



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Statsråden

Stortingets kontroll- og konstitusjonskomité
Stortinget
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref
201201339-4/LIO/SCH

Dato
18/4:2012

Gjennomgang av departementets tilskuddsforvaltning

Jeg viser til brev fra Stortingets Kontroll- og konstitusjonskomité av 13.03.2012 der komiteen ber om en gjennomgang av tilskuddsordninger som departementet (NHD) forvalter selv.

Jeg vil innledningsvis vise til Finansministerens brev til Kontroll- og konstitusjonskomiteen av 21.03.2012 om hvordan forvaltningsloven, bevilgningsreglementet og økonomireglement skal forstås og er praktisert ved håndtering av tilskuddsforvaltningen. NHD har lagt den samme forståelsen til grunn for sin tilskuddsforvaltning og redegjørelsen i dette brevet vil ha dette som utgangspunkt.

NHD's tilskuddspraksis

NHDs utgiftsbevilgninger for 2011 (saldert budsjett) utgjorde 7,46 mrd. kroner eksklusiv lånetransaksjoner. 5,7 mrd. kroner var tilskuddsordninger. Av disse var 4,95 mrd. kroner midler til tilskuddsbevilgninger hvor forvaltning er delegert til underliggende virksomheter - herunder samtlige søknadsbaserte tilskuddsordninger på NHDs budsjett. Oversikt over tilskuddsordningene hvor forvaltning er delegert til underliggende virksomheter er vedlagt (vedlegg 1).

De resterende tilskuddsordningene utgjorde 760,2 mill. kroner, og ble forvaltet av departementet selv. Disse omfatter følgende kapitler og poster:

(i mill. kroner)

| Kap./post | Postbetegnelse | Saldert 2011 |
|------------------------|--|-----------------|
| 900/70 | Nærings- og handelsdepartementet (NHD), Tilskudd til internasjonale organisasjoner | 20,1 |
| 900/72 | NHD, Tilskudd til beredskapsordninger | 3,1 |
| 900/73 | NHD, Tilskudd til Ungt Entreprenørskap | 11,0 |
| 913/70 | Standardisering, Tilskudd (til Standard Norge) | 28,0 |
| 924/70 | Internasjonalt samarbeid og utviklingsprogrammer, Tilskudd | 40,0 |
| 929/70 | Norsk Designråd; Tilskudd | 36,0 |
| 937/71 | Svalbard Reiseliv AS, Tilskudd | 2,1 |
| 953/70 | Kings Bay AS, Tilskudd | 15,0 |
| 2421/70 | Innovasjon Norge, Bedriftsutvikling og administrasjon | 292,6 |
| 2421/71 (delvis) | Innovasjon Norge, Reiseliv, nettverks- og kompetanseprogrammer | 273,7 |
| 2426/70 | SIVA SF, Tilskudd | 38,6 |
| Sum¹ | | 760,2 |

Samtlige av disse tilskuddsordningene er til navngitte mottakere, dvs. tilskudd til mottakere som er navngitte i bevilgningsvedtaket eller må anses øremerket i budsjettproposisjonen. De er dermed unntatt fra kravene i økonomiregelverket om å formulere tildelingskriterier, kunngjøring og utforming av regelverk for forvaltning av ordningene. NHD har likevel valgt å utarbeide interne tilskuddsregelverk for hver ordning. Regelverkene gir informasjon, retningslinjer og krav knyttet til mål med ordningene, kriterier for måloppnåelse, tildelingskriterier der det er aktuelt, krav til rapportering, oppfølging og kontroll, økonomiforvaltning, evaluering m.m. i henhold til kap. 6 i Finansdepartementets bestemmelser.

Departementet har gjennomgått forvaltningen av alle slike tilskudd som ble utbetalt i 2011. Gjennomgangen har basert seg på å sjekke ut at nødvendige dokumenter foreligger og at oppgaver er utført i henhold til krav for den enkelte ordning. Det er ikke funnet vesentlige avvik på disse punktene.

Utbetalinger av støtte/enkelttilskudd

NHD har videre gått gjennom andre utbetalinger fra departementet i 2011 som kan karakteriseres som tilskudd over departementets eget budsjettkap. 900, post 21 Spesielle driftsutgifter. I henhold til omtale i Prop. 1 S (2010-2011) kan posten nyttes til å dekke utgifter knyttet til tjenester, oppdrag, støtte og prosjekter som er vesentlige i Nærings- og handelsdepartementets arbeid med nærings- og handelspolitikken. Videre går det fram at bevilgningen kan brukes til å finansiere større utredningsutvalg og tiltak til oppfølging av bl.a. regjeringens maritime strategi og prosjektmidler til reiselivsformål.

I 2011 ble det regnskapsført om lag 52 mill. kroner under kap. 900, post 21 Spesielle driftsutgifter. Av midlene ble om lag 36,8 mill. kroner benyttet til anskaffelser eller drift i NHD eller i etatene. De resterende midlene, 15,2 mill. kroner, var utbetalinger knyttet til 24

¹ Departementet hadde fullmakt til å utgiftsføre refusjoner for miljøtiltak etter virksomheten til Raufoss ASA under kap. 960, post 71. Den ble utnyttet med 8,4 mill. kroner i 2011. For 2011 ble det også gitt en særskilt bevilgning under kap. 950, post 70 Utbetaling – garantiordning, Eksportfinans ASA, gjennom Stortingets behandling av Prop. 120 S og Innst. 420 S (2010-2011), jf. nærmere omtale av ordningen i disse dokumentene. Det ble utgiftsført 106,4 mill. kroner under denne ordningen.

enkeltsaker som kan kategoriseres som støtte. Oversikt over disse sakene er vedlagt (vedlegg 2).

Støtten i disse sakene har vært rettet mot profesjonelle aktører som må forutsettes å være kjent med departementets virksomhet innenfor de aktuelle områdene. NHD har på sin side videre god kjennskap til og for en del også profesjonell kontakt med mange av de aktuelle mottakerne av støtte. Departementet har derfor lagt til grunn at kunngjøring av mulighet for å søke på tilskudd har vært ivare tatt gjennom omtalen som er gitt i Prop. 1 S.

Det er etablert praksis at departementet behandler sakene på grunnlag av søknad fra mottakerne, og at departementet sender tilskuddsbrev med krav til bruk av midlene og til rapportering. Omfang av krav til rapportering vurderes i den enkelte sak tilpasset risiko og vesentlighet. Rapportene gjennomgås av departementet og utgjør hovedgrunnlaget for departementets kontroll av om støtten er brukt i henhold til forutsetningene.

En gjennomgang viser at tildelingene i disse sakene er i tråd med formålet med bevilgningen. Sakene fordeler seg i hovedsak på følgende formål:

- *Samarbeidsarenaer mellom viktige aktører i næringslivet:*
Slike samarbeidsarenaer er brukt som arbeidsform mellom departement og næringslivet på flere områder, som for eksempel Maritim utvikling og Forum for kultur og næring. Gjennom disse arenaene har departementet fått viktige innspill som grunnlag for politikkutformingen på de aktuelle områdene. Departementet har også gitt støtte til andre typer arenaer, som for eksempel støtte til NHOs prosjekt Global Future, som skal mobilisere personer med minoritetsbakgrunn til å tre inn i sentrale stillinger.
- *Samfinansiering av utredninger som skal bidra til bedre kunnskapsgrunnlag for næringspolitikken:*
Departementet har bidratt med støtte til noen relevante forskningsprosjekter som vil bedre kunnskapsgrunnlaget for utforming av næringspolitikken. For eksempel har NHD, sammen med flere andre bidragsytere, gitt støtte til prosjektet "Krise, omstilling og vekst" i regi av Samfunns- og næringslivsforskning AS ved Norges Handelshøgskole.
- *Informasjonstiltak:*
NHD har gitt støtte til noen informasjonstiltak, for eksempel til prosjektet Symposium i tilknytning til markering av Trygve Haavelmos 100-årsjubileum. Symposiumet formidlet informasjon om forskning relevant for økonomisk politikk og forståelsen av den.
- *Internasjonale organisasjoner:*
Departementet støtter enkeltprosjekter i internasjonale organisasjoner der Norge er tilsluttet basert på Stortingsvedtak. Et eksempel på støtte er til bistandsprosjekter i regi av FNs sjøfartsorganisasjon IMO.
- *Delfinansiering av tjenester for grenseoverskridende samarbeid:*
NHD bidro i 2011 med delfinansiering av tiltak, blant annet sammen med andre departement, som skal legge til rette for grenseoverskridende samarbeid. Sakene gjelder støtte til etablering av Norway House i Houston og støtte til drift av en nordisk informasjonstjeneste.

Også for sakene der det er tildelt støtte over post 21, har gjennomgangen basert seg på å sjekke ut at nødvendige dokumenter foreligger, og at oppgaver er utført i henhold til krav for det enkelte tilskudd. Det er her ikke funnet vesentlige avvik.

Habilitet

Forvaltningslovens grunnprinsipper om likebehandling og saklighet samt bestemmelsene om habilitet ligger til grunn for departementets håndtering av tilskudd. Spørsmål om habilitet håndteres ut fra reglene i forvaltningsloven. Den enkelte – så vel i politiske ledelse som de øvrige ansatte i departementet – har et eget ansvar for selv å vurdere sin habilitet. Dersom det foreligger tvil, konsulteres Lovavdelingen.

Oppfølgingstiltak

Departementets tilskuddsordninger følges opp løpende med fokus på kontinuerlig forbedring og for å oppnå best mulig resultater. Blant annet omfatter dette gjennomganger for å vurdere målsettinger med ordningene og kriterier for måloppnåelse. Departementet gjennomfører systematisk evalueringer av tilskuddsordninger.

Når det gjelder departementets praksis for å utbetale støtte i enkeltsaker over kap. 900, post 21 Spesielle driftsutgifter, vil departementet vurdere om det kan være hensiktsmessig å skille tydeligere mellom anskaffelser, drift og støtte. Herunder vil det bli vurdert å etablere en ny 70-post for å føre det som skilles ut som støtte av det som føres på post 21 i dag.

Med hilsen



Trond Giske

Vedlegg 1

Tilskuddsordninger hvor forvaltning er delegert til underliggende virksomheter

| | | | (mill. kroner) |
|---------------------------|-----------------------|---|-------------------------|
| Tilskuddsforvalter | Kap./ post | Betegnelse | Saldert 2011 |
| Sjøfartsdirektoratet | 909/73 | Tilskudd til sysselsetting av sjøfolk | 1 646,6 |
| Norges forskningsråd | 920/50 | Tilskudd | 1 337,0 |
| Norsk Romsenter | 922/70 | Kontingent i European Space Agency (ESA) | 131,9 |
| | 922/71 | Internasjonal romvirksomhet | 377,4 |
| | 922/72 | Nasjonale følgemidler | 48,9 |
| | 922/73 | Galileo | 75,3 |
| Eksportfinans ASA | 934/70 | Internasjonaliseringstiltak, Støtte ved kapitalvareeksport (den såkalte 108- ordningen) | 423,0 |
| Innovasjon Norge | 2421/50 | Innovasjon – prosjekter, fond | 480,0 |
| | 2421/51 | Tapsfond, såkornkapitalfond | 10,0 |
| | 2421/71 | Reiseliv, nettverks- og kompetanseprogrammer | 109,7 |
| | 2421/72 | Forsknings- og utviklingskontrakter | 285,0 |
| | 2421/73 | Tilskudd til innkjøpskonsortium for kjøp av kraft | 20,0 |
| | 2421/78 | Administrasjonsstøtte for distriktsrettede såkornfond | 3,8 |
| | 2421/79 | Maritim utvikling | 10,0 |
| Sum | | | 4 958,5 |

Tilskudd utbetalt over kap. 900 post 21 Spesielle driftutgifter i 2011

| Mottaker | Beskrivelse | Kroner |
|---|--|-------------------|
| OECD | OECDs nettverk for eierstyring av statlig eide bedrifter i det sydlige Afrika | 1 724 034 |
| BI | Verdiskapingsprosjekt - Et kunnskapsbasert Norge | 300 000 |
| Kunnskapsparken Bodø | Kunnskap om entreprenøriell aktivitet i Norge (GEM-rapporten 2010) | 300 000 |
| Kunnskapsparken Bodø | Kunnskap om entreprenøriell aktivitet i Norge (GEM-rapporten 2008 og 2009) | 250 000 |
| SNF (NHH) | Støtte til forskningsprosjektet "Krise, omstilling og vekst" | 1 000 000 |
| Abelia | Innovasjonsarena trygg omsorg | 150 000 |
| Norway House i Houston- Utenriksdepartementet | Samfinansiering av nytt audiovisuelt utstyr til gjennomføring av konferanser, møter, presentasjoner og mottakelser i Norway House. | 100 000 |
| ANSA - Association of Norwegian Student Abroad | Karrieredag - Arena for kobling av norske studenter i Asia med norsk næringsliv i Asia | 20 000 |
| Eidsskog Næringservice | Støtte til drift av Morokulien inforsenter, som skal bidra til økt grenseoverskridende samarbeid | 217 000 |
| Oslo Maritime nettverk | Nor-Shipping Campus 2011, prosjekt for omdømme for maritime næringer | 100 000 |
| FNs sjøfartsorganisasjon, IMO | IMO bistandsprosjekter | 923 400 |
| Danish Maritime Authority | Støtte til forstudie vedrørende distribusjon og bruk av LNG | 239 996 |
| Kongelig Norsk Båtforbund | Undersøkelse om bruk av fritidsbåter i Norge - støtte | 100 000 |
| Norsk industri | Delfinansiering av Maritim utvikling (MARUT) | 600 000 |
| Music Export Norway | Music Export Norway - jubileumsgave | 25 000 |
| Universitetet i Oslo | Trygve Haavelsmos 100 års jubileum | 50 000 |
| Adalia Film & Media | Filmserie om klima og miljø for unge - støtte | 50 000 |
| Forum for Kultur og Næringsliv | Forum for kultur og næringsliv - drift og videre utvikling | 1 100 000 |
| Næringslivets Hovedorganisasjon | Global Future 2010-2013, arena for økt mangfold i næringslivet | 1 500 000 |
| Styrefaglig Møteplass | Møteplass for flerkulturelle menn og kvinner | 150 000 |
| The Gender Equality Project | Støtte til et prosjekt for å utvikle et sertifiseringssystem for å måle bedrifters framgang når det gjelder likestilling | 1 460 000 |
| ForMat NHO Mat og Drikke | ForMat for reduksjon av matavfall - støtte til samarbeidsprosjekt | 250 000 |
| Reiselivsbedriftenes Landsforening | Rekrutteringskampanje for reiselivsnæringen | 4 375 000 |
| Vågan, Hemsedal, Lillehammer og Trysil kommuner | Utviklingssenter for reiselivsnæringen | 175 000 |
| Sum | | 15 159 430 |