



Innst. S. nr. 259

(2007–2008)

Innstilling til Stortinget fra finanskomiteen

Dokument nr. 8:72 (2007–2008)

Innstilling fra finanskomiteen om representantforslag fra stortingsrepresentantene Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Christian Tybring-Gjedde og Jørund Rytman om heving av grensen for tollfri import til 1 000 kroner

Til Stortinget

SAMMENDRAG

I dokumentet fremmes følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen heve beløpsgrensen for tollfri import fra 200 kroner til 1 000 kroner med virkning fra og med 1. juli 2008, samt at beløpsgrensen jevnlig blir oppjustert i tråd med konsumprisindeksen."

Det vises til dokumentet for nærmere redegjørelse for forslaget.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Marianne Aasen Agdestein, Alf E. Jakobsen, Torgeir Micaelsen, lederen Reidar Sandal, Eirin Kristin Sund og Tom Rune Thorvaldsen, fra Fremskrittspartiet, Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Jørund Rytman og Christian Tybring-Gjedde, fra Høyre, Svein Flåtten, Michael Momyr og Jan Tore Sanner, fra Sosialistisk Venstreparti, Magnar Lund Bergo og Heikki Holmås, fra Kristelig Folkeparti, Hans Olav Syversen, fra Senterpartiet, Per

Olaf Lundteigen, og fra Venstre, Lars Sponheim, viser til at dokumentet er oversendt finansminister Kristin Halvorsen til uttalelse. Hennes svarbrev av 10. april 2008 følger som vedlegg til denne innstillingen. Det vises videre til tidligere behandling av samme forslag i Innst. S. nr. 22 (2005–2006) og Innst. S. nr. 153 (2004–2005). Komiteen viser også til svarbrev av 10. mars 2005 fra daværende finansminister Per-Kristian Foss om et tilsvarende forslag.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, viser til at de fleste land har en ordning der varer som eksporteres ikke avgiftsbelegges. Flertallet understreker at en økning av grensen for tollfri import til 1 000 kroner, vil medføre at nordmenn kan kjøpe varer med en verdi på opptil denne grensen fra utlandet uten å betale avgifter – verken i Norge eller i kjøperlandet. Det betyr en vesentlig forverring av konkurransevilkårene for norske næringsdrivende som selger produkter i det aktuelle verdiområdet. Gitt lavere prisnivå i utlandet, kan dette dreie seg om en betydelig andel av norsk handelsnæring.

Flertallet har merket seg at Toll- og avgiftsdirektoratet har gjennomført pilotdrift på visse forenklinger i fortollingsprosedyrene for pakkeforsendelser. Disse skal gjøre det enklere for aktører som formidler forsendelser å fortolle store mengder av små pakker. Flertallet har også registrert at Toll- og avgiftsdirektoratet er i ferd med å utvikle en betalingsløsning for internettfortolling som skal gjøre det lettere å få gjennomført en fortolling for privatpersoner. Man skal da kunne betale over nettet i løsningen. Dette inngår i Toll- og avgiftsdirektoratets generelle arbeid med forenklinger. Flertallet støtter dette arbeidet, og regner med at det vil resultere i enklere fortolling

for privatpersoner og andre. Dette vil også gi grunnlag for lavere gebyrer fra Posten og andre befraktere.

På bakgrunn av hensynet til norske næringsdrivendes konkurransevilkår og det faktum at norske forbrukeres tilgang til å handle varer i utlandet over Internett stadig forenkles gjennom endringer i fortollingsprosessen, tilrår flertallet at forslaget ikke vedtas.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at forslaget om å heve grensen for økt tollfri import er fremmet tidligere. Disse medlemmer synes det er gode intensjoner i forslaget både med hensyn til forenkling og forbrukerinteresser. Det går frem av forslaget at maksimal beløpsgrense ikke har vært endret på over 30 år. Disse medlemmer mener derfor at en justering følger naturlig av utviklingen i verdien av varer og tjenester i samfunnet i perioden.

Disse medlemmer er opptatt av den uheldige konkurransevidning til fordel for utenlandske produkter som kan følge av en så vidt stor økning som ligger i forslaget. Disse medlemmer foretrekker en mer moderat økning i beløpsgrensen som vil forhindre større ulemper for norsk handelsnæring. En naturlig oppjustering vil kunne være til 400 kroner.

På denne bakgrunn fremmes følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen komme tilbake i statsbudsjettet for 2009 med en oppjustert beløpsgrense for tollfri import på om lag 400 kroner."

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at grensen for tollfri import ikke er blitt endret siden 1975 og at en endring fra 200 kroner til 1 000 kroner ikke utgjør mer enn prisstigningen i denne perioden. Disse medlemmer har også fått flere henvendelser som tyder på at eksporterte varer blir avgiftbelagt både i eksportlandet og i Norge. Dette medfører en konkurranseulempe for utenlandske aktører og medfører høyere priser for konsumentene. Disse medlemmer viser ellers til innholdet og argumentasjonen i forslaget og fremmer følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen heve beløpsgrensen for tollfri import fra 200 kroner til 1 000 kroner med virkning fra og med 1. juli 2008, samt at beløpsgrensen jevnlig blir oppjustert i tråd med konsumprisindeksen."

Disse medlemmer vil subsidiært støtte forslaget fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre om at Regjeringen kommer tilbake i statsbudsjettet for 2009 med en oppjustert beløpsgrense for tollfri import på om lag 400 kroner.

FORSLAG FRA MINDRETALL

Forslag fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre:

Forslag 1

Stortinget ber Regjeringen komme tilbake i statsbudsjettet for 2009 med en oppjustert beløpsgrense for tollfri import på om lag 400 kroner.

Forslag fra Fremskrittspartiet:

Forslag 2

Stortinget ber Regjeringen heve beløpsgrensen for tollfri import fra 200 kroner til 1 000 kroner med virkning fra og med 1. juli 2008, samt at beløpsgrensen jevnlig blir oppjustert i tråd med konsumprisindeksen.

KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til representantforslaget og rår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

Dokument nr. 8:72 (2007–2008) – representantforslag fra stortingsrepresentantene Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Christian Tybring-Gjedde og Jørund Rytman om heving av grensen for tollfri import til 1 000 kroner – vedtas ikke.

Oslo, i finanskomiteen, den 29. mai 2008

Reidar Sandal

leder

Magnar Lund Bergo

ordfører

Vedlegg**Brev fra Finansdepartementet v/statsråden til finanskomiteen, datert 10. april 2008****Dokument nr. 8:72 (2007-2008) - forslag fra stortingsrepresentantene Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Christian Tybring-Gjedde og Jørund Rytman om heving av grensen for tollfri import til 1000 kr.**

Jeg viser til forslaget fra representantene Hagesæter, Leirstein, Tybring-Gjedde og Rytman om å heve beløpsgrensen for tollfri import.

Representantene mener at denne ordningen er tungvint og dyr for forbrukerne. I tillegg innebærer ordningen unødvendig offentlig byråkrati.

Som representantene kjenner til har tilsvarende forslag også vært fremmet tidligere. Det vises derfor både til Dokument 8:49 (2004-2005) og til Dokument 8:1(2005-2006), og den vurdering av forslaget som ble gitt i den forbindelse.

I tillegg til det som framkommer av tidligere behandling av forslaget vil jeg bemerke følgende:

I Norge skal det, som i de fleste andre land, beregnes merverdiavgift ved omsetning av varer. Dette gjelder enten varene kjøpes i butikken, bestilles fra en norsk nettbutikk eller importeres fra en utenlandsk nettbutikk. Dette sikrer at det blir lik avgiftsbelastning på de varer som forbrukes i Norge uavhengig av hvor de kjøpes. Hvis man ikke hadde hatt en slik regel ville det vært en betydelig konkurranselempe for norske butikker som ved varesalg da måtte konkurrere med eksempelvis en utenlandsk nettbutikk hvor varene verken ble ilagt merverdiavgift i avsenderlandet eller i mottagerlandet.

Det er likevel fra denne hovedregelen gjort et unntak for innførsel av postpakker direkte til forbruker. Innførsel av varer under 200 kroner er fritatt fra merverdiavgift og dermed også tollbehandling. Fritaket er begrunnet ut fra administrative hensyn samt hensynet til et enklere og mer brukervennlig system. Fritaket er altså ikke begrunnet i noe ønske om å gi avgiftsfritak for kjøp og salg av produkter som for eksempel CD, DVD-filmer og spill over internett. Selv om det i noen tilfeller ikke er mulig å få tak i nøyaktig samme vare i Norge, er regelverket likt for alle varer. Det at enkelte varer er vanskelig tilgjengelig i Norge og må bestilles fra utlandet, kan etter min mening ikke begrunne avgiftsfritak i stort omfang for alle varer som innføres.

Representantene viser til at det for så vidt ikke er merverdiavgiften som er det største problemet med dagens verdigrense, men det høye gebyret Posten Norge AS (Posten) som monopolbedrift tar.

Til dette vil jeg først bemerke at Posten ikke lenger har enerett på dette området. Markedet for post-

pakker ble konkurranseutsatt fra 1. juli 2003. Det er derfor nå også andre aktører på dette markedet. Det er opp til det enkelte spedisjonsfirma å fastsette prisen for tjenesten. Posten har, slik jeg har forstått det, valgt å ikke ta gebyr for pakker under verdigrensen på 200 kroner. Posten tar dessuten lavere gebyr dersom en kunde fortoller varene selv via Toll- og avgiftsdirektoratets internettfortollingsløsning for sendinger med verdi mellom 200 og 1000 kroner. Varer over 1000 kroner må fortolles på vanlig måte, dvs. over Toll- og avgiftsdirektoratets elektroniske system TVINN. Også i forbindelse med slik fortolling har Posten kostnader som dekkes gjennom et gebyr fra kunden.

Jeg bemerker dernest at når en sending ankommer Norge må den håndteres bl.a. for å avgjøre om merverdiavgift skal betales eller ikke. Det er den enkelte speditør som sørger for dette. Gebyret som tas er altså betaling for hele håndteringen av sendingen fra ankomst Norge til mottak kunde. En slik håndtering vil nødvendigvis måtte finne sted både for at kunden skal kunne motta varen og for at merverdiavgiften faktisk skal bli betalt. Forslaget om at forbrukeren skal betale merverdiavgift ved innførsel og deretter få varen direkte levert i postkassen, uten at Posten eller en annen speditør utfører et administrasjonsoppdrag, er dermed slik jeg ser det ikke praktisk gjennomførbart.

Toll- og avgiftsdirektoratet opplyser at de er i ferd med å utvikle en betalingsløsning for internettfortolling som skal gjøre det lettere å få gjennomført en fortolling for privatpersoner. Man skal da kunne betale over nettet i løsningen. Dette inngår i Toll- og avgiftsdirektoratets generelle arbeid med forenklinger. Det er allerede gjennomført pilotdrift på visse forenklinger i fortollingsprosedyrene for pakkeforsendelser. Disse skal gjøre det enklere for aktører som formidler forsendelser å fortolle store mengder av små pakker.

Antallet sendinger i sjiktet kr 0 – 1000 er relativt høyt. Det utgjør ca. 317 000 fortollinger med verdi rundt kr. 46 millioner fra første 9 månedene i fjor. (Oppjustert til 12 måneder blir det ca. kr 60 millioner.) Til tross for at tollgrensen har stått uendret siden den ble innført, så synes altså ikke denne å være til hinder for slik handel.

Det er viktig at tollprosedyrene skal være så enkle og billige som mulig. Hensynet til en så smidig innførsel som mulig for forbrukerne må imidlertid avveies mot hensynet til norsk næringslivs behov for like konkurransevilkår. En heving av verdigrensen vil som jeg har nevnt lett innebære en diskriminering

av norske næringsdrivende Jeg vil derfor fraråde at verdigrensen økes til 1000 kroner og tilrår at grensen forblir på 200 kroner.

Jeg vil derfor også fraråde forslaget om en jevnlig justering i tråd med konsumprisindeksen.