



# Innst. S. nr. 32

(2008–2009)

## Innstilling til Stortinget frå transport- og kommunikasjonskomiteen

St.prp. nr. 82 (2007–2008)

**Innstilling frå transport- og kommunikasjonskomiteen om samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutning nr. 185/2008 av 4. juli 2008 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport med jernbane og på vei**

Til Stortinget

### SAMANDRAG

#### Bakgrunn

Ved EØS-komiteens beslutning nr. 185/2008 av 4. juli 2008 ble EØS-avtalens vedlegg XIII, Transport, endret ved innlemmelse av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport med jernbane og på vei, og om opphevelse av rådsforordning (EF) nr. 1191/69 og (EF) nr. 1107/70.

#### Om forordninga

Forordningens formål er å regulere konkurransen slik at kontrakter om offentlig tjeneste i kollektivtransport på vei og med bane blir inngått og gjennomført på en gjennomsiiktig måte.

Gjennomføring av forordningen med konkurranse om kontrakter om kollektivtransport bidrar til en klargjøring av regelverket som vil gjøre prosessen knyttet til tildeling av kontrakter om forpliktelse til offentlig tjeneste i rutetransport mer forutsigbar for fylkeskommuner og næring.

Forordningen skal sikre effektive transporttjenester gjennom regulert konkurranse om markedet. Når slik konkurranse er gjennomført, er det ikke ytterligere plikt til konkurranse i markedet.

Hovedregelen etter forordningen er at kontrakt om offentlig tjenesteytelse skal tildeles etter konkurranseutsetting, jf. artikkel 5 nr. 3. Ved unntak, jf. proposisjonen, kan kompetente myndigheter velge å tildele kontrakt direkte uten forutgående konkurranse.

Forordningen har overgangsregler i artikkel 8.

I utgangspunktet vil inngåelse av kontrakter om offentlige tjenesteytelser hvor tjenesteyteren bærer liten eller ingen risiko for billettinntektene, falle inn under regelverket for offentlige anskaffelser.

Reglene i forordningen om innhold i kontrakt og offentliggjøring av intensjon om å inngå kontrakt gjelder også for kontrakter som ikke kreves konkurranseutsatt. Når det gjelder tilskudd som tildeles i kontrakter som ikke konkurransesettes, skal tildelingen følge reglene i vedlegget til forordningen.

Oppdragsgiver kan bestemme at operatør som tildeles kontrakt må overta ansatte fra tidligere operatør tilsvarende som ved virksomhetsoverdragelse, jf. artikkel 4(5). Forordningen viser til nasjonal rett når det gjelder dette spørsmålet.

Samferdselsdepartementet har i prosessen med forordningen hatt som primær posisjon at det, i større grad enn det forordningen legger opp til, bør være utstrakt nasjonal handlefrihet i organisering av kollektivtransporten. Forordningen har i forhold til tidligere utkast blitt justert i riktig retning, men speiler ikke departementets primære syn.

#### Gjennomføring av forordninga i norsk rett

Etter gjeldende lov om yrkestransport kan fylkeskommunene bruke anbud som et *frivillig alternativ* ved inngåelse av konsesjonskontrakter om kollektivtransport. Forordningen forutsetter derfor at loven endres. Det er derfor nødvendig med Stortingets samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutning,

jf. Grunnloven § 26 annet ledd. Det forutsettes videre tilsvarende endring i jernbaneloven.

Når det gjelder bestemmelsen om at oppdragsgi-  
ver kan bestemme at operatør som tildeles kontrakt  
må overta ansatte fra tidligere operatør tilsvarende  
som ved virksomhetsoverdragelse, jf. artikkel 4(5),  
viser forordningen til nasjonal rett. Samferdselsde-  
partementet har et lovforslag til høring som vil gjøre  
en slik bestemmelse *obligatorisk* ved anbud i kollek-  
tivtransport.

### Økonomiske og administrative konsekvensar

Fylkeskommunene bruker allerede i dag anbud i  
et visst omfang. Det antas at de ressurser som kreves  
ved bruk av konkurranse i kollektivtransport, ikke vil  
bli større enn de som i dag brukes på direkte kjøp/for-  
handlinger.

### MERKNADER FRÅ KOMITEEN

Fleirtalet i komiteen, medlemene frå  
Arbeidarpartiet, Karita Bekkemellem,  
Thor Erik Forsberg, Torstein Rudiha-  
gen, Tor-Arne Strøm, Tone Merete Søn-  
sterud og Truls Wickholm, frå Sosialis-  
tisk Venstreparti, Hallgeir H.  
Langeland, og frå Senterpartiet, Jenny  
Klinge, har merka seg at formålet med forordninga  
om offentlig persontransport med jarnbane og veg er  
å regulere konkurransen om marknaden for å sikre  
effektive transporttenester. Fleirtalet viser til at  
Stortingets samtykke er nødvendig for å gjennomføre  
forordninga, jamfør EØS-komiteens vedtak nr. 185/  
2008.

Fleirtalet har merka seg at hovudregelen etter  
forordninga er at kontrakt om offentlig tenesteyting  
skal tildelast etter konkurranseutsetting, jamfør arti-  
kel 5 nr. 3. Fleirtalet vil peike på at kompetente  
styresmakter ut i frå visse kriterium likevel kan velje  
å tildele kontraktar til operatørar som driv med per-  
sontransporttenester utan konkurranse på førehand.  
Fleirtalet er tilfreds med at reglane i artikkel 5 om  
korleis kontraktar skal inngåast, ikkje gjeld kon-  
traktar som fell inn under regelverket om offentlege  
anskaffingar.

Fleirtalet er ikkje utan vidare nøgd med at den  
nasjonale handlefridomen i korleis ein organiserer  
kollektivtransporten blir innskrenka. Fleirtalet  
har likevel merka seg at forordninga no legg til rette  
for at dei tilsette sine rettar kan sikrast gjennom  
nasjonale reglar. Fleirtalet viser til at Samferds-  
selsdepartementet har som mål å leggje fram ein  
odelstingsproposisjon våren 2009 med nødvendige

lovendringar for å sikre dei same rettane til arbeids-  
takarane ved anbud som ved verksemdsoverdraging.

Fleirtalet meiner desse lovendringane er  
svært viktige, og legg til grunn at proposisjonen blir  
fremma så tidleg at lovendringane kan bli handsama  
ferdig i Stortinget våren 2009.

Komiteens medlemmer fra Frem-  
skrittspartiet, Bård Hoksrud, lederen  
Per Sandberg og Arne Sortevik, fra  
Høyre, Øyvind Halleraker og Trond  
Helleland, fra Kristelig Folkeparti, Jan  
Sahl, og fra Venstre, Borghild Tenden,  
vil peke på at forordningen legger opp til at man skal  
sikre mest mulig effektive transporttjenester gjen-  
nom konkurranse.

Disse medlemmer vil peke på at forord-  
ninga legger opp til at regelverket sikrer en ytterli-  
gere klargjøring av regelverket.

Disse medlemmer mener at det er bra at  
hovudregelen nå legger opp til at det skal være kon-  
kurranse for kjøp av offentlige transporttjenester.  
Disse medlemmer vil peke på at forordningen  
også gir åpning for å kunne gi unntak. Disse med-  
lemmer vil videre peke på at bakgrunnen for for-  
ordninga er å sikre effektive transporttjenester, og  
bidra til at man får en klargjøring av regelverket for  
både fylkeskommunene og transportnæringen.

Disse medlemmer vil peke på at det er av  
avgjørende betydning at man kan sikre kundene et  
best mulig kollektivtilbud både på vei og jernbane.

Disse medlemmer er kjent med at en del er  
skeptisk til konkurranseutsetting innfor disse områ-  
dene. Disse medlemmer vil imidlertid peke på  
at man i forbindelse med konkurranseutsettingen på  
Gjøvikbanen oppnådde et langt bedre tilbud til den  
enkelte kunde, samtidig som det offentlige fikk 40  
pst. flere avganger enn det man hadde før strekningen  
ble konkurranseutsatt.

Disse medlemmer har videre merket seg at  
det har kommet en del bekymringer i forbindelse  
med de ansattes rettigheter i forbindelse med konkur-  
ranseutsetting av kollektivtransport. Disse med-  
lemmer understreker at de ansattes rettigheter fullt  
ut skal ivaretas og sikres innenfor gjeldende norsk  
lov- og regelverk.

### Fråsegn frå utanrikskomiteen

Komiteen viser til at utkast til innstilling har  
vore lagt fram for utanrikskomiteen til fråsegn. Utan-  
rikskomiteen sluttar seg til innstillinga utan ytterli-  
gare merknader.

**TILRÅDING FRÅ KOMITEEN**

Komiteen har elles ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjere slikt

vedtak:

Stortinget samtykker i godkjenning av EØS-komiteens beslutning nr. 185/2008 av 4. juli 2008 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport med jernbane og på vei.

Oslo, i transport- og kommunikasjonskomiteen, den 13. november 2008

**Per Sandberg**

leiar

**Jenny Klinge**

ordførar

