



# Innst. S. nr. 158

(2008–2009)

## Innstilling til Stortinget fra finanskomiteen

St.prp. nr. 40 (2008–2009)

### Innstilling fra finanskomiteen om endringer i statsbudsjettet for 2009 under Finansdepartementet (bevilgning av kapitalinnskudd til Statens finansfond og til Statens obligasjonsfond mv.)

Til Stortinget

#### 1. INNLEDNING

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Alf E. Jakobsen, Rolf Terje Klunghland, Torgeir Micaelsen, lederen Reidar Sandal, Unn Therese O. Sørensen og Marianne Aasen, fra Fremskrittspartiet, Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Jørund Rytman og Christian Tybring-Gjedde, fra Høyre, Svein Flåtten, Linda C. Hofstad Helleland og Jan Tore Sanner, fra Sosialistisk Venstreparti, Magnar Lund Bergo og Heikki Holmås, fra Kristelig Folkeparti, Hans Olav Syversen, fra Senterpartiet, Per Olaf Lundteigen, og fra Venstre, Lars Sponheim, viser til at Regjeringen i St.prp. nr. 40 (2008–2009) har foreslått bevilgning av 50 mrd. kroner i kapitalinnskudd til Statens finansfond og 50 mrd. kroner i kapitalinnskudd til Statens obligasjonsfond. Nærmere redegjørelse om forslag om opprettelse av Statens finansfond og Statens obligasjonsfond er gitt i Ot.prp. nr. 35 (2008–2009) som ble fremmet samtidig med St.prp. nr. 40 (2008–2009). Komiteen viser til behandling av forslag om opprettelse av Statens finansfond og Statens obligasjonsfond i Innst. O. nr. 48 (2008–2009).

#### 2. FORSLAG TIL BEVILGNINGER

##### 2.1 Sammendrag

###### 2.1.1 *Statens finansfond*

Det er vanskelig å anslå hvor mye kapital fondet vil få behov for. Finansdepartementet legger til grunn at departementet ved behov vil kunne komme tilbake til Stortinget med forslag til tilleggsbevilgning til fondet. I lys av den usikkerhet det nå er om den videre utviklingen i norsk økonomi, foreslår departementet at fondet etableres med en ramme på 50 mrd. kroner.

Det legges til grunn at Finansfondets forvaltning av de bevilgede midler vil gi avkastning til staten. På grunn av usikkerhet om størrelsen på avkastningen, ber Finansdepartementet om fullmakt til å foreta de nødvendige inntektsføringer i statsregnskapet for 2009, uten at det fremmes forslag om bevilgningsvedtak nå. Regjeringen vil fremme forslag om bevilgningsvedtak i løpet av 2009.

Det anslås at Finansfondet vil ha behov for 35 mill. kroner til drift i 2009. Finansdepartementet foreslår at disse utgiftene dekkes av et driftstilskudd som bevilges under kap. 1645 Statens finansfond, post 70 Tilskudd til drift. Anslaget er svært usikkert, ettersom utgiftene blant annet vil avhenge av utnyttelsen av ordningen. Det kan derfor bli nødvendig å komme tilbake til Stortinget med forslag om justering senere i budsjettåret.

Det foreslås også at det settes av 5 mill. kroner under kap. 1600 Finansdepartementet, post 21 Spesielle driftsutgifter. Det vil ta noe tid før fondet kommer i ordinær drift, og det må derfor påregnes at departementet i en innledende fase vil måtte dekke utgifter til opprettelsen av fondet direkte.

### 2.1.2 Statens obligasjonsfond

Finansdepartementet legger vekt på at rammen for Obligasjonsfondet fastsettes slik at det blir et virkningsfullt tiltak, men samtidig ikke så stort at man fullstendig overtar dette delmarkedet.

Etter en samlet vurdering vil departementet foreslå at fondet etableres med en ramme på inntil 50 mrd. kroner. Investeringsaktivitetene vil avhenge av markedsforholdene, men departementet ser for seg en gradvis opptrapping over det kommende året til anslagsvis 30–50 mrd. kroner. Avhengig av utviklingen i bankenes og obligasjonsmarkedets evne til effektivt å formidle kreditt, vil det deretter finne sted en stabilisering og gradvis nedbygging av fondet i takt med obligasjonsforfall, før fondet til slutt avvikles.

### 2.2 Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet, viser til at finansministeren har varslet at det arbeides med en bred vurdering av finansmarkedets virkeområde, hvor nedsettelse av en kommisjon vil være ett av flere tiltak. Flertallet imøteser dette arbeidet, og vil samtidig understreke at et slikt arbeid ikke må innsnevres til kun å omfatte banksektoren.

Flertallet legger til grunn at Regjeringen rapporterer om virksomheten i Statens finansfond og Statens obligasjonsfond i den årlige Kredittmeldingen til Stortinget.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at forslaget om opprettelse av Statens finansfond og Statens obligasjonsfond innebærer at Stortinget gir Regjeringen vide fullmakter til den videre utformingen av regelverk og betingelser i tilknytning til fondene, samt virksomheten. Disse medlemmer finner det derfor naturlig at Regjeringen på egnet måte regelmessig orienterer Stortinget om virksomheten, samt status for forvaltningen av fondenes midler.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen på egnet måte regelmessig orientere Stortinget om virksomheten, samt status for forvaltningen av fondenes midler."

Komiteens medlemmer fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre mener at finanskrisen må føre til debatt både nasjonalt og internasjonalt om reguleringen av finans- og kredittmarkedet er tilpasset utfordringene i en globalisert økonomi. Det samme gjelder tilsynsorganene som f.eks. Kredittilsynet. Finanskrisen er internasjonal, men den rammer også Norge, norske bedrifter og forbrukere.

Disse medlemmer er av den oppfatning at god og riktig regulering er nødvendig for å sikre konkurransen, at markedet skal fungere og at forbrukerne skal ha nødvendig beskyttelse i et profesjonelt marked. Dette gjelder nasjonalt, men også internasjonalt. Når økonomien er globalisert, må det også etableres tilstrekkelige spilleregler internasjonalt. Selv om finanskrisen har et internasjonalt utspring, mener disse medlemmer at et faglig basert utvalg bør gå gjennom den norske reguleringen av finans- og kredittmarkedet, og fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen sette ned et faglig basert utvalg, som med bakgrunn i finanskrisen får i oppgave å gjennomgå reguleringen av det norske finans- og kredittmarkedet. Formålet er å sikre at reguleringen er tilpasset utfordringene i en globalisert økonomi og at reguleringsregimet bidrar til å sikre velfungerende markeder nasjonalt. Utvalget skal også vurdere om Kredittilsynets oppgaver og ressurser er tilpasset utfordringene."

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til sine merknader i Innst. O. nr. 48 (2008–2009).

Disse medlemmer påpeker at finansmarkedene er integrert over landegrensene, og at harmonisering av regelverket internasjonalt kan være av nødvendighet. Et slikt arbeid kan Norge ta initiativ til. Disse medlemmer ønsker i første omgang å sette ned en bankkommisjon for å utrede hvilke svakheter systemet har, samt på hvilke områder systemet burde forbedres.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen sette ned en bankkommisjon med sikte på å avdekke svakheter i regelverket og reguleringene i finanssektoren for å identifisere svakheter og forbedringspotensial. Dette må også gjøres i en internasjonal sammenheng med hensyn til å vurdere om det er initiativ Norge kan ta, med sikte på forbedring og harmonisering av reguleringer internasjonalt."

### 3. ØVRIGE BUDSJETTMESSIGE KONSEKVENSER

#### 3.1 Sammendrag

De kapitalinnskudd som foreslås i proposisjonen dekkes av eksisterende lånefullmakter. Det fremmes derfor ikke forslag om økning i lånefullmaktene for 2009.

Etableringen av Statens finansfond og Statens obligasjonsfond vil bidra til å øke statens lånebehov og vil ha konsekvenser for statens renteutgifter og renteinntekter for 2009, men det er usikkert hvor mye disse vil bli endret. Regjeringen foreslår derfor at Stortinget gir Finansdepartementet fullmakt til å foreta de nødvendige utgifts- og inntektsføringer i statsregnskapet for 2009, uten at det fremmes forslag om bevilgningsendringer nå. Regjeringen vil fremme forslag om bevilgningsendringer i løpet av 2009 når omfanget av utgifts- og inntektsendringer som følger av ordningene er nærmere avklart.

#### 3.2 Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

### 4. FORSLAG FRA MINDRETALL

#### Forslag fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre:

##### Forslag 1

Stortinget ber Regjeringen på egnet måte regelmessig orientere Stortinget om virksomheten, samt status for forvaltningen av fondenes midler.

### 5. KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen viser til merknadene og til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre slikt:

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2009 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
1600		Finansdepartementet	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> , forhøyes med .....	5 000 000
		fra kr 36 000 000 til kr 41 000 000	
	(NY) 95	Kapitalinnskudd, Statens obligasjonsfond, bevilges med .....	50 000 000 000
1645		Statens finansfond	
	(NY) 70	Tilskudd til drift, bevilges med .....	35 000 000
	(NY) 95	Kapitalinnskudd, bevilges med .....	50 000 000 000

#### Forslag fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre:

##### Forslag 2

Stortinget ber Regjeringen sette ned et faglig basert utvalg, som med bakgrunn i finanskrisen får i oppgave å gjennomgå reguleringen av det norske finans- og kredittmarkedet. Formålet er å sikre at reguleringen er tilpasset utfordringene i en globalisert økonomi og at reguleringsregimet bidrar til å sikre velfungerende markeder nasjonalt. Utvalget skal også vurdere om Kredittilsynets oppgaver og ressurser er tilpasset utfordringene.

#### Forslag fra Fremskrittspartiet:

##### Forslag 3

Stortinget ber Regjeringen sette ned en bankkommisjon med sikte på å avdekke svakheter i regelverket og reguleringene i finanssektoren for å identifisere svakheter og forbedringspotensial. Dette må også gjøres i en internasjonal sammenheng med hensyn til å vurdere om det er initiativ Norge kan ta, med sikte på forbedring og harmonisering av reguleringer internasjonalt.

## II

Stortingets vedtak av 15. desember 2008 ved behandlingen av Budsjett-innst. S. nr. 6 (2008–2009), pkt. IX, endres til:

*Utgifts- og inntektsføring av renter*

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i statsregnskapet for 2009 uten bevilgningsendringer kan:

1. Utgiftsføre renteutgifter under kap. 1650 Statsgjeld, renter mv., post 89 Renter og provisjon mv. på innenlandsk statsgjeld, som følge av:
  - a. ordningen med utlån av statspapirer med sikkerhet i eller bytte med obligasjoner med fortrinnsrett
  - b. etableringen av Statens finansfond
  - c. etableringen av Statens obligasjonsfond.
2. Inntektsføre renteinntekter som følge av ordningen med utlån av statspapirer med sikkerhet i eller bytte med obligasjoner med fortrinnsrett, under kap. 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer, ny post 85 Renteinntekter fra bytteavtaler mv.
3. Inntektsføre renteinntekter mv. fra Statens finansfond under kap. 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer, ny post 87 Renteinntekter mv. fra Statens finansfond.

Oslo, i finanskomiteen, den 24. februar 2009

**Reidar Sandal**

leder

**Alf E. Jakobsen**

ordfører