



# Innst. S. nr. 259

(2008–2009)

## Innstilling til Stortinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Dokument nr. 8:59 (2008–2009)

### **Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om representantforslag fra stortingsrepresentantene Gunnar Kvasheim og Leif Helge Kongshaug om åpne møter i kontrollutvalget**

Til Stortinget

#### **SAMMENDRAG**

I dokumentet fremmes følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen fremme forslag om å endre kommuneloven slik at kontrollutvalgets møter som hovedregel skal holdes for åpne dører, på samme måte som møter i andre folkevalgte organer."

Forslagsstillerne viser til at møter i folkevalgte organer i kommunene som hovedregel skal holdes for åpne dører etter kommuneloven § 31 nr. 1. Unntak fra dette krever særskilt hjemmel, vedtak og begrunnelse. Møter i kontrollutvalget skal imidlertid etter kommuneloven § 77 nr. 8 som hovedregel holdes for lukkede dører, dersom ikke utvalget selv har bestemt noe annet.

Forslagsstillerne mener at kommuneloven § 77 nr. 8 bør endres slik at kontrollutvalgets møter også som hovedregel skal holdes for åpne dører, hvis ikke annet følger av lovbestemt taushetsplikt. Utvalget bør for øvrig kunne vedta å behandle en sak for lukkede dører på samme vilkår som gjelder for andre folkevalgte organer etter kommuneloven § 31.

Forslagsstillerne peker på at en tillitsskapende kommunal forvaltning forutsetter åpenhet og innsyn i kommunenes virksomhet. Møteoffentlighet i kontrollutvalget vil gi borgerne bedre innsyn i og inter-

esse for egenkontrollen i kommunene, og dermed gi grunnlag for økt tillit.

#### **KOMITEENS MERKNADER**

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, lederen Tore Hagebakken, Saera Khan, Inger Løite, Tom Strømstad Olsen, og Arild Stokkan-Grande, fra Sosialistisk Venstreparti, Rolf Reikvam, fra Kristelig Folkeparti, Bjørg Tørresdal, og fra Senterpartiet, Anna Ceselie Brustad Moe, viser til at åpne møter i kontrollutvalgene ble drøftet av komiteen i forbindelse med behandlingen av Ot.prp. nr. 17 (2008–2009) jf. Innst. O. nr. 62 (2008–2009). Flertallet viser til følgende flertallsmerknad:

"Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Kristelig Folkeparti og Senterpartiet, viser til at kommuneloven § 77 som regulerer møteordningen for Kontrollutvalget, fastsetter at møtene holdes for lukkede dører med mindre utvalget sjøl bestemmer noe annet. Hovedregelen for kommunale organer er at møtene holdes for åpne dører, men at de unntaksvis kan lukkes. For Kontrollutvalget gjelder det omvendte prinsipp, nemlig at utvalgets møter holdes for lukkede dører. Flertallet viser til at Regjeringen har nedsatt en arbeidsgruppe som skal gjennomgå kontrollutvalgets funksjon og arbeidsform.

Flertallet mener at hovedprinsippet om åpne møter i den kommunale forvaltning også skal gjelde for Kontrollutvalget. Flertallet ber Regjeringen sørge for at hovedprinsippet om åpne møter blir utredet av den nedsatte arbeidsgruppen."

Flertallet holder fast på hovedprinsippet om åpne møter og viser til at den nedsatte arbeidsgruppen utreder spørsmålet.

Flertallet foreslår at representantforslaget vedlegges protokollen.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Per-Willy Amundsen, Åge Starheim og Ib Thomsen, fra Høyre, Kari Lise Holmberg og Bent Høie, og fra Venstre, Vera Lysklætt, mener at publikum og pressen bør få bedre innsyn, også i kontrollutvalgene i kommunene. Disse medlemmer ser at etter mye debatt om åpenhet i Norge de siste årene, har kontrollutvalgene i mange kommuner selv vedtatt at møtene som hovedregel skal holdes for åpne dører.

Disse medlemmer viser også til at i dag kan alle kommunens innbyggere og finne saker som skal behandles i alle politiske utvalg, og kan studere saksutredninger og i etterkant sjekke vedtak i møteprotokollen. Disse medlemmer viser også til at man nå også kan søke på brev i postjournalene til de fleste kommunale avdelinger.

Disse medlemmer mener at det ikke er av hensyn til politikerne en skal lukke dørene til møtene i kontrollutvalgene, men av hensyn til kommunen som samfunn, for eksempel ut fra hensyn som knytter seg til forretningsmessige forhold eller hensyn til offentlige kontroll- eller inspeksjonsrutiner. Disse medlemmer mener at standardbegrunnelse som "en friere debatt ved å lukke dørene" ikke er holdbar.

Disse medlemmer mener at dersom kontrollutvalgene vil lukke dørene, må vilkårene for at lukking kan skje være at det foreligger personvern-hensyn eller at andre tungtveiende private eller offentlige interesser tilsier lukking. Disse med-

lemmer mener også det må foreligge en spesiell situasjon for at lukking lovlig kan vedtas.

Disse medlemmer støtter forslaget fra forslagsstillerne.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen fremme forslag om å endre kommuneloven slik at kontrollutvalgets møter som hovedregel skal holdes for åpne dører, på samme måte som møter i andre folkevalgte organer."

#### **FORSLAG FRA MINDRETALL**

##### **Forslag fra Fremskrittspartiet, Høyre og Venstre**

Stortinget ber Regjeringen fremme forslag om å endre kommuneloven slik at kontrollutvalgets møter som hovedregel skal holdes for åpne dører, på samme måte som møter i andre folkevalgte organer.

#### **KOMITEENS TILRÅDING**

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til representantforslaget og rår Stortinget til å gjøre slikt

v e d t a k :

Dokument nr. 8:59 (2008–2009) – representantforslag fra stortingsrepresentantene Gunnar Kvassheim og Leif Helge Kongshaug om åpne møter i kontrollutvalget – vedlegges protokollen.

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 28. mai 2009

**Tore Hagebakken**

leder

**Ib Thomsen**

ordfører