

A night photograph of the Aurora Borealis (Northern Lights) in green over a cityscape reflected in water. The city lights are visible in the background, and the water in the foreground reflects the lights. The text is overlaid on the image.

Second Northern Dimension Parliamentary Forum

Background material

Tromsø, Norway
22-23 February 2011

List of contents

page

A summary of the Political Declaration on the Northern Dimension Policy and Northern Dimension Policy Framework Document	p.5
The Northern Dimension Partnership on Culture (NDPC)	p.8
The Northern Dimension Partnership on Environment (NDPE)	p.11
The Northern Dimension Partnership on Health and Social Well-being (NDPHS)	p.15
The Northern Dimension Partnership on Transport and Logistics (NDPTL)	p.23
The Northern Dimension Institute (NDI)	p.25

Содержание

Резюме Политической декларации по Северному измерению и Рамочного документа политики Северного измерения	s.28
Партнерство Северного Измерения по культуре (ПСИК)	s.32
ППСИ – Природоохранное Партнерство Северного Измерения	s.35
Партнерство Северного измерения - Общественное здравоохранение и социальное благосостояние	s.39
Партнерство Северного Измерения по Транспорту и Логистике	s.48
Институт Северного Измерения (ИСИ)	s.51

Innhold

Sammendrag av Political Declaration on Northern Dimension og Northern Dimension Policy Framework Document	s.54
Partnerskap om kultur (NDPC)	s.57
Partnerskap om miljø (NDPE)	s.60
Partnerskap om helse og livskvalitet (NDPHS)	s.64
Partnerskap om transport og logistikk (NDPTL)	s.72
Nordlig dimensjons institutt (NDI)	s.74

THE NORTHERN DIMENSION

Summary of Political Declaration on the Northern Dimension Policy and Northern Dimension Policy Framework Document

The European Union, Iceland, Norway and Russia (the partners) agreed, on November 24th 2006 in Helsinki, on a *political declaration* concerning the policy for the Northern Dimension. At the same time the partners agreed upon the *Northern Dimension Policy Framework Document* as the basis for the practical implementation of the policy.

In *the Political Declaration* it is noted that the partners will cooperate actively within the framework of the Northern Dimension policy on the basis of good neighborliness, equal partnership, common responsibility and transparency.

The declaration mentions, i.a.

- the desire to make the Northern Dimension policy a regional expression of the four EU-Russia common spaces with the full participation of Iceland and Norway also focusing on issues of specific relevance in the north;
- acknowledgement of the principle of co-financing by Northern Dimension partners and, when appropriate, from other sources, including the International Financing Institutions, as the general rule;
- readiness to cooperate with all international, regional, sub-regional and local institutions and other actors, including the business community and NGOs;
- willingness to continue cooperation within the framework of the two existing Northern Dimension partnerships: the Northern Dimension Environmental Partnership and the Northern Dimension Partnership in Public Health and Social Wellbeing and to examine possibilities to apply the partnership model to other sectors such as transport and logistics. Will also examine enhanced cooperation in the field of energy efficiency and renewable energy.
- welcomes the intension of various bodies and institutions to participate in the cooperation within the Northern Dimension framework, considering i.a. the proposed *Northern Dimension Parliamentary Forum*.

The Northern Dimension Policy Framework Document starts with a geographical delimitation of the Northern Dimension. It is specially indicated that Kaliningrad oblast and the Baltic Sea Region is in a special situation. It is also mentioned that the Arctic and the Barents Region are priority areas for the Northern Dimension policy.

Actors

The document states that, in addition to the four *partners*, there are also four *regional councils* in the North that will take part in the cooperation: the Barents Euro-Arctic Council (BEAC), the Council of the Baltic Sea States (CBSS), the Nordic Council of Ministers (NCM) and the Arctic Council (AC). Other

important actors are the International Financing Institutions, other European Union institutions and bodies and those of the other Northern Dimension partners for example from the Barents Region, the Baltic Sea Region, indigenous peoples' organizations, NGOs and other civil society organizations.

The cooperation has a transatlantic link through the observer status of USA and Canada.

Belarus can participate in the expert level cooperation and became an observer in November 2010.

Other countries could also be invited to become observers.

Objectives

The Northern Dimension policy will aim at providing a common framework for the promotion of dialogue and concrete cooperation, strengthening stability, wellbeing and intensified economic cooperation, promotion of economic integration and competitiveness and sustainable development in Northern Europe.

The Northern Dimension policy will seek complementarity among its *partners* and participants.

The Northern Dimension policy will focus on areas of cooperation where a regional and sub-regional emphasis brings added value.

The Northern Dimension policy will be characterized by transparency and openness towards all its actors and will take due regard of the subsidiarity principle.

The Northern Dimension will be a regional expression of the EU-Russia Common Spaces with full participation of Iceland and Norway in matters relevant to Northern Dimension.

Cross-border cooperation will be a cross-cutting theme producing added value at the sub-regional and transnational level, enhancing sustainable regional development, the involvement of civil society and people-to-people contacts. The objective is to obtain visa free travel between the European Union (and Iceland and Norway) and Russia.

The Northern Dimension policy will aim to improve conditions for border crossing of people and goods.

The Northern Dimension policy will support cooperation also between areas in the region not immediately adjacent to each other on different sides of a national land or sea border.

The Northern Dimension policy will promote cooperation between urban areas in the region.

Priority sectors

With reference to the EU-Russia Common Spaces, the following will be the priority sectors:

Economic cooperation

Freedom, Security and Justice

External security
Research, education and culture
Environment, nuclear safety and natural resources
Social welfare and health care

Institutional arrangements

The four *partners* will meet at the Foreign Minister level every second year. The European Union will be represented by the Commission and the Member States.

Northern Dimension Senior Officials will meet in a similar composition to the Ministerial level whenever necessary and at least every alternate year between Ministerial meetings.

Partners, observers and participants will be invited to both Ministerial and Senior Officials meetings.

Ministerial meetings will provide policy guidance and monitoring the Northern Dimension implementation.

To provide continuity between Ministerial and Senior Officials meetings a *Steering Group* at expert level will be established. It will be composed of representatives of the European Union, Iceland, Norway and Russia. The group will meet normally three times a year. Invitations for the meetings may be sent to other interested councils, organisms and organizations on the basis of agreement of all the Northern Dimension partners.

Project implementation and monitoring

The Northern Dimension partners favor the *model of Partnerships* as the most effective way to organize practical implementation of projects in the agreed priority sectors.

The Foreign Ministers and the Senior Officials can approve concrete projects if financing is provided for. Involvement of International Financial Institutions and private funds would be most desirable.

The Steering Group shall keep itself informed of the implementation of projects.

There are now **four partnerships**:

1. Environment (and Renewable Energy)
2. Public Health and Social Wellbeing
3. Transport and Logistics
4. Culture

Parliamentary participation

The first Northern Dimension Parliamentary Forum was held in the European Parliament in Brussels in February 2009.

The second Northern Dimension Parliamentary Forum will be held in Tromsø, Norway on the 22nd and 23rd of February 2011.

(Summary by Kjell Myhre-Jensen)

Northern Dimension Partnership on Culture (NDPC)

BACKGROUND

Holding the Presidency of the Nordic Council of Ministers in 2007, Finland proposed that an assessment should be made of the desirability to establish a Northern Dimension Partnership on Culture. A Nordic Policy Group was set up to elaborate the initiative. A report on *Why establishing a Northern Dimension Partnership on Culture is desirable* was presented to the Northern Dimension Steering Group in September 2008.

Meeting in Riga on 16-17 October 2008, the Ministers of Culture of the Baltic Sea States decided “to support the initiative of the Nordic Council of Ministers to examine, in the Northern Dimension, the creation of a possible Northern Dimension Cultural Partnership”.

In their joint statement at the Northern Dimension Ministerial meeting in Saint Petersburg on October 28th, 2008, the Ministers emphasized the considerable potential for cultural cooperation in the area of the Northern Dimension. They appreciated the contribution by the Nordic Council of Ministers into the ongoing discussion on perspectives of such cooperation in the ND framework including the possibility to create a Partnership. They instructed the ND Steering Group to set up an ad-hoc expert group to examine the issue and to assess the feasibility of such a Partnership.

An ad-hoc expert group was set up by the ND Steering Group at a meeting in Oslo on 5 March 2009. The ad-hoc Expert Group prepared a report which was submitted to the ND Steering Group in September 2009.

The ND Senior Officials decided to establish the ND Partnership on Culture at their meeting in Stockholm on 12 November 2009. The Senior Officials in Stockholm also instructed the ND Steering Group “to convene a Preparatory Committee to finalize the organizational structure of the NDPC with the aim to make it fully operational by the time of the second ND Ministerial Meeting”.

An NDPC Preparatory Committee Group started its work in March 2010 and prepared a *Memorandum of Understanding* which was signed by the Parties and the participating countries on 20 May 2010 in Saint Petersburg. The Memorandum states that the budget for the Secretariat may be covered by voluntary contributions from the partners and participating countries. After signing the memorandum an NDPC Steering Committee was established. The NDPC Steering Committee has worked on an Action Plan for the years 2011-2013 and with the modalities for the Partnership. The Action plan was amended by the ND Ministerial Meeting in Oslo in November 2010.

The NDPC Steering Committee made in the second half of 2010 a proposal to the Nordic Council of Ministers to host the NDPC Secretariat in its initial phase for the years 2011-13. The Nordic Council of Ministers who has hosted and financed the secretarial functions during the time of preparation made a decision in November 2010 to host the NDPC Secretariat and to continue its financial support to the Partnership.

Some of the participating countries have already announced their voluntary contributions for the NDPC Secretariat, but the issue of contributions is still under discussion in the Steering Committee.

During the preparatory work in 2009 and 2010 the NDPC Steering Committee has organized two Cultural Forums on the NDPC. The first Cultural Forum took place in Helsinki in September 2009 and was followed by an International Cultural in Saint Petersburg in May 2010. The Regional Councils participating in the Partnership have been represented on both Forums.

In autumn 2010 the temporary NDPC Secretariat held a meeting with the Regional Councils and a meeting with the Secretariats of the other ND Partnerships. At this meeting an observer representing the Second Northern Dimension Parliamentary Forum was present.

The overall purpose of the meetings was to inform the Regional Councils and the ND Secretariats about the Partnership on Culture and to identify issues of mutual interest concerning future coordination and cooperation.

CURRENT STATUS

NCM hosting a small secretariat and engaging a senior advisor

The NCM has announced the job position as senior advisor for the NDPC Secretariat. The deadline for applications is January 17th and the Steering Committee hopes that a senior advisor can start to build up a small secretariat during spring 2011.

NDPC Action Plan for 2011-2012

The Action Plan for 2011 will be concretized by a working group and will be discussed at a Steering Committee meeting on January 18th.

Funds for service contracts and projects

The Steering Group has applied for and received funds for three service contracts from the EuropeAid funds administrated by the EU Delegation to Russia. The services will be announced for tenders in January 2011 and are the following:

- an investigation of the Viking Heritage Sites in Russia (ND area), the status of the sites and the possibilities to develop them for cultural tourism
- a mapping of the most important music operators in Russia (ND area) as to music festivals, record companies, artists etc with the aim to investigate their networks and willingness to form new networks to Nordic and Baltic Music Export Agencies
- a third service contract on an international conference on Cultural Tourism is still pending and will be finalized when the results from the Viking Heritage investigation are submitted.

The Delegation of the European Union to Russia is planning to launch a Call for Proposals under the programme “Non-state Actors and Local Authorities programme for the Baltic Sea Region (within the framework of priorities of the Northern Dimension)”. The overall budget of the Call is 3,5 mln EUR. This will be a grant scheme to support the cooperation between EU and Russia Non-State Actors and Local Authorities or similar institutions in favor of the Baltic Sea Region. The Cultural component of the Programme has the following specific priority:

- To encourage the development, use and transfer of efficient and/or innovative practices based on Russian and European experiences in regional development with a specific focus on creative economy, cultural industries, cultural tourism, contemporary cultural production, cultural heritage, mobility of artists and cultural managers.

Conferences and workshops in 2011

Tallinn is a European Cultural Capital in 2011. Tallinn is planning an international conference on Creative Economy in late October 2011. The plan is to devote one section of the conference to the NDPC.

Finland is holding the chairmanship in the Nordic Council of Ministers in 2011 and is planning a conference on NDPC in November 2011.

Alongside these two conferences there are many other conferences and workshops on cultural and creative industries in the ND area arranged by others than the NDPC. Information about the NDPC will be spread to larger groups of operators as cultural institutions, cultural artists and enterprises, clusters and festivals, universities and research institutions.

For more information about the Partnership, please see www.norden.org/ndpc

NDEP - Northern Dimension Environmental Partnership

The Northern Dimension Environmental Partnership (NDEP) is a result-focused partnership responding to calls from the Russian government and the international community for concerted action to tackle the most pressing environmental problems and nuclear safety risks caused by radioactive waste in the Northern Dimension Area. NDEP promotes co-ordination between Russia, donors and international financial institutions (IFIs) to make it easier to raise funds for priority projects. 2011 marks the 10th Anniversary of NDEP's work towards a cleaner and safer environment in northern Europe.

Historical Background

The concept of Northern Dimension was developed under the Finnish Presidency of the European Union in 1999. The first Northern Dimension Action Plan was subsequently adopted at the Feira European Council in June 2000. It focused on four priority sectors: care of environment, nuclear safety, fight against organised crime and special questions of the Kaliningrad region.

In March 2001 the International Financial Institutions (EBRD, NIB, EIB and WB), the EU, Sweden, Finland and Belgium met in Helsinki when a decision was made to establish a Partnership for Environment in the ND Area (NDEP). The first Steering Group meeting took place in Stockholm on 12 September 2001 chaired by the NIB. Through 2002 the Rules of the Fund and project pipeline were developed and the first meeting of the NDEP Assembly of Contributors took place in London on 15 November 2002. The initial contributions to establish the Fund came from Denmark, Finland, Netherlands, Norway, Russia, Sweden (EUR 10 million each), while the EU contributed EUR 50 million.

Purpose of NDEP

The NDEP has two windows of activities: environmental and nuclear safety.

In the **environmental window**, NDEP grants are intended to complement the loan funding from IFIs and help to leverage extra local and international resources. The grants offer an incentive for environmental projects that may not be otherwise financially viable. The project pipeline is developed by the IFIs and in consultation with the recipient country and donors.

In the **nuclear safety window**, NDEP grants are designed to fully cover the investment costs. Nuclear safety projects are developed in close cooperation with the Russian authorities and Russian and international experts. For this purpose, the NDEP Support Fund has a special nuclear “window” coordinated by the Nuclear Operating Committee.

Geographic Scope of NDEP

NDEP supports projects in the Northern Dimension Area, which covers a broad geographic area from the European Arctic and sub-Arctic areas to the southern shores of the Baltic Sea, including the countries in its vicinity, and from north-west Russia in the east to Iceland in the west.

In particular the focus of activities is the Baltic and the Barents Seas area. So far the north-west Russia has been the main beneficiary, however in 2009 Belarus joined the NDEP and a number of priority projects for wastewater treatment to benefit the Baltic Sea has been developed.

Environmental Challenges of NDEP

The **environmental window** of the Fund is focused on improving the ecology of the Baltic and Barents Seas area. These seas are especially sensitive to environmental degradation due to low temperatures, and the Baltic Sea in particular has low salinity and shallow waters. The Baltic Sea ecosystem is threatened by eutrophication, which leads to the spread of marine dead zones. Excessive amounts of phosphorous and nitrogen from poorly treated wastewater and agricultural waste cause excessive growth of algae in the sea waters. Decomposing algae consumes all the oxygen in the water, producing dead zones in which living things cannot survive. Since the 1900s the Baltic Sea has changed from a clear water sea into a green marine environment full of noxious algal growth. NDEP projects will help to reverse this process. Other challenges concerning low energy efficiency, poor management of municipal and agricultural waste, which add to the pollution in the region, are also included in the NDEP programme.

The **nuclear safety window** is concerned with the spent nuclear fuel and radioactive waste generated by the Russian Northern Fleet present a legacy of dangerous environmental hazards on an international scale. The area around the White and Barents seas has the largest unsafe storage sites of nuclear waste and spent nuclear fuel known in the world. So far over 120 nuclear-powered vessels have been withdrawn from service. Although most of them have already been dismantled and decommissioned, the problem of how to deal with over 50 tonnes of nuclear waste and spent nuclear fuel left on the shores of ex-coastal maintenance bases remains. This is a major concern on an international scale that is addressed through the NDEP Strategic Master Plan. Andreeva Bay is a case in point, containing by far the largest nuclear inventory. Approximately 22,000 fuel assemblies are kept in leaking containers and deteriorating buildings. Around Gremikha on the Kola Peninsula, spent nuclear fuel is still stored in open-air pads. This is also the case for vessels moored in Murmansk and Severodvinsk shipyards, some of which are in danger of sinking. Contaminated land and aquatic areas pose a major risk to the population and environment of Russia and its neighbouring countries.

Governance of the NDEP Fund

The **Assembly of Contributors** is the main governing body of NDEP responsible for the overall NDEP programme. It convenes annually and makes decisions on grant allocations from the NDEP Support Fund.

The **Steering Group** is the driving force behind the development of environmental projects. It is made up of the IFIs active in the region. These include the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), the Nordic Investment Bank (NIB), the European Investment Bank (EIB), the Nordic Environment Finance Corporation (NEFCO) and the World Bank. The European Commission and Russia are also members of the Group. The **Nuclear Operating Committee** serves the same function regarding the nuclear project pipeline.

Status of Contributions

At the start of 2011 the NDEP Support Fund stands at EUR 308.1 million with EUR 149.4 million allocated for environmental projects and EUR 158.7 million for nuclear safety projects. The funds come from the European Union and 12 donor governments: Russia, Belarus, Belgium, Canada, Denmark, Finland, France, Germany, the Netherlands, Norway, Sweden and the United Kingdom. So far 77% of the funds in the environmental window have

already been allocated to concrete projects while in the nuclear safety window 97% of the funds have been committed.

Environmental projects

In 2011 there are 22 projects (19 for north-west Russia and 3 for Belarus) totalling over EUR 3.3 billion of investment. The NDEP grants allocated to these projects amount to EUR 115.1 million and have helped to leverage EUR 660 million in IFI loans.

The environmental window projects are design to bring improvements in the following priority sectors: **water/wastewater treatment** in St Petersburg, Leningrad Oblast, Syktyvkar in the Komi Republic, Archangelsk, Kaliningrad, Vologda, Sosnovy Bor, Novgorod, Petrozavodsk, Pskov and Murmansk in north-west Russia and also in Vitebsk, Grodno and Brest in Belarus; **solid waste management**: municipal solid waste in Petrozavodsk and agricultural solid waste in Leningrad Oblast and **district heating rehabilitation**: in Kalinigrad, Murmansk and Vologda.

Nuclear safety projects

With funding from NDEP, a Strategic Master Plan (SMP) has been developed as a comprehensive programme identifying and characterising the decommissioning objects and facilities in north-west Russia. It was supported by an extensive Strategic Environmental Assessment commissioned by the EBRD, the first to be conducted in Russia. Recognising this groundbreaking achievement, Russia adopted the SMP as the basis for the management of the whole nuclear programme in north-west Russia.

So far the Assembly has approved funding for 10 projects in the nuclear safety window totalling EUR 153.4 million which include: Decommissioning of the Floating Maintenance Base “Lepse” currently moored in Kola Bay near Murmansk. Lepse, Decommissioning of Building no. 5 in Andreeva Bay, formerly used as a wet storage facility for spent fuel from nuclear submarine reactors, Transportation system and storage of spent nuclear fuel at Andreeva Bay, Defuelling of Papa-class nuclear-powered submarine currently moored near Severodvinsk, urgent projects in Gremikha, Enhancement of the radiation monitoring and emergency response system in Murmansk and Archangelsk region and safe storage of reactor cores at NIIAR. .

Benefits of the NDEP Environmental window

- High leverage effect of NDEP grants for IFI loans and overall investments; grants also crucial for mobilising national funding from local and federal sources
- Significant amounts of pollution reductions with which have cross-border impacts. Once implemented, the current NDEP projects will cut the amount of phosphorous discharged to seas by 2,000 tonnes of phosphorous, nitrogen by 5,700 tonnes and BOD by 32,300 tonnes year. The total annual reduction needs identified by HELCOM under its Baltic Sea Action Plan are 15,250 tonnes of phosphorous and 135,000 tonnes of nitrogen per year. There are additional reductions in air emissions from district heating system.
- High cost efficiency of NDEP projects e.g. to achieve the same amount of phosphorus reduction in any Nordic countries, the projects would be about three to five times more expensive
- Prevention of further deterioration of municipal systems and services and associated adverse environmental and social impacts
- NDEP projects are implemented to the highest international standards and follow the policies and guidelines of the IFIs.

- Transfer of modern project and investment planning, financing and management skills
- Paradigm shift from budgetary funding to self-financing through full cost recovery

Replenishment of the NDEP environmental window

2011 marks the 10th Anniversary of the NDEP, which has been often acknowledged by the Northern Dimension partners as the most successful amongst the ND partnerships and an example to follow. At the request of Russia, the NDEP Fund has recently been extended to continue its operation until November 2017. In order to fulfil its potential by co-financing ever-growing pipeline of projects, a new replenishment round will be initiated to coincide with the NDEP's 10th Anniversary.

For more information contact:

Mr Jaakko Henttonen
NDEP Manager
European Bank for Reconstruction and Development – EBRD
Regional Office in St Petersburg
25 Nevsky Prospect
St Petersburg 191186
Russia
Tel: +7 812 703 5525
Fax: +7 812 703 5526
Mob: +44 7802 510609
Email: henttonj@ebrd.com



Northern Dimension
Partnership in Public Health
and Social Well-being

**Northern Dimension Partnership in
Public Health and Social Well-being**

**“Social welfare and health care” sector of
the Northern Dimension policy**

A background paper

**2nd Northern Dimension Parliamentary Forum
22-23 February 2011, Tromsø, Norway**

This background paper consists in two parts. The first part briefly introduces the Northern Dimension Partnership in Public Health and Social Well-being (NDPHS), which operates in the framework of the Northern Dimension policy, and outlines the Partnership’s major achievements. The second part provides a background for the NDPHS speech on the lifestyles’ impact on health and well-being during the Forum.

I. NDPHS – a partnership committed to achieving tangible results

1. Introduction

Public health is an important factor in economic and demographic stability in the Northern Dimension area and an indispensable part of the efforts to achieve sustainable development. At the same time, however, **non-communicable diseases and accidents as well as the spread of infectious diseases pose serious threat to our societies** as they lead to high levels of mortality, morbidity and loss of work ability and productivity.

Consequently, “social welfare and health care, including prevention of communicable diseases and life-style related diseases and promotion of cooperation between health and social services,” have been **included as one of the priority sectors in the renewed Northern Dimension policy** jointly adopted by the EU, Iceland, Norway and the Russian Federation.

The **NDPHS, which operates within the framework of the Northern Dimension policy, provides a platform for advancing the work in this sector through a range of activities.** These include, but are not limited to supporting regional initiatives and policy development as well as stimulating and initiating project-based activities.

Currently chaired by the Russian Federation and co-chaired by Finland, the Partnership was established in 2003, and involves 11 governments, the European Commission and 8 international organizations; Denmark takes part in the NDPHS as a Participant (cf. Annex).

The NDPHS **operates at several levels**, the most important being the Partnership Annual Conference (held at the ministerial level every second year), the Committee of Senior Representatives, the eight Expert and Task Groups and the Secretariat.

2. Focusing on objectives reflecting regional priorities; a new NDPHS Strategy

The Partnership works according to the provisions spelled out in the Declaration concerning the establishment of the NDPHS (the Oslo Declaration).¹ The Declaration lays the foundation for the Partnership’s objectives, structure, role and practical functions, main priorities, financing methods and guidelines for future development.

Furthermore, following the outcomes of its five-year evaluation, in November 2009 **the NDPHS adopted at the ministerial-level Partnership Annual Conference the new NDPHS Strategy, which builds around the “Vision of the NDPHS in 2013” and places focus on achieving specific, measurable and time-targeted objectives reflecting regional priorities.** Eleven goals have been agreed upon, and within each of them at least one concrete and pragmatic regional action to be implemented no later than 2013 has been specified.²

To ensure that the health and social well-being related activities in the Northern Dimension area would be implemented in a coordinated and efficient way and involve all relevant actors, the new NDPHS Strategy correlates with the EU Strategy for the Baltic Sea Region.

Notably, during the 2nd Ministerial meeting of the renewed Northern Dimension held in November 2010, the Ministers welcomed the new momentum created by the successful reform of the NDPHS structures and the adoption and implementation of the NDPHS Strategy. Also, the Partnership’s focus on achieving the set objectives reflecting regional priorities was commended, and the Ministers praised the good progress made by the NDPHS in several other areas.

¹ Available at www.ndphs.org/?doc.Oslo_Declaration.pdf.

² Cf. Goals, operational targets and indicators at www.ndphs.org/?about_ndphs#New_NDPHS_Strategy.

3. Recent activities and achievements of the Partnership

The **Partnership runs a wide array of concrete and pragmatic activities** ranging from high-level ministerial dialogue, policy development, and project development and implementation, to networking solidification, expertise exchange, information production and dissemination, as well as advocacy.

Further, the NDPHS actively took part in the development of a European Union Strategy for the Baltic Sea Region (EUSBSR),¹ which was subsequently adopted by the European Council in October 2009. At the European Commission's invitation the **NDPHS subsequently took a role of the Lead Partner for the coordination of the health sub-area of Priority Area 12** of the EUSBSR Action Plan and is currently involved in its implementation.² **To that end, many actions have been taken by the Partnership and several other regional actors been engaged in the implementation process.** The most recent example is an organization, in late 2010, of a NDPHS Seminar on project development and funding, which brought together various stakeholders from the region and a selected group of representatives of funding institutions and programs that could provide funding for the implementation of proposed actions. Eleven project concepts were developed before the event and presented during it.

Other examples of the recent activities of the NDPHS include, but are not limited, to the following:

- Development or facilitation of the **regional flagship projects** (e.g., a project on Alcohol and drug prevention among youth, a flagship project included in the EUSBSR Action Plan);
- Involvement of other regional stakeholders (e.g., the Baltic Sea Parliamentary Conference) in the NDPHS-coordinated activities for **promoting and strengthening the regional cooperation** in the field of health and social well-being;
- Various actions aimed at improved **coordination and facilitation of the regional cooperation** in the field of health and social well-being, among them assistance to Norwegian Ministry of Health and Care Services in running its **NOK 9 million call for project proposals through the NDPHS Project Pipeline.**³

More detailed information can be found on the NDPHS website at <http://www.ndphs.org>.

¹ The NDPHS contributed its views during regional consultation events and presented its position paper (available at www.ndphs.org/?database.view.paper.53).

² Although, the EU BSR Strategy is an internal EU strategy, the constructive cooperation with non-EU countries has been most welcome in order to attain its objectives. As noted by the European Council, "the Northern Dimension framework provides the basis for the external aspects of cooperation in the Baltic Sea region."

³ Every year NDPHS progress and achievements are presented in detail in its annual progress reports available at www.ndphs.org/?about_ndphs#Past_activities

II. Lifestyles' impact on health and well-being

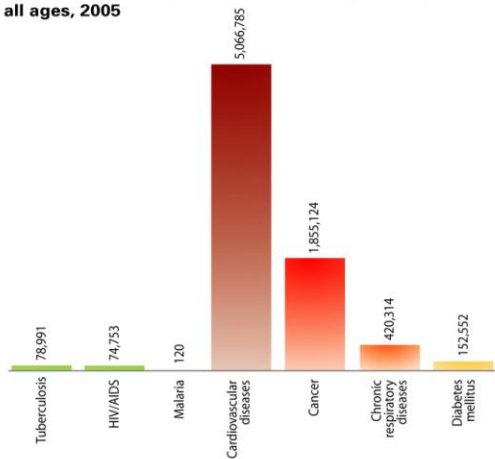
1. The main premature deaths are preventable

Human life is invaluable and an indivisible human right. Yet, from an economic point of view, one still can calculate a price to human years lost prematurely. **Wasting human capital lowers GDP and slows down its growth.** A 5-year advantage in life-expectancy leads to up to 0.5 % higher annual GDP growth rate¹, whereas the impact of chronic diseases on countries' GDP can be as high as 7 %².

The **biggest premature killers of our time**, cardiac- and other vascular-diseases, cancer, chronic respiratory diseases, diabetes, liver-cirrhosis, suicides, accidents, violence, etc., **are to a great extent preventable or at least their occurrence can be shifted forward to an older age by the way we behave and live.**

Main killer-diseases in the WHO European Region

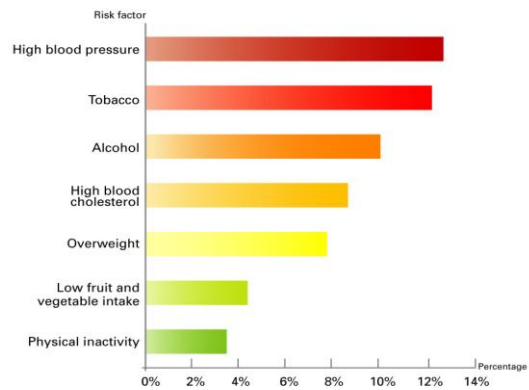
Projected deaths by cause in WHO European Region, all ages, 2005



Source: Preventing chronic diseases. A vital investment. Geneva, World Health Organization, 2005 (http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/en/).

The main causes are known

Proportion of total disease burden (DALYs) attributable to seven leading risk factors in the WHO European Region, 2000



Source: The world health report 2002 - Reducing risks, promoting healthy life

The **leading risk factors causing** the vast burden of disease in Europe are known. Those include **tobacco** and **alcohol** use, **nutrition-related risks** - including **obesity, high blood pressure, high cholesterol** and **high blood glucose, low fruit and vegetable intake**, and **insufficient physical inactivity**. Differences in the distribution of the risks and of the burden of ill health show significant gradients between males and females, different age groups and between East and West of the European Region.

The causality of non-communicable diseases and conditions is complex and multi-factorial. **Effective measures** that can prevent non-communicable diseases in the first place, shift their occurrence, where possible, to older age, or reduce disability and death, include both **interventions at the population level** and **at an individual level**. Primary prevention consists of **community based health promotion programmes** addressing knowledge about risks and promoting healthy behaviour, but also interventions within and outside of the health sector that create a **physical and social environment conducive to healthy behaviour**.

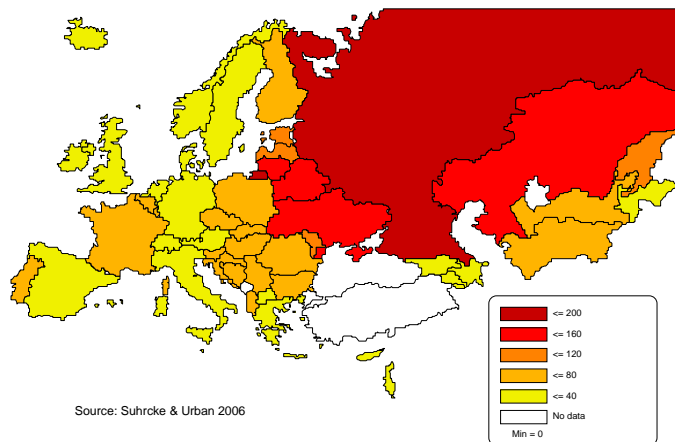
¹ WHO report, Barro, 1996

² Suhrcke & Urban, 2006

2. A lot of room for improvement

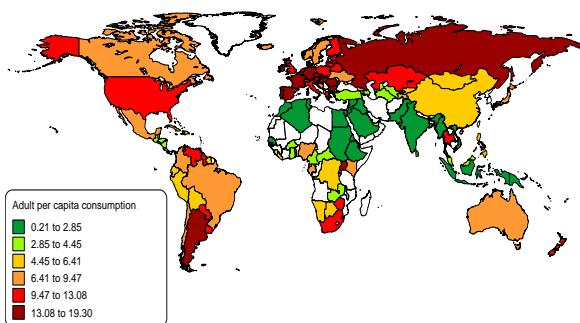
Injuries and violence kill 800,000 people in the 53 countries of the European region every year. They are the leading cause of death among people aged 5 - 44 years. There are large inequalities between countries and within countries between different income and education groups. Even in high income countries with lower rates, there may be 19-fold difference in death rates in children from low and high social classes. Road traffic injuries alone account for as much as 2% loss of GDP. In the Northern Dimension area we have some of the lowest death rates in the world (e.g. Sweden), which means that **prevention is possible and doable**. But we also have countries with exceptionally high injury and violence rates. Besides the obvious environmental factors such as quality of roads and vehicles, and occupational safety, the **main causes** of such differences in the region are differences in control and non-compliance with traffic and work-place safety rules, and high **alcohol consumption**.

SDR, External causes of injury and poisoning, per 100,000



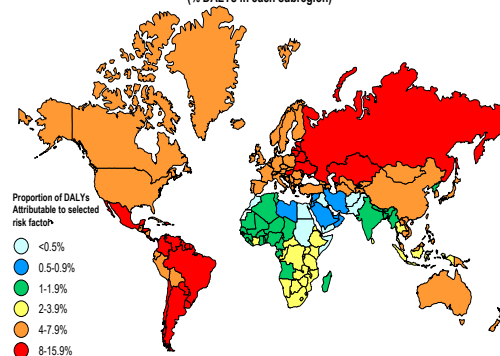
Europe is the heaviest drinking region of the world, with over 20% of people over the age of 15 reporting heavy episodic drinking at least once a week. We have the highest proportion of total ill health and premature death due to alcohol in the world. **The overall social cost of alcohol, in the EU only, is estimated to be €125 billion per year, or about 1.3% of the EU's GDP**, and this figure is most likely gravely underestimated. For instance, in Finland (5 million inh.) the total cost of alcohol related harm is estimated to be about 6 billion € per year. In comparison, the amount of tax collected for the sale of alcoholic beverages is about 1 billion € per year, thus the annual net loss is about 5 billion €. In Sweden it has been calculated that direct and indirect expenses of unhealthy lifestyles cost about 12 billion € every year.

Adult per capita consumption
in litre pure alcohol 2005



Source: The Global Health Risks (WHO 2009)

Burden of disease attributable to alcohol
(% DALYs in each subregion)



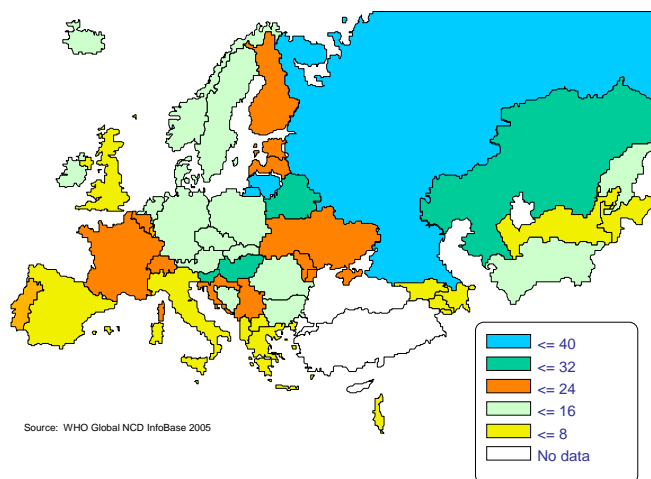
Source: WHR 2002

In many countries the **“alcohol tsunami” is still on the rise**. We are about 30 years behind the action that has successfully taken place in tobacco control in our region and globally.

Reduction in tobacco related diseases, disability and death has rapidly gone down everywhere where consumption has dropped. It is a good example what wise public policies, public opinion change and health education together can do. In a similar way, we now **urgently need a wide combination of measures targeting alcohol-related harm**, ranging from community based health promotion to the reduction of alcohol availability, control of advertising, and price regulation.

Just as we understand that non-smokers must be protected against passive smoking, concept of alcohol related harm to others must be understood as unacceptable abuse, and not as an individual right of those who overuse alcohol. Furthermore, **neither alcohol nor tobacco should be understood as a “normal” commercial commodity**, as both are strongly addictive psychoactive substances. Together with the WHO, the NDPHS aims to become the leading change agents in the process that could lead to a global and European “Framework Convention on Alcohol Control”. At the same time we continue to strengthen the action outlined in the “Framework Convention on Tobacco Control”, which is already ratified by all NDPHS countries.

Suicide and intentional self-harm, death rate/100 000



Neuropsychiatric conditions are not a major cause of death in Europe, but are a significant contributor to the overall burden of disease, as one of the leading causes of long-term disability and low quality of life. Economic impact of those is felt both through reduced productivity and a high cost of chronic patient management by health care providers and greater need for social support. **The total economic cost of mental health disorders is estimated at 3-4% of GDP in the EU.** Among Europeans aged 15 to 35, suicides are the

second most common cause of death after traffic accidents. Over 160,000 people commit suicide every year in Europe, even though interventions to prevent it exist and can be implemented.

3. Urgent political action is needed now

All the risk factors and conditions mentioned above represent a tremendous public health agenda. Gaining health in this area means delaying the start of non-communicable and chronic diseases and conditions, adding years of disability-free life and preventing avoidable deaths. **It requires a concerted action by multiple sectors and stakeholders**, a life-long, patient-focused approach in managing health and diseases, addressing social divide and other determinants of health, empowering communities and individuals to acquire and maintain healthier lifestyles and adjusting the capacity of the health care systems to provide timely, effective and cost-efficient primary, secondary and tertiary prevention services. **Determined and urgent political action is necessary that will promote and advance the much needed changes.**

The following are the key features of a good action forward:

- **National plans** should aim to adjust health systems towards improved prevention and control of non-communicable diseases
- **Prevention** is an effective investment throughout the course of life. People's **access to health promotion, disease prevention and health services** is fundamental to

achieve equity in health, thereby empowering individuals and communities to become active participants in decisions concerning their health

- **Specific actions** need to target high risk individuals and those in greatest need, but at the same time aim at changing the habits of the whole population through **health in all policies** towards healthier habits and lifestyles.

The NDPHS has decided to address the abovementioned challenges. In the NDPHS strategy, which correlates with the EU Strategy for the Baltic Sea Region and the WHO-EURO policies, fighting premature non-communicable diseases is high on the agenda. It includes, *inter alia*, currently ongoing preparation and start-up of multi-country projects for:

- Alcohol and drug prevention among youth
- Nutrition, physical activity and diabetes prevention
- Public health policy support
- Strengthening primary care systems
- Strengthening occupational safety and health.

FOR ALL THIS TO TAKE PLACE, BROAD POLITICAL COMMITMENT AND SUPPORT ARE NEEDED.

Issues such as alcohol, tobacco, promotion of healthy lifestyles, etc., are mainly regulated by the national laws. International stakeholders have a relatively small impact on, e.g., alcohol pricing and advertising, which are almost entirely in the hands of national parliaments. This is why the NDPHS invites the parliamentarians, the most influential stakeholders, to change our public policies to further promote healthy lifestyles and make healthy choices easier.

NDPHS Partners and Participant

Partner Countries



Participant Country



Partner Organizations



The Northern Dimension Partnership on Transport and Logistics

The Northern Dimension Partnership on Transportation and Logistics (NDPTL) was established in October 2009, and is one of the four existing partnerships of the Northern Dimension. The current members of the NDPTL are Belarus, Denmark, Estonia, Finland, Germany, Latvia, Lithuania, Norway, Poland, Russia, Sweden and the European Commission.

It is envisaged that the NDPTL will accelerate the implementation of major infrastructure projects within the Northern Dimension region. With regard to expert work, the intention is for the partnership to serve as a regional forum for transport and logistics issues, and to complement the work of cooperation structures already in existence. It is envisaged that the financing of projects, promoted by the Partnership will come from national budgets, the EU and financial institutions.

A secretariat for the partnership will be set up within The Nordic Investment Bank (NIB) in Helsinki in early 2011. The Secretariat shall have a staff of a director and an assistant and shall provide administrative and technical support to the Steering Committee and High Level Meetings in their task of monitoring the implementation of the partnership.

Objectives of the Partnership

In general, objectives of the Northern Dimension Partnership on Transport and Logistics are to promote cooperation in order to remove bottlenecks, accelerate transport channel-related projects in Northern Europe and coordinate cooperation on major issues in transport and logistics policy. NDPTL is a pan-regional initiative.

More specifically, the objectives of the partnership are set out in the Memorandum of Understanding signed in Naples on 21 October 2009 on a ministerial level by 11 countries and the European Commission:

- Work together to improve the major transport connections between the Northern Dimension partners to stimulate sustainable economic growth at the local, regional and global level by focusing on a limited number of priorities that reflect both the regional and national priorities of the Northern Dimension in a balanced way.
- Accelerate the implementation of transport or logistics infrastructure projects along the major transnational connections, and facilitate the approval of projects of mutual interest, through concerted project preparation and by offering faster access to a coordinated financial pool within the geographical scope of the Northern Dimension Partnership.
- Accelerate the removal of non-infrastructure related bottlenecks, including in particular the horizontal measures identified by the High Level Group and the recommendations of the ad hoc working group on logistics problems.
- Set up effective structures to monitor the implementation of the proposed projects and measures, and identify new bottlenecks and make recommendations for their removal.

Structure

The partnership is structured on the following three levels, composed of the relevant transport policy and decision makers:

- **High Level Meetings:** At times on a ministerial level, High Level Meetings take strategic decisions on the future development and priorities of the partnership.
- **Steering Committee:** Comprised of senior officials, the Steering Committee monitors the implementation of the partnership and ensures that the objectives are met and the agreed projects and measures are carried out as planned. To do this, the group currently develops tools and agrees on common methodologies and master plans for identifying and prioritizing transport and logistics projects within the Northern Dimension area. The group also assesses and identifies bottlenecks, proposals and priorities for projects and measures with the goal of removing the obstacles. The Steering Committee is the instance for deciding on working groups or task forces at expert level involving all or some of the partners so as to look into technical issues in more detail, when needed.
- **Secretariat:** The Secretariat will provide administrative and technical support to the Steering Committee and the High Level Meetings in their task of monitoring the implementation of the partnership. In the preparatory phase, WSP Finland Ltd. is acting as a consultant and coordinator for the project [NORDIM](#) financed by the European Commission.

Role of international financial institutions in the partnership

The capacity of the countries to mobilize the necessary funding, both at the national level and internationally, will be the key factor for successful implementation of the partnership and the investments along the transnational corridors. The involvement of international financial institutions (IFIs)—such as NIB, the European Investment Bank (EIB), the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) and the World Bank Group—and relevant national financial institutions (NFIs) will be crucial in mobilizing the necessary funding. Therefore the IFIs, in liaison with the NFIs, are invited to reflect upon a new collaborative arrangement to advance the common objectives of the partnership.

Current status:

Inauguration of secretariat

A secretariat for the NDPTL has been inaugurated at NIB in Helsinki in November 2010.

Engaging assistants

There is as of yet no permanent leadership of the secretariat, but two assistants have been engaged to start work with setting up the secretariat. The assistants will commence work in January and February 2011.

Action plan

An action plan to be prepared for the NDPTL will include a methodology for project identification and evaluation as well as a list of priority projects. It can be expected that the project list will include infrastructure investments in railroads, such as Rail Baltica, linking the Baltic countries to Central Europe, and the Barents Link between Northern Scandinavia and the northern regions of Russia. The list is also likely to include airport enlargement projects, road building in all the Northern Dimension countries, and projects related to the 'motorways of the seas'.



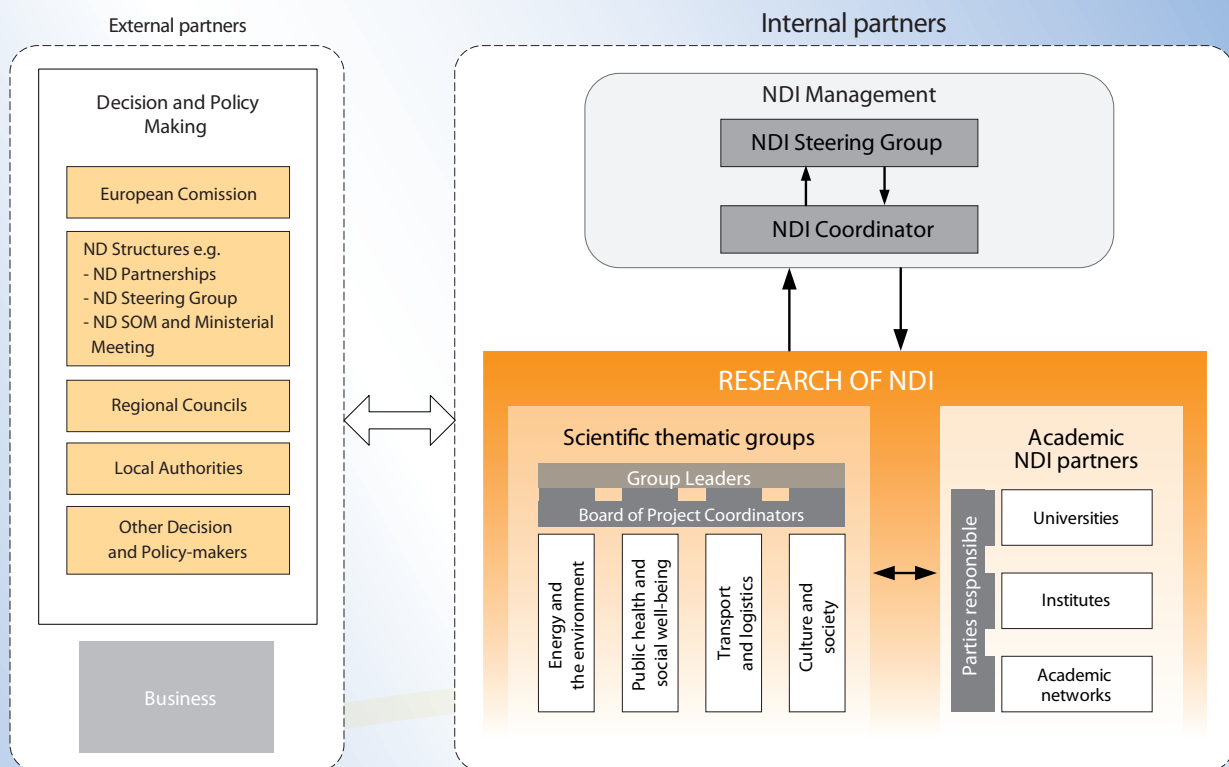
The Northern Dimension Institute (NDI)

The Northern Dimension Institute (NDI) is an international network community of universities and research institutes.

The actions of NDI aim at providing high-quality academic and applied research, and also higher level education, in the fields of

- energy and the environment,
- public health and social well-being,
- transport and logistics, and
- culture and society.

The activities of NDI are based on the organized work of the NDI Coordinator, the NDI Steering Group, and most importantly, the research work carried out in the NDI Scientific Thematic Groups, and the active participation of NDI partner universities and institutes. NDI aims at promoting stability, well-being and sustainable development in the Northern Dimension region by generating knowledge to support the activities and decision making of its stakeholders.



For more information, please contact:

Katja Lahikainen
 Coordinator, Northern Dimension Institute
 Lappeenranta University of Technology
 Northern Dimension Research Centre NORDI
 katja.lahikainen@lut.fi, Mobile +358 400 570 603
 www.ndinstitute.org

The development project is financed by the Ministry for Foreign Affairs of Finland.

During the years 2010-2012 NDI is coordinated by Lappeenranta University of Technology.

Осло, февраль 2011 г.

СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Резюме Политической декларации по Северному измерению и Рамочного документа политики Северного измерения

24 ноября 2006 года в г. Хельсинки ЕС, Исландия, Королевство Норвегия и Российская Федерация (партнеры) договорились о принятии *политической декларации* по политике Северного измерения (СИ). Одновременно партнеры также договорились о принятии *Рамочного документа политики Северного измерения*, который является основой практического осуществления работы СИ.

I В политическом заявлении отмечено, что партнеры активно будут сотрудничать в рамках Северного измерения основываясь на добрососедстве, равноправном партнерстве, взаимной ответственности и прозрачности.

В декларации, в частности, упоминается о следующем:

- О желании сделать политику Северного измерения региональным проявлением для четырех общих пространств ЕС и России с полноценным участием Исландии и Норвегии, акцентируя внимание на вопросы, имеющие особое значение для северных регионов.
- О согласии с принципом совместного финансирования партнеров, а также других источников, включая международные финансовые институты в качестве основного правила.
- О готовности сотрудничать со всеми международными, региональными, субрегиональными и местными структурами, включая коммерческие организации и неправительственные организации.
- О готовности продолжать сотрудничество в рамках двух существующих партнерств Северного измерения: Природоохранного партнерства и Партнерства в области здравоохранения и социальной защиты, а также рассмотреть возможность применения данной модели к другим сферам, таким как транспорт и логистика. Будет рассмотрен вопрос о расширении сотрудничества в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.
- О том, чтобы приветствовать намерения различных органов о сотрудничестве в рамках Северного измерения, в частности сотрудничество в рамках предложенного *Парламентского форума «Северное измерение»*.

Во введении **Рамочного документа политики Северного измерения** указаны географические рамки Северного измерения. Приоритетными регионами для политики Северного измерения являются Калининград и регион Балтийского моря в силу своего особого географического положения, а также территория Арктики и регион Баренцева моря.

Участники

В документе подтверждается, что помимо четырех *партнеров* в сотрудничестве также принимают участие четыре *региональных совета на Севере Европы*: Совет Баренцева / Евро-арктического региона, Совет государств Балтийского моря, Совет министров Северных стран и Арктический совет. Другими важными органами сотрудничества

являются международные финансовые институты, другие органы ЕС, а также со стороны трех других партнерств Северного измерения, например, из Баренцева региона и региона Балтийского моря, организации коренных малочисленных народов, неправительственные организации и гражданское общество.

Сотрудничество носит также трансатлантический характер за счет наличия статуса наблюдателей у США и Канады.

Республика Беларусь имела возможность принимать участие в сотрудничестве в рамках «Северного измерения» на экспертном уровне и в ноябре 2010 года получила статус наблюдателя в «Северном измерении».

Другие заинтересованные страны могут приглашаться в качестве наблюдателей.

Цели

Целью политики, проводимой «Северным измерением», является обеспечение общей основы для развития диалога и практического сотрудничества, укрепления стабильности, благополучия, а также для усиления сотрудничества в сфере экономики, стимулирования экономической интеграции и конкурентоспособности, а также устойчивого развития на Севере Европы.

Политика «Северного измерения» будет подразумевать взаимодополняемость между *партнерами* и участниками.

Политика «Северного измерения» будет сосредоточена на таких сферах сотрудничества, в которых региональный и субрегиональный акцент приносит пользу.

Политика «Северного измерения» будет характеризоваться прозрачностью и открытостью по отношению ко всем участникам, а также будет уделять должное внимание принципу субсидиарности.

«Северное измерение» будет являться региональным выражением общих пространств Россия–ЕС. Подразумевается полноценное участие Исландии и Норвегии по вопросам, затрагивающим политику «Северного измерения».

Приграничное сотрудничество станет сквозной темой, приносящей отдачу на субрегиональном и транснациональном уровнях за счет усиления устойчивого регионального развития, вовлечения гражданского общества и улучшения контактов между людьми. Целью является безвизовое передвижение между ЕС (и Исландией и Норвегией) и Россией.

Политика «Северного измерения» будет ставить своей целью улучшение условий для пересечения границ людьми и товарами.

Политика «Северного измерения» также будет поддерживать сотрудничество между областями, не расположенными в непосредственной близости друг от друга и не граничащими друг с другом по земле или морю.

Политика «Северного измерения» будет способствовать сотрудничеству между городами региона.

Приоритетные сферы деятельности

Учитывая общие территории России и ЕС приоритетными темами сотрудничества стали:

Экономическое сотрудничество
Свобода, безопасность и правосудие
Внешняя безопасность
Исследовательская деятельность, образование и культура
Окружающая среда, ядерная безопасность и природные ресурсы
Социальное благополучие и здравоохранение

Организационные положения

Министерские встречи в рамках «Северного измерения» будут проводиться каждые два года при участии *четырёх партнеров* на уровне министров иностранных дел. ЕС представлен Комиссией Европейских сообществ и государствами-членами.

Встречи старших должностных лиц в рамках «Северного измерения» в случае необходимости будут проводиться, по крайней мере, каждый год в промежутке между встречами министров в том же составе, что и встречи на министерском уровне.

На встречи на уровне министров и старших должностных лиц будут приглашаться партнеры, наблюдатели и участники «Северного измерения».

Министерские встречи будут осуществлять политическое руководство, а также контроль над реализацией «Северного измерения».

С целью обеспечения непрерывности работы между встречами на уровне министров и старших должностных лиц на экспертном уровне будет создана *Руководящая группа*, состоящая из представителей Европейского союза, Исландии, Норвегии и Российской Федерации. Встречи группы будут, как правило, проходить три раза в год. Приглашения принять участие во встречах могут быть направлены заинтересованным советам, учреждениям и организациям по согласованию между всеми партнерами «Северного измерения».

Реализация проектов и мониторинг

Партнеры по «Северному измерению» согласны использовать *модель партнерств* как наиболее эффективный способ, при помощи которого можно организовать практическую реализацию проектов в согласованных приоритетных областях.

Министры иностранных дел и старшие должностные лица могут одобрить конкретные проекты при условии наличия финансирования. Особенно желательным является участие в финансировании международных финансовых институтов и частных фондов.

Руководящая группа будет следить за реализацией проектов.

Было создано **четыре партнерства**:

1. Природоохранное партнерство Северного Измерения (и обновляемых источников энергии)
2. Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благосостояния

3. Партнерство Северного Измерения по транспорту и логистике
4. Партнерство Северного Измерения по культуре

Парламентское взаимодействие

Первый Парламентский форум «Северного измерения» состоялся в Европейском Парламенте в г. Брюсселе в феврале 2009 года.

Второй Парламентский форум «Северного измерения» состоится в г. Тромсе 22-23 февраля 2011 г.

(Резюме Хъель Мире-Йенсен)

Партнерство Северного Измерения по культуре (ПСИК)

Введение

Председательствуя в Совете министров Северных Стран в 2007 году, Финляндия предложила произвести оценку желательности создания Партнерства Северного Измерения по культуре. Для разработки этой инициативы была создана Группа по Северной Политике. Отчет *«Почему желательна организация партнерства Северного Измерения по культуре»* был представлен на заседании Руководящей группы Северного Измерения в сентябре 2008 года.

На встрече в Риге 16-17 октября 2008 года министры культуры Балтийских государств приняли решение «поддержать инициативу Совета министров Северных Стран рассмотреть в Северном Измерении создание возможного партнерства Северного Измерения по культуре».

В совместном заявлении на министерской встрече Северного Измерения в Санкт Петербурге 28 октября 2008 года министры отметили существенный потенциал культурного сотрудничества в зоне Северного Измерения. Они высоко оценили вклад Совета министров Северных Стран в текущее обсуждение перспектив такого сотрудничества в рамках Северного Измерения, включая возможность создания Партнерства. Они поручили Руководящей Группе Северного Измерения создать специальную экспертную группу для рассмотрения этого вопроса и оценки целесообразности такого Партнерства.

Специальная экспертная группа была создана Руководящей Группой СИ на встрече в Осло 5 марта 2009 года. Специальная экспертная группа подготовила отчет, который был представлен Руководящей Группе в сентябре 2009 года.

Высшие должностные лица СИ приняли решение создать Партнерство СИ по культуре на встрече в Стокгольме 12 ноября 2009 года. В Стокгольме высшие должностные лица также поручили Руководящей группе СИ «создать подготовительную комиссию для окончательного формирования организационной структуры ПСИК с целью ее полноценного функционирования к моменту второй министерской встречи СИ».

Подготовительная комиссия ПСИК начала свою работу в марте 2010 года и подготовила Меморандум о взаимопонимании, подписанный Сторонами и странами-участницами 20 мая 2010 года в Санкт Петербурге. В Меморандуме говорится, что бюджет на содержание секретариата может состоять из добровольных взносов партнеров и стран-участниц. После подписания Меморандума был создан Руководящий комитет ПСИК. Руководящий комитет ПСИК разработал Рабочий план на 2011-2013 гг. и условия Партнерства. На министерской встрече СИ в Осло в ноябре 2010 года в Рабочий план были внесены изменения.

Во второй половине 2010 года Руководящий комитет ПСИК выступил с предложением к Совету министров Северных Стран предоставить помещение Секретариату ПСИК на его начальной фазе работы в 2011-2013 годах. Совет министров Северных Стран, который предоставлял помещение и финансировал функции секретариата в ходе подготовки, принял решение в ноябре 2010 года предоставить помещение Секретариату ПСИК и продолжить финансовую поддержку Партнерства.

Некоторые из стран-участниц уже объявили о добровольных взносах в поддержку Секретариата ПСИК, однако вопрос взносов еще обсуждается в Руководящем Комитете.

Во время подготовительной работы в 2009 и 2010 годах Руководящий Комитет ПСИК организовал два Культурных Форума ПСИК. Первый Культурный Форум прошел в Хельсинки в сентябре 2009 года, за ним последовал Международный Культурный Форум в Санкт Петербурге в мае 2010 года. На обоих Форумах были представлены Региональные Советы, участвующие в Партнерстве.

Осенью 2010 года временный Секретариат ПСИК провел встречу с Региональными Советами, а также встречу с Секретариатами других Партнерств СИ. На этой встрече присутствовал наблюдатель, представляющий Второй Парламентский Форум Северного Измерения.

Главной задачей этих встреч было проинформировать Региональные Советы и Секретариаты СИ о Партнерстве по культуре и определить вопросы обоюдного интереса в отношении будущей координации и сотрудничества.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

СМСС размещает небольшой секретариат и нанимает старшего советника

СМСС открыл вакансию старшего советника Секретариата ПСИК. Крайний срок подачи заявок – 17 января, и Руководящий Комитет надеется, что старший советник сможет начать формирование небольшого секретариата весной 2011 года.

Рабочий план ПСИК на 2011-2012 годы

Рабочий план на 2011 год будет уточнен рабочей группой и обсужден на заседании Руководящего Комитета 18 января.

Финансирование контрактов на оказание услуг и реализацию проектов

Руководящая Группа подала заявку и получила финансирование для трех контрактов на оказание услуг из средств «ЕвропЭйд», управляемых делегацией ЕС в России. На эти услуги будут объявлены тендеры в январе 2011 года, и включают они следующее:

- Изучение мест культурного наследия викингов в России (зона СИ), состояния этих мест и возможностей их развития для целей культурного туризма;
- Определение наиболее важных музыкальных операторов в России (СИ) в отношении музыкальных фестивалей, звукозаписывающих компаний, исполнителей и т.д. для изучения их сообществ и желания образовывать новые связи с музыкальными экспортными агентствами Северных и Балтийских стран;
- Третий контракт на оказание услуг для международной конференции по культурному туризму находится на стадии подготовки и будет сформулирован после получения результатов изучения наследия викингов.

Делегация Европейского Союза в России планирует объявить раунд подачи заявок по программе «Программа негосударственных участников и местных организаций Балтийского региона (в рамках приоритетов Северного Измерения)». Общий бюджет раунда составляет

3,5 миллиона евро. Эти средства будут выделяться по схеме грантов на поддержку сотрудничества между ЕС и российскими негосударственными участниками и местными организациями либо подобными организациями на благо Балтийского региона. Культурный компонент программы включает следующий особую приоритетную задачу:

- Способствовать развитию, применению и передаче эффективных и/или новаторских методов работы на основе российского и европейского опыта регионального развития с особым вниманием к креативной экономике, отраслям культуры, культурному туризму, современному культурному производству, культурному наследию, мобильности мастеров и менеджеров культуры.

Конференции и семинары в 2011 году

В 2011 году культурной столицей Европы является город Таллинн. Таллинн планирует проведение международной конференции по креативной экономике в конце октября 2011 года. Планируется посвятить ПСИК одну из секций конференции.

В 2011 году Финляндия председательствует в Совете министров Северных Стран и планирует проведение конференции по ПСИК в ноябре 2011 года.

Помимо этих двух конференций, проводится много других конференций и семинаров по различным секторам культуры и творчества в зоне СИ, организованных не ПСИК. Информация о ПСИК будет распространена среди крупных групп операторов, таких, как культурные организации, мастера культуры и предприятия, кластеры и фестивали, университеты и исследовательские институты.

Более подробная информация о Партнерстве доступна по адресу: www.norden.org/ndpc

ППСИ – Природоохранное Партнерство Северного Измерения

Природоохранное партнерство Северного Измерения (ППСИ) – партнерство, ориентированное на достижение результатов, отвечающее на призывы российского правительства и международного сообщества к согласованным действиям для решения наиболее актуальных проблем окружающей среды и ядерной безопасности, которой угрожают радиоактивные отходы в Зоне Северного Измерения. ППСИ способствует координации между Россией, донорами и международными финансовыми институтами (МФИ) для облегчения сбора средств на приоритетные проекты. 2011 год ознаменуется 10-й годовщиной работы ППСИ ради более чистой и безопасной окружающей среды Северной Европы.

История создания

Концепция Северного Измерения была разработана под председательством Финляндии в Европейском Союзе в 1999 году. Впоследствии был принят первый Рабочий план Северного Измерения на заседании Европейского Совета в Санта-Мария-да-Фейра в июне 2000 года. Он включал в себя четыре приоритетных направления: охрана окружающей среды, ядерная безопасность, борьба с организованной преступностью и особые проблемы Калининградской области.

В марте 2001 года представители международных финансовых институтов (ЕБРР, СИБ, ЕИБ и ВБ), ЕС, Швеции, Финляндии и Бельгии встретились в Хельсинки, где было принято решение создать Природоохранное Партнерство в Зоне СИ (ППСИ). Первое заседание Руководящей Группы состоялось в Стокгольме 12 сентября 2001 года под председательством СИБ. В течение 2002 года были разработаны Правила Фонда и портфель будущих проектов, а 15 ноября 2002 года в Лондоне состоялась первая встреча Собрания доноров ППСИ. Первые взносы для основания Фонда поступили из Дании, Финляндии, Нидерландов, Норвегии, России, Швеции (по 10 миллионов евро от каждой страны), в то время как ЕС внес 50 миллионов.

Цель ППСИ

Работа ППСИ ведется в двух областях: охрана окружающей среды и ядерная безопасность.

В области **охраны окружающей среды** (природоохранное окно) гранты ППСИ должны стать дополнением заемных средств от МФИ и помочь задействовать дополнительные местные и международные ресурсы. Гранты являются стимулом для природоохранных проектов, которые в противном случае могут оказаться экономически неосуществимыми. Портфель проектов формировался силами МФИ при консультативной поддержке стран-получателей и доноров.

В **окне ядерной безопасности** гранты ППСИ должны полностью покрыть инвестиционные издержки. Проекты по ядерной безопасности разрабатываются в тесном сотрудничестве с российскими властями, а также российскими и международными экспертами. С этой целью в Фонде поддержки ППСИ существует специальное ядерное «окно» под управлением Комитета по операциям счета ядерной безопасности.

Географическая зона действия ППСИ

ППСИ оказывает поддержку проектам в Зоне Северного Измерения, охватывающей обширную географическую территорию от районов Европейской Арктики и субарктики до южных берегов Балтийского моря, включая окружающие его страны, и от северо-запада России на востоке до Исландии на западе.

Особое внимание уделяется деятельности в районах Балтийского и Баренцева морей. До сих пор северо-западная Россия была основным бенефициаром, однако, в 2009 году в ППСИ вступила Беларусь, и был разработан ряд приоритетных проектов по очистке сточных вод на благо Балтийского моря.

Экологические задачи ППСИ

Природоохранное окно Фонда уделяет особое внимание улучшению экологии Балтийского и Баренцева морей. Эти моря особенно чувствительны к экологической деградации из-за низких температур, а Балтийское море, в частности, характеризуется низкой соленостью и малыми глубинами. Экосистеме Балтийского моря угрожает эвтрофикация, которая ведет к расширению морских мертвых зон. Повышенные содержания фосфора и азота в недостаточно очищенных сточных водах и сельскохозяйственных отходах становятся причиной чрезмерного зарастания морских вод водорослями. Разлагающиеся водоросли поглощают весь кислород в воде, образуя мертвые зоны, в которых не выживают живые организмы. С 1900 года Балтийское море из моря с чистой водой превратилось в зеленую морскую среду, полную вредных водорослей. Проекты ППСИ помогут обратить этот процесс вспять. Другие задачи, связанные с низкой энергоэффективностью, неэффективной утилизацией коммунально-бытовых и сельскохозяйственных отходов, повышающих загрязнение региона, также включены в программу ППСИ.

Окно ядерной безопасности посвящено отработавшему ядерному топливу и радиоактивным отходам российского Северного Флота, являющимся наследием опасных экологических угроз международного масштаба. На территории вокруг Белого и Баренцева морей находятся крупнейшие из известных небезопасных хранилищ ядерных отходов и отработавшего ядерного топлива во всем мире. Более 120 атомоходов уже списано. Несмотря на то, что большинство из них уже демонтировано и выведено из эксплуатации, остается нерешенной проблема более чем 50 тон ядерных отходов и отработавшего ядерного топлива, оставленных на территориях бывших баз берегового обслуживания. Это – главная причина беспокойства на международном уровне, включенная в Стратегический Генеральный план ППСИ. Показательный пример – Губа Андреева, существенно превосходящая другие хранилища по количеству ядерных объектов. В контейнерах с нарушенной герметичностью и разваливающимися зданиях содержатся приблизительно 22000 тепловыделяющих сборок. В районе Гремихи на Кольском полуострове отработавшее ядерное топливо до сих пор хранится на открытых площадках. Также, опасения вызывают суда, пришвартованные на судоремонтных заводах Мурманска и Североморска; некоторым из них угрожает затопление. Зараженные территории и акватории представляют серьезную опасность для населения и окружающей среды России и соседних стран.

Управление Фондом ППСИ

Собрание доноров является главным управляющим органом ППСИ, ответственным за всю программу ППСИ. Оно проводит ежегодные встречи и принимает решения по распределению грантов из Фонда поддержки ППСИ.

Руководящая группа является движущей силой разработки природоохранных проектов. Она состоит из МФИ, действующих в регионе. Она включает Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Северный Инвестиционный Банк (СИБ), Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ), Северная Экологическая Финансовая Корпорация (НЕФКО) и Всемирный Банк. Также членами группы являются Европейская Комиссия и Россия. В отношении портфеля проектов по ядерной безопасности аналогичные функции выполняет **Комитет по операциям счета ядерной безопасности**.

Текущее положение дел со взносами

На начало 2011 года Фонд Поддержки ППСИ насчитывает 308,1 миллиона евро, из которых 149,4 миллиона евро выделено на природоохранные проекты и 158,7 миллиона евро – на проекты по ядерной безопасности. Финансирование поступает от Европейского Союза и 12 стран-доноров: России, Беларуси, Бельгии, Канады, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Нидерландов, Норвегии, Швеции и Соединенных Штатов. 77% средств природоохранного окна уже распределены на конкретные проекты, в то время как в окне ядерной безопасности распределено 97% средств.

Природоохранные проекты

В 2011 году запланирована реализация 22 проектов (19 на северо-западе России и 3 – в Беларуси) с общим объемом инвестирования более 3,3 миллиарда евро. Гранты ППСИ, выделенные на эти проекты, составляют 115,1 миллиона евро и помогли задействовать займы МФИ на сумму 660 миллионов евро.

Проекты природоохранного окна разработаны для достижения улучшений в следующих приоритетных областях: **очистка воды/сточных вод** в Санкт Петербурге, в Ленинградской области, в Сыктывкаре в Республике Коми, в Архангельске, Калининграде, Вологде, Сосновом Бору, Новгороде, Петрозаводске, Пскове и Мурманске на северо-западе России, а также в Витебске, Гродно и Бресте в Беларуси; **утилизация твердых отходов**: коммунально-бытовые твердые отходы в Петрозаводске и сельскохозяйственные твердые отходы в Ленинградской области и **ремонт районного теплоснабжения**: в Калининграде, Мурманске и Вологде.

Проекты по ядерной безопасности

При финансировании ППСИ был разработан Стратегический Генеральный план (СГП) как комплексная программа, определяющая и характеризующая списанные объекты и имущество на северо-западе России. Его поддержала обширная Комплексная оценка окружающей среды по заказу ЕБРР, первая, проведенная в России. Учитывая это замечательное достижение, Россия приняла СГП за основу управления всей программой ядерной безопасности на северо-западе России.

Собрание доноров уже утвердило 10 проектов в окне ядерной безопасности с общим объемом средств 153,4 миллиона евро, включающие: вывод из эксплуатации спецплавбазы «Лепсе», в настоящее время находящейся в Кольском заливе около г. Мурманска. «Лепсе», вывод из эксплуатации здания №5 в Губе Андреева, ранее

использовавшееся как «мокрое» хранилище отработавшего ядерного топлива (ОЯТ) из реакторов атомных подводных лодок, система транспортировки и хранения отработавшего ядерного топлива в Губе Андреева, выгрузка топлива из атомной подводной лодки класса «Папа», в настоящее время находящейся на причале около Северодвинска, актуальные проекты в Гремие, улучшение систем радиационного мониторинга и экстренного (быстрого) реагирования в Мурманской и Архангельской областях и безопасное хранение активных зон реакторов в НИИАР.

Достижения благодаря Природоохранному окну ППСИ

- Высокая эффективность использования грантов ППСИ для займов МФИ и инвестиций вообще; гранты также играют ключевую роль для мобилизации национального финансирования из местных и федеральных источников.
- Существенное снижение объемов загрязнений трансграничного значения. Реализация текущих проектов ППСИ сократит объемы сбросов в море фосфора на 2 000 тонн, азота на 5 700 тонн и органических загрязняющих веществ на 32 000 тонн в год. По определению Хельсинской Комиссии в рамках Рабочего плана по Балтийскому морю, необходимое общее годовое снижение выбросов фосфора составляет 15 250 тонн, а азота – 135 000 тонн в год. Также достигнуты снижения выбросов в атмосферу системой районного теплоснабжения.
- Высокая рентабельность проектов ППСИ. Например, проект для достижения снижения выбросов фосфора в таком же объеме в любой скандинавской стране обошелся бы дороже в 3-5 раз.
- Предотвращение дальнейшего ухудшения коммунально-бытовых систем и услуг и связанного с ним негативного воздействия на окружающую среду и население.
- Проекты ППСИ реализуются в соответствии с высочайшими международными стандартами и с соблюдением политики и руководящих принципов МФИ.
- Передача современных навыков планирования проектов и инвестирования, финансирования и управления.
- Переход от схем бюджетного планирования к самофинансированию через полную самоокупаемость.

Пополнение средств природоохранного окна ППСИ

2011 год ознаменуется 10 годовщиной ППСИ, которое партнеры по Северному Измерению часто признавали наиболее успешным среди партнерств СИ и примером для подражания. Недавно по запросу России деятельность Фонда ППСИ была продлена до ноября 2017 года. Для реализации своего потенциала путем софинансирования постоянно растущего количества проектов будет объявлен новый раунд пополнения средств, который совпадет с 10 годовщиной ППСИ.

Контактное лицо для подробной информации:

Г-н Йаакко Хенттонен

Менеджер ППСИ

Европейский Банк Реконструкции и Развития – ЕБРР

Региональный филиал в г. Санкт Петербурге

Невский проспект, 25

г. Санкт Петербург, 191186

Россия

Телефон: +7 812 703 5525

Факс: +7 812 703 5526, Моб.: +44 7802 510609, Электронная почта: henttonj@ebrd.com



Northern Dimension
Partnership in Public Health
and Social Well-being

**Партнерство Северного измерения в области
Общественного здравоохранения и социального
благополучия**

**«Социальное благополучие и
здравоохранение» как отрасль
политики Северного измерения**

Справочный материал

**Второй Парламентский форум «Северного измерения»
22-23 февраля 2011, г. Тромсё, Норвегия**

Данный справочный материал состоит из двух частей. Первая часть содержит информацию об основных достижениях Партнерства, а также краткое описание Партнерства Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия (NDPHS), осуществляющего свою деятельность, опираясь на рамочный документ о политике «Северного измерения». Во второй части предоставлена информация о докладе NDPHS о влиянии образа жизни на здоровье и благополучие, который будет сделан во время Форума.

I. NDPHS – партнерство, направленное на достижение ощутимых результатов

1. Вступление

Общественное здравоохранение является важным фактором экономической и демографической стабильности на территории «Северного Измерения», а также неотъемлемой частью усилий, направленных на достижение устойчивого развития. Однако **неинфекционные заболевания, несчастные случаи, а также распространение инфекционных заболеваний представляют собой серьезную угрозу нашему обществу**, так как они ведут к высокому уровню смертности, заболеваемости, а также потере работоспособности и производительности труда.

Следовательно, «социальное благосостояние и здравоохранение, включая профилактику инфекционных заболеваний, а также заболеваний, обусловленных неправильным образом жизни, и продвижение сотрудничества между органами здравоохранения и социального обеспечения» стало **одной из приоритетных областей обновленной Стратегии «Северного измерения»**, совместно принятой ЕС, Исландией, Норвегией и Российской Федерацией.

Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благосостояния (NDPHS), которое осуществляет свою деятельность, опираясь на рамочный документ о политике «Северного измерения», представляет площадку для продвижения работы в данной сфере посредством проведения комплекса мероприятий. Сюда входят, но этим не ограничивается, поддержка региональных инициатив и разработка стратегий, а также стимулирование и инициирование проектных мероприятий.

Партнерство было основано в 2003 году, и включает в себя 11 национальных правительств, Европейскую Комиссию и 8 межправительственных организаций. В настоящее время в NDPHS председательствует Российская Федерация. Финляндия является со-председателем. Дания принимает участие в Партнерстве в качестве Участника (см. Приложение).

NDPHS **работает на нескольких уровнях.** Самыми важными являются Ежегодная конференция партнерства (проводится на уровне министров один раз в два года), Комитет старших представителей, восемь Экспертных и Целевых групп и Секретариат.

2. Средоточие на целях, отражающих региональные приоритеты. Новая стратегия NDPHS

Партнерство действует на основе положений, сформулированных в «Декларации о создании Партнерства Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благосостояния» (Декларация г. Осло).¹ Декларация закладывает основу для целей, роли, практического назначения, основных приоритетных областей, способов финансирования и общего курса дальнейшего развития Партнерства.

Далее, согласно результатам оценки деятельности NDHPS за 5 лет, в ноябре 2009 года на Ежегодной Конференции Партнерства на уровне министров NDHPS приняло **новую стратегию, которая основывается на “Представление о NDPHS в 2013 году” и направлена на достижение определенных, измеримых и ограниченных во времени целей, отражающих региональные приоритеты.** Было определено 11 целей, и в рамках каждой этой цели до окончания 2013 года должно быть проведено минимум одно конкретное и практически направленное мероприятие на региональном уровне.

¹ www.ndphs.org/?doc,Oslo_Declaration.pdf

С целью обеспечить реализацию мероприятий в сфере здравоохранения и социального благосостояния на территории стран «Северного измерения» координированным и эффективным способом, а также привлечь всех актуальных участников, новая стратегия NDPHS взаимосвязана со Стратегией ЕС для региона Балтийского моря.

Особенно следует отметить, что во время Второй министерской встречи обновленного «Северного измерения» в ноябре 2010 года министры приветствовали новый импульс, возникший в результате успешной реформы структур NDPHS, а также принятия и реализации Стратегии NDPHS. Помимо этого был одобрен тот факт, что Партнерство уделяет особое внимание достижению целей, отражающих региональные приоритеты. Кроме того министры положительно оценили работу NDPHS во многих других областях.

3. Последние мероприятия и достижения Партнерства

Под эгидой Партнерства проводится большой спектр конкретных и практически направленных мероприятий от диалога на уровне министров, разработки политики, разработки проектов и их реализации, до укрепления связей, обмена опытом, выработки и распространения информации, а также лоббирование интересов.

Более того, NDPHS принимало активное участие в разработке Стратегии Европейского Союза для региона Балтийского моря (EUSBSR),¹ которая впоследствии была утверждена Европейским Советом в октябре 2009 года. По приглашению Европейской Комиссии **NDPHS взяло на себя роль Ведущего Партнера по координации подраздела Здравоохранение Приоритетного Направления 12 Плана действий EUSBSR и в настоящее время принимает участие в его реализации.**² **С этой целью Партнерством был принят ряд мер, и в процесс реализации были вовлечены другие региональные участники.** Самым недавним примером этому является организация семинара NDHPS по разработке и финансированию проектов в конце 2010 года. Данное мероприятие собрало различные заинтересованные стороны из региона и избранную группу представителей финансирующих учреждений и программ, которые могут обеспечить финансирование для реализации предложенных мер. Перед семинаром было разработано 11 концепций проектов, которые были представлены в ходе семинара.

Другие примеры недавних мероприятий NDPHS, включают, но не ограничиваются, следующим:

- Разработка или продвижение **региональных флагманских проектов** (например, проект «Профилактика алкоголизма и наркомании среди молодежи». Данный флагманский проект был включен в План действий EUSBSR);
- Вовлечение других региональных заинтересованных сторон (например, Парламентская конференция стран Балтийского моря) в мероприятия, координируемые NDPHS с целью **продвижения и укрепления регионального сотрудничества** в области здравоохранения и социального благосостояния;
- Различные меры, направленные на улучшение **координации и содействия регионального сотрудничества** в области здравоохранения и социального благосостояния, в том числе содействие Министерству здравоохранения и социальных услуг Норвегии в получении **проектных предложений на сумму 9 миллионов норвежских крон при помощи Проектной Линии NDPHS.**³

Дополнительную информацию можно получить на сайте NDPHS <http://www.ndphs.org>.

¹ NDPHS изложило свои взгляды в ходе консультационных мероприятий в регионе и представило документ с предложениями. (см. www.ndphs.org/?database.view.paper.53).

² Несмотря на то, что Стратегия ЕС для региона Балтийского моря является внутренним руководством ЕС, конструктивное сотрудничество со странами, не входящими в состав Европейского Союза, играет важную роль для достижения поставленных целей. Как подчеркивается Европейским Советом, «структура Северного измерения обеспечивает основу для внешних аспектов сотрудничества в регионе Балтийского моря».

³ Результаты деятельности NDHPS подробно представлены в ежегодных отчетах о проделанной работе, которые отражают достижения и успехи Партнерства. См. www.ndphs.org/?about_ndphs#Past_activities

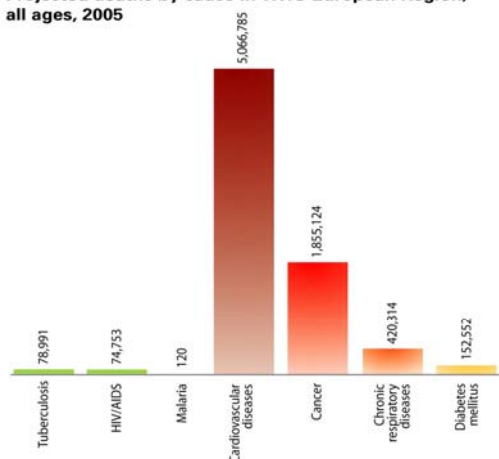
II. Влияние образа жизни на здоровье и социальное благосостояние

1. Преждевременную смерть можно предотвратить

Человеческая жизнь бесценна. Право человека на жизнь является его неотъемлемым правом. Однако с экономической точки зрения можно рассчитать стоимость каждого года жизни человека, утраченного преждевременно. **Потеря человеческого капитала снижает ВВП и замедляет его рост.** Увеличение продолжительности жизни на 5 лет приводит к повышению темпа роста ВВП¹ до 0,5% ежегодно. В то время как хронические заболевания могут привести к снижению ВВП страны до 7%².

Основными причинами преждевременной смерти в наше время являются заболевания сердечно-сосудистой системы, хронические заболевания дыхательных путей, диабет, цирроз печени, самоубийства, несчастные случаи, насилие и т.д. **Вышеперечисленные заболевания, в основном, можно предотвратить или, по меньшей мере, отложить их проявление до более зрелого возраста, ведя здоровый образ жизни.**

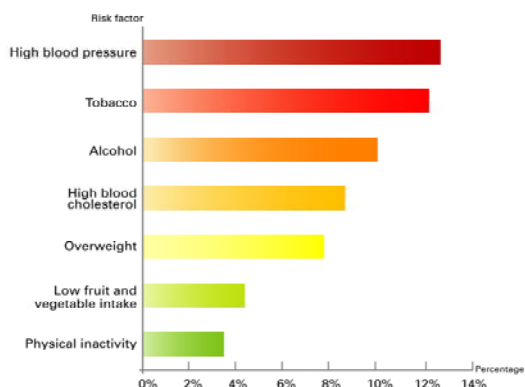
Main killer-diseases in the WHO European Region
Projected deaths by cause in WHO European Region, all ages, 2005



Source: Preventing chronic diseases. A vital investment. Geneva, World Health Organization, 2005 (http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/en/).

The main causes are known

Proportion of total disease burden (DALYs) attributable to seven leading risk factors in the WHO European Region, 2000



Source: The world health report 2002 - Reducing risks, promoting healthy life

Основные факторы риска, приводящие к возникновению и развитию заболеваний в Европе хорошо известны. Сюда входят курение и алкоголь, неправильное питание – включая **ожирение, высокое артериальное давление, повышенный уровень холестерина и глюкозы в крови, недостаточное потребление фруктов и овощей, а также физическая инертность.** Между мужчинами и женщинами, различными возрастными группами, а также между восточной и западной частью европейского региона наблюдаются большие различия в распределении риска и бремени болезней.

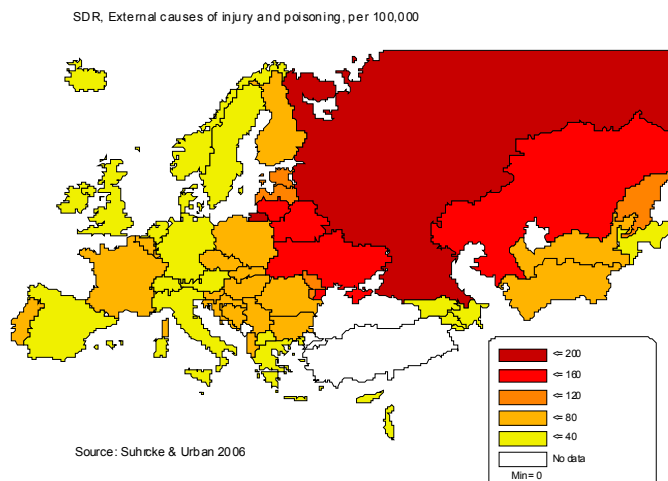
Причина неинфекционных заболеваний и состояний является сложной и многофакторной. **Эффективные меры,** которые, прежде всего, могут предотвратить развитие неинфекционных заболеваний, отложить их проявление до более пожилого возраста или сократить нетрудоспособность и смерть, включают в себя **работу на уровне населения и индивидуума.** Первичная профилактика состоит из **общественных программ по укреплению здоровья,** в которых рассказывается о рисках, поощряется здоровый образ жизни, мероприятий в рамках сектора здравоохранения и за его пределами, которые создают **физические и социальные условия, способствующие здоровому образу жизни.**

¹ WHO report, Barro, 1996

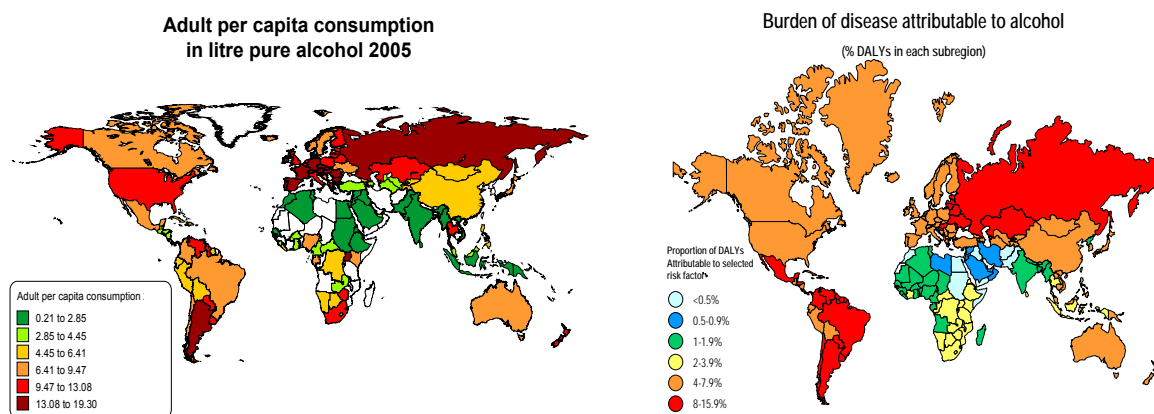
² Suhrcke & Urban, 2006

2. Есть над чем работать

В результате несчастных случаев и насилия в 53 странах европейского региона ежегодно гибнет примерно 800 000 человек. Они являются основной причиной смерти населения в возрасте от 5 до 44 лет. Между странами и внутри каждой из них существуют различия в зависимости от уровня дохода и образования. Даже в странах с высоким уровнем дохода и невысоким уровнем несчастных случаев и насилия различие в смертности детей из низших и высших социально-экономических классов может достигать 19-кратного размера. Только дорожно-транспортные происшествия приводят к снижению ВВП на целых 2%. В регионе «Северного измерения» (например, в Швеции) одни из самых низких показателей смертности в мире, что означает, что **профилактика возможна и выполнима**. Но в регионе также есть страны с исключительно высокими показателями несчастных случаев и насилия. **Основными причинами** такой разницы в регионе, помимо очевидных факторов окружающей среды, таких как качество дорог и транспортных средств, безопасности труда, являются различия в управлении и несоблюдение правил дорожного движения и безопасности на рабочем месте, а также высокий уровень потребления алкоголя.



Европа является регионом с самым высоким уровнем потребления алкоголя на душу населения. Свыше 20% людей старше 15 лет, по меньшей мере, один раз в неделю, злоупотребляют алкоголем. На наш регион приходится самая большая доля населения в мире, имеющего плохое состояния здоровья и преждевременно умирающих в результате чрезмерного потребления алкоголя. **Общая социальная стоимость алкоголя для общества, только в ЕС, оценивается в 125 млрд. € в год, или примерно 1,3% ВВП ЕС,** и эта цифра, скорее всего, серьезно недооценивается. Например, в Финляндии (население 5 млн. чел.) общая стоимость ущерба, наносимого в результате потребления алкоголя, оценивается примерно в 6 млрд. € в год. Для сравнения, объем собранного налога на продажу алкогольных напитков составляет около 1 млрд. € в год. Таким образом, чистый годовой убыток составляет около 5 млрд. €. В Швеции было подсчитано, что прямые и косвенные затраты в результате нездорового образа жизни населения составляют около 12 млрд. € в год.



Source: The Global Health Risks (WHO 2009)

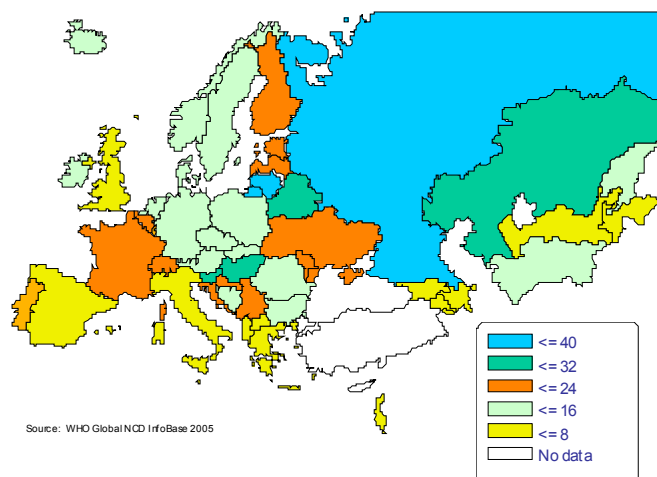
Source: WHR 2002

Во многих странах "алкогольное цунами" все еще продолжает расти. Мы отстаем примерно на 30 лет от того успеха, который был достигнут в борьбе против курения в нашем регионе и во всем мире.

Сокращение болезней, возникающих от курения, инвалидности и смертности резко пошло вниз в тех странах, где потребление табака снизилось. Это является хорошим примером того, чего можно добиться с помощью мудрой государственной политики, изменения в общественном мнении и санитарно-просветительской работы. Аналогично, нам сейчас **срочно необходимы различные меры, направленные на устранение наносимого алкоголем вреда** - от общественных программ по укреплению здоровья до снижения доступности алкоголя, контроля над рекламой и регулирования цен.

Точно так же, как мы понимаем, что некурящих необходимо защищать от пассивного курения, так и вред другим, связанный с употреблением алкоголя, следует рассматривать как неприемлемое злоупотребление, а не как личное право тех, кто им чрезмерно увлекается. Помимо этого **ни алкоголь, ни табак не следует считать "нормальным" коммерческим товаром**, так как они оба относятся к психотропным веществам, вызывающим сильное привыкание. Совместно с ВОЗ, NDPHS стремится стать лидером в процессе изменений, который может привести к принятию "Рамочной конвенции о контроле над алкоголем" на европейском и мировом уровнях. В то же время мы продолжаем укреплять действия, изложенные в "Рамочной конвенции о контроле над табаком", которая уже ратифицирована всеми странами-членами Партнерства.

Suicide and intentional self-harm, death rate/100 000



Нервно-психические заболевания не являются основной причиной смертности в Европе, однако они вносят существенный вклад в общее бремя болезней, являясь одной из ведущих причин длительной нетрудоспособности и низкого качества жизни. Экономические последствия этого ощущаются как за счет снижения производительности труда и высокой стоимости лечения пациентов с хроническими заболеваниями, так и за счет большой потребности в социальной поддержке. **Общая**

стоимость психических расстройств в ЕС оценивается в 3-4% ВВП. Среди европейцев в возрасте от 15 до 35 лет самоубийства являются второй наиболее распространенной причиной смерти после дорожно-транспортных происшествий. Более 160 000 человек ежегодно совершают самоубийства в Европе, несмотря на наличие профилактических мер и возможности их реализации.

3. Необходимость принятия срочных политических мер

Все вышеперечисленные заболевания и факторы риска представляют собой огромный вызов для общественной системы здравоохранения. Курс на оздоровление населения означает, что проявление неинфекционных и хронических заболеваний будет отложено, жизнь без инвалидности продлится и ненужной смертности можно будет избежать. **Все это требует согласованных действий от различных секторов и заинтересованных сторон,** пожизненного подхода, ориентированного на пациента, при решении вопросов, связанных со здоровьем и заболеваниями, устранения социальных различий и других факторов, влияющих на здоровье, предоставления возможности муниципалитетам и отдельным лицам начать и поддерживать здоровый образ жизни, а также отрегулировать мощности учреждений здравоохранения для обеспечения своевременных, эффективных и экономичных первичных, вторичных и третичных услуг по профилактике заболеваний. **Необходимо срочно предпринять решительные политические меры, которые, в свою очередь, будут способствовать и содействовать реализации столь необходимых изменений.**

Следующие элементы являются ключевыми факторами для достижения желаемых изменений:

- **Национальные планы** должны быть направлены на совершенствование системы здравоохранения в целях улучшения профилактики и контроля над неинфекционными заболеваниями
- **Профилактика заболеваний** является эффективным вкладом на протяжении всей жизни человека. Доступ населения к укреплению здоровья, профилактике заболеваний и медицинским услугам имеет основополагающее значение для достижения справедливости в отношении здоровья. Это также предоставит возможность отдельным лицам и обществу активно участвовать в процессе принятия решений, касающихся их здоровья.
- **Конкретные меры** должны быть ориентированы на лиц, находящихся в группе риска и тех, кто больше всего нуждается, но в то же время они должны быть направлены на изменение привычек всего населения посредством политики, целью которой являются здоровые привычки и здоровый образ жизни.

NDPHS решило принять меры по борьбе с вышеуказанными вызовами. В стратегии NDPHS, которая взаимосвязана со Стратегией ЕС для региона Балтийского моря и политики ВОЗ для европейского региона, борьба с преждевременными неинфекционными заболеваниями занимает видное место в повестке дня. Она включает, в частности, ведущуюся в настоящее время подготовку и запуск проектов в нескольких странах в следующих сферах:

- Профилактика употребления алкоголя и наркотиков среди молодежи
- Питание, физическая активность и профилактика диабета
- Политика поддержания общественного здравоохранения
- Усовершенствование первичной системы здравоохранения
- Усовершенствование техники безопасности и охраны труда

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ВЫШЕУКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ НЕОБХОДИМО ЗАРУЧИТЬСЯ ШИРОКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКОЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ.

Такие вызовы как алкоголь, табак, пропаганда здорового образа жизни населения и т.д., в основном, регулируется национальным законодательством. Заинтересованные стороны на международном уровне имеют только относительно незначительное влияние, например, на рекламу и ценообразование алкоголя, так как такие вопросы решаются парламентом страны. NDPHS приглашает парламентариев – самые влиятельные заинтересованные стороны – именно для того, чтобы изменить нашу государственную политику, направленную на пропаганду здорового образа жизни населения и облегчения выбора в его пользу.

Партнеры и участники NDPHS

Страны-партнеры



Канада



Эстония



Финляндия



Германия



Исландия



Латвия



Литва



Норвегия



Польша



Российская Федерация



Швеция



Европейская Комиссия

Страны-участники



Дания

Партнерские организации



Баренцев Евро-Арктический Совет



Конференция субрегионов государств Балтийского моря



Совет государств Балтийского моря



Международная организация труда



Международная организация по миграции



norden
Nordic Council of Ministers

Совет министров Северных стран



Объединённая программа Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИДу



Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Партнерство Северного Измерения по Транспорту и Логистике

Партнерство Северного Измерения по Транспорту и Логистике (ПСИТЛ) было создано в октябре 2009 года и является одним из четырех существующих партнерств Северного Измерения. В настоящее время членами ПСИТЛ являются Беларусь, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Швеция и Европейская Комиссия.

Ожидается, что ПСИТЛ ускорит реализацию крупных инфраструктурных проектов в регионе Северного Измерения. В отношении работы экспертов партнерство должно стать региональным форумом по вопросам транспорта и логистики, дополняя работу уже существующих структур сотрудничества. Планируется, что финансирование проектов, поддерживаемых Партнерством, будет поступать из национальных бюджетов, ЕС и финансовых институтов.

Секретариат Партнерства будет создан в начале 2011 года в структуре Северного Инвестиционного Банка (СИБ) в Хельсинки. Штат Секретариата будет состоять из директора и ассистента, и обеспечит административную и техническую поддержку Руководящему Комитету и Встречам на высшем уровне в их задаче мониторинга реализации Партнерства.

Цели Партнерства

В основном, цели Партнерства Северного Измерения по Транспорту и Логистике состоят в развитии сотрудничества для устранения узких мест, ускорения проектов, связанных с транспортным коридором в Северной Европе и координации сотрудничества по главным вопросам политики транспорта и логистики. ПСИТЛ является панрегиональной инициативой.

Конкретнее цели Партнерства изложены в Меморандуме о Взаимопонимании, подписанном в Неаполе 21 октября 2009 года на министерском уровне 11 странами и Европейской Комиссией:

- Совместная работа для улучшения главных транспортных путей между партнерами Северного Измерения в целях стимулирования устойчивого экономического роста на местном, региональном и глобальном уровнях, сосредоточив усилия на ограниченном числе приоритетных направлений, сбалансировано отражающих как региональные, так и национальные приоритеты Северного Измерения.
- Ускорение реализации инфраструктурных проектов по транспорту и логистике на главных транспортных путях и утверждение взаимно интересных проектов путем совместной подготовки проектов и предоставления ускоренного доступа к управляемому финансовому фонду в географических рамках Партнерства Северного Измерения.
- Скорейшее устранение не связанных с проблемами инфраструктуры узких мест на отдельных участках, включая, в частности, горизонтальные меры, определенные Группой представителей на высшем уровне и рекомендации специальной рабочей группы по проблемам логистики.
- Создание эффективных структур для мониторинга реализации предлагаемых проектов и мер, и определение новых перегруженных участков и выработка рекомендаций по их разгрузке.

Структура

Партнерство состоит из следующих трех уровней, включающих в себя соответствующих ответственных лиц и представителей:

- Встречи на высшем уровне: периодически на министерском уровне. Встречи на высшем уровне принимают стратегические решения о будущем развитии и приоритетах партнерства.
- Руководящий Комитет: включая в себя высших должностных лиц, Руководящий Комитет следит за реализацией партнерства и контролирует выполнение поставленных задач и осуществление утвержденных проектов и мер согласно плану. Для этого группа в настоящее время разрабатывает инструменты и оговаривает общую методологию и генеральные планы для определения и распределения в приоритетном порядке проектов по транспорту и логистике в зоне Северного Измерения. Группа также производит оценку и определяет перегруженные участки, предложения и приоритеты по проектам и меры с целью устранения препятствий. Руководящий Комитет является инстанцией, избирающей членов рабочих или оперативных групп на уровне экспертов, при необходимости привлекая к работе всех или некоторых из партнеров для более подробного рассмотрения технических вопросов.
- Секретариат: Секретариат обеспечит административную и техническую поддержку Руководящему Комитету и Встречам на высшем уровне в их задаче мониторинга реализации партнерства. На подготовительном этапе в роли консультанта и координатора проекта [NORDIM](#), финансируемого Европейской Комиссией, выступает «ВСП Финланд Лтд.» (WSP Finland Ltd.).

Роль международных финансовых институтов в партнерстве

Способность стран мобилизовать необходимые финансовые ресурсы, как на национальном, так и на международном уровне, станет ключевым фактором успешной реализации партнерства и инвестирования на маршрутах транснациональных коридоров. Участие международных финансовых институтов (МФИ) – таких, как СИБ, Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Группа Всемирного Банка – а также соответствующих национальных финансовых институтов (НФИ) – сыграет решающую роль в мобилизации необходимых средств. В связи с этим МФИ совместно с НФИ предлагается рассмотреть новый порядок сотрудничества для достижения общих целей партнерства.

Текущее положение дел:

Открытие Секретариата

Секретариат ПСИТЛ был официально открыт в СИБ в Хельсинки в ноябре 2010 года.

Начало работы ассистентов

На данный момент у секретариата еще нет постоянного руководства, но нанято два ассистента для начала работы по организации секретариата. Ассистенты приступят к работе в январе и феврале 2011 года.

Рабочий план

Рабочий план, который должен быть подготовлен для ПСИТЛ, будет включать методологию для отбора и оценки проектов, а также список приоритетных проектов. Можно ожидать, что список проектов будет включать инфраструктурные инвестиции в железные дороги, такие, как «Рэйл Балтика», связывающая балтийские страны с Центральной Европой, и «Баренц Линк» между Северной Скандинавией и северными районами России. Вероятно, в список также войдут проекты по расширению аэропортов, дорожному строительству во всех странах Северного Измерения, и проекты, связанные с «морскими магистралями».



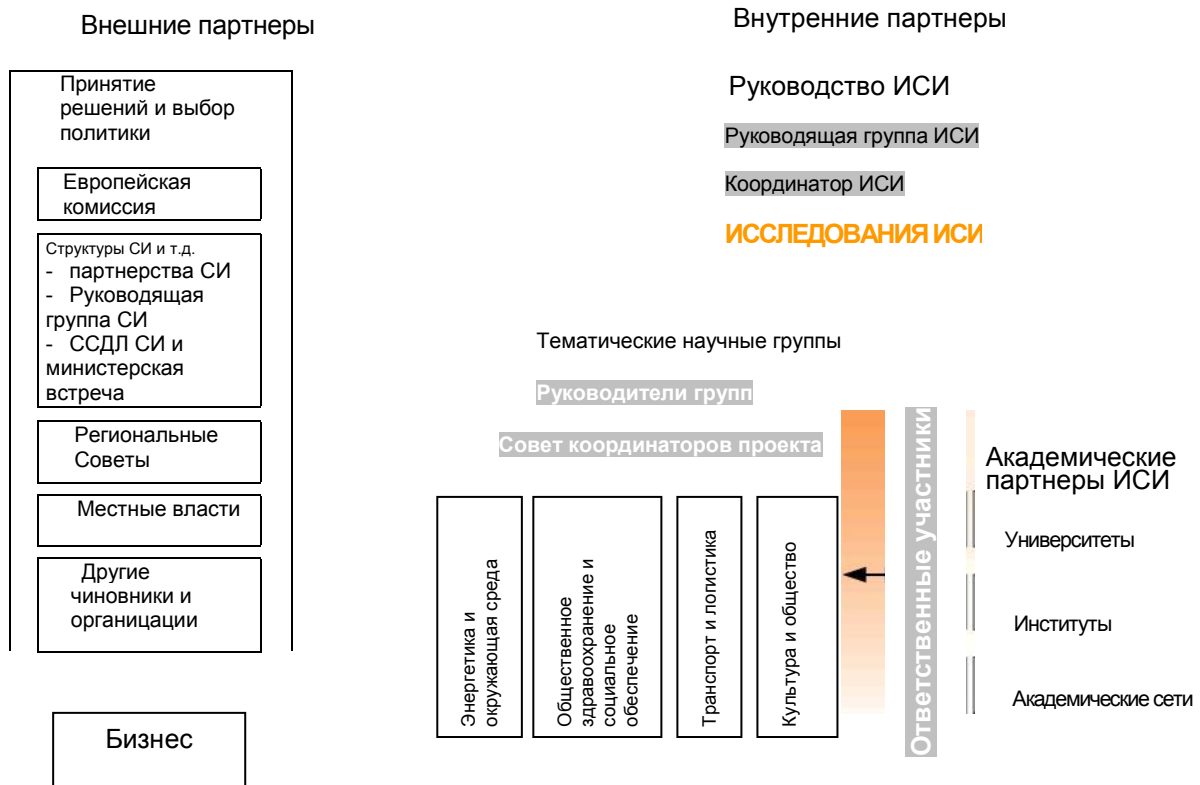
Институт Северного Измерения (ИСИ)

Институт Северного Измерения (ИСИ) – международное сетевое сообщество университетов и исследовательских институтов.

Деятельность ИСИ направлена на проведение высококачественных академических и прикладных исследований, а также на предоставление высшего образования в областях

- Энергетика и окружающая среда,
- Общественное здравоохранение и социальное обеспечение,
- Транспорт и логистика и
- Культура и общество.

Деятельность ИСИ основана на организованной работе координатора ИСИ, Руководящей Группы ИСИ, и, что важнее всего, - на исследованиях, проводимых в Научных тематических группах ИСИ и активном участии университетов и институтов – партнеров по ИСИ. Цель ИСИ – поддерживать стабильность, благополучие и устойчивое развитие в регионе Северного Измерения, генерируя знания для поддержки своих участников в их деятельности и поиске решений



Контактное лицо для подробной информации:

Катя Лахикаинен
 Координатор Института Северного Измерения
 Технологический университет Лаппеенранта
 Исследовательский центр Северного Измерения НОРДИ
katja.lahikainen@lut.fi, моб. тел +358 400 570 603
www.ndinstitute.org

Проект по развитию финансируется Министерством иностранных дел Финляндии

Координатором ИСИ в 2010-2012гг. является Технологический университет Лаппеенранта

ЛОГОТИП

МИНИСТЕРСТВО
 ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
 ФИНЛЯНДИИ

ЛОГОТИП

Раскрой свое сознание. ТУЛ
 Технологический университет Лаппеенранта

NORDLIGE DIMENSJON

Sammendrag av Political Declaration on Northern Dimension og Northern Dimension Policy Framework Document

EU, Island, Norge og Russland (partnerne) entes den 24 november 2006 i Helsinki om en *politisk erklæring* om politikken for Den nordlige dimensjon (ND). Samtidig entes partnerne om *Northern Dimension Policy Framework Document* som vil være grunnlaget for den praktiske gjennomføring.

I Den politiske erklæring konstateres at partnerne vil samarbeide aktivt i Den nordlige dimensjon på grunnlag av godt naboskap, likeverdig partnerskap, felles ansvar og gjennomsliktighet.

I erklæringen nevnes bl.a.:

- Ønske om å gjøre Den nordlige dimensjons politikk til et regionalt uttrykk for de fire EU-Russland felles områder med full deltakelse av Island og Norge, og med også fokus på saker av spesiell relevanse i nord
- Aksepterer prinsippet av co-financing av partnerne og med eventuelt deltakelse fra andre kilder, inkludert internasjonale finansinstitusjoner, som en hovedregel
- Beredt til å samarbeide med alle internasjonale, regionale, subregionale og lokale aktører, inkludert forretningslivet og NGO'ere
- Beredt til å fortsette samarbeidet innen de to eksisterende ND-partnerskap: Miljø og helse- og sosiale forhold samt vurdere å bruke denne modell på andre områder som transport og logistikk. Vil vurdere økt samarbeid om energieffektivitet og fornybar energi.
- Ønsker velkommen intensjonen til ulike organer om å samarbeide innen rammen for ND, bl.a. det foreslåtte *Nordlige Dimensjon Parlamentariske Forum*

Northern Policy Framework Document innleder med en geografisk avgrensning av ND. Spesielt vises til at Kaliningrad og Østersjøområdet er i en særskilt situasjon. Likeledes nevnes Arktis og Barents regionen som prioriterte områder i ND-politikken.

Aktører

I dokumentet slås fast at utover de fire *partnere* er det også fire *regionale råd* i nord som skal inngå i samarbeidet: Barentsrådet, Østersjørådet, Nordisk Ministerråd og Arktisk Råd. Andre viktige samarbeidsorganer vil være internasjonale finansinstitusjoner, andre EU-organer og tilsvarende fra de tre øvrige ND-partnere, for eksempel fra Barentsregionen, Østersjøregionen, urfolksorganisasjoner, NGO'ere, sivile samfunn.

Samarbeidet har en transatlantisk link gjennom USA og Canada som er observatører til ND.

Hviterussland kunne delta i samarbeidet på ekspertnivå og ble observatør i ND i november 2010.

Andre land kan bli invitert til å delta som observatører.

Målsetting

ND-politikk sikter mot å etablere et felles rammeverk for fremme av dialog og konkret samarbeid, styrke stabilitet, velferd og intensifisert økonomisk samarbeid, fremme økonomisk integrasjon og konkurransekraft og bærekraftig utvikling i Nord Europa.

ND-politikk vil søke komplementaritet blant *partnere* og deltakere.

ND-politikk vil fokusere på samarbeidsområder hvor regional og subregional vektlegging gir en tilleggsverdi.

ND-politikk vil være karrakterisert av gjennomsiktighet og åpenhet mot alle aktører og vil vektlegge subsidiaritetsprinsippet.

ND vil være et regionalt uttrykk for felles samarbeids områder EU/Russland. Full deltakelse av Island og Norge i saker av relevanse til ND.

Grenseoverskridende samarbeid vil være et gjennomgående tema som skal gi tilleggsverdi på subregionalt og transnasjonalt nivå, øke bærekraftig regional utvikling, involvere det sivile samfunn og folk til folk kontakter. Målet er også å få visa fri reise mellom EU (og Island og Norge) og Russland.

ND-politikk sikter på å bedre betingelsene for grensekryssing av folk og varer.

ND-politikk vil støtte samarbeid også mellom områder som ikke umiddlebart grenser opp til hverander på forskjellige sider av nasjonale land- og sjøgrenser.

ND-politikk vil fremme samarbeid mellom by-områder i regionen.

Prioriterte sektorer

Med henvisning til fellesområder EU/Russland vil prioriterte sektorer være:

Økonomisk samarbeid
Frihet, sikkerhet, juridiske system
Ekstern sikkerhet
Forskning, utdanning og kultur
Miljø, atomsikkerhet og naturressurser
Sosial velferd og helse

Institusjonelle arrangement

De fire *partnere* vil møtes på utenriksministers nivå hvert annet år. EU er representert ved Kommisjonen og sine medlemsland.

ND-tjenestemenn (Senior officials) møtes i tilsvarende sammensetning som ministermøtet, når det er nødvendig og minst hvert år mellom ministermøtene.

Partnere, observatører og deltakere vil bli invitert til Ministermøter og til Tjenestemannsmøter.

Ministermøtene skal gi politisk styring og følge opp gjennomføringen av ND.

For å sikre kontinuitet mellom ministermøter og tjenestemannsmøter, skal det opprettes en *Styregruppe* på ekspertnivå bestående av representanter for EU, Island, Norge og Russland. Gruppen skal normalt møtes 3 ganger pr år. Råd, organer og organisasjoner kan bli invitert til møtene forutsatt enighet blant alle ND-partnere.

Prosjektgjennomføring og oppfølging

Partnerne går inn for å bruke *partnerskapsmodellen* som den mest effektive måte til en praktisk gjennomføring av prosjekter på avtalte prioriterte sektorer.

Utenriksministrene og ND-tjenestemenn (senior officials) kan vedta konkrete prosjekter forutsatt ordnet finansiering. Finansiering fra internasjonale finansieringsinstitusjoner og private kilder er ønskelig.

Styregruppen vil følge gjennomføringen av prosjektene.

Det er nå opprettet **fire partnerskap:**

1. Miljø (og fornybar energi)
2. Helse og sosial velferd
3. Transport og logistikk
4. Kultur

Parlamentarisk medvirkning

Det første Parlamentarisk For Nordlige Dimensjon ble holdt i Europaparlamentet, Bryssel i februar 2009.

Det andre Parlamentariske Forum i Tromsø 22-23 februar 2011.

Kjell Myhre-Jensen
Sekretariatsleder

Nordlig Dimensjons Partnerskap for Kultur (NDPC)

Bakgrunn

Under sitt formannskap i Nordisk Ministerråd i 2007 foreslo Finland å utrede ønsket om å opprette et Nordlig Dimensjon Partnerskap for Kultur. En nordisk policy-gruppe ble nedsatt for å utvikle initiativet. En rapport om hvorfor det er ønskelig å etablere et Nordlig Dimensjon Partnerskap for Kultur ble deretter fremlagt på Nordlig Dimensjons (ND) styringsgruppe i september 2008.

På et møte i Riga den 16-17 oktober 2008, besluttet kulturministrene i Østersjølandene å ”støtte Nordisk Ministerråds initiativ om å utrede et mulig Nordlig Dimensjons Partnerskap for Kultur.”.

I den felles uttalelsen fra Nordlig Dimensjons Ministermøte i St. Petersburg den 28.oktober 2008 vektla ministrene det betydelige potensialet for kulturelt samarbeid innenfor området til den Nordlige Dimensjon. De satte pris på Nordisk Ministerråds bidrag til den pågående diskusjon om perspektiver for slikt samarbeid innenfor rammeverket til Nordlig Dimensjon, herunder muligheten for å (lage) et Partnerskap. De instruerte ND styringsgruppe til å sette opp en ad-hoc ekspertgruppe for å gjennomgå saken og vurdere gjennomførbarheten av et slikt Partnerskap.

En ad-hoc ekspertgruppe ble satt opp av ND styringsgruppen på et møte i Oslo den 5. mars 2009. Ekspertgruppen forberedte en rapport som ble levert ND styringsgruppen i september 2009.

ND Embetsmanns komite besluttet å etablere ND Partnerskap for Kultur på deres møte i Stockholm den 12. November 2009. Embetsmennene i Stockholm instruerte også ND Styringsgruppen til å ”nedsette en forberedende komité til å slutføre den NDPCs organisatoriske struktur for å gjøre det fult operasjonelt innen det andre ND Ministermøtet”.

Et NDPC Forberedelsesgruppe begynte sitt arbeid i mars 2010 og forberedte en Intensjonsavtale som ble signert av de ulike partene og deltakende land den 20. Mai 2010 i St. Petersburg. Memorandumet erklærer at budsjettet for sekretariatet kan dekkes av frivillige bidrag fra partnerne og de deltakende land. Da at Memorandumet var signert ble det nedsatt en NDPC styringsgruppe. Denne har arbeidet med et arbeidsprogram for perioden 2011-2013, samt med Partnerskapets vedtekter/ modalitet. Det ble gjort endringer i Arbeidsprogrammet ved ND Ministermøtet i Oslo i november 2010.

NDPC styringsgruppen utarbeidet i andre halvdel av 2010 et forlag til det Nordiske Ministerråd om å fungere som vertskap for NDPC sekretariat i dets første fase, det vil si årene 2011-2013. Det Nordiske Ministerråd som har vært vertskap for, og finansiert sekretariatsfunksjonen i forberedelsesperioden besluttet i november 2010 å fortsette å sin vertskapsfunksjon og fortsatt støtte Partnerskapet finansielt.

Flere av de deltakende land har allerede annonsert sine frivillige bidrag til NDPC Sekretariatet, men spørsmålet om bidrag er fortsatt under behandling i Styringsgruppen.

Under det forberedende arbeidet i 2009 og 2010 har NDPC Styringsgruppen organisert to Kulturelle Fora som fant sted i Helsingfors i september 2009, etterfulgt av et Internasjonalt

kulturelt forum i St. Petersburg i mai 2010. De regionale råd som deltar i Partnerskapet var representert ved begge fora.

Høsten 2010 holdt det midlertidige NDPC Sekretariatet et møte med de Regionale Råd og met møte med Sekretariatene til de øvrige ND Partnerskap. Ved møtet deltok også en representant fra det Andre Parlamentariske Forum for Nordlig Dimensjon som observatør.

Det generelle mål for møtene var å informere de regionale råd og ND sekretariatene om Partnerskapet for Kultur og å identifisere saker av felles interesse med hensyn til fremtidig koordinasjon og samarbeid.

Statusrapport

NMR blir vertskap for et sekretariat og ansetter en seniorrådgiver

NMR har utlyst en stilling som seniorrådgiver for NDPC sekretariatet. Søknadsfristen er 17. Januar og styringsgruppen håper at en seniorrådgiver kan begynne å bygge opp et lite sekretariat i løpet av våren 2011.

NDPC handlingsplan/Arbeidsprogram for 2011-2012

Handlingsplanen for 2011 vil bli konkretisert av en arbeidsgruppe og vil bli diskutert på et styringsgruppe møte den 18. januar 2011.

Midler til kjøp av tjenester og prosjekter

Styringsgruppen har søkt om, og fått midler for tre tjenestekontakter fra EuropeAid midlene som administreres av EUs delegasjon til Russland. Tjenestene skal legges ut på anbud i januar 2011 og er som følger:

- En undersøkelse av kulturminnesteder fra vikingene i Russland (ND området), områdenes status og muligheter for å utvikle dem for bruk innen kulturell turisme
- Kartlegging av viktige musikkaktører i Russland (ND området) når det gjelder musikk festivaler, plateselskaper, artister m.fl. med mål å undersøke deres nettverk og villighet til å forme nye nettverk til Nordisk og Baltiske (agencies) for musikk eksport
- En internasjonal konferanse om Kulturell Turisme er fortsatt under utarbeidelse og skal ferdigstilles når resultatene fra kulturminnesteder fra vikingene foreligger

EUs delegasjon til Russland planlegger å utlyse et Call for Proposals under programmet "Non-state Actors and Local Authorities programme for the Baltic Sea Region" (innenfor rammeverket for prioriteringer for den Nordlige Dimensjon). Det overordnede budsjettet for utlysningen vil være 3,5 millioner EUR. Dette vil være en tilskuddsordning for å støtte samarbeidet mellom ikke statlige aktører og lokale myndigheter i EU og Russland, eller lignende institusjoner i som styrker av Østersjøregionen.. Det kulturelle mål i programmet er følgende:

- Å oppfordre til utvikling, bruk og overføring av effektive eller/og innovative arbeidsmåter basert på russiske og europeiske erfaringer i regional utvikling med et spesifikt fokus på kreativ økonomi, kulturell industri, kulturell turisme, produksjon av samtidskultur, kulturarv, styrke mobiliteten til kunstnere og ledere i kulturlivet.

Konferanser og workshops i 2011

Tallinn er europeisk kulturhovedstad i 2011. Tallinn planlegger en internasjonal konferanse om Kreativ Økonomi i slutten av oktober 2011. Planen er å tilegne en del av konferansen til NDPC.

Finland holder formannskapet in Nordisk Ministerråd i 2011 og planlegger en konferanse om NDPC i november 2011.

I tillegg til disse to arrangementer er det mange konferanser og workshops om kulturelle og kreative industrier i ND området som arrangeres av andre enn NDPC. Informasjon om NDPC skal spres til større grupper kulturaktører, institusjoner, kunstnere og selskaper, klynger og festivaler, universiteter og forskningsinstitusjoner.

For mer informasjon om Partnerskapet, se www.norden.org/ndpc

Nordlig Dimensjons Partnerskap om Miljø

Den nordlige dimensjons partnerskap for miljø (NDEP) er et resultatorientert partnerskap hvis mål er å svare på oppfordringen fra den russiske regjering, og det internasjonale samfunn, om en felles innsats for å takle de mest presserende miljøproblemene og de kjernefysiske sikkerhetsrisikoer knyttet til radioaktivt avfall i den Nordlige dimensjonen. NDEP arbeider for samordning mellom Russland, givere og internasjonale finansielle institusjoner (IFI) for å gjøre det enklere å finansiere prioriterte prosjekter. 2011 markerer det 10ende året i NDEP's arbeid for et renere og mindre risikoutsatt miljø i Nord-Europa.

Historisk bakgrunn

Ideen om den nordlige dimensjon ble utviklet under EUs finske formannskap i 1999. Siden ble den første handlingsplanen utviklet under Europarådet i Feira i juni 2000. Fokuset var på fire områder: miljøvern, kjernekraftsikkerhet, kamp mot organisert kriminalitet og særlig vanskelige spørsmål knyttet til Kaliningrad-regionen.

I mars 2001 besluttet en rekke internasjonale finansinstitusjoner (blant andre den Europeiske bank for gjenoppbygging og utvikling (EBRD), den Nordiske investeringsbanken (NIB), og den Europeiske investeringsbanken) sammen med EU, Sverige, Finland og Belgia å etablere Partnerskapet for Miljø i ND-området (NDEP). Det første møtet i styringsgruppen ble ledet av NIB og fant sted i Stockholm den 12. september 2001. I løpet av 2002 ble fondsreglene etablert og den første serie av prosjekter utviklet. Den første giverkonferansen ble avholdt i London den 15. November 2002. Danmark, Finland, Nederland, Norge, Russland og Sverige var de første givere (med 10 millioner euro hver), mens EU bidro med 50 millioner euro.

NDEPs mål

NDEP har to satsingsområder: miljø- og atomsikkerhet.

Gjennom **miljøsatsingen** skal NDEP midlene fungere som et supplement til lån fra IFI og gjøre det enklere å restfinansiere prosjektene med ekstra lokale og internasjonale ressurser. Bevilgningene skal fungere som et insentiv til å iverksette miljøprosjekter som ellers ikke ville vært økonomisk bærekraftige. Serien av prosjekter utvikles gjennom IFI i samarbeid med mottakerlandet og andre givere.

Gjennom satsingen på **kjernekraftssikkerhet** skal NDEP midlene finansiere de totale investeringskostnader. Prosjektene knyttet til kjernekraftsikkerhet utvikles i tett samarbeid med russiske myndigheter og russiske og internasjonale eksperter på området. På grunn av dette skal NDEPs støttefond ha et spesielt prosjekt som koordineres av den Kjernefysiske styringsgruppen.

NDEPs geografiske omfang

NDEP støtter prosjekter i ND-området som strekker seg fra det europeiske Arktis til Østersjøens sørkyst, samt fra nordvest Russland i øst, til Island i vest. Særlig legges det vekt på aktiviteter i Østersjøen og Barentsregionen. Til nå har nordvest Russland vært den største mottakeren, men i 2009 gikk Hviterussland inn i NDEP og en rekke prioriterte prosjekter ble utviklet i forbindelse med avløpsrensing som vil tjene Østersjøen.

Miljømessige utfordringer for NDEP

Fondets **miljøsatsing** har som hovedfokus å forbedre økologien i områdene rundt Østersjøen og Barentshavet. Dette er hav som er særlig ømtålige for miljøskader begrunnet lave

temperaturer. Spesielt Østersjøen er sårbar grunnet lavt saltholdighet og grunt vann. Østersjøens økosystem trues av eutrofiering som forårsaker en økning av marine dødsjoner. For store mengder fosfor og nitrogen fra dårlig behandlet avløpsvann og jordbruksavfall skaper høy algevekst. Dødsjoner i havet oppstår når alger brytes ned og bruker opp all oksygen i vannet, slik at andre organismer ikke lenger kan leve. Siden 1990 tallet har Østersjøen forandret seg fra å være et klart hav til å være et maritimt miljø fullt av giftig algevekst. NDEPs prosjekter skal bidra til å snu denne prosessen. Blant andre store utfordringer innen NDEP-programmet er forbedring av områdets energieffektivitet, utbedring av dagens situasjon når det gjelder behandling av kommunalt og landbruksavfall som i stor grad bidrar til regionens forurensning.

Kjernekraftsikkerhetsatsingen omhandler først og fremst den miljøtrusselen som brukt kjernekraftbrensel og radioaktivt avfall etterlatt av den russiske Nordflåten utgjør internasjonalt. Områdene rundt Barentshavet og Kvitsjøen har den største andelen usikrede lagre for atomavfall og brukt atombrensel i verden. Til nå har over 120 atomdrevne fartøy blitt tatt ut av drift. Selv om brorparten av disse allerede har blitt rigget ned og lagt i opplag, gjenstår problemet med håndteringen av over 50 tonn atomavfall og brukt kjernekraftbrensel som ligger igjen på kysten ved tidligere driftsbaser. Dette er en av de største utfordringene som omtales i NDEPs *Strategic Masterplan*. Andreevabukta er spesielt viktig da den har de aller største avfallsbeholdningene. Nesten 22.000 lagre for utarmet brensel oppbevares i lekkende containere og forfalne bygninger. Rundt Gremikha på Kolahalvøya oppbevares fortsatt utarmet brensel i friluftslagre. Det samme er tilfelle for fartøy som ligger fortøyd ved skipsverft i Murmansk og Severodvinsk, hvorav noen står i fare for å synke. Forgiftede områder til lands og til vanns utgjør en stor risiko for befolkningen og miljøet i Russland og nabolandene.

Forvaltning av NDEP fondet

Det er giverforsamlingen som er NDEP fondets hovedforvaltningsorgan. Forsamlingen møtes en gang i året for å ta beslutninger om tildeling av midler fra NDEPs støttefond, samt er ansvarlig for NDEPs overordnede program.

Styringsgruppen leder utviklingen av miljøprosjekter. Den består av de internasjonale finansinstitusjoner som virker i regionen, som den Europeiske bank for gjenoppbygging og utvikling (EBRD), den Nordiske investeringsbanken (NIB), den Europeiske investeringsbanken og den Nordiske miljøfinansieringsselskapet (NEFCO), samt Verdensbanken. Europakommisjonen og Russland er også medlemmer i gruppen. Den kjernefysiske styringsgruppen spiller tilsvarende rollen når det gjelder forvaltning av prosjektserien.

Bidragsstatus

Primo 2011 forvalter NDEPs støtte fond 308.1 millioner euro. Av disse er 149,4 millioner euro tildelt miljøprosjektene og 158,7 millioner euro tildelt til prosjektene knyttet til kjernekraft. Midlene kommer fra EU og 12 giverland: Russland, Hviterussland, Canada, Danmark, Finland, Frankrike, Tyskland, Nederland, Norge, Sverige og Storbritannia. Hittil har 77 % av midlene i miljøatsingen allerede blitt tildelt konkrete prosjekter, mens i satsningen på kjernekraftsikkerhet er 97 % av midlene disponert.

Miljøprosjekter

I 2011 pågår 22 prosjekter (19 i nordvest Russland, og 3 i Hviterussland) til en totalsum på over 3,3 milliarder euro i investeringer. NDEP midlene som er tildelt disse prosjektene utgjør 115,1 millioner euro, og har bidratt til å samle inn 660 euro i IFI-lån. Miljøprosjektene går ut på følgende: rensing av avløpsvann i St. Petersburg, Leningrad Oblast, Syktyvkar i Komi Republikken, Arkhangelsk, Kaliningrad, Vologda, Sosnovy Bor, Novgorod, Petrozavodsk, Pskov og Murmansk i nordvest Russland samt Vitebsk, Grodno og Brest i Hviterussland. Håndtering av fast avfall i Petrozavodsk and flytende avfall i Leningrad Oblast og varmegjenvinning i Kaliningrad, Murmansk and Vologda.

Atomsikkerhetsprosjekter

Med støtte fra NDEP har det blitt utviklet en *Strategic Masterplan* (SMP) som skal fungere som et omfattende program for å plukke ut og karakterisere de objekter og fasiliteter i nordvest Russland som skal demonteres. Programmet understøttes av en omfattende Strategisk miljøvurdering innhentet av EBRD – den første vurdering som noen gang er utført i Russland.

Så langt har givervorsamlingen godkjent finansiering for 10 prosjekter gjennom atomsikkerhetsvinduet som til sammen utgjør 153,4 millioner euro og omfatter: demontering av den av den flytende basen for skipsvedlikehold - ”Lepse” som foreløpig ligger fortøyd i Kola bukten i nærheten av Murmansk, demontering av bygning nr.5 i Andrevabukten, tidligere brukt som lager for brukt brensel fra undervanns atomreaktorer, transportsystemer og lagring av utarmet brensel i Andrevabukten, tømning av undervannsbåt i papa-klasse som ligger fortøyd i nærheten av Severodvinsk, samt hasteprosjekter i Gremikha, og utbedring av stråleovervåkning og nødvarslingssystem i Murmansk og Arkhangelsk regionen, samt sikker lagring av reaktorkjerner ved det russiske Forskningsinstituttet for atomreaktorer (RIAR).

Fordeler ved NDEPs miljøvindu

- NDEP finansiering har innvirkning på IFI lån, støtten er også sentral for å mobilisere nasjonal og føderal finansiering.
- Merkbar reduksjon i forurensing som vil ha innvirkning på tvers av grenser. Når dagens NDEP prosjekter er implementert vil mengden fosfor som slippes ut i sjøen kuttes med 2000 tonn, nitrogen med 5700 tonn og BOD med 32.300 tonn per år. Den nødvendige årlige reduksjon som ble identifisert av HELCOMs Østersjø plan er 15250 tonn med fosfor og 135.000 tonn nitrogen. Det er i tillegg reduksjoner i luft forurensing fra området varmesystem.
- Høy kostnadseffektivitet. For å oppnå den samme fosfor reduksjon i et annet nordisk land ville man måtte investert tre til fem ganger så mye.
- Forebygge videre forfall av kommunale systemer og tjenester, samt tilliggende miljø og sosiale konsekvenser.
- NDEP prosjekter er implementert etter de høyeste internasjonale standarder og følger politikken og retningslinjene til de involverte IFIer.
- Overføring av moderne prosjekt- og investeringsplanlegging, samt finansiering og ledelseskunnskap.
- Paradigmeskift fra budsjettfinansiering til selvfinansiering gjennom full kostnadsgjenvinning.

Videreføring og fornying av NDEPs miljøvindu

Året 2011 markerer at det er 10 år siden NDEP ble opprettet, NDEP regnes blant NDs partnere som det mest vellykkede partnerskapet, og fremstilles som et eksempel til

etterfølgelse. Etter Russisk ønske har NDEP fondet nylig blitt utvidet til å fortsette å virke inntil november 2017. For å oppfylle sitt potensial for finansiering av den stadig økende listen av prosjekter, skal en refinansiering fondet innledes i forbindelse med 10 års jubileet.

For mer informasjon, kontakt:

Mr Jaakko Henttonen
NDEP Leder
European Bank for Reconstruction and Development – EBRD
Regionalkontoret i St Petersburg
25 Nevsky Prospect
St Petersburg 191186
Russland
Tel: +7 812 703 5525
Fax: +7 812 703 5526
Mob: +44 7802 510609
E-post: henttonj@ebrd.com



Northern Dimension
Partnership in Public Health
and Social Well-being

Nordlig dimensjons partnerskap for offentlig helse og livskvalitet

“Velferd og helseomsorg” sektoren av den nordlige dimensjons politikk



Dette bakgrunnsnotatet består av to deler. Den første delen introduserer Den nordlige dimensjons partnerskap for helse og livskvalitet (NDPHS), som opererer innenfor rammeverket til den nordlige dimensjon, og skisserer partnerskapets viktigste resultater. Andre del gir en kort bakgrunn for innlegget som skal holdes om livsstils innvirkning på helse og livskvalitet under Forumet.

I. NDPHS – et partnerskap forpliktet til å oppnå merkbare resultater

1. Introduksjon

Offentlig helse er viktig for økonomisk og demografisk stabilitet i ND området og er en essensiell del av arbeidet for en bærekraftig utvikling. Det er sykdom og ulykker som utgjør en alvorlig trussel mot våre samfunn da de fører til høy dødelighet, sykelighet og svekket arbeidsevne og produktivitet.

Derfor er "livskvalitet og helse, herunder forebyggende arbeid mot overførbare og livsstilsrelaterte sykdommer, samt samarbeid mellom helsevesen og velferdstjenester " en prioritert sektor i den nye Nordlige dimensjon i sammen med EU, Island, Norge og den Russiske Føderasjon.

NDPHS som opererer innenfor rammen av den nordlige dimensjon er en plattform for å fremme arbeidet i denne sektoren gjennom en rekke aktiviteter. Disse inkluderer blant annet å støtte regionale initiativer og politikktutforming så vel som å stimulere til- og initiere prosjektbaserte aktiviteter.

Partnerskapet ble etablert i 2003 og består av 11 regjeringer/stater, Europakommisjonen og 8 internasjonale organisasjoner. Danmark deltar i NDPHS som Medlem (se vedlegg for oversikt). Den Russiske Føderasjon innehar formannskapet i dag. Finland deler ledevervet NDPHS organiseres gjennom arbeid på flere nivåer, hvorav det viktigste er årskonferansen (som avholdes annethvert år på ministernivå), komiteen av høyere embetsmenn og åtte ekspert- og arbeidsgrupper, samt sekretariatet.

2. Å fokusere på mål som speiler regionale prioriteringer; en ny NDPHS strategi

Partnerskapet arbeider i henhold til målsetningene i Oslo deklarasjonen. Deklarasjonen legger grunnlaget for partnerskapets mål, struktur, rolle og praktiske funksjoner, hovedprioriteringer, finansieringsmetoder og retningslinjer for fremtidig utvikling.

I 2009 ble det gjennomført en femårs evaluering av partnerskapet. Med evalueringen som rettesnor vedtok Ministerkonferansen en ny strategi som arbeider på basis av "visjon for NDPHS i 2013" og retter fokus mot å oppnå spesifikke, målbare og tidsbestemte mål som speiler regionale prioriteringer. 11 mål er vedtatt. Hvert av disse målene inneholder minst et konkret og pragmatisk regional tiltak som skal implementeres senest i 2013.¹

NDPHS strategien samordnes med EUs strategi for den Baltiske region for å sikre involvering av alle relevante parter og en koordinert og effektiv ivaretagelse av helse og livskvalitetsarbeidet i regionen.

Under den andre Ministerkonferansen i den fornyede Nordlige dimensjon som ble avholdt i november 2010, hyllet ministrene den nyvunne fremdrift NDPHS opplevde etter at dets strukturer ble fornyet og den nye strategien vedtatt og implementert.

¹ Cf. Goals, operational targets and indicators at www.ndphs.org/?about_ndphs#New_NDPHS_Strategy.

3. Partnerskapets aktiviteter og måloppnåelse

Partnerskapet organiserer en rekke pragmatiske aktiviteter som strekker seg fra ministermøter og dialog på høyeste nivå, politikk- og prosjektutvikling og implementering, samt nettverksbygging, utveksling av ekspertise, samt produksjon og distribusjon av informasjonsmateriale og påvirkningsarbeid.

NDPHS tok også aktiv del i å utvikle EUs strategi for Østersjøregionen (EUSBSR),¹ som ble vedtatt av det EUs ministerråd i oktober 2009. På oppfordring fra Europakommisjonen tok NDPHS også rollen som ledende partner i koordineringen av helsearbeidet i Prioritetsområde 12 av EUSBSRs handlingsplan og deltar nå i gjennomføringsfasen.² Et viktig eksempel på aktivitet er organiseringen av et seminar høsten 2010 om utvikling og finansiering, som samlet ulike medspillere fra regionen og en utvalgt gruppe representanter fra finansieringsinstitusjoner og programmer som kunne gi finansiering til prosjektene i handlingsplanen. Ellve prosjektkonsepter ble presentert på seminaret.

Andre eksempler på nylig aktivitet gjennom partnerskapet:

- Utvikling eller tilretteleggelse av regionale prestisjeprosjekter (f.eks., et alkohol- og narkotikaforebyggende prosjekt blant ungdom);
- Promotere NDPHS-ledede aktiviteter overfor medspillere i regionen (f.eks. den Baltiske Parlamentarikerkonferansen) for å fremme og styrke det regionale samarbeidet innenfor helse og livskvalitet
- Forskjellige tiltak rettet mot å lette og kordinere regionale samarbeid innenfor helse og sosial, blant annet assistanse til Det Norske helse og omsorgs departement i å drive sitt foreslåtte 9 millioner kroner program gjennom NDPHS' prosjektserie.³

Mer informasjon finnes på NDPHS' hjemmeside <http://www.ndphs.org>.

¹ Partnerskapets bidrag er tilgjengelig på: www.ndphs.org/?database.view.paper.53.

² Selv om EUs BSR Strategi er en intern EU strategi, er det konstruktive samarbeidet med ikke-EU land viktig og velkomment for at strategien skal oppfylle dens målsetninger.

³ Hvert år presenter partnerskapets resultater i en årlig rapport som er tilgjengelig på: www.ndphs.org/?about_ndphs#Past_activities

II. Livsstilers innvirkning på helse og livskvalitet

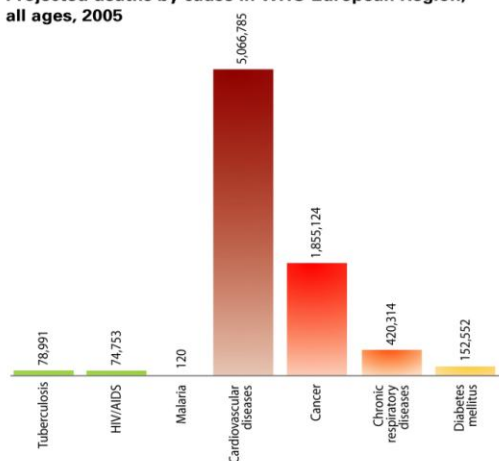
1. De fleste tilfeller av tidlig død kan forebygges

Det er umulig å sette en verdi på et menneskes liv. Å leve er en menneskerett. Allikevel er det fra et økonomisk perspektiv mulig å beregne prisen på menneskelig som går tapt for tidlig. Sløsing med menneskelig kapital senker BNP.

En 5 årig økning i forventet levealder fører til opp til 0.5 prosent høyere årlig vekst i BNP¹, mens innvirkningen av kroniske sykdommer på lands BNP kan være så høy som 7 %².

De vanligste årsaker til fortidlig død i vår tid, hjerte og andre karsykdommer, kreft og kroniske luftveissykdommer, diabetes, selvmord, ulykker, vold etc., er i stor grad mulig å unngå, eller i det minste utsette til senere i livet ut ifra hvordan vi oppfører oss og livsstil.

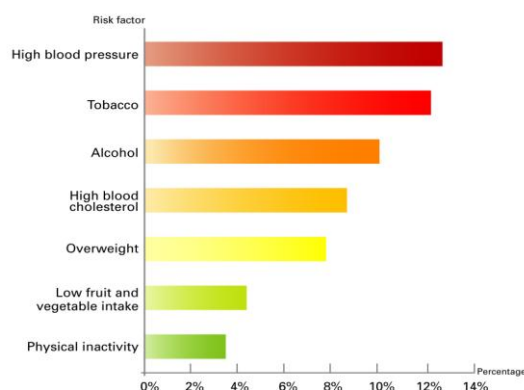
Main killer-diseases in the WHO European Region
Projected deaths by cause in WHO European Region, all ages, 2005



Source: Preventing chronic diseases. A vital investment. Geneva, World Health Organization, 2005 (http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/en/).

The main causes are known

Proportion of total disease burden (DALYs) attributable to seven leading risk factors in the WHO European Region, 2000



Source: The world health report 2002 - Reducing risks, promoting healthy life

De vanligste faktorer som fører til en stor del av sykdommer i Europa er kjent, Disse inkluderer tobakk og alkohol bruk, kosthold, deriblant fedme, høyt blodtrykk, høyt kolesterol, og høyt blodsukker, lavt frukt og grønt inntak, og utilstrekkelig fysisk aktivitet. Forskjeller i fordelingen av risiko og belastningen av dårlig helse viser signifikant forskjell mellom menn og kvinner, forskjellige aldersgrupper og Øst og Vest i den Europeiske Union.

Kausaliteten av ikke smittsomme sykdommer og tilstander er kompleks og skyldes mange faktorer. Effektive tiltak, kan forhindre ikke smittsomme sykdommer i første omgang, endre deres fremvekst, der mulig, til senere i livet, og redusere uføre og død, inkluderer både inngripen på befolkningsnivå og på individuelt nivå. Førstehånds forebyggelse består av nærmiljøbasert helse programmer som kommuniserer kunnskap om helserisiko om sunn livsstil, men også inngripen i og utenfor helsesektoren som skaper et fysisk og sosialt miljø i tråd med sunn oppførsel.

¹ WHO report, Barro, 1996

² Suhrcke & Urban, 2006

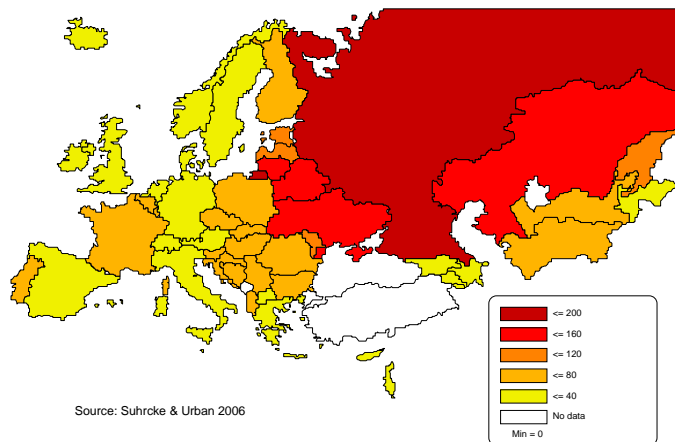
2. Stort forbedringspotensiale

800,000 personer dør hvert år av vold og personskader i de 53 europeiske land. Vold og personskader er den vanligste dødsårsaken blant mennesker mellom 5 - 44 år. Det er store forskjeller mellom land og i de ulike land når det gjelder inntekt og utdanning. Selv i land med jevnt over høy inntekt

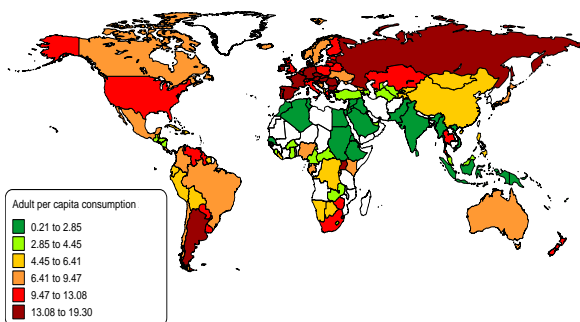
Til og med i høyinntektsland med et lavere nivå, kan dødelighet være 19 ganger høyere blant barn fra lave enn fra høye sosial klasser. Trafikkulykker står for så mye som 2 % tap av BNP. I den Nordiske Dimensjonen har vi noen av de laveste dødsrater i verden (f. eks Sverige), hvilket betyr at forbygging er mulig og gjennomføre. Men vi har også land med eksepsjonell høy skade og voldsrater. I tillegg til de åpenbare miljømessige faktorer slik som kvaliteten på veier, kjøretøy, boligstandard, er hovedgrunnen til forskjellene i regionen forskjellig kontroll og etterlevelse med regler om sikkerhet i trafikk og arbeidslivet, og høyt alkoholkonsum.

Europa er den regionen i verden med det høyeste alkoholkonsum, mer enn 20 prosent av befolkningen over 15 år forteller om stort konsum i det minste en gang i uken. Vi har den høyest andel av sykdom og tidlig død som følge av alkohol i verden. Den totale samfunnskostnaden av alkohol, bare innen EU, er estimert til å være € 125 mrd per år, eller 1,3 prosent av EU's BNP, og dette tallet er trolig for lavt. For eksempel, i Finland (5 mill innbyggere) er den totale kostnadd knyttet til alkoholkonsum rundt € 6 mrd per år. Tilsammenligning er skatteingangen knyttet til alkoholsalg rundt € 1 mrd, det årlige tapet er derfor rundt € 5 mrd. I Sverige har man kalkulert de direkte og indirekte kostnader knyttet til usunn livsstil til € 12 mrd per år.

SDR, External causes of injury and poisoning, per 100,000

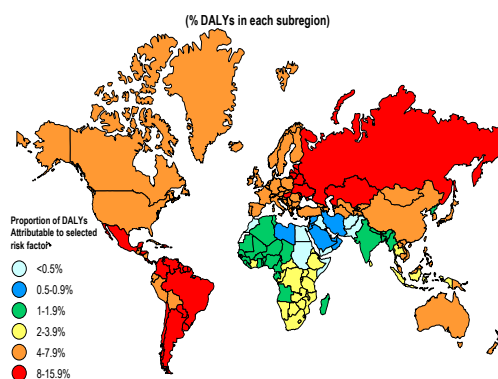


Adult per capita consumption in litre pure alcohol 2005



Source: The Global Health Risks (WHO 2009)

Burden of disease attributable to alcohol



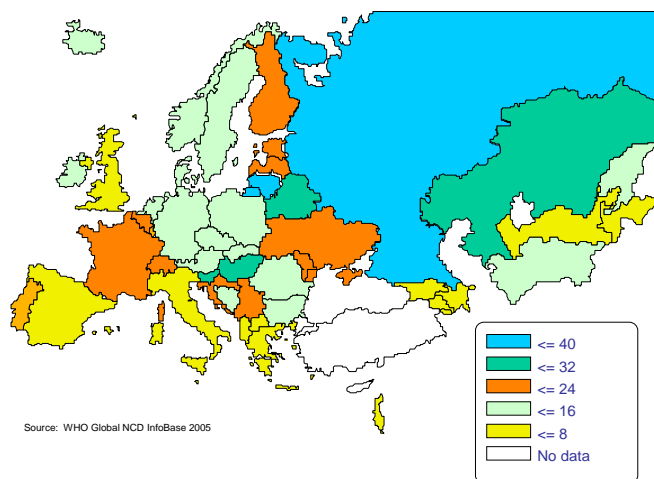
Source: WHR 2002

I mange land vokser fremdeles "alkohol tsunamien". Vi er rundt 30 år etter de suksessfulle tiltak som er gjort for å kontrollere tobakkekonsumet i vår region og globalt.

Reduksjon av tobakksrelaterte sykdommer, uføre og død har sunket kraftig der hvor konsumet har falt. Det er et godt eksempel på hva fornuftig politikk, forandring i opinionen og utdannelse i helse kan føre til. På tilsvarende måte trenger vi nå desperat en bred kombinasjon av tiltak som kan redusere alkoholrelaterte skader, som kan være at fra nærmiljøbasert helseformidling, til reduksjon av tilgjengelighet og kontroll med priser og markedsføring.

På samme måte som vi forstår at ikke røykere må bli beskyttet mot passive røyking, må konseptet rundt alkoholrelaterte skader på andre forstås som uakseptabel overtredelse, og ikke som en rett for dem som konsumerer for mye alkohol. I tillegg, hverken alkohol eller tobakk bør bli sett på som en "normal" salgsvare, siden begge er sterkt avhengighetsdannende. Sammen med WHO, har NDPHS en målsetning om å bli en ledende aktør for endring, i prosessen som kan lede til en global og europeisk "Framework Convention on Alcohol Control". På samme tid vil vi fortsette å styrke tiltakene lagt frem i "Framework Convention on Tobacco Control" som allerede er ratifisert av alle NDPHS land.

Suicide and intentional self-harm, death rate/100 000



Sinnslidelse og psykiske lidelser

er ikke en stor dødsårsak i Europa, men bidrar signifikant til de totale kostnader ved sykdom, som en av de mest vanlige årsaker til uføre og lav livskvalitet. Økonomisk gir det utslag i redusert produktivitet og en høy kostnad knyttet til kronisk pasient behandling og større behov for offentlig støtte. Den totale økonomiske kostnad knyttet til mentale helseproblemer er estimert til 3 – 4 prosent av BNP i EU. Blant Europeere mellom 15 – 35, er selvmord den nest vanligste dødsårsak etter trafikkulykker. Over

160.000 personer tar livet av seg hvert år i Europa, selv om tiltak for å unngå dette eksisterer.

3. Urgent political action is needed now

Alle risikofaktorer og tilstander som er nevnt ovenfor representerer til sammen en stor offentlig helse agenda. Å oppnå "god helse" på dette området betyr å utsette startet av ikke smittsomme sykdommer og lidelser, noe som kan legge funksjonsfriske år til, og hindre unngåelige dødsfall. Det krever felles tiltak innen flere sektorer og deltagere (stakeholder), en livslang, pasient fokusert tilnærming til å administrere helse og sykdommer, å konfrontere sosial ulikhet og andre årsaker til dårlig helse, styrke og oppfordre lokalmiljøer og individer til å tilegne seg og opprettholde sunnere livsstil. Til sist å tilpasse helsesystemene til å produsere tiltrengt, effektiv, kostnadseffektiv, primær, sekundær og tertiært forebyggende tjenester. Bestemte og hurtige politiske tiltak er nødvendig som vil støtte og fremme disse svært tiltrengte endringer.

De følgende punkter gir nøkkelgrep til god tiltakt.

- Nasjonale planer bør ha som målsetning å innrette sine helsesystemer mot forebygging og kontroll av ikke smittsomme sykdommer.
- Forebygging er en effektiv investering i løpet av livet. Befolkningen tilgang til å forbedre helsen, forebygge sykdommer og helsetjenester er fundamental for å oppnå likhet i helse, og slik gi individer og nærmiljøer muligheten til å ta aktive beslutninger angående egen helse.

- Spesifikke tiltak må rettes mot høyrisiko individer og de med størst behov, men samtidig forsøke å forandre vanene til hele befolkningen gjennom helse i all politikk mot sunnere vaner og livsstil.

NDPHS har bestemt seg for å konfrontere de ovenfornevnte utfordringer. I NDPHS' strategi, som korrelerer med EU's strategi for den Østersjøregionen og WHO – EURO politikk, hvor bekjemping av ikke smittsomme sykdommer står høyt på agendaen. De inkluderer *inter alia*, som fortiden forbereder oppstarten av flerstatlige prosjekter på:

- Alkohol og narkotika forbygging blant unge
- Kosthold, fysisk aktivitet og diabetes.
- Støtte offentlig helsepolitikk.
- Styrke primærhelse tilbudene.
- Styrke helse og sikkerhet i arbeidslivet.

FOR AT ALT DETTE SKAL SKJE ER BRED POLITISK VILJE OG STØTTE NØDVENDIG.

Alkohol, tobakk og promovering av sunnere livsstil er i all hovedsak regulert av nasjonale lover. Internasjonale deltagere og aktører har relativ liten påvirkningskraft på for eksempel alkoholpriser og markedsføring, hvilke nesten enestående bestemmes av de nasjonale parlamenter. Dette er grunnen til at NDPHS inviterer parlamentarikere, de aktører med mest påvirkningskraft, til å endre den offentlige politikk, fremme sund livsstil og gjøre det enklere å ta sunne valg.

NDPHS Partnere og deltakere

Partnerland



Deltakerland



Europakommisjonen

Partnerorganisasjoner



Barentsrådet



Regionalt samarbeid i Østersjøområdet (BSSSC)
(Baltic Sea States Sub-Regional Cooperation)



Østersjørådet



Den internasjonale arbeidsorganisasjon



Den internasjonale organisasjonen for migrasjon



norden
Nordic Council of Ministers

Nordisk ministerråd



FNs Aidsprogram (UNAIDS)



Verdens helseorganisasjon

Nordlig Dimensjons Partnerskap for Transport og Logistikk

Nordlig Dimensjons Partnerskap for Transport og Logistikk (NDPTL) ble etablert i oktober 2009. De nåværende medlemmene av partnerskapet er Hviterussland, Danmark, Estland, Finland, Tyskland, Latvia, Litauen, Norge, Polen, Russland, Sverige og Europakommisjonen.

Målsetning til NDPTL er å effektivisere gjennomføringen av store prosjekter innen infrastruktur i ND regionen. Intensjonen er også at partnerskapet skal fungere som et regionalt forum for ekspertkompetanse innen transport- og logistikk, og utfylle arbeidet i eksisterende samarbeidsstrukturer på feltet. Prosjekter skal finansieres over medlemslandenes budsjetter, EUs budsjett, samt med støtte fra finansinstitusjoner.

Et sekretariat for partnerskapet skal opprettes ved den Nordiske Investeringsbanken (NIB) i Helsingfors tidlig i 2011. Sekretariatet skal bemannes av en direktør og en assistent, og tilby administrativ og teknisk assistanse til styringskomiteen og møter på høyt nivå i deres arbeid i å overvåke og implementere partnerskapets mål.

Mål for partnerskapet

De generelle målene for partnerskapet er å støtte samarbeidet med å fjerne flaskehalser, fremskynde transportrelaterte prosjekter i Nord-Europa og koordinere samarbeid på større prosjekter innenfor transport og logistikk.

Detaljerte mål for partnerskapet foreligger i Intensjonsavtalen som ble signert av 11 land og den Europeiske Union på et ministermøte den 21. oktober 2009 i Napoli:

- Arbeide sammen for å forbedre hovedtransportrutene mellom Nordlig Dimensjons partnere for å stimulere bærekraftig økonomisk vekst på et lokalt, regional og global nivå, gjennom å fokusere på et begrenset antall prosjekter som på en balansert måte gjenspeiler både regionale og nasjonale prioriteringer innenfor den Nordlige Dimensjon.
- Fremskynde gjennomføringen av prosjekter innen transport eller logistisk infrastruktur langs større grenseoverskridende transportårer, samt lette godkjenningen av prosjekter av felles interesse gjennom samordnet prosjektforberedelse og rask tilgang til en koordinert finansieringsmulighet innen Den nordlige dimensjon.
- Fremskynde fjerningen av flaskehalser som ikke kan relateres til infrastruktur, særlig de horisontale tiltak identifisert av høy nivå gruppen og anbefalinger fra ad hoc arbeidsgruppen som arbeider med logistiske utfordringer.
- Sette opp effektive strukturer for gjennomføringen av foreslåtte prosjekter og tiltak, samt identifisere nye flaskehalser og anbefale tiltak for å motvirke disse.

Struktur

Partnerskapet er strukturert på følgende tre nivåer, satt sammen av relevant transport-politiske linjer og beslutningstakere:

- Høynivå møter: Strategibeslutninger om partnerskapets fremtidige utvikling og prioriteringer tas på høynivå møtene.
- Styringskomité: Gruppen består av høyere embetsmenn som har som oppgave å følge gjennomføringen av arbeidet og forsikre at alle mål blir nådd og at planlagte prosjekter og eventuelle tiltak gjennomføres. For å gjøre dette utvikler gruppen verktøy, felles arbeidsmetoder og planer for å identifisere og velge ut prosjekter. Gruppen har også som oppgave å følge med på den generelle transport- og logistikktekniske situasjonen i ND region for å finne eventuelle flaskehalser og hindringer som kan løses ved felles innsats. Ved behov kan Styringsgruppen også nedsette arbeidsgrupper og ekspertgrupper blant alle eller enkelte av medlemmene for å gå nærmere inn på konkrete saker.
- Sekretariat: Sekretariatet støtter Styringsgruppen og Høynivåmøtene teknisk og administrativt. WSP Finland Ltd. skal i forberedelsesfasen opptre som konsulent og koordinator for NORDIM prosjektet som finansieres av Europakommisjonen.

Finansinstitusjonenes medvirkning i partnerskapet

Det er landenes finansieringskapasitet nasjonalt og internasjonalt som vil være det springende punkt for hvorvidt partnerskapet og investeringene langs de transnasjonale korridorer blir vellykkede. Engasjementet til finansinstitusjoner som NIB, den europeiske investeringsbanken (EIB), den europeiske banken for rekonstruksjon og utvikling (EBRD) og Verdensbankgruppen – samt relevante nasjonale finansinstitusjoner vil være viktig for å mobilisere nødvendig finansiering. Både nasjonale og internasjonale finansinstitusjoner inviteres til refleksjon rundt samarbeidsopplegg for å fremme partnerskapets målsetninger.

Status:

Sekretariatet åpnet

Sekretariatet for NDPTL ble åpnet ved Den Nordiske Investeringsbanken (NIB) i Helsingfors i november 2010.

To assistenter ansatt

Sekretariatet har per i dag ikke noe permanent lederskap, men to assistenter bemanner sekretariatet fra januar og februar 2011.

Arbeidsplan

Det skal utarbeides en arbeidsplan for NDPTL som skal inneholde arbeidsmåter for prosjektidentifisering og evaluering. Planen skal også inneholde en liste over prioriterte prosjekter. Listen vil etter all forventning inneholde investeringer i infrastruktur for jernbane slik som "Rail Baltica" som forbinder de baltiske land med Sentral-Europa, samt "Barents Link" mellom nordlige Skandinavia og det nordlige Russland. I tillegg vil listen også mest sannsynlig inneholde prosjekter for økt flyplasskapasitet, veibyggingsprosjekter i alle ND land, samt prosjekter relatert til "the motorway of the seas".



Nordlig dimensjons Institutt (NDI)

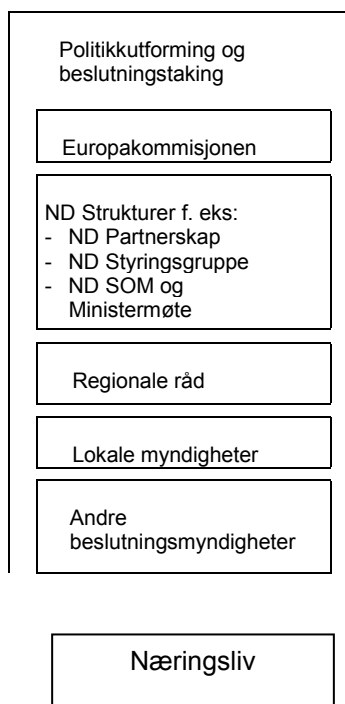
Det Nordlige Dimensjons institutt er et internasjonalt nettverk av universiteter og forskningsinstitusjoner.

NDI arbeider for å tilby akademisk og anvendt forskning, samt utdanning på høyere nivå innenfor feltene:

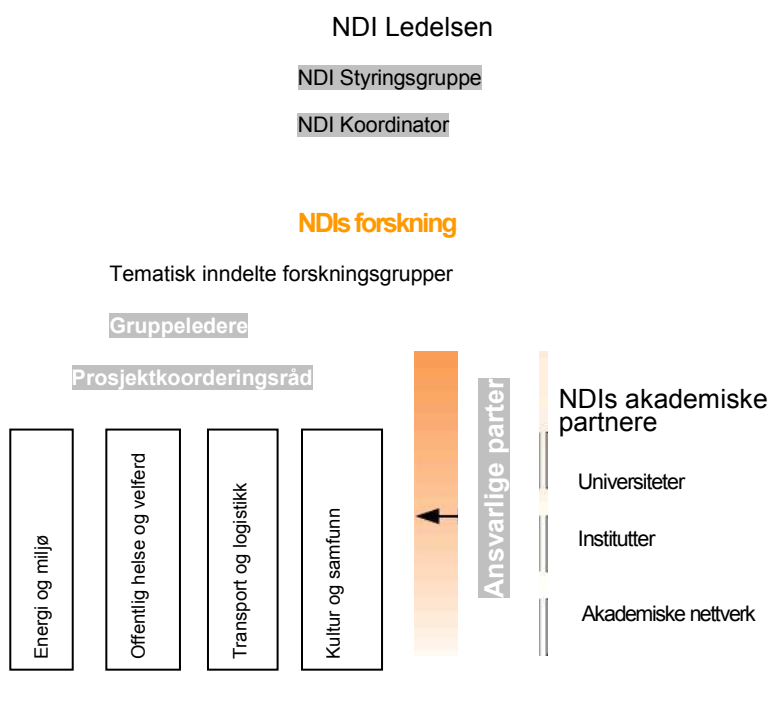
- energi og miljø
- offentlig helse og livsstil
- transport og logistikk, samt
- kultur og samfunn

NDIs aktiviteter baserer seg på arbeidet som organiseres av NDI koordinator, styringsgruppe og forskningsarbeidet som gjennomføres av NDI tematisk inndelte forskningsgrupper med støtte fra NDI partneruniversiteter og institutter. NDI har som mål å fremme stabilitet, velferd og bærekraftig utvikling i den nordlige dimensjonen gjennom å generere kunnskap som støtter opp under aktiviteter og beslutninger som tas av dets medlemsinstitusjoner og interessenter.

Eksterne partnere



Interne partnere



For mer informasjon, kontakt:

Katja Lahikainen
 Koordinator, Nordlig Dimensjons Institutt
 Lappeenranta Teknologiske Universitet
 Nordlig Dimensjons Forskningsssenter NORDI
katja.lahikainen@lut.fi, Mobil +358 400 570 603
www.ndinstitute.org

Utviklingsprosjektet finansieres av det finske Utenriksdepartement

I 2010-2012 koordineres NDI av Lappeenranta Teknologiske Universitet

Logo

Det finske utenriksdepartement

Logo

Åpne ditt sinn. LUT
 Lappeenranta Teknologiske Universitet