



Budsjett-innst. S. nr. 14

(2006-2007)

Budsjettinnstilling til Stortinget fra utenrikskomiteen

St.prp. nr. 1 (2006-2007)

Innstilling fra utenrikskomiteen om svalbardbudsjettet 2007

Til Stortinget

OVERSIKT OVER BUDSJETTKAPITLER OG POSTER I ST.PRP. NR. 1 (2006-2007) - SVALBARDBUDSJETTET

Komiteen fremmer i denne innstillingen forslag om bevilgninger på svalbardbudsjettet.
Nedenfor følger en oversikt over bevilningsforslagene i svalbardbudsjettet slik de fremkommer i St.prp. nr. 1 (2006-2007).

Kap.	Post	Formål	Utgifter	St.prp. nr. 1
1	Svalbard kyrkje	Driftsutgifter	3 350 000	3 350 000
2	Tilskot til kulturelle formål m.m.	Tilskot til velferdsarbeid på Svalbard	960 000	960 000
3	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	86 954 000	86 954 000
5	Sysselmannen (jf. kap. 3005)	Driftsutgifter	25 800 000	25 800 000
6	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)	Driftsutgifter	65 700 000	65 700 000
7	Tilfeldige utgifter	Driftsutgifter	4 100 000	4 100 000
9	Kulturminneltak	Driftsutgifter	2 100 000	2 100 000
11	Bergmeisteren (jf. kap. 3011)	Driftsutgifter	1 310 000	1 310 000
17	Refusjon til Norsk Polarinstitutt	Refusjon	2 750 000	2 750 000
18	Fyr og radiofyr	Driftsutgifter	3 400 000	3 400 000
19	Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen	Driftsutgifter	5 600 000	5 600 000

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1
20		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)	11 159 000
1		Driftsutgifter	10 659 000
45		Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	500 000
22		Likningsforvaltninga for Svalbard	2 500 000
1		Driftsutgifter	2 500 000
		Sum utgifter Svalbardbudsjettet	215 683 000
Inntekter			
3005		Sysselmannen (jf. kap. 5)	300 000
1		Diverse inntekter	300 000
3006		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)	1 100 000
1		Leigeinntekter	1 100 000
3020		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)	2 784 000
1		Inntekter	2 784 000
3030		Skattar og avgifter	87 590 000
70		Skattar m.m.	83 000 000
71		Utførselsavgift	3 500 000
72		Utmålsgebyr, årsavgift	1 090 000
3035		Tilskot frå statsbudsjettet	123 909 000
70		Tilskot	123 909 000
		Sum inntekter Svalbardbudsjettet	215 683 000

SAMMENDRAG

Det blir fremja eit eige svalbardbudsjett fordi artikkel 8 i Svalbardtraktaten avgrensar høvet til å krevje inn skattar og avgifter på Svalbard, og korleis desse midlane kan nyttast. Stortinget slutta seg til ynskjet frå Regjeringa om å føre vidare ordninga med eit eige svalbardbudsjett under handsaminga av St.meld. nr. 9 (1999-2000).

Måla for svalbardpolitikken vart vedteke ved handsaminga av St.meld. nr. 40 (1985-1986), og stadfesti i St.meld. nr. 9 (1999-2000). Måla er ei konsekvent og fast handheving av suvereniteten, korrekt overhaldning av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir etterlevd, bevaring av ro og stabilitet i området, bevaring av den særeigne villmarksnaturen i området, og oppretthaldning av norske samfunn på øygruppa.

Justisdepartementet har ansvar for å samordne forvaltninga sitt arbeid med polarsaker for å sikre ein heilskapleg norsk politikk. Samordninga skjer i hovudsak i det interdepartementale Polarutvalet. Sysselmannen, Regjeringa sin øvste representant på Svalbard, og Longyearbyen lokalstyre er viktige medspelarar for å sikre ei god forvaltning av øygruppa.

Det er nedfelt i Soria Moria-erklæringa at Regjeringa ser nordområda som Noregs viktigaste strategiske satsingsområde i åra som kjem. Regjeringa utarbeider i den samanheng ein strategi for nordområda. Denne strategien skal vere langsiktig og prega av samordning og samarbeid, og vil omfatte fleire departement sine ansvarsområde. Svalbard er ein viktig del av våre nordområde, og ei vedvarande satsing på Svalbard i tråd med måla for norsk svalbardpolitikk vil markere at Noreg er til stades i nordområda.

Det internasjonale polaråret 2007-2008 er ei stor internasjonal satsing innan polarforskning. Regjeringa har vedteke at Noreg skal gå sterkt inn i dette samarbeidet og ta mål av seg til å ha ei førande rolle.

Dei siste åra har det vore auka aktivitet innan forsking på Svalbard. Koordinering av denne verksamda er blitt stadig viktigare.

Regjeringa har i 2006 vedteke å etablere Svalbard globale frølager.

Budsjetttramma for svalbardbudsjettet for 2007 er 215 683 000 kroner. Dette er ei auke på 14,5 pst. i forhold til vedteke budsjett for 2006, og blir dekt inn gjennom eit tilskot over Justisdepartementet sitt budsjett. I 2007 vil dette tilskotet, som er den største inntektsposten på svalbardbudsjettet, utgjere 57,4 pst. av dei venta inntektene, mot 51,2 pst. i budsjettet for 2006.

Bortsett frå statstilskotet er skattar og avgifter frå Svalbard den største inntektsposten. For 2007 er skatteinntektene rekna til 87 590 000 kroner, som er av det same som vedteken løying for 2006. Det utgjer 40,6 pst. av dei samla inntektene over svalbardbudsjettet for 2007.

Svalbardbudsjettet er i stor grad eit driftsbudsjett. Store utgiftspostar er Sysselmannen si transportteneste, løying til Sysselmannen si ordinære drift og staten sine bygningar i Longyearbyen. For 2007 er det foreslått å løye 3,5 mill. kroner til dekning av Telenors samfunnspålagte oppgåver på Svalbard. Det er også foreslått å løye midlar til drift av lokalstyret og tilskot til drift og utbygging av offentlege tenester og infrastruktur som Longyearbyen lokalstyre har ansvaret for. Frå 2007 vil Longyearbyen lokalstyre ha ansvaret for styling og drift av Longyearbyen skule.

Regjeringa foreslår å løye netto om lag 331 mill. kroner over statsbudsjettet til svalbardformål i 2007.

Tilsvarande tal i 2006 var om lag 308 mill. kroner. Dette omfattar tilskotet til svalbardbudsjettet over Justisdepartementet sitt budsjett, med tillegg av utgiftene til Svalbard som blir dekte over budsjetta til dei andre departementa. Inntektene frå Svalbard som går inn i budsjetta til dei andre departementa er trekte frå.

Over Miljøverndepartementet sitt budsjett vil det bli løyvd om lag 90 mill. kroner til svalbardformål. Om lag 70 mill. kroner av dette går til Norsk Polarinstitutt sin verksemd på og rundt Svalbard. Miljøvernarbeidet vil fokusere særleg på ei effektiv gjennomføring av svalbardmiljølova, og vidareutvikling av forvaltningsplanar for å styrke verneområdet. Miljøverndepartementet tek sikte på å setje i verk eit besøksgebyr for tilreisande til Svalbard i 2007. Gebyret vil ha heimel i svalbardmiljølova. Midlane skal nyttast til tiltak som har til føremål å verne miljøet på Svalbard.

Nærings- og handelsdepartementet har eigarinteresser i fleire selskap på Svalbard. Kolverksemda har i mange år vore halden oppe med statleg støtte. Bakgrunnen har i hovudsak vore dei nasjonale omsyna som gjer seg gjeldande på øygruppa. Arbeidsplassane knytte til kolgruvedrifta har medverka vesentleg til stabil, heilårleg norsk aktivitet og busetnad.

I juli 2005 braut det ut brann i hovudstollen i Svea Nord-gruva. Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS vil truleg få eit økonomisk tap på om lag 270 mill. kroner, etter forsikringsdekninga. Styret i Store Norske har på forretningsmessig grunnlag kome til at interesene til selskapet og kreditorane er best tent med vidare drift i Svea Nord.

Staten eig alle aksjar i Kings Bay AS. Det er foreslått å løyve 13 mill. kroner til selskapet i 2007. Selskapet eig grunn og anlegg i Ny-Ålesund. Kings Bay skal særleg ha som mål å yte tenester til og fremje forsking og vitskapeleg verksemd. Ny-Ålesund har utvikla seg til å bli ein forskingsstasjon med ein svært avansert miljøprofil og eit internasjonalt senter for forsking på klima- og miljørelaterte problemstillingar.

Svalbard Reiseliv AS er eigd av Svalbard Reiselivsråd, som er ei samanslutning av aktørar med interesser knytte til reiselivet på Svalbard. Det er foreslått å løyve 2 mill. kroner til Svalbard Reiseliv AS over statsbudsjettet for 2007. Målet med tilskotet er å medverke til auka verdiskaping og betre lønsemrd for reiselivet ved å informere, profilere og marknadsføre Svalbard som reisemål. Det er ei viktig oppgåve for selskapet å utvikle eit miljøtilpassa reiseliv. Svalbard Reiseliv har arbeidd aktivt dei seinare åra for å auke talet på turistar til Svalbard i mørketida.

Svalbard Satellittstasjon les ned data for sivile formål frå satellittar i polare banar, og styrer òg desse satellittane. Kongsberg Satellitt Services AS, som er eigd 50 pst. av Norsk Romsenter og 50 pst. av Kongsberg Aerospace & Defence Systems AS, eig infrastrukturen og står for drifta av satellittstasjonen.

Svalbard rakettskytefelt er etablert i Ny-Ålesund av Andøya Rakettskytefelt AS. Formålet er oppskyting av forskingsrakettar. Lokaliseringa nær den magnetiske nordpolen gir målingane frå rakettane resultat av stor vitskapleg verdi.

Svalbard er blitt sentral for både nasjonal og internasjonal forsking i Arktis. Svalbard forskingspark stod ferdig hausten 2005. Den samlar dei akademiske miljøa i Longyearbyen. Parken rommar i tillegg eit kulturhistorisk magasin. Arbeidet med å etablere forskingsparken på Svalbard har vore eit samarbeidsprosjekt mellom fleire departement og andre offentlege instansar. Kostnadsramma for prosjektet er på 426,5 mill. kroner pr. sluttføringsdato.

I budsjettet til Kunnskapsdepartementet er det for 2007 foreslått å løyve 75,5 mill. kroner til Universitetscenteret på Svalbard. Ein stor del av studentane er utanlandske.

Om lag 14 mill. kroner av den ordinære faglege løyvinga til Noregs forskingsråd for 2007 vil gå til tiltak som gjeld Svalbard direkte.

Regjeringa ynskjer at Noreg skal ha ei førande rolle i Det internasjonale polaråret 2007-2008, som er ei stor internasjonal satsing innan polarforsking. For 2007 er det foreslått å sette av 80 mill. kroner til Forskningsrådet sitt arbeid med dette. Det er vanskeleg på førehand å seie kor stor del av desse løyvingane som kjem forsking på Svalbard og i havområde omkring til gode.

Utgiftene til Longyearbyen skule har til og med 2006 vorte dekte over budsjettet til Kunnskapsdepartementet. Ansvaret for styring og drift av Longyearbyen skule blir overført til Longyearbyen lokalstyre frå 1. januar 2007. Utgiftene skal da dekkjast over Svalbardbudsjettet.

Barnehagane på Svalbard får statstilskot til drift over Kunnskapsdepartementet. Dette området er inkludert i Kunnskapsdepartementet for å sikre heilskap og samanheng i opplæringstilbodet til barn og unge. Forslaget for 2007 er 6,8 mill. kroner.

Personar som er busette på Svalbard og selskap som er heimehøyrande der har på visse vilkår alminneleg skatteplikt til Svalbard. Regjeringa foreslår å innføre eit eige svalbardfrådrag frå og med inntektsåret 2006. Frådraget er på inntil 7 200 kroner, og vil bli gitt alle som er busette på Svalbard og som faktisk har opphalde seg der i minst tolv månader. Det er venta ei nedgang i skatteinngangen på om lag 13 mill. kroner i 2007.

Som eit tiltak overfor barnefamiliane for å oppretthalde eit robust familiesamfunn i Longyearbyen, blir det innført eit svalbardtillegg på 3 840 kroner. Dette vil auke utgiftene på budsjettet til Barne- og likestillingsdepartementet med 1,3 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, lederen Olav Akselsen, Vidar Bjørnstad, Marit Nybakk, Hill-Marta Solberg og Anette Trettebergstuen, fra Fremskrittspartiet, Siv Jensen, Tove Nyhus og Øyvind Vaksdal, fra Høyre, Erna Solberg og Finn Martin Vallersnes, fra Sosialistisk Venstreparti, Ågot Valle, fra Kristelig Folkeparti, Dagfinn Høy-

bråten, fra Senterpartiet, Janne Sjelmo Nordås, og fra Venstre, Anne Margrethe Larsen, viser til at de overordnede mål for svalbardpolitikken ligger fast, slik det ble nedfelt i Stortingets vedtak ved behandlingen av Innst. S. nr. 196 (1999-2000), jf. St.meld. nr. 9 (1999-2000).

Komiteen har merket seg at en arbeidsgruppe vurderer skattesystemet på Svalbard, og at arbeidet skal ferdigstilles i 2007. Komiteen merker seg videre at det som en foreløpig ordning innføres et fradrag i skatt på inntil 7 200 kroner for alle som er skattemessig bosatt på Svalbard i mer enn 12 måneder, og at det innføres et eget svalbardtillegg i barnetrygden.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Kristelig Folkeparti og Senterpartiet, mener dette skattefradraget bidrar til å opprettholde et robust norsk familiesamfunn i Longyearbyen.

Komiteen viser til at det er gjennomført betydelige investeringer gjennom etablering av Forskningsparken i Longyearbyen og utbygging av infrastruktur for forskning i Ny-Ålesund. Komiteen vil understreke viktigheten av god koordinering og samhandling mellom utdannings- og forskningsmiljøene på Svalbard, slik at Svalbard kan være en unik arena for internasjonalt utdannings- og forskningssamarbeid i nordområdene.

Komiteen viser til den store internasjonale satsingen på polarforskning i forbindelse med Det internasjonale Polaråret (IPY) og sier seg tilfreds med at Regjeringen foreslår å bevilge 80 mill. kroner til dette arbeidet i 2007. Komiteen understreker betydningen av kunnskapsutvikling for å kunne møte klimaendringer og legge til rette for en langsigkt forvaltning av nordområdene.

Komiteen viser til at ansvaret for styring og drift av Longyearbyen skole fra 1. januar 2007 skal overføres til Longyearbyen lokalstyre. Med dette er en viktig brikke i lokalsamfunnet i Longyearbyen overført til lokalstyret i tråd med intensjonene.

Komiteen sier seg videre tilfreds med at Svalbard Museum nå er etablert i Svalbard Forskningspark, og at

Svalbard Museum gjennom en bevilgning på 1 mill. kroner for 2007 er innlemmet i det nasjonale museumsnettverket.

Komiteen har merket seg at det er behov for en ny reservekraftkilde i Longyearbyen, og legger til grunn at lokalstyret i 2007 starter arbeidet med å sikre innbyggerne reservekraft. Komiteen ser positivt på at muligheten for å utvikle miljøvennlig energitilførsel i denne sammenheng blir utredet.

Komiteen har merket seg at tapet til Store Norske Spitsbergen Kulkompani (SNSK) som følge av brann og driftsavbrudd i Svea Nord, vil bli betydelig. Komiteen har videre merket seg at forsikringsoppkjøret fortsatt er uavklart, og at styret i SNSK har kommet til at det, tross skade og økonomisk tap, er tjenlig med videre drift.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre og Venstre viser til skatteøkningen som ble vedtatt i statsbudsjettet for 2006 - en økning av skatteprosentsatsen i lønnstrekordningen på Svalbard fra 8 til 12 pst. Disse medlemmer merker seg Regjeringens forslag i statsbudsjettet for 2007 om å innføre et eget svalbardfradrag på skatten i stedet for å tilbakeføre hele skatteøkningen fra siste budsjett. Disse medlemmer mener en slik fradagsordning er unødvendig byråkratisk og foreslår i stedet å senke skatteprosentsatsen i lønnstrekordningen på Svalbard til 8 pst. Disse medlemmer understreker at det er helt galt å gjøre det mindre attraktivt og mindre lønnsomt for folk å være en tid på Svalbard, gjennom å øke skatten, dersom målet er en god svalbardpolitikk som innebærer at man satser på og legger til rette for tilstedeværelse i mange ledd. Disse medlemmer mener at den byrden som økt skatt for Svalbards innbyggere innebærer, er en byrde som ikke samsvarer med en god og fremtidsrettet svalbardpolitikk. Disse medlemmer viser til at Fremskrittspartiet, Høyre og Venstre har foreslått å tilbakeføre skatteøkningen over kap. 5501 Skatter på formue og inntekt post 72 Fellesskatt under ramme 23 i Budsjett-innst. S. nr. 1 (2006-2007).

KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak :

I

På svalbardbudsjettet for 2007 bevilges under:

Kap.	Post	Formål	Utgifter	Kroner	Kroner
1	Svalbard kyrkje				
	1 Driftsutgifter			3 350 000	
2	Tilskot til kulturelle formål m.m.				
70	Tilskot til velferdsarbeid på Svalbard			960 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
3	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre			
70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre		86 954 000	
5	Sysselmannen (jf. kap. 3005)			
1	Driftsutgifter		25 800 000	
6	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)			
1	Driftsutgifter		65 700 000	
7	Tilfeldige utgifter			
1	Driftsutgifter		4 100 000	
9	Kulturminnetiltak			
1	Driftsutgifter		2 100 000	
11	Bergmeisteren (jf. kap. 3011)			
1	Driftsutgifter		1 310 000	
17	Refusjon til Norsk Polarinstitutt			
50	Refusjon		2 750 000	
18	Fyr og radiofyr			
1	Driftsutgifter		3 400 000	
19	Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen			
1	Driftsutgifter		5 600 000	
20	Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)			
1	Driftsutgifter		10 659 000	
45	Større utstyrssinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>		500 000	
22	Likningsforvaltninga for Svalbard			
1	Driftsutgifter		2 500 000	
	Totale utgifter			215 683 000
Inntekter				
3005	Sysselmannen (jf. kap. 5)			
1	Diverse inntekter		300 000	
3006	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)			
1	Leigeinntekter		1 100 000	
3020	Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)			
1	Inntekter		2 784 000	
3030	Skattar og avgifter			
70	Skattar m.m.		83 000 000	
71	Utførselsavgift		3 500 000	
72	Utmålsgebyr, årsavgift		1 090 000	
3035	Tilskot frå statsbudsjettet			
70	Tilskot		123 909 000	
	Totale inntekter			215 683 000

II

*Formues- og inntektskatt til Svalbard for
inntektsåret 2007***§ 1 Bruksområde for vedtaket**

Dette vedtaket gjeld forskotsutskriving og endeleg utskriving av skatt på formue og inntekt for inntektsåret 2007 etter føresegnehene i lov av 29. november i 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard.

Skattepliktige som nemnde i skatteinntektslova § 1, jf. § 2, og svalbardskattelova § 5-1 første ledd, skal betale forskot på formues- og inntektskatt til Svalbard for inntektsåret 2007. Ved utrekninga og innbetalinga gjeld føresegnehene i dette vedtaket og i skatteinntektslova.

§ 2 Skatt på formue

Skatt på formue blir utrekna etter desse satsane:

a) Personleg skattepliktig og dødsbu:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten og kommunane (maksimumssats)

b) Selskap og samanslutning som nemnt i skattelova § 2-36 andre ledd, og som ikkje er fritekne etter skattelova kapittel 2:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten.

§ 3 Skatt på inntekt

Skatt på inntekt blir utrekna etter desse satsane:

a) Inntekt som blir skattlagt ved likning etter svalbardskattelova § 3-1:

10 pst. av allminneleg inntekt

Personlege skatteytarar skal ha eit frådrag i allminneleg inntekt på kr 10 000

b) Inntekt som blir skattlagt ved lønnstrekking etter svalbardskattelova § 3-2:

12 pst.

§ 4 Avrundingsreglar

Ved utrekning av skatt ved likning skal stipulert formue avrundast nedover til nærmeste heile 1 000 kroner, og inntekt avrundast nedover til nærmeste heile 100 kroner.

Ved utrekning av skatt ved lønnstrekking skal inntekta avrundast nedover til nærmeste heile krone.

§ 5 Skjermingsrenta for fastsettjing av berekna personinntekt for sjølvstendig næringsdrivande

Skjermingsrenta som nemnt i skattelova § 12-12 tredje ledd, jf. svalbardskattelova § 3-1, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

§ 6 Normalrentesatsen for rimeleg lån i arbeidsforhold

Normalrentesatsen som nemnd i skattelova § 5-12 fjerde ledd, jf. svalbardskattelova §§ 3-1 og 3-2, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

III

Bestillingsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Justisdepartementet i 2007 kan bestille varer for inntil 3 mill. kroner ut over den totale løyvinga som er gitt under kap. 5 post 1 på svalbardbudsjettet.

IV

Meirinntektsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Justisdepartementet i 2007 kan overskride løyvinga under

kap. 5 post 1, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3005 post 2

kap. 6 post 1, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3006 post 2.

V

Avgift av kol som blir utført frå Svalbard for budsjetterminen 2007

For budsjetterminen 2007 skal det svarast avgift til statskassen av kol som blir utført frå Svalbard, etter følgjande satsar:

1,0 pst. av verdien for dei første 100 000 tonna,
0,9 pst. av verdien for dei neste 200 000 tonna,
0,8 pst. av verdien for dei neste 300 000 tonna,
0,7 pst. av verdien for dei neste 400 000 tonna,
0,6 pst. av verdien for dei neste 500 000 tonna,
0,5 pst. av verdien for dei neste 600 000 tonna,
0,4 pst. av verdien for dei neste 700 000 tonna,
0,3 pst. av verdien for dei neste 800 000 tonna,
0,2 pst. av verdien for dei neste 900 000 tonna.
0,1 pst. av verdien for dei neste 1 000 000 tonna.

Oslo, i utenrikskomiteen, den 29. november 2006

Olav Akselsen
leder

Hill-Marta Solberg
ordfører

