



Innst. O. nr. 81

(2004-2005)

Innstilling til Odelstinget fra samferdselskomiteen

Ot.prp. nr. 71 (2004-2005)

Innstilling fra samferdselskomiteen om lov om endringer i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (gjennomføring av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører)

Til Odelstinget

SAMMENDRAG

I samarbeid med Justisdepartementet fremmer Samferdselsdepartementet i proposisjonen forslag om endringer i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven).

Lovforslaget er utformet for å gjennomføre europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører.

Etter EØS-komiteens beslutning nr. 157/2004 av 29. oktober 2004 ble EØS-avtalen endret slik at europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 av 21. april 2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører (heretter kalt forordningen) ble innlemmet i EØS-avtalen vedlegg XIII Transport.

Det vises for øvrig til St.prp. nr. 43 (2004-2005) om samtykke til godkjenning av avgjerd i EØS-komiteen nr. 157/2004 av 29. oktober 2004 om innlemming i EØS-avtala av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører.

Forordningen skal som sådan gjøres til en del av norsk rett, jf. EØS-avtalen artikkel 7 bokstav a.

I EU trer forordningen i kraft 30. april 2005. I EØS/EFTA-landene vil ikrafttredelsen av forordningen avhenge av tidspunktet for meddelelse av forfatningsrettslige krav etter EØS-avtalens artikkel 103.

Forslag til endringer i luftfartsloven ble sendt på høring 12. januar 2005 med svarfrist 23. februar 2005.

Ingen av høringsinstansene har hatt innvendinger til at innholdet i forordningen inntas i norsk rett.

Endringer som følge av at europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 gjennomføres i norsk rett, antas ikke å innebære vesentlige administrative konsekvenser.

Nærmere om forordningen

Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 innfører krav om minimumsforsikring for luftfartsselskapers og luftfartøyoperatørers eventuelle erstatningsansvar. Forordningen regulerer ikke selve erstatningsansvaret.

Forordningen får, ved innlemmelsen i EØS-avtalen, anvendelse på alle luftfartsselskaper og alle luftfartøyoperatører som flyr innenfor, inn til, ut av eller over territoriet til en EU/EØS-stat. Forordningen får ikke anvendelse på statlige luftfartøy.

Luftfartsselskapene og luftfartøyoperatørene som blir omfattet av regelverket skal ha forsikring i samsvar med forordningen for å dekke erstatningsansvaret for skade på passasjerer, bagasje og frakt samt skade på tredjemann. I tillegg til mer «vanlige» skadetilfelle, er det særskilt presisert i forordningens artikkel 4 nr. 1 at forsikringen også skal dekke tilfelle av krigshandlinger, terrorisme, flykapring, sabotasje, ulovlig beslaglegging av luftfartøy samt sivile uroligheter.

I henhold til forordningens artikkel 6 nr. 1 skal bl.a. minimumsbeløpet på forsikringen for passasjerer være på 250 000 SDR (ca. 2,5 mill. NOK) pr. passasjer.

Videre skal bl.a. forsikringsbeløpet som skal dekke eventuelt erstatningsansvar for bagasje, være

på minimum 1 000 SDR (ca. 10 000 NOK) pr. passasjer, jf. artikkel 6 nr. 2.

Minimumsbeløpene for å dekke eventuelt erstatningsansvar ved skade på tredjemann er i henhold til artikkel 7 i forordningen kategorisert etter luftfartøys vektclasser i 10 kategorier.

Luftfartsselskapene, og luftfartøyoperatørene når det kreves, skal bevise at de oppfyller forsikringskravene som er fastsatt i forordningen.

I forordningen er det angitt at eventuelle sanksjoner skal være virkningsfulle, stå i forhold til overtredelsen, virke avskrekkende og for eksempel kunne omfatte inndragning av lisensen til et luftfartsselskap.

Forsikringsmarkedet sviktet for en viss periode etter 11. september 2001. Dersom forsikringsmarkedet unntaksvis skulle svikte igjen, kan Kommisjonen, i samsvar med artikkel 5 og 7 i rådsbeslutning 1999/468/EF av 28. juni 1999 om fastsettelse av nærmere regler for utøvelsen av den gjennomføringsmyndighet som er tillagt Kommisjonen, fastsette passende tiltak, se forordningens artikkel 5.

KOMITEENS MERKNADER OG TILRÅDING

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sigrun Eng, Bjørgulv Froyn, Oddbjørg Ausdal Starrfelt og Tor-Arne Strøm, fra Høyre, Anne Berit Andersen, Sverre J. Hoddevik, Hans Gjeisar Kjæstad og lederen Petter Løvik, fra Fremskrittspartiet, Thore A. Nistad og Kenneth Svendsen, fra Sosialistisk Venstreparti, Geir-Ketil Hansen og Heidi Sørensen, fra Kristelig Folkeparti, Odd Holten og Jan Sahl, og fra Senterpartiet, Jorunn Ringstad, viser til behandlinga av St.prp. nr. 43 (2004-2005), jf.

Innst. S. nr. 163 (2004-2005), har ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Odelstinget til å gjøre slikt

vedtak til lov

om endringer i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (gjennomføring av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører)

I

I lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) gjøres følgende endringer:

§ 10-38a nytt fjerde ledd skal lyde:

EØS-avtalen vedlegg XIII (europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører) gjelder som lov, med den EØS-tilpasning som følger av vedlegg XIII, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig. Forordningen nevnt i første punktum gjelder også for befordring uten vederlag.

§ 11-2 første ledd skal lyde:

Når ikke annet blir bestemt av departementet, skal det for fartøy som brukes til luftfart etter denne lov, foreligge godkjent forsikring eller annen sikkerhet til dekning av erstatningsplikt som nevnt i § 11-1 og forsikring i henhold til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 785/2004 om forsikringskrav for luftfartsselskaper og luftfartøyoperatører, jf. 10-38a fjerde ledd.

II

Loven trer i kraft fra det tidspunkt Kongen bestemmer.

Oslo, i samferdselskomiteen, den 9. mai 2005

Petter Løvik
leder

Tor-Arne Strøm
ordfører