



Innst. 128 S

(2011–2012)

Innstilling til Stortinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 30 S (2011–2012), unntatt kap. 1590

Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om endringer i statsbudsjettet for 2011 under Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet

Til Stortinget

1. Sammendrag

1.1 Innledning

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet legger i proposisjonen fram forslag om bevilgningsendringer i statsbudsjettet 2011.

1.2 Forslag til endringer

1.2.1 **Kap. 1500 Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet**

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Utredning av framtidige departementslokaler

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet leder utredningen av framtidige departementslokaler etter angrepene 22. juli 2011. Ved behandlingen av Prop. 154 S (2010–2011) Tilleggsbevilgninger i statsbudsjettet 2011 i forbindelse med angrepene mot regjeringskvartalet og på Utøya ble det bevilget 5 mill. kroner til prosjektering av framtidig bruk av H-blokka, R4, S-blokka og Y-blokka på kap. 2445 post 30. Departementet har i denne forbindelse behov for ekstern bistand i utredningsarbeidet, og det foreslås å omdisponere 1 mill. kroner av bevilgningen på kap. 2445 post 30 til formålet. Det vises til omtale under kap. 2445 post 30.

På denne bakgrunn foreslås det å øke bevilgningen på posten med 1 mill. kroner mot tilsvarende reduksjon under kap. 2445 Statsbygg, post 30 Prosjektering.

Utredning og koordinering av sikkerhetstiltak

Etter angrepene 22. juli 2011 har Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet hatt betydelig merarbeid knyttet til utredning og koordinering av felles sikringstiltak, både i det eksisterende regjeringskvartalet og ved de nye midlertidige lokasjonene til departementene. For å tilrettelegge for en god sikkerhetsstyring, planlegging og vurdering av balanserte sikkerhetstiltak, er det nødvendig å styrke denne funksjonen ressursmessig.

På denne bakgrunn foreslås det å øke bevilgningen på posten med 2 mill. kroner.

Samlet foreslås det å øke bevilgningen på posten med 3 mill. kroner.

1.2.2 **Kap. 1503 Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte**

POST 70 TILSKUDD

I forbindelse med behandlingen av Prop. 121 S (2010–2011) Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet 2011 mv., ble det ved en inkurie vedtatt økt bevilgning på feil kapittel. Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte er knyttet opp mot kap. 1503 post 70, ikke kap. 1530 Tilskudd til de politiske partier, post 70 Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner. Det vises til omtale under kap. 1530 post 70.

På denne bakgrunn foreslås det å øke bevilgningen på posten med 8,231 mill. kroner mot tilsvarende reduksjon av kap. 1530 post 70.

1.2.3 *Kap. 1520 Departementenes servicesenter*

POST 22 FELLESUTGIFTER I REGJERINGSKVARTALET

Prognose for posten viser et mindrebehov med bakgrunn bl.a. i mindreutgifter til regjeringen.no og samisk oversettelsestjeneste m.m.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 3,173 mill. kroner.

1.2.4 *Kap. 1530 Tilskudd til de politiske partier*

POST 70 TILSKUDD TIL DE POLITISKE PARTIERS SENTRALE ORGANISASJONER

For å korrigere feil i forbindelse med behandlingen av Prop. 121 S (2010–2011) Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet 2011 mv., foreslås det at bevilgningen på posten reduseres med 8,231 mill. kroner mot tilsvarende økning under kap. 1503 Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte, post 70 Tilskudd. Det vises til omtale under kap. 1503 post 70.

1.2.5 *Kap. 1534 Tilskudd til samiske formål*

POST 72 SAMISK SPRÅK, INFORMASJON M.M.

Det er behov for økt bevilgning på kap. 1590 Kirkelig administrasjon, post 1 Driftsutgifter, for å dekke utgifter til flytting av sekretariatet til Samisk Kirkeråd fra Oslo til Tromsø. Det vises til omtale under kap. 1590 post 1.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 600 000 kroner mot tilsvarende økning under kap. 1590 post 1.

1.2.6 *Kap. 1560 Direktoratet for forvaltning og IKT*

POST 22 BETALING AV EID TIL PRIVATE LEVERANDØRER

På vegne av offentlige virksomheter har Direktoratet for forvaltning og IKT inngått avtale om leveranse fra to private leverandører av eID på høyt sikkerhetsnivå – Buypass og Commfides. Hver gang en innbygger bruker en eID utstedt av disse mot en offentlig tjeneste, vil det utløse et betalingskrav som skal dekkes av den virksomheten som forvalter tjenesten.

I forbindelse med behandlingen av Prop. 1 S (2010–2011) Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet ble det rammeoverført til sammen 8,2 mill. kroner til Difi fra virksomhetene som forvalter tjenestene, for å dekke transaksjonskostnadene. Estimaten som lå til grunn for bevilgningen viser seg å være for høye. I henhold til nye estimater blir følgende beløp tilbakeført til de berørte etatene:

- kap. 1618 Skatteetaten, post 1 Driftsutgifter tilbakeføres 1,6 mill. kroner

- kap. 605 Arbeids- og velferdsetaten, post 1 Driftsutgifter tilbakeføres 2,6 mill. kroner
- kap. 720 Helsedirektoratet, post 1 Driftsutgifter tilbakeføres 0,1 mill. kroner
- kap. 2410 Statens lånekasse for utdanning, post 1 Driftsutgifter tilbakeføres 0,4 mill. kroner
- På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med totalt 4,7 mill. kroner.

1.2.7 *Kap. 1580 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen*

POST 33 VIDEREFØRING AV BYGGEPROSJEKTER, KAN OVERFØRES

UiO, Domus Media, Fase 1

Det gjennomføres en total rehabilitering av sentrumsbygningene ved Universitetet i Oslo. Fase 1 av rehabiliteringen omfatter Aulaen, Midtfløy og Vestfløy, samt refundamentering av Domus Bibliotheca, Professorboligen og Gymnastikkbygningen. Aulaen er ferdigstilt og ble gjenåpnet i juni 2011. Etter opprinnelig plan skulle gjenstående arbeider i fase 1 bli ferdigstilt i 2012. I endret framdriftsplan er imidlertid resterende arbeid i fase 1 samordnet med framdriften i fase 2, jf. Prop. 1 S (2011–2012) Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet. Dette fører til et lavere bevilgningsbehov i 2011. For 2011 var det satt av 121 mill. kroner til prosjektet. Bevilgningen ble satt ned med 30 mill. kroner ved behandlingen av Prop. 120 S (2010–2011) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2011.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 15,4 mill. kroner.

1.2.8 *Kap. 2445 Statsbygg*

POST 24 DRIFTSRESULTAT

Nedskrivning av Statsbyggs balanse som følge av ødeleggelsene i regjeringskvartalet

Regjeringskvartalet er oppført i Statsbyggs balanse med en samlet bokført verdi på 1,43 mrd. kroner. Ødeleggelsene etter angrepene 22. juli gjør det nødvendig å skrive ned verdien. Det foreslås at verdiene skrives ned med 353 mill. kroner med virkning per 31. desember 2011. Dette gjøres ved en ekstraordinær avskrivning på underpost 24.3 Avskrivninger.

I forbindelse med etableringen av Statsbygg som forvaltningsbedrift på 1990-tallet, ble eiendommene i regjeringskvartalet lagt inn i virksomhetens balanse med en samlet verdi for hele komplekset. Balanseført verdi er således ikke fordelt per bygning. Restverdi i balansen før terroranslaget var 1,43 mrd. kroner. Forslag til nedskrivning er beregnet ved at man først har trukket ut verdien av det nyeste bygget R5, samt tomteverdier. R5 er trukket ut fordi denne bygningen

bare i begrenset grad er skadet, og man kan identifisere verdien ved å ta utgangspunkt i byggekostnad fratrukket de avskrivninger som er foretatt fram til nå. Regjeringskvartalets balanseførte verdi, etter fradrag av R5 og tomter, er deretter fordelt på hver enkelt bygning med en verdi som tilsvarer bygningens andel av det samlede bygningsarealet. Nedskrivning på det enkelte bygg er beregnet etter å ha vurdert bygningens samlede skadeomfang (skadegrad). Beregningen er gjort etter beste skjønn, og med bakgrunn i den kunnskap man på nåværende tidspunkt har om bygningsmassens tilstand.

Nedskrivning med virkning pr. 31. desember 2011 innebærer at det i inneværende år ikke blir noen rentemessig effekt (post 24.4 Renter av statens kapital). Endringer i renter av statens kapital for 2012 som følge av nedskrivningen, vil regjeringen komme tilbake til i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett våren 2012.

Forslaget innebærer at underpost 24.3 Avskrivninger øker med 353 mill. kroner. Dette medfører at post 24 Driftsresultat øker med tilsvarende beløp, fra -334 mill. kroner til 19 mill. kroner. Denne utgiftsøkningen på kap. 2445 post 24, motsvares av en tilsvarende inntektsøkning på kap. 5491 Avskrivning på statens kapital i statens forretningsdrift, post 30 Avskrivninger.

På denne bakgrunn foreslås det å øke bevilgningen på kap. 2445 post 24 med 353 mill. kroner. I forbindelse med proposisjonen om ny saldering av statsbudsjettet for 2011 vil Finansdepartementet foreslå en tilsvarende inntektsøkning under kap. 5491 post 30.

POST 30 PROSJEKTERING AV BYGG, KAN OVERFØRES *Utredning av framtidig departementslokaler*

Med bakgrunn i Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets behov for ekstern bistand i utredningsarbeidet av framtidige departementslokaler etter terroranslaget 22. juli foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 1 mill. kroner mot tilsvarende økning under kap. 1500 Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, post 1 Driftsutgifter. Det vises til omtale under kap. 1500 post 1.

Nasjonalt Folkehelseinstitutt

Innenfor bevilgningen på posten i saldert budsjett 2011 var det satt av 37 mill. kroner til prosjektering av rehabilitering og nybygging til Nasjonalt Folkehelseinstitutt på Lindern i Oslo. Ved behandlingen av Prop. 120 S (2010–2011) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2011 ble posten bl.a. redusert med 22 mill. kroner som følge av at oppstarten av prosjekteringen ble forsinket. Ytterli-

gere reduksjon av bevilgningen skyldes ikke nye forsinkelser, men faseforskyvninger av utbetalinger.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 10 mill. kroner.

De samiske videregående skolene i Karasjok og Kautokeino

De samiske videregående skolene i Karasjok og Kautokeino er statlig finansiert. Det er behov for ombygging og/eller nybygg ved skolene, herunder bevilgningsbehov til forprosjektering.

På denne bakgrunn foreslås det å øke bevilgningen på posten med 17 mill. kroner.

Samlet foreslås det å øke bevilgningen på posten med 6 mill. kroner.

POST 33 VIDEREFØRING AV ORDINÆRE BYGGEPROSJEKTER, KAN OVERFØRES

Høgskolen i Oslo, sykepleierutdanningen

Prosjektet omfatter ombygging og rehabilitering av det tidligere Patologibygget ved det gamle Rikshospitalet og Pilestredet Park, og skal gi nye lokaler til sykepleierutdanningen ved Høgskolen i Oslo. Kostnadsrammen er 745,3 mill. kroner i prisnivå pr. 1. juli 2011. Byggearbeidene startet i 2010 med planlagt ferdigstillelse første halvår 2012. Framdriften har imidlertid blitt noe forsinket. Dette skyldes vanskelige grunnforhold. Ferdigstillelse er justert til annet halvår 2012. Forsinkelsene medfører forskyving av utbetalinger mellom år. I saldert budsjett 2011 er det satt av 260 mill. kroner til prosjektet.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 30 mill. kroner.

Høgskolen i Bergen, samlokalisering

Prosjektet omfatter nybygging på Kronstad for å samle høgskolen i ett anlegg. Kostnadsrammen er 2 375,5 mill. kroner i prisnivå pr. 1. juli 2011. Arbeidene startet i 2010. Planen er at bygget skal kunne tas i bruk ved semesterstart 2014. I saldert budsjett 2011 er det satt av 325 mill. kroner til prosjektet. Bevilgningsbehovet viser seg å bli noe lavere.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 30 mill. kroner.

EMA Søvik

I saldert budsjett 2011 er det avsatt 13,4 mill. kroner til etablering av Søvik omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere. Det er ikke behov for de 16 plassene senteret skulle ha kapasitet til, og ombyggingen av Helgeland omsorgssenter i Alstahaug kommune er ikke iverksatt.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 13,4 mill. kroner.

Samlet foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 73,4 mill. kroner.

POST 34 VIDEREFØRING AV KURANTPROSJEKTER,
KAN OVERFØRES

I saldert budsjett for 2011 ble det bevilget 771 mill. kroner til videreføring av kurantprosjekt. Bevilgningen ble satt ned med 96 mill. kroner i forbindelse med behandlingen av Prop. 120 S (2010–2011) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2011. Som følge av lavere likviditetsbehov foreslås det at bevilgningen blir satt ned ytterligere.

På denne bakgrunn foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 85 mill. kroner.

1.2.9 Kap. 5446 Salg av eiendom, Fornebu

POST 40 SALGSINNTEKTER, FORNEBU

I saldert budsjett 2011 er det budsjettert med salgsinntekter på 14,6 mill. kroner. Det er innbetalt 15,6 mill. kroner på posten.

På denne bakgrunn foreslås det å øke inntektskravet på posten med 1,022 mill. kroner.

2. Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Lise Christoffersen, Roald Aga Haug, Håkon Haugli, Ingalill Olsen og Eirik Sivertsen, fra Fremskrittspartiet, Gjermund Hagesæter, Morten Ørsal Johansen og Åge Starheim, fra Høyre, Trond Helleland og Michael Tetzschner, fra Sosialistisk Venstreparti, lederen Heikki Holmås, fra Senterpartiet, Heidi Greni, og fra Kristelig Folkeparti, Geir Jørgen Bekkevold, behandler i innstillingen de budsjettkapitlene som hører inn under rammeområde 1 Statsforvaltning og rammeområde 6 Innvandring, regional utvikling og bolig.

3. Komiteens tilråding

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

I statsbudsjettet for 2011 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
1500		Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet	
	1	Driftsutgifter, for høyes med	3 000 000
		fra kr 177 839 000 til kr 180 839 000	
1503		Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte	
	70	Tilskudd, for høyes med	8 231 000
		fra kr 136 462 000 til kr 144 693 000	
1520		Departementenes servicesenter	
	22	Fellesutgifter i regjeringskvartalet, nedsettes med	3 173 000
		fra kr 82 947 000 til kr 79 774 000	
1530		Tilskudd til de politiske partier	
	70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner, nedsettes med	8 231 000
		fra kr 242 483 000 til kr 234 252 000	
1534		Tilskudd til samiske formål	
	72	Samisk språk, informasjon m.m., nedsettes med	600 000
		fra kr 10 781 000 til kr 10 181 000	
1560		Direktoratet for forvaltning og IKT	
	22	Betaling av eID til private leverandører, nedsettes med	4 700 000
		fra kr 8 200 000 til kr 3 500 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner
1580		Byggeprosjekter utenfor husleieordningen	
	33	Videreføring av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 432 000 000 til kr 416 600 000	15 400 000
2445		Statsbygg	
	24	Driftsresultat	19 001 000
		1 Driftsinntekter, <i>overslagsbevilgning</i>	-3 565 492 000
		2 Driftsutgifter, <i>overslagsbevilgning</i>	1 598 155 000
		3 Avskrivninger	1 031 077 000
		4 Renter av statens kapital	55 000 000
		5 Til investeringsformål	923 509 000
		6 Til reguleringsfondet	-23 248 000
	30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i> , forhøyes med fra kr 284 000 000 til kr 290 000 000	6 000 000
	33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 1 227 570 000 til kr 1 154 170 000	73 400 000
	34	Videreføring av kurantprosjekter, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 674 990 000 til kr 589 990 000	85 000 000
Inntekter			
5446		Salg av eiendom, Fornebu	
	40	Salgsinntekter, Fornebu, forhøyes med fra kr 14 600 000 til kr 15 622 000	1 022 000

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 8. desember 2011

Heikki Holmås

leder og ordfører

