



Innst. 5 S

(2011–2012)

Innstilling til Stortinget
fra finanskomiteen

Prop. 1 S (2011–2012)

Innstilling fra finanskomiteen om bevilgninger på statsbudsjettet for 2012 vedrørende rammeområde 20 Garanti-instituttet for eksportkreditt, rammeområde 21 Finansadministrasjon mv., enkelte tema under Finansdepartementet, enkelte garantier under Finansdepartementet og Nærings- og handelsdepartementet, statsbudsjettets 90-poster, kapitlene som gjelder overføring til og fra Statens pensjonsfond utland mv.

Innhold

| | Side |
|---|------|
| 1. Innledning | 7 |
| 2. Finansdepartementet | 7 |
| 2.1 Prioriterte oppgaver i 2012 | 7 |
| 2.2 Oversiktstabeller for budsjettet | 7 |
| 2.3 Likestilling | 8 |
| 2.4 Miljø- og ressurspørsmål | 8 |
| 3. Rammeområde 20 Garanti-instituttet for eksportkreditt | 9 |
| 3.1 Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Nærings- og handelsdepartementet..... | 9 |
| 3.2 Stortingets vedtak om netto rammebeløp for rammeområde 20 | 9 |
| 3.3 Kap. 2460 Garanti-instituttet for eksportkreditt | 9 |
| 3.4 Kap. 5460 Garanti-instituttet for eksportkreditt | 11 |
| 3.5 Kap. 5614 Renter fra Garanti-instituttet for eksportkreditt | 11 |
| 3.6 Forslag til vedtak | 11 |
| 4. Rammeområde 21 Finansadministrasjon | 11 |
| 4.1 Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet | 11 |
| 4.2 Stortingets vedtak om netto rammebeløp for rammeområde 21 | 14 |
| 4.3 Kap. 1600 Finansdepartementet | 17 |
| 4.4 Kap. 4600 Finansdepartementet | 19 |
| 4.5 Kap. 1602 Finanstilsynet | 19 |
| 4.6 Kap. 4602 Finanstilsynet | 19 |
| 4.7 Kap. 1605 Direktoratet for økonomistyring | 19 |
| 4.8 Kap. 4605 Direktoratet for økonomistyring | 20 |
| 4.9 Kap. 1608 Tiltak for å styrke statlig økonomi- og prosjektstyring | 20 |
| 4.10 Kap. 1610 Toll- og avgiftsetaten | 20 |
| 4.11 Kap. 4610 Toll- og avgiftsetaten | 21 |
| 4.12 Kap. 1618 Skatteetaten | 22 |
| 4.13 Kap. 4618 Skatteetaten | 23 |
| 4.14 Kap. 1620 Statistisk sentralbyrå | 23 |
| 4.15 Kap. 4620 Statistisk sentralbyrå | 24 |
| 4.16 Kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift | 24 |
| 4.17 Kap. 1634 Statens innkrevingsentral | 25 |
| 4.18 Kap. 4634 Statens innkrevingsentral | 25 |
| 4.19 Kap. 1637 EU-opplysning | 26 |
| 4.20 Kap. 1638 Kjøp av klimakvoter | 26 |
| 4.21 Kap. 4638 Salg av klimakvoter | 27 |
| 4.22 Kap. 1645 Statens finansfond | 28 |
| 4.23 Kap. 1650 Statsgjeld, renter mv. | 29 |
| 4.24 Kap. 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer | 29 |
| 4.25 Kap. 5693 Utbytte av aksjer i diverse selskaper mv. | 31 |
| 4.26 Andre merknader og tekstforslag fremkommet under komiteens behandling | 31 |
| 4.27 Forslag til vedtak | 34 |
| 5. Statsbudsjettets 90-poster | 34 |
| 5.1 Kap. 100 Utenriksdepartementet | 36 |
| 5.2 Kap. 161 Næringsutvikling | 36 |

| | Side |
|-----------|--|
| 5.3 | Kap. 286 Forskningsfond 37 |
| 5.4 | Kap. 614 Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse 37 |
| 5.5 | Kap. 732 Regionale helseforetak (jf. kap. 3732) 37 |
| 5.6 | Kap. 967 (Nytt) Såkornfond 37 |
| 5.7 | Kap. 1321 (Nytt) Veifond 38 |
| 5.8 | Kap. 1321 (Nytt) Jernbanefond 38 |
| 5.9 | Kap. 1323 (Nytt) Storbyfond 38 |
| 5.10 | Kap. 1324 (Nytt) Riksvei SF 38 |
| 5.11 | Kap. 1325 (Nytt) Jernbane SF 39 |
| 5.12 | Kap. 1432 Norsk kulturminnefond 39 |
| 5.13 | Kap. 1825 Omlegging av energibruk og energiproduksjon 40 |
| 5.14 | Kap. 1833 CO ₂ -håndtering 40 |
| 5.15 | Kap. 2410 Statens lånekasse for utdanning 40 |
| 5.16 | Kap. 2412 Den norske stats husbank (jf. kap. 5312 og 5615) 41 |
| 5.17 | Kap. 2421 Innovasjon Norge (jf. kap. 5312 og 5625) 41 |
| 5.18 | Kap. 2425 Klimatek 42 |
| 5.19 | Kap. 2426 SIVA SF (jf. kap. 5326 og 5613) 42 |
| 5.20 | Kap. 3100 Utenriksdepartementet (jf. kap. 100) 43 |
| 5.21 | Kap. 3286 Forskningsfond 43 |
| 5.22 | Kap. 3287 Forskningsinstitutter og andre tiltak 44 |
| 5.23 | Kap. 3614 Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse 44 |
| 5.24 | Kap. 3732 Regionale helseforetak (jf. kap. 732) 44 |
| 5.25 | Kap. 3950 Forvaltning av statlig eierskap (jf. kap. 950 og 5656) 44 |
| 5.26 | Kap. 4023 Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU 44 |
| 5.27 | Kap. 4162 Statskog SF – Forvaltning av statlig eierskap 44 |
| 5.28 | Kap. 4312 Oslo Lufthavn AS 45 |
| 5.29 | Kap. 4322 Svinesundforbindelsen AS (jf. kap. 1322) 45 |
| 5.30 | Kap. 4533 Sametinget 45 |
| 5.31 | Kap. 4540 Nasjonale minoriteter 45 |
| 5.32 | Kap. 4725 Fellesinstitusjoner og -inntekter under Forsvarsstaben 45 |
| 5.33 | Kap. 5310 Statens lånekasse for utdanning (jf. kap. 2410) 45 |
| 5.34 | Kap. 5312 Den norske stats husbank (jf. kap. 2412) 46 |
| 5.35 | Kap. 5325 Innovasjon Norge (jf. kap. 2421 og 5625) 46 |
| 5.36 | Kap. 5326 SIVA SF (jf. kap. 2426 og 5613) 46 |
| 5.37 | Kap. 5341 Avdrag på utestående fordringer 46 |
| 5.38 | Kap. 5460 Garanti-instituttet for eksportkreditt 47 |
| 5.39 | Kap. 5999 Statslånemidler 47 |
| 6. | Garanti- og tilsagnsfullmakter og andre fullmakter under Finansdepartementet 47 |
| 7. | Finansiering av folketrygden 48 |
| 8. | Statens pensjonsfond utland 49 |
| 8.1 | Kap. 2800 Statens pensjonsfond utland 49 |
| 8.2 | Kap. 5800 Statens pensjonsfond utland 50 |
| 9. | Forslag fra mindretall 50 |

| | Side |
|--|-----------|
| 10. Komiteens tilråding | 53 |
| A. Rammeområde 20 | 53 |
| B. Rammeområde 21 | 54 |
| C. Vedtak utenfor rammeområdene | 58 |



Innst. 5 S

(2011–2012)

Innstilling til Stortinget fra finanskomiteen

Prop. 1 S (2011–2012)

Innstilling fra finanskomiteen om bevilgninger på statsbudsjettet for 2012 vedrørende rammeområde 20 Garanti-instituttet for eksportkreditt, rammeområde 21 Finansadministrasjon mv., enkelte tema under Finansdepartementet, enkelte garantier under Finansdepartementet og Nærings- og handelsdepartementet, statsbudsjettets 90-poster, kapitlene som gjelder overføring til og fra Statens pensjonsfond utland mv.

Til Stortinget

1. Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Gunvor Eldegard, Irene Johansen, Gerd Janne Kristoffersen, lederen Torgeir Micaelsen, Torfinn Opheim, Knut Storberget og Dag Ole Teigen, fra Fremskrittspartiet, Sylvi Listhaug, Jørund Rytman, Ketil Solvik-Olsen og Kenneth Svendsen, fra Høyre, Arve Kambe, Jan Tore Sanner og Eli Skoland, fra Sosialistisk Venstreparti, Lars Egeland, fra Senterpartiet, Per Olaf Lundteigen, fra Kristelig Folkeparti, Hans Olav Syversen, og fra Venstre, Borghild Tenden, viser til Stortingets forretningsorden § 21 femte og sjette ledd om fagkomiteenes behandling av statsbudsjettet. Komiteen fremmer i denne innstillingen forslag om bevilgninger på statsbudsjettet for 2012 på de budsjettkapitlene som er fordelt til finanskomiteen under rammeområde 20 Garanti-instituttet for eksportkreditt og rammeområde 21 Finansadministrasjon mv. Videre fremmer komiteen forslag om bevilgninger på

statsbudsjettets 90-poster, kap. 2800/5800 Statens pensjonsfond utland og kap. 5999 Statslånemidler, som behandles utenfor rammeområdene. Disse kapitlene ble fordelt komiteen i vedtak i Stortinget 12. oktober 2011, jf. Innst. 1 S (2011–2012) fra Stortingets presidentskap om fordeling til komiteene av rammeområder med budsjettkapitler og utkast til romertallsvedtak vedrørende forslaget til statsbudsjett for 2012.

2. Finansdepartementet

2.1 Prioriterte oppgaver i 2012

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet

I proposisjonens kapittel 2 er det redegjort for prioriterte oppgaver i 2012. Oppgaver som vil bli særlig prioritert av Finansdepartementet i 2012 vil være:

- arbeidet med forvaltningen Statens pensjonsfond
- regelverksarbeid på finansmarkedsområdet
- økt etterlevelse og innsats mot skatte- og avgiftsunndragelser og annen økonomisk kriminalitet
- arbeidet med bærekraftig utvikling og klima.

Komiteens merknader

Komiteen tar omtalen til orientering.

2.2 Oversiktstabeller for budsjettet

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet

Det vises til proposisjonens kapittel 3 for oversiktstabeller over utgifter og inntekter fordelt på kapitler, bruk av stikkordet «kan overføres», samt

årsverksanslag pr. 1. mars 2011 på Finansdepartementets område.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen tar omtalen til orientering.

2.3 Likestilling

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet

I proposisjonens kapittel 5 er det gitt en oversikt over status for arbeidet med likestilling på Finansdepartementets område, jf. likestillingsloven § 1 bokstav a.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen tar omtalen til orientering.

2.4 Miljø- og ressurspørsmål

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet

I proposisjonens kapittel 6 er det redegjort for miljø- og ressurstiltak på Finansdepartementets område.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen tar omtalen til orientering.

Komiteens medlem fra Venstre viser til omtalen om miljø- og ressurspørsmål side 128–129 i Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet, hvor departementet skriver at «(Miljø)avgifter utgjør, sammen med omsettelige utslippskvoter og direkte reguleringer, de mest aktuelle virkemidlene som myndighetene benytter for å redusere miljøproblemer. Riktig utformede avgifter gir incentiver til at utslippsreduksjonene gjennomføres der hvor det er billigst og sikrer at forurensere betaler».

Dette medlem er helt enig i denne beskrivelsen, men deler langt fra regjeringens videre forståelse av at «Det legges derfor stor vekt på miljø- og energiavgifter. I perioden 2005–2011 har miljøavgifter blitt brukt aktivt som et virkemiddel for å bedre mil-

jøet». Sannheten er at miljøavgifter har blitt brukt svært passivt fra regjeringen. Som regjeringen selv skriver, har man i perioden 2005–2011 gjennomført et samlet grønt skatteskifte på 1,8 mrd. kroner. I budsjettet for 2012 er det foreslått et negativt skatteskifte (reduerte miljøavgifter) på ca. 60 mill. kroner. Samlet innbærer altså denne «aktive bruken» av miljøavgifter gjennomsnittlig 260 mill. kroner i året, hvilket er alt annet enn imponerende, med tanke på at de samlede miljøavgiftene (ikke medregnet bilavgifter) er beregnet til å utgjøre over 35 mrd. kroner i 2012.

Dette medlem mener at skatter og avgifter er et viktig politisk virkemiddel for å styre adferd. Dette medlem er derfor skuffet over at regjeringen heller ikke denne gang har benyttet denne anledningen til en kraftigere omlegging av skatte- og avgiftssystemet i en mer miljøvennlig retning. En samlet omlegging av skatte- og avgiftssystemet på om lag 1,8 mrd. kroner siden valget i 2005 er etter vårt syn ikke spesielt dynamisk.

Som et ledd i et reelt grønt skatteskifte fremmer Venstre forslag om økte miljøavgifter på 5,4 mrd. kroner bokført og 6,2 mrd. kroner påløpt i sitt alternative budsjett for 2012. På ett år gjør Venstre altså et skatteskifte som er mangedobbelt av det regjeringen har fått til gjennom sju statsbudsjett. Dette medlem registrerer til sin tilfredshet at det er svært mange som nå har fått opp øynene for Venstres skattemodell og viser i den forbindelse til finanskomiteens høring om statsbudsjettet for 2012 hvor toneangivende organisasjoner som YS, Akademikerne og Virke alle tok til orde for et reelt grønt skatteskifte.

Når det gjelder omsettelige utslippskvoter, har regjeringen vært langt mer aktive med å selge utslippskvoter i EUs kvotesystem enn å kjøpe godkjente klimakvoter gjennom FN. Så langt har dermed den norske kvotepolitikken bare bidratt til to ting: Økte inntekter til statskassen og økte globale klimautslipp. Dette medlem ønsker ikke en slik politikk og foreslo derfor en kraftig reduksjon (dvs. skroting) av slag av norske klimakvoter i Venstres alternative statsbudsjett for 2012. Dette medlem viser til nærmere omtale i avsnitt 4.22 i denne innstilling.

3. Rammeområde 20 Garanti-instituttet for eksportkreditt

3.1 Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Nærings- og handelsdepartementet

Tabell 3.1 Oversikt over budsjettkapitler og poster under rammeområde 20

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|--|------|--|--------------------|
| Utgifter i hele kroner | | | |
| <i>Statens forretningsdrift</i> | | | |
| 2460 | | Garanti-instituttet for eksportkreditt | 0 |
| | 24 | Driftsresultat: | 0 |
| | | 1 Driftsinntekter, refusjon av driftsutgifter fra risikoavsetningsfond | -120 000 000 |
| | | 2 Driftsutgifter, <i>overslagsbevilgning</i> | 120 000 000 |
| | | Sum utgifter rammeområde 20 | 0 |
| Inntekter i hele kroner | | | |
| <i>Avskrivninger, avsetninger til investeringsformål og inntekter av statens forretningsdrift i samband med nybygg, anlegg mv.</i> | | | |
| 5460 | | Garanti-instituttet for eksportkreditt | 18 500 000 |
| | 71 | Tilbakeføring fra Gammel alminnelig ordning | 15 700 000 |
| | 72 | Tilbakeføring fra Gammel særordning for utviklingsland | 2 800 000 |
| <i>Renter og utbytte mv.</i> | | | |
| 5614 | | Renter fra Garanti-instituttet for eksportkreditt | 100 000 |
| | 80 | Renter | 100 000 |
| | | Sum inntekter rammeområde 20 | 18 600 000 |
| | | Netto rammeområde 20 | -18 600 000 |

3.2 Stortingets vedtak om netto rammebeløp for rammeområde 20

Komiteen viser til Stortingets vedtak 24. november 2011, der netto utgiftsramme for rammeområde 20 er fastsatt til -18 600 000 kroner, jf. Innst. 2 S (2011–2012).

3.3 Kap. 2460 Garanti-instituttet for eksportkreditt

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Nærings- og handelsdepartementet

ADMINISTRASJON

GIEK har igangsatt et prosjekt for å anskaffe nytt saksbehandlings- og dokumenthåndteringssystem. Konseptutredning, styringsdokument for prosjektet,

kravspesifikasjon og valg av leverandør er kvalitetssikret og behandlet i GIEKs styre. Endelig tilbyder ble valgt i juni. Samlet kostnadsramme for prosjektet er anslått til omlag 55 mill. kroner i perioden 2011–2013, hvorav 35 mill. kroner forventes å påløpe i 2012. GIEK behandler et stadig økende garantivolum og mer krevende saker enn tidligere, noe som fører til økte krav til kompetanse i organisasjonen. GIEK har bl.a. opprettet en ny avdeling for kreditt og risikostyring. Behov for kompetanse og kapasitet har gjort at GIEK har behov for å øke antallet årsverk. Det er samlet budsjettert med helårsvirkninger knyttet til en økning på seks årsverk fra 2012. Bemanningsøkningen vil skje hovedsakelig innen søknadsbehandling og risikoanalyse, men også i innen juridisk saksbehandling og administrasjon. Det foreslås at rammen

for GIEKs administrasjonsbudsjett økes med 20 mill. kroner til 120 mill. kroner for 2012.

GIEKs administrasjonsutgifter dekkes inn av premieinntekter fra ordningene.

TREKKFULLMAKTER

Trekkfullmakter innebærer at GIEK kan låne midler fra statskassen dersom erstatningsutbetalinger under en garantiordning overstiger ordningens bankinnskudd. Dersom GIEK foretar trekk i statskassen, forutsettes midlene tilbakebetalt etterfølgende år når fordringer som følge av erstatning helt eller delvis gjenvinnes. Trekk i statskassen renteberegnes.

For Alminnelig garantiordning, U-landsordningen og ordningene under avvikling er likviditetssituasjonen god, slik at det ikke forventes behov for trekkfullmakter i 2012.

For Byggelånsgarantiordningen er det liten egenkapital og likviditeten er begrenset. For å ta høyde for eventuelle nye erstatningsutbetalinger, foreslås rammen for trekkfullmakten videreført med 600 mill. kroner i 2012, jf. Forslag til vedtak III.

GARANTIORDNINGENE

Alminnelig garantiordning

Ordnningen bidrar til at norske eksportbedrifter får nye kontrakter og er viktig for verdiskaping og sysselsetting i Norge. Garantiene er spesielt viktige for små og mellomstore eksportører, ved eksport til risikoutsatte land, og i perioder med ustabilitet i finansmarkedene.

Pr. 12. august 2011 var 80,3 mrd. kroner bundet under rammen, og søknader for 13,2 mrd. kroner lå til behandling. For å opprettholde forutsigbare rammevilkår for norske bedrifter foreslås garantirammen videreført.

Totalrammen for nye og gamle tilsagn og garantiansvar i 2012 under Alminnelig ordning og Gammel alminnelig ordning foreslås på dette grunnlag satt til 120 mrd. kroner, jf. Forslag til vedtak VIII, 2.

Garantiordningen for investeringer i og eksport til utviklingsland (U-landsordningen)

Ordnningen brukes for å møte etterspørselen etter garantier som dekker lån til land med høyere risiko enn det som er akseptabelt under Alminnelig garantiordning, og fungerer som et supplement til denne. Pr. 12. august 2011 var 0,64 mrd. kroner bundet under rammen, og søknader for 1,1 mrd. kroner lå til behandling.

Det foreslås at ordningen videreføres innenfor en ramme for nye og gamle tilsagn og garantiansvar på 3,15 mrd. kroner i 2012, men likevel slik at rammen

ikke overstiger sju ganger det til enhver tid innestående beløp på ordningens grunnfond, jf. Forslag til vedtak VIII, 3.

Garantiordning for byggelån til skip, fartøy og innretninger til havs

Pr. 12. august 2011 var garantier for 0,9 mrd. kroner bundet under rammen og søknader for 0,2 mrd. kroner lå til behandling. Det foreslås en totalramme for nye og gamle tilsagn og garantiansvar på til sammen 5 mrd. kroner i 2012, jf. Forslag til vedtak VIII, 4.

Garantiordning for kraftintensiv industris kjøp av kraft

Rammen for ordningen er i dag 20 mrd. kroner. Pr. 12. august 2011 lå det ingen søknader til behandling under ordningen. Rammene for ordningen tar høyde for et anslått omfang av nye langsiktige kraftavtaler i kraftintensiv industri de nærmeste årene.

Det foreslås at ordningen videreføres med en totalramme for nye og gamle tilsagn og garantiansvar på til sammen 20 mrd. kroner, jf. Forslag til vedtak VIII, 5.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag, jf. forslag I og II under kap. 10 Komiteens tilråding.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre ved en rekke anledninger har påpekt at Garantiordningen for kraftintensiv industris kjøp av kraft utelukkende var symbolpolitikk og et desperat forsøk på å komme seg ut av et håpløst valglofte om å garantere «billigere strøm» til industrien.

Dette medlem viser til regjeringens egen omtale ved lansering av ordningen (begge ganger) der det bl.a. fra statsministeren ble påstått at (ved andregangs lansering, 14. september 2010) «(...) dette vil gjøre det lettere for industrien å inngå langsiktige kraftkontrakter og bidra til investeringer og trygge arbeidsplasser i norsk industri». Og fra daværende olje- og energiminister Terje Riis-Johansen (ved førstegangs lansering, 21. august 2009) at:

«(...) en statlig garantiordning av dette omfanget vil bidra til investeringer og verdiskaping i norsk industri over hele landet».

Dette medlem tar til etterretning at industrien åpenbart er av et annet syn, og at det ikke er en eneste av de 80–90 bedriftene dette skulle omfatte, som har fattet noen som helst interesse for ordningen.

3.4 Kap. 5460 Garanti-instituttet for eksportkreditt

Post 71 Tilbakeføring fra Gammel alminnelig ordning, og post 72 Tilbakeføring fra Gammel særordning for utviklingsland

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

Ved behandlingen av St.prp. nr. 59 (1983–1984) og statsbudsjettframlegget for 2000 ble det avklart at fjorårets overskuddslikviditet utover 25 mill. kroner årlig tilbakeføres fra Gammel alminnelig ordning, og at hele fjorårets overskuddslikviditet årlig tilbakeføres fra Gammel særordning for utviklingsland. Bevilgningsforslagene for 2012 er i henhold til dette.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag under postene 71 og 72.

3.5 Kap. 5614 Renter fra Garanti-instituttet for eksportkreditt

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Nærings- og handelsdepartementet

Det er stor usikkerhet knyttet til behovet for lån under trekkfullmakten for å dekke erstatningsutbetalinger under byggelånsgarantiordningen. På denne bakgrunn foreslås en bevilgning på kr 100 000.

Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

3.6 Forslag til vedtak

Komiteen viser til at forslaget til bevilgning vedrørende rammeområde 20 er ført opp under kapittel 10 Komiteens tilråding, pkt. A. Forslaget er i samsvar med Stortingets vedtak om netto rammebeløp på rammeområde 20, jf. avsnitt 3.2. Det er bare forslag som er i samsvar med vedtatt netto rammebeløp som kan føres opp i denne innstillingen, jf. Stortingets forretningsorden § 21 femte ledd.

4. Rammeområde 21 Finansadministrasjon

4.1 Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet

Tabell 4.1 Oversikt over budsjettkapitler og poster under rammeområde 21

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|----------------------------|------|---|----------------------|
| Utgifter i hele kroner | | | |
| <i>Finansdepartementet</i> | | | |
| 1600 | | Finansdepartementet | 358 900 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 303 400 000 |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 43 700 000 |
| | 70 | Tilskuddsmidler fra Finansmarkedsfondet | 11 800 000 |
| 1602 | | Finanstilsynet | 323 200 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 311 500 000 |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 11 700 000 |
| 1605 | | Senter for statlig økonomistyring | 364 500 000 |
| | 1 | Driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 313 600 000 |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 21 400 000 |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 29 500 000 |
| 1608 | | Tiltak for å styrke statlig økonomi- og prosjektstyring | 16 600 000 |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 16 600 000 |
| 1610 | | Toll- og avgiftsetaten | 1 475 800 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 1 399 600 000 |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 76 200 000 |
| 1618 | | Skatteetaten | 4 737 100 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 4 355 900 000 |

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|-------------|------|--|-----------------------|
| | 21 | Spesielle driftsutgifter | 131 500 000 |
| | 22 | Større IT-prosjekter, <i>kan overføres</i> | 163 200 000 |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 86 500 000 |
| 1620 | | Statistisk sentralbyrå | 706 800 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 502 200 000 |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 194 800 000 |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 9 800 000 |
| 1632 | | Kompensasjon for merverdiavgift | 16 950 000 000 |
| | 61 | Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, <i>overslagsbevilgning</i> | 15 400 000 000 |
| | 72 | Tilskudd til private og ideelle virksomheter, <i>overslagsbevilgning</i> | 1 550 000 000 |
| 1634 | | Statens innkrevingsentral | 289 700 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 268 100 000 |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 21 600 000 |
| 1637 | | EU-opplysning | 5 000 000 |
| | 70 | Tilskudd til frivillige organisasjoner | 5 000 000 |
| 1638 | | Kjøp av klimakvoter | 513 500 000 |
| | 1 | Driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 8 500 000 |
| | 21 | Kvotekjøp, generell ordning, <i>kan overføres</i> | 500 000 000 |
| | 22 | Kvotekjøp, statsansattes flyreiser, <i>kan overføres</i> | 5 000 000 |
| 1645 | | Statens finansfond | 10 300 000 |
| | 70 | Tilskudd til drift | 10 300 000 |
| 1650 | | Statsgjeld, renter mv. | 14 924 200 000 |
| | 1 | Driftsutgifter | 35 900 000 |
| | 89 | Renter og provisjon mv. på innenlandsk statsgjeld, <i>overslagsbevilgning</i> | 14 888 300 000 |
| | | Sum utgifter rammeområde 21 | 40 675 600 000 |

Inntekter i hele kroner

Inntekter under departementene

| | | | |
|-------------|----|--|--------------------|
| 4600 | | Finansdepartementet | 12 300 000 |
| | 2 | Diverse refusjoner | 500 000 |
| | 85 | Avkastning fra Finansmarkedsfondet | 11 800 000 |
| 4602 | | Finanstilsynet | 10 000 000 |
| | 3 | Prospektkontrollgebyrer | 10 000 000 |
| 4605 | | Senter for statlig økonomistyring | 38 000 000 |
| | 1 | Økonomitjenester | 38 000 000 |
| 4610 | | Toll- og avgiftsetaten | 194 300 000 |
| | 1 | Særskilt vederlag for tolltjenester | 6 600 000 |
| | 2 | Andre inntekter | 2 900 000 |
| | 3 | Refunderte pante- og tinglysingsgebyr | 2 000 000 |
| | 4 | Diverse refusjoner | 2 800 000 |
| | 11 | Gebyr på kredittdeklarasjoner | 175 000 000 |
| | 85 | Overtredelsesgeby – valutadeklarering | 5 000 000 |

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|-------------|------|--|----------------------|
| 4618 | | Skatteetaten | 93 900 000 |
| | 1 | Refunderte utleggs- og tinglysingsgebyr | 63 000 000 |
| | 2 | Andre inntekter | 6 400 000 |
| | 5 | Gebyr for utleggsforretninger | 23 000 000 |
| | 7 | Gebyr for bindende forhåndsuttalelser | 1 500 000 |
| 4620 | | Statistisk sentralbyrå | 205 100 000 |
| | 1 | Salgsinntekter | 300 000 |
| | 2 | Oppdragsinntekter | 194 800 000 |
| | 85 | Tvangsmulkt | 10 000 000 |
| 4634 | | Statens innkrevingsentral | 1 769 500 000 |
| | 2 | Refusjoner | 34 500 000 |
| | 85 | Misligholdte lån i Statens lånekasse for utdanning | 240 000 000 |
| | 86 | Bøter, inndragninger mv. | 1 225 000 000 |
| | 87 | Trafikantsanksjoner | 70 000 000 |
| | 88 | Forsinkelsesgebyr, Regnskapsregisteret | 200 000 000 |
| 4638 | | Salg av klimakvoter | 1 100 000 000 |
| | 1 | Salgsinntekter | 1 100 000 000 |

Avskrivninger, avsetninger til investeringsformål og inntekter av statens forretningsdrift i samband med nybygg, anlegg mv.

| | | | |
|-------------|----|--|--------------------|
| 5491 | | Avskrivning på statens kapital i statens forretningsdrift | 846 337 000 |
| | 30 | Avskrivninger | 846 337 000 |

Renter og utbytte mv.

| | | | |
|-------------|----|---|----------------------|
| 5603 | | Renter av statens kapital i statens forretningsdrift | 83 940 000 |
| | 80 | Renter av statens faste kapital | 83 940 000 |
| 5605 | | Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer | 7 488 600 000 |
| | 80 | Av statskassens foliokonto i Norges Bank | 705 300 000 |
| | 81 | Av verdipapirer og bankinnskudd i utenlandsk valuta | 1 000 000 |
| | 82 | Av innenlandske verdipapirer | 1 595 500 000 |
| | 83 | Av alminnelige fordringer | 79 600 000 |
| | 84 | Av driftskreditt til statsbedrifter | 214 400 000 |
| | 85 | Renteinntekter fra byteavtaler mv. | 4 731 400 000 |
| | 86 | Renter av lån til andre stater | 400 000 |
| | 87 | Renteinntekter mv. fra Statens finansfond | 65 000 000 |
| | 89 | Garantiprovisjon | 96 000 000 |

Sum inntekter rammeområde 21

11 841 977 000

Netto rammeområde 21

28 833 623 000

4.2 Stortingets vedtak om netto rammebeløp for rammeområde 21

Komiteen viser til Stortingets vedtak 24. november 2011, der netto utgiftsramme for rammeområde 21 er fastsatt til 28 833 623 000 kroner, jf. Innst. 2 S (2011–2012).

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til sine alternative budsjettforslag for 2012, jf. Innst. 2 S (2011–2012), som har en lavere ramme for område 21. Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn ikke bevilgningsforslag under rammeområde 21 Finansadministrasjon.

Disse medlemmer fra foreslår å redusere driftsutgiftene til finansadministrasjon, og mener det er rom for å hente ut effektiviseringsgevinster. I mange tilfeller er systemene konstruert tungvint og irrasjonelt, noe som koster både næringslivet og det offentlige store beløp, uten at det skapes verdier i samfunnet.

Disse medlemmer foreslår å avvikle arveavgiften, noe som vil medføre redusert behov for administrasjon innen dette området. Disse medlemmer viser også til at levering av selvangivelse i større grad skjer elektronisk, at skatteyttere slipper å levere selvangivelse og annen innrapportering til skatteetaten skjer elektronisk. Likevel kan ikke disse medlemmer se at det har resultert i færre ansatte antall ansatte i administrasjonen. Disse medlemmer merker seg også at skatteyttere i mange andre land får raskere skattepenger tilbake enn det man gjør i Norge. Disse medlemmer synes derfor at man i altfor liten grad legger opp til at en rekke effektiviseringstiltak også resulterer i reduksjon i antall årsverk innen skatteinnkrevningen og at skatteyttere får bedre service.

Disse medlemmer foreslår også en rekke tollreduksjoner som vil redusere arbeidsmengden knyttet til fortollinger i Toll- og avgiftsetaten. Blant annet foreslår disse medlemmer å fjerne toll fra samtlige u-land. Videre foreslår disse medlemmer å heve grensen på tollfri import fra 200 kroner til 1 000 kroner, noe som også vil redusere arbeidsmengden i Toll- og avgiftsetaten. Det finnes også en rekke ulogiske tollregler og tollsatser på en rekke landbruksprodukter og tekstil, som gir merarbeid for blant annet Toll- og avgiftsetaten. Disse medlemmer ønsker å fjerne en rekke av disse, noe som også vil medføre redusert arbeidsmengde. Disse medlemmer har også i sitt alternative budsjett for 2012 foreslått en rekke avgiftskutt på sjokolade, øl, vin, brennevin, snus og tobakk, noe som vil minske den enorme grensehandelen som regjeringens avgiftspolitik er skyld i. Alle disse lettelsene innen toll og avgifter vil gi byråkrater og tollere mer tid til

viktigere arbeid, som for eksempel det å avsløre valutasmugling, menneskesmugling, smugling av piratkopierte produkter, narkotikasmugling og annen organisert kriminalitet. Disse medlemmer ønsker også å gi tollere adgang til å bruke blålys, noe som vil gjøre tollvesenet mer effektivt.

Disse medlemmer viser også til at farlige situasjoner kan oppstå når man skal stoppe potensielle smuglere uten å kunne vise at man er offisiell uttrykkningsenhet. Med blålys har man mulighet å anholde gjerningsmenn til politiet får pågrepet dem. Disse medlemmer viser også til at dette vil gi tollere lov å bryte fartsgrensen for å stoppe de kriminelle. Disse medlemmer påpeker viktigheten av god uttrykkningsopplæring og god uniformering av kjøretøyer i denne sammenheng. Tollere har to års utdanning, og dersom dette kommer inn i utdannelsesopplegget vil de være skikket til å drive uttrykkningskjøring.

Disse medlemmer foreslår som et ledd i å avvikle Direktoratet for økonomiforvaltning (DFØ) langt lavere bevilgninger til denne virksomheten. Disse medlemmer mener statlige virksomheter heller kan anskaffe økonomistyringssystemer fra det private næringsliv fremfor at dette skal gå igjennom DFØ.

Disse medlemmer viser at DFØ, skal bidra til effektiv ressursbruk i staten. Et av senterets hovedmål er å legge til rette for god styring i statlige virksomheter. Disse medlemmer merker seg at senteret nå i høst har fornyet seg med å skifte navn fra Senter for statlig økonomistyring til Direktoratet for økonomiforvaltning. Disse medlemmer mener DFØ burde gå foran som et godt forbilde i statlig styring og effektiv ressursbruk, med at man selv viser til effektgevinster som for eksempel færre ansatte. Dette senteret hadde pr. 1. mars 2011 357 årsverk. Noen av hovedmålene for DFØ er å gi samfunnsøkonomisk analyse, levere lønns- og regnskapstjenester, gjennomføre utredninger som gir grunnlag for utvikling av statlig styring, tilby kompetansetiltak, tilby evalueringer av styringsmessing karakter, avholde kurs, tilby metodeutvikling, tilby veiledning og rådgivning. Ved utgangen av 2010 leverte senteret lønns tjenester til 78 pst. av statlige virksomheter. Disse virksomhetene utgjør om lag 55 pst. av lønnsmassen i statsforvaltningen.

Disse medlemmer er av den oppfatning at mye av det arbeidet som senteret gjør, kan og bør gjøres av private tilbydere, noe som gjenspeiler mye av disse medlemmers politikk på andre områder i offentlig forvaltning, dvs. at ting som kan gjøres like bra eller bedre privat, bør legges ut på anbud. Disse medlemmer viser til at dette erfaringsmessig gir mer igjen for pengene. Dette vil også medføre at organer i statlig forvaltning kan tilpasse individuelle

behov og gis større reell valgfrihet. Det offentlige vil heller ikke på denne måten indirekte konkurrere med private selskaper. Disse medlemmer vil derfor i et første steg i en større omorganisering, trappe ned bevilgningene til DFØ for 2012. Disse medlemmer forutsetter at offentlige etater foretar anskaffelse relatert til økonomi og administrasjon under sine foreslåtte budsjetter.

Disse medlemmer mener det skal svært gode grunner til at utgiftene til offentlig administrasjon skal øke utover lønns- og kostnadsutviklingen. Disse medlemmer registrerer videre at regjeringen år etter år begrunner sine kostnadsøkninger ut ifra behovet for mer effektive datasystemer. Slike påståtte effektiviseringsgevinster har imidlertid ikke blitt synliggjort de påfølgende budsjettårene.

Disse medlemmer er skeptiske til regjeringens håndtering av klimakvoter. Når den fungerer, er ordningen en god måte å la næringslivet nå politisk satte mål gjennom markeds mekanismer. Samtidig har dagens CO₂-kvotemarked flere utfordringer, blant annet ved at nedlagt industri i øst Europa fortsatt får tildelt kvoter og ved at man kan utstede nye kvoter utenfor EU (CDM kvoter). Regjeringen har, skjult i sin offensive retorikk, aktivt «tradet» kvoter. Et stramt tildelingsregime i Norge gir overskudd av kvoter som selges relativt dyrt i EU, mens man supplerer med «billige» CDM kvoter fra uland. Dette fyller statskassen, mens norsk industri lider under rimelig stramme tildelingsregler. Det svekker deres konkurransevne. Disse medlemmer mener god CO₂-kvotepolitikk må handle om å gi norsk næringsliv gode konkurransevilkår, samtidig som man kommuniserer klare forventninger om gradvise kutt i CO₂-utslipp. Disse medlemmer foreslår å redusere handel med klimakvoter, og reduserer anslagene for både kjøp og salg av klimakvoter med 300 mill. kroner. Av de CO₂-kvoter som tildeles Norge gjennom Kyoto-avtalen, bør en større andel tildeles norsk næringsliv, og særlig de bedrifter som forplikter seg til å gjøre fornuftige CO₂-kutt.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen gå igjennom skatteregelverket, herunder retningslinjene i Lingnings-ABC og skattemyndighetenes praktisering av disse med sikte på å forenkle «småregler», som eksempelvis innrapportering av mobiltjenester, der privat bruk av servicenummer (som opplysningsnummer) nå må innrapporteres for særskilt beskatning utenom sjablongreglene for mobil- og Internett-tjenester. Gjennomgangen skal ta sikte på å gjøre håndteringen av regelverket lettere for skattytere, både lønnstakere og næringsdrivende. Gjennomgangen skal ta sikte på å

gjøre forenklingene gjeldende fra 2013 eller tidligere.»

«Stortinget ber regjeringen legge frem sak om hvordan tollmyndighetenes ressurser bedre kan utnyttes for å stoppe organisert kriminalitet og organisert smugling ved grensen.»

«Stortinget ber regjeringen gjennomgå beløpsgrenser og innførselsrestriksjoner ved grensepasering med sikte på å redusere unødige restriksjoner, harmonisere med naboland og forenkle regelverket.»

«Stortinget ber regjeringen øke beløpet for forenklet tollbehandling fra 1 000 kroner til 5 000 kroner.»

«Stortinget ber regjeringen fremme sak for Stortinget om reduksjon i tollregimet og unødig byråkrati i tilknytning til varer som kommer inn til Norge.»

«Stortinget ber regjeringen gi tollere adgang til å bruke blålys.»

«Stortinget ber regjeringen sørge for at Finanstilsynets retningslinjer for utlån ikke strammes inn og beholdes på 90 pst. egenkapitalandel ved kjøp av bolig.»

Disse medlemmer har til stadighet blitt kritisert for sin «oljepengebruk» i statsbudsjettsammenheng. Denne kritikken er imidlertid meget unyansert. Bruken måles i utgifter, ikke kostnader, som ville vært mer korrekt. Dagens føringsprinsipp for budsjett og regnskap i staten baserer seg på kontantprinsippet. Dette systemet skiller seg fra regnskapsprinsippene for private foretak, der inntekter og kostnader regnskapsføres det året inntektene opptjenes og kostnadene pådras.

Disse medlemmer viser til at statens årlige kostnader ved bruk av realkapital dermed ikke fremkommer av statsbudsjettet eller statsregnskapet. Kontantprinsippet innebærer at budsjett og regnskap gir mangelfull informasjon om effektiviteten i statsforvaltningen og de tiltak som iverksettes. En forutsetning for å kunne følge opp effektiviteten i statsforvaltningen er at det foreligger informasjon om forbruket av ressurser (kostnader), samt hvilke langsiktige effekter ressursbruken har. Disse medlemmer mener derfor man burde gå over fra kontantprinsippet til et periodiseringsprinsipp der man skiller mellom kostnader, og investeringer, og opererer med en balanse.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen legge frem sak om at periodiseringsprinsippet legges til grunn i statsbud-

sjettet og statsregnskapet, slik at man skiller mellom kostnader og investeringer, samt opererer med en balanse.»

Disse medlemmer viser til at med flerårige budsjetter vil Stortinget ha et langt bedre grunnlag for å fatte sine vedtak, og man vil kunne unngå situasjoner hvor det eksempelvis anskaffes materiell til Forsvaret eller politiet det senere viser seg at det verken finnes personell eller tilstrekkelige driftsmidler til å sette materialet i operativ virksomhet. Man vil også kunne forebygge at investeringer i nye veitrasèer som blir stående uferdig grunnet mangel på prosjektfinansiering.

Langtidsbudsjettering vil også gjøre det mulig å beregne investeringenes potensielle innsparingsmuligheter. Eksempelvis vil man ved investeringer i utbedret vei- eller jernbanenett kunne legge inn beregninger om raskere og billigere vareleveranser for industri og næringsliv, besparelser grunnet reduserte bilkøer og reduksjon i antall trafikkulykker. Dette er besparelser som får virkning over tid, og som berører flere sektorer enn kun transportsektoren. På samme måte vil man kunne beregne dynamiske virkninger av skatte- og avgiftslettelser, som i år én fortoner seg som reduserte inntekter for staten, men som de påfølgende årene vil kunne bety økte inntekter grunnet mer tilbud på arbeidskraft og større aktivitet i økonomien.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen utarbeide et statsbudsjettssystem der Stortinget kan vedta budsjettets poster for flere år av gangen.»

Disse medlemmer viser til at folks atferd påvirkes av skatte- og avgiftsendringer. Lavere skatt på inntekt øker lønnsomheten ved å jobbe og stimulerer folk til å jobbe mer. Lavere avgifter reduserer prisene og frigjør dermed penger i økonomien. Forbrukere og bedrifter kan dermed bruke pengene på andre måter. Dette gir igjen økt aktivitet og dermed skatte- og avgiftsinntekter til staten. Dette omtales gjerne som dynamiske effekter. Én krone i skattelettelse betyr dermed ikke nødvendigvis én krone mindre i inntekt for staten og én krone mindre til velferd, slik regjeringens partienes representanter ynder å hevde. Skattelettelser har en viss selvfinansieringsgrad.

Disse medlemmer viser til at Finansdepartementet etter påtrykk har akseptert at skatte- og avgiftsreduksjoner har dynamiske effekter i økonomien. Finansdepartementet har derfor innarbeidet enkelte dynamiske effekter ved slike endringer på forespørsel. Internasjonal faglitteratur på området argumenterer imidlertid for at de dynamiske effektene er langt sterkere, og Fremskrittspartiet vil derfor

fortsette å utøve trykk på regjeringen slik at de reelle effektene blir presentert.

Disse medlemmer viser til at forskere fra blant annet SSB har utarbeidet en analyse presentert i Samfunnsøkonomen nr. 4 2010 der de har studert virkningene av skattereformen 2004–2006. Analysen konkluderer med en selvfinansieringsgrad som følge av dynamiske effekter på 35 pst. Som en sjablongmessig forenkling velger derfor Fremskrittspartiet å legge inn en selvfinansieringsgrad for sine foreslåtte skattelettelser for 2012 på 25 pst.

Disse medlemmer viser til at det finnes dynamiske effekter innenfor de fleste områder på statsbudsjettet, avhengig av hvilke tiltak som gjøres. Slike effekter omtales gjerne som effektiviseringsgevinster, synergier, eller ringvirkninger av tiltak. Økte bevilgninger til veier vil naturligvis bedre økonomiens virkemåte ettersom færre vil bruke tid i kø og heller kan bruke tiden produktivt, og varer vil komme raskere ut på markedet. Innenfor helsesektoren vil behandling av flere pasienter og reduksjon av sykehuskøene få folk tilbake til arbeidslivet hvor de opp tjener inntekt og betaler skatt istedenfor å motta sykepengene. Målbarheten innenfor disse feltene er imidlertid noe mer krevende enn innenfor skatteområdet. Effektene vil dessuten i mindre grad komme til syne første budsjettår etter at tiltakene settes inn. Dynamiske effekter innenfor andre områder enn skatt er derfor bare i begrenset grad tatt med i budsjettallene.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen om å sette ned et faglig basert utvalg som vurderer hvordan dynamiske effektene av endringer i skatt på arbeid og formue, samt avgifter bedre kan innarbeides i statsbudsjettet, slik at man får en beste praksis på dette som er realistisk og basert på beste estimat. Utvalget skal se både på nasjonale og internasjonale erfaringer. Konklusjonene legges frem for Stortinget senest i forbindelse med statsbudsjettet for 2013. Arbeidet må også gjøres med sikte på at resultatene skal kunne brukes i flerårig budsjettering.»

«Stortinget ber regjeringen vurdere andre områder i statsbudsjettet hvor det er hensiktsmessig å justere tallene slik at dynamiske effekter hensyntas, som for eksempel innenfor veinvesteringer, sykehusbehandling, tiltak som fremmer arbeidstilbudet, eller andre endringer som kan gi positive effekter for norsk økonomi og inntekter eller kostnadsbesparelser for staten.»

Disse medlemmer viser til senere tids oppslag om at Statens pensjonsfond gjennom obligasjoner låner penger til Tyskland for veibygging til en

rente som er lavere enn kalkulasjonsrenten for vei- bygging i Norge. Disse medlemmer mener dette viser at regjeringen bør foreta en gjennomgang av kalkulasjonsrentene det offentlige benytter for infrastruktur. Disse medlemmer viser i denne forbindelse til representantforslag Dokument 8:149 S (2009–2010).

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen gjennomgå kalkulasjonsrentene og parametrene det offentlige benytter for infrastrukturinvesteringer, med sikte på å gjøre disse så realistiske som mulig.»

Komiteens medlemmer fra Høyre viser til sine alternative budsjettforslag for 2011, jf. Innst. 2 S (2010–2011), som har en lavere ramme for område 21. Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn ikke bevilgningsforslag under rammeområde 21 Finansadministrasjon.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til Kristelig Folkepartis alternative budsjettforslag for 2012, jf. Innst. 2 S (2011–2012), og vil ikke fremme egne bevilgningsforslag under rammeområde 21 Finansadministrasjon i denne innstilling. Dette medlem viser til at Kristelig Folkeparti i sitt alternative statsbudsjett foreslo en egen tiltakspakke mot svart økonomi, hvor tolletaten ble foreslått styrket med 10 mill. kroner og skatteetaten med 20 mill. kroner. Dette medlem foreslo en styrking av arbeidet med etikk i Statens pensjonsfond utland med 2 mill. kroner. Dessuten foreslo dette medlem en økning i Husbankens låneramme fra 15 til 20 mrd. kroner, noe som medfører økte renteutgifter på 40 mill. kroner under dette rammeområdet. Dette medfører at rammeområde 21 samlet ble styrket med 72 mill. kroner.

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres alternative budsjettforslag for 2012, jf. Innst. 2 S (2011–2012), som har et annet forslag til samlet ramme for område 21. Dette medlem fremmer på denne bakgrunn ikke bevilgningsforslag under rammeområde 21 Finansadministrasjon, men henviser til sine alternative forslag slik disse framstår i Innst. 2 S (2011–2012).

4.3 Kap. 1600 Finansdepartementet

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Driftsbevilgningen dekker lønnsutgifter og andre utgifter til drift av departementet. Finansdepartementet hadde pr. 1. mars 2011 en bemanning tilsvarende

288 årsverk. Lønnsrelaterte utgifter utgjør om lag 70 pst. av budsjettet. Av øvrige driftsutgifter utgjør lokalleie den største enkeltposten. For 2012 foreslås det bevilget 303,4 mill. kroner, som er 5,8 mill. kroner høyere enn saldert budsjett for 2011. Økningen gjelder lønns- og prisjustering. Det legges opp til om lag samme aktivitetsnivå som i 2011.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, Høyre og Kristelig Folkeparti, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre og Kristelig Folkeparti viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres

Posten omfatter hovedsakelig utgifter til forskningsoppdrag, utredningsarbeider og ekstraordinære innkjøp. Forskningsmidlene brukes særlig til programmer i regi av Norges forskningsråd, blant annet knyttet til skatteøkonomi. Det vises til nærmere omtale av målene for Forskningsrådet i Prop. 1 S (2011–2012) for Kunnskapsdepartementet, kap. 5 Forskning og utvikling i statsbudsjettet.

Bevilgningen dekker også utgifter til kjøp av utviklingstjenester fra Statistisk sentralbyrå. En viktig oppgave som Statistisk sentralbyrå ivaretar for departementet, er å vedlikeholde det økonomiske modellapparatet som brukes ved utforming av den økonomiske politikken. I tillegg brukes midlene på posten til en rekke enkeltstående utredningsarbeider, blant annet kjøp av eksterne konsulenttjenester i forbindelse med departementets oppfølging av Statens pensjonsfond.

For 2012 foreslås det bevilget 43,7 mill. kroner, som er 3,3 mill. kroner høyere enn for 2011.

Finansdepartementet mottar refusjoner fra andre offentlige virksomheter som departementet samarbeider med. På grunn av usikkerhet om størrelsen på refusjonene ber Finansdepartementet om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1600, post 21 Driftsutgifter, med et beløp tilsvarende merinntekter under kap. 4600, post 2 Diverse refusjoner, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 70 Tilskuddsmidler fra Finansmarkedsfondet

I forbindelse med statsbudsjettet for 2002 ble det vedtatt å bruke en del av provenyet fra omdanning og salg av Oslo Børs til å opprette et finansmarkedsfond med en fondsavsetning på 90 mill. kroner. Fondets kapital ble senere økt til ca. 201 mill. kroner ifm. omdanning og salg av Verdipapirsentralen. Fondets formål er å bidra til økt kunnskap om og forståelse for finansielle markeds virkemåte. Fondet skal også fremme innsikt og økt bevissthet med hensyn til næringslivsetikk på finansmarkedsområdet. Fondets avkastning skal inntektsføres i statsbudsjettet og gi grunnlag for en utgiftsbevilgning til nevnte formål. Styret for fondet ble oppnevnt av Finansdepartementet 10. april 2003. Finansdepartementet fastsatte 19. desember 2003 vedtekter for fondet og 23. april 2004 regelverk. Vedtektene for fondet ble endret høsten 2006. Etter dette kan styret for fondet, i tillegg til de midler som bevilges over statsbudsjettet, utdele midler som mottas som gave. Disse midlene vil gå til de samme formål som fondsavkastningen.

Som følge av at Finansmarkedsfondet reelt sett ikke startet sin virksomhet før i 2004, ble fondets kapital i juni 2004 økt med ubenyttet andel av 2003-bevilgningen. Etter dette utgjør kapitalen i Finansmarkedsfondet 206,7 mill. kroner.

Kapitalen i fondet er plassert som tre kontolån til staten med rente tilsvarende renten på statsobligasjoner med 10 års bindingstid fra valuteringsstidspunktene. Forrige års avkastning fra fondskapitalen føres inn på inntektssiden i statsbudsjettet etterfølgende år. For 2011 anslås avkastningen til om lag 11,8 mill. kroner. Dette beløpet foreslås inntektsført på kap. 4600 Finansdepartementet, post 85 Avkastning fra Finansmarkedsfondet, for 2012. Det samme beløpet foreslås utgiftsført på kap. 1600 Finansdepartementet, post 70 Tilskuddsmidler fra Finansmarkedsfondet. Kostnader til drift av fondet, herunder styrehonorar og andre administrasjonskostnader, vil bli belastet fondet og reduserer det beløpet som skal fordeles til dets formål.

Kapitalen i fondet er som nevnt plassert som tre kontolån til staten med rente tilsvarende renten på statsobligasjoner med 10 års bindingstid fra valuteringsstidspunktene. 90 mill. kroner er plassert i et kontolån med 6,2 pst. rente fra 2. januar 2002 til 1. januar 2012, vel 111 mill. kroner er plassert i et kontolån med 5,38 pst. rente fra 10. april 2003 til 9. april 2013 og vel 5,5 mill. kroner er plassert i et kontolån med 4,59 pst. rente fra 1. juli 2004 til 30. juni 2014. Rentebindingstiden for disse lånene løper altså ut i hhv. 2012, 2013 og 2014, og lånene vil bli erstattet av «nye» lån med ny rente. Reduksjonen i det generelle rentenivået siden 2002–2004 tilsier at rentene for de

nye lånene blir vesentlig lavere enn de har vært til nå, slik at avkastningen vil gi grunnlag for vesentlig lavere årlige bevilgninger. Et enstemmig styre i Finansmarkedsfondet har på denne bakgrunn fremmet forslag til Finansdepartementet om å benytte fondets grunnkapital slik at bevilgningsnivået (sum rente og bruk av fondets kapital) kan holdes reelt uendret og slik at fondet kan opprettholde dagens aktivitetsnivå i årene framover. Saken er til behandling i Finansdepartementet.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Fullmakt til å korrigere uopklarte differanser og feilføringer i tidligere års statsregnskap

SAMMENDRAG

Det oppstår fra tid til annen differanser i regnskapet hos regnskapsførerne i staten. Enkelte av disse differansene blir ikke oppklart til tross for en betydelig innsats med å finne ut av hva de kan skyldes. Det kan også forekomme at beløp blir anvist og postert feil i statsregnskapet, og at feilen først oppdages etter at årsregnskapet er avsluttet.

Oppretting av slike feil ved motsatt postering i et senere års regnskap vil på grunn av ettårsprinsippet medføre at også senere års regnskap blir feil. Etter Finansdepartementets vurdering er det mest korrekt at uopklarte differanser og andre feil korrigeres i statsregnskapet ved posteringer over konto for forskyvninger i balansen. Da vil disse posteringene ikke påvirke bevilgningsregnskapet det året korrigeringen gjøres. Det forutsetter at dette skjer etter posteringsanmodning fra vedkommende departement og i) etter at det som er mulig er gjort for å oppklare differansen og ii) når feilposteringen ikke kan korrigeres på annen måte.

Det må innhentes hjemmel fra Stortinget i den enkelte sak før posteringsanmodning kan sendes Finansdepartementet. For mindre beløp bør Finansdepartementet ha fullmakt.

Stortinget vedtok ved behandling av Innst. S. nr. 252 (1997–1998), jf. St.prp. nr. 65 (1997–1998), å gi Finansdepartementet slik fullmakt for budsjett- og regnskapsåret 1998. Denne fullmakten er årlig blitt gjentatt i budsjettdokumentene. Det foreslås at Finansdepartementet gis samme fullmakt for budsjett- og regnskapsåret 2012, jf. forslag til romertallsvedtak IX.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.4 Kap. 4600 Finansdepartementet

Post 85 Avkastning fra Finansmarkedsfondet

SAMMENDRAG

Kapitalen i Finansmarkedsfondet utgjør 206,7 mill. kroner. Forrige års avkastning inntektsføres i statsbudsjettet og gir grunnlag for en utgiftsbevilgning til fondets formål. Avkastningen i 2011 anslås til om lag 11,8 mill. kroner. Dette beløpet inntektsføres under kap. 4600 post 85 i 2012. Det vises til nærmere omtale av fondet under kap. 1600, post 70 Tilskuddsmidler fra Finansmarkedsfondet.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.5 Kap. 1602 Finanstilsynet

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter lønnsutgifter og øvrige driftsutgifter. For 2012 foreslås det bevilget 311,5 mill. kroner under post 1. Dette er en økning på 6,0 pst. i forhold til saldert budsjett 2011. Det er satt av midler til styrking av tilsynet med verdipapiriområdet, bank- og finansområdet, IT-tilsyn, forsikringsområdet, informasjon og kommunikasjon og det administrative området.

Prospektkontrollen er nærmere omtalt under kap. 4602 Finanstilsynet, post 3 Prospektkontrollgebyrer. Antallet prospekter som skal kontrolleres, kan variere en del fra år til år, og Finanstilsynet kan selv ikke påvirke volumet. Finansdepartementet ber derfor om fullmakt til å overskride bevilgningen på kap. 1602, post 1 Driftsutgifter, med et beløp tilsvarende merinntekter på kap. 4602, post 3 Prospektkontrollgebyrer, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Høyre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til merknad i avsnitt 4.2.

Komiteens medlemmer fra Høyre viser til merknader i Innst. 2 S (2011–2012) og Høyres alternative budsjett hvor det er foreslått å styrke Finanstilsynet med 5 mill. kroner utover forslaget til regjeringen. I en periode med ettervirkninger av en global finanskriser er arbeidet til Finanstilsynet svært viktig.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter utviklingstiltak for Finanstilsynets systemer på IKT-området. For 2012 gjelder dette bl.a. videreutvikling av et system for utveksling av elektroniske transaksjonsrapporter med andre EØS-land som er en viktig del av Finanstilsynets markeds- og overvåkningssystemer. I tillegg er det satt av midler til utvikling av en datavarehusløsning for bank- og forsikringsområdet for å legge til rette for bedre uttrekk og analyse av innrapporterte data. Det er videre satt av midler til innrapporteringsløsninger i forbindelse med Solvens II for forsikringsområdet. Det er også avsatt midler til overgangen fra Altinn I til Altinn II.

For 2012 foreslås det bevilget 11,7 mill. kroner. I forbindelse med enkelte av ovennevnte prosjekter kan det være behov for å foreta bestillinger utover gitt bevilgning. Det bes derfor om en bestillingsfullmakt på 10 mill. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak IV.

Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.6 Kap. 4602 Finanstilsynet

Post 3 Prospektkontrollgebyrer

SAMMENDRAG

Posten omfatter gebyrer fra den operative prospektkontrollen for omsettelige verdipapirer. Slike inntekter er i regnskapet for 2010 inkludert i kap. 5580 Sektoravgifter under Finansdepartementet, post 70 Finanstilsynet, bidrag fra tilsynsenhetene, med nærmere 3,8 mill. kroner.

Finanstilsynets kostnader ved prospektkontrollen dekkes ved at utsteder betaler et gebyr til Finanstilsynet. Eventuelle mindre avvik mellom utstedte gebyrer og Finanstilsynets kostnader fordeles året etter på noterte utstederforetak, enten som en tilleggsutlikning eller som en reduksjon av utlikningen knyttet til andre tilsynsutgifter. Slike etterberegninger føres av praktiske årsaker på kap. 5580 Sektoravgifter under Finansdepartementet, post 70 Finanstilsynet, bidrag fra tilsynsenhetene.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.7 Kap. 1605 Direktoratet for økonomistyring

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter lønnsutgifter, utgifter til opplæring, utgifter til leie og drift av kontorlokaler, reiser,

drift og innkjøp av kontorutstyr, drift og innkjøp av IT-utstyr mv. Beløpet inkluderer også direkte utgifter til lønnskjøring for andre statlige virksomheter hos eksterne leverandører, i tillegg til utgifter til videreutvikling av regnskapsområdet i statlige virksomheter. Det foreslås bevilget 313,6 mill. kroner under post 1. Nedgangen fra saldert budsjett 2011 skyldes i hovedsak at utgifter til videreutvikling av regnskapsområdet er flyttet til ny post 21.

DFØ vil ha inntekter i forbindelse med utføring av tjenester for andre statlige virksomheter og enkelte andre inntekter. På grunn av usikkerhet om størrelsen på inntektene ber Finansdepartementet om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1605, post 1 Driftsutgifter, med et beløp tilsvarende merinntekter under kap. 4605, post 1 Økonomitjenester, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Høyre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter utgifter til regnskapsprogrammet med videreutvikling av regnskapsområdet i staten med innføring av standard kontoplan i statlige virksomheter, jf. omtale under hovedmål 2. Noe av utgiftene til programmet vil også bli dekket over kap. 1608 Tiltak for å styrke statlig økonomi- og prosjektstyring.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter utviklingstiltak for DFØs systemer og infrastruktur på IKT-området, herunder nødvendige oppgraderinger, videreutvikling av systemløsninger og forprosjekter mv. Posten omfatter også utgifter til en e-handelsløsning for DFØs kunder. Det foreslås bevilget 29,5 mill. kroner under post 45.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.8 Kap. 4605 Direktoratet for økonomistyring

Post 1 Økonomitjenester

SAMMENDRAG

Posten omfatter betaling fra kunder til dekning av direkte utgifter ved lønnskjøring og elektronisk fakturabehandling, lisensutgifter og kursutgifter, i tillegg til eventuelle andre, ikke budsjetterte inntekter.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.9 Kap. 1608 Tiltak for å styrke statlig økonomi- og prosjektstyring

Post 21 Spesielle driftsutgifter

SAMMENDRAG

Av bevilgningsforslaget for 2012 anslås utgifter på til sammen 8,6 mill. kroner til arbeidet med å styrke den statlige økonomistyringen. Det vises videre til omtale av statlig økonomistyring i Gul bok 2012, kap. 9.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.10 Kap. 1610 Toll- og avgiftsetaten

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter lønnsutgifter og øvrige driftsutgifter, og er budsjettert til 1 399,6 mill. kroner. Dette tilsvarer en økning på 2,7 pst. i forhold til saldert budsjett 2011. Det meste av økningen gjelder lønns- og prisjusteringer.

Finansdepartementet ber om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1610, post 1 Driftsutgifter, mot tilsvarende merinntekter under kap. 4610, postene 1 Særskilt vederlag for tolltjenester og 4 Diverse refusjoner, jf. nærmere omtale nedenfor.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Høyre og Kristelig Folkeparti, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Høyre og Kristelig Folkeparti viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter anskaffelser til IT-formål, herunder større vedlikehold og utskiftninger i etatens IT-infrastruktur. Posten er budsjettert med 76,2 mill. kroner.

I forbindelse med enkelte anskaffelser og prosjekter kan det være behov for å foreta bestillinger utover gitte bevilgninger. Det bes derfor om en bestillingsfullmakt på 40 mill. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak IV.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.11 Kap. 4610 Toll- og avgiftsetaten

Post 1 Særskilt vederlag for tolltjenester

SAMMENDRAG

Posten omfatter gebyrer for privatrekvirert tollbehandling og ekspedisjonsgebyr for utført tollforretning utenfor kontorsted og ekspedisjonstid. For å dekke de merkostnader som slik behandling og ekspedering medfører ved høyere aktivitetsnivå enn forutsatt, ber Finansdepartementet om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1610, post 1 Driftsutgifter, mot tilsvarende merinntekter under kap. 4610, post 1 Særskilt vederlag for tolltjenester, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

Satsene for privatrekvirert tollbehandling/særskilt vederlag for tolltjenester blir videreført med 350 kroner for 50 pst. overtid, og 450 kroner for 100 pst. overtid. Ekspedisjonsgebyret blir videreført med 200 kroner pr. påbegynt halvtime.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 2 Andre inntekter

SAMMENDRAG

Posten omfatter flere typer inntekter som f.eks. avskiltingsgebyr, inntekter fra auksjonssalg av overliggende, inndratte varer, innkrevde saksomkostninger og agio. Avskiltingsgebyret på 900 kroner er noe høyere enn etatens kostnader tilsier slik at det også skal virke preventivt.

Toll- og avgiftsetaten har en del direkte utgifter i anledning auksjonssalg, særlig til kunngjøringer, provisjon til nettauksjonssted og til taksering av spesielle varer som f.eks. tepper og smykker. Slike utgifter bidrar direkte til at det kan oppnås høyere salgsinntekter. For å få et mer korrekt uttrykk for salgresultatet, foreslås at slike direkte utgifter kan trekkes

fra brutto salgsbeløp (nettoposteres), jf. forslag til romertallsvedtak X.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 3 Refunderte pante- og tinglysingsgebyr

SAMMENDRAG

Posten omfatter refusjon av pante- og tinglysingsgebyr som Toll- og avgiftsetaten tidligere har betalt ved tvangsinn driving av restanser, utført av de ordinære namsmenn.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 4 Diverse refusjoner

SAMMENDRAG

Posten benyttes til inntekter som er en direkte konsekvens av og av samme art som en korresponderende utgift. Dette gjelder blant annet tilskudd til prosjekter etter oppdrag fra NORAD og tilskudd fra andre statlige etater til konkrete prosjekter, kompetansetiltak mv., inntekter fra kursvirksomhet for næringslivet, inntekter fra framleie av lokaler ved Svinesund tollsted til spedisjonsforetak og provisjoner til dekning av etatens merutgifter ved innkreving av gebyrer o.l. for andre.

Det er nær sammenheng og samvariasjon mellom disse inntektene og tilhørende utgifter på kap. 1610, post 1 Driftsinntekter, og inntektene varierer en del fra år til år. Finansdepartementet ber derfor om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1610, post 1 Driftsutgifter, mot tilsvarende merinntekter under kap. 4610, post 4 Diverse refusjoner, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 11 Gebyr på kredittdeklarasjoner

SAMMENDRAG

Ved innførsel er hovedregelen at toll og avgifter skal betales ved grensepasseringen. Etter tollkredittdordningen kan godkjente importører innvilges kreditt, slik at deklarasjoner for en kalendermåned kan samles og betales den 18. i påfølgende måned. For hver innførselsdeklarasjon som belastes en tollkredittdkonto, beregnes det et gebyr med hjemmel i § 14-20 fjerde ledd i skattebetalingsloven. Siden 2004 har gebyrsatsen vært 75 kroner pr. deklarasjon. Gjeldende gebyrsats er høyere enn kostnadene ved ordningen. Det foreslås derfor å redusere gebyrsatsen til

47 kroner for å redusere overprisingen. I forhold til en videreføring av gjeldende gebyrsats vil reduksjonen gi næringslivet vel 90 mill. kroner i lavere utgifter i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 85 Overtredelsesgebyr – valutadeklareringsgebyr

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra overtredelsesgebyr, ilagt ved ulovlig ut- og innførsel av valuta. Ordningen er nærmere omtalt i Prop. 1 L (2009–2010) Skatte- og avgiftsopplegget 2010 mv. – lovendringer. Valuta og andre betalingsmidler med en verdi tilsvarende mer enn 25 000 kroner skal meldes, fremlegges og deklarerer for Toll- og avgiftsetaten ved inn- og utførsel iht. tolloven § 3-1 jf. tollforskriften § 3-1-11, tolloven §§ 4-10 og 4-11 jf. tollforskriften §§ 4-10-2 (7) og 4-11-1. Når det er konstatert brudd på deklareringsplikten kan det ilegges et overtredelsesgebyr, eventuelt kan forholdet anmeldes til politiet. Overtredelsesgebyret kan utgjøre inntil 20 pst. av ikke-deklart beløp.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.12 Kap. 1618 Skatteetaten

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter lønnsutgifter, utgifter til opplæring, utgifter til leie og drift av kontorlokaler, reiser, kontorutstyr mv. Posten dekker også betalingsformidlingsutgifter mv. i forbindelse med skattebetalingsordningen og midler til innkreving av skatt på petroleumsforekomster. Beløpet inkluderer videre utgifter til regnskapsføring, innkreving og kontroll av skatt fra oppdrags- og arbeidstakere som er skattepliktige i Norge, men som ikke har tilknytning til noen kommune. Blant andre oppgaver som dekkes av posten, nevnes drift og forvaltning av etatens IT-systemer, tiltak mot svart økonomi og skattekriminalitet samt innsats overfor utenlandske arbeidstakere. For 2012 foreslås det bevilget 4 355,9 mill. kroner under post 1 – en økning på 1,4 pst. Økningen skyldes lønns- og prisjustering.

Skatteetaten har enkelte inntekter i forbindelse med salg av tjenester til andre statsinstitusjoner og kommuner, og enkelte andre inntekter. På grunn av usikkerhet om størrelsen på inntektene ber Finansdepartementet om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1618, post 1 Driftsutgifter, med et

beløp tilsvarende merinntekter under kap. 4618, post 2 Andre inntekter, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til merknad i avsnitt 4.2.

Komiteens medlemmer fra Høyre og Venstre viser til at Høyre og Venstre i sine alternative statsbudsjett foreslår å avvikle arveavgiften, nærmere omtalt i Innst. 3 S (2011–2012) og Innst. 4 L (2011–2012). Ifølge departementet er kostnadene ved administrering av arveavgiften i 2012 beregnet til å utgjøre 50 mill. kroner. En avvikling av arveavgiften vil således medføre et tilsvarende mindrebehov for ressurser hos skatteetaten, dog med noe redusert innsparingspotensial det første året.

Komiteens medlem fra Venstre har derfor lagt til grunn en innsparing på 25 mill. kroner i 2012.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter Skatteetatens utgifter til innkreving av merverdiavgift mv., Skatteetatens andel av de kommunale skatteopprekvernes utgifter til innkreving av arbeidsgiveravgift, skatt og trygdeavgift, og omkostninger knyttet til tvangsforretninger, tinglysing og garantistillelser. For 2012 foreslås det bevilget 131,5 mill. kroner under post 21.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 22 Større IT-prosjekter, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter bevilgning til etatens eget arbeid med forvaltning av Altinn og med nytt analysesystem for gassavtaler, samt utviklingen av et nytt kontrollhjelpesystem, tilpasninger til EUs sparedirektiv, elektronisk skattekort, og nytt felles grunnlagsdatasystem. Prosjektene er nærmere omtalt ovenfor. For

2012 foreslås det bevilget 163,2 mill. kroner under post 22.

For disse investeringsprosjektene kan det være behov for å inngå avtaler utover budsjettåret. Det bes derfor om at Skatteetaten gis fullmakt til å inngå slike avtaler innenfor de kostnadsrammene som er angitt foran, jf. forslag til romertallsvedtak VI.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter en avsetning til IT-formål, herunder utgifter til større IT-utskiftninger i etaten. Posten kan også benyttes til vedlikehold av etatens programvare. For 2012 foreslås det bevilget 86,5 mill. kroner under post 45.

I forbindelse med enkelte anskaffelser og prosjekter kan det være behov for å foreta bestillinger utover gitte bevilgninger. Det bes derfor om en bestillingsfullmakt på 30 mill. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak IV.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

4.13 Kap. 4618 Skatteetaten

Post 1 Refunderte utleggs- og tinglysingsgebyr

SAMMENDRAG

Posten omfatter refusjon av gebyrer ved utleggsforretninger som utføres av de ordinære namsmenn, samt statens andel av de refusjoner skatteoppkreverne mottar fra debitor, jf. kap. 1618 post 21.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 2 Andre inntekter

SAMMENDRAG

Posten omfatter blant annet inntekter fra salg av datatjenester, gebyrer for folkeregisteropplysninger og enkelte andre inntekter.

Til bruk i skatteinnkrevingen bestiller skatteoppkreverne en del dokumenter fra skatteetaten, f.eks. betalingskort for restskatt, terminoppgaver og meldinger om påleggstrekk. Etter gjeldende ordning faktureres skatteoppkreverne månedlig for de produksjons- og portoutgiftene som utskrivning og forsendelse av dokumentene gir. Per år faktureres for om lag 26 mill. kroner. Utgiftsrefusjonene er blitt ført på post 2 Andre inntekter. Fra og med 2012 dekker Skatteetaten disse dokumentutgiftene, og skatteoppkreverne får en utgiftsreduksjon med om lag 26 mill. kroner. Rammetilskuddet til kommunene reduseres tilsvarende, jf. omtale i Prop. 115 S (2010–2011) Kommuneproposisjonen 2011, pkt. 4.4.3.

Skatteetaten framleier en del lokaler. Ut fra den nære sammenhengen som det her er mellom utgifter og inntekter, vil nettoføring gi det beste uttrykket for de økonomiske realitetene. Finansdepartementet ber derfor om fullmakt til å nettopføre refusjonene som utgiftsreduksjon under kap. 1618 Skatteetaten, post 1 Driftsutgifter, jf. forslag til romertallsvedtak X.2.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 5 Gebyr for utleggsforretninger

SAMMENDRAG

Posten omfatter gebyrinntekter fra utleggsforretninger som skattekontorene selv utfører.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 7 Gebyr for bindende forhåndsuttalelser

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra gebyrer for bindende forhåndsuttalelser fra Skattedirektoratet og skattekontorene.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.14 Kap. 1620 Statistisk sentralbyrå

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter lønnsutgifter, utgifter til opplæring, utgifter til leie og drift av kontorlokaler, reiser, kontorutstyr mv. For 2012 foreslås det bevilget 502,2 mill. kroner under post 1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Høyre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres

SAMMENDRAG

Spesielle driftsutgifter er knyttet til brukerfinansierte oppdrag. Omfanget av slike oppdrag er beregnet til 194,8 mill. kroner.

Ved brukerfinansierte oppdrag blir utgiftene postert på kap. 1620 Statistisk sentralbyrå, post 21 Spesielle driftsutgifter. Inntekten fra slike oppdrag skal fullt ut dekke utgiftene og blir postert på kap. 4620 Statistisk sentralbyrå, post 2 Oppdragsinntekter.

Statistisk sentralbyrå kan overskride bevilgningen til oppdragsvirksomhet på kap. 1620, post 21 Spesielle driftsutgifter, med et beløp som tilsvare merinntektene på kap. 4620, post 2 Oppdragsinntekter. Eventuelle ubrukte merinntekter kan regnes med ved utregning av overførbart beløp på post 1621, jf. forslag til romertallsvedtak II.2.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

SAMMENDRAG

Bevilgningen vil i hovedsak bli brukt til investeringer for å videreutvikle datasikkerhet og datakapasitet på Statistisk sentralbyrås teknologiske plattform.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.15 Kap. 4620 Statistisk sentralbyrå**Post 1 Salgsinntekter**

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra salg av publikasjoner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 2 Oppdragsinntekter

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra eksternt finansierte statistikk-, analyse- og forskningsoppdrag. Se også

omtale under kap. 1620 post 21. Oppdragsinntektene i 2012 er beregnet til 194,8 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 85 Tvangsmulkt

SAMMENDRAG

Ved manglende overholdelse av oppgaveplikten har Statistisk sentralbyrå med hjemmel i statistikkloven adgang til å ilegge tvangsmulkt. Inntektene fra tvangsmulkt er budsjettert til 10 mill. kroner. Inntektene tilfaller statskassen.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.16 Kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift**Post 61 Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, overslagsbevilgning**

SAMMENDRAG

Med virkning fra 1. januar 2004 ble det innført en generell ordning hvor kommuner og fylkeskommuner kompenseres for merverdiavgift på anskaffelser av varer og tjenester. Hensikten med ordningen er at merverdiavgiften i minst mulig grad skal påvirke kommunenes beslutninger om å produsere avgiftspliktige tjenester med egne ansatte eller kjøpe dem fra private. Ordningen er finansiert av kommunesektoren selv gjennom en reduksjon i kommunenes frie inntekter. Den generelle kompensasjonsordningen erstattet en begrenset kompensasjonsordning som ble innført i 1995.

I saldert budsjett for 2011 ble det lagt til grunn en utgift på 14 500 mill. kroner i momskompensasjon til kommuner og fylkeskommuner. Ved behandlingen av Prop. 120 S (2010–2011) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2011 ble bevilgningen økt til 15 000 mill. kroner. På grunnlag av regnskapstall hittil i 2011 og anslåtte utbetalinger resten av året anslås momskompensasjonen til kommuner og fylkeskommuner i 2011 nå til 14 700 mill. kroner. Samlet momskompensasjon til kommuner og fylkeskommuner i 2012 er anslått til 15 400 mill. kroner.

Kommunene innberetter oppgaver over merverdiavgiftskompensasjon til avgiftsmyndighetene annenhver måned slik som i det ordinære merverdiavgiftssystemet, men det er også mulig å levere oppgaver på årsbasis. Utbetalingene skjer fortløpende og innen tre uker. Dokumentasjonskravene i forbindelse med innsending av kompensasjonskrav er forenklet ved at kravene kun skal vedlegges revisorbekreftelse. Kompensasjonskrav fra private tjenesteprodusenter kan sendes direkte til avgiftsmyndighetene. Det er en

minstegrense på 20 000 kroner for kompensasjonsbeløp pr. år for at virksomheter skal komme inn i ordningen. Ordningen gjelder også enkelte private og ideelle virksomheter, og det er en egen tilskuddspost for disse, jf. post 72.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 72 Tilskudd til private og ideelle virksomheter, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG

For ikke å skape konkurransevidringer mellom kommunal og privat produksjon av sentrale velferdstjenester, er også private og ideelle virksomheter omfattet av ordningen. Dette gjelder private og ideelle virksomheter som utfører slike sosiale tjenester og helse- og undervisningstjenester som kommunene ved lov er pålagt å utføre. Det er på disse områdene det antas at kommunene i størst grad gjennom kompensasjonsordningen vil kunne få en konkurransefordel framfor private virksomheter uten avgiftsplikt. De private og ideelle virksomheter som omfattes av ordningen, skal sende krav etter samme kriterier som kommunene (jf. post 61), men direkte til det lokale skattekontor.

I saldert budsjett for 2011 ble det lagt til grunn en utgift på 1 460 mill. kroner på denne posten. Det foreslås bevilget 1 550 mill. kroner under denne posten for 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.17 Kap. 1634 Statens innkrevingsentral

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter lønnsutgifter og øvrige driftsutgifter. For 2012 foreslås det bevilget 268,1 mill. kroner under post 1. Dette er en økning på 5,7 pst. fra saldert budsjett for 2011. Økningen gjelder lønns- og prisjustering, prosjektet elektroniske tjenester og økte utgifter til SIAN.

Statens innkrevingsentral har utgifter i forbindelse med tjenester som utføres for eksterne oppdragsgivere. Finansdepartementet ber om fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1634, post 1 Driftsutgifter, mot tilsvarende merinntekter under kap. 4634, post 2 Refusjoner, jf. forslag til romertallsvedtak II.1.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

SAMMENDRAG

Posten omfatter anskaffelser til IT-formål, herunder større vedlikehold og utskiftninger i virksomhetens IT-infrastruktur. For 2012 foreslås det bevilget 21,6 mill. kroner som er 6,3 mill. kroner mer enn for 2011. Økningen gjelder prisjustering og prosjektet elektroniske tjenester.

I forbindelse med enkelte anskaffelser kan det være behov for å foreta bestillinger utover gitt bevilgning. Det bes derfor om en bestillingsfullmakt på 5 mill. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak IV.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

4.18 Kap. 4634 Statens innkrevingsentral

Post 2 Refusjoner

SAMMENDRAG

Posten omfatter refusjoner for virksomhetens utgifter i forbindelse med tjenester som utføres for oppdragsgivere. Dette gjelder i hovedsak innkreving av misligholdt kringkastingsavgift.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 85 Misligholdte lån i Statens lånekasse for utdanning

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra innkreving av misligholdte lån som er tapsført i Statens lånekasse for utdanning. De siste årene har færre krav blitt misligholdt. Det antas derfor en svak reduksjon i innkrevd beløp.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 86 Bøter, inndragninger mv.

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra bøter (forenklede forelegg, vanlige forelegg og bøter som er ilagt ved dom), inndragninger og saksomkostninger.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 87 Trafikantsanksjoner

SAMMENDRAG

Posten omfatter inntekter fra trafikkgebyr, parkeringsgebyr og overlastgebyr, utstedt av politiet og Statens vegvesen.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 88 Forsinkelsesgebyr, Regnskapsregisteret

SAMMENDRAG

Posten omfatter innbetaling av forsinkelsesgebyr, ilagt av Regnskapsregisteret.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.19 Kap. 1637 EU-opplysning**Sammendrag**

Bevilgningen omfatter tilskudd til organisasjonene Europabevegelsen og Nei til EU. Tilskuddene skal anvendes til informasjonsarbeid om EU. For 2012 foreslås det bevilget 5,0 mill. kroner.

Komiteens merknader

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

4.20 Kap. 1638 Kjøp av klimakvoter**Post 1 Driftsutgifter, kan overføres**

SAMMENDRAG

Posten omfatter utgifter til kjøp av eksterne tjenester og andre driftsutgifter i forbindelse med arbeidet med kjøp og salg av kvoter. Det foreslås bevilget 8,5 mill. kroner under post 1.

Ved salg av klimakvoter vil det påløpe transaksjonskostnader som er vanskelig å anslå på forhånd. Finansdepartementet er derfor siden 2009 gitt fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1638, post 1 Driftsutgifter, tilsvarende salgsgiftene. Administrasjonsutgiftene under den gjeldende avtalen med Barclays Bank kan anslås, men et eventuelt bytte av leverandør eller av salgsmetode vil kunne påvirke utgiftene. Videre kan det som ledd i forvaltningen av kontraktporteføljen bli aktuelt å selge

CDM/JI-kvoter, jf. omtalen under post 21. Driftsutgiftene til salg av klimakvoter er derfor usikre, og departementet ber om at fullmakten videreføres, jf. forslag til romertallsvedtak III.2.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Venstre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Venstre viser til merknad i avsnitt 4.2.

Post 21 Kvotekjøp, generell ordning, kan overføres

SAMMENDRAG

For 2012 foreslås det bevilget 500 mill. kroner under post 21. Det legges fortsatt opp til at staten som hovedregel først betaler for klimakvotene når disse faktisk er levert på statens konto. Bevilgningen kan også brukes til å dekke enkelte transaksjonskostnader i de tilfeller der dette samlet sett vurderes å føre til gunstigere betingelser enn om en kun aksepterer å betale når sertifiserte kvoter kan leveres. Eksempler på slike CDM- eller JI-relaterte transaksjonskostnader er kostnader ved utvikling av søknad om FN-godkjenning (Project Design Document, PDD), gebyrer ved revisjon av uavhengig tredjepart (validering), FN-godkjenning (registrering) og utstedelse av kvoter (sertifisering), utslippsovervåking, administrasjonskostnader hos eventuelle tilretteleggere og meglerhonorarer. Innenfor disse rammene vurderer en også utlegg ved deltakelse i Verdensbankens fond – Carbon Partnership Facility, eller andre tilsvarende fond.

Det anslås nå et behov for å kjøpe om lag 15 til 20 mill. kvoter i Kyoto-perioden 2008–2012. Basert på en gjennomgang av eksisterende kontrakter og et antatt behov for nye kontrakter, anslås fullmaktsbehovet til 1 800 mill. kroner for å dekke eksisterende og nye kontraktsforpliktelser i Kyoto-perioden. I tillegg ber departementet om en videreføring av fullmakten til å inngå kontrakter for perioden etter 2012 på inntil 1 000 mill. kroner. Samlet fullmaktsbehov blir dermed på 2 800 mill. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak V. Gjeldende fullmakt for kjøp av klimakvoter gir Finansdepartementet fullmakt til å inngå avtaler om levering av kvoter i 2012 og senere år. Forslaget til fullmakt for 2012 omfatter allerede inngåtte kontrakter og nye kontrakter som vil binde staten for 2013 og senere år. I samsvar med det opplegget en tidligere har skissert for statens kjøp og salg, legges det til grunn at transaksjonene gjennomføres så jevnt som det er praktisk mulig uten å ta noen posisjon på framtidig utvikling i kvoteprisene.

Det kan vise seg hensiktsmessig å endre sammensetningen av statens portefølje. Dette kan gjøres ved å videregjøre kontrakter på enkelte prosjekter, ved å selge framtidige volumer fra enkeltprosjekter som et andrehåndssalg mellom Finansdepartementet og en motpart, eller ved å selge uspesifiserte kvoter i markedet for kvoter med garantert levering (andrehåndsmarkedet). Denne typen salg vil kunne bli nødvendig for å gjøre tilpasninger i porteføljen, for eksempel for å oppnå en bedre risikospredning ved å kjøpe fra prosjekttypene og land som er underrepresenterte i porteføljen, for å redusere innkjøpskostnaden til kvotene, eller for å tilpasse volumet til oppdaterte anslag for levering og kjøpsbehov. Som varslet i Prop. 1 S (2009–2010) for Finansdepartementet kan det også være aktuelt å styre denne eksponeringen gjennom avledede instrumenter, for eksempel bytteavtaler. Finansdepartementet ber derfor om fullmakt til å selge kvoter og bruke salgssinntekten til å kjøpe nye kvoter utover gitt bevilgning, jf. forslag til romertallsvedtak III.3.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Venstre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

Komiteens medlem fra Venstre mener handel med utslippskvoter kan være et bidrag til å innfri Norges klimaforpliktelser. Dette medlem vil imidlertid påpeke at behovet for kjøp av CO₂-kvoter vil avgjøres av i hvor stor grad det gjennomføres nasjonale klimatiltak. Dette medlem mener at de fleksible mekanismene kun skal være et supplement til nasjonale tiltak, og at minst halvparten av utslippsreduksjonene som forpliktelsen nå innebærer, skal tas nasjonalt.

Dette medlem viser videre til at Venstre, både i forbindelse med behandling av statsbudsjettet for 2007, 2008, 2009, 2010 og 2011, med rette har vært kritisk til regjeringens svært friske budsjettering når det gjelder kjøp av kvoter. Det har så langt kun vært kjøpt kvoter for en liten brøkdel av det som har vært avsatt i budsjettene. Av totale bevilgninger på 2,33 mrd. kroner i denne perioden, er bare 561,5 mill. kroner eller tilsvarende 24 pst. faktisk brukt.

Dette medlem mener at regjeringen fortsetter en trend med en altfor ambisiøs budsjettering når det foreslås å sette av 500 mill. kroner til dette i 2012. Basert på tidligere erfaringer, det faktum at flere av de prosjekter regjeringen vurderer foreløpig ikke er godkjent av FN under rammene av klimakonvensjonen og at det meste skal betales idet den norske stat

faktisk får de faktisk kjøpte kvoter, foreslår dette medlem i Venstres alternative statsbudsjett for 2012 at posten halveres til 250 mill. kroner.

Post 22 Kvotekjøp, statsansattes flyreiser, kan overføres

SAMMENDRAG

Fra og med 2012 vil de fleste flyvninger med avgang eller landing i EØS-området bli underlagt kvoteplikt gjennom det europeiske kvotesystemet. Da de aller fleste tjenestereiser heretter vil foregå på strekninger hvor flyselskapene må svare kvoter for utslipp, bortfaller forutsetningen for at staten skal kjøpe klimakvoter for de utslippene reisen forårsaker. Regjeringen foreslår derfor at ordningen med kvotekjøp for statsansattes flyreiser blir avvirket.

Kvotekjøp under denne ordningen skjer etter skuddsvis to ganger i året på grunnlag av registrert reisevirksomhet. I 2012 vil det derfor være behov for kjøp for anslagsvis 5 mill. kroner, mot 10 mill. kroner i 2011.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til merknad i avsnitt 4.2.

4.21 Kap. 4638 Salg av klimakvoter

Post 1 Salgsinntekter

SAMMENDRAG

I tråd med endelig godkjenning av den norske tildelingsplanen legges det opp til å selge 6,33 mill. EU-kvoter årlig når kvoterereserven holdes utenfor. I tillegg til dette legges det i 2012 opp til å selge om lag 3,25 mill. ubenyttede kvoter fra kvoterereserven. Fra og med 2012 vil flyvninger innad i EØS, samt flyvninger med start eller landing i EØS være underlagt kvoteplikt. Som deltaker i dette kvotesystemet vil Norge selge anslagsvis 0,26 mill. kvoter i 2012. Til sammen legger en til grunn at det skal selges 9,84 mill. kvoter i 2012. Med et prisanslag på 110 kroner uten merverdiavgift gir dette et inntektsanslag på om lag 1 100 mill. kroner.

Finansdepartementet skal levere kvoter til den statlige ordningen for frivillige kjøp av kvoter som er etablert av Klima- og forurensningsdirektoratet, jf. omtale i St.prp. nr. 59 (2007–2008). Inntektene fra salg av kvoter til dette formålet vil bli ført under kap. 4638 post 1. De utgifter som knytter seg til kjøp for slike leveranser, vil i prinsippet påvirke anslagene under kap. 1638 post 1 og 21. Disse utgiftene antas å

utgjøre et beløp som ligger innenfor usikkerhetsmarginen i anslagene.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Venstre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett 2009 fremmet følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen i budsjettet for 2010 legge frem en vurdering av effekten ved helt eller delvis å slette klimakvoter fremfor å selge disse i markedet sammenliknet med å øremerke gevinsten ved kvotesalg til andre utslippsreducerende tiltak, og legge frem forslag om enten redusert kvotesalg eller øremerking av salgsgvinster til klimatiltak.»

Disse medlemmer konstaterer at dette ikke er gjort.

Komiteens medlem fra Venstre har merket seg at regjeringen har budsjettert med salg av klimakvoter over Finansdepartementets budsjett på 1 100 mill. kroner. Dette medlem viser til at mengden kvoter som det er budsjettert med salg av, samlet er en betydelig del av Norges årlige klimagassutslipp og dermed en del av klimaproblemet. Det å selge problemet er etter dette medlems syn en dårlig strategi og rimer svært dårlig med intensjonen i klimaforliket om å foreta mesteparten av kuttene i CO₂-utslipp gjennom innenlandske tiltak.

Dette medlem har merket seg at miljøeffekten av et slikt kvotesalg ikke er drøftet i proposisjonen.

Dette medlem viser til at det totale utslipp av klimagasser for de sektorer og land som er omfattet av kvotesystemet, bestemmes av det totale antall tilgjengelige kvoter. Miljøeffekten av kvotesalg er at de globale utslippene av CO₂ øker med samme mengde som selges. Når en stat selger en utslippskvote i markedet, vil kjøperen (f.eks. et kraftverk på kontinentet) bruke kvoten til å dekke sin egen forpliktelse til å levere inn kvoter tilsvarende egne utslipp. Kjøperen gjør dette fordi kjøp av kvoten er billigere enn å redusere eget utslipp (dette er hele poenget med kvotesystemet). Det sentrale her er at staten som selger, ikke må redusere sine egne utslipp for å frigjøre en kvote for salg – slik som bedrifter må gjøre for å kunne selge kvoter i markedet.

Dette medlem viser til at det norske salget av klimakvoter derfor vil ha som direkte konsekvens at utslippene av klimagasser fra de sektorer i EØS-området som er omfattet av kvotesystemet, vil øke

med tilsvarende mengde tonn CO₂-ekvivalenter i forhold til om regjeringen hadde valgt å slette kvotene fremfor å selge dem.

Dette medlem viser til at Norge skiller seg fra resten av Europa ved at vi har en relativt sett betydelig høyere andel kvoter som enten kan selges eller slettes fordi offshorenæringen er tatt med i beregningen av Norges kvotemengde, men får ikke tildelt gratis kvoter. Det norske salget tilsvarende altså utslippene fra offshoresektoren, mens enkelte andre land selger mengder som tilsvarende under 10 pst. av samlede nasjonale utslipp.

Dette medlem er ikke prinsipiell motstander av handel med utslippskvoter, men mener at regjeringen har lagt opp til et nivå på salg og kjøp som ikke er spesielt miljø- og klimavennlig. Dette medlem vil understreke at regjeringen gjennom å slette kvoter fremfor å selge dem i markedet, kunne ha bidratt til en betydelig nedgang i Europas klimagassutslipp til en relativt lav pris.

Dette medlem foreslo derfor i Venstres alternative statsbudsjett at ca. en tredjedel av de planlagt solgte kvotene i 2012 i stedet slettes og at inntektsanslaget settes ned tilsvarende 365 mill. kroner.

Dette medlem vil videre peke på at regjeringen legger til grunn en gjennomsnittlig kvotepris på 110 kroner for 2012, mens dagens kurs ligger på om lag 60 kroner. Det er derfor lite trolig at den budsjetterte inntekten på 1,1 mrd. kroner er realistisk. Som følge av den økonomiske krisen i mange EU-land er det heller lite som tyder på at etterspørselen etter kvoter vil bli særlig stor i 2012, og at prisnivået heller vil holde seg stabilt lavt enn å øke til det nivå regjeringen har lagt til grunn.

4.22 Kap. 1645 Statens finansfond

Post 70 Tilskudd til drift

SAMMENDRAG

Statens finansfond ble opprettet ved lov 6. mars 2009 nr. 12 om Statens finansfond. Bevilgninger i anledning opprettelsen av fondet ble gitt ved Stortingets behandling 26. februar 2009 av St.prp. nr. 40 og Innst. S. nr. 158 (2008–2009). Det vises til nærmere omtale i Meld. St. 21 (2010–2011) Finansmarknadsmeldinga 2010, kap. 9.

Statens finansfonds vesentligste driftsutgifter er lønn, husleie, kontordrift og konsulentbistand. Per 1. juli 2011 hadde fondet en bemanning på to personer, begge i deltidsstillinger.

Statens finansfond utbetalte i 2009 kapitalinnskudd til 28 banker på til sammen ca. 4,1 mrd. kroner. Flere banker tilbakebetalte innskudd i løpet av 2010. Ved utløpet av 2010 gjensto kapitalinnskudd på om lag 1,5 mrd. kroner. Ytterligere tilbakebetalinger har skjedd i 2011.

Finansdepartementet foreslår at det bevilges et driftstilskudd på 10,3 mill. kroner for 2012. Utgiftsbehovet er usikkert.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.23 Kap. 1650 Statsgjeld, renter mv.

Post 1 Driftsutgifter

SAMMENDRAG

Posten omfatter driftsutgifter knyttet til statens gjelds- og likviditetsforvaltning. Dette gjelder bl.a. utgifter til ulike informasjons- og analysesystemer, utgifter som Norges Bank og Verdipapirsentralen (VPS) har i forbindelse med behandlingen av statens lån og utgifter knyttet til de internasjonale kredittvurderingsbyråenes vurdering av Norge. Videre dekker denne posten betaling til Norges Bank for tjenester som banken yter staten ved Finansdepartementet i forbindelse med forvaltning av statens gjeld og likviditet, samt til drift og forvaltning av statens konti i Norges Bank.

Kostnadene ved registrering av statskasseveksler i VPS er knyttet til utestående volum. Som følge av bytteordningen har utestående volum i veksler økt vesentlig, og registreringskostnadene har derfor økt markert. For 2012 foreslås bevilgningen til driftsutgifter holdt uendret på 35,9 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 89 Renter og provisjon mv. på innenlandsk statsgjeld, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG

Anslaget for renteutgiftene på statsgjelden er dels basert på lån som allerede er tatt opp, og dels på antatt behov for låneopptak i 2011 og 2012. Renteutgiftene påvirkes av omfanget av ny opplåning, førtidige innfrielser i bytteordningen, sammensetning av låneporføljen og av endring i statens portefølje av rentebytteavtaler. Videre påvirkes renteutgiftene av utviklingen i markedsrentene. Anslaget for renteutgiftene er beheftet med vesentlig usikkerhet. Det vises til nærmere omtale i prososisjonen.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Kristelig Folkeparti, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til merknad i avsnitt 4.2.

4.24 Kap. 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer

Post 80 Av statskassens foliokonto i Norges Bank

SAMMENDRAG

Ved utgangen av 2010 var statens kontantbeholdning i Norges Bank 137 mrd. kroner, mot 138 mrd. kroner ved utgangen av 2009.

Alle betalinger til og fra staten blir avregnet mot statens foliokonto i Norges Bank. Det er store daglige svingninger på statens konti, bl.a. som følge av store skatteinnbetalinger og overføringer til Statens pensjonsfond utland. Utviklingen i kontantbeholdningen er beheftet med vesentlig usikkerhet.

Renten av innestående på statskassens foliokonto beregnes på bakgrunn av renten Norges Bank får på sine utenlandske fordringer. De samlede renteinntektene under denne posten anslås til 705,3 mill. kroner for 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 81 Av verdipapirer og bankinnskudd i utenlandsk valuta

SAMMENDRAG

Posten omfatter blant annet renter på statens bankinnskudd til bruk på utenriksstasjonene. For 2012 anslås renteinntektene under denne posten til 1,0 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 82 Av innenlandske verdipapirer

SAMMENDRAG

Posten omfatter i hovedsak renteinntekter som staten mottar på sin egenbeholdning av statspapirer for markedspleieformål.

For å gi et mer korrekt bilde av de årlige renteinntektene på egenbeholdningen og dermed av statens årlige netto finansieringskostnader, vil over-/underkurs føres etter samme prinsipper som for statens gjeld, jf. omtale under kap. 1650 post 98. Renteinntektene er beregnet til 1 595,5 mill. kroner under post 82 for 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 83 Av alminnelige fordringer

SAMMENDRAG

Posten omfatter renteinntekter av statens regnskapsføreres innskudd i banker utenom konsernkon-

toordningen, utlån som forvaltes av Finansdepartementet og andre departementer, og øvrige renteinntekter av alminnelige fordringer.

For 2012 er renteinntektene under post 83 anslått til 79,6 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 84 Av driftskreditt til statsbedrifter

SAMMENDRAG

De regionale helseforetakene kan ta opp lån i statskassen til investeringsformål. Foretakene skal ikke betale renter i den perioden lånene trekkes opp. Renter i denne perioden skal i stedet kapitaliseres og tillegges lånene gjennom en egen lånebevilgning for opptreksrenter under Helse- og omsorgsdepartementet, jf. kap. 732 post 83 og kap. 732 post 91. Post 84 her er den motsvarende inntektsposten. Renter på lånene etter opptreksperioden skal innbetales fra foretakene og inntektsføres på egne poster under fagdepartementet.

I 2009 ble de regionale helseforetakenes driftskreditter i private banker omgjort til driftskreditter i staten, jf. kap. 732 post 86 under Helse- og omsorgsdepartementet. Foretakene betaler renter av trekkene på driftskredittrammen, og disse rentene inntektsføres under post 84.

For 2012 anslås renteinntektene under post 84 til 214,4 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 85 Renteinntekter fra bytteavtaler mv.

SAMMENDRAG

Ordningen med bytte av statspapirer mot obligasjoner med fortrinnsrett innebærer at staten og bankene bytter statskasseveksler mot norske boliglånsobligasjoner – obligasjoner med fortrinnsrett (OMF) – i en periode på opp til fem år. Deltakerne mottar den løpende statskassevekselrenten fra staten under hele avtaleperioden, jf. kap. 1650 post 89, og betaler auksjonsrenten. Renteinntektene føres under kap. 5605 post 85. Eventuelle førtidige innfrielser av bytteavtaler er ikke tallfestet, da det er vanskelig og uhensiktsmessig å anslå omfanget av disse transaksjonene.

Statens inntekter under denne posten er anslått til 4 731,4 mill. kroner i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 86 Renter på lån til andre stater

SAMMENDRAG

Stortinget har samtykket i at staten i 2010 kan inngå avtale om lån til den latviske staten innenfor en ramme på 378 mill. euro, jf. Prop. 112 S (2009–2010) og Innst. 244 S (2009–2010). Avtalen ble undertegnet 21. september 2010. Latvia må benytte seg av tilsgagnet innen 22. desember 2011. Per 15. september 2011 har Latvia ikke benyttet seg av lånetilsagnet, og det er uklart om dette vil skje.

Det åpnes i avtalen for en fem års avdragsfri periode hvor Latvia har mulighet til førtidig å innfri hele eller deler av lånet. Eventuelle avdrag vil bli inntektsført under kap. 5341 post 95. Renteinntekter føres under kap. 5605 post 86. Siden det er uklart om Latvia vil trekke på lånet, er det ikke budsjettert med renteinntekter for 2012. Dersom Latvia trekker på lånet, vil forslag om bevilgningsendring bli fremmet i løpet av 2012 når renteinntektene er nærmere avklart.

Renteinntekter av lån til Serbia og Montenegro, jf. kap. 5341 post 95, føres også under denne posten, og er for 2012 anslått til om lag 0,4 mill. kroner.

For 2012 anslås renteinntektene under post 86 til 0,4 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 87 Renteinntekter mv. fra Statens finansfond

SAMMENDRAG

Statens finansfond ble opprettet ved Stortingets behandling 26. februar 2009 av St.prp. nr. 40 og Innst. S. nr. 158 (2008–2009).

Inntektsanslaget for Statens finansfond for 2012 er usikkert. Dersom alle kapitalinnskuddene opprettholdes på samme nivå som pr. 1. juli 2011, og bankene får tilstrekkelig overskudd til å betale renter i henhold til avtalene om kapitalinnskudd, kan renteinntektene for Statens finansfond anslås til 65,0 mill. kroner. Inntektsreduksjonen fra 2011 skyldes i det vesentlige at flere banker har tilbakebetalt innskuddet fra fondet.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 89 Garantiprovisjon

SAMMENDRAG

Island inngikk 19. november 2008 en avtale med Det internasjonale valutafondet (IMF) om et stabiliseringsprogram. For å finansiere programmet gikk Norge sammen med Danmark, Finland og Sverige om å tilby langsiktige lån på til sammen 2,5 mrd. USD. Det norske lånet er organisert som et lån fra Norges Bank til den islandske sentralbanken med

garanti fra den islandske og den norske stat. Stortinget ga 14. mai 2009 Finansdepartementet fullmakt til å stille statsgaranti, jf. St.prp. nr. 47 (2008–2009) og Innst. S. nr. 221 (2008–2009). De konkrete låneavtalene ble undertegnet 5. juli 2009.

Det totale beløpet for de nordiske lånene er omregnet til euro og fastsatt til 1 775 mill. euro. Den norske andelen utgjør 480 mill. euro, dvs. om lag 3 744 mill. kroner basert på valutakursen pr. 1. september 2011. De nordiske lånene har like vilkår. Løpetiden er 12 år med fem års avdragsfrihet. Lånebetingelsene de nordiske landene er blitt enige om, innebærer at staten mottar en garantiprovisjon på 2,5 pst. pro anno av utestående lånebeløp.

Lånet er delt i fire transjer à 120 mill. euro, og utbetaling er knyttet til IMF-styrets gjennomgang av framdriften for Islands stabiliseringsprogram. Første transje ble gjort tilgjengelig etter første gjennomgang 28. oktober 2009. Island valgte å få utbetalt om lag 2/3 av dette, dvs. 81 mill. euro, 21. desember 2009. Andre gjennomgang ble godkjent av IMF-styret 16. april 2010, og Island fikk 28. juni 2010 utbetalt alt som sto til disposisjon som følge av denne godkjennelsen. For Norges del var dette 159 mill. euro.

Tredje transje ble gjort tilgjengelig for Island etter IMF-styrets godkjenning av tredje gjennomgang 29. september 2010. Dette beløpet er foreløpig ikke utbetalt. Island har i stedet ønsket å slå sammen tredje og fjerde transje og å ha mulighet til å trekke på denne sist halvparten av lånet på et hensiktsmessig tidspunkt i andre halvår 2011, jf. omtale i Meld. St. 2 (2010–2011) Revidert nasjonalbudsjett 2011. Dette ønsket har de nordiske långiverne imøtekommet, og låneavtalene ble i sommer endret slik at den avtalefestede perioden der Island har anledning til å trekke på lånene, er forlenget fra 30. desember 2010 til 30. desember 2011. Likevel er det usikkert om Island faktisk vil velge å få utbetalt hele eller deler av det gjestående beløpet. Dette vil avhenge av islandske myndigheters vurdering av lånebehov og alternative finansieringsmuligheter i markedet.

Basert på at den siste delen av lånet blir utbetalt i midten av andre halvår 2011 og valutakursen pr. 1. september, anslås garantiinntekten til om lag 58 mill. kroner i 2011 og 94 mill. kroner i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.25 Kap. 5693 Utbytte av aksjer i diverse selskaper mv.

Post 85 Utbytte fra Folketrygdfondet

SAMMENDRAG

Det er tidligere lagt til grunn at staten skal ha normalt utbytte av den innskutte ansvarlige kapitalen i

Folketrygdfondet, jf. Prop. 1 S (2009–2010) for Finansdepartementet. I tråd med dette er det for 2011 fastsatt et utbyttekrav på 987 000 kroner. Utbyttekravet er fastsatt med utgangspunkt i en femårig statsobligasjonsrente. For 2012 er det derfor budsjettert med et utbytte på 987 000 kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

4.26 Andre merknader og tekstforslag fremkommet under komiteens behandling

Lærlinger

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, mener at arbeidet for flere læreplasser og økt gjennomføring i videregående opplæring er svært viktig for forvaltningen av Norges fremtidige arbeidskraft. Flertallet understreker at gode fagarbeidere er forutsetningen for et bærekraftig og velfungerende samfunns- og næringsliv. Å legge til rette for at tilstrekkelig mange kan slutføre sin utdanning som fagarbeider, er også helt sentralt for å rekruttere framtidige yrkesutøvere med riktig fagkompetanse.

Flertallet mener at offentlig sektor må bidra til å sikre framtidige lærlingplasser innen de fagområder samfunnet har behov for. Flertallet ber på denne bakgrunn regjeringen om å sikre at de underliggende etatene øker antallet lærlinger i 2012, og at det samtidig utarbeides målsetninger for antall lærlinger i de ulike underliggende etatene.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til Innst. 4 L (2011–2012), der dette medlem foreslår å halvere arbeidsgiveravgiften for nye lærlinger.

Komiteens medlem fra Venstre mener imidlertid det må et bredt spekter av virkemidler til for å få etablere flere læreplasser. Dette medlem viser i den forbindelse til Innst. 3 S (2011–2012) og Innst. 4 L (2011–2012) hvor Venstre foreslår både å fjerne arbeidsgiveravgiften for lærlinger og å øke lærlingtilskuddet.

Forenklingsforslag

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at satser for avstandsfradrag, fradrag for kostnader til kost, småutgifter og losji med og uten overnatting, er kompliserte og detaljerte. Disse medlemmer mener det bør nedsettes en arbeidsgruppe som gjennomgår reglene med sikte på forenklinger.

Disse medlemmer viser til at kostnader til bompenger, piggdekkavgift og fergeutgifter etter

dagens skatteregelverk skal trekkes ut av bilkostnadene som arbeidsgiver dekker for ansatte med firmabilordning. Disse korrigeringsene med tilhørende kontroll medfører ifølge Norges autoriserte regnskapsføreres forening (NARF) et betydelig merarbeid dersom regelverket skal etterleves. Disse medlemmer mener derfor disse kostnadene burde inkluderes i sjablongreglene.

Disse medlemmer viser for øvrig til representantforslag Fremskrittspartiet tidligere har fremmet om forenklinger i rapportering, skjemaer og regelverk for næringslivet. Som blant annet inneholdt forslag på tiltak som vil lette arbeidsbyrden hos blant annet skattemyndighetene.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen nedsette en arbeidsgruppe som gjennomgår reglene for reiseregninger med sikte på forenklinger.»

«Stortinget ber regjeringen vurdere inkludering av kostnader til bompenger, piggedekkvavgift og fergeutgifter i sjablongreglene for firmabil dekket av arbeidsgiver.»

Endring av regelverket slik at reisende ikke behøver å ta ut transittbagasje for ny innsjekking på videre reise innenlands

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at nordmenn som kommer fra utlandet til en flyplass i Norge og skal videre med fly innenlands, må hente ut bagasjen på første stopp i Norge, og deretter sjekke den inn på nytt for videre reise innenlands. Denne ordningen tar lang tid for de reisende, det bidrar til at køene blir lengre, og det belaster Avinors systemer mer enn nødvendig. Antall passasjerer som tilhører denne transittgruppen er om lag 20 pst.

Disse medlemmer viser også til at mange passasjerer ved forsinkelser, av frykt for ikke å komme med flyet, dropper bagasjen og reiser videre, mens bagasjen må ettersendes av flyselskapet. Dette innebærer merarbeid og økte kostnader for flyselskapene. For distriktene i Norge, dvs. for næringsliv, reiseliv og store deler av lokalbefolkningen, betyr dagens ordning unødig stor avstand (tidsbarriere) fra Europa og resten av verden.

Disse medlemmer mener en bedre ordning hadde vært om de reisende slapp å ta ut transittbagasje for ny innsjekking på videre innenlandsreise. Innsjekket bagasje vil da bli kontrollert ved scanning/sniffing av tollvesenet uten at passasjerer er tilstede, men med mulighet for konfrontasjon ved gaten ved avgang. Tiltaket vil redusere køene på security og

køer ved ny innsjekk, samt være tidsbesparende for de reisende.

Man skal fortsatt tollbehandle på første destinasjon, men slipper re-innsjekking og ny sikkerhetskontroll.

Disse medlemmer viser til at en slik ordning er innført i Sverige etter en positiv prøveperiode som flyselskapene, svenske tollmyndigheter og Luftfartsverket hadde igangsatt. Disse medlemmer viser til at ordningen faktisk ga økte beslag, da kontrollen av transittbagasje ble forsterket og bedret.

Disse medlemmer viser til at OSL Gardermoen og Avinor i fellesskap har gjennomført studier for å få alternative fysiske løsninger belyst. Disse er nå avklart og kan implementeres på få måneders varsel. Også andre større flyplasser som har transittpassasjerer, vil uten store endringer kunne implementere dette.

Det vil bli opprettet en ny tollsluse for passasjerer med håndbagasje og som er i transitt, samt nytt kontrollpunkt for innsjekket bagasje i bagasjehall.

Videre er det viktig at nye rutiner utføres, som sikrer god varsling til tollmyndighetene ved forsinkelser og korte forbindelser. I den svenske modellen er det også krevd innsyn i transittpassasjerlister, noe som vil gi tollmyndighetene et bedre verktøy til å avsløre eventuelle lovbrudd.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen fremme forslag om endring av regelverket slik at reisende ikke behøver å ta ut transittbagasje for ny innsjekking på videre reise innenlands. Innsjekket bagasje skal kunne tollbehandles/kontrolleres uten nødvendigvis fysisk kobling mellom passasjer og innsjekket bagasje.»

Dynamiske effekter av redusert skatt

Komiteens medlemmer fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at det er bred enighet om at marginalsattesatsene på arbeid påvirker arbeidstilbudet. Det er også alminnelig antatt at dette gjelder for alle inntektsintervaller, men at påvirkningen er sterkest når det gjelder de lavere inntektsintervallene. På dette grunnlag er det sterkt ønskelig at det offentlige søker å hente inn nødvendige skatteinntekter gjennom et bredt skattegrunnlag kombinert med lave marginalsattesatser. Generelt vil et slikt prinsipp også ha positive fordelingseffekter, og oppleves som rettferdig.

Disse medlemmer fremmer etter dette følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen sette ned et faglig basert utvalg som vurderer de dynamiske effektene på kort og lang sikt ved redusert skatt på arbeid og

formue. Utvalget skal se både på nasjonale og internasjonale erfaringer. Konklusjonene legges frem for Stortinget senest i forbindelse med statsbudsjettet for 2013.»

Disse medlemmer peker videre på at det er svært få som vil hevde at skattelettelse er «gratis» for staten, dvs. at provenytapet som staten får ved skattelettelse, i sin helhet motsvares av økte skatteinntekter skapt av den økte aktiviteten som det initiale skattekuttet har skapt. Men det foreligger mange interessante faglige innspill, med ulike konklusjoner, om hvor stort netto provenytap over tid vil være. Det foreligger også flere interessante internasjonale studier av hvilke netto provenyeffekter som skatteendringer i ulike land har medført. Selv om konklusjoner fra slike internasjonale studier ikke uten videre er overførbare til norsk økonomi, ser disse medlemmer likevel verdien av å få en bredere faglig vurdering av dette erfaringsmaterialet. Disse medlemmer understreker at det å kunne legge til grunn mest mulig faglig kvalitetssikrede anslag på arbeidstilbudssensitiviteten ved ulike typer skatteendringer, vil kunne få stor praktisk betydning for budsjettbeslutninger både fra regjeringens og Stortingets side.

Disse medlemmer merker seg med glede at Finansdepartementet i økende grad nå beregner den dynamiske effekten av skatteendringer, og gjennom det anerkjenner den dynamiske skatteeffekten. Sett i dette lys er det noe forunderlig at statsministeren i finansdebatten 24. november 2011 uttaler at «vi er vitne til den dynamiske skattepolitikken endelige død».

En rekke representanter fra regjeringens partier gjentok dette budskapet, bl.a. representanten Knut Storberget som hevdet at:

«(...) debatten i dag ettertrykkelig har avlivet påstanden om den dynamiske skattepolitikken. Et av de aller viktigste instrumentene vi har for å kunne skape jevnere fordeling, nemlig skattepolitikken, påberopes av mange som et godt argument for å skape mer dynamikk. Jeg mener at mange av de argumentene har blitt vist tilbake.»

Disse medlemmer mener at det er svært uheldig at statsministeren og representanter for regjeringens partier tyr til denne type lettvinne retorikk i viktige debatter om innretning av skattesystemet, ikke minst med tanke på det urolige økonomiske bakteppet vi ser i mange land rundt oss. Disse medlemmer mener derfor det er avgjørende å få avklart hva som er regjeringens syn på dynamiske effekter i skattepolitikken, om dette er i tråd med det som beskrives i budsjettokumentene regjeringen har sendt Stortinget, eller om dette er en politikk som etter regjeringens syn har «avgått med døden».

Disse medlemmer anerkjenner den makroøkonomiske kompetansen som Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrå besitter. Det vil likevel kunne være av stor verdi at representanter for disse fagmiljøene ble supplert med representanter fra andre fagmiljøer, for eksempel fra analyseavdelinger i finansinstitusjonene, og med personer med spisskompetanse på andre relevante fagområder, for eksempel innen Behavioral Finance.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at generelt vil et prinsipp om at et bredt skattegrunnlag kombinert med lave marginalsatter, også ha positive fordelings effekter, og oppleves som rettferdig. Denne holdning lå også til grunn for de gode og bredt forankrede skattereformene fra 1992 og 2006.

I statsbudsjettokumentene støtter regjeringen fullt opp om dette syn, hvor de bl.a. skriver (kap. 2.6 Dynamiske virkninger av skatte- og avgiftsendringer, Prop. 1 LS Skatter og avgifter 2012):

«Endringer i skatter, avgifter og enkelte offentlige utgifter kan ha betydning for offentlige finanser utover den umiddelbare, direkte budsjettvirkningen. Dette skyldes at endringene kan påvirke bedriftenes og husholdningenes atferd. Slike atferdsendringer omtales noen ganger som dynamiske virkninger, uavhengig av om de kommer med én gang eller strekker seg ut i tid.

Redusert marginalsatt på lønnsinntekt vil for eksempel kunne føre til at flere velger å jobbe, at enkelte går fra deltids- til heltidsarbeid, eller at de som er i full jobb, velger å jobbe mer overtid. Økt arbeidstilbud vil utvide skattegrunnlaget og dermed dempe den direkte negative effekten på skatteinntektene av lavere skattesatser. Økt arbeidstilbud kan imidlertid også over tid påvirke utgiftene til sykepenger og pensjon. At flere ønsker å jobbe mer, kan i tillegg få betydning for lønnsfastsettingen og dermed for prisene på varer og tjenester. Alle tiltak som direkte eller indirekte påvirker husholdningenes inntekter, vil dessuten ha konsekvenser for avgiftsinngangen. Også endringer i avgiftene vil kunne ha dynamiske effekter. Avgiftsendringer vil påvirke forbruket av varer og tjenester, slik at avgiftsgrunnlagene endrer seg. Avgiftsendringen kan videre påvirke arbeidstilbudet ved at reallønnen etter skatter og avgifter endres.»

Men etter finansdebatten i Stortinget torsdag 24. november 2011 er disse medlemmer blitt noe i tvil om hva som faktisk er regjeringens syn. I budsjettokumentene skriver regjeringen at det utvilsomt er dynamiske effekter i skatte- og avgiftspolitikken og at disse også hensyntas i regjeringens budsjettpraksis, men at effekten avhenger noe av innretning og hvilke skatte- og avgiftstyper den omhandler. Blant annet skriver regjeringen at:

«For skatteendringer inkluderes atferdsendringer der de antas å være vesentlige og kommer raskt. Endringer i kapitalbeskatningen antas å føre til nokså

umiddelbare tilpasninger, og dynamiske virkninger inkluderes i budsjettanslagene. Tilpasningen til endringer i lønnsbeskatningen antas å trekke ut i tid. Dette skyldes at kun en mindre andel av de sysselsatte står fritt til å endre sin arbeidstid på kort sikt. De fleste vil være nødt til å finne seg en ny jobb eller endre eksisterende arbeidsavtaler før de kan endre arbeidstiden. Det vil derfor ta tid før endringer i marginalskatt slår fullt ut i antall timeverk. Virkningene i budsjettåret vil ofte være av begrenset betydning for vurderingene av større reformer. For å sikre et godt informasjonsgrunnlag må derfor budsjettforslagene som hovedregel suppleres med analyser av hvilke virkninger tiltakene har over tid.»

Det paradoksale er imidlertid etter disse medlemmers vurdering at regjeringen med statsministeren i spissen i finansdebatten 24. november 2011 i realiteten avlyste regjeringens egen politikk. Statsministeren uttalte bl.a. følgende:

«Vi er vitne til den dynamiske skattepolitikken endelige død. La oss ikke her i Norge gjenopplive en politikk som har avgått ved døden i resten av verden.»

En rekke representanter fra regjeringspartiene fulgte opp dette budskapet, bl.a. sa representanten Knut Storberget at:

«(...) debatten i dag ettertrykkelig har avlivet påstanden om den dynamiske skattepolitikken. Et av de aller viktigste instrumentene vi har for å kunne skape jevnere fordeling, nemlig skattepolitikken, påberopes av mange som et godt argument for å skape mer dynamikk. Jeg mener at mange av de argumentene har blitt vist tilbake.»

I motsetning til statsministeren og representanten Storberget, anerkjenner disse medlemmer den makro-økonomiske kompetansen som Finansdepartementet har. Også statsministerens tidligere arbeidsgiver, Statistisk sentralbyrå, har vært klokkeklare på at det utvilsomt er dynamiske effekter av å endre skattesystemet.

Disse medlemmer mener at det er svært uheldig at statsministeren og representanter for regjeringspartiene tyr til lettvent retorikk uten faglig grunnlag i viktige debatter om innretning av skattesystemet, ikke minst med tanke på det urolige økonomiske bakteppet vi ser i mange land rundt oss. Disse medlemmer mener derfor det er avgjørende viktig å få avklart hva som er regjeringens syn på dynamiske effekter i skattepolitikken, om dette er i tråd med det som beskrives i budsjettdokumentene regjeringen har sendt Stortinget, eller om dette er en politikk som etter regjeringens syn har «avgått med døden».

Disse medlemmer viser til for øvrig til forslag og merknader under avsnitt 2.1.

4.27 Forslag til vedtak

Komiteen viser til at forslaget til bevilgning vedrørende rammeområde 21 fra komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet, er ført opp under kapittel 10 Komiteens tilråding, pkt. B. Forslaget er i samsvar med Stortingets vedtak om netto rammesum på rammeområde 21, jf. avsnitt 4.2. Det er bare forslag som er i samsvar med vedtatt rammesum som kan føres opp i denne innstillingen, jf. Stortingets forretningsorden § 21 femte ledd.

5. Statsbudsjettets 90-poster

Oversikt over statsbudsjettets 90-poster

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|------------------------------|------|--|-----------------------|
| Utgifter i hele kroner | | | |
| <i>Utenriksdepartementet</i> | | | |
| 100 | | Utenriksdepartementet | 360 000 |
| | 90 | Lån til norske borgere i utlandet som ikke er sjømenn | 360 000 |
| 161 | | Næringsutvikling | 787 500 000 |
| | 95 | NORFUND - grunnfondskapital ved investeringer i utviklingsland | 787 500 000 |
| <i>Arbeidsdepartementet</i> | | | |
| 614 | | Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse | 15 200 000 000 |
| | 90 | Utlån, <i>overslagsbevilgning</i> | 15 200 000 000 |

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|---------------------------------------|------|--|-----------------------|
| <i>Helse- og omsorgsdepartementet</i> | | | |
| 732 | | Regionale helseforetak | 9 000 000 |
| | 91 | Opptrekksrenter for lån tom. 2007, <i>overslagsbevilgning</i> | 9 000 000 |
| <i>Statsbankene</i> | | | |
| 2410 | | Statens lånekasse for utdanning | 19 695 567 000 |
| | 90 | Økt lån og rentegjeld, <i>overslagsbevilgning</i> | 19 695 567 000 |
| 2412 | | Husbanken | 16 192 000 000 |
| | 90 | Lån fra Husbanken, <i>overslagsbevilgning</i> | 16 192 000 000 |
| 2421 | | Innovasjon Norge | 43 600 000 000 |
| | 90 | Lån fra statskassen til utlånsvirksomhet, <i>overslagsbevilgning</i> | 42 100 000 000 |
| | 96 | Egenkapital, Investinor AS | 1 500 000 000 |
| 2426 | | SIVA SF | 55 000 000 |
| | 90 | Lån, <i>overslagsbevilgning</i> | 55 000 000 |
| Sum utgifter rammeområde 88 | | | 95 539 427 000 |

Inntekter i hele kroner

Inntekter under departementene

| | | | |
|-------------|----|---|-----------------------|
| 3100 | | Utenriksdepartementet | 318 000 |
| | 90 | Tilbakebetaling av nødlån fra utlandet | 318 000 |
| 3286 | | Forskningsfond | 80 000 000 000 |
| | 95 | Fondskapital | 80 000 000 000 |
| 3287 | | Forskningsinstitutter og andre tiltak | 200 000 000 |
| | 90 | Fondskapital - Niels Henrik Abels minnefond | 200 000 000 |
| 3614 | | Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse | 7 200 000 000 |
| | 90 | Tilbakebetaling av lån | 7 200 000 000 |
| 3732 | | Regionale helseforetak | 677 000 000 |
| | 90 | Avdrag på investeringslån tom. 2007 | 677 000 000 |
| 3950 | | Forvaltning av statlig eierskap | 25 000 000 |
| | 96 | Salg av aksjer | 25 000 000 |
| 4023 | | Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU | 4 284 000 |
| | 90 | Tilbakebetaling lån fra Nofima | 4 284 000 |
| 4162 | | Statskog SF - Forvaltning av statlig eierskap | 10 000 000 |
| | 90 | Avdrag på lån | 10 000 000 |
| 4312 | | Oslo Lufthavn AS | 444 400 000 |
| | 90 | Avdrag på lån | 444 400 000 |
| 4322 | | Svinesundsforbindelsen AS | 20 000 000 |
| | 90 | Avdrag på lån | 20 000 000 |
| 4725 | | Fellesinstitusjoner og -inntekter under Forsvarsstaben | 648 000 |
| | 90 | Lån til boligformål | 648 000 |

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S |
|-------------|------|--|-----------------------|
| 5310 | | Statens lånekasse for utdanning | 13 151 249 000 |
| | 90 | Redusert lån og rentegjeld | 8 235 800 000 |
| | 93 | Omgjøring av studielån til stipend | 4 915 449 000 |
| 5312 | | Husbanken | 9 714 000 000 |
| | 90 | Avdrag | 9 714 000 000 |
| 5325 | | Innovasjon Norge | 41 900 000 000 |
| | 90 | Avdrag på utestående fordringer | 41 900 000 000 |
| 5326 | | SIVA SF | 55 000 000 |
| | 90 | Avdrag på utestående fordringer | 55 000 000 |
| 5341 | | Avdrag på utestående fordringer | 200 000 |
| | 95 | Avdrag på lån til andre stater | 200 000 |

Avskrivninger, avsetninger til investeringsformål og inntekter av statens forretningsdrift i samband med nybygg, anlegg mv.

| | | | |
|-------------|----|---|----------------|
| 5460 | | Garanti-instituttet for eksportkreditt | 100 000 |
| | 91 | Avdrag på lån til byggelånsgarantiordningen | 100 000 |

Statslånemidler

| | | | |
|-------------|----|------------------------------|------------------------|
| 5999 | | Statslånemidler | -57 862 772 000 |
| | 90 | Lån | -57 862 772 000 |

Sum inntekter rammeområde 0

95 539 427 000

Netto rammeområde 0

0

5.1 Kap. 100 Utenriksdepartementet

Post 90 Lån til norske borgere i utlandet som ikke er sjømenn

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
UTENRIKSDEPARTEMENTET

Posten dekker lån til nordmenn i utlandet forutsatt at kriteriene for nødlidighetslån er til stede. For 2012 foreslås bevilget kr 360 000.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.2 Kap. 161 Næringsutvikling

Post 95 NORFUND – grunnfondskapital ved investeringer i utviklingsland

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
UTENRIKSDEPARTEMENTET

For 2012 foreslås bevilget 787,5 mill. kroner under post 95 Norfund – grunnfondskapital ved investeringer i utviklingsland.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til at fremvoksende markeder ble inkludert i Statens pensjonsfonds referanseindeks for aksjer første gang i år 2000, og at man de siste år har investert mye mer i fremvoksende markeder. Investeringer i disse markeder bidrar til å spre risikoen mellom ulike land. Dette medlem minner likevel om at man i flere år har vurdert å opprette eget fond eller investeringsprogram for investeringer i fremvoksende og mindre utviklede markeder, noe som er i tråd med anbefalingene til Utviklingsutvalget og Norfund. Dette medlem ønsker fortgang i denne prosessen, og at det opprettes et investeringsprogram for investeringer i fremvoksende markeder i fattige land.

Dette medlem viser til Innst. 2 S (2011–2012), hvor dette medlem foreslår å etablere et program innen Statens pensjonsfond utland med samme krav til forvaltningen som andre investerin-

ger i SPU, med formål å investere i bærekraftige bedrifter og prosjekter i fattige land og fremvoksende markeder, med en målsetting om samlet investeringsramme opp til 10 mrd. kroner.

5.3 Kap. 286 Forskningsfond

Post 95 (Ny) Fondskapital – Fondet for forskning og nyskaping (Forskningsfondet)

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener forutsigbare rammevilkår og langsiktig planlegging er viktig for både næringsliv og forskningsmiljøer. Disse medlemmer er av den oppfatning av at øremerkede fond er et godt virkemiddel for å sikre forutsigbarhet, og at det derfor er uheldig å nedlegge Forskningsfondet. Disse medlemmer mener at det må satses for å få en bredere og mer konkurranserettet nasjonal arena. For disse medlemmer er et viktig ledd i denne satsingen å nedlegge de regionale forskningsfondene, og heller styrke Forskningsfondet. Slik vil det skapes større forutsigbarhet og man bidrar til å bygge opp en nasjonal arena for forskning. For å skape mest mulig forutsigbare og langsiktige rammer er en balanse i finansieringen av forskning mellom et stort Forskningsfond og årlige bevilgninger over statsbudsjettet nødvendig. Disse medlemmer foreslår at fondskapitalen økes til 100 mrd. kroner, og foreslår derfor å bevilge 20 mrd. kroner i tillegg til de 80 mrd. kroner som allerede står inne på fondet som fondskapital. 10 mrd. kroner skal gå til petroleumsforskning. Disse medlemmer viser til kap. 3286 der disse medlemmer går imot regjeringen forslag om å inntektsføre 80 mrd. kroner fra Forskningsfondet.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|---|-----------------|
| 286 | (Nytt) | Forskningsfond | |
| | 95 (Ny) | Fondskapital - Fondet for forskning og nyskaping (Forskningsfondet) | 20 000 000 000» |

5.4 Kap. 614 Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse

Post 90 Utlån, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
ARBEIDSDEPARTEMENTET

Bevilgningen på posten skal dekke forventet brutto utlån til boliglån. Brutto innbetalinger bevilges på kap. 3614 post 90, jf. omtale under denne posten.

Anslaget på brutto utbetalinger er på 15 200 mill. kroner i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.5 Kap. 732 Regionale helseforetak (jf. kap. 3732)

Post 91 Opptreksrenter for lån t.o.m. 2007, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET

Posten er en teknisk håndtering av opptreksrenter på investeringslån som de regionale helseforetakene tok opp før 2008, jf. omtale av opptreksrenter i post 83. For 2012 foreslås det budsjettet med 9,0 mill. kroner knyttet til renter på byggelån tatt opp før 2008.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.6 Kap. 967 (Nytt) Såkornfond

Post 90 (Ny) Kapitalinnskudd

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet støtter ordninger hvor myndighetene kan stille opp med risikokapital og såkornskapital. Samtidig er mye av det statlige virkemiddelapparatet for nye bedrifter og arbeidsplasser er modent for revisjon. Statlige virkemidler bør primært være produkt/markedsbasert, ikke geografisk/distriktspolitisk motivert. Det brukes i dag betydelige milliardbeløp i Innovasjon Norge, men målstyringen kan virke mer politisk enn næringsrettet ved at flere ordninger har bindinger som fremstår som politisk motivert. Disse medlemmer mener den varslede evalueringen av Innovasjon Norge og virkemiddelapparatet bør snarest fremmes for Stortinget.

Disse medlemmer vil styrke ordningen med såkornskapital, og styrker bevilgningen med 600 mill. kroner. Alle dagens såkornsfond er nærmest tomme for kapital, og kan således ikke ta inn nye prosjekter i sin portefølje. Det er ikke tilstrekkelig at regjeringen foreslår å tilføre Investinor ny kapital.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|-----------------|--------------|
| 967 | (Nytt) | Såkornfond | |
| | 90 (Ny) | Kapitalinnskudd | 600 000 000» |

5.7 Kap. 1321 (Nytt) Veifond

Post 95 (Ny) Kapitalinnskudd

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet ønsker å investere mer av oljepengene i Norge, istedenfor i greske statsobligasjoner og utenlandske aksjer. Norge har allerede 3000 mrd. kroner på bok, og disse medlemmer mener det vil være en god investering å bruke litt mer av statens årlige inntekter på veier og jernbane til fremtidige generasjoner. På statsbudsjettet for 2012 fremmer disse medlemmer derfor forslag om å opprette et veifond på 300 mrd. kroner til riksveiinvesteringer, et jernbanefond på 100 mrd. kroner og et storbyfond på 100 mrd. kroner til vei- og kollektivbasert infrastruktur i Oslo, Stavanger, Bergen og Trondheim.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|--------|-----------------|------------------|
| 1321 | (Nytt) | Veifond | |
| | 95 Ny) | Kapitalinnskudd | 300 000 000 000» |

5.8 Kap. 1321 (Nytt) Jernbanefond

Post 95 (Ny) Kapitalinnskudd

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet ønsker å investere mer av oljepengene i Norge, istedenfor i greske statsobligasjoner og utenlandske aksjer. Norge har allerede 3 000 mrd. kroner på bok, og disse medlemmer mener det vil være en god investering å bruke litt mer av statens årlige inntekter på veier og jernbane til fremtidige generasjoner. På statsbudsjettet for 2012 fremmer disse medlemmer derfor forslag om å opprette et veifond på 300 mrd. kroner til riksveiinvesteringer, et jernbanefond på 100 mrd. kroner og et storbyfond på 100 mrd. kroner til vei- og kollektivbasert infrastruktur i Oslo, Stavanger, Bergen og Trondheim.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-----------------|------------------|
| 1322 | | Jernbanefond | |
| | 95 | Kapitalinnskudd | 100 000 000 000» |

5.9 Kap. 1323 (NY) Storbyfond

Post 945 (Ny) Kapitalinnskudd

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet ønsker å investere mer av oljepengene i Norge, istedenfor i greske statsobligasjoner og utenlandske aksjer. Norge har allerede 3 000 mrd.

kroner på bok, og disse medlemmer mener det vil være en god investering å bruke litt mer av statens årlige inntekter på veier og jernbane til fremtidige generasjoner. På statsbudsjettet for 2012 fremmer disse medlemmer derfor forslag om å opprette et veifond på 300 mrd. kroner til riksveiinvesteringer, et jernbanefond på 100 mrd. kroner og et storbyfond på 100 mrd. kroner til vei- og kollektivbasert infrastruktur i Oslo, Stavanger, Bergen og Trondheim.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|-----------------|------------------|
| 1323 | (Nytt) | Storbyfond | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 100 000 000 000» |

5.10 Kap. 1324 (Nytt) Riksvei SF

Post 95 (Ny) Kapitalinnskudd

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet går inn for å etablere Riksvei SF og Jernbane SF som tilføres 15 mrd. kroner i egenkapital for å sikre bygging av riksveier og jernbanestrekninger. Staten skal kjøpe vei- og jernbanekapasitet av disse selskapene. Fra 2013 dekker avkastning fra Veifond, Jernbanefond og Storbyfond på totalt 500 mrd. kroner nødvendig finansiering.

Grunnen til at disse medlemmer velger en løsning med statsforetak og fond, er at statsbudsjettet likebehandler utgifter og investeringer. Budsjetter i privat sektor skiller derimot klart og tydelig mellom kostnader og investeringer, fordi man har en fullstendig balanse som viser eiendeler, egenkapital og gjeld. Måten statsbudsjettet føres på kan for eksempel føre til at man bygger 2 km vei hvert år i 10 år på en strekning, istedenfor 20 km i et jafs. Ved å flytte offentlige infrastrukturinvesteringer ut av offentlige budsjetter og inn i virksomheter som fører regnskap og budsjett etter prinsippene i privat sektor, får man skilt investeringer fra løpende driftsutgifter, noe som muliggjør mer rasjonell planlegging og gjennomføring av store infrastrukturprosjekter. Inntektene i selskapet kan kalkuleres etter bruk av infrastruktuern.

Disse medlemmer viser til forslag i transport- og transportkomiteens budsjettinnstilling.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|-----------------|-----------------|
| 1324 | (Nytt) | Riksvei SF | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 11 600 000 000» |

5.11 Kap. 1325 (Nytt) Jernbane SF

Post 95 (Ny) Kapitalinnskudd

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet går inn for å etablere Riksvei SF og Jernbane SF som tilføres 15 mrd. kroner i egenkapital for å sikre bygging av riksveier og jernbanestrekninger. Staten skal kjøpe vei- og jernbanekapasitet av disse selskapene. Fra 2013 dekker avkastning fra Veifond, Jernbanefond og Storbyfond på totalt 500 mrd. kroner nødvendig finansiering.

Grunnen til at disse medlemmer velger en løsning med statsforetak og fond, er at statsbudsjettet likebehandler utgifter og investeringer. Budsjetter i privat sektor skiller derimot klart og tydelig mellom kostnader og investeringer, fordi man har en fullstendig balanse som viser eiendeler, egenkapital og gjeld. Måten statsbudsjettet føres på kan for eksempel føre til at man bygger 2 km vei hvert år i 10 år på en strekning, istedenfor 20 km i et jafs. Ved å flytte offentlige infrastrukturinvesteringer ut av offentlige budsjetter og inn i virksomheter som fører regnskap og budsjett etter prinsippene i privat sektor, får man skilt investeringer fra løpende driftsutgifter, noe som muliggjør mer rasjonell planlegging og gjennomføring av store infrastrukturprosjekter.

Disse medlemmer viser til forslag i Transport- og kommunikasjonskomiteens budsjettinnstilling.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|-----------------|----------------|
| 1325 | (Nytt) | Jernbane SF | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 3 400 000 000» |

5.12 Kap. 1432 Norsk kulturminnefond

Post 95 Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond

Komiteens medlemmer fra Høyre og Kristelig Folkeparti viser til at kulturminner og kulturmiljø representerer store verdier både for den enkelte og for samfunnet. Disse medlemmer erkjenner at viktige kulturhistoriske verdier er iferd med å gå tapt for alltid.

I St.meld. nr. 16 (2004–2005) Leve med kulturminner varslet regjeringen Bondevik II en opptrapping av kulturminnefondet, og disse medlemmer viser til stortingsvedtak nr. 428, 8. juni 2005, der regjeringen oppfordres til å gjennomføre en opptrapping av fondskapitalen i Norsk kulturminnefond.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil understreke betydningen av å følge opp ambisjonen om at alle fredede bygninger skal ha et akseptabelt vedlikeholds nivå innen 2020 med tilstrekkelige res-

surser. Disse medlemmer viser til at regjeringen ikke foreslår noe som bedrer situasjonen for fredede bygg i privat eie. Det er fortsatt ingen insitamenter fra det offentlige som oppmuntrer til jevnt og godt vedlikehold av fredede bygg i privat eie. Disse medlemmer viser til Innst. 2 S (2011–2012) der Høyre foreslår å innføre regnskapsligning for eiere av fredede bygg slik at det blir mulig med skattemessige avskrivninger for vedlikehold av fredede bygg. Disse medlemmer mener videre at det ikke skal være anledning for kommunene til å kreve eiendoms-skatt for fredede bygninger, og viser til forslag om dette i Innst. 2 S (2011–2012).

Disse medlemmer vil understreke behovet for at regjeringen følger opp Stortingets intensjoner.

Disse medlemmer viser til Høyres alternative statsbudsjett og fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------------------|--------------|
| 1432 | | Norsk kulturminnefond | |
| | 90 | Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond | 100 000 000» |

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti viser til behovet for å aktualisere og bringe mangfoldet av kulturminnene fram i lyset. Dette medlem viser til Kristelig Folkepartis alternative statsbudsjett, der det foreslås å øke kapitalavsetningen til Kulturminnefondet med 200 mill. kroner i 2012.

Dette medlem fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------------------|--------------|
| 1432 | | Norsk kulturminnefond | |
| | 90 | Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond | 200 000 000» |

Komiteens medlem fra Venstre vil understreke viktigheten av å ivareta vår kulturarv. Kulturminner – både i immateriell og materiell form – er sporene av våre forfedres liv og virke som fortsatt kan sees og oppleves i dagens samfunn. Vi har en forpliktelse til å bringe kunnskapen om vår fortid videre. Staten er en stor eier av kulturminner, og har et spesielt ansvar for å ta vare på disse.

Dette medlem vil vise til at regjeringen Bondevik II i sin periode trappet opp innsatsen i kulturminnearbeidet. Dette medlem savner en offensiv oppfølging av dette arbeidet fra regjeringen. Dette medlem vil blant annet vise til at regjeringen har åpnet opp for at midlene fra kulturminnefondet skal gå til flere oppgaver – uten å øke fondets størrelse

samtidig. Dette medlem viser i denne forbindelse til Venstres alternative statsbudsjett for 2012 hvor det foreslås å øke fondskapitalen i Norsk kulturminnefond med 200 mill. kroner.

Dette medlem fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------------------|--------------|
| 1432 | | Norsk kulturminnefond | |
| | 90 | Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond | 200 000 000» |

5.13 Kap. 1825 Omlegging av energibruk og energiproduksjon

Post 95 Kapitalinnskudd

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti og Venstre mener det er viktig å satse på fornybar energiproduksjon. Norge bør i større grad utnytte det lønnsomme energipotensialet innen vann, vind og bio, samt drive FoU for å gjøre mer umodne teknologier mer lønnsomme og effektive. Disse medlemmer mener det er viktig å ha langsiktige og forutsigbare rammebetingelser som stimulerer til å utløse/fremskynde investeringer i fornybar energi. Det er viktig at bransjen ikke setter prosjekter på vent inntil ordningen med teknologinøytrale grønne sertifikater er på plass. Fornybarfondet bør derfor styrkes for å kunne utløse flere investeringer. Disse medlemmer foreslår på den bakgrunn å øke fondskapitalen med 5 mrd. kroner. Disse medlemmer forutsetter at regjeringen dreier Enovas forvaltning av kapitalen til å gi støtte som er i tråd med de teknologinøytrale prinsipper som skal legges til grunn i ordningen med grønne sertifikater.

Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---|----------------|
| 1825 | | Omlegging av energibruk og energiproduksjon | |
| | 95 | Kapitalinnskudd | 5 000 000 000» |

5.14 Kap. 1833 CO₂-håndtering

Post 95 Kapitalinnskudd CLIMIT (ny)

Komiteens medlemmer fra Høyre peker på at satsing på å utvikle teknologier for fangst og lagring av CO₂ er viktig for å redusere klimagassutslippene. Disse medlemmer mener at Norge

har, som en stor produsent av de fossile energikildene olje og gass, et viktig internasjonalt ansvar for å utvikle denne teknologien. Disse medlemmer mener derfor at det er behov for å styrke innsatsen på forskning, utvikling og demonstrasjon av teknologier for fossilt basert kraftproduksjon med fangst og lagring av CO₂.

Disse medlemmer viser til Høyres alternative statsbudsjett og Innst. 2 S (2011–2012) der det er foreslått økt satsing på forskning og utvikling av teknologi for fangst og lagring av CO₂ gjennom å styrke fondskapitalen i Fond for Climit med 1 mrd. kroner.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-----------------------------|----------------|
| 1833 | | CO ₂ -håndtering | |
| | 95 | Kapitalinnskudd CLIMIT | 1 000 000 000» |

5.15 Kap. 2410 Statens lånekasse for utdanning

Post 90 Økt lån og rentegjeld, overslagsløyving

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
KUNNSKAPSDEPARTEMENTET

Løyvinga på posten dekkjer Lånekassens samla nye utlån i 2012, og berekna renter i løpet av året som ikkje er betalte ved utgangen av året.

Den totale løyvinga på posten blir om lag 19,7 mrd. kroner i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet, viser til merknad under kap. 2410 Studiestøtte til utdanning fra flertallet i kirke-, utdannings- og forskningskomiteen, jf. Innst. 12 S (2011-2012), der det foreslås å endre på fordelingen av språkstøtte til bachelor-utdanningen i BRIK-landene, i forhold til regjeringens forslag. Som følge av dette vil det være et redusert behov under kap. 2410 post 90, og flertallet foreslår på denne bakgrunn å redusere posten med 483 000 kroner i forhold til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at det i lengre tid har vært en for lav oppjustering av samlet lån/stipendandel i forhold til kostnadsveksten for studenter og mener at dette bør trappes opp.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------------|--------------|
| 2410 | | Statens lånekasse for utdanning | |
| | 90 | Økt lån og rentegjeld | 153 251 000» |

Komiteens medlemmer fra Høyre og Kristelig Folkeparti slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre i sitt alternative statsbudsjett for 2012 bl.a. foreslår å indeksregulere studiestøtten fra 2005, opprette 2 000 flere studieplasser, innføre 11-måneders studiestøtte og innføre studiestøtte til såkalt freshman-år i USA. Samlet vil disse forslagene ha innvirkning på bevilgningene på post 90 under kap. 2410 Statens lånekasse for utdanning.

Dette medlem fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---|-----------------|
| 2410 | | Statens lånekasse for utdanning | |
| | 90 | Økt lån og rentegjeld, <i>overslagsbevilgning</i> | 19 961 167 000» |

5.16 Kap. 2412 Den norske stats husbank (jf. kap. 5312 og 5615)

Post 90 Lån til Husbanken, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENTET

Det er budsjettet med 16,2 mrd. kroner på posten i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Kristelig Folkeparti, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til Kristelig Folkepartis alternative statsbudsjett, hvor det foreslås å øke lånerammen i Husbanken med 5 mrd. kroner til 20 mrd. kroner i 2012 for å sikre flere personer med behov for støtte mulighet til å skaffe seg en egen bolig. Dette medfører et behov for å sette av 2 257 mill. kroner til utbetaling av lån under kap. 2412 post 90.

Dette medlem fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-------------------|-----------------|
| 2412 | | Husbanken | |
| | 90 | Utbetaling av lån | 18 449 000 000» |

5.17 Kap. 2421 Innovasjon Norge (jf. kap. 5312 og 5625)

Post 90 Lån fra statskassen til utlånsvirksomhet, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

For å finansiere egen utlånsvirksomhet foretar Innovasjon Norge innlån i statskassen til valgfri løpetid og med en rentesats som tilsvarer rente på statspapiere med tilsvarende løpetid. Innlån fra statskassen budsjetteres under kap. 2421, mens avdrag/tilbakebetaling og låneprovisjon til staten på 0,4 pst. p.a. budsjetteres under kap. 5325. Innlån og avdrag bruttoføres, dvs. at beløpene utgifts- og inntektsføres hver gang selskapet tar opp eller tilbakebetaler et lån. Bevilgningene vil variere mer som følge av hvor hyppig innlånene refinansieres enn som følge av endringer i utlånsvolumet. Løpetiden på innlånene kan variere fra to måneder til flere år. Rentene som Innovasjon Norge betaler på innlån, inntektsføres under kap. 5625. Selv om det er felles poster i statsbudsjettet for finansiering av Innovasjon Norges ulike låneordninger, er det en forutsetning at ordningene holdes regnskapsmessig og rapporteringsmessig atskilt.

Bevilgningen skal dekke Innovasjon Norges brutto innlån for risiko- og lavrisikolåneordningene i 2012. Bevilgningen dekker også refinansiering av tidligere opptatte innlån for disse ordningene og den avviklede distriktsrettede låneordningen. Det foreslås en total innlånsbevilgning på 42,1 mrd. kroner for 2012. Anslaget på brutto innlånsvolum er usikkert, og regjeringen vil om nødvendig foreslå bevilgningsendring i forbindelse med endring av budsjettet våren eller høsten 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

Post 91 Lån til såkornkapitalfond

Komiteens medlemmer fra Høyre mener det er klar mangel på målrettede tiltak i regjeringens budsjett for å øke norske bedrifters konkurransekraft og stimulere til nyskaping. Disse medlemmer viser til at en samlet næringskomité ved fjorårets budsjettbehandling anførte at avsatt såkornkapital var i ferd med å bli brukt opp, og næringskomiteen ba regjeringen om å følge utviklingen i såkornfondene svært nøye av den grunn og vurdere

behovet for tiltak. Disse medlemmer registrerer at intet er skjedd med såkornfondene siden den gang, annet enn at manglende kapital er omtalt både i revidert nasjonalbudsjett for 2011 og i eierskapsmeldingen i mai/juni 2011.

Disse medlemmer registrerer at regjeringen for sin del ikke ser noe behov for økning i tilgangen på såkornkapital, og viser til Høyres alternative statsbudsjett hvor det foreslås bevilget 125 mill. kroner i tapsavsetning for en økning av såkornkapitalen under Innovasjon Norge med til sammen 500 mill. kroner.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------|--------------|
| 2421 | | Innovasjon Norge | |
| | 91 | Lån til såkornkapitalfond | 500 000 000» |

Post 96 Egenkapital, Investinor AS

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

Det foreslås en bevilgning på 1,5 mill. kroner til egenkapital for Investinor AS.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Venstre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Venstre mener at Investinor framstår som lite nyskapende og rimelig byråkratisk innrettet. Dette medlem viser videre til at Investinor fikk tilført 2,2 mrd. kroner i investeringskapital ved opprettelsen i 2008, mens det så langt ikke er investert mer enn 667,7 mill. kroner. Dette medlem stiller seg derfor uforstående til forslaget om å øke investeringsrammen til Investinor med ytterligere 1,5 mrd. kroner.

Dette medlem mener det ville være mer målrettet å avvikle hele Investinor og overføre dagens portefølje til et spisset Innovasjon Norge og til et nytt investeringsselskap for klima- og miljøteknologi, Klimatek, nærmere omtalt under.

Dette medlem går på denne bakgrunn imot regjeringens forslag.

5.18 Kap. 2425 Klimatek

Post 91 Investeringskapital

Komiteens medlem fra Venstre vil slippe kreativiteten og skaperkraften løs. Det må satses på gründere og entreprenører og det må bli mindre regelverk og regulering. Satsingen på entrepre-

nørskap i videregående skole må økes og samarbeidet mellom næringsliv og skole må styrkes. Forskning viser at 20 pst. av dem som har vært med i en ungdomsbedrift, senere starter egen virksomhet. Det er derfor viktig for dette medlem å sikre risikovillig kapital gjennom det offentlige virkemiddelapparat og gjennom skattestimulans for private investorer. Nettopp derfor er en kraftig satsing på forbedring av rammevilkårene for norsk næringsliv generelt og småbedrifter spesielt hovedprioriteten i Venstres alternative statsbudsjett for 2012, nærmere omtalt i Innst. 2 S (2011–2012). Det satses spesielt på det nyskapende miljø- og klimavennlige næringslivet. Et viktig virkemiddel er oppretting av et nytt statlig organ/investeringsselskap Klimatek som har som formål å investere i klimateknologi, klimagründere og miljøvennlig omstilling av eksisterende næringsliv. Selskapet baseres på samme retningslinjer som nasjonale såkornfond under Innovasjon Norge, dvs. at det legges opp til en investeringskapital på 1 mrd. kroner, hvorav staten bidrar med 500 mill. kroner og private investorer med 500 mill. kroner.

På sikt (fra 2013) mener dette medlem at Klimatek også bør overta Investinors portefølje og investeringsstrategi når det gjelder områdene energi og miljø og forvaltningen av miljøteknologiordningen under Innovasjon Norge.

Dette medlem fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------|--------------|
| 2425 | | Klimatek | |
| | 91 | Investeringskapital | 500 000 000» |

5.19 Kap. 2426 SIVA SF (jf. kap. 5326 og 5613)

Post 90 Lån, overslagsbevilgning

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

SIVAs låneramme er fra utgangen av 2007 fastsatt til 700 mill. kroner. Per i dag er det anslått at SIVA vil refinansiere lån på til sammen 55 mill. kroner i løpet av 2012. Dette er et anslag, og regjeringen vil om nødvendig foreslå bevilgningsendring i forbindelse med endring av budsjettet våren eller høsten 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Venstre, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at SIVA har etablert 50 inkubatormiljøer rundt om i

hele landet. Eierskapet til disse deles mellom SIVA, privat næringsliv, kommuner, fylkeskommuner, universiteter og høyskoler. Nøkkelen til suksess ligger i at miljøene kan bruke hverandres sterke sider. Årlig får 150 nye gründerbedrifter hjelp til å vokse og utvikle seg. Siden oppstarten av inkubatorprogrammet i år 2000 har mer enn 1 000 bedrifter fått denne muligheten. Erfaringene viser at bedriftene som utvikles i inkubatorene, er høykompetente virksomheter som sysselsetter om lag 2 600 personer. Inkubatormiljøene er spredt over hele landet, slik at attraktive arbeidsplasser også utvikles i distriktene. Ettersom konkurransekraften og tilgangen på kapital er mindre i utkantene, er det svært viktig å lykkes med dette. Det er ikke bare god næringspolitikk, det danner også grunnlag for levende distrikter.

Tall fra SSB viser at bare tre av ti bedrifter som ble etablert i 2003, var aktive fem år senere. Bedriftene fra inkubatorene kan vise til sterkere vekst, flere ansatte og bedre markedstilgang enn gjennomsnittet. Bedriftene er også mer solide. Cirka 85 pst. av inkubatorbedriftene overlever de første tre vanskelige årene. Dette viser oss at inkubasjon er en effektiv strategi for å skape nye arbeidsplasser, og en strategi dette medlem vil styrke.

Inkubasjon gir resultater i form av solide arbeidsplasser og økt verdiskaping, noe vi trenger mer av. Samtidig viser flere evalueringer at inkubatorordningen og innovasjonsmiljøene er for svakt finansiert. Ved å øke satsingen på inkubasjon kan vi årlig utvikle 300–400 nye bedrifter, i stedet for rundt 150 som i dag. Dette vil også gi resultater i form av avkastning og økte skatteinntekter. Siden 2004 har SIVA tilført inkubatorene 188,5 mill. kroner i tilskudd. Inkubatorbedriftene har bidratt tilbake til det offentlige med 2,2 mrd. kroner i skatter og avgifter. Eller sagt på en annen måte: for hver krone som er brukt, skapes det verdier tilsvarende 16,50 kroner.

Dette medlem foreslår på denne bakgrunn å doble SIVAs programmidler med en økt bevilgning på 55,5 mill. kroner (jf. Innst. 2 S (2010–2011)) samt en økning av egenkapitalen på 150 mill. kroner.

Dette medlem fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-------------|--------------|
| 2426 | | SIVA SF | |
| | 95 | Egenkapital | 150 000 000» |

5.20 Kap. 3100 Utenriksdepartementet (jf. kap. 100)

Post 90 Tilbakebetaling av nødlån fra utlandet

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)

UTENRIKSDEPARTEMENTET

Posten dekker lån til nordmenn i utlandet forutsatt at kriteriene for nødlidighetslån er til stede. For 2012 foreslås bevilget kr 318 000.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.21 Kap. 3286 Forskningsfond

Post 95 Fondskapital

SAMMENDRAG

Regjeringa foreslår at 80 mrd. kroner som tidligere utgjorde kapitalen i Fondet for forskning og nyskaping, blir inntektsført på denne posten slik at kapitalen blir ført tilbake til statskassa.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at utviklingen av Forskningsfondet har skapt negative reaksjoner i forskningsmiljøene. Mange frykter at nedleggelsen vil skape usikkerhet om de fremtidige bevilgningene.

Disse medlemmer viser til Innst. 2 S (2011–2012), hvor disse medlemmer foreslår å opprettholde et forskningsfond etter følgende modell:

«Innenfor Statens pensjonsfond utland (SPU) øremerkes et forskningsfond på minst 100 mrd. kroner. Hvert år kan avkastning tilsvarende 4 pst. benyttes til forskningsformål over statsbudsjettet. Retningslinjene for bruken av forskningspengene videreføres, men det legges til grunn at grønn teknologi skal være et prioritert område. Øremerking av pengene skal ikke påvirke forvaltningen av pengene i SPU, men innebærer at handlingsregelens intensjon om bruken av oljepenger i større grad oppfylles.»

Disse medlemmer legger vekt på at denne modellen vil skape forutsigbarhet og sikre et høyt nivå på forskningsbevilgningene i årene som kommer.

Komiteens medlemmer fra Høyre viser videre til disse medlemmers forslag i Innst. 2 S (2011–2012) om å øremerke ytterligere 50 mrd. kroner til infrastrukturformål og 5 mrd. kroner til miljøteknologiformål innenfor rammen av Statens pen-

sjonsfond utland. Disse medlemmer peker på at bruk av avkastning tilsvarende 4 pst. til disse formålene vil bidra ytterligere til oppfyllelse av handlingsregelens intensjon om bruken av oljepenger.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til viser til Kristelig Folkepartis alternative statsbudsjett, hvor det foreslås å øremerke 50 mrd. kroner til et infrastrukturfond, hvis avkastning tilsvarende 4 pst. skal brukes til investeringer i infrastruktur og samferdsel. Dette medlem understreker at dette er nødvendig i lys av de store investeringsbehovene i infrastruktur og samferdsel, og for å oppfylle intensjonen i handlingsregelen om å prioritere å bruke oljepenger på vekstfremmende forskning og infrastruktur.

5.22 Kap. 3287 Forskningsinstitutter og andre tiltak

Post 90 Fondskapital – Niels Henrik Abels minnefond

SAMMENDRAG

Det foreslås en bevilgning på 200 mill. kroner til etablering av Niels Henrik Abels minnefond.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.23 Kap. 3614 Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse

Post 90 Tilbakebetaling av lån

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
ARBEIDSDEPARTEMENTET

Anslaget på posten skal dekke forventet innbetaling av avdrag på og innfrielse av boliglån. I tillegg skal bevilgningen dekke tilbakeføring av beregnet opptjente, men ikke betalte renteinntekter ved inngangen til året som er ført under kap. 614 post 90 Utlån. For budsjettåret 2012 er det lagt til grunn årlige innbetalinger på 7,2 mrd. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.24 Kap. 3732 Regionale helseforetak (jf. kap 732)

Post 90 Avdrag på investeringslån t.o.m. 2007

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET

Bevilgningen dekker avdragsinnbetalinger fra de regionale helseforetakene på lån tatt opp før 2008.

Det foreslås at de regionale helseforetakenes avdrag på investeringslån tatt opp før 2008 budsjetteres med 677 mill. kroner for 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.25 Kap. 3950 Forvaltning av statlig eierskap (jf. kap. 950 og 5656)

Post 96 Salg av aksjer

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

Det foreslås en bevilgning på 25 mill. kroner fra mulige statlige aksjesalg i 2012. Endelige og fullstendige inntektsbeløp for de enkelte aksjesalgene må foreslås bevilget i løpet av budsjettåret når transaksjonene er avklart eller gjennomført, enten i egne proposisjoner eller i de faste endringsproposisjonene i vår- og høstsesjonen.

Departementet er avhengig av å bruke meglerforetak og annen faglig bistand for å gjennomføre transaksjoner, jf. omtalen under kap. 950 post 21. Salg av aksjer bruttobudsjetteres.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.26 Kap. 4023 Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU

Post 90 Tilbakebetaling lån fra Nofima

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENTET

Nofima fikk i september 2007, som del av etableringen av selskapet, et mellomfinansieringslån fra staten på 42,842 mill. kroner. I tråd med vedtak i revidert nasjonalbudsjett 2010 skal tilbakebetalingstida på lånet til Nofima forlenges med inntil ti år, men slik at minimum 1/10 av lånestolen og påløpte renter tilbakebetales årlig. De årlige avdragene beløper seg til 4,284 mill. kroner. I tråd med dette foreslås det å bevilge 4,284 mill. kroner på posten i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.27 Kap. 4162 Statskog SF – Forvaltning av statlig eierskap

Post 90 Avdrag på lån

SAMMENDRAG

Det foreslås en bevilgning på 10,0 mill. kroner til avdrag på lån under Statskog SF.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.28 Kap. 4312 Oslo Lufthavn AS**Post 90 Avdrag på lån**

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
SAMFERDSELSDEPARTEMENTET

Utbyggingen av Oslo lufthavn, Gardermoen, ble i sin tid finansiert gjennom et lån fra staten. Som følge av finanskrisen ble Avinor gitt avdragsfritak for 2009 og 2010. Flytrafikken har nå tatt seg opp igjen, og finansmarkedene har normalisert seg. Samferdselsdepartementet vurderer derfor at det ikke er behov for særskilte tiltak overfor Avinor i 2012.

I forbindelse med avdragsfritakene ble det lagt til grunn at løpetiden på lånet skulle holdes uendret, slik at avdragene for 2009 og 2010 ble lagt til avdragene på de årene som står igjen. Det nye årlige avdragsbeløpet vil utgjøre 444,4 mill. kroner mot tidligere 388,8 mill. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

**5.29 Kap. 4322 Svinesundforbindelsen AS
(jf. kap. 1322)****Post 90 Avdrag på lån**

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
SAMFERDSELSDEPARTEMENTET

Svinesundforbindelsen ble åpnet for trafikk juni 2005. Bompenggeinnkrevningen startet 1. juli 2005. Utbyggingen ble finansiert med statlige lån, og påløpte renter i byggetiden ble lagt til lånet. Norges andel av lånet utgjorde 695,4 mill. kroner pr. 31. desember 2009.

Bompengeselskapet har inngått fastrenteavtale for hele lånet. Nettoinntektene fra bompenggeinnkrevningen skal fordeles mellom Norge og Sverige. Regjeringen legger til grunn at Norges andel av nettoinntektene i 2012 vil være om lag 80 mill. kroner, hvorav 20,0 mill. kroner vil gå til avdrag på lån.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.30 Kap. 4533 Sametinget**Post 90 (Ny) Avvikling av samefolkets fond**

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet var imot opprettelsen av «Samefolkets fond» og er av den oppfatning at samefolket på lik linje med andre minoriteter må søke om offentlig støtte hvert år. Disse medlemmer viser til forslag i Innst. 2 S (2010–2011) om å oppheve dette fondet.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|-------------------------------|-------------|
| 4533 | | Sametinget | |
| | 90 (Ny) | Avvikling av samefolkets fond | 80 000 000» |

5.31 Kap. 4540 Nasjonale minoriteter**Post 90 (Ny) Avvikling av romanifolkets fond**

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet var imot opprettelsen av «Romanifolkets fond» og er av den oppfatning at romanifolket på lik linje med andre minoriteter må søke om offentlig støtte hvert år. Disse medlemmer viser til forslag i Innst. 2 S (2010–2011) om å oppheve dette fondet.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|---------|---------------------------------|-------------|
| 4540 | | Nasjonale minoriteter | |
| | 90 (Ny) | Avvikling av Romanifolkets fond | 88 000 000» |

5.32 Kap. 4725 Fellesinstitusjoner og -inntekter under Forsvarsstaben**Post 90 Lån til boligformål**

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
FORSVARSDPARTEMENTET

Posten gjelder lån til boligformål. Regjeringen foreslår å bevilge 0,65 mill. kroner for 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

**5.33 Kap. 5310 Statens lånekasse for utdanning
(jf. kap. 2410)****Post 90 Redusert lån og rentegjeld****Post 93 Omgjøring av studielån til stipend**

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
KUNNSKAPSDEPARTEMENTET

Løyvinga på post 90 gjeld innbetalte avdrag og betalte berekna renter frå tidlegare år. Avskrivne og betalte renter er frå 2010 splitta opp i avskrivne og betalte renter i inneverande og tidlegare budsjettperiodar. Avskrivning av ikkje-renteberande lån samt avskrivning av renteberande lån over kap. 2410 postane 73 og 74, som tidlegare vart førte på post 91, blir frå 2010

førte på post 90. Tilbakebetaling av opphavleg hovudstol er berekna til å utgjere om lag 8,2 mrd. kroner i 2012. Tilbakebetaling av rentegjeld frå tidlegare periodar er berekna til å utgjere om lag 1 mrd. kroner i 2011. Tilbakebetaling frå tap/kostnadsløyvingar utgjer om lag 720 mill. kroner (omfattar både hovudstol og berekna renter frå tidlegare periodar, spesifisert på kap. 2410 postane 73 og 74). Innbetalte gebyr og rentefritak blir frå 2010 ikkje lenger førte på denne posten.

Post 93 omfattar innbetaling frå eit fond (konverteringsfondet) til Lånkassen basert på konvertering av lån til stipend, jf. kap. 2410 post 50, og er beregnet til 4,9 mrd. kroner i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.34 Kap. 5312 Den norske stats husbank (jf. kap. 2412)

Post 90 Avdrag

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENTET

Posten omfatter ordinære og ekstraordinære avdrag, tilbakebetaling av opptjente, ikke betalte renter og tap. Det foreslås en bevilgning på 9,7 mrd. kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Kristelig Folkeparti, slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til Kristelig Folkepartis alternative statsbudsjett, hvor det foreslås å øke lånerammen i Husbanken med vel 5 mrd. kroner til 20 mrd. kroner for å sikre flere personer med behov for støtte mulighet til å skaffe seg en egen bolig. Dette medfører et behov for å sette av 14 mill. kroner til avdrag ut over regjeringens forslag under kap. 5312 post 90.

Dette medlem fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-----------|----------------|
| 5312 | | Husbanken | |
| | 90 | Avdrag | 9 728 000 000» |

5.35 Kap. 5325 Innovasjon Norge (jf. kap. 2421 og 5625)

Post 90 Avdrag på utestående fordringer

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

Posten omfatter avdrag på de innlånene Innovasjon Norge har tatt opp i statskassen. Det vises til

nærmere omtale av innlånssystemet under kap. 2421 post 90. Det foreslås en bevilgning på 41,9 mrd. kroner. Anslaget er usikkert, og regjeringen vil om nødvendig foreslå bevilgningsendring i forbindelse med endring av budsjettet våren eller høsten 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.36 Kap. 5326 SIVA SF (jf. kap. 2426 og 5613)

Post 90 Avdrag på utestående fordringer

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

Det vises til omtalen under kap. 2426 post 90. SIVA har låneforfall i statskassen på til sammen 55 mill. kroner i 2012. Det budsjetteres pr. i dag ikke med ytterligere avdrag på SIVAs statskasselån i 2012 og foreslås følgelig en bevilgning på 55 mill. kroner. Dette er et anslag, og regjeringen vil om nødvendig foreslå bevilgningsendring i forbindelse med endring av budsjettet våren eller høsten 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.37 Kap. 5341 Avdrag på utestående fordringer

Post 95 Avdrag på lån til andre stater

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
FINANSDEPARTEMENTET

Det ble i 1983 gitt lån til Jugoslavia på 40 mill. norske kroner, jf. St.prp. nr. 92 (1982–1983) og Innst. S. nr. 262 (1982–1983). Lånet var et avdragslån med endelig forfall i august 1999. Det ble betalt avdrag til og med terminen 1. februar 1991 og renter til og med terminen som forfalt 1. februar 1992.

Etter oppløsningen av Jugoslavia ble lånet fordelt på de enkelte republikkene. Låneforpliktelsene for Kroatia, Slovenia og Bosnia-Hercegovina er gjort opp. På bakgrunn av en avtale i Paris-klubben fikk Serbia og Montenegro ettergitt 51 pst. av gjelden i 2002 og begynte å betale renter i 2003. I tråd med samme avtale ble ytterligere 30 pst. av gjelden ettergitt i begynnelsen av 2006. Første avdrag på lånet ble betalt i 2008. For 2011 er avdragene beregnet til 0,2 mill. kroner.

Avdrag på lån til Latvia vil bli ført under post 95. Det er ikke budsjettert med ordinære avdrag på dette i lånet i 2011, jf. kap. 5605 post 86. Eventuell førtidig hel eller delvis innfrielse av dette lånet vil imidlertid bli ført her.

Avdragene under denne posten er anslått til 0,2 mill. kroner i 2011.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.38 Kap. 5460 Garanti-instituttet for eksportkreditt

Post 91 Avdrag på lån til byggelånsgarantien

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012)
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENTET

Det er stor usikkerhet knyttet til behovet for lån under trekkfullmakten for å dekke erstatningsutbetalinger under byggelånsgarantiordningen. På den bakgrunn fremmes det forslag om en bevilgning på 100 000 kroner.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

5.39 Kap. 5999 Statslånemidler

Post 90 Lån

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012) GUL BOK

Statsbudsjettet gjøres opp i balanse før låne-transaksjoner. Brutto finansieringsbehov bestemmes derfor av differansen mellom utlån og tilbakebetalinger og bevilges over kap. 5999 Statslånemidler, post 90. Regjeringen foreslår at fondet for forskning og nyskaping ikke videreføres i 2012. Samlet kapital i fondet på 80 mill. kroner blir teknisk ført som en tilbakebetaling til statskassen. Brutto finansieringsbehov anslås på den bakgrunn til -57,7 mrd. kroner i 2011. Sett bort fra tilbakebetaling av fondskapital er det dermed et brutto finansieringsbehov på 22,3 mrd. kroner. Bevilgningen til statslånemidler er en saldering av statsbudsjettets inntekter og utgifter medregnet låne-transaksjoner. Ved nysalderingen om høsten gjøres det et endelig vedtak om statslånemidler. Ved årsavslutningen blir statsregnskapet gjort opp, og det blir foretatt en endelig årsavslutningsrapportering slik at kap. 5999 viser bruttofinansieringsbehov slik det framkommer i regnskapet. Brutto finansieringsbehov vil kunne avvike fra budsjettvedtaket i forbindelse med nysalderingen om høsten som følge av at det endelige regnskapet på de enkelte budsjettpostene vil kunne avvike noe fra de vedtatte bevilgningene.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet, viser til at kap. 2410 post 90 i denne innstilling er foreslått redusert med 483 000 kroner som følge av endringer foretatt i Innst. 12 S (2011–2012), og foreslår at kap. 5999 post

90 som en konsekvens av dette også reduseres med 483 000 kroner.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til sine foregående merknader om bevilgninger på 90-poster foran.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-----------------|------------------|
| 5999 | | Statslånemidler | |
| | 90 | Lån | 563 122 479 000» |

Komiteens medlemmer fra Høyre og Kristelig Folkeparti slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlem fra Venstre viser til sine foregående merknader om bevilgninger på 90-poster foran, og fremmer følgende forslag:

«På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|-----------------|------------------|
| 5999 | | Statslånemidler | |
| | 90 | Lån | -53 247 172 000» |

6. Garanti- og tilsagnsfullmakter og andre fullmakter under Finansdepartementet

Garantifullmakter – Den nordiske investeringsbank (NIB)

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Finansdepartementet

DEN NORDISKE INVESTERINGSBANK (NIB)

Den nordiske investeringsbank (NIB) ble opprettet i 1975, etter avtale mellom regjeringene i de nordiske landene. Avtalen er senere revidert i overenskomst av 23. oktober 1998. Fra 1. januar 2005 ble Estland, Latvia og Litauen medlemmer av banken. NIB har sitt hovedkontor i Helsingfors, Finland.

NÆRMERE OM LÅNE- OG GARANTIORDNINGENE I NIB

Hovedtyngden av bankens virksomhet består av ordinære investeringsutlån og garantier. NIBs ordinære utlån finansieres på grunnlag av bankens grunnkapital. Foruten ordinære utlån og garantier yter banken også lån til prosjektinvesteringer utenfor Norden (PIL) og miljølån til medlemslandenes nærrområder (MIL). Garantiavtalene knyttet til grunnkapitalen,

PIL og MIL innebærer at Norge er forpliktet inntil avtalene oppheves.

Grunnkapitalen

Grunnkapitalen består dels av innbetalt kapital, dels av garantikapital fra medlemslandene. I 2011 ble NIBs grunnkapital styrket med 2 milliarder euro ved en utvidelse av medlemslandenes garantiforpliktelse overfor banken. Norges garantiforpliktelse ble økt med 527 700 000 euro til 1 243 659 651 euro. Finansdepartementet tilrår at Stortinget gir Finansdepartementet fullmakt til å stille garantier i 2012 for Norges andel av NIBs grunnkapital, fratrukket innbetalt kapital, innenfor en samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar på 1 243 659 651 euro, jf. forslag til romertallsvedtak VII.1.

Prosjektinvesteringsslån (PIL)

Gjennom PIL gir banken lån til å finansiere prosjekter i land med relativt god kredittverdighet, først og fremst i Asia, Sentral- og Øst-Europa, Latin-Amerika og Afrika. NIB rapporterer jevnlig om engasjementene under PIL. NIB bevilger også lån til bedriftsinvesteringer innenfor OECD-området.

Utlånsrammen for prosjektlåneordningen (PIL) er 4 000 mill. euro. Medlemslandenes garantiansvar er begrenset til 90 pst. av kredittrisikoen ved hvert lån innenfor et samlet beløp på 1 800 mill. euro. Styret i NIB har vedtatt at banken skal dekke eventuelle tap under PIL, opp til et beløp avsatt på et eget fond. Fondet er bygget opp gradvis. I 2008 satte banken av 43,7 mill. euro av overskuddet i 2007 til dette fondet.

Finansdepartementet tilrår at Stortinget gir Finansdepartementet fullmakt til å stille garantier i 2012 for lån fra NIB i forbindelse med PIL innenfor en totalramme for nye tilsagn og gammelt ansvar på inntil 340 991 000 euro, jf. forslag til romertallsvedtak VII.2.

Miljølåneordningen (MIL)

Gjennom MIL gir NIB lån til miljøprosjekter i medlemslandenes nærområder. Medlemslandenes nærområder omfatter Polen, den russiske eksklaven Kaliningrad og Nordvest-Russland. Formålet er å redusere miljøbelastningen til medlemslandene fra nærområdene. Ordningen garanteres 100 pst. av medlemslandene. Finansdepartementet tilrår at Stortinget gir Finansdepartementet fullmakt til å stille garantier i 2012 for lån fra NIB under MIL innenfor en totalramme for nye tilsagn og gammelt ansvar på inntil 63 500 000 euro, jf. forslag til romertallsvedtak VII.3.

Samlede avsetninger til tapsfond for miljølåneordningen er på 45 mill. kroner, som utgjør i under-

kant av 10 pst. av Norges garantiansvar for ordningen.

Den nordiske investeringsbank er et felles nordisk-baltisk foretagende. Regler for økonomiforvaltningen i den norske statsforvaltningen kan derfor ikke uten videre gjøres gjeldende. Forvaltningen av Norges garantiforpliktelser under PIL-ordningen og MIL-ordningen oppfyller ikke økonomireglementets bestemmelser om forvaltning av statlige garantier. Dette gjelder reglene om at garantiordningen skal være selvfinansierende og at staten skal stille som simpel kausjonist, og videre kravene om lineær nedtrapping av garantiansvaret, pro rata risikofordeling og valutaslag.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

7. Finansiering av folketrygden

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Gul bok

Folketrygdens utgifter inngår i det samlede budsjettframlegget på linje med andre statsutgifter, men er på inntektssiden formelt knyttet opp til de store avgiftsordningene (arbeidsgiveravgift og trygdeavgift) og enkelte gebyrer og refusjoner mv., jf. folketrygdloven 28. februar 1997 nr. 19, del VIII, Finansielle bestemmelser.

Folketrygdens inntekter beregnet på denne måten er for 2012 anslått til 248 633,8 mill. kroner, med følgende hovedelementer: Trygdeavgift 101 500 mill. kroner (jf. kap. 5700 post 71), arbeidsgiveravgift 145 200 mill. kroner (jf. kap. 5700 post 72), samt enkelte mindre inntekter (vederlag, gebyrer, ulike refusjoner, dividende mv., jf. kap. 5701, 5704 og 5705) på til sammen 1 933,8 mill. kroner. Utgiftene utgjør som opplyst i avsnitt 5.1 til sammen 349 473,5 mill. kroner.

Differansen mellom folketrygdens utgifter og inntekter innebærer et samlet beregnet finansieringsbehov for folketrygden i 2012 på 100 839,7 mill. kroner. En del av dekningen av folketrygdens utgifter skal skje fullt ut gjennom tilskudd fra staten, dvs. uten henvisning til de store avgiftsordningene eller andre særskilt spesifiserte inntekter, jf. folketrygdloven § 23-10 tredje ledd. Utgiftene som skal dekkes ved direkte overføringer fra staten er anslått til 16 726 mill. kroner for 2012, jf. romertallsvedtak II, Folketrygden.

Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag.

8. Statens pensjonsfond utland

Sammendrag fra Prop. 1 S (2011–2012) Gul bok

Tabell 8.1 Oversikt over budsjettkapitler vedrørende Statens pensjonsfond utland

| Kap. | Post | Formål | Prop. 1 S (2011-2012) |
|------------------------------------|------|--|--------------------------|
| Utgifter i hele kroner | | | |
| <i>Statens pensjonsfond utland</i> | | | |
| 2800 | | Statens pensjonsfond utland | 288 007 400 000 |
| | 50 | Overføring til fondet | 288 007 400 000 |
| | | Sum utgifter | 288 007 400 000 |
| Inntekter i hele kroner | | | |
| <i>Statens pensjonsfond utland</i> | | | |
| 5800 | | Statens pensjonsfond utland | 134 971 016 000 |
| | 50 | Overføring fra fondet | 134 971 016 000 |
| | | Sum inntekter | 134 971 016 000 |
| | | Netto | 153 036 384 000 |

8.1 Kap. 2800 Statens pensjonsfond utland

Post 50 Overføring til fondet

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012) GUL BOK

Statens samlede netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomheten er summen av inntekter fra petro-

leumsvirksomheten fratrukket utgiftene. Tabell 8.2 viser hvordan netto kontantstrøm framkommer i budsjettet. Den samlede netto kontantstrømmen på 351,7 mrd. kroner overføres fra statsbudsjettets utgiftsside (kap. 2800) til Statens pensjonsfond utland.

Tabell 8.2. Inntekts- og utgiftskapitler på statsbudsjettet som er grunnlag for forslag til bevilgning under kap. 2800 Statens pensjonsfond utland, post 50 Overføring til fondet

(i 1 000 kr)

| Kap. | Formål | Prop. 1 S (2011–2012) |
|------|---|--------------------------|
| 5440 | Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsvirksomheten | 135 600 000 |
| + | 5507 Skatt og avgift på utvinning av petroleum | 225 400 000 |
| + | 5508 Avgift på utslipp av CO ₂ i petroleumsvirksomhet på kontinentalsokkelen | 2 300 000 |
| + | 5509 Avgift på utslipp av NO _x i petroleumsvirksomheten på kontinentalsokkelen | 40 000 |
| + | 5685 Aksjer i Statoil ASA | 13 353 000 |
| - | 2440 Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsvirksomheten | 25 000 000 |
| - | 2442 Disponering av innretninger på kontinentalsokkelen | 2 300 |
| = | 2800 Statens pensjonsfond utland | 351 690 700 |

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen viser til Innst. 3 S (2011–2012) og Innst. 9 S (2011–2012) hvor de aktuelle budsjettkapitlene som ligger til grunn for bevilgningsforslaget

på kap. 2800 er behandlet (jf. tabell 8.2 over). Stortinget fattet vedtak om bevilgning på disse budsjettkapitlene ved behandlingen av Innst. 3 S (2011–2012) den 24. november 2011 og Innst. 9 S (2011–

2012) den 12. desember 2011. Vedtakene var i tråd med regjeringens forslag. På denne bakgrunn slutter komiteen seg til regjeringens forslag til bevilgning på kap. 2800.

8.2 Kap. 5800 Statens pensjonsfond utland

Post 50 Overføring fra fondet

SAMMENDRAG FRA PROP. 1 S (2011–2012) GUL BOK

Det vises til omtalen under avsnitt 8.2.

Av den samlede netto kontantstrømmen fra petroleumsvirksomheten på 135,6 mrd. kroner anvendes 120,2 mrd. kroner til å dekke det oljekorrigerte underskuddet på statsbudsjettet. Dette beløpet foreslås bevilget på kap. 5800 Statens pensjonsfond utland, post 50 Overføring fra fondet. Netto avsetning til Statens pensjonsfond utland kan dermed anslås til 15,4 mrd. kroner i 2012.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen viser til bevilgningsforslaget for kap. 2800 post 50 over, og til at Stortinget den 24. november 2011 fattet rammevedtak for statsbudsjettet 2012, jf. Innst. 2 S (2011–2012). Når inntekter og utgifter knyttet til petroleumsvirksomheten holdes utenom, anslås underskuddet på statsbudsjettet 2011 til 120,2 mrd. kroner. Komiteen slutter seg til at dette beløpet overføres fra Statens pensjonsfond utland til dekning av underskuddet på statsbudsjettet. Forslag til bevilgning på kap. 5800 tilsvare regjeringens forslag.

9. Forslag fra mindretall

Forslag fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen sette ned et faglig basert utvalg som vurderer de dynamiske effektene på kort og lang sikt ved redusert skatt på arbeid og formue. Utvalget skal se både på nasjonale og internasjonale erfaringer. Konklusjonene legges frem for Stortinget senest i forbindelse med statsbudsjettet for 2013.

Forslag fra Fremskrittspartiet:

Forslag 2

Stortinget ber regjeringen gå igjennom skatteregelverket, herunder retningslinjene i Lignings-ABC og skattemyndighetenes praktisering av disse med sikte på å forenkle «småregler», som eksempelvis innrapportering av mobiltjenester, der privat bruk av servicenummer (som opplysningsnummer) nå må innrapporteres for særskilt beskatning utenom sja-

blongreglene for mobil- og Internett-tjenester. Gjennomgangen skal ta sikte på å gjøre håndteringen av regelverket lettere for skattytere, både lønnstakere og næringsdrivende. Gjennomgangen skal ta sikte på å gjøre forenklingene gjeldende fra 2013 eller tidligere.

Forslag 3

Stortinget ber regjeringen legge frem sak om hvordan tollmyndighetenes ressurser bedre kan utnyttes for å stoppe organisert kriminalitet og organisert smugling ved grensen.

Forslag 4

Stortinget ber regjeringen gjennomgå beløpsgrenser og innførselsrestriksjoner ved grensepasing med sikte på å redusere unødige restriksjoner, harmonisere med naboland og forenkle regelverket.

Forslag 5

Stortinget ber regjeringen øke beløpet for forenklet tollbehandling fra 1 000 kroner til 5 000 kroner.

Forslag 6

Stortinget ber regjeringen fremme sak for Stortinget om reduksjon i tollregimet og unødig byråkrati i tilknytning til varer som kommer inn til Norge.

Forslag 7

Stortinget ber regjeringen gi tollere adgang til å bruke blålys.

Forslag 8

Stortinget ber regjeringen sørge for at Finanstilsynets retningslinjer for utlån ikke strammes inn og beholdes på 90 pst. egenkapitalandel ved kjøp av bolig.

Forslag 9

Stortinget ber regjeringen legge frem sak om at periodiseringsprinsippet legges til grunn i statsbudsjettet og statsregnskapet, slik at man skiller mellom kostnader og investeringer, samt opererer med en balanse.

Forslag 10

Stortinget ber regjeringen utarbeide et statsbudsjettssystem der Stortinget kan vedta budsjettets poster for flere år av gangen.

Forslag 11

Stortinget ber regjeringen om å sette ned et faglig basert utvalg som vurderer hvordan dynamiske effektene av endringer i skatt på arbeid og formue, samt avgifter bedre kan innarbeides i statsbudsjettet, slik

at man får en beste praksis på dette som er realistisk og basert på beste estimat. Utvalget skal se både på nasjonale og internasjonale erfaringer. Konklusjonene legges frem for Stortinget senest i forbindelse med statsbudsjettet for 2013. Arbeidet må også gjøres med sikte på at resultatene skal kunne brukes i flerårig budsjettering.

Forslag 12

Stortinget ber regjeringen vurdere andre områder i statsbudsjettet hvor det er hensiktsmessig å justere tallene slik at dynamiske effekter hensyntas, som for eksempel innenfor veiinvesteringer, sykehusbehandling, tiltak som fremmer arbeidstilbudet, eller andre endringer som kan gi positive effekter for norsk økonomi og inntekter eller kostnadsbesparelser for staten.

Forslag 13

Stortinget ber regjeringen gjennomgå kalkulasjonsrentene og parameterne det offentlige benytter

Forslag 17

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|-------------|---------|---|-----------------|
| 286 | | Forskningsfond | |
| | 95 (Ny) | Fondskapital - Fondet for forskning og nyskaping (Forskningsfondet) | 20 000 000 000 |
| 967 (Nytt) | | Så Kornfond | |
| | 90 (Ny) | Kapitalinnskudd | 600 000 000 |
| 1321 (Nytt) | | Veifond | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 300 000 000 000 |
| 1322 (Nytt) | | Jernbanefond | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 100 000 000 000 |
| 1323 (Nytt) | | Storbyfond | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 100 000 000 000 |
| 1324 (Nytt) | | Riksvei SF | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 11 600 000 000 |
| 1325 (Nytt) | | Jernbane SF | |
| | 95 (Ny) | Kapitalinnskudd | 3 400 000 000 |
| 2410 | | Statens lånekasse for utdanning | |
| | 90 | Økt lån og rentegjeld | 153 251 000 |
| 4533 | | Sametinget | |
| | 90 (Ny) | Avvikling av samefolkets fond | 80 000 000 |
| 4540 | | Nasjonale minoriteter | |
| | 90 (Ny) | Avvikling av Romanifolkets fond | 88 000 000 |
| 5999 | | Statslånemidler | |
| | 90 | Lån | 563 122 479 000 |

for infrastrukturinvesteringer, med sikte på å gjøre disse så realistiske som mulig.

Forslag 14

Stortinget ber regjeringen nedsette en arbeidsgruppe som gjennomgår reglene for reiseregninger med sikte på forenklinger.

Forslag 15

Stortinget ber regjeringen vurdere inkludering av kostnader til bompenger, piggdekkavgift og fergeutgifter i sjablongreglene for firmabil dekket av arbeidsgiver.

Forslag 16

Stortinget ber regjeringen fremme forslag om endring av regelverket slik at reisende ikke behøver å ta ut transittbagasje for ny innsjekking på videre reise innenlands. Innsjekket bagasje skal kunne tollbehandles/kontrolleres uten nødvendigvis fysisk kobling mellom passasjer og innsjekket bagasje.

Forslag fra Høyre:*Forslag 18*

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------------------|---------------|
| 1432 | | Norsk kulturminnefond | |
| | 90 | Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond | 100 000 000 |
| 1833 | | CO ₂ -håndtering | |
| | 95 | Kapitalinnskudd CLIMIT | 1 000 000 000 |
| 2421 | | Innovasjon Norge | |
| | 91 | Lån til såkornkapitalfond | 500 000 000 |

Forslag fra Kristelig Folkeparti og Venstre:*Forslag 19*

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---|---------------|
| 1825 | | Omlegging av energibruk og energiproduksjon | |
| | 95 | Kapitalinnskudd | 5 000 000 000 |

Forslag fra Kristelig Folkeparti:*Forslag 20*

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---------------------------------------|----------------|
| 1432 | | Norsk kulturminnefond | |
| | 90 | Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond | 200 000 000 |
| 2412 | | Husbanken | |
| | 90 | Utbetaling av lån | 18 449 000 000 |
| 5312 | | Husbanken | |
| | 90 | Avdrag | 9 728 000 000 |

Forslag fra Venstre:*Forslag 21*

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner |
|------|------|---|-----------------|
| 1432 | | Norsk kulturminnefond | |
| | 90 | Kapitalinnskudd Norsk kulturminnefond | 200 000 000 |
| 2410 | | Statens lånekasse for utdanning | |
| | 90 | Økt lån og rentegjeld, <i>overslagsbevilgning</i> | 19 961 167 000 |
| 2425 | | Klimatek | |
| | 91 | Investeringskapital | 500 000 000 |
| 2426 | | SIVA SF | |
| | 95 | Egenkapital | 150 000 000 |
| 5999 | | Statslånemidler | |
| | 90 | Lån | -53 247 172 000 |

10. Komiteens tilråding

Komiteen viser til proposisjonen og til merknadene, og rår Stortinget til å gjøre slike

vedtak:

A. Rammeområde 20 (Garanti-instituttet for eksportkreditt)

I

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | | Kroner | Kroner |
|----------|------|--|--------------|--------|--------|
| Utgifter | | | | | |
| 2460 | | Garanti-instituttet for eksportkreditt | | | |
| | 24 | Driftsresultat: | | | |
| | | 1 Driftsinntekter, refusjon av driftsutgifter fra risikoavsetningsfond | -120 000 000 | | |
| | | 2 Driftsutgifter, <i>overslagsbevilgning</i> .. | 120 000 000 | 0 | |
| | | Totale utgifter | | | 0 |

| Kap. | Post | Formål | | Kroner | Kroner |
|-----------|------|--|--|------------|------------|
| Inntekter | | | | | |
| 5460 | | Garanti-instituttet for eksportkreditt | | | |
| | 71 | Tilbakeføring fra Gammel alminnelig ordning | | 15 700 000 | |
| | 72 | Tilbakeføring fra Gammel særordning for utviklingsland | | 2 800 000 | |
| 5614 | | Renter fra Garanti-instituttet for eksportkreditt | | | |
| | 80 | Renter | | 100 000 | |
| | | Totale inntekter | | | 18 600 000 |

II

Garantifullmakter

Stortinget samtykker i at Nærings- og handelsdepartementet i 2012 kan gi:

- Garanti-instituttet for eksportkreditt fullmakt til å gi tilsagn om nye garantier innenfor en ramme for nye garantier og gammelt ansvar på 120 000 mill. kroner ved eksport til og investeringer i utlandet innenfor Alminnelig garantiordning og inkludert Gammel alminnelig ordning. Garantivirksheten skal finne sted innenfor de rammer som «Arrangement on Officially Supported Export Credits» setter. Alminnelig garantiordning skal drives i balanse på lang sikt. Nærings- og handelsdepartementet kan gi utfyllende bestemmelser om gjennomføringen av dette vedtaket.
- Garanti-instituttet for eksportkreditt fullmakt til å

gi tilsagn om nye garantier innenfor en ramme for nye garantier og gammelt ansvar på 3 150 mill. kroner ved eksport til og investeringer i utviklingsland, men likevel slik at rammen ikke overskrider sju ganger det til enhver tid innstående beløp på ordningens grunnfond. Garantivirksheten skal finne sted innenfor de rammer som «Arrangement on Officially Supported Export Credits» setter. Virksomheten skal drives i balanse på lang sikt, gitt bevilgninger til grunnfondet. Nærings- og handelsdepartementet kan i samråd med Utenriksdepartementet gi utfyllende bestemmelser om gjennomføringen av dette vedtaket.

- Garanti-instituttet for eksportkreditt fullmakt til å gi tilsagn om nye garantier innenfor en ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar på 5 000 mill. kroner ved byggelån innenfor skipsbyggingsindus-

trien. Ordningen skal drives i balanse på lang sikt. Nærings- og handelsdepartementet kan gi utfyllende bestemmelser om gjennomføringen av dette vedtaket.

4. Garanti-instituttet for eksportkreditt fullmakt til å gi tilsagn om nye garantier innenfor en ramme på

20 000 mill. kroner ved etablering av langsiktige kraftkontrakter i kraftintensiv industri. Nærings- og handelsdepartementet kan gi utfyllende bestemmelser om gjennomføringen av dette vedtaket.

B. Rammeområde 21
(Finansadministrasjon mv.)

I

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|-----------------|------|---|--------------------|--------|
| Utgifter | | | | |
| 1600 | | Finansdepartementet | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 303 400 000 | |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | <u>43 700 000</u> | |
| | 70 | Tilskuddsmidler fra Finansmarkedsfondet | <u>11 800 000</u> | |
| 1602 | | Finanstilsynet | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 311 500 000 | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | <u>11 700 000</u> | |
| 1605 | | Direktoratet for økonomistyring | | |
| | 1 | Driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 313 600 000 | |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | <u>21 400 000</u> | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | <u>29 500 000</u> | |
| 1608 | | Tiltak for å styrke statlig økonomi- og prosjektstyring | | |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | <u>16 600 000</u> | |
| 1610 | | Toll- og avgiftsetaten | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 1 399 600 000 | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | <u>76 200 000</u> | |
| 1618 | | Skatteetaten | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 4 355 900 000 | |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter | <u>131 500 000</u> | |
| | 22 | Større IT-prosjekter, <i>kan overføres</i> | <u>163 200 000</u> | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | <u>86 500 000</u> | |
| 1620 | | Statistisk sentralbyrå | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 502 200 000 | |
| | 21 | Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | <u>194 800 000</u> | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | <u>9 800 000</u> | |

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|------|------|--|----------------|----------------|
| 1632 | | Kompensasjon for merverdiavgift | | |
| | 61 | Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, <i>overslagsbevilgning</i> | 15 400 000 000 | |
| | 72 | Tilskudd til private og ideelle virksomheter, <i>overslagsbevilgning</i> | 1 550 000 000 | |
| 1634 | | Statens innkrevingsentral | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 268 100 000 | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> | 21 600 000 | |
| 1637 | | EU-opplysning | | |
| | 70 | Tilskudd til frivillige organisasjoner | 5 000 000 | |
| 1638 | | Kjøp av klimakvoter | | |
| | 1 | Driftsutgifter, <i>kan overføres</i> | 8 500 000 | |
| | 21 | Kvotekjøp, generell ordning, <i>kan overføres</i> | 500 000 000 | |
| | 22 | Kvotekjøp, statsansattes flyreiser, <i>kan overføres</i> | 5 000 000 | |
| 1645 | | Statens finansfond | | |
| | 70 | Tilskudd til drift | 10 300 000 | |
| 1650 | | Statsgjeld, renter mv. | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 35 900 000 | |
| | 89 | Renter og provisjon mv. på innenlandsk statsgjeld, <i>overslagsbevilgning</i> | 14 888 300 000 | |
| | | Totale utgifter | | 40 675 600 000 |

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|-----------|------|---|------------|--------|
| Inntekter | | | | |
| 4600 | | Finansdepartementet | | |
| | 2 | Diverse refusjoner | 500 000 | |
| | 85 | Avkastning fra Finansmarkedsfondet | 11 800 000 | |
| 4602 | | Finanstilsynet | | |
| | 3 | Prospektkontrollgebyrer | 10 000 000 | |
| 4605 | | Direktoratet for økonomistyring | | |
| | 1 | Økonomitjenester | 38 000 000 | |
| 4610 | | Toll- og avgiftsetaten | | |
| | 1 | Særskilt vederlag for tolltjenester | 6 600 000 | |
| | 2 | Andre inntekter | 2 900 000 | |
| | 3 | Refunderte pante- og tinglysingsgebyr | 2 000 000 | |

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|------|------|--|---------------|----------------|
| | 4 | Diverse refusjoner | 2 800 000 | |
| | 11 | Gebyr på kredittdeklarasjoner | 175 000 000 | |
| | 85 | Overtredelsesgeby – valutadeklarerer | 5 000 000 | |
| 4618 | | Skatteetaten | | |
| | 1 | Refunderte utleggs- og tinglysningsgebyr | 63 000 000 | |
| | 2 | Andre inntekter | 6 400 000 | |
| | 5 | Gebyr for utleggsforretninger | 23 000 000 | |
| | 7 | Gebyr for bindende forhåndsuttalelser | 1 500 000 | |
| 4620 | | Statistisk sentralbyrå | | |
| | 1 | Salgsinntekter | 300 000 | |
| | 2 | Oppdragsinntekter | 194 800 000 | |
| | 85 | Tvangsmulkt | 10 000 000 | |
| 4634 | | Statens innkrevingsentral | | |
| | 2 | Refusjoner | 34 500 000 | |
| | 85 | Misligholdte lån i Statens lånekasse for utdanning | 240 000 000 | |
| | 86 | Bøter, inndragninger mv. | 1 225 000 000 | |
| | 87 | Trafikantsanksjoner | 70 000 000 | |
| | 88 | Forsinkelsesgebyr, Regnskapsregisteret | 200 000 000 | |
| 4638 | | Salg av klimavoter | | |
| | 1 | Salgsinntekter | 1 100 000 000 | |
| 5491 | | Avskrivning på statens kapital i statens forretningsdrift | | |
| | 30 | Avskrivninger | 846 337 000 | |
| 5603 | | Renter av statens kapital i statens forretningsdrift | | |
| | 80 | Renter av statens faste kapital | 83 940 000 | |
| 5605 | | Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer | | |
| | 80 | Av statskassens foliokonto i Norges Bank | 705 300 000 | |
| | 81 | Av verdipapirer og bankinnskudd i utenlandsk valuta . | 1 000 000 | |
| | 82 | Av innenlandske verdipapirer | 1 595 500 000 | |
| | 83 | Av alminnelige fordringer | 79 600 000 | |
| | 84 | Av driftskreditt til statsbedrifter | 214 400 000 | |
| | 85 | Renteinntekter fra bytteavtaler mv. | 4 731 400 000 | |
| | 86 | Renter av lån til andre stater | 400 000 | |
| | 87 | Renteinntekter mv. fra Statens finansfond | 65 000 000 | |
| | 89 | Garantiprovisjon | 96 000 000 | |
| | | Totale inntekter | | 11 841 977 000 |

II

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i 2012 kan:

1.

| overskride bevilgningen under | mot tilsvarende merinntekter under |
|-------------------------------|------------------------------------|
| kap. 1600 post 21 | kap. 4600 post 2 |
| kap. 1602 post 1 | kap. 4602 post 3 |
| kap. 1605 post 1 | kap. 4605 post 1 |
| kap. 1610 post 1 | kap. 4610 postene 1 og 4 |
| kap. 1618 post 1 | kap. 4618 post 2 |
| kap. 1634 post 1 | kap. 4634 post 2 |

2. overskride bevilgningen til oppdragsvirksomhet på kap. 1620 Statistisk sentralbyrå, post 21 Spesielle driftsutgifter, med et beløp som tilsvarer alle merinntektene på kap. 4620 Statistisk sentralbyrå, post 2 Oppdragsinntekter. Ubrukte merinntekter kan regnes med ved utregning av overførbart beløp på posten.

III

Fullmakter til overskridelse

Stortinget samtykker i at:

1. Finansdepartementet i 2012 kan overskride bevilgningen på kap. 1638 Kjøp av klimavoter, post 1 Driftsutgifter, til dekning av honorarer, transaksjonskostnader og utgifter til faglig bistand i forbindelse med salg av klimavoter.
2. Finansdepartementet i 2012 kan overskride bevilgningen på kap. 1638 Kjøp av klimavoter, post 21 Kvotekjøp, generell ordning, med et beløp som tilsvarer inntekter fra salg av klimavoter som er regnskapsført på kap. 4638 Salg av klimavoter, post 2 Salg av innkjøpte kvoter.

IV

Bestillingsfullmakter

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i 2012 kan foreta bestillinger utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye bestillinger og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

| Kap. | Post | Betegnelse | Samlet ramme |
|------|------|---|-----------------|
| 1602 | | Finanstilsynet | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold | 10 mill. kroner |
| 1610 | | Toll- og avgiftsetaten | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold | 40 mill. kroner |
| 1618 | | Skatteetaten | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold | 30 mill. kroner |
| 1634 | | Statens innkrevingsentral | |
| | 45 | Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold | 5 mill. kroner |

V

Kjøp av klimavoter

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i 2012 kan inngå avtaler om kjøp av klimavoter ved bruk av Kyoto-mekanismene innenfor en samlet ramme på 2 800 mill. kroner for gamle og nye forpliktelser under kap. 1638 Kjøp av klimavoter, post 21 Kvotekjøp, generell ordning.

VI

Fullmakt til å inngå avtaler om investeringsprosjekter

Stortinget samtykker i at:

1. Finansdepartementet i 2012 kan gjennomføre de investeringsprosjektene som er omtalt i Prop. 1 S (2011–2012) under kap. 1618 Skatteetaten, post

22 Større IT-prosjekter, innenfor de kostnadsrammer som der er angitt.

VII

Garantifullmakter

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i 2012 kan gi garantier for:

1. Grunnkapitalen til Den nordiske investeringsbank innenfor en totalramme for nye tilsagn og gammelt ansvar som ikke må overstige 1 243 659 651 euro.
2. Lån fra Den nordiske investeringsbank vedrørende ordningen med prosjektinvesteringsslån innenfor en totalramme for nye tilsagn og gammelt garantiansvar som ikke må overstige 340 991 000 euro.
3. Miljølån gjennom Den nordiske investeringsbank innenfor en totalramme for nye tilsagn og gammelt garantiansvar som ikke må overstige 63 500 000 euro.

VIII

Fullmakt til fortsatt bobehandling

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet for 2012 kan bestemme at det under ordningen med oppfølging av statens krav i konkursbo pådras forpliktelser utover gitte bevilgninger, men slik at totalrammen for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger 23,3 mill. kroner. Utbetalinger dekkes av bevilgningene under kap. 1610 Toll- og avgiftsetaten, post 1 Driftsutgifter, og kap. 1618 Skatteetaten, post 21 Spesielle driftsutgifter.

IX

Fullmakt til å korrigere uoppklarte differanser og feilposter i tidligere års statsregnskap

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i 2012 i enkeltsaker kan korrigere uoppklarte differanser i regnskapene og feilposter i statsregnskapet som gjelder tidligere års regnskaper, ved postering over konto for forskyvninger i balansen i statsregnskapet i det inneværende års regnskap. Fullmakten gjelder inntil 1 mill. kroner.

X

Nettobudsjetteringsfullmakter

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet i 2012 kan:

1. Trekke direkte utgifter i forbindelse med auksjonssalg fra salgsinntektene før det overskytende inntektsføres under kap. 4610 Toll- og avgiftsetaten, post 2 Andre inntekter.
2. Nettoføre som utgiftsreduksjon under kap. 1618 Skatteetaten, post 1 Driftsutgifter, refusjoner av fellesutgifter og liknende der skatteetaten framleier lokaler.

XI

Stortinget samtykker i at statstilskudd til finansiering av folketrygden, jf. folketrygdloven § 23-10, gis med 100 839 600 000 kroner, hvorav 16 726 200 000 kroner gis til dekning av utgifter som fullt ut skal dekkes ved tilskudd fra staten, jf. § 23-10 tredje ledd.

C. Vedtak utenfor rammeområdene

a.

Statens pensjonsfond utland

I

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|----------|------|-----------------------------|-----------------|------------------------|
| Utgifter | | | | |
| 2800 | | Statens pensjonsfond utland | | |
| | 50 | Overføring til fondet | 351 690 700 000 | |
| | | Totale utgifter | | <u>351 690 700 000</u> |

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|------------------|------|-----------------------------|-----------------|------------------------|
| Inntekter | | | | |
| 5800 | | Statens pensjonsfond utland | | |
| | 50 | Overføring fra fondet | 120 247 468 000 | |
| | | Totale inntekter | | <u>120 247 468 000</u> |

b.
Låntransaksjoner mv.

I

På statsbudsjettet for 2012 bevilges under:

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|-----------------|------|--|-----------------------|-----------------------|
| Utgifter | | | | |
| 100 | | Utenriksdepartementet | | |
| | 90 | Lån til norske borgere i utlandet som ikke er sjømenn | <u>360 000</u> | |
| 161 | | Næringsutvikling | | |
| | 95 | NORFUND - grunnfondskapital ved investeringer i utviklingsland | <u>787 500 000</u> | |
| 614 | | Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse | | |
| | 90 | Utlån, <i>overslagsbevilgning</i> | <u>15 200 000 000</u> | |
| 732 | | Regionale helseforetak | | |
| | 91 | Opptrekksrenter for lån tom. 2007, <i>overslagsbevilgning</i> | <u>9 000 000</u> | |
| 2410 | | Statens lånekasse for utdanning | | |
| | 90 | Økt lån og rentegjeld, <i>overslagsbevilgning</i> | <u>19 695 084 000</u> | |
| 2412 | | Husbanken | | |
| | 90 | Lån fra Husbanken, <i>overslagsbevilgning</i> | <u>16 192 000 000</u> | |
| 2421 | | Innovasjon Norge | | |
| | 90 | Lån fra statskassen til utlånsvirksomhet, <i>overslagsbevilgning</i> | <u>42 100 000 000</u> | |
| | 96 | Egenkapital, Investinor AS | <u>1 500 000 000</u> | |
| 2426 | | SIVA SF | | |
| | 90 | Lån, <i>overslagsbevilgning</i> | <u>55 000 000</u> | |
| | | Totale utgifter | | <u>95 538 944 000</u> |

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|------------------|------|--|----------------|--------|
| Inntekter | | | | |
| 3100 | | Utenriksdepartementet | | |
| | 90 | Tilbakebetaling av nødlån fra utlandet | 318 000 | |
| 3286 | | Forskningsfond | | |
| | 95 | Fondskapital | 80 000 000 000 | |
| 3287 | | Forskningsinstitutter og andre tiltak | | |
| | 90 | Fondskapital - Niels Henrik Abels minnefond | 200 000 000 | |
| 3614 | | Boliglånsordningen i Statens pensjonskasse | | |
| | 90 | Tilbakebetaling av lån | 7 200 000 000 | |
| 3732 | | Regionale helseforetak | | |
| | 90 | Avdrag på investeringslån tom. 2007 | 677 000 000 | |
| 3950 | | Forvaltning av statlig eierskap | | |
| | 96 | Salg av aksjer | 25 000 000 | |
| 4023 | | Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU | | |
| | 90 | Tilbakebetaling lån fra Nofima | 4 284 000 | |
| 4162 | | Statskog SF - Forvaltning av statlig eierskap | | |
| | 90 | Avdrag på lån | 10 000 000 | |
| 4312 | | Oslo Lufthavn AS | | |
| | 90 | Avdrag på lån | 444 400 000 | |
| 4322 | | Svinesundsforbindelsen AS | | |
| | 90 | Avdrag på lån | 20 000 000 | |
| 4725 | | Fellesinstitusjoner og -inntekter under Forsvarsstaben | | |
| | 90 | Lån til boligformål | 648 000 | |
| 5310 | | Statens lånekasse for utdanning | | |
| | 90 | Redusert lån og rentegjeld | 8 235 800 000 | |
| | 93 | Omgjøring av studielån til stipend | 4 915 449 000 | |
| 5312 | | Husbanken | | |
| | 90 | Avdrag | 9 714 000 000 | |
| 5325 | | Innovasjon Norge | | |
| | 90 | Avdrag på utestående fordringer | 41 900 000 000 | |

| Kap. | Post | Formål | Kroner | Kroner |
|------|------|---|-----------------|----------------|
| 5326 | | SIVA SF | | |
| | 90 | Avdrag på utestående fordringer | 55 000 000 | |
| 5341 | | Avdrag på utestående fordringer | | |
| | 95 | Avdrag på lån til andre stater | 200 000 | |
| 5460 | | Garanti-instituttet for eksportkreditt | | |
| | 91 | Avdrag på lån til byggelånsgarantiordningen | 100 000 | |
| 5999 | | Statslånemidler | | |
| | 90 | Lån | -57 863 255 000 | |
| | | Totale inntekter | | 95 538 944 000 |

II

Fullmakt til overskridelse

Stortinget samtykker i at Utenriksdepartementet i 2012 kan overskride bevilgningen under kap. 100 Utenriksdepartementet, post 90 Lån til norske borgere i utlandet som ikke er sjømenn, ved behov for bistand fra aktuelle transportselskaper ved evakuering av norske borgere i kriserammede land. Fullmakten gjelder i de tilfeller og på de betingelser som gjelder for denne typen bistand.

III

Forskudd på rammetilskudd

Stortinget samtykker i at Kommunal- og regionaldepartementet i statsbudsjettet for 2012 kan utgiftsføre uten bevilgning:

1. Inntil 350 mill. kroner på kap. 571 Rammetilskudd til kommuner, post 90 Forskudd på rammetilskudd som forskudd på rammetilskudd for 2013 til kommuner.
2. Inntil 50 mill. kroner på kap. 572 Rammetilskudd til fylkeskommuner, post 90 Forskudd på rammetilskudd som forskudd på rammetilskudd for 2013 til fylkeskommuner.

IV

Husbankens låneramme

Stortinget samtykker i at Husbanken i 2012 kan gi tilsagn om lån for 15 mrd. kroner. Lånene vil bli utbetalt i 2012 og senere år.

V

Utbetaling under garantiordninger (trekkfullmakter)

Stortinget samtykker i at Nærings- og handelsdepartementet i 2012 kan foreta utbetalinger til Garanti-instituttet for eksportkreditt uten bevilgning i den utstrekning behovet for utbetalinger under byggelånsgarantiordningen overstiger innestående likvide midler tilknyttet ordningen, men slik at saldoen for nytt og gammelt trekk på trekkfullmaktskontoen ikke overstiger 600 mill. kroner. Utbetalinger på trekkfullmakten posteres under kap. 2460 Garanti-instituttet for eksportkreditt, post 91 Utbetaling iflg. trekkfullmakt – byggelånsgarantiordning.

VI

Fullmakt til å utgiftsføre uten bevilgning

Stortinget samtykker i at Nærings- og handelsdepartementet i 2012 kan:

1. Utgiftsføre kjøp av aksjer i Norsk Hydro ASA uten bevilgning under kap. 950 Forvaltning av statlig eierskap, post 96 Aksjer. Fullmakten gjelder inntil statens eierandel er kommet opp i 39,9 prosent.

VII

Fullmakt til å utgiftsføre uten bevilgning

Stortinget samtykker i at Olje- og energidepartementet i 2012 kan:

1. Utgiftsføre uten bevilgning utlån til Norpipe Oil AS på inntil 25 mill. kroner under kap. 2440 Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsvirksomheten, post 90 Lån til Norpipe Oil AS.

Oslo, i finanskomiteen, den 8. desember 2011

Torgeir Micaelsen

leder og ordfører

