



Innst. 87 S

(2011–2012)

Innstilling til Stortinget fra transport- og kommunikasjonskomiteen

Prop. 32 S (2011–2012)

Innstilling fra transport- og kommunikasjonskomiteen om endringer i statsbudsjettet for 2011 under Samferdselsdepartementet

Til Stortinget

1. Innleiing

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Anne Marit Bjørnflaten, Susanne Bratli, Freddy de Ruiten, Gorm Kjernli, Magne Rommetveit og Tone Merete Sønsterud, fra Fremskrittspartiet, Jan-Henrik Fredriksen, Ingebjørg Godskesen, Bård Hoksrud og Arne Sortevik, fra Høyre, Øyvind Halleraker, Lars Myraune og Ingjerd Schou, fra Sosialistisk Venstreparti, Hallgeir H. Langeland, fra Senterpartiet, Janne Sjelmo Nordås, og fra Kristelig Folkeparti, lederen Knut Arild Hareide, viser til at Samferdselsdepartementet i proposisjonen foreslår endring under programkategoriene 21.20 Luftfartsformål, 21.30 Vegformål, 21.40 Særskilde transporttiltak, 21.50 Jernbaneformål og 22.10 Post og telekommunikasjoner.

2. Programkategori 21.20 Luftfartsformål

2.1 Sammendrag

Kap. 1313 Luftfartstilsynet

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Frå 1. september 2011 blir flymedisinske undersøkingar fakturerte direkte frå Flymedisinsk Institutt som utfører tenesta, til brukarane, og ikkje via Luft-

fartstilsynet som tidlegare. Samferdselsdepartementet foreslår å redusere løyvinga på kap. 1313, post 1 Driftsutgifter, med 1,84 mill. kroner.

Kap. 4313 Luftfartstilsynet

POST 1 GEBYRINNTEKTER

Som følge av endra faktureringsrutiner blir utgiftene og inntektene i 2011 reduserte med 1,84 mill. kroner. Vidare ventar Luftfartstilsynet at gebyrinntektene i 2011 blir 4,86 mill. kroner lavere enn i saldert budsjett.

Departementet foreslår på denne bakgrunn å redusere løyvinga på kap. 4313, post 1 Gebyrinntekter, med i alt 6,7 mill. kroner.

2.2 Komiteens merknader til luftfartsformål

Komiteen viser til regjeringens forslag og har ellers ingen merknader.

3. Programkategori 21.20 Vegformål

3.1 Sammendrag

Kap. 1320 Statens vegvesen

POST 23 TRAFIKKTILSYN, DRIFT OG VEDLIKEHALD
AV RIKSVEGAR M.M.

Flaum

Flaum fleire stader i landet i 2011 har ført til store skadar på riksvegnettet. Samferdselsdepartementet foreslår å auke løyvinga på kap. 1320, post 23 Trafikktilsyn, drift og vedlikehald av riksvegar m.m., med 104 mill. kroner.

Omdisponering mellom postar

Statens vegvesen reknar med at det vil bli eit meirforbruk på post 23 Trafikktilsyn, drift og vedli-

kehald av riksvegar m.m., i 2011. Årsakene til meirforbruket er m.a. utbetring av betydelege skadar etter telehiv vinteren 2010/2011 og trafikktryggleikstiltak i Oslofjordtunnelen etter brann.

Samferdselsdepartementet foreslår derfor å auke løyvinga på kap. 1320, post 23 Trafikktilsyn, drift og vedlikehald av riksvegar m.m., med til saman 150 mill. kroner ved å omdisponere i alt 150 mill. kroner frå kap. 1320, post 36 E16 over Filefjell (50 mill. kroner) og post 37 E6 vest for Alta, (100 mill. kroner).

Realistisk budsjettering av inntekter

På grunn av endra inntektsoverslag på kap. 4320, post 2 Diverse gebyr, foreslår departementet å auke løyvinga på kap. 1320, post 23 Trafikktilsyn, drift og vedlikehald av riksvegar m.m., med 112 mill. kroner.

Oppsummering

Samferdselsdepartementet foreslår å auke løyvinga på kap. 1320, post 23 Drift og vedlikehald av riksvegar m.m., med i alt 366 mill. kroner.

POST 25 (NY) BETALINGAR FOR ARBEID UTFØRT FØR 2010 PÅ DEI NYE FYLKESVEGANE

Samferdselsdepartementet foreslår å løyve 25 mill. kroner på kap. 1320, ny post 25 Betalingar for arbeid utført før 2010 på dei nye fylkesvegane.

POST 30 RIKSVEGINVESTERINGAR

Nasjonal transportplan 2010–2019 legg opp til ein vesentleg auke i rammene til riksveginvesteringar. For å sikre framdrift i prosjekta er det nødvendig med meir midlar til planlegging. Samferdselsdepartementet foreslår derfor å auke løyvinga på kap. 1320, post 30 Riksveginvesteringar, med 50 mill. kroner.

POST 62 TILSKOT TIL RASSIKRING PÅ FYLKESVEGAR

Det er vanskeleg å anslå presist forbruket i det einskilde budsjettår på dei ulike rassikringsprosjekta. Samferdselsdepartementet foreslår derfor at kap. 1320 Statens vegvesen, post 62 Tilskot til rassikring på fylkesvegar, får tilføydd stikkordet «kan overførast», jf. forslag til romartalsvedtak.

Kap. 4320 Statens vegvesen

POST 1 DIVERSE GEBYR

Statens vegvesen har inntekter frå ulike gebyr som gebyr for førarkort, teoriprøve, dagprøvekjennermerke, påskilting, kontroll og myndigheitskontrollar. Det er knytt utgifter til desse inntektene. Det er knytt ei meirinntektsfullmakt til posten.

Samferdselsdepartementet foreslår å auke løyvinga på kap. 4320, post 2 Diverse gebyr, med 112

mill. kroner, jf. kap. 1320, post 23 Trafikktilsyn, drift og vedlikehald av riksvegar m.m.

Kap. 4322 Svinesundsforbindelsen AS

POST 90 AVDRAG PÅ LÅN

For å tilpasse løyvinga til dei planane for nedbetaling som ligg føre for låna, foreslår Samferdselsdepartementet å redusere løyvinga på kap. 4322, post 90 Avdrag på lån, med 21 mill. kroner.

3.2 Komiteens merknader til vegformål

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Sosialistisk Venstreparti, Senterpartiet og Kristelig Folkeparti, viser til proposisjonen og støtter regjeringens forslag.

Omdisponering mellom poster

Komiteen merker seg at 150 mill. kroner i bevilgningsøkning på kap. 1320 post 23 dekkes inn ved å omdisponere tilsvarende fra kap. 1320, post 36 E16 over Filefjell (50 mill. kroner) og post 37 E6 vest for Alta (100 mill. kroner), og at dette skyldes forsinkelser på prosjektene under post 36 og post 37.

Komiteen ber regjeringen sørge for god fremdrift i prosjektene.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Sosialistisk Venstreparti, Senterpartiet og Kristelig Folkeparti, slutter seg til forslaget om omdisponering.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at Fremskrittspartiet i sitt alternative statsbudsjett for 2012 foreslår å opprette statsforetaket Riksvei SF til nye riksveivinvesteringer, og at selskapet tilføres 11,6 mrd. kroner i egenkapital. Disse medlemmer viser til at kapitalen blant annet vil kunne brukes til investeringer på E16 over Filefjell og E6 Vest for Alta. Disse medlemmer ser derfor i motsetning til Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet ingen grunn til å redusere kap. 1320 post 23 Trafikktilsyn, drift og vedlikehold av riksvegar m.m., med 150 mill. kroner for økt satsing på E16 over Filefjell og E6 Vest for Alta.

Flom

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser Fremskrittspartiets alternative statsbudsjett for 2012, der det er satt av 201 mill. kroner til uforutsette skred-, ras- og flomhendelser. Disse medlemmer vil i den forbindelse vise til sine merknader og sitt bevilgningsforslag på stats-

budsjettets kap. 1320 post 32 i Innst. 13 S (2011–2012). Disse medlemmer mener at det er bedre allerede å ha satt av en pott med penger til formålet, istedenfor å finansiere tiltak i etterkant gjennom tilleggsbevilgninger. Disse medlemmer mener at det er uheldig at regjeringen i 2012 ikke engang har greid å bruke midlene regjeringspartiene selv har satt av til rassikring på fylkesveier.

Disse medlemmer har merket seg regjeringens forslag om å dekke kostnadene ved å utbedre og reparere skadene på riksveinettet etter flom i juni 2011 i Hedmark og Oppland og flom i perioden juli–september 2011 en rekke andre steder. Disse medlemmer har merket seg enstemmig uttalelser fra fylkesutvalget i Oppland om at staten ikke engang vil ta halve ekstraregningen. Disse medlemmer har spesielt merket seg henvisning fra fylkesordfører Lundby (Ap):

«Vi synes ikke det rimer med det samferdselsministeren og statsministeren sa da de besøkte Oppland under flommen. Den gang lovet de at dette ikke skulle gå ut over planlagte samferdselsprosjekter.»

Disse medlemmer har merket seg at det i saken henvises til Kommunal- og regionaldepartementets proposisjon, Prop. 21 S (2011–2012), og der det heter:

«Kap. 571 Rammetilskudd til kommuner
Post 64 Skjønstilskudd, kan nyttes under kap. 572,
post 64

Store deler av landet har vært rammet av flom våren og sommeren 2011. Dette har medført store skader på kommunal og fylkeskommunal infrastruktur. For å kunne gi en delvis kompensasjon til kommunene og fylkeskommunene som har fått store uforutsette utgifter som følge av flom, foreslås det å øke bevilgningen med 100 mill. kroner, til 2 302 mill. kroner.»

Disse medlemmer konstaterer derfor at regjeringen heller ikke når det gjelder opprydning av flomskader følger opp sine egne løfter avgitt i full offentlighet.

Disse medlemmer viser videre til samferdselsministerens svar på skriftlig spørsmål, Dokument 15:38 (2011–2012), fra representanten Bård Hoksrud, Fremskrittspartiet, besvart: 18. oktober 2011 av samferdselsminister Magnhild Meltveit Kleppa:

«Spørsmål: Bård Hoksrud (FrP): I 2011 har flom, ras og kraftig nedbør flere ganger skapt uforutsette utfordringer for både vei og jernbane. Hva har det kostet å reparere infrastrukturen etter disse hendelsene, hvor har disse midlene blitt hentet fra, og har noen av disse hendelsene ført til forsinkelser på spesifikke vedlikeholds- eller investeringsprosjekter?

Svar: Magnhild Meltveit Kleppa: Behovet for evt. tilleggsbevilgninger for veg og jernbane vil bli

vurdert i forbindelse med nysalderingen av statsbudsjettet 2011 som legges fram for Stortinget i november.»

Disse medlemmer mener det selvsagt må være slik at staten tar hele ekstraregningen når veinettet må ryddes etter flom og ras. Det må gjelde så vel kommunale som fylkeskommunale veier, samt statens egne veier. Disse medlemmer mener regjeringen må legge frem fullstendig oversikt over de påløpte skadene på samlet veinett fra flom og ras i 2011 sammen med forslag til full statlig finansiering av nødvendige reparasjons- og utbedringsarbeid så snart som mulig og senest i forbindelse med revidert budsjett for 2012. Disse medlemmer fremmer derfor følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen legge frem egen sak om de samlede ekstraordinære skader på samlet veinett i 2011 grunnet flom og ras samt statlig fullfinansiering.»

Trafikksikkerhet

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet peker på at strekningen Trengerid–Voss på E16 fremstår som trafikkfarlig vei. Stor trafikk i forhold til veiens kapasitet og kvalitet har gitt en situasjon med mange dødsulykker og alvorlige ulykker. Disse medlemmer er kjent med at det er utarbeidet plan med strakstiltak innenfor årets budsjett 2011 og foreslått budsjett for 2012 med kortsiktige tiltak. Disse medlemmer peker på at det også trengs tiltak ut over dette spesielt for å finansiere nødvendige trafikksikringstiltak på mellomlang sikt – spesielt fysiske midtdeler og foreslår derfor en ekstra bevilgning på 15 mill. kroner i 2011 som gjøres overførbare til 2012. Disse medlemmer viser til at det i proposisjonen foreslås betydelig bevilgning til å reparere skader på riksveinettet etter flom og ras og at midlene gjøres overførbare til 2012. Disse medlemmer mener samme løsning må brukes for å finansiere trafikksikringstiltak i 2012 på riksveistrekninger som har en spesiell negativ ulykkesutvikling i 2011. Disse medlemmer vil derfor øke forslaget under kap. 1320 post 23 med øremerket trafikksikringstiltak på denne veistrekningen. Disse medlemmer legger til grunn at ytterligere nødvendige midler til trafikksikkerhetstiltak på strekningen Trengerid–Voss på E16 på – mellomlang sikt og spesifikt til fysiske midtdelere – legges inn i revidert budsjett for 2012. Disse medlemmer viser også til Fremskrittspartiets alternative forslag til statsbudsjett for 2012 der beløp avsatt til trafikksikkerhetstiltak er foreslått økt med 800 mill. kroner utover regjeringens forslag

Disse medlemmer foreslår:

«I statsbudsjettet for 2011 blir det gjort følgjande endringar:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
1320		Statens vegvesen:	
	23	Trafikktilsyn, drift og vedlikehald av riksveggar m.m., <i>kan overførast, kan nyttast under post 29, post 30, post 31 og post 72</i> , blir auka med frå kr 7 170 100 000 til kr 7 551 100 000»	381 000 000

4. Programkategori 21.40 Særskilde transporttiltak

4.1 Sammendrag

Kap. 1330 Særskilde transporttiltak

POST 75 KOMPENSASJON TIL DISTRIKTA FOR SKILNADER I DRIVSTOFFPRISAR

I Prop. 1 S (2011–2012) blir det foreslått at ordninga med kompensasjon til distrikta for skilnader i drivstoffprisar ikkje blir innført, jf. s. 109. Det er i 2011 løyvd 20,6 mill. kroner til ordninga. Samferdselsdepartementet foreslår å redusere løyvinga på kap. 1330, post 75 Kompensasjon til distrikta for skilnader i drivstoffprisar, med 20,6 mill. kroner, til kr 0.

4.2 Komiteens merknader til særskilde transporttiltak

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Sosialistisk Venstreparti, Senterpartiet og Kristelig Folkeparti, viser til regjeringens forslag og har ellers ingen merknader.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet ønsker lavere nybilavgifter og lavere drivstoffavgifter i hele landet. Disse medlemmer viser til sitt forslag om å kutte drivstoffavgiftene med en krone per liter i Fremskrittspartiets alternative statsbudsjett for 2012, tilsvarende 2,8 mrd. kroner i avgiftsreduksjon. Disse medlemmer og påpeker at dette utgjør vesentlig mer per liter enn regjeringens opprinnelige forslag om å kompensere distriktene for forskjeller i drivstoffprisene. Disse medlemmer tar til etterretning at regjeringen ikke har greid å få på plass en ordning som er i tråd med statsstøttereguleringen, og at rammen fra 2011-budsjettet derfor foreslås overført til Kommunal- og regionaldepartementets Merkur-program.

5. Programkategori 21.50 Jernbaneformål

5.1 Sammendrag

Kap. 1350 Jernbaneverket

POST 23 DRIFT OG VEDLIKEHALD

I 2011 har det vore meir flaum og ras enn det som har vore vanleg. Det blir foreslått å auke løyvinga i 2011 med 56 mill. kroner for å dekkje meirkostnader.

I juni 2011 brann det i snøoverbygget på Hallingskeid på Bergensbanen. Det blir derfor foreslått å auke løyvinga med 40 mill. kroner for å dekkje kostnadene i samband med brannen på Hallingskeid.

På denne bakgrunn foreslår Samferdselsdepartementet å auke løyvinga på kap. 1350, post 23 Drift og vedlikehald, med i alt 96 mill. kroner.

POST 25 DRIFT OG VEDLIKEHALD AV GARDERMOBANEN

Delar av dei tekniske anlegga på Gardermobanen har etter kvart fått auka feilfrekvens. Behovet for vedlikehald, ettersyn og beredskap har dermed auka.

Samferdselsdepartementet foreslår å auke løyvinga på kap. 1350, post 25 Drift og vedlikehald av Gardermobanen, med 25 mill. kroner, for å oppretthalde den høge standarden og den gode punktlegheita i togtrafikken på denne banestrekninga.

Kap. 1354 Statens jernbanetilsyn

POST 21 (NY) SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER – TILSYN MED TAU- OG KABELBANAR OG PARK- OG TIVOLIANLEGG

Det norske Veritas har med verknad frå 1. januar 2012 sagt opp avtalane med Kommunal- og regionaldepartementet og Samferdselsdepartementet om å føre tilsyn med tau- og kabelbanar og park- og tivolianlegg. Frå same dato blir det under Statens jernbanetilsyn etablert eit offentleg tilsyn med tau- og kabelbanar og park- og tivolianlegg i Trondheim.

For å kunne ha eit operativt tilsyn frå 1. januar 2012 er arbeidet med å førebu overtakinga av dei nye tilsynsoppgåvene godt i gang.

Samferdselsdepartementet foreslår å løyve 3 mill. kroner på kap. 1354, post 21 Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbanar og park- og tivolianlegg.

5.2 Komiteens merknader til jernbaneformål

Komiteen viser til regjeringens forslag og har ellers ingen merknader.

6. Programkategori 22.10 Post og telekommunikasjoner

6.1 Sammendrag

Kap. 4370 (Ny) Posttenester

POST 70 TILBAKEBETALING POST- OG BANKTENESTER

I 2010 blei det løyvd 497 mill. kroner på kap. 1370 Posttenester, post 70 Kjøp av post- og banktenester. Etterrekning i tråd med dette systemet viser eit faktisk behov i 2010 på 116 mill. kroner til kjøp av post- og banktenester.

7. Forslag fra mindretall

Forslag fra Fremskrittspartiet:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen legge frem egen sak om de samlede ekstraordinære skader på samlet veinett i 2011 grunnet flom og ras samt statlig fullfinansiering.

Forslag 2

I statsbudsjettet for 2011 blir det gjort følgjande endringar:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
1320		Statens vegvesen:	
	23	Trafikktilsyn, drift og vedlikehald av riksveggar m.m., <i>kan overførast, kan nyttast under post 29, post 30, post 31 og post 72</i> , blir auka med frå kr 7 170 100 000 til kr 7 551 100 000	381 000 000

Hovudårsaka til det reduserte behovet er at einerettsoverskotet blei på 428 mill. kroner, medan det i budsjettet for 2010 var rekna med eit einerettsoverskot på kroner 0. Som for 2009 legg departementet opp til at Posten betaler renter for det selskapet har fått utbetalt for mykje.

Departementet foreslår å løyve 397,6 mill. kroner på eit nytt kap. 4370 Posttenester, post 70 Tilbakebetaling post- og banktenester.

Kap. 4380 Post- og teletilsynet

POST 1 DIVERSE GEBYR

I samband med lønnsoppgjeret for 2011 blei Post- og teletilsynet tildelt 1,07 mill. kroner over kap. 1380, post 1 Driftsutgifter. Departementet foreslår å auke løyvinga på kap. 4380, post 1 Diverse gebyr, med 1,07 mill. kroner.

6.2 Komiteens merknader til post og telekommunikasjoner

Komiteen viser til regjeringens forslag og har ellers ingen merknader.

8. Komiteens tilråding

Komiteen viser til proposisjonen og merknadene og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2011 blir det gjort følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
1313		Luftfartstilsynet:	
	1	Driftsutgifter, blir redusert med frå kr 180 910 000 til kr 179 070 000	1 840 000
1320		Statens vegvesen:	
	23	Trafikktilsyn, drift og vedlikehold av riksvegar m.m., <i>kan overføres,</i> <i>kan nyttast under post 29, post 30, post 31 og post 72,</i> blir auka med frå kr 7 170 100 000 til kr 7 536 100 000	366 000 000
(NY)	25	Betalingar for arbeid utført før 2010 på dei nye fylkesvegane, blir løyvd med	25 000 000
	30	Riksveginvesteringar, <i>kan overføres,</i> <i>kan nyttast under post 23, post 29, post 31</i> <i>og post 72,</i> blir auka med frå kr 5 608 400 000 til kr 5 658 400 000	50 000 000
	36	E16 over Filefjell, <i>kan overføres,</i> blir redusert med frå kr 120 000 000 til kr 70 000 000	50 000 000
	37	E6 vest for Alta, <i>kan overføres,</i> blir redusert med frå kr 110 000 000 til kr 10 000 000	100 000 000
1330		Særskilde transporttiltak:	
	75	Kompensasjon til distrikta for skilnader i drivstoffprisar, blir redusert med frå kr 20 600 000 til kr 0	20 600 000
1350		Jernbaneverket:	
	23	Drift og vedlikehold, <i>kan overføres,</i> <i>kan nyttast under post 30,</i> blir auka med frå kr 4 963 000 000 til kr 5 059 000 000	96 000 000
	25	Drift og vedlikehold av Gardermobanen, <i>kan overføres,</i> blir auka med frå kr 76 300 000 til kr 101 300 000	25 000 000
1354		Statens jernbanetilsyn:	
(NY)	21	Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbanar og park- og tivolianlegg, blir løyvd med	3 000 000
Inntekter			
4313		Luftfartstilsynet:	
	1	Gebyrinntekter, blir redusert med frå kr 126 800 000 til kr 120 100 000	6 700 000
4320		Statens vegvesen:	
	2	Diverse gebyr, blir auka med frå kr 288 100 000 til kr 400 100 000	112 000 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
4322		Svinesundsforbindelsen AS:	
	90	Avdrag på lån, blir redusert med frå kr 41 000 000 til kr 20 000 000	<u>21 000 000</u>
(NYTT) 4370		Posttenester:	
	70	Tilbakebetaling post- og banktenester, blir løyvd med	<u>397 600 000</u>
4380		Post- og teletilsynet:	
	1	Diverse gebyr, blir auka med frå kr 156 800 000 til kr 157 870 000	<u>1 070 000</u>

II

Stortinget samtykkjer i at stikkordet «kan overførast» blir tilføydd løyvinga under kap. 1320 Statens vegvesen, post 62 Tilskot til rassikring på fylkesvegar.

Oslo, i transport- og kommunikasjonskomiteen, den 30. november 2011

Knut Arild Hareide

leder og ordfører

