



Dokument nr. 17

(2006-2007)

Årsrapport til Stortinget fra Stortingets delegasjon til Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europas (OSSEs) parlamentariske forsamling

Årsrapport fra Stortingets delegasjon til Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europas (OSSEs) parlamentariske forsamling for 2006

Til Stortinget

INNLEDNING

Stortingets delegasjon til Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europas (OSSEs) parlamentariske forsamling for valgperioden 2005-2009 består av følgende representanter:

<i>Medlemmer:</i>	<i>Personlige varamedlemmer:</i>
Morten Høglund (FrP), leder	Christian Tybring-Gjedde (FrP)
Sigvald Oppebøen Hansen (A), nestleder	Anne Marit Bjørnflaten (A)
Trond Helleland (H)	Solveig Horne (FrP)
Olav Gunnar Ballo (SV)	Line Henriette Holten Hjemdal (KrF)
Erling Sande (Sp)	Odd Einar Dørum (V)
Signe Øye (A)	Tor-Arne Strøm (A)

GENERELT

OSSEs parlamentariske forsamling ble opprettet i 1991 og har en rådgivende funksjon i forhold til OSSEs ministerråd. Forsamlingens hovedformål er å bidra til interparlamentarisk dialog og samarbeid i OSSE-regionen, å fremme utviklingen av demokratiske institusjoner, å bidra til konfliktforebygging og konfliktløsning, å drøfte politiske tema av betydning for organisasjonen og å etterse gjennomføringen av organisasjonens vedtak.

Forsamlingen spiller en særlig viktig rolle i forbindelse med valgobservasjoner og samarbeider nært med OSSEs kontor for demokratiske institusjoner og menneskerettigheter (ODIHR). Forsamlingen har også et nært samarbeid med Europarådets parlamentarikerforsamling, ikke minst i forbindelse med valgobservasjoner. OSSE samler i dag 56 deltagende land, inkludert Hviterussland, til forskjell fra f.eks. Europarådets parlamentarikerforsamling. Montenegro ble tatt inn som nytt medlem i 2006. Dette har sitt utspring i forsamlingens historiske grunnlag: behovet for parlamentarisk dialog og samarbeid på tvers av skillelinjer i Europa.

Det er etablert tre faste komiteer: for politiske og sikkerhetsmessige spørsmål, for økonomi, vitenskap, teknologi og miljøvern og for demokrati, menneskerettigheter og humanitære saker.

OSSE PAs viktigste møter er hovedsesjonene som finner sted hver sommer. I 2006 fant det 15. årlige møtet sted i Brussel 3.-7. juli. I tillegg til hovedsesjonen kommer komitémøter og det årlige vintermøtet som finner sted i Wien. Forsamlingen har også etablert en rekke underkomiteer som tar opp ulike situasjoner i OSSE-regionen. Slike komiteer er bl.a. etablert for Abkhazia (Georgia), Vest-Balkan, Moldova og Hviterussland.

Göran Lennmarker fra Sverige ble valgt til forsamlingens president etter Alcee Hastings. Montenegro ble under sommersesjonen tatt opp som forsamlingens 56. medlemsland.

HOVEDSPØRSMÅL

Den 15. sommersesjonen som fant sted i Brussel, fokuserte på temaet "Strengthening human security in the OSCE region". De tre komiteene behandlet denne tematikken ut ifra ulike innfallsvinkler og vedtok en erklæring og et antall ulike resolusjoner. Hovedresolusjonen i komiteen for politiske og sik-

kerhetsmessige spørsmål fokuserte på situasjonen på Vest-Balkan og OSSEs nærvær og innsats der. Komiteen for demokrati, menneskerettigheter og humanitære saker tok opp ulike spørsmål i sin hovedresolusjon, bl.a. æresdrap, minoriteters stilling og religionsfrihet. Andre resolusjoner tok for seg sosial og økonomisk utvikling i regionen, kampen mot organisert kriminalitet i OSSE-området, menneskehandel og barns situasjon. En resolusjon mot antisemittisme ble også vedtatt. Ellers debatterte forsamlingen konfliktene i Transnistria, Nagorno Karabach og utviklingen i Afghanistan. Det ble også vedtatt en resolusjon som fremhevet OSSE-PAs viktige rolle i valgobservasjoner.

Samarbeidsforholdet mellom OSSE-PA og OSSE ved kontoret for demokrati og menneskerettigheter (ODIHR) sto sentralt i forsamlingens debatter også i 2006. Spesielt rollefordeling, mandat og samarbeid i forbindelse med valgobservasjoner var aktuelle og sensitive tema.

OSSE PA rettet i 2006 også oppmerksomhet mot reformspørsmål, men i mindre grad enn hva som var tilfellet i 2005, da vismannspanelet fremla sine anbefalinger i rapporten "Common Purpose - Towards a More Effective OSCE".

Organisasjonens rolle og relevans var imidlertid gjenstand for kontinuerlig debatt, og det er klart ulike meninger blant medlemslandene om hvor OSSE-PA skal markere seg. Enkelte land forfekter den idé at forsamlingen fokuserer for mye på demokrati og menneskerettighetsspørsmål, noe som går utover andre viktige oppgaver. Andre land oppfatter demokrati og menneskerettigheter som OSSEs kjernemandat.

Medlemmer av den norske delegasjonen deltok på valgobservasjon i Ukraina og Hviterussland. Under vintermøtet i Wien i februar ble det bl.a. holdt innlegg om ytringsfrihet og religionsfrihet i lys av situasjonen som var oppstått etter publiseringen av Muhammed-tegningene. Norsk innsats i 2006 rettet seg ellers i hovedsak mot Sentral-Asia. Delegasjonen var på arbeidsbesøk i Kazakhstan i november med tanke på videre engasjement mot denne regionen. Delegasjonens leder Morten Høglund ble også valgt inn i arbeidsgruppen for Hviterussland. Delegasjonen deltok på en konferanse om innvandring på Malta i november.

Oslo, den 1. februar 2007

Morten Høglund
delegasjonsleder