



Dokument nr. 13

(2007-2008)

Årsrapport til Stortinget fra Stortingets delegasjon til Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europas (OSSEs) parlamentariske forsamling

Årsrapport fra Stortingets delegasjon til Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europa (OSSEs) parlamentariske forsamling for 2007

Til Stortinget

INNLEDNING

Stortingets delegasjon til Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europas (OSSEs) parlamentariske forsamling for valgperioden 2005-2009 består av følgende representanter:

<i>Medlemmer:</i>	<i>Personlige varamedlemmer:</i>
Morten Høglund (FrP), leder	Christian Tybring-Gjedde (FrP)
Sigvald Oppebøen Hansen (A), nestleder	Anne Marit Bjørnflaten (A)
Trond Helleland (H)	Solveig Horne (FrP)
Olav Gunnar Ballo (SV)	Line Henriette Holten Hjemdal (KrF)
Erling Sande (Sp)	Odd Einar Dørum (V)
Signe Øye (A)	Tor-Arne Strøm (A)

GENERELT

OSSEs parlamentariske forsamling ble opprettet i 1991 og har en rådgivende funksjon i forhold til OSSEs Ministerråd. Forsamlingens hovedformål er å bidra til interparlamentarisk dialog og samarbeid i OSSE-regionen, å fremme utviklingen av demokratiske institusjoner, å bidra til konfliktforebygging og

konfliktløsning, å drøfte politiske tema av betydning for organisasjonen og å etterse gjennomføringen av organisasjonens vedtak.

Forsamlingen spiller en særlig viktig rolle i forbindelse med valgobservasjoner og samarbeider nært med OSSEs kontor for demokratiske institusjoner og menneskerettigheter (ODIHR). Forsamlingen har også et nært samarbeid med Europarådets parlamentariske forsamling, ikke minst i forbindelse med valgobservasjoner.

OSSE samler i dag 56 deltagende land, inkludert Hviterussland, til forskjell fra f.eks. Europarådets parlamentariske forsamling. Dette har sitt utspring i forsamlingens historiske grunnlag: behovet for parlamentarisk dialog og samarbeid på tvers av skillelinjer i Europa.

Det er etablert tre faste komiteer: for politiske og sikkerhetsmessige spørsmål, for økonomi, vitenskap, teknologi og miljøvern og for demokrati, menneskerettigheter og humanitære saker.

OSSE PAs viktigste møter er hovedsesjonene som finner sted hver sommer. I 2007 fant dette møtet sted i Kiev 5.-9. juli. I tillegg til hovedsesjonen kommer komitémøter og det årlige vintermøtet som finner sted i Wien. Forsamlingen har også etablert en rekke underkomiteer som tar opp ulike situasjoner i OSSE-regionen. Slike komiteer er blant annet etablert for Abkhazia (Georgia), Moldova og Hviterussland.

Göran Lenmarker fra Sverige ble gjenvalgt som Forsamlingens president for ett år.

HOVEDSPØRSMÅL

Den 16. hovedsesjonen som fant sted i Kiev 5.-9. juli, fokuserte på temaet "Implementation of OSCE Commitments". Temaer som stod sentralt

under konferansen var regionale sikkerhetsspørsmål, herunder energisikkerhet, migrasjon, korrupsjon, demokratisk utvikling og valgstandarder. Videre stod menneskerettighetsspørsmål relevant i OSSE-området, herunder beskyttelse av minoriteter, ytringsfrihet/pressefrihet samt menneskehandel sentralt i debattene. Det var et særlig fokus på Hvite-Russland. Hovedresolusjonen fra Forsamlingen behandlet Hvite-Russland, og det var omfattende diskusjoner og stor uenighet. Det ble vedtatt en erklæring som fokuserte på manglende fremgang i en rekke "frosne konflikter" i OSSE-området, og det ble fremmet anbefalinger om å styrke tiltak innenfor ulike områder som stod sentralt under sesjonen. Forsamlingens spesialrepresentanter og ad hoc-komiteer, ansvarlig for spesifikke temaer som Guantanamo og Sentral-Asia, avla rapporter under møtet.

Under vintermøtet i Wien stod energisikkerhet sentralt. Delegasjonsleder Morten Høglund holdt innlegg om temaet. Videre ble betydningen av valgobservasjon diskutert, og OSSE PAs sentrale og nødvendige rolle i denne sammenheng ble understreket. Høstsesjonen fant sted i Portoroz, Slovenia, og rettet søkelyset på sikkerhet gjennom samarbeid i Sørøst-Europa og parlamentarisk rolle.

Det ble arrangert en økonomisk konferanse i regi av OSSE PA i Andorra i mai. Temaet for konferansen var styrking av stabilitet og samarbeid gjennom internasjonal handel.

Samarbeidet mellom OSSEs parlamentariske forsamling og OSSE ved kontoret for demokrati og menneskerettigheter (ODHIR) stod også i 2007 på dagsordenen. Spesielt rollefordeling, mandat og samarbeid i forbindelse med valgobservasjon var aktu-

elle og sensitive temaer. OSSEs deltakelse i valgobservasjonen i forbindelse med Duma-valget fikk stor oppmerksomhet på slutten av året. ODHIR fant ikke å kunne gjennomføre valgobservasjon på grunn av de sterke begrensningene russiske myndigheter la på ODHIRs adgang til observasjon. OSSE PA sendte derimot representanter.

Organisasjonens rolle og relevans er kontinuerlig gjenstand for debatt, og det er ulike meninger blant medlemsstatene om hvor OSSE PA skal markere seg. Enkelte land mener at organisasjonen fokuserer for mye på demokrati og menneskerettighetsspørsmål.

Medlemmer av Stortingets delegasjon deltok på de faste sesjonene, den økonomiske konferansen i Andorra, samt på valgobservasjon i Serbia, Turkmenistan, Kasakhstan og Armenia. Norsk innsats i 2007 ble i hovedsak rettet mot Sentral-Asia. Delegasjonen var på studiebesøk til Kirgisistan. Delegasjonen hadde blant annet møter med speaker i det kirgisiske parlament, statssekretæren, justisministeren, utenriksministeren, kirgisiske NGO-er, samt OSSE-kontorene i Bishkek og Osh. Delegasjonsleder Høglund deltok også på reise med OSSE PAs spesialrepresentant for Sentral-Asia, Kimmo Kiljunen til Turkmenistan i oktober 2007. Høglund er også valgt inn i ad hoc-arbeidsgruppen for Hvite-Russland. Stortinget var vertskap for et to dagers møte om regionale temaer i Oslo 11.-12. desember. OSSEs parlamentariske forsamling i samarbeid med Nordisk Råd møtte parlamentarikere fra sentralasiatiske land for å diskutere regionale energispørsmål, miljø, grenseoverskridende samarbeid og grenseoverskridende problemstillinger.

Oslo, 1. februar 2008

Morten Høglund
delegasjonsleder