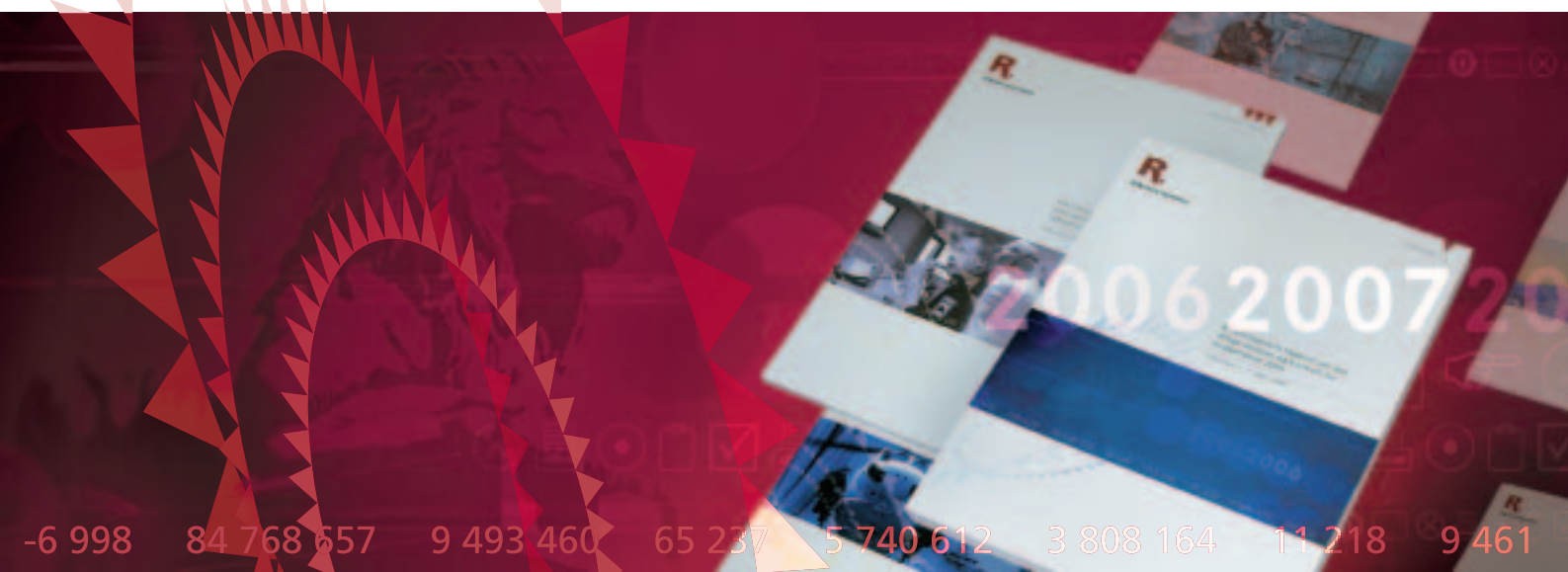


Riksrevisjonens melding om virksomheten i 2007

Dokument nr. 2 (2007–2008)



42 104 10 587 040 9 425 14 617 8663 38 121 24 060 9 425

Denne publikasjonen finnes på Internett:
www.riksrevisjonen.no

Offentlige etater kan bestille publikasjonen fra
Departementenes servicesenter
Telefon: 20 24 20 00/1
Telefaks: 22 24 27 86
E-post: publikasjonsbestilling@dss.dep.no
www.publikasjoner.dep.no

Andre kan bestille fra Akademika
Avdeling for offentlige publikasjoner
Postboks 8134 Dep, 0033 Oslo
Telefon: 800 80 960
E-post: offpubl@akademika.no

ISBN 978-82-90811-96-4

Forsideillustrasjon: Lars Tothammer

Riksrevisjonens melding om virksomheten i 2007

Dokument nr. 2 (2007–2008)

Til Stortinget

Riksrevisjonen legger med dette fram Dokument nr. 2 (2007–2008) *Riksrevisjonens melding om virksomheten i 2007*.

Oppgaver og rapportering

Riksrevisjonen skal bidra til at fellesskapets midler og verdier blir brukt og forvaltet slik Stortinget har bestemt. Dette gjøres gjennom revisjon, kontroll og veiledning og resultatet av revisjonen rapporteres til Stortinget. I 2007 sendte Riksrevisjonen 16 revisjonsrapporter til Stortinget. Det er gjennomført forvaltningsrevisjoner på vesentlige forvaltningsområder under de fleste departementene, og revisjonene viser at det er betydelig forbedringspotensiale på flere områder. Riksrevisjonens rapportering i Dokument nr. 1 (2007–2008) viser også at det fortsatt er store utfordringer på en rekke sentrale områder innen offentlig forvaltning. Det er spesielt påpekt manglende etterlevelse av anbudsregelverket, svak IKT-sikkerhet og ikke god nok styring av underliggende etater. Disse forholdene øker faren for ineffektiv utnyttelse av ressursene og manglende måloppnåelse, og de gir økt risiko for økonomisk utroskap, korrupsjon og misligheter. Arbeidet med å innrette revisjonen mot bekjempelse av misligheter, har vært en viktig satsing i 2007.

Stortinget og forvaltningen skal ha tillit til at Riksrevisjonens kontroll gjennomføres på en profesjonell måte og at resultatene er korrekte. Riksrevisjonen følger derfor internasjonalt anerkjente standarder i sitt arbeid, og tar kontinuerlig i bruk metodikk og verktøy som reflekterer beste praksis.

Økt fokus på miljørevisjon

Riksrevisjonen har en betydelig kompetanse innen miljørevisjon. I 2007 leverte Riksrevisjonen bl.a. rapporten om bærekraftig arealdisponering, som fikk mye omtale og vakte engasjement både nasjonalt og lokalt. Fra sommeren 2008 skal Riksrevisjonen overta oppgaven med å lede og være sekretariat for arbeidsgruppen for miljørevisjon i den europeiske paraplyorganisasjonen for riksrevisjoner, EUROSAI.

Vellykket revisjonssamarbeid med Russland

I 2007 leverte Riksrevisjonen den første rapporten i parallellrevisjonen med Russlands riksrevisjon om forvaltningen av fiskeressursene i Barentsregionen. Det er nå inngått avtale om en felles tilnærming til en treårig oppfølging av denne revisjonen. Samarbeidet vil i 2008 bli utvidet til også å gjelde revisjon av atomsikkerheten på Kola.

Styrking av bistandsarbeidet

Riksrevisjonen har i 2007 satset mye på å bygge opp kompetanse og ressurser til utviklingssamarbeidet med riksrevisjoner i utviklingsland og samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa. Formålet med denne satsingen er å utvikle den offentlige revisjonen i disse landene som et ledd i å forbedre landenes styresett. I 2007 har Riksrevisjonen undertegnet avtaler om bistand til Mongolia, Malawi og Zambia.

Bemanningssituasjonen

Det er i dagens arbeidsmarked en utfordring å beholde og rekruttere godt kvalifiserte medarbeidere. Riksrevisjonen søker å møte denne utfordringen med å legge til rette for bl.a. kompetanseutvikling, et godt arbeidsmiljø og en god lønnspolitikk. Det er også viktig å beholde seniorene og det legges derfor vekt på å kunne tilby flere seniorpolitiske tiltak.

En orientering om virksomheten til INTOSAI Development Initiative (IDI) følger som vedlegg 6 til dette dokumentet, jfr. Dokument nr. 3:14 (1997–98) og Innst. S. nr. 8 (1998–99).

Riksrevisjonen, 22. april 2008

For riksrevisor kollegiet

Jørgen Kosmo
riksrevisor

Innhold

1	Riksrevisjonens rammevilkår	7
2	Utviklingstrekk i forvaltningen som har betydning for Riksrevisjonen	8
3	Revisjonsaktiviteter	10
4	Internasjonale aktiviteter	13
5	Organisering, ressursfordeling og personale	16
6	Administrasjon og interne aktiviteter	20
7	Riksrevisjonens budsjett og regnskap for 2007	22
Vedlegg 1:	Riksrevisjonens organisasjonskart per 31. desember 2007	23
Vedlegg 2:	Lokalisering av Riksrevisjonens medarbeidere utenfor Oslo per 31. desember 2007	24
Vedlegg 3:	Riksrevisjonens rapportering til Stortinget i 2007	25
Vedlegg 4:	Påbegynte forvaltningsrevisjoner som videreføres i 2008	26
Vedlegg 5:	Samarbeidserklæring (MoU) mellom Riksrevisjonen og Utenriksdepartementet vedrørende Riksrevisjonens utviklings-samarbeid med riksrevisjoner i utviklingsland og i samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa	28
Vedlegg 6:	Orientering om INTOSAI Development Initiative – IDI	30

1 Riksrevisjonens rammevilkår

Riksrevisjonens rammevilkår går fram av lov og instruks om Riksrevisjonens virksomhet (riksrevisjonsloven av 7. mai 2004 nr. 21 og instruks om Riksrevisjonens virksomhet av 11. mars 2004). Riksrevisjonen skal gjennom revisjon, kontroll og veiledning bidra til at statens inntekter blir innbetalt som forutsatt og at statens midler og verdier blir brukt og forvaltet på en økonomisk forsvarlig måte, og i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger, jf. riksrevisjonsloven § 1.

Riksrevisjonen skal være kompetent, uavhengig og objektiv. Høyt faglig nivå og tillit i samfunnet er viktig. Internt legges det vekt på lagånd, åpenhet og respekt for å oppnå gode resultater.

Revisjonen skal planlegges, gjennomføres og rapporteres slik lov, instruks og god revisjonsskikk i Riksrevisjonen krever. Riksrevisjonens revisjonsstandarder tar sikte på å gi begrepet "god revisjonsskikk i Riksrevisjonen" et innhold. Revisjonsstandardene er basert på INTOSAIs (International Organization of Supreme Audit Institutions) standarder for statlig revisjon i tillegg til andre nasjonale og internasjonale revisjonsstandarder.

Kravene til revisjonsarbeidet som er gitt i lov, instruks og revisjonsstandardene er konkretisert i generelle retningslinjer og i retningslinjer for de enkelte revisjonstypene. Retningslinjene beskriver hvordan revisjonsarbeidet skal gjennomføres.

Riksrevisjonens oppgaver er:

- å revidere statsregnskapet og alle regnskaper avlagt av statlige virksomheter og andre myndigheter som er regnskapspliktige til staten, herunder forvaltningsbedrifter, forvaltningsorganer med særskilte fullmakter, statlige fond og andre organer eller virksomheter der dette er fastsatt i særlig lov (regnskapsrevisjon)
- å gjennomføre systematiske undersøkelser av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger (forvaltningsrevisjon)
- å kontrollere forvaltningen av statens interesser i selskaper m.m. (selskapskontroll)
- gjennom revisjonen å bidra til å forebygge og avdekke misligheter og feil
- å veilede forvaltningen for å forebygge framtidige feil og mangler

Riksrevisjonen kan også etter avtale påta seg revisjons-, kontroll- eller bistandsoppdrag internasjonalt.

Stortinget kan pålegge Riksrevisjonen å sette i gang særlige undersøkelser.

2 Utviklingstrekk i forvaltningen som har betydning for Riksrevisjonen

2.1 Fornyingsarbeidet i forvaltningen

Fornyingsarbeidet til Regjeringen omfatter to større reformer; NAV-reformen og Pensjonsreformen pluss en rekke andre tiltak. Målet med fornyingsarbeidet er at forvaltningen skal være preget av effektivitet, brukerretting, åpenhet, medvirkning og kvalitet. Et viktig satsningsområde i fornyingsarbeidet er utviklingen av elektroniske tjenester i offentlig sektor. I St.meld. nr. 17 (2006–2007) *Et informasjonssamfunn for alle* (IKT-meldingen) som ble behandlet i Stortinget i 2007, jf. Innst. S. nr. 158 (2006–2007), understrekes behovet for felles løsninger og felles innsats som vil gi brukerne bedre tjenester og det offentlige mindre utgifter bl.a. ved innføring av elektronisk døgnåpen forvaltning, e-faktura, eID og elektronisk signatur. Ved opprettelsen av Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) den 1. januar 2008 har regjeringen fått et nytt, viktig organisatorisk virkemiddel i fornyingspolitikken. Direktoratet skal styrke gjennomføringskraften innen fornyingsarbeidet, IKT, ledelse, organisering og omstilling, informasjonspolitikk, innkjøpspolitikk og kompetanseutvikling.

Innføringen av nye elektroniske løsninger i forvaltningen berører en rekke aktører på ulike sektorområder, og måloppnåelsen på fornyingsområdet er avhengig av innsats og samhandling mellom flere aktører. Det anses som en risikofaktor for måloppnåelse og gevinstrealisering at tverrgående tiltak som har stor betydning for utviklingen av offentlige tjenester ofte har hatt en svak styring og oppfølging.

Omfanget av elektronisk samhandling øker og det er ofte virksomhetskritisk informasjon som utveksles. I IKT-meldingen understrekes behovet for å sørge for godt vern av informasjonsinfrastrukturen gjennom forebyggende tiltak, for å kunne svare effektivt på IKT-sikkerhetshendelser gjennom beredskapstiltak, og sørge for bærekraft i sikkerhetsarbeidet gjennom blant annet kompetanseutvikling og standardisering. Riksrevisjonen har en rekke ganger påvist brudd på IKT-sikkerheten i statlige virksomheter, og understreker viktigheten av at IKT-systemene bl.a. må være sikret på en slik måte at skadevirkninger ved ulike sikkerhetsinnbrudd ikke er større enn det som kan defineres som akseptabel risiko.

2.2 Offentlige anskaffelser

Riksrevisjonen har tidligere pekt på gjentatte brudd på regelverket for offentlige anskaffelser både når det gjelder konkurranse og likebehandling. Økt bruk av e-handel antas å kunne gi bedre, enklere og sikrere innkjøp i det offentlige. Et annet tiltak som er iverksatt for å sikre at regelverket følges, er innføring av nye rammeavtaler som ble inngått av e-handelssekretariatet i 2007. Når disse verktøyene blir tatt i bruk, skal det være mulig å etterprøve alle ledd i innkjøpsprosessen. Dette vil føre til økt innsyn og vil også være et viktig tiltak for bl.a. å hindre korrupsjon i offentlig sektor. DIFI vil ha offentlige innkjøp og e-handel som ett av sine viktigste arbeidsområder, men sikre og gode innkjøp i statlige virksomheter er likevel den enkelte virksomhets ansvar. Kompetansetiltak for de som har ansvaret for innkjøp er et nødvendig virkemiddel for å sikre bedre etterlevelse av anbudsregelverket.

Som ledd i arbeidet med å avdekke mulige misligheter i det offentlige og hos private kunder og leverandører til staten, har kontroll- og konstitusjonskomiteen understreket behovet for at det offentlige i sine viktigste og største kontrakter med private aktører bygger inn Riksrevisjonens adgang til innsyn, samt adgang til å kunne stille konkrete spørsmål i spesielle saker via de respektive selskapers valgte revisor, jf. Innst. S. nr. 195 (2005–2006) til Riksrevisjonens virksomhetsmelding for 2005. Saken er tatt opp med Fornyings- og administrasjonsdepartementet, og det arbeides nå med å få sikret en lovregulering av denne innsynsretten.

2.3 Statlig eierskap

Departementene forvalter statens eierinteresser i en rekke selskaper, inkludert helseforetakene mv. De statlig eide selskapene forvalter store økonomiske verdier på vegne av fellesskapet, er viktige aktører i samfunnet og ivaretar omfattende samfunnsoppgaver. St.meld. nr. 13 (2006–2007) *Et aktivt og langsiktig eierskap* understreker viktigheten av god eierstyring, at statens ulike roller skilles på en ryddig måte og at det er åpenhet rundt statens eierforvaltning. Ifølge meldingen

skal eierstyringen særlig ha fokus på selskapenes samfunnsansvar, at styrene fungerer tilfredsstillende og at formålet med selskapet er klargjort. Riksrevisjonens kontroll har fokus på at departementets eierstyring av de statlige interessene i selskapene er i tråd med Stortingets vedtak og forutsetninger, med særlig vekt på de selskapene som har stor samfunnsmessig betydning eller klare sektorpolitiske mål.

De regionale helseforetakene er heleide av staten og har stor økonomisk og samfunnsmessig betydning. Sammenslåingen av Helse Øst RHF og Helse Sør RHF i 2007 har gitt et stort og dominerende regionalt helseforetak for 55 % av befolkningen i landet. De tidligere årene har det vært store underskudd i helseforetakene, selv om det har vært regionale forskjeller når det gjelder økonomisk styring og størrelsen på underskuddene. For å nå økonomisk balanse i 2008, må kostnadene reduseres med over 1 mrd. kroner i forhold til nivået i 2007, og dette representerer et effektivitetskrav på i overkant av 1 %. Dette stiller store krav til effektiv og økonomisk forsvarlig drift i de regionale helseforetakene og underliggende virksomhetene.

2.4 Miljøutfordringer

Klimaendringene er en av vår tids største globale politiske utfordringer, og truslene mot miljøet kjenner ingen landegrenser. FN maner til samarbeid om reduksjon av utslipp av skadelige gasser. Utslipp av klimagasser er knyttet til viktige sider ved vår velferd. Rike, industrialiserte land har store utslipp, mens fattige nasjoner vil bremses i sin utvikling hvis de skal underlegges strenge teknologikrav. Det er derfor inngått forpliktende, internasjonale avtaler om reduksjon av klimagasser.

De store internasjonale miljøutfordringene krever en fastere global organisering av miljøarbeidet. Tilsvarende vil også aktiviteter innen miljørevisjonen kreve et bredt internasjonalt samarbeid.

3 Revisjonsaktiviteter

3.1 Innledning

Revisjonsaktivitetene er inndelt i regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll. Disse revisjonstypene skal utfylle hverandre slik at den samlede revisjonen blir både helhetlig og mest mulig målrettet og effektiv. For å bidra til dette, er det etablert et system for årlig utarbeiding av en felles overordnet risikovurdering for hvert departement med underliggende virksomheter. Risikovurderingene gjennomgås i møter med departementene. Systemet for de overordnede risikovurderingene er utviklet i 2007 (jf. kap. 3.5).

Riksrevisjonen har hatt en god dialog med departementene og de reviderte virksomhetene om de sakene som har vært behandlet.

Dokument nr. 1 er Riksrevisjonens årlige rapport til Stortinget og omfatter både resultatene av regnskapsrevisjonen og selskapskontrollen. Riksrevisjonens planår går fra 1. mai til 30. april. Virksomhetene mottar avsluttende revisjonsbrev innen 31. mai året etter regnskapsåret. Dokument nr. 1 legges fram for Stortinget når Stortinget trer sammen i begynnelsen av oktober. Forvaltningsrevisjoner sendes fortløpende til Stortinget som saker i Dokument nr. 3-serien.

I vedlegg 3 finnes en oversikt over alle rapportene som Riksrevisjonen har sendt Stortinget i 2007.

Riksrevisjonen viser til kontroll- og konstitusjonskomiteens flertallsmerknad under behandlingen av Riksrevisjonens Dokument nr. 2 for 2006 der det heter: "Riksrevisjonen bør medverke til auka reell, språkleg jamstelling. Fleirtalet vil hevde at det er naturleg at språkbruk og faktisk fordeling mellom nynorsk og bokmål i skriftleg tilfang kan omtalast i framtidige utgåver av Dok. nr. 2; Riksrevisjonen si melding om verksemda". De rapportene Riksrevisjonen har oversendt Stortinget i 2007 har vært på bokmål med en uttalelse på nynorsk der statsrådets svar var på nynorsk. Noen av artiklene i Riksrevisjonens fagblad Observasjonsposten har vært på nynorsk. I 2008 planlegges enkelte rapporter på nynorsk. Når det gjelder stoffet i Observasjonsposten og informa-

sjonen på Riksrevisjonens nettsted, tas det sikte på å bruke begge de offisielle målformene.

3.2 Regnskapsrevisjon

Riksrevisjonen skal ved revisjon av regnskapene kontrollere om regnskapet gir et riktig bilde av den økonomiske virksomheten, herunder

- a) bekrefte at regnskapene ikke inneholder vesentlige feil og mangler, og
- b) kontrollere om de disposisjoner som ligger til grunn for regnskapet er i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger og gjeldende regelverk, og om disposisjonene er akseptable ut fra normer og standarder for statlig økonomiforvaltning.

For regnskapsåret 2006 omfattet Riksrevisjonens regnskapsrevisjon 230 statlige virksomheter. Riksrevisjonen avga 211 avsluttende revisjonsbrev uten merknader og 19 avsluttende revisjonsbrev med merknader. Merknadene var knyttet til det avlagte regnskap og/eller gjennomføringen av disposisjonene som ligger til grunn for regnskapet. Til sammenligning ble det avgitt 23 revisjonsbrev med merknader for regnskapsåret 2005.

Det ble videre avgitt revisjonsberetning til syv nordiske virksomheter og FN-sambandet. Etter avtale reviderer Riksrevisjonen bruk av fylkesvegmidler som regnskapsføres av Statens vegvesen, og det er sendt oppsummeringsbrev til 18 fylkesrevisjoner om resultatet av kontrollen. Riksrevisjonen reviderer også de kommunevise skatteregnskapene, som er delregnskaper til skatteetatens samlede regnskap.

Resultatet av kontrollen ble rapportert til Stortinget i Dokument nr. 1 (2007–2008).

3.3 Selskapskontroll

Riksrevisjonen vurderer gjennom selskapskontrollen bl.a. om statens interesser i selskaper m.m. er forvaltet i samsvar med Stortingets

vedtak og forutsetninger. Kontrollen skal belyse forhold av stor samfunnsmessig eller prinsipiell betydning på bakgrunn av Riksrevisjonens risiko- og vesentlighetsvurderinger. Kontrollen utføres ut i fra følgende kontrollperspektiver:

- etterlevelse av Stortingets vedtak og forutsetninger
- ivaretagelse av samfunnsmessig ansvar og sektorpolitiske mål
- effektiv og økonomisk forsvarlig drift
- korrekt informasjon til Stortinget og Riksrevisjonen

Selskapskontrollen omfattet 42 heleide og 37 deleide aksjeselskaper, 5 regionale helseforetak, 5 statsforetak, 4 virksomheter organisert ved særskilt lov og 26 studentsamskipnader.

Resultatet av kontrollen ble rapportert til Stortinget i Dokument nr. 1 (2007–2008).

3.4 Forvaltningsrevisjon

Riksrevisjonen skal gjennom systematiske undersøkelser av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger, gi Stortinget relevant informasjon om iverksettelse og virkninger av offentlige tiltak e.l., herunder om:

- a) forvaltningen bruker ressurser til å løse oppgaver som samsvarer med Stortingets vedtak og forutsetninger,
- b) forvaltningens ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de målene som Stortinget har satt på området,
- c) regelverk fastsatt av Stortinget etterleves,
- d) forvaltningens styringsverktøy, virkemidler og regelverk er effektive og hensiktsmessige for å følge opp Stortingets vedtak og forutsetninger,
- e) beslutningsgrunnlaget fra regjeringen til Stortinget er tilstrekkelig, og
- f) forvaltningen gjennomfører vedtatt miljøpolitikk slik at prinsippet om bærekraftig utvikling og god forvaltning av naturressursene etterleves.

I 2007 ble 14 forvaltningsrevisjoner og en rapport om oppfølgingen av tidligere rapporterte forvaltningsrevisjoner oversendt Stortinget. I tillegg ble det oversendt ett brev med vedlegg om Riksrevisjonens tilleggssrapport om Entra Eiendom AS, jf. Dokument nr. 3:2 (2006–2007) *Riksrevisjonen undersøkelse av Entra Eiendom AS*.

En oversikt over de revisjoner som ble rapportert til Stortinget i 2007 følger som vedlegg 3.

Av påbegynte forvaltningsrevisjoner videreføres 30 i 2008. En oversikt over disse følger som vedlegg 4. Oppfølgingen av ni forvaltningsrevisjoner som tidligere er behandlet av Stortinget er omtalt i Dokument nr. 3:1 (2007–2008). Dokument nr. 3:7 (2003–2004) *Riksrevisjonens undersøkelse av toll- og avgiftsetatens virksomhetskontroll*, følges opp videre, mens de øvrige er avsluttet. Dokument nr. 3:9 (2002–2003) *Riksrevisjonens undersøkelse vedrørende bevaringen og sikringen av samlingene ved fem statlige museer* er også avsluttet, men Riksrevisjonen gjennomfører en ny forvaltningsrevisjon på området for å undersøke om det har skjedd forbedringer.

3.4.1 Forvaltningsrevisjoner som er avsluttet etter foranalysen

I 2007 ble revisjonen *Effekten av fristilling og konkurranseutsetting i samferdselssektoren* avsluttet etter foranalyse. Det er i dette tilfellet lagt opp til at funnene i foranalysen benyttes i plan-sammenheng og i andre undersøkelser.

3.5 Metodeutvikling mv.

Overordnede risiko- og vesentlighetsvurderinger for hvert departementsområde skal ligge til grunn for prioriteringen av ressursinnsatsen i revisjonen. Hensikten med vurderingene er å kunne styre revisjonsinnsatsen dit risikoen er størst. Systemet for utarbeidelsen av vurderingene ble gjennomgått og forbedret i 2007.

I 2007 er det som støtte i revisjonsarbeidet utviklet flere nye veiledere og temahefter med tilhørende kurs, bl.a.:

- veileder for hvordan IKT påvirker virksomhetens risiko og Riksrevisjonens revisjonshandlinger
- veileder for å sikre en enhetlig tilnærming til revisjon og kommunikasjon i virksomheter med egne styrever
- supplerende retningslinjer for hvordan Riksrevisjonen kan bidra til å forebygge og avdekke misligheter, jf. egen omtale av dette under pkt. 3.7
- veileder i intervjueteknikk og ulike former for datainnsamling

Det har vært foretatt en videreutvikling av revisjonsstøtteverktøyene PROSIT og Datafangst.

Riksrevisjonen besluttet i 2007 å etablere kompetansegrupper på tvers av revisjonsformer innenfor mål- og resultatstyring, revisjon av IT-miljøer, anskaffelser og misligheter. Kompetansegruppene etableres for å sikre en systematisk oppbygging og deling av kompetanse innenfor faglige kjerneområder.

Metodeutviklingsarbeidet må ellers sees i sammenheng med utviklingen i relevante nasjonale og internasjonale fagmiljøer. Riksrevisjonen har blant annet vært aktivt med i utarbeidelsen av nye internasjonale retningslinjer for regnskapsrevisjon i offentlig sektor. Riksrevisjonen har bl.a. bidratt til å klargjøre hvilke utvidede krav til kontroll og innsyn som må gjelde for virksomheter som iverksetter offentlig politikk og finansieres over offentlig budsjetter.

3.6 Intern kvalitetskontroll

Det er utviklet retningslinjer for kvalitetskontroll av forvaltningsrevisjonen. Det ble i 2007 gjennomført en intern kvalitetskontroll av to forvaltningsrevisjoner når det gjaldt kravene til prosessene for styring og gjennomføring, designet og konklusjonene av revisjonen. Det ble i hovedsak konkludert med at forvaltningsrevisjonene var gjennomført i samsvar med Riksrevisjonens krav og retningslinjer, samt at kravene til eksternt revisjonskommunikasjon var oppfylt. I 2007 ble opplegget for kvalitetskontroll av regnskapsrevisjonen justert, og det ble gjennomført en temadag om kvalitetssikring. Det vil bli gjennomført kvalitetskontroll i tråd med det nye opplegget i 2008.

3.7 Misligheter

Riksrevisjonen har i 2007 hatt stort fokus på mislighetsområdet og har bevisst satset på å øke kompetansen hos medarbeiderne gjennom nyttilsetninger og interne utviklingstiltak. Det er utviklet og tatt i bruk supplerende retningslinjer om forebygging og avdekking av misligheter som gjelder for alle de tre revisjonstypene i Riksrevisjonen. Retningslinjene har hjulpet revisorene i det praktiske arbeidet, og medarbeidere med særskilt kompetanse har bistått revisorene. Det skal etableres en egen kompetansegruppe som vil arbeide med metodeutvikling og kompetanseutveksling, og som skal yte faglig rådgivning og bistand i enkeltsaker på alle revisjonsområdene. Det er gjennomført opplæring i retningslinjene.

Riksrevisjonen har mottatt en rekke tips om misligheter og andre kritikkverdige forhold i statlige virksomheter. Alle tips blir vurdert, og avhengig av innhold vurderer Riksrevisjonen om det skal igangsettes nærmere undersøkelser. Riksrevisjonen har under utvikling en elektronisk web-basert tipskanal som gjør det mulig å gi informasjon per e-post. Inntil en sikker løsning er på plass anbefales allmennheten å sende tips per vanlig post. Informasjon om dette ble lagt ut på Riksrevisjonens hjemmeside i 2007.

3.8 Kommunikasjon med reviderte virksomheter/veilednings- og observatøroppgaver

Riksrevisjonen legger vekt på at kommunikasjonen med reviderte virksomheter skal være god gjennom hele revisjonsprosessen – både muntlig og skriftlig. Det gjennomføres kontaktmøter mellom Riksrevisjonen og departementene/virksomhetene der bl.a. revisjonsfunn, risikovurderinger og planer for kommende revisjonsår gjennomgås. Dette gir ledelsen i de ulike virksomhetene bedre forståelse av revisors arbeid, og setter fokus på ledelsens ansvar for styring og kontroll. Møtene gir også Riksrevisjonen nyttige innspill til revisjonsarbeidet og revisorene bedre kunnskap om virksomhetenes oppgaver og hvordan de kan løses.

Riksrevisjonen gir veiledning til reviderte virksomheter, både i den løpende revisjonen og ved å delta som observatør i aktuelle utviklingsprosjekter i forvaltningen.

3.9 Undervisning, foredragsvirksomhet, seminarer o.l.

Ansatte i Riksrevisjonen har deltatt i oppdrag knyttet til undervisning (internt og eksternt) og foredragsvirksomhet (bl.a. for forvaltningen, organisasjoner og andre revisjonsmiljøer, og på henvendelse fra eksterne kursarrangører). De har blant annet undervist ved det høyere revisorstudiet ved Norges Handelshøyskole og studiet for operasjonell og administrativ kvalitetssikring ved BI, og enkelte høyskoler. På denne måten blir Riksrevisjonens kunnskap og innsikt formidlet utad, samtidig som det er positivt for ansatte å kunne bidra med slik kunnskapsformidling. Dette bidrar også til å gjøre Riksrevisjonen kjent i utdanningsmiljøer som er relevante i rekrutteringssammenheng.

4 Internasjonale aktiviteter

4.1 Internasjonale revisjonsoppdrag

Revisjonsoppdrag i internasjonale organisasjoner gir økt revisjonskompetanse og nyttig kunnskap om hvordan slike organisasjoner forvalter de midler medlemslandene har bevilget. Riksrevisjonen har i 2007 revidert åtte internasjonale organisasjoner. I fire av disse har Riksrevisjonen representanter i revisjonsstyret sammen med andre medlemsland, mens Riksrevisjonen er engasjert som ekstern revisor i fire organisasjoner. Revisjonen utføres i tråd med etablerte retningslinjer for Riksrevisjonens oppdrag som revisor. Revisor utarbeider årsrapport om ressursbruk, erfaringer og funn til Riksrevisjonens ledelse.

Riksrevisjonen hadde følgende revisjonsoppdrag i 2007:

- International Organisation for Migration (IOM)
- European Space Agency (ESA)
- European Organisation for the Exploitation of Meteorological Satellites (EUMETSAT)
- European Organisation for the Safety of Air Navigation (EUROCONTROL)
- EFTA, EFTA Surveillance Authority (ESA), EFTA Court
- Interparlamentarisk union (IPU)
- Organisasjonen for samarbeid og sikkerhet i Europa (OSSE)
- European Molecular Biology Laboratory (EMBL), European Molecular Biology Conference (EMBC) og European Molecular Biology Organisation (EMBO)

4.2 Fagfelleevaluering

Riksrevisjonen ledet et internasjonalt team som i 2007 sluttførte en fagfelleevaluering av riksrevisjonen i Nederland (forvaltningsrevisjonen). I 2007 har Riksrevisjonen, som en del av to internasjonale team, startet fagfelleevaluering av henholdsvis den Europeiske Revisjonsrett i Luxembourg og den sveitsiske riksrevisjonen.

4.3 Uviklingssamarbeid med andre lands riksrevisjoner

Riksrevisjonen etablerte våren 2007 en ny Internasjonal seksjon som skal ha ansvar for Riksrevisjonens utviklingssamarbeid. Den nye seksjonen inkluderer i dag både det generelle internasjonale arbeidet til Riksrevisjonen og utviklingssamarbeidet. Seksjonen er lagt til Administrasjonsavdelingen som en separat enhet.

Riksrevisjonen har utarbeidet generelle prinsipper som skal ligge til grunn for utviklingssamarbeidet. Det er videre utviklet en metodikk for utviklingssamarbeidet, den løpende prosjektpor-teføljen er administrert og det er arbeidet med å integrere utviklingssamarbeidet i Riksrevisjonen. Metodearbeidet har i hovedsak gått ut på å utvikle en håndbok som skal bidra til kvalitet, forutsigbarhet og etterrettelighet i Riksrevisjonens utviklingssamarbeid.

Tre samarbeidsavtaler (MOU) ble undertegnet i 2007 med henholdsvis riksrevisjonen i Malawi, Zambia og Mongolia. De to første avtalene har en bred institusjonell tilnærming med et fem års perspektiv, mens intensjonsavtalen med Mongolia er mindre omfattende både i tid og omfang.

Riksrevisor Jørgen Kosmo besøkte Zambia og Malawi i månedsskiftet november/desember 2007. Besøket hadde i hovedsak fokus på behovet for økt uavhengighet og autonomi for de to riksrevisjonene. I tillegg ble samarbeidsavtalene undertegnet med begge lands riksrevisjoner. Møter ble avholdt med finansministrene, parlamentene og embetsverk. Identifisering av konkrete samarbeidsaktiviteter våren 2008 vil skje i samarbeid med de to riksrevisjonene. Enkelte konkrete samarbeidsaktiviteter vil starte parallelt og samarbeidet implementeres for fullt fra høsten 2008. Aktuelle korttids- og langtidsoppdrag vil bli lyst ut internt i Riksrevisjonen.

Som en del av arbeidet med å forankre utviklingssamarbeidet internt i Riksrevisjonen er det etablert en oversikt over ressurspersoner i Riksrevisjonen som kan påta seg både korttids- og langtidsoppdrag i Riksrevisjonens utviklingsprosjekter. 55 personer har meldt sin interesse.

Det ble i 2007 også undertegnet en samarbeids-erklæring (MOU) mellom Riksrevisjonen og Utenriksdepartementet vedrørende utviklings-samarbeid med riksrevisjoner i utviklingsland og samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa, jf. vedlegg 5. I tråd med erklæringen er det blitt avholdt to samarbeidsmøter i 2007.

Riksrevisjonen har i forbindelse med utviklings-arbeidet innrapportert 1 995 787 kroner som bistandsmidler (DAC-midler) til OECD via NORAD i 2007.

4.4 Deltakelse i INTOSAI og EUROSAI (internasjonale møter og utviklingsprosjekter)

Riksrevisjonen er medlem av INTOSAI (International Organization of Supreme Audit Institutions) og dens regionale organisasjon for Europa, EUROSAI (European Organisation of Supreme Audit Institutions). INTOSAI er etablert for å være en møteplass for utveksling av ideer og erfaringer mellom riksrevisjoner for blant annet å bidra til å fremme den faglige utviklingen av revisjonsfaget innen offentlig revisjon. Riksrevisjonen er medlem i INTOSAI Governing Board og av INTOSAI Finance and Administration Committee og møter som observatør til EUROSAI Governing Board.

Riksrevisjonen arbeider for tiden i følgende komiteer og grupper:

- INTOSAI standardkomité
- INTOSAI komité for IT-revisjon
- INTOSAI arbeidsgruppe for miljørevisjon
- INTOSAI arbeidsgruppe for privatisering, økonomiske reguleringer og offentlig-privat partnerskap
- INTOSAI arbeidsgruppe for kapasitetsbygging av riksrevisjoner
- INTOSAI arbeidsgruppe for revisjon av katastrofehjelp
- INTOSAI arbeidsgruppe for revisjon av internasjonale institusjoner
- EUROSAI arbeidsgruppe for IT-revisjon

En ekspedisjonssjef i Riksrevisjonen tiltrådte i 2007 stillingen som "Director of Strategic Planning" for INTOSAI-sekretariatet i Wien. Arbeidet består i å koordinere implementeringen og oppfølgingen av INTOSAI strategiske plan. Ekspedisjonssjefen har permisjon fra sitt ordinære arbeid i Riksrevisjonen, og skal fungere i stillingen fram til 2010. Riksrevisjonen dekker kostnader og lønn i tjenesteperioden.

Om Riksrevisjonens engasjement i INTOSAI Development Initiative (IDI), se vedlegg 6.

4.5 EUROSAI arbeidsgruppe for miljørevisjon

Riksrevisjonen startet i 2007 forberedelsene til å overta sekretariatet for EUROSAI arbeidsgruppe for miljørevisjon. Riksrevisjonen overtar ansvaret for sekretariatet i juni 2008. Ambisjonene fra norsk side er å styrke det europeiske revisjons-samarbeidet for å bidra til en god forvaltning av naturressursene, både innen hvert land og på internasjonalt nivå. Videre vil Norge arbeide for en samarbeidsånd blant riksrevisjonene som kjennetegnes av integritet, åpen kommunikasjon og profesjonell ekspertise.

4.6 Besøk til og fra utlandet

Riksrevisjonen har i 2007 mottatt delegasjonsbesøk fra andre lands riksrevisjoner, nasjonalfor-samlinger og organisasjoner. Flere medarbeidere fra Riksrevisjonen har deltatt på konferanser og møter i utlandet i regi av bl.a. andre lands riksrevisjoner, EUROSAI og INTOSAI, samt foretatt studiebesøk utenlands.

4.7 Nordisk samarbeid

Det nordiske samarbeidet har eksistert i lang tid, og består av riksrevisjonene i Danmark, Finland, Færøyene, Island, Norge og Sverige.

Det er etablert fem konkrete former for samarbeid mellom de nordiske riksrevisjonene; årlige riksrevisormøter, årlige kontaktpersonmøter, nordiske arbeidsgrupper, nordiske seminarer og hospitering. Representanter fra Riksrevisjonen har også deltatt på det årlige nordisk-baltiske møtet.

Det er etablert en nordisk arbeidsgruppe for forvaltningsrevisjon innen helseområdet, hvor målet er kunnskapsoppbygging og faglig samarbeid i revisjoner, og en arbeidsgruppe for å utvikle arbeidet med misligheter.

4.8 Annet revisjonssamarbeid

HOAP (Harmonisation in overseas audit practice)
Dette er et samarbeid mellom riksrevisjonene i en rekke giverland om rapportering og revisjon av

støtte til bistandsprosjekter. HOAP har som mål å finne en felles tilnærming til revisjon av bistandsmidler. Riksrevisjonen påtok seg i 2007 å lede en felles revisjon av den generelle budsjettstøtte til Mosambik. Arbeidet skal utføres i 2008 sammen med den svenske og den danske riksrevisjonen.

Samarbeid mellom enkelte land om revisjon av Joint Strike Fighter (JSF).

Riksrevisjonen leder en arbeidsgruppe som består av riksrevisjoner fra land som vurderer kjøp av Joint Strike Fighter (JSF) kampfly. Det ble avholdt en konferanse i Oslo i september 2007. Norges videre deltagelse i dette revisjonssamarbeidet avhenger av om Norge velger JSF som nytt kampfly.

Norsk-russisk parallell revisjon av forvaltningen av fiskeressurser i Barentshavet og Norskehavet.

Riksrevisjonen og den russiske riksrevisjonen sluttførte i 2007 en parallell revisjon av forvaltningen av fiskeressurser i det nordøstlige Atlanterhavet jf. Dokument nr. 3:2 (2007–2008) *Riksrevisjonens undersøkelse av forvaltningen og kontrollen av fiskeressursene i Barentshavet og Norskehavet – en parallell revisjon mellom norsk og russisk riksrevisjon*. Begge parter er meget fornøyd med samarbeidet, og er derfor enige om å videreføre parallellrevisjonen. En avtale om oppfølgingen ble undertegnet i Moskva i januar 2008. Målet med revisjonen er å effektivisere forvaltningen av fiskeressursene i Barentshavet og Norskehavet, og bidra til at problemene med ulovlig fiske og omlasting av fangster i disse havområdene blir redusert. Revisjonen vil pågå fram til 2010.

Felles nordisk revisjon om beredskap i kraftsystemet

Det gjennomføres en felles nordisk revisjon hvor målet er å belyse beredskapssamarbeidet i Norden ved et sammenbrudd i kraftsystemet som berører mange mennesker i to eller flere land.

5 Organisering, ressursfordeling og personale

5.1 Riksrevisorkollegiet

Riksrevisjonens øverste ledelse er et kollegium bestående av fem riksrevisorer valgt av Stortinget for en periode på fire år fra 1. januar 2006 til 31. desember 2009.

Kollegiet har følgende sammensetning:

Leder:	Jørgen Kosmo
Varamedlem:	Brit Hoel
Nestleder:	Jan L. Stub
Varamedlem:	Arve Lønnum
Medlem:	Annelise Høegh
Varamedlem:	Finn Kristian Marthinsen
Medlem:	Geir-Ketil Hansen
Varamedlem:	Morten Lund
Medlem:	Ranveig Frøiland
Varamedlem:	Nils Totland

Det ble avholdt ni kollegiemøter i 2007. I tillegg hadde kollegiet møter med den russiske riksrevisjonen i St. Petersburg og Moskva i juni 2007 i forbindelse slutføringen av parallellrevisjonen med den russiske riksrevisjonen.



Bak fra venstre: Ranveig Frøiland, Geir-Ketil Hansen og Jørgen Kosmo. Foran fra venstre Jan L. Stub og Annelise Høegh

5.2 Organisering og ressursfordeling

Riksrevisjonen er organisert med én administrasjonsavdeling, fire regnskapsrevisjonsavdelinger og to forvaltningsrevisjonsavdelinger. Organisasjonskart for Riksrevisjonen pr. 31.12.2007 følger som vedlegg 1.

Selskapskontrollen er organisert sammen med forvaltningsrevisjonen. To revisjonsstøtteenheter arbeider med metodeutvikling og kvalitetskontroll for henholdsvis regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon/selskapskontroll.

Årsrapporteringen fra avdelingene i Riksrevisjonen viser at 64,5 % av ressursene i 2007 ble brukt på revisjonsfaglige aktiviteter, 6 % på kompetanseutvikling og 3,5 % på internasjonale aktiviteter. 26 % av ressursene er benyttet til administrasjon og andre støttefunksjoner (bl.a. IKT, arkiv, bibliotek, renhold, resepsjon og sentralbord). Figur 1 viser Riksrevisjonens fordeling av ressurser på de ulike aktivitetene i 2007.

Det er en relativt stabil ressursfordeling fra år til år. I 2007 har det imidlertid blitt brukt noe mer ressurser på internasjonale aktiviteter. Dette samsvarer med økt satsing på internasjonalt utviklingssamarbeid og flere internasjonale revisjonsoppdrag.

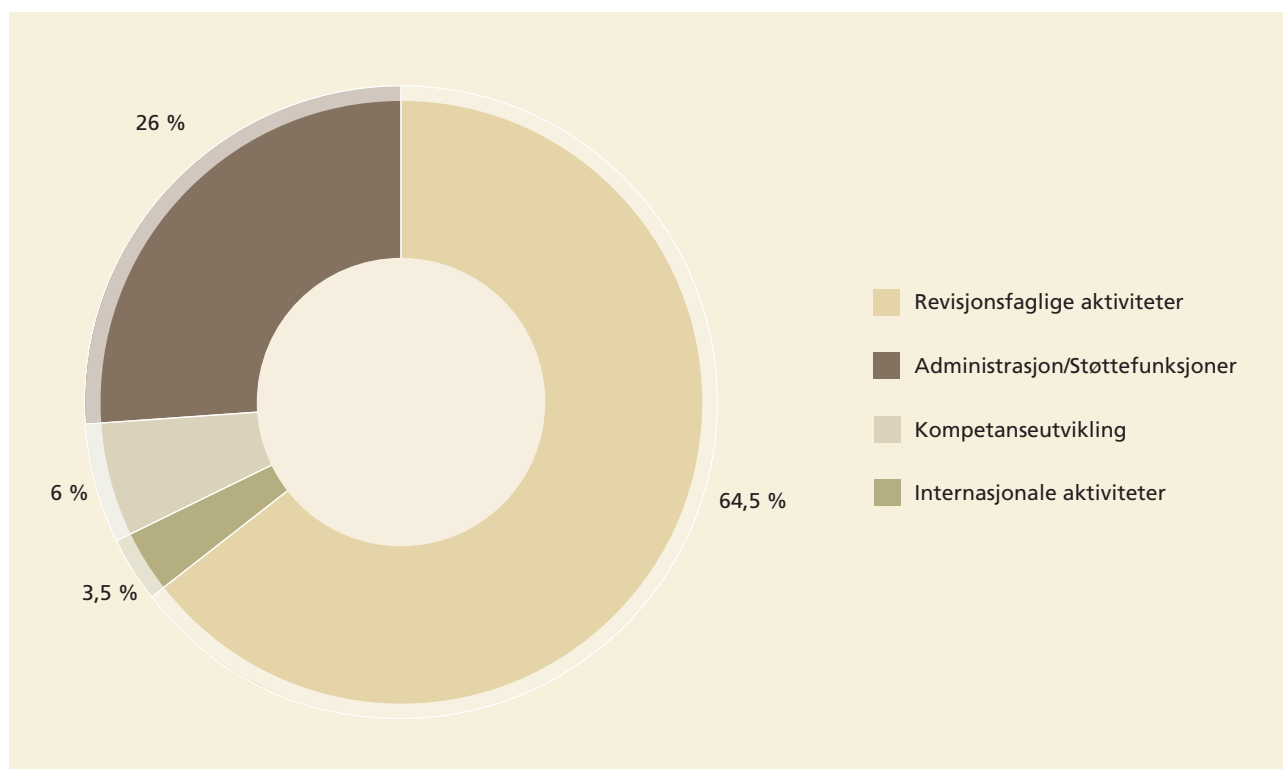
5.3 Personalet

5.3.1 Personalsituasjonen

Riksrevisjonen hadde i 2007 ansatte tilvarende 495 årsverk. Ved årsskiftet var 504 personer ansatt i virksomheten. Av disse var 88 personer lokalisert utenfor Oslo. Oversikten over medarbeidere lokalisert utenfor Oslo ved utgangen av 2007 følger som vedlegg 2.

Alderssammensetningen blant Riksrevisjonens ansatte har vært relativt stabil de siste årene, men det har siste år vært en økning i den høyeste aldersgruppen og antall ansatte i aldersgruppen 30–39 år har gått noe ned, se tabell 2.

Figur 1 Riksrevisjonens fordeling av ressurser på de ulike aktivitetene



Tabell 1 Revisjonsinnsatsen fordelt på de ulike revisjonstypene i perioden 2003–2007 i prosent.

Revisjonstype	2003	2004	2005	2006	2007
Regnskapsrevisjon	69	67	69	73	70
Forvaltningsrevisjon	26	28	26	23	26
Selskapskontroll	5	5	5	4	4

Tabell 2 Antall ansatte fordelt på ulike aldersgrupper de siste fire år i prosent

Alder	2004	2005	2006	2007
Opptil 29	10,5 %	10,4 %	10,5 %	11,3 %
30 – 39	32,1 %	30,1 %	27,6 %	25,8 %
40 – 49	28,6 %	30,0 %	30,0 %	30,2 %
50 – 59	22,8 %	23,4 %	25,1 %	23,4 %
60 og over	6,0 %	6,1 %	6,8 %	9,3 %
Sum	100 %	100 %	100 %	100 %

5.3.2 Likestilling

Riksrevisjonen skal fremme likestilling mellom kvinner og menn i samsvar med intensjonene i likestillingsloven, og det er utarbeidet en egen handlingsplan for likestilling. Forholdene skal legges til rette for reell likestilling på alle nivåer. Statistikk som er utarbeidet viser at kjønnsfordelingen tilfredsstillende til kravene til likestilling.

Kjønnsfordelingen i Riksrevisjonen viste i 2007 en kvinneandel på 54,8 %. I henhold til Hovedavtalen i staten, § 21 Likestilling, skal hvert

kjønn være representert med minst 40 % i aktuell stillingsgruppe. I 2007 var dette kravet oppfylt i ledergruppen og i saksbehandlergruppen med unntak av gruppen førstekonsulent/seniorkonsulent (38,33 % menn). Når det gjelder kjønnsfordelingen i lederstillingene, var kvinneandelen 44,4 % både i toppledergruppen (revisjonsråd og ekspedisjonssjefer) og i mellomledergruppen (avdelingsdirektører). Det er fortsatt kun kvinner i gruppen førstesekretær/konsulent, 86 % kvinner blant renholdspersonalet og kun menn blant driftsteknikerne. Riksrevisjonen er oppmerksom

på kjønnsfordelingen i disse gruppene, men har ikke lyktes i å endre fordelingen ved tilsetninger.

Gjennomsnittslønn brutto per måned for alle ansatte som er omfattet av Hovedtariffavtalen og som ikke er ledere på lederlønnskontrakt, er 35 245 kr. Kvinner har noe lavere gjennomsnittslønn enn menn. Det er mest relevant å se nærmere på lønnsdifferansen innenfor stillingsgruppene. Størst avvik er det i gruppen for avdelingsdirektører og administrative stillinger (renhold/drift) med en differanse på ca. 1,5 lønnstrinn. I saksbehandlergruppen har også kvinner lavere gjennomsnittslønn, selv om de utgjør størst andel av gruppen. Forskjellen er ca. 1 lønnstrinn.

Det er fortsatt en relativt større andel av kvinner som har redusert stilling (9,7 % kvinner og 4,8 % menn). Omsorg for barn er oftest grunnen til at ansatte søker om tidsbegrenset nedsatt stillingsandel. I tillegg har Riksrevisjonen en livsfasorientert personalpolitikk som skal ta hensyn til at alle tilsatte ved behov skal kunne arbeide i redusert stilling. I 2007 er det for første gang kvinnegruppen som jobbet mest overtid.

5.3.3 Personalets kompetanse og kompetanseutvikling

Godt kvalifiserte medarbeidere med variert utdanningsbakgrunn er det viktigste fundamentet for Riksrevisjonens virksomhet. Riksrevisjonen satser derfor bevisst på å rekruttere medarbeidere med god kompetanse, og det satses mye på å legge til rette for opplæring og utvikling slik at

oppgavene kan løses på en god måte. Den fagmessige bakgrunnen varierer, bl.a. med revisjon, økonomi, jus, samfunnsøkonomi, statsvitenskap, sosiologi og sosialantropologi.

Alle nye revisjonsmedarbeidere starter ved tiltredelse på et treårig opplæringsprogram innen den revisjonsformen de jobber med. Ut over opplæringstilbudet som følger disse programmene tilbys de ansatte både interne og eksterne kurs. I 2007 ble det arrangert vel 60 interne kurs i Riksrevisjonen fordelt på ca. 30 ulike temaer.

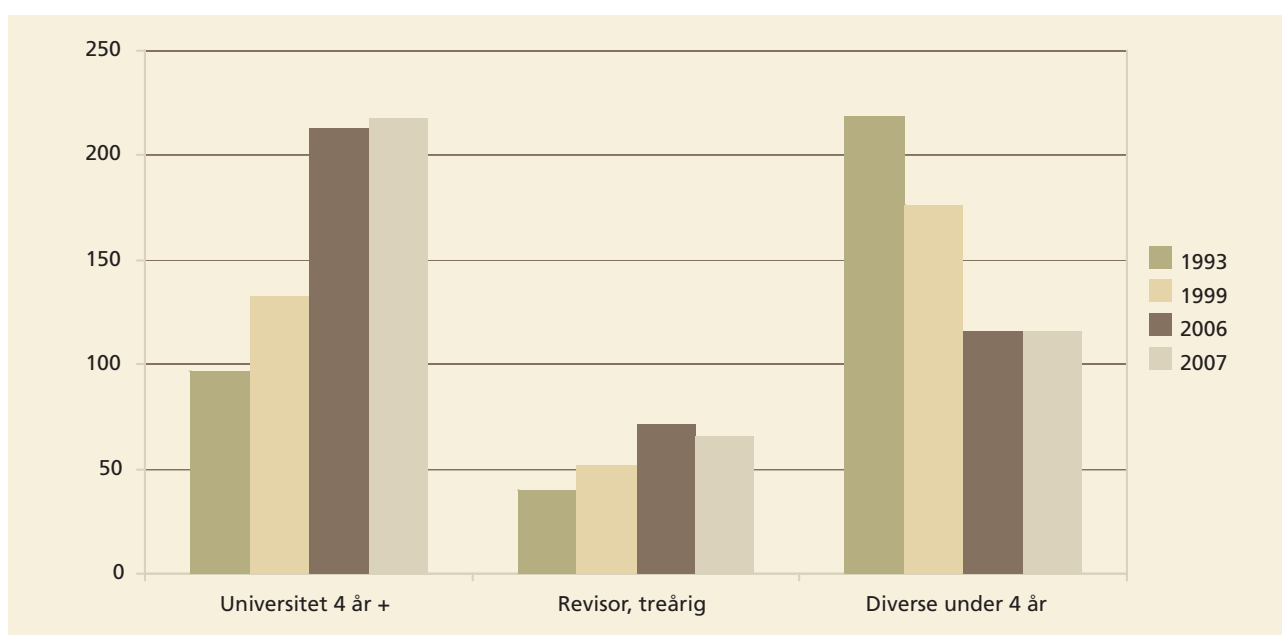
Medarbeidere som ikke omfattes av de treårige opplæringsprogrammene for nyansatte, skal hvert år gjennomføre minst 35 timer arbeidsrelaterte kompetanseutviklingstiltak. Målsettingen med denne ordningen er å stimulere til og sikre regelmessig kompetanse- og egenutvikling.

Figur 2 viser formalkompetansen i revisjonsavdelingene ved utgangen av 1993, 1999, 2006 og 2007. Andelen medarbeidere med høyere utdanning har økt betydelig disse årene.

Stipend

Riksrevisjonen gir hvert år stipend til etter- og videreutdanning. Ordningen er basert på søknad fra den enkelte. Utdanningen foregår hovedsakelig ved universiteter og høyskoler innen relevante fagområder. Ved tildelingen høsten 2007, som gjelder for studieåret 2008–2009, fikk 29 medarbeidere stipend, herav 11 seniorer (over 45 år) og 14 kvinner (39,3 % av potten).

Figur 2 Kompetansesammensetning i revisjonsavdelingene



Hospitering

Riksrevisjonen har i 2007 hatt to medarbeidere som har hospitert i den europeiske revisjonsretten i Luxembourg (ECA). De har hospitert i metodeseksjonen i ECA, og har arbeidet med utvikling av retningslinjer for både regnskaps- og IT-revisjon.

5.3.4 Arbeidsmiljø

Arbeidsmiljøundersøkelse

Riksrevisjonen gjennomførte i 2006 en omfattende arbeidsmiljøundersøkelse. I 2007 er det jobbet med oppfølging av undersøkelsen i alle ledd i virksomheten. Det er utarbeidet tiltak tilpasset den enkelte seksjon og avdeling, og det arbeides målrettet og kontinuerlig med utvikling av arbeidsmiljøet.

Verneombud

Vernombudene har gjennom det siste året fått en mer sentral posisjon i virksomheten. De innkalles til møter hvor arbeidsmiljø er tema og har fått en mer aktiv rolle på seksjonsmøter og avdelingsmøter. Hovedverneombudet er med i møter mellom Administrasjonsavdelingen og tjenestemannsorganisasjonene.

Verneombudene og arbeidsmiljøutvalget har gjennom året hatt økt fokus på forebygging av mobbing og trakassering.

Intern varsling

Riksrevisjonen jobber med utarbeidelse av interne retningslinjer for varsling av kritikkverdige forhold internt i virksomheten, jf. arbeidsmiljølovens nye bestemmelser om dette. Retningslinjene vil foreligge våren 2008.

5.3.5 Andre personalpolitiske tiltak

Inkluderende arbeidsliv (IA)

Riksrevisjonen har som IA-virksomhet utarbeidet en egen handlingsplan for IA-arbeidet. Handlingsplanen legger vekt på oppfølging og tilrettelegging for sykmeldte og ansatte med redusert arbeidsmulighet. Implementering av Riksrevisjonens verdigrunnlag har også vært sentral i IA-arbeidet.

Seniorpolitikk i Riksrevisjonen

Riksrevisjonen tilstreber å ha en seniorpolitikk som fokuserer på at eldre stabile, lojale og kompetente medarbeidere er en viktig ressurs, og legger til rette for kompetanseutvikling også for senioren.

Seks medarbeidere har i 2007 hatt sabbatspermisjon til bl.a. språkstudier og sosialt arbeid.

5.3.6 Sykefravær

Sykefraværet var i 2007 på 4,7 %, mot 5,5 % i 2006. Det har vært arbeidet systematisk med oppfølging av sykefravær. Samarbeid og tilrettelegging har skjedd mellom sykmeldte, leder, bedriftshelsetjenesten og Personalseksjonen. Viktige tiltak har vært informasjon om virkemidler, rettigheter og plikter for de ansatte.

5.3.7 Rekruttering, turnover og markedsføring

Det ble ansatt 67 nye medarbeidere i 2007. Av disse var 38 kvinner og 29 menn. Riksrevisjonen mottok et stort antall søknader på kunngjorte stillinger. Total turnover i 2007 var på 11,7 % (7,4 % i 2006). 7 medarbeidere gikk over i pensjon.

For å sikre kvalifiserte søkere på ledige stillinger, deltar Riksrevisjonen blant annet på karrieredager og holder presentasjoner om Riksrevisjonen som arbeidsplass på universiteter og høyskoler med relevante fagområder. Ansatte i Riksrevisjonen underviser også ved en rekke av disse utdanningsinstitusjonene, jf. omtalen i pkt. 3.9.

6 Administrasjon og interne aktiviteter

6.1 Administrative driftsoppgaver og støttefunksjoner

Riksrevisjonen har en egen administrativ avdeling som bidrar til å nå Riksrevisjonens mål ved å ivareta fellesfunksjoner og yte service og støtte til revisjonsavdelingene. IKT-seksjonen, som er en del av denne avdelingen, har ansvaret for drift av Riksrevisjonens IKT-systemer, og arbeider med utviklingen av IKT-løsninger og IKT-støtte til revisjonsarbeidet. Til større utviklingsoppgaver og ved behov for spesiell kompetanse benyttes eksterne IT-konsulenter. Det har gjennom året vært arbeidet med å utvikle bedre kommunikasjonsløsninger for revisorene som skal bidra til effektiv oppgaveløsning utenfor den faste arbeidsplassen. Det har blant annet blitt mulig å få tilgang til informasjon i kontorstøttesystemer via Internett og lagt til rette for mobilt kontor hvor alle programmer og data i Riksrevisjonen er tilgjengelige over en kryptert linje.

6.2 Elektronisk dokumentlager og elektronisk saksflyt

Innføringen av et elektronisk dokumentlager ble påbegynt i 2007. Dokumentlageret skal benyttes til dokumenter som ikke er arkivverdige etter arkivloven, blant annet revisors arbeidspapirer. Innføringen er en videreføring av arbeidet med en helhetlig elektronisk dokumenthåndtering som startet med etableringen av elektronisk arkiv. Arbeidet vil pågå over flere år og vil også innbefatte et enkelt elektronisk saksflytsystem.

6.3 Sikkerhet i Riksrevisjonen

Riksrevisjonens definerte sikkerhetsmål er at all informasjonsbehandling skal utføres i tråd med lovpålagte krav og på en slik måte at tilliten til Riksrevisjonen ikke blir svekket. I Riksrevisjonen blir det både revisjonsfaglig og administrativt behandlet betydelige mengder informasjon, både manuelt og elektronisk i saksbehandlingsstøttesystemer. Det foretas en løpende vurdering av aktuelle systemer basert på tilgjengelighet, konfidensialitet og integritet. Det er etablert et Sikkerhetsforum som bidrar til at Riksrevisjonens

sikkerhetsmål for behandling av informasjon blir nådd.

Det er utarbeidet et nytt nettbasert oppdateringskurs i sikkerhet. Dette ble gjennomført av alle ansatte i 2007. Det er etablert beredskapsløsninger for IKT-systemene som gir mulighet for fortsatt drift selv om sentrale nettverksressurser er utilgjengelige. Det har gjennom hele året vært arbeidet med et tofasenett (eget nettverk for behandling av gradert materiale) i Riksrevisjonen. Arbeidet med etableringen av nettet skjer i nær dialog med Nasjonal Sikkerhetsmyndighet (NSM) som er godkjenningmyndighet. Godkjenningsstrategien er levert NSM og det er utarbeidet omfattende dokumentasjon. Det er gjennomført testinstallasjoner av systemet, og det tas sikte på at systemet er godkjent og klart til bruk første halvår 2008. Det er foretatt fysiske tilpasninger og det er gjennomført opplæringsaktiviteter knyttet til systemet.

6.4 Dokumentoffentlighet

Totalt har det kommet inn 187 innsynsbegjæringer til Riksrevisjonen i 2007 (96 i 2006). 46 av disse gjelder dokumenter som er omfattet av bestemmelsen om utsatt offentlighet (riksrevisjonsloven § 18 (2)). Av de 141 innsynsbegjæringene som har vært behandlet etter bestemmelsene om dokumentoffentlighet i Riksrevisjonen (49 i 2006) er det gitt innsyn i 117 dokumenter (42 i 2006). Det har vært gitt helt eller delvis avslag om innsyn i 24 tilfeller (7 i 2006). 3 klager på avslag har vært behandlet av Kollegiet. Klagene ble ikke tatt til følge.

6.5 Fagdag, Faglig forum, lederfrokoster mv.

Det arrangeres jevnlig temamøter – Faglig forum – for Riksrevisjonens ansatte, med både interne og eksterne foredragsholdere. I 2007 ble det arrangert til sammen åtte slike møter. Temaene har blant annet vært: Kan miljøutfordringene revideres? – Revisjonsregimet for Kyoto-avtalen; Misligheter i offentlig sektor – Riksrevisjonens rolle; Statlig tilsyn som virkemiddel overfor kommunene og Elektroniske prosesser i offentli-

ge anskaffelser. Stortingsrepresentant og medlem av kontroll- og konstitusjonskomiteen Per Kristian Foss orienterte om komiteens arbeid med spesiell vekt på arbeidet med Dokument nr. 1.

Det arrangeres lederfrokoster der det settes fokus på aktuelle ledelsesfaglige temaer og utfordringer.

Høsten 2007 arrangerte Riksrevisjonen en fagdag for alle ansatte hvor hovedtemaet var "Dokument nr. 1 – bidrar til god forvaltning?". Det ble satt fokus på ulike områder der både representanter fra Riksrevisjonen, reviderte etater og to departementer gav innspill til både prosess og innhold i tilknytning til Dokument nr. 1. Riksrevisjonen vil vurdere disse innspillene i forbindelse med senere utarbeidelser av dette dokumentet

7 Riksrevisjonens budsjett og regnskap for 2007

Riksrevisjonens regnskap er revidert av stats-
autorisert revisor Ole Kjelstrup, som Stortingets
presidentskap har oppnevnt som revisor.

Regnskapet for 2007 med noter og revisjonsbe-
retning er sendt Stortingets presidentskap.

Tabell 3 Riksrevisjonens budsjett og regnskap for 2007 (tall i 1000 kr)

Kap	Post		Regnskap 2006	Budsjett 2007	Regnskap 2007
0051		Riksrevisjonen			
	01	Lønn og godtgjørelser	223 483	242 000	238 582
	01	Varer og tjenester	109 693	122 100	120 156
		Sum utgifter	333 176	364 100	358 738
3051		Riksrevisjonen			
	01	Refusjon innland	1 226	1 000	1 238
	02	Refusjon utland	1 174	1 200	930
	03	Refusjon arbeidsmarkedstiltak	0		0
	16	Refusjon fødselspenger	4 332		4 770
	18	Refusjon sykepenger	4 853		4 076
		Sum inntekter	11 585	2 200	11 015

Riksrevisjonens melding om virksomheten i 2007 sendes Stortinget.

Vedtatt i møte i Riksrevisjonen 26. mars 2008

Jørgen Kosmo

Jan L. Stub

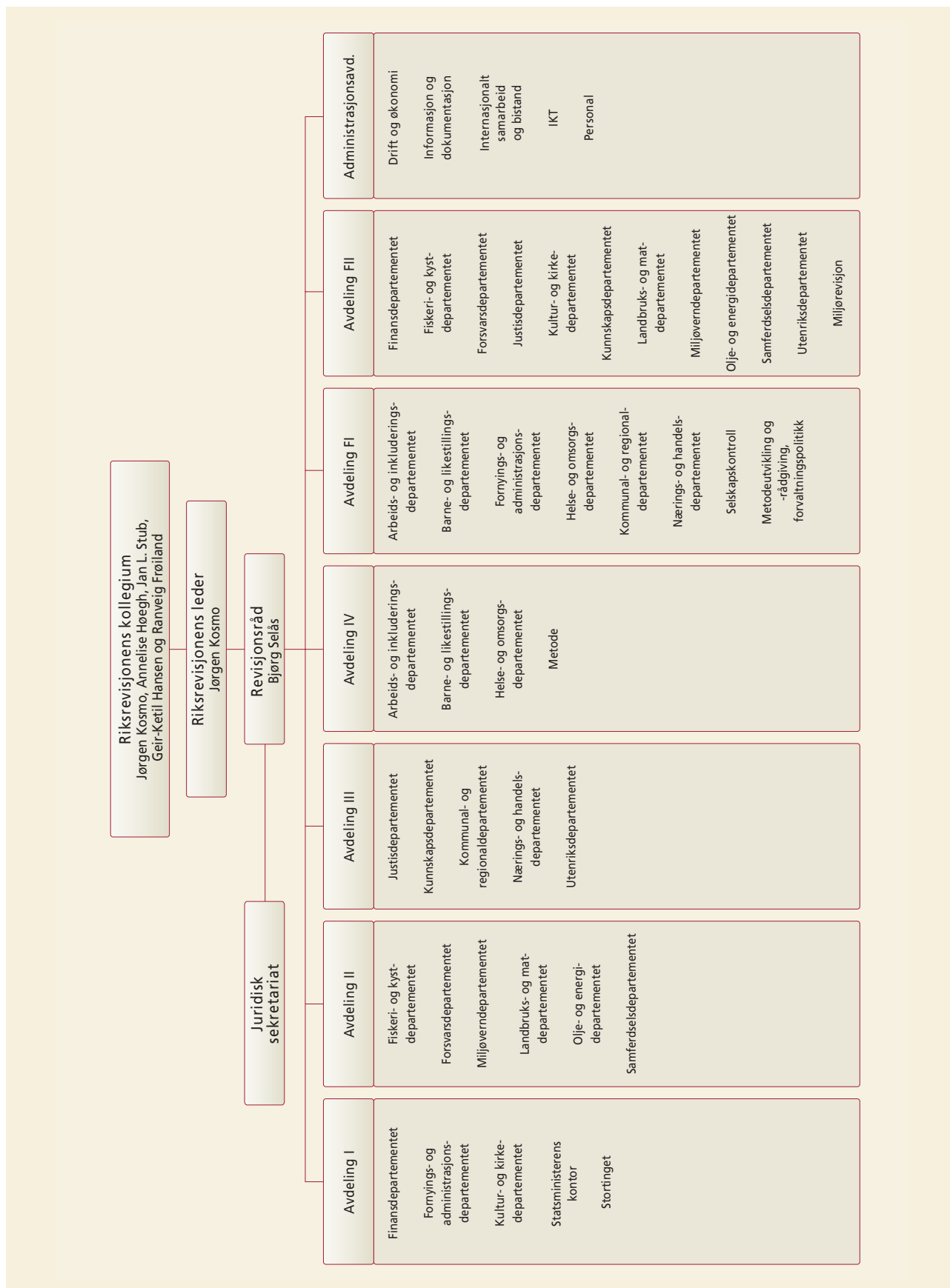
Annelise Høegh

Geir-Ketil Hansen

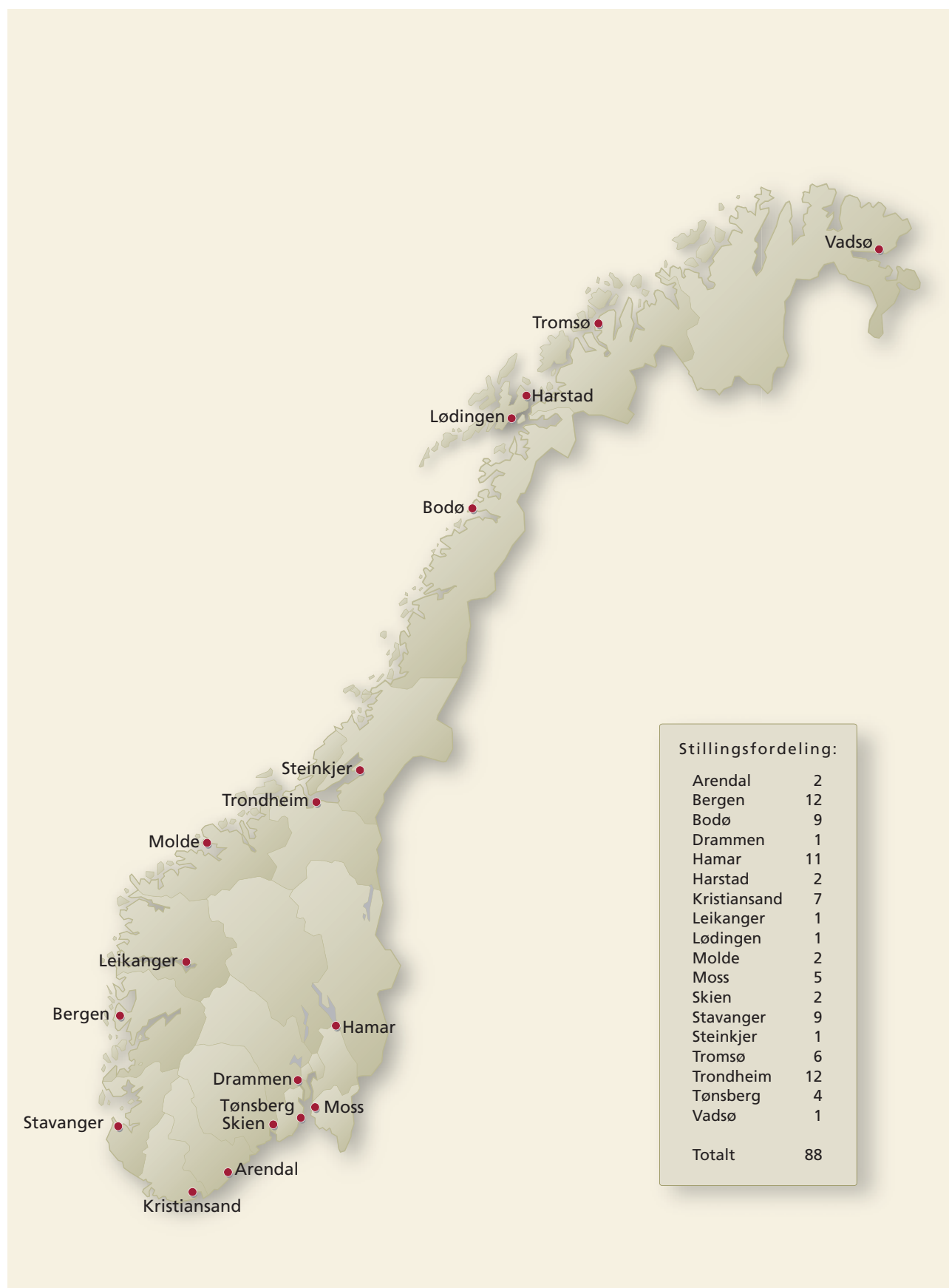
Nils Totland

Björg Selås

Vedlegg 1: Riksrevisjonens organisasjonskart per 31. desember 2007



Vedlegg 2: Lokalisering av Riksrevisjonens medarbeidere utenfor Oslo per 31. desember 2007



Vedlegg 3: Riksrevisjonens rapportering til Stortinget i 2007

Følgende revisjonsrapporter er sendt til Stortinget i 2007:

- Dokument nr. 3:3 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse om brukerropping av offentlige tjenester
- Dokument nr. 3:4 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av fastsettelse av særavgifter i toll- og avgiftsetaten
- Dokument nr. 3:5 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av styring og resultatoppnåelse i Arbeids- og velferdsetaten sett i forhold til prioriterte arbeidssøkergrupper
- Dokument nr. 3:6 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av Arbeids- og velferdsetatens forvaltning av bilstønadordningen
- Dokument nr. 3:7 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av tilbudet til barn og unge med psykiske problemer
- Dokument nr. 3:8 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av forvaltningen av Svalbard
- Dokument nr. 3:9 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av Forsvarsdepartementets forvaltningspraksis og sporbarheten i de faglige tilrådninger som gis
- Dokument nr. 3:10 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av skatteoppkrevernes innkreving og stedlige arbeidsgiverkontroll – oppfølging av Dokument nr. 3:12 (1999–2000) og Dokument nr. 3:5 (2001–2002)
- Dokument nr. 3:11 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av bærekraftig arealutvikling og arealdisponering i Norge
- Dokument nr. 3:12 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av kontantstøtteordningen
- Dokument nr. 3:13 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av Norfunds drift og forvaltning
- Dokument nr. 3:14 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av måloppnåelse og effektivitet ved fylkesmannsembetene
- Dokument nr. 1 (2007–2008) Riksrevisjonens rapport om den årlige revisjon og kontroll for budsjettåret 2006
- Dokument nr. 3:1 (2007–2008) Riksrevisjonens oppfølging av forvaltningsrevisjoner behandlet av Stortinget
- Riksrevisjonens brev av 3.10.2007 med vedlegg til kontroll- og konstitusjonskomiteen om Riksrevisjonens tilleggsrapport om Entra Eiendom AS, jf. Dokument nr. 3:2 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av Entra Eiendom AS
- Dokument nr. 3:2 (2007–2008) Riksrevisjonens undersøkelse av forvaltningen og kontrollen av fiskeressursene i Barentshavet og Norskehavet – en parallell revisjon mellom norsk og russisk riksrevisjon
- Dokument nr. 3:3 (2007–2008) Riksrevisjonens undersøkelse av Forsvarets forutsetninger for deltakelse i operasjoner i utlandet

Alle dokumenter og pressemeldinger er tilgjengelige på Riksrevisjonens nettsted, www.riksrevisjonen.no.

Vedlegg 4: Påbegynte forvaltningsrevisjoner som videreføres i 2008

Forvaltningsrevisjoner som videreføres som foranalyser (FA) eller som hovedanalyser (HA) i 2008:

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

- Virksomhetsanalyse av Utlendingsdirektoratet (HA)
- NAV – måloppnåelse og effektivitet (FA)

Barne- og likestillingsdepartementet

- Virksomhetsanalyse av Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat) (HA)ⁱ
- Barrierer for økt aktivitet og like muligheter for funksjonshemmede (HA)

Finansdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av myndighetenes innsats mot økonomisk kriminalitet (HA)

Fiskeri- og kystdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av forvaltningen og kontrollen av fiskeressursene i Barentshavet og Norskehavet – en parallell revisjon mellom norsk og russisk riksrevisjon – oppfølging av Dok. nr. 3:2 (2007–2008)

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

- Elektronisk informasjonsutveksling og samordning i offentlig sektor (HA)

Forsvarsdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av omstilling i forsvaret (HA)
- Felles revisjon av arbeidet til russiske og norske forvaltningsorganer med å verne helse, miljø og næringsvirksomhet mot radioaktiv forurensning – samarbeid med den russiske riksrevisjonen (FA)

Helse- og omsorgsdepartementet

- IT i sykehus og elektronisk samhandling i helsetjenesten (HA)ⁱⁱ
- Måloppnåelse og effektivitet innenfor voksenpsykiatrien (HA)
- Kvalitet og samarbeid innenfor pleie- og omsorgstjenestene (HA)

- Legemiddelforvaltningen (HA)
- Tilskudd til private på rusområdet (HA)

Justisdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av Justisdepartementets samordningsansvar for samfunnssikkerhet (HA)ⁱⁱⁱ
- Riksrevisjonens undersøkelse av straffesakskjeden (HA)

Kommunal- og regionaldepartementet

- Tilbudet for vanskeligstilte grupper på boligmarkedet (HA)^{iv}

Kultur- og kirkedepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av tilskudd til idrettsanlegg (HA)
- Riksrevisjonens undersøkelse av bevaringen og sikringen av samlingene ved statlige museer (HA)

Kunnskapsdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av grunnopplæring for voksne (HA)
- Riksrevisjonens undersøkelse av tilskudd til og tilsyn med barnehager (HA)

Landbruks- og matdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av næringsutvikling i landbruket (HA)^v

Miljøverndepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av myndighetenes arbeid for reduksjon av NO_x-utslipp (HA)
- Riksrevisjonens undersøkelse av bevaring av kulturminner og kulturmiljøer (HA)

Nærings- og handelsdepartementet

- Effektivitet og måloppnåelse i Innovasjon Norge (HA)
- Departementenes styring av statlige selskaper i et komparativt perspektiv (FA)

i) Dokument nr. 3:6 (2007–2008) ble lagt fram for Stortinget 6. mars 2008

ii) Dokument nr. 3:7 (2007–2008) ble lagt fram for Stortinget 22. april 2008

iii) Dokument nr. 3:4 (2007–2008) ble lagt fram for Stortinget 15. januar 2008

iv) Dokument nr. 3: 8 (2007–2008) ble lagt fram for Stortinget 22. april 2008

v) Dokument nr. 3:5 (2007–2008) ble lagt fram for Stortinget 15. januar 2008

Olje- og energidepartementet

- Statlig virkemiddelbruk innenfor kraftsektoren (HA)
- Nordisk samarbeid om beredskap i elektrisitetsforsyningen (HA)

Samferdselsdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av drift og vedlikehold av vegnettet (HA)

Utenriksdepartementet

- Riksrevisjonens undersøkelse av effektiviteten i humanitær bistand (HA)

Vedlegg 5: Samarbeidserklæring (MoU) mellom Riksrevisjonen og Utenriksdepartementet vedrørende Riksrevisjonens utviklingssamarbeid med riksrevisjoner i utviklingsland og i samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa

Bakgrunn

1. Stortinget har sluttet seg til at Riksrevisjonen kan påta seg revisjons-, kontroll- eller bistandsoppdrag internasjonalt, jf. Riksrevisjonslovens § 9, 6. ledd. Ved Stortingets behandling av loven, ble bl.a. den etablerte praksis som dannet grunnlag for Riksrevisjonens internasjonale engasjement, herunder bistandsarbeid, lovfestet.
2. Overordnet mål for Riksrevisjonens utviklingssamarbeid skal være å støtte opp om norske utenriks- og utviklingspolitiske målsettinger om demokratibygging og fattigdomsbekjempelse ved å bidra til utvikling av godt styresett og bekjempelse av korrupsjon gjennom kapasitetsutvikling av riksrevisjoner i utvalgte utviklingsland og i samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa. Riksrevisjonen har etablert en egen seksjon som skal ha ansvaret for Riksrevisjonens utviklingssamarbeid.
3. Formålet med denne samarbeidserklæringen er å regulere samarbeidet mellom Riksrevisjonen og Utenriksdepartementet i tilknytning til Riksrevisjonens arbeid med kapasitetsutvikling av riksrevisjoner i utviklingsland og i samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa for dermed å sikre at Riksrevisjonens utviklingssamarbeid støtter opp om norske utenriks- og utviklingspolitiske målsettinger.
4. Finansieringen av utviklingssamarbeidet skal dekkes over Riksrevisjonens budsjett. Dersom Riksrevisjonen deltar i multilaterale bistandsprosjekter med egen finansiering av andre, vil det normalt være aktuelt å motta refusjoner. Riksrevisjonen vil besørge at prosjektkostnadene etter OECDs Development Assistance Committee (DAC) regelverk blir rapportert som Official Development Aid (ODA-midler).
5. Utenriksdepartementet har det samlede ansvaret for norsk utenriks- og utviklingspolitikk herunder strategisk planlegging og politikktutforming til forvaltning av bistands-

midlene gjennom multilaterale og bilaterale kanaler. Den første kontakten med landets myndigheter bør derfor kanaliseres gjennom Utenriksdepartementet ved den norske ambassaden i mottakerlandet. Ved direkte henvendelser til Riksrevisjonen om samarbeid bør Riksrevisjonen informere Utenriksdepartementet ved den norske ambassaden i landet.

Utenriksdepartementets ansvar og oppgaver

6. Utenriksdepartementet skal informere Riksrevisjonen om land som er prioritert i norsk utviklingssamarbeid og hvor forholdene ligger best til rette for et samarbeid.
7. Utenriksdepartementet og den norske ambassaden i mottakerlandet, skal på best mulig måte støtte opp under Riksrevisjonens arbeid.

Riksrevisjonens ansvar og oppgaver

8. Riksrevisjonens skal i sitt utviklingssamarbeid som en del av norsk bistand, prioritere land hvor Norge allerede har et samarbeid med landets myndigheter, eller hvor Norge har et særlig engasjement som gjør det ønskelig å bidra til å styrke revisjonskapasiteten. Land hvor Norge gir eller planlegger å gi budsjettstøtte, og samarbeidsland i Øst- og Sentral-Europa som er mottakere av norsk bistand, bør ha høy prioritet.
9. Som et ledd i Riksrevisjonens vurdering av samarbeid med et land bør det innhentes en vurdering fra Utenriksdepartementet om dette er hensiktsmessig ut i fra norske utviklings- og utenrikspolitiske føringer og situasjonen i det aktuelle landet. Den endelige beslutningen om samarbeid tas av Riksrevisjonen.
10. Den videre planleggingen og gjennomføringen av samarbeidet er Riksrevisjonens ansvar; føre den faglige dialogen med mottaker, komme fram til enighet om en omforent prosjektbeskrivelse med arbeidsplan, utarbeide budsjett, inngå avtale og følge opp

denne. Riksrevisjonen kan søke råd fra Utenriksdepartementet eventuelt Norad i denne prosessen.

Konsultasjoner

11. Det skal gjennomføres halvårlige møter mellom Riksrevisjonen og Utenriksdepartementet.
 - Et møte etter årsskiftet hvor planer for året, samt foreløpige erfaringer og resultater fra foregående år og andre problemstillinger som partene ønsker å ta opp, diskuteres. I dette møtet bør også behovet for fremtidig utviklingssamarbeid klarlegges for planlegging av omfanget av prosjekter med konsekvenser for Riksrevisjonens budsjett det påfølgende år.
 - Et møte om høsten hvor resultater og erfaringer fra foregående år, samt eventuelle endringer i forhold til inneværende års planer og øvrige problemstillinger som partene ønsker å ta opp, diskuteres.

12. Riksrevisjonen har ansvar for å innkalle til de halvårlige møter.
13. Møtene skal ikke ha besluttende myndighet. Det skal utarbeides omforente møtereferater fra møtene.

Avslutning

14. Samarbeidserklæringen varer til partene blir enige om å endre eller avslutte den.
15. Det foretas en gjennomgang av erfaringene med samarbeidserklæringen etter to år.

Oslo, 20. februar 2007

Riksrevisor Jørgen Kosmo (sign.)

Utviklingsminister Erik Solheim (sign.)

Vedlegg 6: Orientering om INTOSAI Development Initiative – IDI

INTOSAI Development Initiative er et utviklingsprogram rettet mot riksrevisjoner i utviklings- og reformland. Virksomheten foregår gjennom INTOSAI (International Organization of Supreme Audit Institutions) regionale sammenslutninger for Afrika, Arabia (landene i Den arabiske liga), Asia, Europa, Karibia, Latin-Amerika og Oseania, og IDI har et nært samarbeid med regionenes sekretariater og komiteer for opplæring og organisasjonsutvikling.

IDI ble overført fra Canada og etablert i Norge fra 1. januar 2001, i tråd med Stortingets vedtak på bakgrunn av Dokument nr. 3:14 (1997–98) og Innst. S. nr. 8 (1998–99). IDI er organisert som en stiftelse, og årlig tilskudd over bistandsbudsjettet til sekretariatets drift utbetales gjennom NORAD.

Styret for IDI består av sju medlemmer, hvorav fire fra Riksrevisjonen. Riksrevisjonens leder er leder av styret for IDI. De tre andre styremedlemmene er utenlandske, og de er riksrevisorer i Canada, Nederland og Storbritannia. INTOSAIs generalsekretær og lederen av INTOSAIs hovedkomité for kapasitetsstyrking er observatører. Av styremedlemmene er fire menn og tre kvinner.

Riksrevisjonens leder er styremedlem i INTOSAI i kraft av å være leder av IDIs styre.

IDI-sekretariatet er samlokalisert med Riksrevisjonen i Oslo og leier kontorplass og møterom av Riksrevisjonen.

I 2007 disponerte IDI-sekretariatet 12,8 årsverk, og ved årets utgang var det 13 tilsatte i sekretariatet (sju kvinner og seks menn). IDI har rekruttert medarbeidere fra flere INTOSAI-regioner for å vareta god kommunikasjon og legge til rette for best mulig samarbeid. Sekretariatets medarbeidere i 2007 kom fra Aserbajjan, India, Tunisia og Norge. Fire arbeidsspråk benyttes permanent i IDI (arabisk, engelsk, fransk og spansk), og russisk har vært benyttet siden 2003 i opplæringsprogrammer for riksrevisjoner i Øst-Europa og Sentral-Asia.

Det årlige driftstilskuddet til sekretariatet dekker ikke kostnadene til programvirksomheten,

som må finansieres ved bidrag fra andre. I 2007 har bistandsorganer i Canada, Danmark, Finland, Island, Sveits og Sverige bidratt med midler til IDIs programvirksomhet. Tilskudd er også mottatt fra INTOSAIs opplæringsbudsjett. Finansieringen har så langt vært tilstrekkelig. En rekke riksrevisjoner gir verdifulle bidrag til IDIs programmer i form av tjenester, f. eks. ved å stille fagekspertise og opplæringsspesialister til rådighet.

IDI har fram til utgangen av 2006 i hovedsak gjennomført omfattende opplæringsprogrammer for å sette ledere og revisorer i stand til å være instruktører og ressurspersoner i deres egen nasjonale riksrevisjon, så vel som innen regionen, og det har hele tiden vært et viktig mål at alle aktiviteter skal bidra til å sikre kontinuitet og bærekraftig utvikling. Utdanning og videreutvikling av opplæringsspesialister er et viktig element i dette arbeidet. Det har vært satset bevisst på å styrke utviklingslandenes egen evne til å organisere relevante opplæringstiltak, stimulere regionalt og globalt samarbeid, utvikle opplæringstilbud på nye fagområder og bruke ny teknologi i opplæring og informasjonsutveksling.

IDIs strategiske plan for seks-års perioden 2007–2012 innebærer en markant omlegging av programvirksomheten. Den nye planen viser en overgang fra opplæring som et hovedelement i IDIs virksomhet til mer omfattende programmer for kapasitetsstyrking, hvor tradisjonell opplæring bare vil være ett element. Planen bærer også preg av at IDI er en sentral enhet i INTOSAI som må samarbeide aktivt med andre, både innenfor og utenfor INTOSAI, for å oppnå synergi og unngå dobbeltarbeid.

De fire målene i IDIs nye strategiske plan 2007–2012 er:

1. Å effektivt heve kompetansen til medarbeidere i riksrevisjoner.
2. Å støtte organisasjonsutvikling i riksrevisjoner.
3. Å bidra til informasjonsspredning og kunnskapsdeling blant riksrevisjoner.
4. Å organisere og drive IDI økonomisk og effektivt, og fremme et motiverende arbeidsmiljø.

I 2007 gjennomførte IDI programmer i de fleste av INTOSAI's regioner. Det har vært satset på å vedlikeholde og videreutvikle opplæringskapasiteten i regionene, som IDI har brukt betydelige ressurser på bygge opp. I Latin-Amerika ble det avholdt et symposium for 60 opplæringsspesialister og andre medlemmer av regionens nettverk for kapasitetsstyrking.

Gjennomføring av IDI's nye strategiske plan forutsetter nøyaktige behovsanalyser for å kunne velge de mest relevante områdene for kommende kapasitetsstyrkings-programmer. I begynnelsen av 2007 ble det utviklet et "verktøysett" med praktiske hjelpemidler til å foreta behovsanalyser. Et eget program for å utdanne behovsanalytikere og gjennomføre analyser i riksrevisjoner nasjonalt og regionalt er gjennomført i Asia og det sørlige Afrika. Dette programmet vil bli tilpasset og gjennomført i andre regioner i 2008. Forventet resultat er både nasjonal og regional kapasitet til å foreta behovsanalyser av høy kvalitet som utgangspunkt for utviklingsprogrammer. Analysene som foretas vil gi IDI grunnlaget for å tilby enda mer målrettede programmer enn tidligere.

Aktivitetene har vært preget av balanse mellom opplæringsrelaterte tiltak, styrking av informasjonsutveksling globalt og innen og mellom regionene, og tilrettelegging for å implementere INTOSAI's veiledninger og anbefalinger for god offentlig revisjon. IDI har inngått flere samarbeidsavtaler for å koordinere egne strategier med donorer og andre berørte parter. IDI prioriterer kvinners mulighet til å delta i programaktivitetene. I den grad det har vært mulig, har IDI kjøpt varer og tjenester lokalt der den enkelte aktivitet har funnet sted.

IDI har fortsatt samarbeidet med INTOSAI's faste komiteer og arbeidsgrupper. I 2007 lanserte IDI i samarbeid med INTOSAI's IT-revisjonskomité kurset "Revisjon av IT kontroller". Dette er e-læringskurs med over 600 deltakere samtidig i fire forskjellige regioner. For første gang utprøver IDI e-opplæring i stort omfang og med tilgang til kursmaterialet via Internett.

INTOSAI avholdt sin treårige kongress (XIX INCOSAI) i Mexico i november 2007. I rapporter fra regionene og ulike arbeidsgrupper ble det poengtert at IDI's arbeid verdsettes høyt, og at det er ønskelig at IDI styrker kapasiteten. Det er ønskelig at IDI gjør enda mer på området kapasitetsstyrking, og det er forventninger om større

grad av samarbeid med INTOSAI's ulike arbeidsgrupper hvor det faglige utviklingsarbeidet foregår. Organisasjonsutviklingen har skutt fart etter at INTOSAI vedtok sin første strategiske plan for perioden 2005–2010, og IDI deltar aktivt i utviklingen for å bidra til at kapasitetsstyrking organiseres på en mest mulig hensiktsmessig måte.



2 493 460 65 237 5 740 612 3 808 164 11 218 9 461



241 491

Trykk: Lobo Media AS 2008



Riksrevisjonen
Pilestredet 42
Postboks 8130 Dep
0032 Oslo

sentralbord 22 24 10 00
telefaks 22 24 10 01
riksrevisjonen@riksrevisjonen.no

www.riksrevisjonen.no



42 104 10 587 040 9 425 14 617 8663 38 121 24 060 -3 496 7 160 389