



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Finansministeren

Stortingets presidentskap
Ekspedisjonskontoret
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref
16/3981 -

Dato
13.10.2016

Besvarelse av skriftlig spørsmål nr. 28 fra stortingsrepresentant Truls Wickholm

Følgende spørsmål til skriftlig besvarelse er stilt fra stortingsrepresentant Truls Wickholm:

«Hva er provenyeffektene og fordelingseffektene av skattegrepene som er foretatt fra regjeringen tiltrådte, til og med budsjettforslaget for 2017?

Begrunnelse:

Vi ber om å få disse beregningene

- 1) Brutt ned på inntektsintervaller fra 0-150 000, deretter for hver 100 000 i økning opp til 1 million, deretter for hver 1 mill. økning til 10 mill. , og at det fremgår hvor mye av lettelsene som er knyttet til formuesskatt.
- 2) Brutt ned på formue i intervallene 0-1 mill., 1-5 mill., 5-10 mill., 20 mill., 20-30 mill., 30-40 mill., 40-50 mill., 50-100 mill. og >100 mill., og at det fremgår hvor mye av lettelsene som er knyttet til formuesskatt
- 3) I kroner og prosentandeler for de rikeste 100 og 1000 personene, de rikeste 0,1- pst., 1pst., 2 pst., 5 pst., 10 pst., 12 pst., og de 90 pst. 88 pst. og 50 pst. med lavest formue, og at det fremgår hvor mye av lettelsene som er knyttet til formuesskatt»

Svar:

Flerårige analyser med Statistisk sentralbyrås (SSB) modellverktøy LOTTE-Skatt er tidkrevende og mer usikre enn de ettårige analysene som benyttes til å besvare spørsmål i

forbindelse budsjettet. Resultatene vil avhenge av valg av metode og forutsetninger og er mer usikre jo flere skatteendringer og år som skal analyseres. Fordi slike analyser er komplekse og tidkrevende, gjennomfører SSB per i dag slike analyser kun av *vedtatte* skatteregler i løpet av stortingsperioden. Departementet kan derfor bare gi anslag på provenyeffekten og fordelingsprofilen til skatteendringene som ble vedtatt for 2014, 2015 og 2016 samlet. Videre gjøres det i besvarelsen rede for provenyvirkning og fordelingseffekt av budsjettforslaget for 2017 isolert. Det gjøres oppmerksom på at anslagene for perioden 2013-2016 og anslagene for forslaget for 2017 ikke kan sammenlignes direkte. Personene i de ulike inntektsintervallene er ikke de samme, referansene for skatteendringene er forskjellige og det er noen forskjeller i hvordan beløpsgrenser i skattesystemet framskrives.

I beregningene for perioden 2013-2016 er skattereglene i 2013 framført til 2016-nivå for å anslå hva skatten ville vært i 2016 med 2013-regler. Dette sammenlignes så med skattesystemet i 2016. Beregningene illustrerer dermed virkningen av vedtatte endringer for 2014, 2015 og 2016. Det er i analysen tatt utgangspunkt i befolkningssammensetningen, inntekter og formue i 2016. Beregningene inkluderer de fleste endringene i inntektsbeskatningen av personer og endringer i formueskatten i perioden. Enkelte skatteendringer i perioden inngår ikke i analysen. Det gjelder blant annet fjerningen av arveavgiften og økninger i påslaget i normrenten. Endringer i selskapsskatten og avgiftene inngår ikke i analysen. Analysen tar heller ikke hensyn til at skattebelastningen kan endres som følge av tilpasninger til nye skatteregler i perioden. For å oppnå samsvar mellom inntektsnivå og nivå på for eksempel grenser for inntektsfradrag er beløpsgrensene lønnsjustert fra 2013 til 2016.

I beregningene for virkningene av budsjettforslaget for 2017 er regjeringens forslag sammenlignet med referansesystemet for 2017. Beregningene inkluderer alle skatteendringer for personer som kan regnes på i Lotte-Skatt. Det vises til Prop 1 LS (2016-2017) punkt 1.5 for en nærmere redegjørelse for beregningene.

Beregningene for perioden 2013-2016 gir et anslag på en samlet skattereduksjon på om lag 15,4 mrd. kroner. Av dette utgjør forskjellen i formueskatten om lag 4,5 mrd. kroner påløpt.

For 2017 anslås det en samlet skattereduksjon på 3,8 mrd. kroner påløpt, og av dette utgjør endringene i formueskatten om lag 500 mill. kroner.

Tabellene 1, 3 og 5 viser resultater fra beregningene som dekker perioden 2013-2016, mens tabellene 2, 4 og 6 viser anslagene for 2017.

a)

Tabell 1 Anslåtte fordelingsvirkninger av skattesystemet i 2016 for alle personer som er 17 år eller eldre etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2016. Kroner

Bruttoinntekt 2016	Antall 2016	Gjennom- snittlig skatt i 2016. Kroner	Gjennom- snittlig skatt i 2016. Prosent	Gjennom- snittlig endring i skatt. Kroner	Gjennom- snittlig endring i pst. av brutto- inntekten 2016	Herav: Gjennom- snittlig endring i formues-skatt. Kroner
--------------------	-------------	--	---	--	--	---

0 - 149 999 kr	582 000	3 300	5,2	-600	-0,9	-200
150 000 - 250 000 kr	573 400	19 200	9,4	-1 800	-0,9	-500
250 000 - 350 000 kr	720 400	51 500	17,2	-2 000	-0,7	-700
350 000 - 450 000 kr	697 200	86 200	21,6	-2 600	-0,6	-800
450 000 - 550 000 kr	583 200	118 900	23,9	-3 300	-0,7	-800
550 000 - 650 000 kr	377 000	153 200	25,7	-4 900	-0,8	-900
650 000 - 750 000 kr	220 200	194 500	28,0	-6 100	-0,9	-1 200
750 000 - 850 000 kr	137 400	236 400	29,7	-7 000	-0,9	-1 500
850 000 - 950 000 kr	89 800	278 300	31,0	-8 000	-0,9	-1 800
950 000 - 1 mill. kr	33 800	311 600	32,0	-9 200	-0,9	-2 200
1 mill.kr - 2 mill. kr	183 400	448 800	34,9	-12 500	-1,0	-3 500
2 mill.kr - 3 mill. kr	18 300	921 200	38,6	-26 600	-1,1	-11 300
3 mill.kr - 4 mill. kr	5 200	1 334 000	39,0	-43 500	-1,3	-24 500
4 mill.kr - 5 mill. kr	1 800	1 748 300	39,3	-66 900	-1,5	-41 500
5 mill.kr - 6 mill. kr	1 200	2 097 900	38,5	-88 100	-1,6	-60 900
6 mill.kr -7 mill. kr	600	2 612 000	40,4	-130 400	-2,0	-100 900
7 mill.kr - 9 mill. kr	600	3 121 200	39,7	-130 400	-1,7	-86 100
9 mill. kr og over	900	7 112 700	36,5	-337 100	-1,7	-272 700
I alt	4 226 600	111 200	25,0	-3 700	-0,8	-1 100

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 2 Anslåtte fordelingsvirkninger av endringer i budsjettforslaget for 2017 for alle personer som er 17 år eller eldre etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene er regnet i forhold til referansesystemet for 2017. Kroner

Bruttoinntekt	Antall	Gjennomsnittlig skatt i referansesystemet. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i referansesystemet Prosent	Gjennomsnittlig endring i skatt. Kroner	Gjennomsnittlig endring i pst. av bruttoinntekten	Herav: Gjennomsnittlig endring i formuesskatt. Kroner
0 - 149 999 kr	575 000	3 300	5,1	-200	-0,3	0
150 000 - 250 000 kr	565 400	18 400	9,0	-400	-0,2	0
250 000 - 350 000 kr	719 800	50 400	16,8	-600	-0,2	0
350 000 - 450 000 kr	694 500	85 500	21,4	-800	-0,2	0
450 000 - 550 000 kr	593 900	118 400	23,8	-1 000	-0,2	0
550 000 - 650 000 kr	401 700	152 300	25,6	-1 200	-0,2	0
650 000 - 750 000 kr	235 200	193 000	27,7	-1 400	-0,2	-100
750 000 - 850 000 kr	146 700	235 000	29,5	-1 500	-0,2	-100
850 000 - 950 000 kr	96 100	276 700	30,9	-1 700	-0,2	-200
950 000 - 1 mill. kr	36 600	309 200	31,7	-1 800	-0,2	-200
1 mill.kr - 2 mill. kr	199 000	447 300	34,8	-2 200	-0,2	-500
2 mill.kr - 3 mill. kr	20 200	917 500	38,5	-2 900	-0,1	-2 400
3 mill.kr - 4 mill. kr	5 700	1 335 600	38,8	-3 100	-0,1	-6 400
4 mill.kr - 5 mill. kr	2 000	1 722 000	38,8	-6 600	-0,1	-11 400
5 mill.kr - 6 mill. kr	1 200	2 182 100	40,2	-12 300	-0,2	-21 700
6 mill.kr -7 mill. kr	800	2 453 800	38,1	-3 800	-0,1	-17 000
7 mill.kr - 9 mill. kr	700	3 092 500	39,4	-12 000	-0,2	-26 000

9 mill. kr og over	1 000	7 071 400	36,5	-11 700	-0,1	-76 100
I alt	4 295 400	114 000	25,1	-900	-0,2	-100

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

b)

Tabell 3 Anslåtte fordelingsvirkninger av skattesystemet i 2016 for alle personer som er 17 år eller eldre etter beregnet nettoformue¹. Negative tall betyr lettelser. Anslagene er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2016. Kroner

Nettoformue ¹ 2016	Antall personer 2016	Gjennomsnittlig bruttoinntekt i 2016. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i prosent av bruttoinntekt i 2016	Gjennomsnittlig skatt i 2016. Kroner	Gjennomsnittlig endring i skatt. Kroner	Herav: gjennomsnittlig endring i formuesskatten. Kroner
Negativ formue	1 004 500	414 800	23,5	97 600	-2 200	0
0-1 mill. kr	1 514 100	329 800	21,9	72 100	-2 000	0
1 mill. kr - 5 mill. kr	1 472 500	503 600	25,2	127 100	-4 200	-1 100
5 mill. kr - 10 mill. kr	182 100	745 700	30,5	227 600	-11 100	-6 200
10 mill. kr - 20 mill. kr	38 400	1 177 800	35,2	415 100	-19 300	-11 900
20 mill. kr - 30 mill. kr	6 900	1 842 800	38,0	700 300	-30 500	-20 900
30 mill. kr - 40 mill. kr	2 800	2 552 800	41,9	1 069 600	-46 200	-36 500
40 mill. kr - 50 mill. kr	1 400	2 871 400	41,4	1 189 800	-54 900	-46 500
50 mill. kr - 100 mill. kr	2 500	2 814 900	45,9	1 290 800	-82 700	-84 700
100 mill. kr og over	1 400	6 609 400	61,4	4 060 200	-503 900	-494 600
I ALT	4 226 600	444 500	25,0	111 200	-3 700	-1 100

¹Inkluderer beregnet markedsverdi av bolig.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 4 Anslåtte fordelingsvirkninger av endringer i budsjettforslaget for 2017 for alle personer som er 17 år eller eldre etter beregnet nettoformue¹. Negative tall betyr lettelser. Anslagene er regnet i forhold til referansesystemet for 2017. Kroner

Nettoformue ¹	Antall personer	Gjennomsnittlig bruttoinntekt. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i prosent av bruttoinntekt	Gjennomsnittlig skatt i Kroner	Gjennomsnittlig endring i skatt. Kroner	Herav: gjennomsnittlig endring i formuesskatten. Kroner
Negativ formue	1 008 600	423 300	23,6	100 000	-700	0
0-1 mill. kr	1 501 900	334 300	21,8	72 900	-700	0
1 mill. kr - 5 mill. kr	1 516 800	510 900	25,2	128 500	-1 000	0
5 mill. kr - 10 mill. kr	207 700	738 100	30,2	222 700	-1 300	-200
10 mill. kr - 20 mill. kr	44 200	1 156 000	34,9	403 600	-1 600	-1 200
20 mill. kr - 30 mill. kr	7 500	1 879 200	38,0	713 400	-2 400	-4 700
30 mill. kr - 40 mill. kr	3 100	2 530 600	41,7	1 054 800	-4 600	-9 200
40 mill. kr - 50 mill. kr	1 500	3 128 900	41,0	1 283 400	-1 600	-13 100
50 mill. kr - 100 mill. kr	2 600	2 972 300	44,7	1 329 200	-12 900	-26 200

100 mill. kr og over	1 500	6 690 200	60,8	4 064 500	-131 800	-158 700
I ALT	4 295 400	454 600	25,1	114 000	-900	-100

¹Inkluderer beregnet markedsverdi av bolig.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

c)

Tabell 5 Anslåtte fordelingsvirkninger av skattesystemet i 2016 for alle personer som er 17 år eller eldre etter beregnet nettoformue¹. Negative tall betyr lettelser. Anslagene er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2016. Kroner

Gruppering etter beregnet nettoformue ¹	Antall personer 2016	Gjennom-snittlig skatt i 2016. Kroner	Gjennom-snittlig endring i skatt. Kroner	Som andel av samlet skatteendring. Prosent	Herav: gjennom-snittlig endring i formues-skatten. Kroner
Topp 0,02 pst.	1 000	4 988 000	-656 200	4,3	-642 100
Topp 0,1 pst.	4 200	2 180 500	-221 200	6,1	-218 200
Topp 1 pst.	42 300	723 500	-44 500	12,2	-36 800
Topp 2 pst.	84 500	515 100	-29 800	16,3	-22 800
Topp 5 pst.	211 300	337 800	-18 400	25,2	-12 700
Topp 10 pst.	422 700	252 300	-12 900	35,2	-8 100
Topp 12 pst.	507 200	234 600	-11 600	38,3	-7 100
Bunn 90 pst.	3 803 900	95 500	-2 600	64,8	-300
Bunn 88 pst.	3 719 400	94 400	-2 600	61,7	-200
Bunn 50 pst.	2 113 300	76 900	-1 900	26,6	0

¹Inkluderer beregnet markedsverdi av bolig.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 6 Anslåtte fordelingsvirkninger av skatteendringer i budsjettforslaget for 2017 for alle personer som er 17 år eller eldre etter beregnet nettoformue¹. Negative tall betyr lettelser. Anslagene er regnet i forhold til referansesystemet for 2017. Kroner

Gruppering etter beregnet nettoformue ¹	Antall personer	Gjennom-snittlig skatt i referanse-alternativet. Kroner	Gjennom-snittlig endring i skatt. Kroner	Som andel av samlet skatteendring. Prosent	Herav: gjennom-snittlig endring i formues-skatten. Kroner
Topp 0,02 pst.	1 000	5 265 000	-185 000	4,9	-217 300
Topp 0,1 pst.	4 300	2 278 200	-54 500	6,2	-72 400
Topp 1 pst.	43 000	749 500	-7 300	8,2	-10 100
Topp 2 pst.	85 900	531 600	-4 300	9,9	-5 300
Topp 5 pst.	214 800	347 300	-2 500	14,2	-2 300
Topp 10 pst.	429 500	258 700	-1 800	20,7	-1 200
Topp 12 pst.	515 400	240 600	-1 700	23,0	-1 000
Bunn 90 pst.	3 865 800	97 900	-800	79,3	0

Bunn 88 pst.	3 779 900	96 700	-800	77,0	0
Bunn 50 pst.	2 147 700	78 900	-700	37,7	0

⁷ Inkluderer beregnet markedsverdi av bolig.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

SSB ønsker ikke å oppgi anslag for de 100 rikeste personene. Årsaken er at tallene blir mer usikre for så små grupper, og at usikkerheten blir spesielt stor fordi det er store forskjeller i de høyeste inntektene. Dessuten er det viktig at personene ikke kan identifiseres.

Alle beregningene i besvarelsen er basert på Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt. Datagrunnlaget for modellen er et utvalg fra Statistisk sentralbyrås inntektsstatistikk for husholdninger for 2014. Denne statistikken gir informasjon om sammensetningen av inntekt og formue for hele befolkningen. Datagrunnlaget er framskrevet til 2016 og 2017.

Beregningene kan være usikre bl.a. fordi datagrunnlaget ikke omfatter alle skattyterne og er sjablonmessig framskrevet. Modellen tar heller ikke hensyn til mulige endringer i atferden som følge av endringer i skattereglene.

Med hilsen

Siv Jensen