

## **Spørsmål nr. 1030 til skriftlig besvarelse til næringsministeren fra stortingsrepresentant Trond Giske**

Jeg viser til brev fra Stortingets president datert 27. april 2017 med spørsmål til skriftlig besvarelse fra stortingsrepresentant Trond Giske.

### **Spørsmål**

Målt etter NHDs beregningssystem fra 2013, hva er netto forenklingsverdi av alle tiltak, hva er 2017-verdien av de 57 tiltakene presentert den 21. august 2013 fordelt på hvert tiltak, og effekten av Solberg-regjeringens iverksatte og vedtatte forenklingstiltak per 25. april 2017 fordelt på hvert tiltak?

### **Begrunnelse:**

I forrige stortingsperiode ble det utviklet et system for å måle forenklingstiltak for næringslivet. For å sette fart på forenklingsarbeidet var det viktig å kunne være konkret og ha en beregningsmåte som over tid kunne måle effektene av ulike vedtak. Regjeringen Stoltenberg vedtok en målsetting om at de politisk vedtatte foreklingene skulle bidra til innsparing for næringslivet på 10 milliarder innen utgangen av 2015. Etter dette har nåværende regjering satt mål om at man skal forenkle for i alt 15 milliarder kroner innen utgangen av stortingsperioden 2017.

Den 21. august 2013 presenterte Næringsdepartementet resultatet av forenklingsarbeidet så langt. 35 tiltak var allerede gjennomført, og det var besluttet å gjennomføre ytterligere 22 tiltak. Dette var beregnet å ha en forenklingseffekt på i overkant av 5 milliarder kroner, etter det beregningssystemet som NHD brukte i 2013.

I spørsmålet ligger altså både hva effekten av de 57 tiltakene presentert i august 2013 utgjør i 2017, og en oversikt over hva nye forenklingsvedtak foretatt under Solberg-regjeringen bidrar med, og eventuell effekt av nye vedtak som øker belastningen på næringslivet.

Det er selvsagt viktig at forenklingen ikke spises opp av nye byråkratiserende vedtak, regler og ordninger.

### **Svar**

Per 1. april 2017 er forenklingsverdien av alle tiltak som er gjennomført siden 2011 og under gjennomføring, om lag 12,5 mrd. kroner årlig.

Representanten Giske viser i sitt spørsmål til 57 tiltak presentert 21. august 2013. Den siste oppdaterte listen under regjeringen Stoltenberg II forelå 15. oktober 2013. Denne viser 37 gjennomførte forenklingstiltak, hvorav 20 større og 17 mindre tiltak. Videre var 25 tiltak på det tidspunktet under gjennomføring. Av disse ble 21 gjennomført, tre ble ikke gjennomført, og ett vil etter planen oversendes Stortinget før sommeren 2017 (lovproposisjon om regnskapsloven).

I tabellene som følger, er tiltakene listet opp med estimater for de største tiltakene og enkelte andre kalkulerbare tiltak. Tabell 1 viser gjennomførte større tiltak under regjeringen Stoltenberg for perioden 2011–2013. Tilsvarende gir tabell 2 oversikt over mindre tiltak i samme periode. Tabell 3 viser større tiltak gjennomført av regjeringen i perioden 2013–2017. Tabell 4 gir en oversikt over gjennomførte mindre tiltak i perioden 2013–2017, mens tabell 5 viser de viktigste tiltakene under gjennomføring. I notene til tabell 3 og 4 er det angitt hvilke tiltak

som ble vedtatt av regjeringen Stoltenberg. Ett av de 21 tiltakene som det er vist til ovenfor som per oktober 2013 var under gjennomføring, er lagt inn i tabell 1 (forenklinger og videreutvikling av Altinn).

Flere forenklingstiltak var i 2013 under gjennomføring. Blant disse var e-faktura i kommunene, e-kontoutskrift for tollkreditt, endringer i aksjeloven 2013, e-resept, e-skattekort og SSB-utvalgsreduksjon. Når disse tiltakene inkluderes, forenklet regjeringen Stoltenberg for ca. 5,5 mrd. kroner i perioden 2011–2013. Regjeringen har fra vi tiltrådte gjennomført eller vedtatt forenklinger for vel 7 mrd. kroner, dvs. at totalt er forenklingsgevinsten fra 2011 til 1.4.2017 ca. 12,5 mrd. kroner.

Det kan være vanskelig å avgrense vedtakstidspunkt for enkelte tiltak. A-ordningen, som trådte i kraft 1.1.2015, har krevd flere vedtak etter 2013. Vedtak i 2013 om endring i oppbevaringstiden for regnskapsmateriell måtte følges opp med andre forskriftsendringer senere. I beregningene er gevinsten fordelt med 50 pst. på hhv. denne og tidligere regjering for disse to tiltakene (jf. tabell 3, nr. 1 og nr. 21).

Større planlagte tiltak som ikke er vedtatt ennå, er ikke tatt med i beregningen. Blant annet vil forenklingstiltak i aksjelovgivningen og regnskapslovgivningen kunne utgjøre besparelser på 2–3 mrd. kroner. Vi har lagt frem for Stortinget *Prop. 112 L (2016–2017) Endringer i aksjelovgivningen mv. (modernisering og forenkling)* som foreløpig ikke er behandlet. Lovproposisjon om endringer i regnskapslovgivningen vil, som nevnt, etter planen foreligge før sommeren 2017.

Forenklingstiltak er generelt kjennetegnet ved at regelverk eller prosedyrer blir enklere uten at det går utover formålet med lovgivningen. Regelverk knyttet til nye byrder som pålegges, har generelt andre viktige motiver som forenklingsarbeidet må veies opp mot, for eksempel tiltak for bedre kontroll og tilsyn med enkelte bransjer eller forbruker- og miljøhensyn. Jeg har ikke kostnadstallet knyttet til innføringen av nye byrder. Regjeringen har imidlertid revidert utredningsinstruksen og etablert Regelrådet, som skal bidra i arbeidet for å hindre at nye, unødvendige byrder legges på næringslivet.

Representanten Giske ber om å få beregnet 2017-verdi av tiltakene. Dette er metodisk vanskelig siden effekten av tiltakene slår inn med ulik styrke i de enkelte år. For eksempel er effekten av revisjonsfritaket beregnet til å utgjøre 1,5 mrd. kroner i 2012, mens den i 2017 er verdsett til 2,7 mrd. kroner. Dette representerer ikke en prisjustering, men det faktum at flere bedrifter har benyttet seg av ordningen. I tallene foran er det effekten i 2017 som er lagt til grunn. I departementets sluttrapport for forenklingsarbeidet 2011–2017 vil jeg eventuelt komme tilbake til spørsmålet om prisjustering og om det er potensialet eller faktisk utnyttelse av en forenkling som skal legges til grunn for gevinstberegningene. Departementet oppdaterer og kvalitetssikrer beregningene jevnlig, og jeg tar derfor forbehold om at enkelte tall og sammenstillinger i sluttrapporten kan avvike noe fra det som rapporteres her.

**Tabell 1: Gjennomførte tiltak 2011–2013: Antatt større tiltak**

	<b>Tiltak</b>	<b>Departement</b>	<b>Estimat, mill. kr.</b>
1	Aksjeloven – Enklere regler for selskapers saksbehandling og organisasjon	JD	560

2	Aksjeloven - Fjerning av revisjonsplikt for små og mellomstore selskaper	JD	2 700
3	Aksjeloven – Fjerning kravet til åpningsbalanse og revisorerklæring	JD	100
4	Aksjeloven – Reduserte informasjonskrav	JD	
5	Aksjeloven - Senking av aksjekapital	JD	110
6	Aksjeloven – Smidigere kapitalregler	JD	
7	Bedre oversikt over varsler fra Samordnet registermelding i Altinn	NFD (NHD)	
8	Bokføringsloven (bokføringstandardstyrets delrapport II), endring av spesifikasjonskravet	FIN	110
9	Digital konkursbehandling	NFD (NHD)	40
10	Digitalisert bedriftsetablering gjennom Altinn	NFD (NHD)	220
11	E-kontoutskrift tollkreditt	FIN	150
12	Elektronisk faktura i staten	KMD (FAD)	175
13	Elektronisk innmelding av sykefravær	ASD (AD)	
14	Forenklinger og videreutvikling i Altinn	NFD (NHD)	
15	Fulldigitalisert versjon av Samordnet registermelding	NFD (NHD)	445
16	Innføring av elektronisk resept	HOD	270
17	Konkurranseloven – heving av terskelverdi for meldeplikt	KMD (FAD)	
18	Merverdiavgift – pliktig elektronisk levering av omsetningsoppgaven	FIN	
19	Signeringskravene til Enhets- og Foretaksregisteret	NFD (NHD)	
20	Verdipapirhandeloven	FIN	

**Tabell 2: Gjennomførte tiltak 2011–2013: Antatt mindre tiltak**

	Tiltak	Departement
1	Bedre industrielt rettsvern	NFD (NHD)/JD
2	Elektronisk søknad for maritime sertifikater	NFD (FD)
3	Forenklet omgjøring fra NUF til AS	FIN
4	Forenkling og harmonisering av tollsatser	FIN
5	Forskriftsendringer med forenkling av Mattilsynets regelverk	HOD
6	Forskriftsforenkling innen fiskeri	NFD (FD)

7	Innovasjon Norge – forenklet tjenesteportefølje og enklere kundedialog	NFD (NHD)
8	Mattilsynets Regellesehjelp for lovdata	HOD
9	Nettportal for arbeidsinnvandring og tjenesteimport	ASD (AD)/FIN/UD/JD
10	Nye mer helhetlige HMS-forskrifter	ASD (AD)
11	Oppheving av reglene om korreksjonsinntekt	FIN
12	Oppheving av vei- og banefritaket i merverdiavgiftsloven	FIN
13	Ordningen for merverdiavgiftsrepresentanter	FIN
14	Reduksjon av kreditorfristen	FIN
15	Revisors begrunnelse kan nå sendes elektronisk via Altinn	NFD (NHD)
16	Sykefraværsapplikasjon fra NAV	ASD (AD)
17	Unntak fra plikten til å utarbeide konsernregnskap	FIN

**Tabell 3: Gjennomførte tiltak 2013–2017: Antatt større tiltak**

	Tiltak	Departement	Estimat, mill. kr.	Note
1	A-ordningen (elektronisk dialog med arbeidsgiver)	FIN/ASD/NFD	323	a
2	Bokføring av samleposter i kunde- og leverandørspesifikasjon	FIN	102	
3	Digitalisering av statlige skjema	NFD	912	
4	Digitalt svar fra Enhets-, Foretaks- og Frivillighetsregisteret på under en time	NFD	80	
5	Elektronisk faktura i kommunene	KMD	140	a
6	Elektronisk skattekort	FIN	70	a
7	Elektronisk stiftelse av aksjeselskap	NFD/JD	21	
8	Enklere regler for oppfølging av sykemeldte	ASD	85	
9	Forenklet skattemelding for næringsdrivende med enkle skattemessige forhold	FIN	100	
10	Forenkling av kommunale salgs- og skjenkebestemmelser	HOD		
11	Forenklinger fra Bokføringsstandardstyrets rapporter II og III	FIN	190	
12	Forenklinger i byggedelen i plan- og bygningsloven	KMD	100	b
13	Forenklinger i plandelen i plan- og bygningsloven	KMD	100	b
14	Kontaktregister i Altinn	NFD		
15	Kravet om originalbilag til reiseregninger og utleggsoppstillinger opphevet	FIN	1 200	

16	Merverdiavgift ved innførsel	FIN	547	
17	Ny skatteforvaltningslov	FIN		c
18	Offentlig anskaffelser – administrative forenklinger	NFD		
19	Offentlig anskaffelser – formalkrav ved anbud	NFD		
20	Offentlig anskaffelser – heving av terskelverdi	NFD		
21	Oppbevaringstiden for regnskapsmaterieell halveres	FIN	323	a
22	Opphevelse av kvartalsrapportering for børsnoterte selskaper	FIN	40	
23	Opprydding i diettsatsene for innenlandske reiser	FIN	154	
24	Redusert utvalg i SSBs strukturstatistikk	FIN	50	a
25	Reduserte gebyrer i Brønnøysundregistrene	NFD	213	
26	Reduserte krav til oversettelse av patenter	NFD	40	
27	Samarbeidsavtale mellom KS og Altinn	NFD		
28	Teknologinøytral inkassolov, tvangsfullbyrdelseslov og tinglysingslov	JD	826	
29	Utvikling av elektronisk tinglysingsystem	KMD	140	
30	Videreutvikling av e-tinglysing løsøre	NFD	47	

**Tabell 4: Gjennomførte tiltak 2013–2017: Antatt mindre tiltak**

	Tiltak	Departement	Estimat, mill. kr.	Note
1	Altinn app – meldingsboksen i lomma	NFD		
2	Avklaring i mva-reglene for fisjon og fusjon	FIN		a
3	Bedre informasjon og rettledning rundt registrering av foretaksnavn, varemerke og domenenavn	NFD		
4	Betalingsløsning for patenter i Altinn	NFD		
5	Digital informasjon for fiskere	NFD		
6	Digital innmelding for kystfiskeflåten	NFD		
7	Digital kundeportal for togselskap	SD		
8	E-farledsbevis for skipsfarten	SD		a
9	Eierendringer i selskap som eier fiskefartøy	NFD		a
10	Elektronisk fakturering av engangsavgift (registrerings-avgift) for bil	FIN		a
11	Elektronisk løsning for beregning av gevinst/tap ved salg av eiendom.	FIN		
12	Elektronisk omberegning av inn- og utførselsdeklarasjoner	FIN		a
13	Elektronisk overføring av operativ informasjon til jernbaneforetak – OTI	SD		a

14	Endring i tilsyn av måleredskaper for Justerve- net	NFD		
15	Endringer i beskatningen av yrkesbiler	FIN		
16	Endringer i forskrifter på verdipapirområdet	FIN		
17	Endringer i representasjonsregelverket	ASD		
18	Enklere refordeling av fiskekvoter	NFD		
19	Enklere regler for havfiskeflåten	NFD		
20	Enklere skatteregler for deltakerlignende selska- per	FIN		
21	Et bedre og enklere system for arbeidsmarkeds- tiltak	ASD		
22	Forenkle prosessen for fisketillatelse	NFD		
23	Forenkler regler for oppdrettsnæringen	NFD		
24	Forenklet søknad for statlige forskningsmidler	NFD		
25	Forenklet tollbehandling for varer fra utviklings- land	FIN		a
26	Forenkling av Sjødirektoratets forskrifter	NFD		a
27	Forenkling i regelverket for EKOM-tjenester	FIN		a
28	Forenklinger i virkemidler under jordbruksavta- len	LMD		
29	Fullverdig nasjonal meldingsportal for skipsfar- ten (SafeSeaNet)	SD		
30	Grunderportal for enklere bedriftsetablering	KMD/NFD		a
31	KS SvarUT – Bruk av Altut-funksjonen i Altinn i kommunene	KMD		a
32	Modernisering av Skatteetatens systemer for forskuddsutskrivning og skatteberegning	FIN		a
33	Nytt forvaltningssystem for produksjonstilskud- dene og avløsertilskuddet	LMD		
34	Opphevelse av Medieeierskapsloven	KUD		
35	Ordning med frivillig registrering ved utleie av næringseiendom	FIN		
36	Redusert oppbevaringstid for regnskapsførers oppdragsdokumentasjon	FIN		
37	Reduserte krav til oversettelse av patenter	NFD/JD		
38	Selvbetjeningsløsninger for tjenesteeiere i Altinn	NFD		
39	Skatte- og MVA-attest i Altinn	FIN		
40	'Team Norway' – enklere å satse i utlandet	UD		a
41	Tilsynsapp lansert av Direktoratet for byggkvali- tet	KMD		a
42	Tollkreditt uten krav til sikkerhet	FIN		a
43	Utvidelse av signeringsreglene for e-meldinger	NFD		
44	Vegvesenet – Elektronisk bestilling og betaling via DinSide	SD		

	Antatt effekt av 44 mindre tiltak		350	
--	-----------------------------------	--	-----	--

### Noter

- a) Tiltak er initiert/vedtatt av regjeringen Stoltenberg.
- b) Foreløpig anslag, mer fullstendig kalkyle under arbeid.
- c) Vil bli kalkulert.

**Tabell 5: Tiltak under gjennomføring**

	Tiltak	Departement	Estimat, mill. kr.
1	Samtykkebasert lånesøknad	NFD	670
2	Elektronisk innlevering av anbud, off. anskaffelser	NFD	564
3	Fellestjeneste bygg på Altinn	KMD	150
4	Digitalisering av utleggstrekk	FIN	70