



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENT

*Finansministeren*

Stortingets presidentskap  
Ekspedisjonskontoret  
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref  
17/4510 -

Dato  
15.11.2017

**Svar på spørsmål nr. 193 til skriftlig besvarelse fra stortingsrepresentant Christoffersen om fordeling av skattelettelsene 2014-2017 for pensjonister**

Jeg viser til brev av 5. november 2017 fra Stortingets presidentskap, vedlagt følgende spørsmål til skriftlig besvarelse fra stortingsrepresentant Lise Christoffersen:

«I Meld. St. 4 (2017-2018) om regulering av pensjoner i 2017 og pensjonisters inntektsforhold viser regjeringen til at samlet skattelettelse over perioden 2014-2017 for alderspensjonister er anslått til om lag 3,8 mrd. kr. Kan statsråden opplyse om hvordan disse skattelettelsene fordeler seg på ulike inntektsgrupper av pensjonister og fordelt på enslige og pensjonistpar, samt om det foreligger tilsvarende tall for uføre.»

Spørsmålet er overført fra arbeids- og sosialministeren til finansministeren.

Svar:

Statistisk sentralbyrå (SSB) har ved bruk av skattemodellen LOTTE-Skatt gjennomført beregninger av proveny- og fordelingsvirkninger av skatteendringer i fireårsperioden 2014-2017. Analysen gir blant annet anslag for endringer i skatt for ulike sosioøkonomiske grupper etter bruttoinntekt, herunder for pensjonister og trygdede. Det gjøres oppmerksom på at slike flerårige analyser er mer usikre enn de ettårige analysene som benyttes til å besvare spørsmål i forbindelse budsjettet. Resultatene vil avhenge av valg av metode og forutsetninger og er mer usikre jo flere skatteendringer og år som analyseres.

I analysen er skattereglene i 2013 fremført til 2017-nivå for å anslå hva skatten ville vært i 2017 med 2013-regler. Dette gjøres ved å justere beløpsgrensene (fradrag og innslagspunkt) som gjaldt i 2013, til 2017 med anslag for lønnsveksten i perioden. Skatteberegningen med fremførte 2013-regler sammenlignes så med en beregning hvor skattesystemet i 2017 legges til grunn. Differansen mellom disse to beregningene illustrerer dermed virkningen av vedtatte skatteendringer for 2014, 2015, 2016 og 2017. Det er i analysen tatt utgangspunkt i befolkningssammensetningen, inntekter og formue slik denne er anslått for 2017.

Beregningene omfatter endringene i inntekts- og formuesbeskatningen av personer i perioden som har vært mulig å regne på i LOTTE-Skatt. Enkelte skatteendringer inngår ikke i analysen. Det gjelder blant annet ordningen med utsatt betaling av formuesskatt for eiere av virksomheter, økt skjermingsrente for aksjonærer, skattlegging av lån fra selskap til personlig aksjonær og økninger i påslaget i normrenten. Endringer i selskapsskatten, arveavgiften og andre avgifter inngår heller ikke i analysen, og den tar ikke hensyn til at skattebelastningen kan endres som følge av tilpasninger til nye skatteregler i perioden.

Beregningene for fireårsperioden 2014-2017 gir et anslag på en samlet skattereduksjon på om lag 3,8 mrd. kroner for pensjonister. I denne beregningen er pensjonister definert som personer med hovedinntekt fra trygd og pensjon og med pensjon større enn trygd. I pensjonsbegrepet inngår både pensjon fra folketrygden, inkl. AFP-pensjon, og pensjon fra andre kilder enn folketrygden. Med dette som grunnlag anslås det om lag 839 900 pensjonister samlet i 2017. Tabell 1 viser fordelingsvirkninger av skatteendringene i perioden for disse pensjonistene etter bruttoinntekt.

*Tabell 1 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for pensjonister etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.*

Bruttoinntekt	Antall	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Prosent	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennom- snittlig endring i skatt 2013- 2017. Kroner	Endring 2013-2017 i pst. av brutto- inntekten 2017	Herav:
						Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
0 - 150 000 kr	42 600	1,2	1 500	-800	-0,6	-500
150 000 - 200 000 kr	109 400	0,9	1 600	-1 300	-0,7	-800
200 000 - 250 000 kr	133 700	4,8	10 700	-3 000	-1,3	-1 200
250 000 - 300 000 kr	131 400	10,8	29 700	-3 400	-1,2	-1 600
300 000 - 350 000 kr	122 500	14,9	48 400	-3 000	-0,9	-2 000
350 000 - 400 000 kr	93 600	17,9	66 700	-3 900	-1,1	-2 500
400 000 - 450 000 kr	62 400	20,0	84 700	-5 200	-1,2	-3 200
450 000 - 500 000 kr	40 700	21,7	102 800	-6 400	-1,3	-3 700
500 000 - 600 000 kr	47 000	23,6	128 400	-8 800	-1,6	-4 800

600 000 - 750 000 kr	29 700	26,1	173 100	-13 700	-2,1	-6 100
750 000 - 1 mill.kr	15 600	29,1	246 100	-17 700	-2,1	-8 900
1 mill. kr og over	11 400	32,3	629 000	-34 400	-1,8	-26 200
I alt	839 900	16,9	58 800	-4 600	-1,3	-2 600

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

I tabellene 2, 3 og 4 er pensjonistgruppen som det er vist til i tabell 1, inndelt etter om pensjonisten er enslig (tabell 2), er samboende eller ektefelle med en annen pensjonist (tabell 3) eller er samboende eller ektefelle med en person som ikke faller inn under definisjonen av pensjonist (tabell 4). Samboeren eller ektefellen kan for eksempel være en person med hovedinntekt fra lønn. Tabellene 3 og 4 viser den gjennomsnittlige skatten og den gjennomsnittlige skatteendringen per skattyter i hvert inntektsintervall og ikke for paret samlet.

*Tabell 2 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for enslige pensjonister etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.*

Bruttoinntekt	Antall	Gjennomsnittlig skatt i 2017. Prosent	Gjennomsnittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennomsnittlig endring i skatt 2013-2017. Kroner	Endring 2013-2017 i pst. av bruttoinntekten 2017	Herav:
						Gjennomsnittlig endring i formueskatt. Kroner
0 - 150 000 kr	7 400	4,8	4 200	-1 400	-1,6	-800
150 000 - 200 000 kr	49 000	0,8	1 500	-1 100	-0,6	-700
200 000 - 250 000 kr	76 200	4,5	10 000	-3 100	-1,4	-1 200
250 000 - 300 000 kr	60 800	10,9	29 900	-4 100	-1,5	-1 800
300 000 - 350 000 kr	52 700	15,2	49 200	-4 000	-1,3	-2 300
350 000 - 400 000 kr	37 300	18,2	67 800	-5 100	-1,4	-3 000
400 000 - 450 000 kr	24 600	20,5	86 600	-6 500	-1,5	-3 800
450 000 - 500 000 kr	15 700	22,3	105 700	-7 600	-1,6	-4 200
500 000 - 600 000 kr	18 200	24,2	131 600	-9 900	-1,8	-5 500
600 000 - 750 000 kr	10 700	26,6	175 300	-14 700	-2,2	-6 500
750 000 - 1 mill.kr	4 500	29,7	248 400	-20 400	-2,4	-11 300
1 mill. kr og over	2 800	31,4	632 700	-44 300	-2,2	-31 400
I alt	359 800	15,8	52 000	-5 000	-1,5	-2 600

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

*Tabell 3 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for pensjonister med ektefelle/samboende som er pensjonist etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.*

Bruttoinntekt	Antall	Gjennomsnittlig skatt i 2017. Prosent	Gjennomsnittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennomsnittlig endring i skatt 2013-2017. Kroner	Endring 2013-2017 i pst. av bruttoinntekten	Herav:
						Gjennomsnittlig endring i formueskatt.

				2017. Kroner	2017	skatt. Kroner
0 - 150 000 kr	30 400	0,5	600	-500	-0,4	-400
150 000 - 200 000 kr	55 400	0,8	1 400	-1 500	-0,9	-1 000
200 000 - 250 000 kr	49 400	5,2	11 700	-2 800	-1,2	-1 200
250 000 - 300 000 kr	57 800	10,8	29 700	-2 800	-1,0	-1 400
300 000 - 350 000 kr	55 200	14,9	48 500	-2 200	-0,7	-1 800
350 000 - 400 000 kr	43 700	17,8	66 700	-3 100	-0,8	-2 300
400 000 - 450 000 kr	29 000	19,9	84 200	-4 400	-1,0	-3 000
450 000 - 500 000 kr	18 600	21,5	102 000	-5 800	-1,2	-3 600
500 000 - 600 000 kr	20 000	23,5	127 500	-8 800	-1,6	-4 900
600 000 - 750 000 kr	11 700	26,2	173 800	-14 900	-2,2	-7 200
750 000 - 1 mill.kr	6 700	28,8	244 300	-18 400	-2,2	-9 500
1 mill. kr og over	5 100	32,6	637 300	-33 200	-1,7	-28 700
I alt	383 100	16,7	56 900	-4 000	-1,2	-2 500

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

*Tabell 4 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for pensjonister med ektefelle/samboende som ikke er pensjonist etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.*

Bruttoinntekt	Antall	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Prosent	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennom- snittlig endring i skatt 2013- 2017. Kroner	Endring 2013-2017 i pst. av brutto- inntekten 2017	Herav:
						Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
0 - 150 000 kr	4 800	3,5	3 200	-1 300	-1,5	-500
150 000 - 200 000 kr	5 000	2,5	4 500	-1 100	-0,6	-400
200 000 - 250 000 kr	8 000	5,3	12 000	-2 800	-1,2	-800
250 000 - 300 000 kr	12 800	10,4	28 700	-3 000	-1,1	-1 300
300 000 - 350 000 kr	14 600	14,0	45 200	-2 300	-0,7	-1 400
350 000 - 400 000 kr	12 600	17,0	63 500	-3 100	-0,8	-1 800
400 000 - 450 000 kr	8 800	19,1	80 700	-4 300	-1,0	-2 300
450 000 - 500 000 kr	6 400	20,6	97 900	-5 000	-1,0	-2 600
500 000 - 600 000 kr	8 700	22,7	124 000	-6 700	-1,2	-3 100
600 000 - 750 000 kr	7 300	25,4	168 900	-10 200	-1,5	-3 900
750 000 - 1 mill.kr	4 500	29,0	246 600	-14 100	-1,7	-5 700
1 mill. kr og over	3 500	32,5	614 100	-28 500	-1,5	-18 300
I alt	97 000	20,7	91 500	-5 300	-1,2	-2 600

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 5 viser anslag på skatteendringer for trygdede. Beregningene for fireårsperioden 2014-2017 gir et anslag på en samlet skattereduksjon på om lag 1,7 mrd. kroner for denne gruppen. Trygdede er definert som personer med hovedinntekt fra trygd og pensjon og med trygd større enn pensjon. Etter denne definisjonen anslås det om lag 470 300 trygdede samlet i 2017.

Det gjøres oppmerksom på at i trygdebegrepet inngår i tillegg til uføretrygd også dagpenger, arbeidsavklaringspenger, kvalifiseringsstønad og overgangsstønad. Uføretrygd fra både folketrygden og fra andre kilder enn folketrygden inngår.

*Tabell 5 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for trygdede 17 år og eldre etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.*

Bruttoinntekt	Antall	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Prosent	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennom- snittlig endring i skatt 2013- 2017. Kroner	Endring 2013-2017 i pst. av brutto- inntekten 2017	Herav: Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
0 - 150 000 kr	20 700	7,1	6 800	-1 200	-1,2	-100
150 000 - 200 000 kr	32 600	11,7	21 300	-2 600	-1,4	-100
200 000 - 250 000 kr	82 100	13,9	31 400	-3 100	-1,4	-200
250 000 - 300 000 kr	107 700	16,8	46 300	-3 200	-1,2	-200
300 000 - 350 000 kr	95 400	18,7	60 300	-3 700	-1,1	-400
350 000 - 400 000 kr	61 300	20,3	75 900	-4 000	-1,1	-600
400 000 - 450 000 kr	33 600	21,5	90 600	-4 800	-1,1	-1 000
450 000 - 500 000 kr	16 200	22,3	105 300	-5 300	-1,1	-1 300
500 000 - 600 000 kr	12 400	23,5	126 800	-6 300	-1,2	-1 500
600 000 - 750 000 kr	5 100	25,5	167 600	-9 500	-1,5	-2 800
750 000 - 1 mill.kr	1 800	27,1	230 800	-13 800	-1,6	-5 700
1 mill. kr og over	1 300	25,1	484 800	-29 500	-1,5	-12 600
I alt	470 300	18,5	57 500	-3 700	-1,2	-500

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Kopi: Arbeids- og sosialdepartementet.

Med hilsen



Siv Jensen