



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Finansministeren

Stortingets presidentskap
Ekspedisjonskontoret
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref
18/521 ANT

Dato
.02.2018

Skriftlig spørsmål nr. 857 fra Sigbjørn Gjelsvik om skatteendringer i perioden 2013-2018

Jeg viser til brev 2. februar 2018 fra Stortingets president vedlagt følgende spørsmål fra stortingsrepresentant Sigbjørn Gjelsvik:

«Kan statsråden gi en oversikt over provenyet/kronevirkningen av alle skatteendringer i regjeringsperioden (2013-2018) samlet, fordelt på hver enkelt skatt, fordelt på hver person i ulike inntektsintervaller og fordelt på hver person i ulike formuesintervaller?»

Begrunnelse:

Endringene bes oppgitt i 2018-kroner der man fremskriver skatteregimet for 2013 til situasjonen i 2018 og sammenligner dette med gjeldende skatteregime. Det kan brukes samme inntektsintervaller som i Dokument nr. 15:788 (2016-2017) eller annen hensiktsmessig inndeling. Det bør brukes hensiktsmessige formuesintervaller.»

Svar:

De samlede skatte- og avgiftsendringene under regjeringen Solberg til og med Nasjonalbudsjettet 2018 fordelt på ulike skatte- og avgiftskategorier er summert i tabell 1. I tabellen er provenyvirkningene av de årlige vedtatte skatte- og avgiftsendringene (beregnet i forhold til et referansealternativ med videreføring av foregående års regler) prisjustert til 2018-nivå og lagt sammen.

Tabell 1 Skatte- og avgiftsendringer under Solberg-regjeringen til og med vedtatt budsjett for

2018. Mrd. 2018-kroner.

Skatteart	Endring
Inntektsskatt personer	-13,8
Formuesskatt	-6,1
Arveavgift	-2,2
Næringsbeskatning	-8,8
Merverdiavgift	1,0
Miljørelaterte avgifter	5,7
<i>herav bilavgifter</i>	-0,8
Andre særavgifter, toll	0,4
<i>herav bilavgifter</i>	-1,1
Sektoravgifter og overprisede gebyrer	-0,6
Sum skatte- og avgiftsendringer	-24,3

Kilde: Finansdepartementet.

Departementet kan kun gi anslag på gjennomsnittlige skatteendringer (inntekts- og formuesskatt) per person i ulike inntekts- eller formuesintervaller. Endringer i selskapsskatten og avgiftene inngår ikke i analysen. Analyser som omfatter skatteendringer over flere år er komplekse og tidkrevende, og usikkerheten i analysene øker jo flere år analysen dekker. Statistisk sentralbyrå (SSB) gjennomfører derfor slike analyser kun for vedtatte skatteregler og begrenset til den enkelte stortingsperiode. De flerårige analysene dekker kun stortingsperioden 2013-2017. I tillegg vises nedenfor anslag på gjennomsnittlig endring i skatt etter inntekt og formue for det vedtatte 2018-budsjettet.

Anslag for skatteendringer i perioden 2013-2017 er basert på SSBs beregninger med skattemodellen LOTTE-Skatt av skatteendringer i fireårsperioden 2014-2017. I beregningene er skattereglene i 2013 fremført til 2017-nivå for å anslå hva skatten ville vært i 2017 med 2013-regler. Dette gjøres ved å justere alle beløpsgrensene (fradrag og innslagspunkt) som gjaldt i 2013 til 2017 med anslag for årlig lønnsvekst. Skatteberegningen med fremførte 2013-regler sammenlignes så med en beregning hvor skattesystemet i 2017 legges til grunn. Differansen mellom disse to beregningene illustrerer dermed den samlede virkningen av vedtatte skatteendringer for 2014, 2015, 2016 og 2017. Det er tatt utgangspunkt i befolkningssammensetningen, inntekter og formue slik disse er anslått for 2017.

Beregningen for 2013-2017 inkluderer alle endringer i inntekts- og formuesskatten til personer som har vært mulig å regne på i modellen. Beregningene gir et anslag på en samlet proveny som er om lag 21,5 mrd. kroner lavere påløpt i 2017 enn hva det ville vært med skattesystemet i 2013. Av dette utgjør forskjellen i formuesskatten om lag 5,6 mrd. kroner påløpt.

Enkelte endringer i perioden 2013-2017 inngår ikke i beregningen fordi de ikke inngår i LOTTE-Skatt. Det gjelder blant annet følgende endringer i personbeskatningen:

- ny ordning for skattefavisert individuell sparing til pensjon innført i 2017
- fradrag i inntektsskatten for personer med aksjeinntekter som faller inn under skatteinsentivordningen for langsiktige investeringer i oppstartsselskaper

- ordningen med utsatt betaling av formueskatt for eiere av virksomheter
- økt skjermingsrente i aksjonær- og deltakermodellen
- økninger i påslaget i normrenten
- økningen i samlet sparebeløp i BSU fra 200 000 til 300 000 kroner
- skattlegging av lån fra selskap til personlig aksjonær

I beregningene for virkningene av skatteendringene for 2018 er skattereglene i 2018 sammenlignet med referansesystemet for 2018 (2017-regler justert til 2018-nivå). Beregningene inkluderer alle skatteendringer for personer som det har vært mulig å regne på i SSBs skattemodell LOTTE-Skatt, til sammen en netto skattelettelse på om lag 1,6 milliarder kroner. Av dette utgjør endringene i formuesskatten om lag 0,8 mrd. kroner.

Enkelte endringer i skatten på inntekt for personer i 2018 inngår ikke i beregningen. Det gjelder innstramminger i reglene for fradrag for, og arbeidsgivers skattefrie dekning av, merutgifter til kost og losji, redusert beskatning av opsjoner i arbeidsforhold for små oppstartsselskap, fjerning av skattefritt hyretillegg, redusert rabatt for elbiler i firmabilbeskatningen og skattlegging av kortidsutleie av egen bolig.

Endringer i selskapsbeskatningen, arveavgiften, merverdiavgiften og særavgiftsendringene er ikke medregnet i noen av beregningene. Endret skattebelastning som følge av tilpasninger til nye skatteregler i perioden framgår heller ikke av analysene.

Tabell 2 og 3 viser fordelingsvirkninger av skatteendringene for henholdsvis perioden 2013-2017 og 2018 etter bruttoinntektsintervaller for alle personer 17 år eller eldre.

Tabell 2 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for alle personer som er 17 år eller eldre etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.

Bruttoinntekt	Antall	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Prosent	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennom- snittlig endring i skatt 2013- 2017. Kroner	Endring 2013-2017 i pst. av brutto- inntekten 2017	Herav: Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
0 - 150 000 kr	573 200	5,0	3 100	-800	-1,3	-300
150 000 - 200 000 kr	244 400	6,4	11 300	-1 900	-1,1	-500
200 000 - 250 000 kr	317 200	10,0	22 500	-3 000	-1,3	-600
250 000 - 300 000 kr	347 500	14,6	40 200	-3 200	-1,2	-700
300 000 - 350 000 kr	359 800	17,6	57 300	-3 300	-1,0	-900
350 000 - 400 000 kr	344 800	20,0	75 000	-3 700	-1,0	-900
400 000 - 450 000 kr	342 400	21,7	92 200	-4 100	-1,0	-900
450 000 - 500 000 kr	313 600	22,9	108 500	-4 400	-0,9	-800
500 000 - 600 000 kr	504 900	24,2	132 300	-5 400	-1,0	-900
600 000 - 750 000 kr	407 900	26,6	177 100	-7 900	-1,2	-1 400
750 000 - 1 mill.kr	277 300	29,9	255 500	-9 800	-1,1	-1 900
1 mill. kr og over	222 800	35,7	585 800	-20 700	-1,3	-9 300
I alt	4 255 700	24,7	112 300	-5 100	-1,1	-1 300

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 3 Anslått skatt i referansen for 2018 og endring i skatt i 2018 for alle personer som er 17 år eller eldre etter bruttoinntekt. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til referansesystemet for 2018.

Bruttoinntekt	Antall	Gjennom- snittlig skatt i referansen. Prosent	Gjennom- snittlig skatt i referansen. Kroner	Gjennom- snittlig endring i skatt. Kroner	Endring i pst. av brutto- inntekten	Herav:
						Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
0 - 150 000 kr	560 200	4,9	3 000	-100	-0,1	-100
150 000 - 200 000 kr	236 500	6,2	11 000	-300	-0,2	0
200 000 - 250 000 kr	307 000	9,4	21 100	-400	-0,2	0
250 000 - 300 000 kr	337 800	14,0	38 500	-300	-0,1	0
300 000 - 350 000 kr	356 600	17,1	55 700	-300	-0,1	0
350 000 - 400 000 kr	340 000	19,6	73 300	-300	-0,1	-100
400 000 - 450 000 kr	341 500	21,4	91 000	-300	-0,1	-100
450 000 - 500 000 kr	314 900	22,6	107 300	-300	-0,1	-100
500 000 - 600 000 kr	526 500	24,0	131 300	-300	-0,1	-100
600 000 - 750 000 kr	445 900	26,3	174 600	-400	-0,1	-200
750 000 - 1 mill.kr	302 400	29,6	252 800	-600	-0,1	-200
1 mill. kr og over	242 500	35,7	571 600	-1 700	-0,1	-1 800
I alt	4 312 000	24,7	114 900	-400	-0,1	-200

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 4 og 5 viser fordelingsvirkninger av skatteendringene for henholdsvis perioden 2013-2017 og 2018 etter intervaller for beregnet nettoformue for alle personer 17 år eller eldre.

Tabell 4 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt 2013-2017 for alle personer som er 17 år eller eldre etter beregnet nettoformue. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 justert til 2017.

Beregnet nettoformue	Antall	Gjennomsnittlig nettoformue. Kroner	Gjennomsnittlig bruttoinntekt. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennomsnittlig endring i skatt 2013-2017. Kroner	Herav: Gjennomsnittlig endring i formuesskatt. Kroner
negativ	981 500	-575 800	415 200	95 100	-3 000	0
0-500 000	1 117 700	129 600	287 900	58 300	-2 600	0
500 000 - 1 mill. kr.	337 600	743 200	466 900	108 900	-4 000	-100
1 mill. - 5 mill. kr.	1 522 400	2 432 000	506 800	124 900	-5 700	-1 100
5 mill. - 10 mill. kr.	227 200	6 664 900	729 900	215 900	-12 900	-6 300
10 mill. - 50 mill. kr.	64 300	16 858 900	1 356 100	485 500	-23 600	-16 300
50 mill. - 100 mill. kr.	3 200	68 820 700	3 329 800	1 392 500	-72 300	-91 000
Over 100 mill. kr.	1 700	317 160 800	8 751 500	4 748 700	-539 500	-601 100
I ALT	4 255 700	1 617 400	455 100	112 300	-5 100	-1 300

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrukket bruttogjeld. Beregnet bruttoformue inkluderer formuesverdier uten formelle verdsettelsesrabatter for primærbolig, sekundærbolig, næringseiendom og aksjer og driftsmidler. For øvrig benyttes ligningsverdier.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 5 Anslått skatt i referansen for 2018 og endring i skatt i 2018 for alle personer som er 17 år eller eldre etter beregnet nettoformue. Negative tall betyr lettelser. Anslagene for skatteendringer er regnet i forhold til referansesystemet for 2018.

Beregnet nettoformue	Antall	Gjennom- snittlig nettoformue. Kroner	Gjennom- snittlig bruttoinntekt. Kroner	Gjennom- snittlig skatt i 2017. Kroner	Gjennom- snittlig endring i skatt 2013- 2017. Kroner	Herav: Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
negativ	1 017 800	-613 700	433 700	100 100	-100	0
0-500 000	1 128 300	131 300	296 100	59 900	-200	0
500 000 - 1 mill. kr.	343 800	743 100	478 600	111 600	-200	0
1 mill. - 5 mill. kr.	1 523 300	2 430 100	518 000	127 500	-400	-100
5 mill. - 10 mill. kr.	228 000	6 666 700	739 500	218 600	-900	-500
10 mill. - 50 mill. kr.	65 600	16 893 700	1 328 000	479 900	-2 300	-2 900
50 mill. - 100 mill. kr.	3 400	68 522 100	2 889 000	1 266 300	-13 200	-23 500
Over 100 mill. kr.	1 800	313 884 600	7 300 300	4 324 500	-120 000	-149 800
I ALT	4 312 000	1 601 800	465 600	114 900	-400	-200

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrukket bruttogjeld. Beregnet bruttoformue inkluderer formuesverdier uten formelle verdsettelsesrabatter for primærbolig, sekundærbolig, næringsseiendom og aksjer og driftsmidler. For øvrig benyttes ligningsverdier.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Det gjøres oppmerksom på at anslagene for perioden 2013-2017 og anslagene for 2018 ikke kan sammenlignes direkte. Personene i de ulike inntektsintervallene er ikke de samme, kronebeløpene gjelder ulike år, referansene for skatteendringene er forskjellige, og det er noen forskjeller i hvordan beløpsgrenser i skattesystemet framskrives.

Med hilsen

Siv Jensen