



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Finansministeren

Stortingets presidentskap
Ekspedisjonskontoret

Deres ref

Vår ref
21/2687 -

Dato
12.05.2021

Skriftlig spørsmål nr. 2150 fra Eigil Knutsen

Jeg viser til brev 7. mai 2021 fra Stortingets president vedlagt følgende spørsmål fra stortingsrepresentant Eigil Knutsen:

«Jeg tillater meg å stille følgende spørsmål til skriftlig besvarelse til finansministeren: Hva er fordelingseffektene av Solberg-regjeringens samlede skatteendringer totalt og endringer i formuesskatten samlet for 2013 -2021, fordelt på inntekt samt etter nettoformue i intervallene spesifisert i begrunnelsen.

Begrunnelse:

Intervaller: negativ, 0-1 mill., 1-5 mill. 5-10 mill., 10-20 mill., 20-30 mill., 30-40 mill., 40-50 mill., 50-100 mill., 100 mill. og over, og blant topp 1000 personer, 0,1 pst., 1 pst., 5 pst., 10 pst., 12 pst., 20 pst. og bunn 88 pst., 80 pst., 50 pst. Ber om at tabellene inneholder følgende variable: Antall, Bruttoinntekt inkl. skattefrie ytelser per enhet. Kroner, Sum skatt i referansen. Mill. kroner, Sum endring i skatt. Mill. Kroner, Endring i skatt per enhet. Kroner, Endring i formuesskatt per enhet. Kroner og Sum endring i formuesskatt. Mill. kr.»

Svar:

Det vises til svar på spørsmål 2062 av 6. mai 2021, som viser fordelingsvirkninger av regjeringens samlede skatteendringer, fordelt etter inntekt. Nedenfor vises fordelingsvirkninger av de samme skattelettelsene, fordelt etter netto formue.

Analysen som omfatter skatteendringer over flere år er komplekse og tidkrevende, og usikkerheten i analysene øker jo flere år analysen dekker. Statistisk sentralbyrå gjennomfører slike analyser kun for vedtatte skatteregler og begrenset til en stortingsperiode. De flerårige analysene omtalt nedenfor dekker derfor stortingsperioden 2013-2017 og perioden 2017-2021 separat. Skatteendringene i de ulike inntektsgruppene for de ulike periodene kan ikke summeres.

Anslag for skatteendringer fra 2013 til 2017 er basert på SSBs beregninger med skattemodellen LOTTE-Skatt. I beregningene er skattereglene i 2013 fremført til 2017-nivå. Dette er gjort ved at beløpsgrenser (fradrag og innslagspunkt) som gjaldt i 2013, justeres med anslag for årlig lønnsvekst til 2017. Skatteberegningene med 2013-regler fremført til 2017 sammenlignes med en beregning der skattesystemet i 2017 er lagt til grunn. Differansen mellom disse to beregningene illustrerer den samlede virkningen av vedtatte endringer i 2014, 2015, 2016 og 2017. Det er beregnet med utgangspunkt i befolkningssammensetningen, inntekter og formue slik disse er anslått for 2017.

Beregningene for skatteendringer fra 2013 til 2017 inkluderer alle endringer i inntekts- og formuesskatten til personer som det har vært mulig å regne på i modellen. Beregningene gir et anslag på et samlet proveny som er om lag 21,5 mrd. kroner lavere påløpt i 2017 enn hva det ville vært med skattesystemet i 2013.

Enkelte endringer i perioden 2013-2017 er ikke med i beregningene fordi de ikke inngår i LOTTE-Skatt. Det gjelder blant annet følgende endringer i personbeskatningen:

- ny ordning for skattefavoredert individuell sparing til pensjon innført i 2017
- skattefavoredert pensjonssparing for selvstendig næringsdrivende
- fradrag i inntektsskatten for personer med aksjeinntekter som faller inn under skatteincentivordningen for langsiktige investeringer i oppstartsselskap
- ordningen med utsatt betaling av formuesskatt for eiere av virksomheter
- økt skjermingsrente i aksjonær- og deltakermodellen
- økt samlet sparebeløp i BSU fra 200 000 til 300 000 kroner
- skattlegging av lån fra selskap til personlig aksjonær

Virkningene av skatteendringene i perioden 2017-2021 er beregnet etter samme metode. Skattereglene i 2017 er fremført til 2021-nivå for å anslå hva skatten ville vært i 2021 med 2017-regler i beregningene. Alle beløpsgrenser er fremskrevet med lønnsveksten. Dette sammenlignes så med skatten ved skattereglene for 2021. Analysen er basert på datagrunnlaget for 2018 (befolkningssammensetning, inntekter og formue) som er fremført til 2021.

Beregningene for skatteendringer inkluderer alle endringer i inntekts- og formuesskatten til personer som det har vært mulig å regne på i modellen. Beregningene gir et anslag på et samlet proveny som er om lag 10 mrd. kroner lavere påløpt i 2021 enn hva det ville vært med skattesystemet i 2017.

Enkelte endringer i inntektsskatten for personer i 2017 og 2021 inngår ikke i beregningene. Det gjelder:

- innstramminger i fradragreglene og arbeidsgivers skattefrie dekning av merutgifter til kost og losji
- redusert beskatning av opsjoner i arbeidsforhold for små oppstartsselskap
- fjerning av skattefritt hyretillegg
- redusert rabatt for elbiler i firmabilbeskatningen
- skattlegging av korttidsutleie av egen bolig
- endringer i øvre grense i reisefradraget
- lukking av skattebegrensningsregelen ved liten skatteevne
- maksimal beløpsgrense for personalrabatter
- skattlegging av tips
- skattefavisert pensjonssparing for selvstendig næringsdrivende
- økt grense for skattefrie gaver
- skattefritak for arbeidsgiverfinansiert influensavaksine
- økt skattefordel ved ansattes aksjekjøp til under kurs
- endringer i sikkerhetsventilen i formuesskatten
- økt reindriftsfradrag
- senere forfall for forskuddsskatt for personlige skattytere.

Endringer i selskapsbeskatningen, arveavgiften, merverdiavgift og særavgifter er ikke medregnet i noen av beregningene. Atferdsendringer som følge av skatteendringer er ikke tatt hensyn til.

Tabell 1 viser anslått skatt i 2017 for ulike nettoformuesintervaller sammenlignet med anslått skatt når 2013-reglene fremskrives til 2017. Tabell 2 viser anslått skatt i 2021 for ulike nettoformuesintervaller sammenlignet med anslått skatt når 2017-reglene fremskrives til 2021.

Tabell 1 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt fra 2013 etter nettoformuesintervaller. Personer 17 år og eldre. Negative tall betyr lettelser. Anslag for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 fremskrevet til 2017

Beregnet nettoformue (kr) ¹	Antall	Bruttoinntekt inkl. skattefrie ytelser per enhet ² (kr)	Samlet skatt i referansen (mill. kr)	Samlet endring i skatt (mill. kr)	Herav: Sum endring i formues-skatt (mill. kr)	Endring i skatt per enhet (kr)	Herav:
							Endring i formues-skatt per enhet (kr)
< 0	981 500	415 200	93 300	-3 000	0	-3 000	0
0 – 1	1 455 400	329 400	101 900	-4 300	-100	-3 000	0
1 – 5	1 522 400	506 800	190 200	-8 700	-1 700	-5 700	-1 100
5 – 10	227 200	729 900	49 100	-2 900	-1 400	-12 900	-6 300
10 – 20	49 800	1 162 800	19 900	-1 000	-600	-20 900	-12 500
20 – 30	9 000	1 817 400	6 200	-200	-200	-27 100	-23 500
30 – 40	3 600	2 160 300	3 100	-100	-100	-36 000	-31 600
40 – 50	1 900	2 686 700	2 100	-100	-100	-52 000	-51 300
50 – 100	3 200	3 329 800	4 500	-200	-300	-72 300	-91 000
≥ 100	1 700	8 751 500	7 900	-900	-1 000	-539 500	-601 100
I alt	4 255 700	455 100	478 100	-21 500	-5 600	-5 100	-1 300

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrukket samlet gjeld. Beregnet bruttoformue er formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig, sekundærbolig, næringsseiendom og aksjer og driftsmidler. For øvrige eiendeler brukes skatteverdier.

² Bruttoinntekt omfatter lønns- og kapitalinntekt før skatt og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 2 Anslått skatt i 2021 og endring i skatt fra 2017 etter nettoformuesintervaller. Personer 17 år og eldre. Negative tall betyr lettelser. Anslag for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2017 fremskrevet til 2021

Beregnet nettoformue (kr) ¹	Antall	Bruttoinntekt inkl. skattefrie ytelser per enhet ² (kr)		Samlet endring i skatt (mill. kr)	Samlet endring i skatt (mill. kr)	Herav:	
		Samlet skatt i referansen (mill. kr)	Sum endring i formues-skatt (mill. kr)			Endring i skatt per enhet (kr)	Herav: Endring i formues-skatt per enhet (kr)
< 0	1 114 400	479 100	125 700	-1 700	0	-1 600	0
0 – 1	1 429 000	360 300	108 400	-2 000	0	-1 400	0
1 – 5	1 519 200	545 600	201 900	-2 700	100	-1 800	0
5 – 10	246 600	762 800	55 400	-700	-100	-2 700	-600
10 – 20	56 100	1 185 200	22 700	-400	-400	-8 000	-7 000
20 – 30	10 400	1 872 100	7 200	-200	-300	-22 400	-26 800
30 – 40	4 500	2 158 800	3 800	-200	-200	-38 100	-47 000
40 – 50	2 200	2 713 800	2 400	-100	-100	-54 800	-68 100
50 – 100	4 100	3 149 900	5 400	-400	-500	-96 600	-117 500
≥ 100	2 600	6 756 800	9 200	-1 500	-1 700	-598 300	-676 600
I alt	4 389 000	500 700	542 200	-10 000	-3 300	-2 300	-100

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrukket samlet gjeld. Beregnet bruttoformue er formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig, sekundærbolig, næringsseiendom og aksjer og driftsmidler. For øvrige eiendeler brukes skatteverdier.

² Bruttoinntekt omfatter lønns- og kapitalinntekt før skatt og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 3 viser anslått skatt i 2017 for ulike kvantilgrupper for nettoformue sammenlignet med anslått skatt når 2013-reglene fremskrives til 2017. Tabell 4 viser anslått skatt i 2021 for ulike kvantilgrupper for nettoformue sammenlignet med anslått skatt når 2017-reglene fremskrives til 2021.

Tabell 3 Anslått skatt i 2017 og endring i skatt fra 2013 etter kvantilgrupper for nettoformue. Personer 17 år og eldre. Negative tall betyr lettelser. Anslag for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2013 fremskrevet til 2017

Rangering etter nettoformue ²	Antall	Brutto- inntekt inkl. skattefrie ytelser per enhet ¹ (kr)	Samlet skatt i referansen (mill. kr)	Samlet endring i skatt (mill. kr)	Herav:		Herav: Endring i formues- skatt per enhet (kr)
					Sum endring i formues- skatt (mill. kr)	Endring i skatt per enhet (kr)	
Topp 1000 personer	1 000	10 915 500	6 300	-800	-900	-806 100	-900 700
Topp 0,1 pst.	4 300	5 492 600	11 600	-1 100	-1 300	-257 200	-294 800
Topp 1 pst.	42 600	2 003 800	34 500	-2 200	-2 100	-51 000	-48 700
Topp 5 pst.	212 800	1 049 800	77 100	-4 700	-3 400	-21 900	-15 800
Topp 10 pst.	425 600	835 500	113 400	-6 800	-4 300	-15 900	-10 000
Topp 12 pst.	510 700	792 100	126 300	-7 400	-4 500	-14 600	-8 800
Topp 20 pst.	851 100	687 400	171 900	-9 600	-5 000	-11 300	-5 900
Bunn 88 pst.	3 745 000	409 200	351 800	-14 100	-1 100	-3 800	-300
Bunn 80 pst.	3 404 600	397 000	306 200	-11 900	-600	-3 500	-200
Bunn 50 pst.	2 127 800	348 800	161 400	-6 000	0	-2 800	0

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrukket samlet gjeld. Beregnet bruttoformue er formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig, sekundærbolig, næringsseiendom og aksjer og driftsmidler. For øvrige eiendeler brukes skatteverdier.

² Bruttoinntekt omfatter lønns- og kapitalinntekt før skatt og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 4 Anslått skatt i 2021 og endring i skatt fra 2017 etter kvantilgrupper for nettoformue. Personer 17 år og eldre. Negative tall betyr lettelser. Anslag for skatteendringer er regnet i forhold til skattereglene for 2017 fremskrevet til 2021

Rangering etter nettoformue ²	Antall	Brutto- inntekt inkl. skattefrie ytelser per enhet ¹ (kr)	Samlet skatt i referansen (mill. kr)	Samlet endring i skatt (mill. kr)	Herav: Sum endring i formues- skatt (mill. kr)	Herav: Endring i skatt per enhet (kr)	Herav: Endring i formues- skatt per enhet (kr)
Topp 1000 personer	1 000	10 512 800	6 100	-1 200	-1 300	-1 165 600	-1 300 400
Topp 0,1 pst.	4 400	5 333 400	11 900	-1 800	-2 000	-399 600	-456 400
Topp 1 pst.	43 900	2 123 300	37 900	-2 700	-3 100	-61 100	-70 200
Topp 5 pst.	219 500	1 122 900	85 700	-3 300	-3 400	-15 200	-15 400
Topp 10 pst.	438 900	891 300	125 200	-3 800	-3 400	-8 600	-7 700
Topp 12 pst.	526 700	842 800	138 800	-3 900	-3 400	-7 500	-6 400
Topp 20 pst.	877 800	733 800	188 700	-4 600	-3 300	-5 200	-3 800
Bunn 88 pst.	3 862 400	454 000	403 400	-6 100	0	-1 600	0
Bunn 80 pst.	3 511 200	442 400	353 500	-5 400	0	-1 600	0
Bunn 50 pst.	2 194 500	397 400	193 100	-3 200	0	-1 400	0

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrukket samlet gjeld. Beregnet bruttoformue er formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig, sekundærbolig, næringsseiendom og aksjer og driftsmidler. For øvrige eiendeler brukes skatteverdier.

² Bruttoinntekt omfatter lønns- og kapitalinntekt før skatt og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Med hilsen



Jan Tore Sanner