

Årsrapport 2022

Dokument 2 (2022–2023)



Forsidebilde: Nicki Eliza Schinow / Unsplash

ISBN-978-82-8229-560-4

Innhold

1	Tydelige prioriteringer og bredere dialog.....	5
2	Kort om oss	6
2.1	Rolle og oppgaver	6
2.1.1	Utredning av Riksrevisjonens virksomhet	6
2.2	Slik jobber vi	7
2.2.1	Finansiell revisjon og kontroll av statsregnskapet.....	7
2.2.2	Årlig selskapskontroll	8
2.2.3	Forvaltningsrevisjon og etterlevelsesrevisjon	8
2.3	Vår organisasjon	11
2.3.1	Riksrevisorkollegiet og revisjonsråd.....	11
2.3.2	Organisering, medarbeidere og regional tilstedeværelse	11
3	Aktiviteter og resultater i 2022.....	13
3.1	Resultater innenfor de strategiske målene	13
3.1.1	Mål 1: Riksrevisjonen skal være samfunnets fremste leverandør av aktuell og relevant offentlig revisjon	13
3.1.2	Mål 2: Riksrevisjonen skal gjennomføre revisjon og kontroll av høy kvalitet	15
3.1.3	Mål 3: Riksrevisjonen skal være en effektiv organisasjon	16
3.2	Revisjoner og undersøkelser	17
3.2.1	Finansiell revisjon og kontroll av statsregnskapet.....	17
3.2.2	Årlig selskapskontroll	18
3.2.3	Forvaltningsrevisjon	19
3.2.4	Etterlevelsesrevisjon	22
3.3	Utviklingsarbeid.....	23
3.3.1	Porteføljen av utviklingstiltak.....	24
3.4	Internasjonalt engasjement	25
3.4.1	Utvikling av offentlig revisjon.....	25
3.4.2	Faglig støtte til partnerinstitusjoner	26
3.4.3	Fagfellevurderinger	27
3.4.4	Revisjon av internasjonale organisasjoner	28
3.4.5	Øvrig internasjonal virksomhet.....	28
4	Styring og kontroll	29
4.1	Kvalitetssikringssystem	29
4.2	Planlegging og oppfølging.....	29
4.2.1	Strategisk plandokument.....	29
4.2.2	Årlig virksomhetsplan	30
4.2.3	Operativ styring	30
4.3	Kompetanse, arbeidsmiljø og likestilling	30

4.3.1	Kompetanseutvikling	31
4.3.2	Livsfasepolitikk	31
4.3.3	Samarbeid og medbestemmelse	31
4.3.4	Mangfold, sykefravær og likestilling	31
4.4	Bærekraft.....	33
5	Framtidsutsikter	34
6	Budsjett og regnskap 2022	35
6.1	Lederlønninger	35
6.2	Mindreforbruk	36
	Vedlegg.....	37
	Vedlegg 1: Ledelsens kommentarer til årsregnskapet 2022	38
	Vedlegg 2: Årsregnskap Riksrevisjonen 2022	40
	Vedlegg 3: Revisjonsberetning.....	42
	Vedlegg 4: Orientering om INTOSAI Development Initiative	44

Oversikt over tabeller

Tabell 1: Riksrevisorkollegiet 2022–2025.....	11
Tabell 2: Forvaltningsrevisjoner som er rapportert til Stortinget i 2022.....	20
Tabell 3: Pågående forvaltningsrevisjoner ved inngangen til 2023.....	21
Tabell 4: Etterlevelsesrevisjoner som er rapportert til Stortinget i 2022.....	22
Tabell 5: Pågående etterlevelsesrevisjoner ved inngangen til 2023	23
Tabell 6: Kjønnssandel i ulike stillingsgrupper	32
Tabell 7: Budsjett og kontantregnskap for 2022 (i 1 000 kr)	35
Tabell 8: Utviklingen i årsverksinnsats i Riksrevisjonen	35

Oversikt over figurer

Figur 1: Riksrevisjonens kritikkformer	10
--	----

Oversikt over faktabokser

Faktaboks 1: Rammene for vår revisjon.....	6
Faktaboks 2: Finansiell revisjon	7
Faktaboks 3: Forvaltningsrevisjon og etterlevelsesrevisjon	8
Faktaboks 4: INTOSAI Development Initiative	26

1 Tydelige prioriteringer og bredere dialog



Foto: Mathias Fossum / Riksrevisjonen

To endringer har preget Riksrevisjonens arbeid i 2022. Vi prioriterer tydeligere hva vi undersøker, og vi har etablert en bredere dialog med samfunnet rundt oss.

Riksrevisjonen har over tid opparbeidet seg betydelig tillit i det norske samfunnet.

Undersøkelsene vi gjennomfører blir normalt behandlet i Stortinget. Det betyr at temaene vi løfter fram, får mye oppmerksomhet. Derfor må vi vite at vi setter søkelyset på de viktigste utfordringene i samfunnet.

Å opptre uavhengig er et grunnleggende prinsipp for alle riksrevisjoner. Vi står fritt til å avgjøre hva vi skal fokusere på. Med det følger et ansvar for å gjøre bevisste prioriteringer.

Riksrevisjonens kollegium besluttet i 2022 at Riksrevisjonen framover skal ha seks strategiske prioriteringsområder.

Tre av områdene gjenspeiler det som har særlig fokus i sentrale politiske dokumenter: *omstillingene i samfunnet for å møte klimautfordringene, samfunnssikkerhet og beredskap (inkludert ikt-sikkerhet) og forbedring av offentlig sektor, inkludert digitalisering.*

To av områdene gjelder det som har størst betydning for den nasjonale økonomien: *forhold som har særlig betydning for samfunnets ressurstilgang* (for eksempel høy sysselsetting), og *forhold som har særlig betydning for samfunnets ressursbruk* (for eksempel trygdeordningene).

Det siste området er *ivaretagelse av sårbare grupper*. Dette er grupper som får begrenset oppmerksomhet i det offentlige ordskiftet. Da er det en oppgave for Riksrevisjonen å sørge for at behovene deres ivaretas.

For at vi skal kunne utføre oppgaven vår, er det viktig at vi har god kunnskap om det norske samfunnet. Riksrevisorkollegiet har derfor lagt opp til at Riksrevisjonen skal ha bredere dialog med samfunnet rundt oss. Betydningen av dialog har også fått økt oppmerksomhet i det globale revisjonsfelleskapet. Som leder av kollegiet har jeg hatt møter med statsråder og virksomhetsledere. I tillegg har jeg invitert sentrale samfunnsaktører over hele landet til dialogmøter. På denne måten har vi kunnet informere om våre strategiske prioriteringer og hva vi har funnet i undersøkelsene våre. Men først og fremst har vi fått innspill til hva vi bør sette søkelyset på framover. Dette vil bidra til at arbeidet vårt blir til enda større nytte.

God lesing!

Karl Eirik Schjøtt-Pedersen

riksrevisor

2 Kort om oss

2.1 Rolle og oppgaver

Riksrevisjonen er Stortingets kontrollorgan. Vi gjennomfører kontroller og undersøkelser av departementene, andre statlige virksomheter og statens interesser i selskaper. Riksrevisjonen er den eneste aktøren som gir Stortinget en samlet og uavhengig revisjon av statlige virksomheter. Våre kontroller og undersøkelser tar utgangspunkt i det Stortinget har bestemt, for eksempel lover og vedtak. Det betyr at vi

- reviderer statlige regnskaper
- kontrollerer om lover, regler og vedtak etterleves
- undersøker økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger
- kontrollerer forvaltningen av statens interesser i selskaper

Gjennom revisjon og kontroll forebygger og avdekker vi også misligheter og feil, og vi veileder forvaltningen for å forebygge framtidige feil og mangler.

Faktaboks 1: Rammene for vår revisjon

Lov og instruks om Riksrevisjonen definerer de overordnede rammene for arbeidet vårt. Vi bruker International Organization of Supreme Audit Institutions' (INTOSAI) internasjonale rammeverk og standarder for offentlig revisjon. Disse inneholder grunnleggende prinsipper og kvalitetskrav for riksrevisjoner. Innenfor dette rammeverket jobber vi uavhengig av Stortinget og statsforvaltningen.

Kilde: Riksrevisjonen

Våre undersøkelser er uavhengige og objektive og skal gi Stortinget et faglig grunnlag for å utøve sin kontrollfunksjon overfor regjeringen. Vi velger i all hovedsak selv hva vi skal undersøke. Stortinget i plenum kan imidlertid pålegge oss særskilte undersøkelser. Rapporten om Alexander L. Kielland-ulykken som ble lagt fram i 2021, er et slikt eksempel.

Stortinget har bedt Riksrevisjonen gjennomføre særlige undersøkelser av saker som gjelder stortingsrepresentantenes økonomiske ordninger.¹ Vi skal etter planen legge fram denne undersøkelsen våren 2023.

2.1.1 Utredning av Riksrevisjonens virksomhet

Stortinget besluttet i 2021 å nedsette et utvalg for å gjennomføre en helhetlig evaluering av Riksrevisjonens virksomhet. Utvalget skal også revidere gjeldende lov og instruks for Riksrevisjonen og eventuelt foreslå regelendringer.

I 2022 har dette arbeidet medført mye kontakt mellom utvalget og Riksrevisjonen. Vi har mottatt flere bestillinger fra lovutvalget, og det er gjennomført både eksterne og interne evalueringer av virksomheten vår. Etter planen kommer lovutvalget med sin innstilling høsten 2023.

¹ Innstilling fra Stortingets presidentskap av 16. desember 2021. Vedtatt i Stortinget 6. januar 2022.

2.2 Slik jobber vi

Vi er pålagt faste, årlige revisjonsoppgaver som finansiell revisjon og obligatorisk selskapskontroll. Ellers bestemmer vi selv hva vi skal revidere, ut fra vurderinger av vesentlighet og risiko. Målet vårt er alltid å levere aktuell og relevant informasjon til Stortinget.

2.2.1 Finansiell revisjon og kontroll av statsregnskapet

Finansiell revisjon gjennomføres årlig. Dette er avgjørende for å sikre tillit til offentlige regnskaper.

Faktaboks 2: Finansiell revisjon

Finansiell revisjon skal gi trygghet for at de statlige regnskapene ikke inneholder vesentlig feilinformasjon eller mangler, og at regnskapene er utarbeidet i tråd med gjeldende regelverk og det finansielle rammeverket.²

Kilde: Riksrevisjonen

Vi reviderer statsregnskapet og regnskapene til statlige virksomheter, inkludert departementene og Statsministerens kontor. Vi reviderer også regnskapene til Stortinget, Sametinget, andre virksomheter som er regnskapspliktige til staten, samt fire nordiske organisasjoner som holder til i Norge³, og FN-sambandet i Norge.

Revisjon av virksomhetenes regnskaper omfatter

- finansiell revisjon av årsregnskapene
- risikobasert kontroll i henhold til det administrative regelverket for økonomistyring i staten

Resultatene rapporteres årlig i form av en revisjonsberetning til hver virksomhet. Vi kommer også med en erklæring om statsregnskapet. De viktigste funnene rapporterer vi i *Riksrevisjonens årlige rapport om revisjon til Stortinget – fra statsbudsjett til statsregnskap* (Dokument 1).

Veiledning og dialog

Vi veileder virksomhetene for å bidra til at regnskapene avlegges uten vesentlige feil og mangler. Revisor gir veiledning gjennom den årlige revisjonsprosessen, både når revisjonen planlegges og gjennomføres, og når vi sender revisjonsberetningen. Veiledningen skjer i dialog med den reviderte virksomheten og handler både om regnskapet og om internkontrollen i virksomheten.

Vi skal veilede på en måte som ikke påvirker Riksrevisjonens uavhengighet og objektivitet i den påfølgende revisjonen. Reviderte virksomheter har selv ansvar for regnskap og internkontroll, uavhengig av vår veiledning. De skal til enhver tid ha systemer som ivaretar behovet for kvalitetskontroll.

² I statsforvaltningen består dette av *bevilgningsreglementet, regelverk for økonomistyring i staten* (økonomiregelverket) med tilhørende rundskriv og de statlige regnskapsstandardene for de virksomhetene som avlegger periodiserte regnskaper.

³ En oversikt over virksomhetene finnes i vedlegg 2 til Dokument 1 (2022–2023).

2.2.2 Årlig selskapskontroll

Den enkelte statsråd er pålagt å sende dokumentasjon om selskapenes virksomhet til Riksrevisjonen. Basert på mottatt dokumentasjon kontrollerer vi om generalforsamlinger og foretaksmøter er avholdt og dokumentert i samsvar med lover, regler og vedtak.

På bakgrunn av risiko- og vesentlighetsvurderinger kan det være aktuelt å foreta ytterligere undersøkelser på utvalgte områder som del av den årlige selskapskontrollen. Dette kan omfatte å undersøke om forvaltningen av statens interesser er i samsvar med lover, regler og vedtak (regelverksetterlevelse) og/eller allment aksepterte prinsipper som er relevante for forvaltningen av statens interesser i selskapene (forsvarlig forvaltning). Vi rapporterer vesentlige avvik til Stortinget. Oppfølging skjer normalt etter to år. Formålet er da å informere Stortinget om hva som er gjort etter at undersøkelsen ble rapportert.

2.2.3 Forvaltningsrevisjon og etterlevelserevisjon

Når vi velger revisjonstemaer, tar vi utgangspunkt i hva vi mener det er viktig for Stortinget å få informasjon om. Risiko og vesentlighet avgjør normalt hva vi undersøker. Relevante spørsmål er om temaet er av stor økonomisk, samfunnsmessig eller prinsipiell betydning, eller om det er risiko for at Stortingets vedtak og forutsetninger ikke blir fulgt opp.

Vi overvåker kontinuerlig sentrale samfunnsområder og bruker informasjon fra ulike eksterne kilder, blant annet forskningsmiljøer, akademia, media og vår egen tipskanal. Vi bruker også informasjon fra finansiell revisjon og annet revisjonsarbeid for å velge ut områder vi skal undersøke.

Vi tar så stilling til hvilke undersøkelser vi ønsker å prioritere. Undersøkelsene gjennomføres som forvaltningsrevisjon eller etterlevelserevisjon. Som en del av selskapskontrollen gjennomfører vi forvaltningsrevisjoner av hvordan statens interesser i selskaper forvaltes.

Faktaboks 3: Forvaltningsrevisjon og etterlevelserevisjon

Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon er større, systematiske undersøkelser der målet er å vise hvordan regjeringen og forvaltningen gjennomfører det Stortinget har bestemt, og hvilke virkninger offentlige tiltak har hatt.⁴

Etterlevelserevisjon

Etterlevelserevisjon er kontroll av at statlige virksomheter bruker pengene slik Stortinget har bestemt, og at de følger lover og regler.⁵

Kilde: Riksrevisjonen

Riksrevisjonens kollegium fatter endelig beslutning om hvilke undersøkelser vi skal gjennomføre.

⁴ Lov om Riksrevisjonen § 9 og instruks om Riksrevisjonens virksomhet § 9

⁵ Lov om Riksrevisjonen § 9 og instruks om Riksrevisjonens virksomhet § 3 og § 9

Revisjonsprosessen

Revisjonsprosessen består av planlegging, gjennomføring, rapportering og oppfølging. I de ulike fasene vurderer vi, ut fra risiko og vesentlighet, om undersøkelsen skal fortsette.

Planlegging

I planleggingsfasen gjør vi en risikoanalyse for å avklare om risikoen er så stor at vi bør gjennomføre undersøkelsen. Vi henter inn mer informasjon for å skaffe oss en god forståelse av forvaltningen på området. Vi lager deretter en plan for å gjennomføre undersøkelsen. Her fastsetter vi målet med undersøkelsen, problemstillinger, revisjonskriterier (normene og standardene som revisjonsbevisene skal måles opp mot) og metode for innsamling av informasjon og analyse. Vi har også dialog med virksomheten og departementet som skal revideres, om revisjonskriteriene og om hvordan oppgavene utføres.

Gjennomføring

Vi gjennomfører en undersøkelse dersom vi vurderer at den kan avdekke betydelige svakheter og bidra til forbedringer. I gjennomføringsfasen henter vi inn informasjon og gjør nødvendige analyser med utgangspunkt i mål og problemstillinger. I rapporten sammenfatter vi funnene og konkluderer ut fra revisjonskriteriene. Utkastet til rapporten sender vi til det ansvarlige departementet for å få tilbakemelding (kontradiksjon).

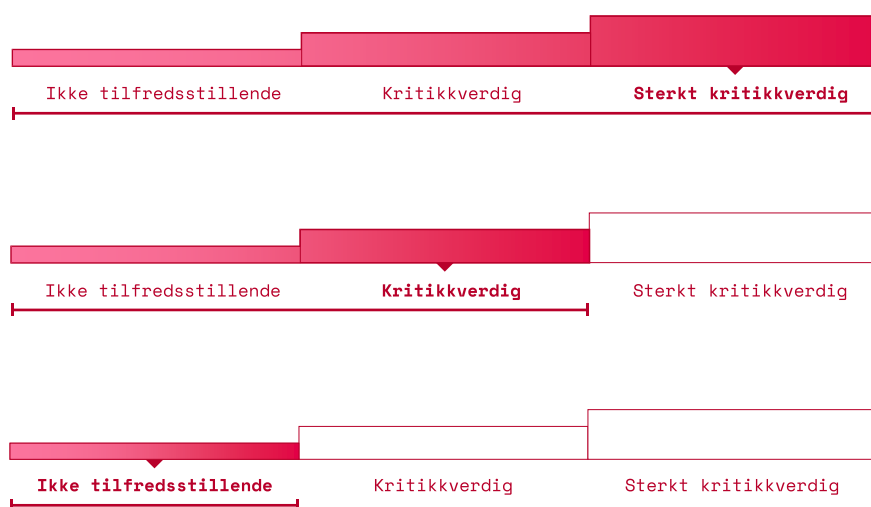
Rapportering

Basert på funnene i revisjonen og tilbakemeldingen fra departementet, vurderer vi om saken skal rapporteres til Stortinget. Sluttbehandlingen skjer i riksrevisorkollegiet. Rapporter som sendes til Stortinget, legger vi fram for den ansvarlige statsråden, som får mulighet til å uttale seg.⁶ Statsrådets svar legger vi ved rapporten. Rapportene blir offentlige etter at de er levert til Stortinget. Vi legger dem ut på nettsidene våre www.riksrevisjonen.no.

I løpet av 2022 endret vi kritikkformene våre for saker som rapporteres til Stortinget. Kritikken vår defineres nå som enten *sterkt kritikkverdige*, *kritikkverdige* eller *ikke tilfredsstillende*.

⁶ Lov om Riksrevisjonen § 11

Figur 1: Riksrevisjonens kritikkformer



Kilde: Riksrevisjonen

Sterkt kritikkverdig er vår sterkeste kritikk. Vi bruker dette kritikknivået når vi finner alvorlige svakheter, feil og mangler. Ofte vil disse kunne få svært store konsekvenser for enkeltmennesker eller samfunnet.

Kritikkverdig brukes når vi finner betydelige svakheter, feil og mangler som ofte vil kunne få moderate til store konsekvenser for enkeltmennesker eller samfunnet.

Ikke tilfredsstillende brukes når vi finner svakheter, feil og mangler som i mindre grad får direkte konsekvenser for enkeltmennesker eller samfunnet.

Vi har som mål å publisere undersøkelser på nynorsk i tråd med intensjonene i språklova. I 2023 planlegger vi å publisere to undersøkelser på nynorsk. Vi oversetter også enkelte av undersøkelsene våre til engelsk.

Oppfølging

Når Stortinget har mottatt en rapport, behandles den i kontroll- og konstitusjonskomiteen og deretter i Stortinget. Vi følger opp rapporten, normalt innen to til tre år, for å informere Stortinget om hva som er gjort etter at undersøkelsen ble rapportert.

Se nærmere omtale av våre revisjoner og undersøkelser i punkt 3.2.

2.3 Vår organisasjon

2.3.1 Riksrevisorkollegiet og revisjonsråd

Riksrevisjonen ledes av et kollegium (styre) med fem riksrevisorer. Etter hvert stortingsvalg velges medlemmene av riksrevisorkollegiet for en periode på fire år, med tiltredelse ved påfølgende årsskifte. Stortinget peker samtidig ut riksrevisorkollegiets leder og nestleder.

Riksrevisorkollegiets leder er også Riksrevisjonens daglige leder.

I desember 2021 valgte Stortinget nytt riksrevisorkollegium for perioden 2022–2025. Karl Eirik Schjøtt-Pedersen leder det nye riksrevisorkollegiet.

Tabell 1: Riksrevisorkollegiet 2022–2025

Riksrevisorer	Rolle	Varamedlemmer
Karl Eirik Schjøtt-Pedersen	Leder	Svein Roald Hansen
Tom-Christer Nilsen	Nestleder	Beate Heieren Hundhammer
Helga Pedersen	Medlem	Heidi Grande Røys
Anne Tingelstad Wøien	Medlem	Tor Peder Lohne
Arve Lønnum	Medlem	Torstein Dahle

Revisjonsråden bistår riksrevisoren i den daglige ledelsen av virksomheten og er sekretær for riksrevisorkollegiet. Jens Arild Gunvaldsen har vært revisjonsråd i Riksrevisjonen siden 2016.

2.3.2 Organisering, medarbeidere og regional tilstedeværelse

Vi er organisert i sju avdelinger: tre regnskapsrevisjonsavdelinger, to forvaltningsrevisjonsavdelinger, én administrasjonsavdeling og én støtte- og utviklingsavdeling. Hver avdeling ledes av en ekspedisjonssjef. I tillegg har vi en stab for styring og kommunikasjon, en juridisk stab (operativ fra 2023) og en internasjonal seksjon.

Våre administrative støttefunksjoner leverer tjenester til hele organisasjonen. Tjenestene er avgjørende for at revisjonene og undersøkelsene våre kan gjennomføres effektivt, og for å sikre at vi etterlever lov- og regelverk som regulerer virksomheten vår.

Funksjonene ivaretar blant annet drift og utvikling av de ulike systemene våre, og de leverer tjenester som HR, lønn, økonomi, arkiv, bibliotek, sikkerhet, drift, renhold, kommunikasjon, virksomhetsstyring og ledelsesstøtte.

Ved utgangen av 2022 hadde Riksrevisjonen 443 fast ansatte. Våre medarbeidere er hovedsakelig økonomer, revisorer, jurister og samfunnsvitere. I 2022 utførte vi 417,5 årsverk.⁷



Hovedkontoret ligger i Oslo, og vi har regionkontorer i Tromsø, Bodø, Trondheim, Bergen, Kristiansand og Hamar.

Ved utgangen av 2022 hadde 66 medarbeidere kontor plass utenfor Oslo. Hvert regionkontor hadde mellom 6 og 16 medarbeidere.

Se mer om vår organisering på www.riksrevisjonen.no.

Kilde: Riksrevisjonen

⁷ Se definisjon i kapittel 7.

3 Aktiviteter og resultater i 2022

3.1 Resultater innenfor de strategiske målene

Riksrevisjonens strategiske plandokument gjelder for perioden 2018–2024. Visjonen vår er å levere revisjon til nytte for morgendagens samfunn, og vi jobber mot tre hovedmål. Vi skal

- være samfunnets fremste leverandør av aktuell og relevant offentlig revisjon
- gjennomføre revisjon og kontroll av høy kvalitet
- være en effektiv organisasjon

For hvert hovedmål har vi definert strategier som angir hvordan vi skal jobbe for å nå målet.

Årets resultater viser at vi i stor grad leverer aktuelle og relevante revisjoner av høy kvalitet, men at vi trenger å styrke den revisjonsfaglige kvalitetssikringen i finansiell revisjon. Både Stortinget og forvaltningen gir uttrykk for at våre undersøkelser og revisjoner er nyttige og bidrar til forbedring. Utviklingstiltakene vi har satt i gang de senere årene, skal bidra til at organisasjonen blir mer effektiv.

3.1.1 Mål 1: Riksrevisjonen skal være samfunnets fremste leverandør av aktuell og relevant offentlig revisjon

Bidrag til Stortingets kontroll med forvaltningen

Stortinget gir gjennom behandlingen av Dokument 2 uttrykk for at Riksrevisjonen leverer viktige bidrag til kontrollen med regjeringen og forvaltningen gjennom både finansiell revisjon, forvaltningsrevisjon, etterlevelsesrevisjon og selskapskontroll.

I en ekstern evaluering av Riksrevisjonen som er gjennomført av Agenda Kaupang, går det fram at tre av fire stortingsrepresentanter opplever informasjonen fra Riksrevisjonens dokumenter som nyttige.

Representantene bruker informasjonen på ulike måter, blant annet som grunnlag for innlegg i stortingsdebatter (79 prosent), til deltakelse i det offentlige ordskiftet (79 prosent) og i forbindelse med politikkutforming (66 prosent).⁸ En gjennomgang vi foretok i 2021, viste at Stortinget til sammen hadde 142 henvisninger til undersøkelser fra Riksrevisjonen dette året. Dette kom i tillegg til den ordinære behandlingen av dokumentene våre.

Selv om Stortinget vurderer Riksrevisjonen som nyttig og uavhengig, peker representantene på at det er potensial for å innrette kontrollvirksomheten noe bredere enn i dag. Det dreier seg om hvilke problemstillinger vi belyser, og hvorvidt vi dekker Stortingets behov for informasjon på en slik måte at de kan følge utviklingen av kritiske forhold over tid. Blant annet sier en del representanter at Riksrevisjonen i større grad enn i dag kan undersøke sektorovergrepene temaer.⁹ Vi har merket oss at evalueringen reiser spørsmål om bredden i Riksrevisjonens kontrollvirksomhet. Riksrevisjonen

⁸ Agenda Kaupang. (2022). *Evaluering av Riksrevisjonens virksomhet*.

⁹ Agenda Kaupang. (2022). *Evaluering av Riksrevisjonens virksomhet*.

mener vi bør prioritere det som må antas å være spesielt viktig. Det nye riksrevisorkollegiet besluttet derfor i februar 2022 å prioritere seks strategiske områder. Disse er nærmere omtalt i kapittel 3.2.3.

Bidrag til forbedring av forvaltningen

Ifølge forvaltningen er Riksrevisjonen grundige og profesjonelle i gjennomføringen av revisjonene, og rapportene er relevante og egnet til å jobbe med forbedringer i virksomhetene. Riksrevisjonens rapporter fører til at det tas skritt i riktig retning på områder som er sentrale for forvaltningen, for eksempel internkontroll og økonomistyring.¹⁰

Vi følger normalt opp undersøkelser innen tre år etter behandling i Stortinget. Oppfølgingen av tidligere revisjoner viser at forvaltningen gjennomfører endringer og forbedringer i etterkant av revisjonene. I noen tilfeller avslutter vi oppfølgingen selv om det på tidspunktet for oppfølgingen er for tidlig å vurdere om de iverksatte endringene har ført til bedre resultater. Dette skyldes at vi vurderer forvaltningens oppfølging av Stortingets og Riksrevisjonens merknader som tilfredsstillende.

De årlige brukerundersøkelsene viser at forvaltningen opplever revisjonene og undersøkelsene våre som relevante og nyttige, og at de bruker dem til konkrete forbedringer. Tilbakemeldingene er gjennomgående gode. Det er små variasjoner fra år til år. Opplevd nytte har ligget stabilt høyt de siste årene. Dette gjelder for både finansiell revisjon og forvaltningsrevisjon.

Samtidig har Riksrevisjonen et forbedringspotensial når det gjelder valg av revisjonstilnærming, mener forvaltningen. De mener at Riksrevisjonen belyser sektorspesifikke problemstillinger bedre enn sektorovergripende. Forvaltningen peker på at forvaltningsrevisjon har potensial for å bidra til bedre ressursutnyttelse. Ifølge Agenda Kaupangs evaluering av Riksrevisjonen belyser vi i for liten grad om forvaltningen får mest mulig ut av ressursene som settes inn (produktivitet og effektivitet). Forvaltningen mener at regnskapsrevisjonen i noe større grad bør belyse mislighetsrisiko, IT-sikkerhet og om midlene brukes som besluttet.¹¹

Underveis i revisjonene driver vi et formidlingsarbeid. Det ser ut til å være godt egnet til å bidra til læring, utvikling og retting av feil og mangler. Riksrevisjonens veiledning oppfattes som nyttig, men det er samtidig rom for å gi mer veiledning.¹²

Også i 2022 har vi deltatt på flere konferanser og arrangementer der vi har presentert undersøkelsene våre. Deltakelse på Arendalsuka, Digitaliseringskonferansen i regi av Digitaliseringsdirektoratet og Anskaffelseskonferansen i regi av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring er noen eksempler på dette. Vi har også styrket dialogen vår med forvaltningen, blant annet gjennom møter med politisk ledelse i departementene og med sentrale statlige virksomheter og selskaper.

Høsten 2022 startet vi også en serie dialogmøter med sentrale regionale aktører innen forvaltning, politikk og samfunnsliv over hele landet. På

¹⁰ Agenda Kaupang. (2022). *Evaluering av Riksrevisjonens virksomhet*.

¹¹ Agenda Kaupang. (2022). *Evaluering av Riksrevisjonens virksomhet*.

¹² Agenda Kaupang. (2022). *Evaluering av Riksrevisjonens virksomhet*.

møtene presenterte vi våre strategiske prioriteringer og fikk innspill til framtidige revisjonsoppgaver. Møtene har gitt oss et verdifullt innblikk i de sterke sidene og utfordringene til hver enkelt region. Vi har også benyttet møtene til å synliggjøre vår regionale tilstedeværelse.

Vi vil framover også gjennomføre møter med ulike organisasjoner, blant annet interesseorganisasjoner og arbeidsgiver- og arbeidstakerorganisasjoner.

Nytte, troverdighet og relevans for allmennheten

Media er vår viktigste kanal for å formidle funnene våre til innbyggerne. I 2022 hadde Riksrevisjonen om lag 4 200 medieomtaler. I 2021 fikk vi om lag 4 800 medieomtaler. Resultatene av undersøkelsene våre blir brukt som premisser for oppslagene. Dette tyder på at de oppleves som aktuelle og relevante bidrag til samfunnsdebatten.

I 2022 fikk disse undersøkelsene flest omtaler i media:

- *Forsvarets informasjonssystemer for kommunikasjon og informasjonsutveksling i operasjoner*
- *Oppfølgingsundersøkelsen av fregattvåpenets operative evne*
- *Riksrevisjonens årlige rapport om revisjon – fra statsbudsjett til statsregnskap 2021*

Nettstedet vårt www.riksrevisjonen.no er hovedkilden til våre funn og anbefalinger og gir informasjon om samfunnsoppdraget vårt. Media er en viktig bruker av nettstedet. I 2022 hadde vi om lag 98 800 besøk, en økning fra om lag 84 400 besøk i 2021. Besøksstatistikken viser at hovedårsaken til besøkene er nye rapporter.

Brukerne av nettstedet finner i all hovedsak informasjonen de trenger. De er positive til både struktur og innhold. Det viser evalueringen av nettsidene fra 2022. Viktige brukere som journalister, offentlig forvaltning, interesseorganisasjoner og revisorer ble intervjuet i evalueringen.¹³

I 2022 var disse undersøkelsene mest besøkt på nettstedet:

- *Myndighetenes arbeid med å tilpasse infrastruktur og bebyggelse til et klima i endring*
- *Myndighetenes innsats mot vold i nære relasjoner*
- *Forsvarets informasjonssystemer for kommunikasjon og informasjonsutveksling i operasjoner*

3.1.2 Mål 2: Riksrevisjonen skal gjennomføre revisjon og kontroll av høy kvalitet

Vi vurderer kvaliteten på arbeidet vårt ut fra den faglige kvaliteten på revisjonene og undersøkelsene våre (produktkvalitet), og kvaliteten på prosessen og kommunikasjonen vi har med dem vi reviderer (prosesskvalitet).

¹³ NoA Connect, NoA Ignite. (2022). *Oppsummering av funn og anbefalinger. Kvalitativ og kvantitativ brukerinnsett på Riksrevisjonens nettsider.*

Produktkvalitet i våre revisjoner og undersøkelser

Riksrevisjonen har gjennomgående høy kvalitet på revisjonene. Det gjelder særlig forvaltnings- og etterlevelsesrevisjon, mens det i finansiell revisjon er et forbedringspotensial. Det viser toppledelsens etterfølgende kvalitetskontroll (TEK), som ble gjennomført høsten 2022.

TEK viser at vi har utfordringer med den revisjonsfaglige kvalitetssikringen og innretningen av finansiell revisjon. Det er behov for bedre etterlevelse av internasjonale revisjonsstandarder og retningslinjer for finansiell revisjon. I noen tilfeller er det ikke innhentet tilstrekkelige og hensiktsmessige revisjonsbevis. Kontrollen har også synliggjort behovet for et nytt revisjonsstøtteverktøy i finansiell revisjon. Dette vil legge til rette for bedre dokumentasjon og sporbarhet. I tillegg har vi etablert en kvalitetskomité. Komiteen skal avklare fortolkning av revisjonsfaglige spørsmål i finansiell revisjon før den gir sin anbefaling til daglig leder, som avgjør om saken skal behandles av riksrevisorkollegiet.

TEK har avdekket at det i etterlevelses- og forvaltningsrevisjon er etablert gode kvalitetssikringssystemer, og at retningslinjene i stor grad etterleves.

I tillegg til kvalitetskontroller etter at revisjonene er avsluttet, gjennomfører vi uavhengige kvalitetskontroller av revisjonene før de blir ferdigstilt.

Kvaliteten på prosessen med reviderte virksomheter

Vi skal være profesjonelle, åpne og brukerorienterte i kommunikasjonen vår. I brukerundersøkelsene vi sender til reviderte virksomheter, spør vi hvordan de opplevde revisjonsprosessen, inkludert kommunikasjonen. Over flere år har vi fått gjennomgående gode tilbakemeldinger, og forvaltningen opplever revisjonsprosessen som god.

Agenda Kaupangs evaluering av Riksrevisjonen nyanserer resultatene fra brukerundersøkelsene. Forvaltningen er godt fornøyd med kommunikasjonen underveis i revisjonsløpet for finansiell revisjon, mens vi har et forbedringspotensial innen forvaltningsrevisjon.¹⁴ Blant annet går det fram av evalueringen at kommunikasjonen underveis i forvaltningsrevisjonene ikke alltid oppleves som god nok.

I 2022 innførte vi prosedyre for samhandling og koordinering mellom Riksrevisjonen og internrevisjoner i statlige virksomheter og selskaper. Dette vil bidra til at vi etterlever retningslinjer for revisjon, og at vi opptre enhetlig og profesjonelt overfor forvaltningen.

3.1.3 Mål 3: Riksrevisjonen skal være en effektiv organisasjon

Riksrevisjonen skal levere kontroll og revisjon på en effektiv måte. Det krever at vi omstiller oss, og vi prioriterer derfor utviklingsarbeid høyt. Digitalisering og automatisering står sentralt. Gjennomførte tiltak har styrket kvaliteten og effektivisert ressursbruken. I tillegg har mer samordnet styring av revisjonsoppdragene bidratt til bedre prioriteringer. Antall årsverk er redusert med om lag fem prosent de siste fem årene, samtidig som produksjonen er på omtrent samme nivå.

¹⁴ Agenda Kaupang. (2022). *Evaluering av Riksrevisjonens virksomhet*.

Ved utgangen av 2022 har vi flere utviklingsprosjekter som skal legge til rette for videre effektivisering, for eksempel gjennom forenkling av arbeidsprosesser og innføring av nye tekniske løsninger. Vi forventer gevinster i form av høyere kvalitet, økonomiske innsparinger samt redusert tids- og ressursbruk. Dette vil frigjøre tid og ressurser til andre prioriterte oppgaver.

Når utviklingsprosjektene avsluttes, overføres ansvarlig enhet. I 2022 har vi avsluttet et prosjekt som har digitalisert rapportproduksjonen. Sammen med prosjektet Framtidens Dokument 1, som ble avsluttet i 2021, har dette ført til bedre formidling av funn og konklusjoner, både språklig og visuelt. Begge disse prosjektene har forenklet og effektivisert produksjonen av dokumentene våre.

Ambisjonen vår er å videreutvikle Dokument 1 med flere økonomiske analyser. Dokument 1 (2022–2023) inneholdt eksempelvis omtale av bruk av handlingsregelen. Dokumentet ble også justert i tråd med tilbakemeldinger fra kontroll- og konstitusjonskomiteen.¹⁵

De digitale kommunikasjonsløsningene våre har bidratt til at produksjonen stort sett har gått som normalt gjennom årene med koronapandemi. Det pågående prosjektet for sømløs kommunikasjon legger til rette for at vi i større grad kan gjennomføre revisjonsmøter og andre oppgaver digitalt. En forventet gevinst er redusert reisevirksomhet. Dette betyr redusert reisebelastning for medarbeiderne, redusert klimaavtrykk og reduserte reiseutgifter.

Målet vårt er 35 prosent reduksjon i reiseutgifter i 2024 sammenlignet med 2017. Regnskapstallene for 2022 viser at vi er på vei mot å nå dette målet. Vi hadde i fjor en nedgang i reiseutgifter på 33 prosent sammenlignet med 2017. Dette tilsvarer en gevinst på cirka 6,3 millioner kroner. Dette må også ses i lys av koronasituasjonen.

Løsningen vår for å overføre revisjonsdokumentasjon mellom oss og reviderte virksomheter har ført oss nærmere målene om forbedret sikkerhet og effektivitet i dataoverføring. Løsningen gir blant annet økt informasjonssikkerhet. Vi har redusert tiden vi bruker på å innhente data.

Les mer om utviklingsarbeidet vårt i kapittel 3.3.

3.2 Revisjoner og undersøkelser

3.2.1 Finansiell revisjon og kontroll av statsregnskapet

Vi har revidert statsregnskapet og 235 årsregnskaper for departementer, statlige virksomheter og fond for 2021. Dette inkluderer årsregnskapet for Sametinget.

¹⁵ Til Innst. 127 S (2021–2022) (til Dokument 1 for 2020)

Statens regnskaper er i all hovedsak riktige og i samsvar med lover og regler. Mindre feil vi har avdekket hos de reviderte virksomhetene, har blitt rettet opp gjennom veiledning og dialog før regnskapene ble avsluttet.

Vi gir en modifisert uttalelse i revisjonsberetningen dersom det foreligger vesentlige feil i regnskapet, eller det ikke er mulig å innhente tilstrekkelige og hensiktsmessige revisjonsbevis til at revisor kan uttale seg om regnskapet. I 2021 fikk Eksportfinansiering Norge, Norges forskningsråd, Statens vegvesen og Kystverket en modifisert uttalelse som følge av at årsregnskapet inneholdt vesentlige feil og mangler.

Riksrevisjonen hadde i 2020 praktiske utfordringer med å gjennomføre revisjonen av Forsvaret på grunn av pandemien. Dette skyldes de særlige behovene for fysisk tilstedeværelse ved revisjon av gradert informasjon. Som følge av dette kunne vi ikke bekrefte inngående balanse for beholdninger av varer og driftsmateriell eller andre driftskostnader for 2021.

Vi har avdekket brudd på administrativt regelverk hos seks virksomheter, men bruddene har ingen betydning for vår konklusjon om årsregnskapene.

Statsregnskapet er en sammenstilling av alle statlige regnskaper. Kontrollen av statsregnskapet bygger på den finansielle revisjonen av departementene og de underliggende virksomhetene samt revisjonshandlinger rettet mot selve statsregnskapet. Riksrevisjonen mener at statsregnskapet for 2021¹⁶ i det vesentlige er riktig avlagt og presentert. Det betyr at bevilgningsreglementets prinsipper i all hovedsak er fulgt.

Finansiell revisjon, inkludert kontroll av statsregnskapet, er det området vi bruker mest ressurser på.

3.2.2 Årlig selskapskontroll

Hvert år foretar vi en kontroll av selskaper der staten har en betydelig eierandel. I 2022 kontrollerte vi statsrådenes myndighetsutøvelse i tolv eierdepartementer. Vi har kontrollert at generalforsamlinger og foretaksmøter er avholdt i samsvar med lover, regler og vedtak i 46 heleide aksjeselskaper, 24 deleide aksjeselskaper, ett ansvarlig selskap med delt ansvar, seks allmennaksjeselskaper (ASA), åtte statsforetak, fire regionale helseforetak, 15 studentsamskipnader og ytterligere seks særlovsselskaper. Mange av selskapene ivaretar samfunnskritiske oppgaver og utgjør en betydelig del av landets verdiskaping.

Kontrollen for regnskapsåret 2021 har ikke påvist større mangler ved eierskapsutøvelsen.

¹⁶ Meld. St. 3 (2021–2022)

3.2.3 Forvaltningsrevisjon

Det nye riksrevisorkollegiet fastsatte i 2022 et rammeverk for strategiske prioriteringer av revisjonsoppgaver. Formålet med overordnede styringssignaler er å bidra til at sakene vi fremmer for Stortinget, tar opp de aller viktigste temaene for det norske samfunnet. Følgende temaer skal prioriteres:

- omstillingene i samfunnet for å møte klimautfordringene
- samfunnssikkerhet og beredskap, inkludert ikt-sikkerhet
- forbedring av offentlig sektor, inkludert digitalisering
- ivaretagelse av sårbare grupper
- forhold som har særlig betydning for samfunnets ressurstilgang
- forhold som har særlig betydning for samfunnets ressursbruk

De seks temaene er ikke rangert. Alle temaene er vurdert som vesentlige. Når vi prioriterer oppgaver, ser vi på helheten av porteføljen. Det kan derfor være nødvendig å undersøke andre tema på bakgrunn av risiko og vesentlighet.

I 2022 rapporterte vi elleve forvaltningsrevisjoner (inkludert forvaltningsrevisjon av selskaper) til Stortinget. Selv om samtlige oppgaver ble vedtatt og i all hovedsak gjennomført før de strategiske satsingsområdene ble innført, har vi valgt å presentere dem etter denne inndelingen i tabell 2 for å illustrere hvordan de treffer de enkelte kategoriene.

Ifølge Stortinget er det viktig at Riksrevisjonen foretar undersøkelser og vurderer vesentlighet og risiko på tvers av departementene. Dette kan vi gjøre fordi vi har en unik tilgang til informasjon. Totalt fem av de rapporterte undersøkelsene involverer flere departementer.

Tabell 2: Forvaltningsrevisjoner som er rapportert til Stortinget i 2022

Kategori	Undersøkelse	Rapport til Stortinget
Klima-utfordringene	Grønne offentlige anskaffelser Klima- og miljødepartementet, Finansdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet	Dokument 3:5 (2021–2022)
	Myndighetenes arbeid med å tilpasse infrastruktur og bebyggelse til et klima i endring Klima- og miljødepartementet, Kommunal- og distriktsdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet, Justisdepartementet, Olje- og energidepartementet, Samferdselsdepartementet	Dokument 3:6 (2021–2022)
Samfunns-sikkerhet	Politiets måloppnåelse på sentrale oppgaver Justis- og beredskapsdepartementet	Dokument 3:7 (2021–2022)
	Forsvarets informasjonssystemer for kommunikasjon og informasjonsutveksling i operasjoner Forsvarsdepartementet	Dokument 3:3 (2022–2023)
Forbedring	Investinors måloppnåelse og investeringspraksis Nærings- og fiskeridepartementet	Dokument 3:2 (2022–2023)
Sårbare grupper	Myndighetenes innsats mot vold i nære relasjoner Justis- og beredskapsdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Arbeids- og inkluderingsdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Kunnskapsdepartementet	Dokument 3:8 (2021–2022)
	Helse-, opplærings- og velferdstjenester til innsatte i fengsel Justis- og beredskapsdepartementet, Arbeids- og inkluderingsdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Kunnskapsdepartementet	Dokument 3:4 (2022–2023)
	Forvaltningspraksisen i det kommunale barnevernet Barne- og familiedepartementet	Dokument 3:5 (2022–2023)
Ressursbruk	Sporbarhet i prioritering av prosjekter til Nasjonal transportplan (NTP) Samferdselsdepartementet	Dokument 1 (2022–2023)
Temaer utenfor strategisk prioritering	Myndighetenes kontroll av grensekryssende avfallstransporter Klima- og miljødepartementet, Finansdepartementet	Dokument 3:6 (2022–2023)
	Klagesaksbehandlingen på skatteområdet Finansdepartementet	Dokument 1 (2022–2023)

Ved inngangen til 2023 arbeidet vi med ytterligere 22 forvaltningsrevisjoner (inkludert fem forvaltningsrevisjoner av selskaper). Fire av disse undersøkelsene involverer flere departementer.

Tabell 3: Pågående forvaltningsrevisjoner ved inngangen til 2023

Kategori	Undersøkelse
Klimautfordringene	Enovas måloppnåelse og forvaltning av Klima- og energifondet
	Myndighetenes styring og samordning for å nå Stortingets vedtatte klimamål
Samfunnssikkerhet	Myndighetenes arbeid med trygt drikkevann
	Myndighetenes samordning av arbeid med digital sikkerhet i sivil sektor
	Myndighetenes arbeid med matsikkerhet og beredskap på landbruksområdet
	Informasjonssikkerhet i forskning innenfor kunnskapssektoren
Forbedring	Digitalisering i politiet
	Utnyttelse av IT-systemer på sykehus
	Risikostyring i de regionale helseforetakene og helseforetakene
	Sømløse kollektivreiser
	Bruk av kunstig intelligens i staten
	Myndighetenes arbeid med å redusere forsinkelser og innstillinger på jernbanen
Ressurstilgang	Universitetets- og høyskoleinstitusjonenes arbeid med å forbedre utdanningskvaliteten
	Skatteetatens kontroll av norske borgeres inntekts- og formuesforhold i utlandet
	Myndighetenes arbeid med fiskehelse og fiskevelferd i havbruksnæringen
	Myndighetenes arbeidsrettete bistand til unge utenfor arbeidslivet
Ressursbruk	Norsk bistand til Syria-krisen
	Utenriksdepartementets og Norads håndtering av risikoen for økonomiske misligheter i bistanden
	Kvalitet og effektivitet i drift og vedlikehold av veinettet
	Tilgjengelighet og kvalitet i rehabiliteringstilbudet til store pasientgrupper
Temaer utenfor strategisk prioritering	Valg av kompetente styrer i heleide statlige selskaper
	Sjøfartsdirektoratets arbeid med å fremme gode arbeids- og levevilkår til sjøs

3.2.4 Etterlevelsesrevisjon

Vi har rapportert seks etterlevelsesrevisjoner i Dokument 1 (2022–2023). To av de rapporterte undersøkelsene omfatter flere departementer.

Som nevnt ovenfor skal de overordnede styringssignalene for prioritering av revisjonstemaer bidra til at de sakene vi fremmer for Stortinget, tar opp de aller viktigste temaene for det norske samfunnet. Etterlevelsesrevisjoner handler om å kontrollere at statlige virksomheter bruker pengene slik Stortinget har bestemt, og at de følger lover og regler. Der vil andre forhold veie like tungt som styringssignaler når vi skal velge revisjonstemaer. Vi har likevel valgt å presentere disse oppgavene etter inndelingen i tabell 4 for å illustrere hvordan de treffer de enkelte kategoriene. De gjennomførte undersøkelsene ble vedtatt og i all hovedsak gjennomført før de strategiske satsingsområdene ble innført.

Tabell 4: Etterlevelsesrevisjoner som er rapportert til Stortinget i 2022

Kategori	Undersøkelse
Sårbare grupper	Tilskudd til organisasjoner rettet mot sårbare grupper Helse- og omsorgsdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Ressurstilgang	Kildeskatt på utbytte til utenlandske aksjonærer Finansdepartementet
Ressursbruk	Navs kontroll med koronarelaterte ytelser Arbeids- og sosialdepartementet
	Helsedirektoratets etterkontroll av helserefusjoner Helse- og omsorgsdepartementet
Temaer utenfor strategisk prioritering	Nærings- og fiskeridepartementets forvaltning av forurensning fra nedlagte gruver Nærings- og fiskeridepartementet
	Statlige virksomheters oppfølging av lønns- og arbeidsvilkår i anskaffelser Arbeids- og sosialdepartementet, Finansdepartementet, Forsvarsdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Kommunal- og distriktsdepartementet, Kunnskapsdepartementet, Landbruks- og matdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet, Olje- og energidepartementet, Samferdselsdepartementet

Ved inngangen til 2023 arbeidet vi med ytterligere ni undersøkelser som er aktuelle for rapportering i 2023. To av disse omfatter flere departementer.

Tabell 5: Pågående etterlevelsesrevisjoner ved inngangen til 2023

Kategori	Undersøkelse
Samfunnssikkerhet	Helseregistre – IKT-sikkerhet
	Direktoratet for sivilt beredskaps (DSB) tilsynsvirksomhet innen el-sikkerhet
Sårbare grupper	Ettervern i barnevernet
Ressursbruk	Etterlevelse av levetidskostnader for F-35
	Anskaffelser – rammeavtaler og sikkerhetsanskaffelser i forsvarssektoren
	Nytt regjeringskvartal, byggetrinn 1 – kostnader, funksjonalitet og omfang
Temaer utenfor strategisk prioritering	Stortingets økonomiske ordninger for representanter
	Godtgjørelse og tillegg i Utenriksdepartementet, politiet og Forsvaret
	Forståelig kommunikasjon i vedtaksbrev fra Statens pensjonskasse (SPK) og Nav

3.3 Utviklingsarbeid

Vi har mange pågående utviklingsprosjekter. Dette er en forutsetning for at vi utvikler oss i tråd med målene i strategien vår. Digitalisering og automatisering står sentralt i arbeidet for kvalitetsforbedringer og mer effektive arbeidsprosesser. Vi har blant annet en innovasjonslab som understøtter dette arbeidet. Mye utviklingsarbeid skjer også ved at vi tar i bruk innovative metoder og ny teknologi når vi gjennomfører revisjoner.

I 2017 etablerte vi et moderniseringsprogram for å sikre systematisk styring av utviklingsarbeidet i strategiperioden. Programmet har bestått av våre største og viktigste utviklingsprosjekter. Det har vært et viktig virkemiddel for å nå målene i strategien vår, og for å legge til rette for at utviklingstiltakene gir forventede gevinster.

Moderniseringsprogrammet ble i 2022 erstattet av tydeligere felles porteføljestyling av alle vedtatte utviklingstiltak. Porteføljen er underlagt revisjonsråden, og eierskapet for hvert av tiltakene er delegert til relevante avdelinger. Rammeverket for styring og oppfølging av tiltakene videreføres og bygger på arbeidet i moderniseringsprogrammet.

3.3.1 Porteføljen av utviklingstiltak

Porteføljen inneholdt 13 utviklingstiltak ved utgangen av 2022. Tiltakene er kategorisert innenfor de fem satsingsområdene for utviklingsarbeidet vårt: samfunnsoppdraget, organisasjon og ledelse, infrastruktur og teknologi, fagkompetanse og formidling.

Nedenfor følger en kort gjennomgang av de viktigste utviklingstiltakene våre.

Design av dataplattform

Prosjektet handler om utvikling av en framtidig dataplattform med løsning for sikker utveksling og mottak, lagring og bearbeiding av data. Vi forventer at tiltaket vil bidra til kvalitet i revisjonen og organisasjonen. Det inngår i vårt satsingsområde infrastruktur og teknologi. Arbeidet vil pågå til 2024.

Håndtering av sikkerhetsgradert informasjon

Vi arbeider med å øke kapasiteten vår til å behandle sikkerhetsgradert informasjon i henhold til krav i *lov om nasjonal sikkerhet* (sikkerhetsloven) og *forskrift om virksomheters arbeid med forebyggende sikkerhet* (virksomhetssikkerhetsforskriften). Målet er at vi skal effektivisere revisjoner og undersøkelser der vi behandler sikkerhetsgradert informasjon. Prosjektet inngår i vårt satsingsområde infrastruktur og teknologi. Det forventes avsluttet i første halvdel av 2023.

Styringsinformasjon

Det pågår et arbeid for å forbedre og systematisere styringsinformasjonen i organisasjonen. Arbeidet inngår i satsingsområdet organisasjon og ledelse, og vi forventer at det vil bidra til en mer effektiv organisasjon. Det forventes avsluttet i løpet av 2023.

Nytt revisjonsstøtteverktøy for finansiell revisjon

Dette tiltaket ble besluttet i 2022. Vi forventer at støtteverktøyet vil bidra til bedre kvalitet og effektivitet i finansielle revisjoner. Det inngår i vårt satsingsområde infrastruktur og teknologi, og det forventes å pågå ut 2024.

Undersøkelser om produktivitet og effektivitet

Riksrevisjonen skal framover ha særlig oppmerksomhet på forbedring av offentlig sektor. I tillegg til undersøkelsene som vi allerede leverer, er det potensial for å levere undersøkelser som kan gi Stortinget mer informasjon om produktivitet og effektivitet på ulike områder. Vi kartlegger hvor stort handlingsrom vi har for å bidra til flere undersøkelser av produktivitet og effektivitet. Det inngår i vårt satsingsområde fagkompetanse. Prosjektet forventes å pågå ut 2023.

Andre sentrale tiltak

Porteføljen består også av andre utviklingstiltak rettet mot forbedring av ulike prosesser. Dette gjelder eksempelvis styrking av profilerings- og rekrutteringsarbeidet vårt. I 2022 etablerte vi også en praksisordning for statsautorisering av finansielle revisorer. Gjennom ordningen legger vi til rette for at finansielle revisorer kan opptjene tre års praksis hos oss for å

kunne få godkjenning som statsautorisert revisor. Tidligere måtte dette skje gjennom arbeid i private revisjonsfirmaer.

Vi mener at begge tiltakene vil styrke konkurranseposisjonen vår i et stramt arbeidsmarked

Vi arbeider med løsninger tilpasset en mer fleksibel arbeidshverdag, basert på erfaringene fra koronapandemien. Vi har i 2022 testet ulike løsninger for fleksibel og effektiv bruk av kontorlokalene våre i Oslo. I 2023 vil vi bestemme oss for hvilke løsninger vi skal innføre.

3.4 Internasjonalt engasjement

Vi har stor bredde i det internasjonale arbeidet vårt. Vi deltar i internasjonale organisasjoner for riksrevisjoner og i partnersamarbeid for å styrke riksrevisjoner i svake demokratier, og vi påtar oss revisjonsoppdrag for internasjonale organisasjoner.

Formålet med Riksrevisjonens internasjonale engasjement:

- Vi skal styrke betydningen av offentlig revisjon internasjonalt. Dette oppnår vi særlig gjennom å gi faglig støtte til riksrevisjoner i utviklingsland og ved å bidra i arbeidet med å få gode internasjonale standarder for offentlig revisjon.
- Vi skal sikre læring og utvikling gjennom profesjonell dialog. Erfaringsdeling og kunnskapsoverføring er grunnleggende for utvikling av vår egen virksomhet.

3.4.1 Utvikling av offentlig revisjon

Utviklingen av offentlig revisjon internasjonalt skjer hovedsakelig gjennom INTOSAI¹⁷, som er den globale organisasjonen for riksrevisjoner. Den utvikler standarder og et felles internasjonalt rammeverk for offentlig revisjon.

Riksrevisjonen bidrar til INTOSAI på flere måter. Lederen av Riksrevisjonens kollegium er medlem av INTOSAIs styre. I tillegg leder vi det overordnede koordineringsorganet for videreutvikling av internasjonale standarder for offentlig revisjon, og vi er representert i komiteene som har ansvar for standardutvikling for henholdsvis finansiell revisjon, forvaltningsrevisjon og etterlevelsesrevisjon. Riksrevisjonen har siden 2016 ledet komiteen som har ansvar for standardutvikling innenfor forvaltningsrevisjon. I 2022 overlot vi dette lederansvaret til riksrevisjonen i Irland.

Vi er også medlem av andre komiteer og arbeidsgrupper i INTOSAI som er særlig relevante for arbeidet vårt.

Samarbeid med de nordiske riksrevisjonene er fortsatt en prioritet. På det nordiske riksrevisormøtet i 2022 var erfaringsutveksling om utvelgelse av

¹⁷ International Organization of Supreme Audit Institutions

revisjonstemaer et sentralt punkt, i tillegg til gjensidig orientering om aktuelle saker og diskusjon om ulike former for nordisk samarbeid.

Vi samarbeider også med riksrevisjoner som leder an på områder som dataanalyse, visualisering, bruk og revisjon av maskinlæringsalgoritmer og kunstig intelligens.

3.4.2 Faglig støtte til partnerinstitusjoner

Felles internasjonale standarder for revisjon gir oss et godt utgangspunkt for å bistå andre riksrevisjoner med å bedre forvaltningen av fellesskapets ressurser i det enkelte land. Dette støtter opp om norske utenriks- og utviklingspolitiske målsettinger ved å bidra til utvikling av godt styresett og bekjempelse av korrupsjon. Dessuten faller det inn under FNs bærekraftsmål 16 (fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner).

I våre samarbeid bidrar vi til utvikling av strategier, metodikk og planer for å styrke institusjonene. Vi gir også støtte på områder som IT-revisjon, ressursforvaltning og miljø.

Et bærende prinsipp er at vi bistår institusjonene i pågående arbeidsprosesser. Vår styrke er at vi har et bredt spekter av kompetanse og en fleksibel tilnærming. Tilstedeværelse og langsiktighet er bærebjelker i prosjektene. Alle rådgiverne vi bruker, er våre egne medarbeidere.

I 2022 har Riksrevisjonen videreført vårt bilaterale institusjonelle samarbeid med riksrevisjonene i Uganda og Albania. Vi har også fortsatt vår regionale forankring via vårt nære samarbeid med AFROSAI-E, organisasjonen for engelskspråklige riksrevisjoner i det sørlige Afrika. I 2022 har vi startet et institusjonelt samarbeid med riksrevisjonen i Nord-Makedonia samt inngått en samarbeidsavtale med riksrevisjonen i Namibia.

Vi samarbeider også gjennom INTOSAI Development Initiative (IDI). IDI koordinerer en rekke landspesifikke prosjekter. Via dette har Riksrevisjonen også samarbeid med riksrevisjonene i Sør-Sudan, Gambia og Madagaskar.

Faktaboks 4: INTOSAI Development Initiative

Riksrevisjonen er vertskap for INTOSAI Development Initiative (IDI) – en organisasjon som arbeider med å utvikle og støtte riksrevisjoner i utviklingsland. IDI bidrar til bedre kapasitet i flere enn 140 riksrevisjoner gjennom ulike utviklingsprogrammer. Riksrevisoren i Norge er styreleder i IDI.

Mer informasjon om IDI finnes i vedlegg 4.

Kilde: Riksrevisjonen

Bistand til å styrke institusjoner

For at en riksrevisjon skal få fullt utbytte av revisjonsfaglig kompetanse, må den ha et sterkt mandat og gode interne styringsstrukturer og støttefunksjoner. Derfor støtter vi nå flere riksrevisjoner med å gjennomføre interne evalueringer og strategisk planlegging. Dette gjør vi ofte i samarbeid

med INTOSAI Development Initiative (IDI). Blant annet har vi gitt innspill til utkast til ny riksrevisjonslov i Namibia.

Riksrevisjonens faglige støtte til riksrevisjoner i utviklingsland bidrar til bedre offentlig finansforvaltning og godt styresett i de landene vi samarbeider med. Det er et ønske om å øke denne innsatsen, både i Riksrevisjonen og i IDI. Den totale ressurstilgangen må økes for at dette ikke skal gå på bekostning av Riksrevisjonens primæroppdrag. Riksrevisor Karl Eirik Schjøtt-Pedersen gjennomførte i desember 2022 et møte med utviklingsminister Anne Beathe Tvinnereim om dette.

Bistand til å utvikle IT-revisjon

IT-systemer er sentrale i de fleste offentlige virksomheter. Internasjonalt opplever vi stadig større etterspørsel etter økt kompetanse på og forståelse for IT-systemenes påvirkning, sikkerhet og risiko i ulike organisasjoner. En slik vurdering eller kontroll med IT-systemene kalles IT-revisjon. Vårt IT-revisjonsmiljø har kompetanse og kapasitet som vi bidrar med internasjonalt. Vi bygger kapasitet i andre riksrevisjoner, slik at de blir i stand til å foreta IT-revisjon av virksomhetene de reviderer. Samtidig tar vi med oss flere nyttige erfaringer tilbake.

Bistand til revisjon av ressursforvaltning

I en del utviklingsland utgjør olje, gass og mineralressurser en viktig inntektskilde. Samtidig kan korrupsjon og misligheter være en trussel mot at disse inntektene kommer landets innbyggere til gode. Riksrevisjonen har prioritert bistand til revisjoner av utvinningsindustrien for å fremme god styring av utvinning av naturressursene. Vi gir for tiden slik revisjonsstøtte i Uganda, Namibia, Albania, Nord-Makedonia og AFROSAI-E. Uganda planlegger å starte utvinning av olje i løpet av de nærmeste årene og vil da bli en av de største oljeprodusentene i Øst-Afrika. Ugandisk forvaltning har stort behov for kompetanse på å håndtere miljøutfordringene knyttet til oljevirkosomheten.

Kostnader ved utviklingssamarbeidet vårt

Vi har rapportert 10,4 millioner kroner som bistandsmidler til OECD-DAC¹⁸ i 2022, mot 8,2 millioner i 2021 og 15 millioner i året før pandemien, 2019. Reduksjonen i 2021 og 2022 skyldes primært redusert aktivitet som følge av koronapandemien. Beløpet omfatter kostnader til utviklingssamarbeidet, som direkte utgifter og lønn til medarbeiderne som deltar.

3.4.3 Fagfellevurderinger

For å få et eksternt blikk på om en riksrevisjon er effektiv og arbeider etter gjeldende standarder, gjennomfører man fagfellevurderinger. Det vil si at et team bestående av medarbeidere fra én eller flere riksrevisjoner foretar en evaluering og avlegger rapport til den aktuelle riksrevisjonen.

I 2022 ledet vi et team, med bistand fra riksrevisjonen i Storbritannia, som gjennomførte en fagfellevurdering av den svenske riksrevisjonen. I desember sendte vi den endelige rapporten til oppdragsgiver. I 2022 startet

¹⁸ OECDs utviklingskomité (Development Assistance Committee)

vi opp en fagfelleevaluering av den amerikanske riksrevisjonen. Den norske riksrevisjonen leder arbeidet og har med medarbeidere fra riksrevisjonene i Sverige, Canada og New Zealand. Arbeidet skal være ferdig tidlig høsten 2023.

3.4.4 Revisjon av internasjonale organisasjoner

Riksrevisjonen ønsker å medvirke til større åpenhet og bedre forvaltning i internasjonale organisasjoner der Norge er medlem. Vi påtar oss oppdrag som ekstern revisor for internasjonale organisasjoner og har medlemmer på oppdrag i revisjonsstyrene i noen organisasjoner. Oppdragene tilfører oss verdifull kompetanse. Det er en utfordring at mange av disse oppdragene utlyses uten at det gis full kostnadsdekning for arbeidet. Dette gjør det vanskelig for Riksrevisjonen å prioritere dem i den grad vi ønsker.

I 2022 ledet vi EFTA Board of Auditors og var ekstern revisor for European Centre for Medium-Range Weather Forecasts. I tillegg var vi representert i revisjonsstyret i European Patent Office, European Space Agency, Organisation for Economic Co-operation and Development og EUROCONTROL.

3.4.5 Øvrig internasjonal virksomhet

EUs Interreg-program

Riksrevisjonen har bidratt i revisjonen av EUs Interreg-program. Programmet skal fremme sosial og økonomisk integrasjon over landegrensene gjennom regionalt samarbeid. Engasjementet er nå avsluttet.

Samarbeid med EFTAs overvåkingsorgan

Vi har en intensjonsavtale om samarbeid med EFTAs overvåkingsorgan, EFTA Surveillance Authority (ESA). Avtalen ble inngått i 2020. Vi utveksler erfaringer gjennom møter, kompetansetiltak og muligheter for hospitering. I første halvår av 2022 hospiterte en medarbeider fra ESAs konkurranse- og statsstøtteavdeling i Riksrevisjonen. Parallelt med dette har en arbeidsgruppe vurdert hvordan vi kan styrke vår kompetanse på EU- og EØS-regelverk og på spørsmål knyttet til offentlig forvaltnings forståelse og utøvelse på dette området.

4 Styring og kontroll

4.1 Kvalitetssikringssystem

Riksrevisjonens kvalitetssikringssystem bygger på internasjonale standarder for kvalitetskontroll. Systemet omfatter ledelse, etikk, kompetanse, gjennomføring av oppgaver og overvåking av virksomheten. Riksrevisjonens styrende dokumenter skal være lett tilgjengelige. Det legges blant annet vekt på at vi har

- tydelige krav og forventninger til arbeidet
- oversikt over hvilke faktorer som påvirker evnen og muligheten til å gjennomføre arbeidet i tråd med fastsatte krav og forventninger
- systematiske prosesser for planlegging, gjennomføring, kvalitetskontroll og rapportering av all revisjon og kontroll
- systematikk for overvåking, læring og forbedring

Vi arbeider kontinuerlig med å videreutvikle kvalitetssikringssystemet vårt. Sentrale elementer er retningslinjer for revisjons- og kontrollarbeidet, etiske retningslinjer, ansvars- og fullmaktsstrukturer, risikohåndtering, porteføljestyling av revisjons- og utviklingsoppgaver, revisjons- og støttesystemer og organisasjonskultur.

I 2022 har vi gjennomført både interne og eksterne evalueringer av virksomhet, som beskrevet i kapittel 2. Evalueringene viste at vi gjør mye godt arbeid, men at vi har forbedringspotensial på noen områder. Blant annet har vi startet arbeidet med å etablere et særskilt etikkkontrollsystem for å kartlegge, analysere og håndtere etisk risiko. Arbeidet skal være ferdig i 2023. Vi vurderer også løpende å innføre internrevisjon.

4.2 Planlegging og oppfølging

4.2.1 Strategisk plandokument

«Revisjon til nytte for morgendagens samfunn»

Riksrevisjonens mål og strategier 2018–2024



Vedtatt av kollegiet 13.02.2018

Kilde: Riksrevisjonen

Vårt gjeldende strategiske plandokument er vedtatt av riksrevisorkollegiet og gjelder for perioden 2018–2024.

Visjonen vår Revisjon til nytte for morgendagens samfunn er førende for vårt arbeid og våre hovedmål:

- aktuell og relevant offentlig revisjon
- revisjon og kontroll av høy kvalitet
- effektiv organisasjon

4.2.2 Årlig virksomhetsplan

Det strategiske plandokumentet operasjonaliseres gjennom vår årlige virksomhetsplan, som tar utgangspunkt i tilgjengelige ressurser og rammer. Innenfor disse fastsetter vi overordnede prioriteringer for revisjonsarbeidet, det internasjonale arbeidet, utviklingsarbeidet og den faglige og administrative støtten.

Til grunn for virksomhetsplanen ligger det et analysearbeid for å identifisere og prioritere nye revisjonsoppgaver. Vi vurderer også hva som er de viktigste risikoområdene hos oss, når vi prioriterer utviklingstiltak og andre tiltak og forventninger som tas inn i virksomhetsplanen. Virksomhetsplanen konkretiseres gjennom avdelingsplaner og lederkontrakter.

Vi vurderer resultatene våre og måloppnåelsen vår på bakgrunn av et sett informasjonskilder. Dette setter ledelsen og riksrevisorkollegiet i stand til å vurdere om resultatene er tilfredsstillende, eller om det er behov for tiltak for å forbedre måloppnåelsen. Vi gjennomfører årlige resultatvurderinger, og disse inngår som grunnlag i vår interne risikovurdering (se kapittel 3.1 om resultatvurdering).

4.2.3 Operativ styring

Vi arbeider kontinuerlig med å videreutvikle den operative styringen. Det gjør vi for å sikre forsvarlig gjennomføring av arbeidet og bidra til løpende prioriteringer. Styringen ivaretas i hovedsak gjennom systemer for porteføljestyling. Disse systemene gir oss et samlet grunnlag for å vurdere om oppgavene har forsvarlig framdrift, riktig bemanning og god håndtering av gjennomføringsrisiko.

Vi benytter et elektronisk plan- og rapportsystem til å fordele og rapportere forbruk av ressurser på oppgaver av både revisjonsfaglig og administrativ art. Erfaringstallene gir grunnlag for bedre ressursanslag når vi skal planlegge lignende oppgaver i framtiden.

Videre handler vår operative styring om å sikre at vi i det løpende arbeidet forvalter ressurser og oppgaver på en effektiv og forsvarlig måte, og at vi etterlever relevante lov- og regelverk.

4.3 Kompetanse, arbeidsmiljø og likestilling

Vi ønsker å være en attraktiv arbeidsplass for både nåværende og framtidige medarbeidere. Vi startet i 2022 opp en utvidet satsing på arbeidsgiverprofilering for å gjøre Riksrevisjonen bedre kjent som arbeidsplass. Vi jobber målrettet med forbedringer når det gjelder hvordan vi tar imot nye medarbeidere. I tillegg er vi opptatt av å ivareta hver enkelt medarbeider gjennom blant annet kompetanseutvikling og tilrettelegging med hensyn til livssituasjon og involvering. Vi legger til rette for stor grad av fleksibilitet og overvåker trender i samfunnet som har betydning for vår rolle som arbeidsgiver.

4.3.1 Kompetanseutvikling

Riksrevisjonen er en kompetanseorganisasjon, og vi bruker betydelige ressurser på løpende kompetanseutvikling. Aktivitetene spenner fra grunnopplæring i revisjon til utvikling av spisskompetanse. De foregår på ulike arenaer som kurs, nettverk, metoderådgivning og mentoring – og ikke minst gjennom det daglige arbeidet. Riksrevisjonen arbeider målrettet for å øke andelen finansielle revisorer med statsautorisering (se kapittel 3.3.1).

4.3.2 Livsfasepolitikk

Livsfasepolitikken vår er en del av personalpolitikken og bygger på statlig arbeidsgiverpolitikk og målene i avtalen om et inkluderende arbeidsliv.

Vi skal være en attraktiv arbeidsplass for medarbeidere i alle faser av yrkeskarrieren, og vi skal legge til rette for at flere står lenger i arbeid. Vi legger vekt på individuelle tiltak som er tilpasset den enkeltes livssituasjon eller livsfase, og som retter seg mot medarbeiderens muligheter framfor begrensninger. Vi legger til rette for medarbeidere med spesielle behov.

4.3.3 Samarbeid og medbestemmelse

Vi er opptatt av å ha et godt arbeidsmiljø og at tillitsvalgte og vernetjenesten får ivaretatt vervene sine på en god måte. Dette bidrar til gode prosesser og bedre beslutningsgrunnlag.

Tjenestemannsorganisasjonene og arbeidsgiver møtes fast i informasjons-, drøftings- og forhandlingsutvalget, der vi behandler saker i henhold til hovedavtalen og hovedtariffavtalen i staten. Ifølge den årlige evalueringen oppfatter partene samarbeidet som svært godt.

Vi har et aktivt arbeidsmiljøutvalg som bidrar til at vi har et godt arbeidsmiljø. De lokale verneombudene ivaretar de ansattes interesser i saker som angår arbeidsmiljøet på den enkelte avdeling.

4.3.4 Mangfold, sykefravær og likestilling

Vi ønsker å være en mangfoldig organisasjon, og rekrutteringsverktøyet vårt gir søkere med innvandrerbakgrunn eller nedsatt funksjonsevne mulighet for å be om en særskilt vurdering.

Vi har sammen med arbeidsmiljøutvalget, verneombudene og bedriftshelsetjenesten stor oppmerksomhet på oppfølging av sykefravær, og sammen jobber vi med å sikre og forebygge på HMS-området. I 2022 ble det gjennomført vernerunder på hovedkontoret i Oslo og på alle regionkontorene.

Det totale sykefraværet i 2022 utgjorde 6,66 prosent, mot 5,37 prosent året før. Sykefraværet er høyt både i Riksrevisjonen og i samfunnet generelt som følge av koronapandemien.

Det ble i løpet av 2022 meldt inn fire HMS-avvik. Alle forholdene er fulgt opp, og tiltak er iverksatt.

Bruk av overtid er noe vi følger ekstra godt med på. Vi jobber målrettet med å forbedre internkontrollen, styrke opplæringen og utvikle bedre systemer for å støtte og sikre etterlevelse av arbeidsmiljølovens bestemmelser.

58 prosent av medarbeiderne våre er kvinner. I mellomledergruppen og i høyere saksbehandlerstillinger er målet om minst 40 prosent representasjon av begge kjønn innfridd, mens det i toppledergruppen er under 40 prosent kvinner. I de andre stillingsgruppene er andelen menn under 40 prosent.

Tabell 6: Kjønnssandel i ulike stillingsgrupper

Stillingsgruppe	Kvinner (%)	Menn (%)
<i>(stillingskoder fra statens lønnsplanhefte)</i>		
Toppledere:	37,5	62,5
<i>9146 – ekspedisjonssjef 9208 – revisjonsråd</i>		
Mellomledere:	51,4	48,6
<i>1218 – avdelingsdirektør</i>		
Høyere saksbehandlerstillinger:	59,6	40,4
<i>1217 – underdirektør 1220 – spesialrådgiver 1364 – seniorrådgiver 1515 – spesialbibliotekar</i>		
Andre saksbehandlerstillinger:	66,7	33,3
<i>1363 – seniorkonsulent 1408 – førstekonsulent 1436 – rådgiver</i>		
Øvrige stillinger:	71,4	28,6
<i>1065 – konsulent 1130 – renholder 1136 – driftstekniker 1203 – fagarbeider med fagbrev</i>		

Det er generelt små lønnsforskjeller mellom menn og kvinner på alle nivåer. Imidlertid viser lønnsstatistikken at det er forskjeller mellom kjønn for enkelte stillingsgrupper.

Det er ingen ufrivillig deltid i Riksrevisjonen. Vi utlyser kun heltidsstillinger, men legger til rette for deltid når medarbeidere har behov for det. Ved utgangen av 2022 hadde 37 medarbeidere delvis permisjon eller redusert stilling. Av disse var 33 kvinner. I løpet av 2022 tok seks kvinner og seks menn ut foreldrepermisjon. Til sammen tok kvinnene ut 96 uker og mennene 52 uker.

4.4 Bærekraft

Vi er særlig bevisste på områder som energibruk, innkjøp og reiser.



Vårt hovedkontor i Oslo. Foto: Ilja Hendel / Riksrevisjonen.

Hovedkontoret vårt er miljøsertifisert som «Very good» etter BREEAM NOR-standarden¹⁹. Bygget er i energiklasse A og har systemer som regulerer varme og ventilasjon gjennom døgnet, og som automatisk slår av lys i rom uten aktivitet.

Som følge av strømkrisen i Europa har vi innført strømreducerende tiltak i tråd med myndighetenes anbefalinger. Dette har ført til redusert energiforbruk.

På grunn av økte sikkerhetskrav har vi bygget om en etasje på hovedkontoret. Ombyggingen er gjort i henhold til BREEAM-standarden, og ved innredning ble 95 prosent av møbler og inventar gjenbrukt.

Vi stiller flere miljøkrav når vi foretar anskaffelser. Kontormøblene våre er miljøvennlig framstilt, kontorrekvisita og renholdsartikler er svanemerket, og IT-utstyret er energieffektivt. Avhendet IT-utstyr leverer vi til Alternativ Data, hvor IT-utstyret gjenbrukes. For hver datamaskin som gjenbrukes, bidrar vi til å redusere utslippene av karbondioksid, spare råvarer og stimulere til en utvikling der produktene brukes mer effektivt. Vi har redusert papirforbruket, blant annet som følge av at vi siden 2020 publiserer rapportene våre digitalt.

Vi har inngått ny avtale med kantineoperatør og stilt strengere miljøkrav til leveransen. Blant kravene er økt bruk av økologiske matvarer (15 prosent) og strengere miljøkrav til emballasje og engangsartikler.

Riksrevisjonen har i de kommende årene mål om å redusere antall reisedøgn, antall flyreiser og mengden klimagassutslipp over tid. Dette er i tråd med FNs bærekraftsmål. I 2021 ble det vedtatt nye og strengere retningslinjer for tjenestereiser i staten. Konkret har vi som mål i 2023 å redusere reisevirksomheten med 35 prosent i forhold til 2017-nivået. Bruk av digitale løsninger for kommunikasjon og samhandling samt fleksibel hjemmekontorordning bidrar til redusert reisevirksomhet. Revisjon av virksomheter over hele landet, internasjonalt engasjement og vår egen regionale tilstedeværelse gjør likevel at en viss reiseaktivitet er nødvendig.

¹⁹ BREEAM-NOR er et helhetlig miljøsertifiseringssystem for bygg. Det måler byggets bærekraftskvaliteter.

5 Framtidsutsikter

Riksrevisjonen har som visjon at vi skal være *til nytte for morgendagens samfunn*. Norge står overfor store utfordringer. Eksempler på dette er klimautfordringene, en aldrende befolkning og reduserte inntekter fra oljevirkksomheten – med konsekvenser for offentlige budsjetter. Dette stiller nye og store krav til forvaltningen. Riksrevisjonen skal levere aktuell og relevant revisjon.

I 2022 vedtok vi å prioritere undersøkelser på disse områdene:

- omstillingene i samfunnet for å møte klimautfordringene
- samfunnssikkerhet og beredskap, inkludert IT-sikkerhet
- forbedring av offentlig sektor, inkludert digitalisering
- ivaretagelse av sårbare grupper
- forhold som har særlig betydning for samfunnets ressurstilgang
- forhold som har særlig betydning for samfunnets ressursbruk

Vi vil tydeligere profilere arbeidet vi gjør innenfor forbedring i offentlig sektor, og vil blant annet vurdere bruk av temarapporter og tverrgående rapporter. Disse områdene vil også stå sentralt på vår forbedringskonferanse, som vi arrangerer for første gang i november 2023.

Med økte tjenestebehov som følge av en aldrende befolkning vil utgiftene til både helse- og omsorgstjenester øke. Samtidig øker pensjonsutbetalingene. Statens utgifter vil gå opp, og det er forventet at petroleumsinntektene vil bety mindre framover. I tillegg vil en lavere andel av befolkningen være i yrkesaktiv alder. Dette vil forsterke behovet for at offentlig virksomhet utnytter ressursene på en effektiv måte. Riksrevisjonen har iverksatt et arbeid for å se om det er potensial for å levere undersøkelser som kan gi Stortinget mer informasjon om produktivitet og effektivitet i offentlig sektor.

Riksrevisjonen spiller en viktig rolle for forbedring og omstilling av offentlig virksomhet. Vi har ambisjon om å styrke dialogen med forvaltningen for å forstå deres egenart og behov. Målet er å bidra til utvikling av forvaltningen, blant annet ved å legge mer vekt på veiledning. Derfor må vi balansere kontrollen vår av forvaltningen med veiledning og bidrag til forbedring av offentlig virksomhet. I 2022 hadde vi dialogmøter med Stortinget, med ledelsen i flere departementer og med regionale aktører. Denne typen dialog skal vi videreføre i årene som kommer.

Samfunnsutviklingen krever mye av oss når det gjelder både kompetanse og måten vi formidler våre funn, konklusjoner og anbefalinger på. Vi vil derfor legge stor vekt på å videreutvikle kompetansen i organisasjonen og rekruttere ny kompetanse der det er nødvendig. For å lykkes må vi være en attraktiv arbeidsgiver som legger godt til rette for medarbeiderne, samtidig som vi fortsetter vår høye utviklings- og effektiviseringstakt.

I 2022 begynte vi arbeidet med ny strategisk plan. Arbeidet må tilpasses til lovutvalgets innstilling og Stortingets konklusjoner når dette foreligger. Den nye strategiske planen skal gjelde fra 2024.

6 Budsjett og regnskap 2022

Riksrevisjonens regnskap revideres av PwC, som er oppnevnt av Stortingets presidentskap. Vi har fått umodifisert beretning for regnskapet for 2022, som vil si at regnskapet er uten vesentlige feil og mangler. Regnskapet med noter og revisjonsberetning er sendt til presidentskapet.

Tabell 7: Budsjett og kontantregnskap for 2022 (i 1 000 kr)

Kapittel	Post	Regnskap 2021	Budsjett 2022	Regnskap 2022	
0051	Riksrevisjonen				
	01	Driftsutgifter	527 772	600 959	583 702
	75	Tilskudd internasjonale organisasjoner og nettverk	27 900	28 600	28 600
		Sum utgiftsført	555 672	629 559	612 302
3051	Riksrevisjonen				
	01	Refusjoner	1 948	2 000	1 953
	02	Refusjoner utland	846	300	1 152
		Sum inntektsført	2 794	2 300	3 105

Utviklingen i utførte årsverk måler ressursinnsats i form av faktisk utførte arbeidstimer.

Tabell 8: Utviklingen i årsverksinnsats i Riksrevisjonen

2017	2018	2019	2020	2021	2022
441	430	439	429	414	418

Endringen i årsverksinnsats fra 2021 til 2022 skyldes i hovedsak færre permisjoner i 2022.

6.1 Lederlønninger

Lønnen til lederen av riksrevisorkollegiet blir fastsatt av Stortinget og var 1 683 156 kroner per 1. mai 2022. De fire andre riksrevisorene mottar godtgjørelse på 11 prosent av lederens lønn. Revisjonsråden og ekspedisjonssjefene følger lederlønnssystemet i staten. Systemet skal

stimulere til bedre måloppnåelse og resultater, økt gjennomføring og god ledelse.

For revisjonsråden bruker Riksrevisjonen lønnsintervall E i systemet, som går fra 1,2 millioner til 2 millioner kroner. I 2022 (fra 1. mai) var årslønnen til revisjonsråden 1 852 948 kroner.

Våre sju ekspedisjonssjefer er plassert i lønnsintervall C, som går fra 1 million til 1,6 millioner kroner. Per 1. mai 2022 var årslønnen for ekspedisjonssjefene mellom 1 516 175 og 1 575 585 kroner. Gjennomsnittslønnen utgjorde 1 548 961 kroner.

6.2 Mindreforbruk

Statsregnskapets utgiftsside for kapittel 0051 viser et mindreforbruk på 17,25 millioner kroner i 2022.

Hovedårsaken til mindreforbruket er forskyvning av aktivitet til 2023, blant annet innføring av ny mobilordning, arbeid med skystrategi og slutføring av ombyggingsprosjekt for sikre soner i Riksrevisjonens lokaler. I tillegg ble pensjonspremien til Statens pensjonskasse lavere enn prognosen.

I tråd med bevilgningsreglementet § 5 har Riksrevisjonen søkt om å få overført midlene til 2023. De skal gå til å dekke tiltakene som er forskjøvet, samt til andre utviklingsprosjekter.

Vedlegg

Vedlegg 1:

Ledelsens kommentarer til årsregnskapet 2022

Ledelseskomentarer til årsregnskapet 2022

Formål

Riksrevisjonens oppgaver følger av Grunnloven § 75 k, lov om Riksrevisjonen av 7. mai 2004 nr. 21 og instruks om Riksrevisjonens virksomhet av 11. mars 2004.

Riksrevisjonen skal gjennom revisjon, kontroll og veiledning bidra til:

- at statens inntekter blir innbetalt som forutsatt
- at statens midler og verdier blir brukt og forvaltet på en økonomisk forsvarlig måte, og slik Stortinget har bestemt.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten og rundskriv fra Finansdepartementet. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, kostnader, inntekter, eiendeler og gjeld.

Riksrevisjonen rapporterer sitt virksomhetsregnskap i henhold til de statlige regnskapsstandardene (SRS). Riksrevisjonen blir revidert av PwC. Revisors beretning ligger vedlagt Riksrevisjonens årsrapport for 2022.

Vurdering av vesentlige forhold

Bevilgningsrapportering

Statsregnskapets utgiftsside for kapittel 0051 viser et mindreforbruk på 17,3 millioner kroner i 2022. Mindreforbruket skyldes forskyvning av aktivitet til 2023, bla. innføring av ny mobilordning, arbeid med skystrategi og slutføring av et ombyggingsprosjekt for sikre soner i Riksrevisjonens lokaler. I tillegg ble pensjonspremien til Statens Pensjonskasse lavere enn prognose.

Riksrevisjonen fikk en merinntekt på kapittel 3051 post 02 refusjon utland knyttet til revisjonsoppdrag for internasjonale organisasjoner på 0,8 millioner kroner.

Riksrevisjonen har søkt om å få overført 18 millioner kroner til 2022. Midlene skal gå til å dekke tiltakene som er forskjøvet, samt til andre utviklingsprosjekter i 2023. Disse prosjektene er del av et stort moderniseringsprogram frem til 2024 og vil kreve investeringer også i tiden fremover.

Virksomhetsregnskapet (SRS)

Driftsinntekter

I 2022 utgjorde Riksrevisjonens driftsinntekter 579,9 millioner kroner og består av inntekt fra bevilgning på 576,7 millioner kroner og salgs- og leieinntekter på 3,2 millioner kroner. Inntekt fra bevilgningen økte med 40,5 millioner kroner og må sees i lys av at flere tiltak som ble forsinket i 2021 er gjennomført i 2022 i tillegg til pris- og lønnvekst for året. Salgs- og leieinntektene gjelder internasjonale revisjonsoppdrag og utleie av kontorlokaler til INTOSAI Development Initiative og er på samme nivå som 2021.

Driftsbevilgningen er inntektsført i takt med kostnadene og resultatregnskapet gir da et driftsresultat på 0.

Lønnskostnader

Lønnskostnadene inkluderer løpende feriepengeavsetning, årlig premiebeløp til Statens Pensjonskasse (SPK) og påslag for arbeidsgiveravgift. Variable lønnskostnader inngår i den perioden kostnadene oppstår ved at vi periodiserer fleksitid, overtid og overførte feriedager. I 2022 utgjorde lønnskostnadene 441,9 millioner kroner. Dette er en økning på 4,6 % sammenlignet med året før.

Lønn og feriepenger har økt med 17,4 millioner kroner i forhold til 2021 og skyldes innarbeidelse av lønnsoppgjøret og økte tillegg for å beholde og rekruttere nødvendig kompetanse. Samtidig er det en nedgang i kostnader knyttet til pensjonspremie på grunn av innføring av ny premiemodell. I tillegg er det mottatt 1,6 millioner mindre i refusjoner i 2022 sammenlignet med 2021 grunnet færre ansatte i permisjon. Dette forklarer i stor grad økningen Riksrevisjonen har hatt i utførte årsverk, fra 414 i 2021 til 418 i 2022.

Fra 1. januar 2018 betaler Riksrevisjonen pensjonspremie til SPK for alle ansatte. For 2022 er arbeidsgiver sin andel av pensjonspremien på 10,6 prosent. Satsene for 2022 er 1,6 % lavere enn satsen for 2021.

Andre driftskostnader

Andre driftskostnader utgjorde 127,4 millioner kroner i 2022. Dette er en økning på 24,0 % i forhold til 2021.

Den største posten går til leie og drift av lokaler og utgjorde 68,5 millioner kroner i 2022. Dette er en økning i forhold til 2021 på 5,1 millioner kroner, som i hovedsak skyldes økning av husleie og økte strømutgifter.

Det ble i 2022 kostnadsført 12,4 millioner kroner til kjøp av konsulenttjenester. Dette er en økning på 5,6 millioner kroner i forhold til 2021 og knytter seg til gjennomføring av flere utviklingsprosjekter.

Kjøp av fremmede tjenester utgjorde 9 millioner kroner i 2022 og er en reduksjon på 0,9 millioner kroner fra 2021. Riksrevisjonen kjøper juridisk bistand, kommunikasjonsrådgivning, lønns- og regnskapstjenester fra DFØ, samt driftsoppgaver og -tjenester innen IKT.

Reiser og diett utgjorde i 2022 10,7 millioner kroner. Dette er en økning på 7,6 millioner kroner i forhold til 2021 og skyldes økt reiseaktivitet etter at reiserestriksjonene under pandemien ble opphevet.

Øvrig driftskostnader dekker blant annet møter, kurs og kompetanseheving, kontor- og datarekvisita og telefoni. Posten viser en økning på 4,5 millioner kroner og grunnen er et mer normalt nivå på aktiviteten i 2022 i forhold til pandemiåret 2021.

Det er avsatt 245 000 kroner dette regnskapsåret for å dekke forpliktelse for å sette bygget tilbake i opprinnelig stand ved utflytting når leieavtalen utløper. Dette beløpet blir avsatt årlig i leieperioden.

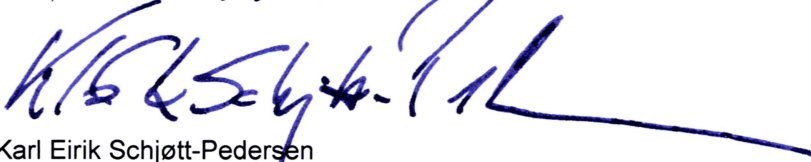
Tilskudd

I 2022 utbetalte Riksrevisjonen 28,6 millioner kroner i tilskudd til INTOSAI Development Initiative i tråd med Stortingets forutsetning.

Eiendeler

Verdien av Riksrevisjonens anleggsmidler er per 31.12.2022 vurdert til 34,3 millioner kroner. Dette er en økning på 8,7 millioner kroner fra årsskiftet 2021/2022. I 2022 har vi investert i utstyrmessige oppgraderinger av bla Teams-løsninger for møterom og ombygging av sikre soner i våre lokaler.

Oslo, 10. mars 2023



Karl Eirik Schjøtt-Pedersen

Vedlegg 2:

Årsregnskap

Riksrevisjonen 2022

Årsregnskap 2022

Riksrevisjonen

Org.nr 974 760 843

Kontoradresse: Storgata 16, Oslo

Prinsippnote til årsregnskapet

- prinsipper for oppstilling av bevilgningsrapportering og artskontorrapportering

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2022									
Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling*	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindretgift	Postert på avgitte belastnings- fullmakter*	Avvik fra tildeling
0051	Riksrevisjonen - driftsutgifter	01	Driftsutgifter	A/B	600 959 400	583 701 913	17 257 487		
0051	Tilskudd internasjonale organisasjoner og nettverk	75	Tilskudd		28 600 000	28 600 000	0		
1633	Nettoordning for mva i staten	01	Driftsutgifter		0	15 241 391			
Sum utgiftsført					629 559 400	627 543 304			
Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling*	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt(-)	Postert på avgitte belastnings- fullmakter*	Avvik fra tildeling
3051	Refusjon innland	01	Refusjon innland		2 000 000	1 952 810	-47 190		
3051	Refusjon fra revisjon i utland	02	Refusjon fra revisjon i utland		300 000	1 151 941	851 941		
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse		0	654 484			
5700	Arbeidsgiveravgift	72	Arbeidsgiveravgift		0	52 982 652			
Sum inntektsført					2 300 000	56 741 887			
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet						570 801 417			
Kapitalkontoer									
60086101	Norges Bank KK /innbetalinger					41 460 986			
60086102	Norges Bank KK/utbetalinger					-594 362 676			
700050	Endring i mellomværende med statskassen					-17 899 728			
Sum rapportert						0			
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12.2022)									
					2022	2021	Endring		
700050	Mellomværende med statskassen				-33 902 662	-16 002 935	-17 899 728		

* Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B *Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år* for nærmere forklaring.

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter			
Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
0051 01	28 088 400	572 871 000	600 959 400
0051 75		28 600 000	28 600 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
0051 01		17 257 487		17 257 487	804 751			18 062 238	28 643 550	18 062 238

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres".
Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mulig overførbart beløp

Kapittel 0051 viser et mindreforbruk på 17,2 millioner kroner i 2022. Mindreforbruket skyldes forskyvning av aktivitet til 2 023, bla. innføring av ny mobilordning, arbeid med skystrategi og slutføring av et ombyggingsprosjekt for sikre soner i Riksrevisjonens lokaler. I tillegg ble pensjonspremien til Statens Pensjonskasse lavere enn prognose.

Fullmakt til å overskride driftsbevilgning mot tilsvarende merinntekt

Riksrevisjonen har fullmakt til å overskride kap 0051 post 01 mot tilsvarende merinntekt på kapittel 3051 post 02. I 2022 var det en merinntekt på 0,8 millioner kroner knyttet til revisjonsoppdrag for internasjonale organisasjoner.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022		
	31.12.2022	31.12.2021
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
Salgs- og leieinnbetalinger	3 100 101	2 794 034
Andre innbetalinger	4 650	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>	3 104 751	2 794 034
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	438 923 991	421 723 389
Andre utbetalinger til drift	126 105 750	101 548 365
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	565 029 741	523 271 754
Netto rapporterte driftsutgifter	561 924 989	520 477 720
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetaling av finansinntekter	29 960	31 345
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	29 960	31 345
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	18 679 805	4 516 818
Utbetaling til kjøp av aksjer	0	0
Utbetaling av finansutgifter	22 327	14 681
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	18 702 132	4 531 498
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	18 672 173	4 500 153
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	105 197	6 061 766
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>	105 197	6 061 766
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	28 600 000	27 900 000
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>	28 600 000	27 900 000
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	549 287	549 901
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	52 982 652	50 924 016
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	15 241 391	8 952 503
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>	-38 290 548	-42 521 414
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	570 801 417	504 294 694
Oversikt over mellomværende med statskassen		
	31.12.2022	31.12.2021
Fordringer på ansatte	670 245	685 783
Kontanter	0	0
Bankkontoeer med statlige midler utenfor Norges Bank	0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-18 017 851	-16 675 378
Skyldige offentlige avgifter	-71 239	-12 999
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****	-16 483 817	0
Mottatte forskuddsbetalinger	0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m.)	0	-340
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger	0	0
Sum mellomværende med statskassen	-33 902 662	-16 002 935

Prinsippnote til virksomhetsregnskapet

- De statlige regnskapsstandardene (SRS) ved avleggelse av virksomhetsregnskap

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS)

Transaksjonsbaserte inntekter

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Inntekt resultatføres når den er opptjent. Inntektsføring ved salg av varer skjer på leveringstidspunktet hvor overføring av risiko og kontroll er overført til kjøper. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

Inntekter fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer

Inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres etter prinsippet om motsatt sammenstilling. Dette innebærer at inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres i takt med at aktivitetene som finansieres av disse inntektene utføres, det vil si i samme periode som kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Bruttobudsjetterte virksomheter har en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

Kostnader

Utgifter som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt.

Utgifter som finansieres med inntekt fra bevilgning og inntekt fra tilskudd og overføringer, kostnadsføres i samme periode som aktivitetene er gjennomført og ressursene er forbrukt.

Pensjoner

SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens pensjonskasse (SPK).

Virksomheten resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

Leieavtaler

Virksomheten har valgt å benytte forenklet metode i SRS 13 om leieavtaler og klassifiserer alle leieavtaler som operasjonelle leieavtaler.

Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av virksomheten. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på kr 50 000 eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger.

Kontorinventar og datamaskiner (PCer, servere m.m.) med utnyttbar levetid på 3 år eller mer er balanseført som egne grupper.

Varige driftsmidler nedskrives til virkelig verdi ved bruksendring, dersom virkelig verdi er lavere enn balanseført verdi.

Egenutvikling av programvare

Kjøp av bistand til utvikling av programvare er balanseført. Utgifter vedrørende bruk av egne ansatte knyttet til applikasjonsutviklingsfasen ved utvikling av programvare, er kostnadsført.

Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler/langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for avsetning til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene. Riksrevisjonen har ikke utestående fordringer per 31.12.2021.

Statens kapital

Statens kapital utgjør nettobeløpet av virksomhetens eiendeler og gjeld, og fremgår i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Bruttobudsjetterte virksomheter presenterer ikke konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskapslinjen avregnet med statskassen.

Statlige rammebetingelser

Selvassurandørprinsippet

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

Resultatregnskap			
	Note	31.12.2022	31.12.2021
Driftsinntekter			
Inntekt fra bevilgninger	1	576 656 965	536 603 813
Inntekt fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Inntekt fra gebyrer	1	0	0
Salgs- og leieinntekter	1	3 201 819	2 794 034
Andre driftsinntekter	1	0	0
<i>Sum driftsinntekter</i>		<i>579 858 783</i>	<i>539 397 847</i>
Driftskostnader			
Varekostnader		0	0
Lønnskostnader	2	441 894 295	422 595 484
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	10 547 115	14 334 735
Nedskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	0	0
Andre driftskostnader	5	127 425 094	102 484 205
<i>Sum driftskostnader</i>		<i>579 866 504</i>	<i>539 414 424</i>
Driftsresultat		-7 721	-16 576
Finansinntekter og finanskostnader			
Finansinntekter	6	29 960	31 345
Finanskostnader	6	22 239	14 769
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		<i>7 721</i>	<i>16 576</i>
Resultat av periodens aktiviteter		0	0
Avregninger og disponeringer			
Avregning med statskassen (bruttobudsjetterte)	7	0	0
<i>Sum avregninger og disponeringer</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Avgifter og gebyrer direkte til statskassen	8	105 197	6 061 766
Avregning med statskassen innkrevingsvirksomhet		105 197	6 061 766
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Tilskudd til andre	9	28 600 000	27 900 000
Avregning med statskassen tilskuddsforvaltning		28 600 000	27 900 000
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		<i>0</i>	<i>0</i>

Balanse			
	Note	31.12.2022	31.12.2021
EIENDELER			
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Programvare og lignende rettigheter	3	3 131 592	5 611 188
Immaterielle eiendeler under utførelse	3	0	0
<i>Sum immaterielle eiendeler</i>		3 131 592	5 611 188
II Varige driftsmidler			
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	4	0	0
Maskiner og transportmidler	4	56 311	75 961
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	4	31 071 514	19 846 380
Anlegg under utførelse	4	0	0
Infrastruktureiendeler	4	0	0
<i>Sum varige driftsmidler</i>		31 127 825	19 922 341
III Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler		0	0
Obligasjoner		0	0
Andre fordringer		0	0
		0	0
Sum anleggsmidler		34 259 417	25 533 530
B. Omløpsmidler			
I Beholdning av varer og driftsmateriell			
Beholdninger av varer og driftsmateriell		0	0
<i>Sum beholdning av varer og driftsmateriell</i>		0	0
II Fordringer			
Kundefordringer	10	135 068	0
Opptjente, ikke fakurerte inntekter		0	0
Andre fordringer	11	6 758 792	6 247 269
<i>Sum fordringer</i>		6 893 860	6 247 269
III Bankinnskudd, kontanter og lignende			
Bankinnskudd		0	0
Kontanter og lignende		0	0
<i>Sum bankinnskudd, kontanter og lignende</i>		0	0
Sum omløpsmidler		6 893 860	6 247 269
Sum eiendeler drift		41 153 277	31 780 799
IV Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer			
Fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	8	0	0
<i>Sum fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer</i>		0	0
Sum eiendeler		41 153 277	31 780 799

Statens kapital og gjeld			
	Note	31.12.2022	31.12.2021
C. Statens kapital			
I Virksomhetskapi tal			
Sum virksomhetskapi tal		0	0
II Avregninger			
Avregnet med statskassen (bruttobudsjetterte)	7	-71 298 287	-56 726 425
Sum avregninger		-71 298 287	-56 726 425
Sum statens kapital		-71 298 287	-56 726 425
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelse r			
Avsetninger langsiktige forpliktelse r		1 470 000	1 225 000
Sum avsetninger for langsiktige forpliktelse r		1 470 000	1 225 000
II Annen langsiktig gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld		0	0
Sum annen langsiktig gjeld		0	0
Årsregnskap Riksrevisjonen 2022			
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld*		22 237 498	3 536 569
Skyldig skattetrekk		18 017 851	16 675 378
Skyldige offentlige avgifter		8 531 518	8 180 797
Avsatte feriepenge r		38 331 650	36 367 709
Mottatt forskuddsbetaling		0	0
Annen kortsiktig gjeld	13	23 863 047	22 521 770
Sum kortsiktig gjeld		110 981 564	87 282 224
Sum gjeld		112 451 564	88 507 224
Sum statens kapital og gjeld drift		41 153 277	31 780 799
IV Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer			
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	9	0	0
Sum gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer		0	0
Sum statens kapital og gjeld		41 153 277	31 780 799

*Beløp inneholder en faktura fra Statens pensjonskasse som gjelder pensjonspremie for 6.termin 2022 på 16 millioner kroner. Faktura har forfall januar 2023.

Note 1 Driftsinntekter		
	31.12.2022	31.12.2021
Inntekt fra bevilgninger*		
Inntekt fra bevilgninger	576 656 965	536 603 813
Sum inntekt fra bevilgninger	576 656 965	536 603 813
<p>*Etter de statlige regnskapsstandardene beregnes inntekt fra bevilgninger for bruttobudsjetterte virksomheter som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.</p> <p>For informasjon om mottatte bevilgninger se oppstilling av bevilgningsrapportering.</p>		
Inntekt fra tilskudd og overføringer		
Tilskudd fra Norges forskningsråd	0	0
Tilskudd fra andre statlige virksomheter	0	0
Tilskudd fra EU	0	0
Andre tilskudd og overføringer	0	0
Sum inntekt fra tilskudd og overføringer	0	0
Inntekt fra gebyrer		
Gebyrer	0	0
Sum inntekt fra gebyrer	0	0
Salgs- og leieinntekter		
Salgsinntekt, avgiftspliktig	0	0
Salgsinntekt, avgiftsfri	1 253 659	845 874
Salgsinntekt, unntatt avgiftsplikt	0	0
Leieinntekter	1 948 160	1 948 160
Uopptjent inntekt	0	0
Sum salgs- og leieinntekter	3 201 819	2 794 034
Andre driftsinntekter		
Gevinst ved avgang av anleggsmidler	0	0
Andre driftsinntekter	0	0
Sum andre driftsinntekter	0	0
Sum driftsinntekter	579 858 783	539 397 847

Note 2 Lønnskostnader		
	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	321 200 991	305 598 065
Feriepenger	39 167 342	37 356 554
Arbeidsgiveravgift	53 257 776	51 185 876
Pensjonskostnader*	34 153 690	37 367 817
Lønn balanseført ved egenutvikling av anleggsmidler (-)	0	0
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-12 420 258	-14 068 281
Andre ytelser	6 534 754	5 155 452
Sum lønnskostnader	441 894 295	422 595 484
Antall utførte årsverk	418	414

* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 10,6 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget i 2022 rapportert til SPK).

For virksomheter som i 2021 benyttet en forenklet modell for premiebetaling

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebetaling, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på 12 prosent.

Se også omtale av regnskapsføring av pensjoner i prinsippnoten.

Note 3 Immaterielle eiendeler			
	Programvare og lignende rettigheter	Immaterielle eiendeler under utførelse	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	52 052 258	0	52 052 258
Tilgang i året	941 326	0	941 326
Avgang anskaffelseskost i året (-)	-576 708	0	-576 708
Fra immaterielle eiendeler under utførelse til annen gruppe i år	0	0	0
Anskaffelseskost	52 416 876	0	52 416 876
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	145 216	0	145 216
Nedskrivninger i året	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	46 295 854	0	46 295 854
Ordinære avskrivninger i året	3 420 922	0	3 420 922
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	-576 708	0	-576 708
Balanseført verdi 31.12.2022	3 131 592	0	3 131 592
Avskrivningssatser (levetider)	5 år / lineært	Ingen avskrivning	
Avhendelse av immaterielle eiendeler i 2022:			
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0	0

Note 5 Andre driftskostnader		
	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	59 010 438	56 428 654
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	849 354	808 587
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	8 627 184	6 119 646
Leie maskiner, inventar og lignende	10 874 612	8 418 575
Mindre utstyrsanskaffelser	807 154	250 914
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr	125 646	144 568
Kjøp av konsulenttjenester	12 443 852	6 872 570
Kjøp av andre fremmede tjenester	9 034 763	9 918 242
Reiser og diett	10 743 076	3 118 297
Tap og lignende	16 198	35 104
Øvrige driftskostnader	14 892 817	10 369 048
Sum andre driftskostnader	127 425 094	102 484 205

Tilleggsinformasjon om operasjonelle leieavtaler						
Gjenværende varighet	Type eiendel					
	Immaterielle eiendeler	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verkøyt og lignende	Infrastruktur eiendeler	Sum
Varighet inntil 1 år						0
Varighet 1-5 år		4 082 631				4 082 631
Varighet over 5 år		53 589 272				53 589 272
Kostnadsført leiebetaling for perioden	0	57 671 903	0	0	0	57 671 903

Note 6 Finansinntekter og finanskostnader		
	31.12.2022	31.12.2021
Finansinntekter		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst (agio)	29 960	31 345
Utbytte fra selskaper	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum finansinntekter	29 960	31 345
Finanskostnader		
Rentekostnad	419	4 798
Nedskrivning av aksjer	0	0
Valutatap (disagio)	21 820	9 971
Annen finanskostnad	0	0
Sum finanskostnader	22 239	14 769

Note 7 Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen (bruttobudsjetterte virksomheter)

A) Forklaring til at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen (kongruensavvik)

	31.12.2022	31.12.2021	Endring*
Avregnet med statskassen i balansen	-71 298 287	-56 726 425	-14 571 862
<p>Bakgrunnen for at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen for bruttobudsjetterte virksomheter er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. I tillegg hensyntas enkelte transaksjoner som ikke er knyttet til virksomhetens drift og transaksjoner som ikke medfører ut- eller innbetaling. Nedenfor vises de ulike postene som er grunnen til at endring i avregnet med statskassen i balansen ikke er lik periodens resultat.</p>			
Endring i avregnet med statskassen			
<i>Konsernkontoer i Norges Bank</i>			
- Konsernkonto utbetaling			-594 362 676
+ Konsernkonto innbetaling			41 460 986
<i>Netto trekk konsernkonto</i>			-552 901 690
<i>Innbetalinger og utbetalinger som ikke inngår i virksomheten drift (er gjennomstrømningsposter)</i>			
- Innbetaling innkreivingsvirksomhet og andre overføringer			-105 197
Årsregnskap Riksre + Utbetaling tilskuddsforvaltning og andre overføringer			28 600 000
<i>Bokføringer som ikke går over bankkonto, men direkte mot avregning med statskassen</i>			
+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991)			576 656 965
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)			-53 531 939
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)			15 853 723
<i>Andre avstemmingsposter</i>			
Spesifikasjon av andre avstemmingsposter			0
<i>Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto</i>			14 571 862
Resultat av periodens aktiviteter før avregning mot statskassen			0
Sum endring i avregnet med statskassen *			14 571 862

*Sum endring i avregnet med statskassen skal stemme med periodens endring ovenfor.

Note 7B Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen			
B) Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen			
	31.12.2022	31.12.2022	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Immaterielle eiendeler og varige driftsmidler			
Immaterielle eiendeler	3 131 592		3 131 592
Varige driftsmidler	31 127 825		31 127 825
<i>Sum</i>	<i>34 259 417</i>	<i>0</i>	<i>34 259 417</i>
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
Andre fordringer	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Beholdninger av varer og driftsmateriell	0	0	0
Kundefordringer	135 068	0	135 068
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	0	0	0
Andre fordringer	6 758 792	670 245	6 088 548
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
Fordringer vedrørende innkreivingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>6 893 860</i>	<i>670 245</i>	<i>6 223 615</i>
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Avsetninger langsiktige forpliktelser	-1 470 000	0	-1 470 000
Øvrig langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>-1 470 000</i>	<i>0</i>	<i>-1 470 000</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-22 237 498	0	-22 237 498
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-18 017 851	-19 206 699	1 188 848
Skyldige offentlige avgifter	-8 531 518	-71 239	-8 460 279
Avsatte feriepenger	-38 331 650	0	-38 331 650
Mottatt forskuddsbetaling	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	-23 863 047	-15 294 969	-8 568 078
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>-110 981 564</i>	<i>-34 572 907</i>	<i>-76 408 657</i>
Sum	-71 298 287	-33 902 662	-37 395 625
Mellomværende med statskassen består av kortsiktige fordringer og gjeld som etter økonomiregelverket er rapportert til statsregnskapet (S-rapport). Avregnet med statskassen viser finansieringen av virksomhetens netto eiendeler og gjeld.			

Note 8 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2022	31.12.2021
Overføring fra andre statlige regnskaper	0	0
Overføring fra kommunenes/fylkeskommunenes forvaltningsl	0	0
Skatter og avgifter, renteinntekter og utbytte m.m	105 197	6 061 766
Sum avgifter og gebyrer direkte til statskassen	105 197	6 061 766

Note 9 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2022	31.12.2021
Utbetaling av tilskudd til andre	28 600 000	27 900 000
Overføring til fond, forvaltningsorganer og andre statlige regnskaper	0	0
Annet	0	0
Sum tilskudd til andre	28 600 000	27 900 000

Note 10 Kundefordringer		
	31.12.2022	31.12.2021
Kundefordringer til pålydende	135 068	0
Avsatt til forventet tap (-)	0	0
Sum kundefordringer	135 068	0

Note 11 Andre kortsiktige fordringer		
	31.12.2022	31.12.2021
Forskuddsbetalt lønn	0	0
Reiseforskudd	43 500	40 930
Personallån	626 745	645 138
Andre fordringer på ansatte	0	-285
Forskuddsbetalte leie	2 354 543	2 497 707
Andre forskuddsbetalte kostnader	2 127 006	1 716 455
Andre fordringer	1 606 999	1 347 324
Sum andre kortsiktige fordringer	6 758 792	6 247 269

Note 12 Bankinnskudd, kontanter og lignende		
	31.12.2022	31.12.2021
Øvrige bankkontoer (utenfor statens konsernkontoordning)	0	0
Kontantbeholdninger	0	0
Sum bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0

Note 13 Annen kortsiktig gjeld		
	31.12.2022	31.12.2021
Skyldig lønn	165 745	340
Annen gjeld til ansatte	23 154 602	22 201 117
Påløpte kostnader	542 700	320 313
Avstemningsdifferanser ved rapportering til statsreg	0	0
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	0
Annen kortsiktig gjeld	0	0
Sum annen kortsiktig gjeld	23 863 047	22 521 770

Vedlegg 3:

Revisjonsberetning



Til Stortingets Presidentskap

Uavhengig revisors beretning

Konklusjon

Vi har revidert årsregnskapet for Riksrevisjonen som består av balanse per 31. desember 2022, resultatregnskap, balanse, bevilgningsrapport og artskontorrapportering for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening

- oppfyller årsregnskapet gjeldende lovkrav, og
- gir årsregnskapet et rettviseende bilde av selskapets finansielle stilling per 31. desember 2021, og av dets resultater for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med regelverk for statlig økonomistyring, anbefalte statlige regnskapsstandarder (SRS), og regelverk for statlig regnskapsførsel i Norge

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med International Standards on Auditing (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet nedenfor under *Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av selskapet i samsvar med kravene i relevante lover og forskrifter i Norge og International Code of Ethics for Professional Accountants (inkludert internasjonale uavhengighetsstandarder) utstedt av International Ethics Standards Board for Accountants (IESBA-reglene), og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Kollegiet og daglig leder (ledelsen) er ansvarlige for øvrig informasjon som er publisert sammen med årsregnskapet. Øvrig informasjon omfatter informasjon i årsrapporten bortsett fra årsregnskapet og den tilhørende revisjonsberetningen. Vår konklusjon om årsregnskapet ovenfor dekker ikke øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen og årsregnskapet og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapet, eller hvorvidt øvrig informasjon ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom øvrig informasjon fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Ledelsens ansvar for årsregnskapet

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet og for at det gir et rettviseende bilde i samsvar med regnskapslovens regler og god regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik internkontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.



Ved utarbeidelsen av årsregnskapet må ledelsen ta standpunkt til selskapets evne til fortsatt drift og opplyse om forhold av betydning for fortsatt drift. Forutsetningen om fortsatt drift skal legges til grunn for årsregnskapet så lenge det ikke er sannsynlig at virksomheten vil bli avviklet.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke de økonomiske beslutningene som brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver og plikter vises det til:
<https://revisorforeningen.no/revisjonsberetninger>

Oslo, 15. mars 2023

PricewaterhouseCoopers AS

Hans-Christian Berger
Statsautorisert revisor
(elektronisk signert)

Revisjonsberetning

Signers:

<i>Name</i>	<i>Method</i>	<i>Date</i>
Berger, Hans-Christian	BANKID	2023-03-15 17:15



This document package contains:

- Closing page (this page)
- The original document(s)
- The electronic signatures. These are not visible in the document, but are electronically integrated.



This file is sealed with a digital signature. The seal is a guarantee for the authenticity of the document.

Vedlegg 4:

Orientering om INTOSAI Development Initiative

Vedlegg 4: Orientering om INTOSAI Development Initiative (IDI)

INTOSAI Development Initiative (IDI) er et utviklingsorgan for riksrevisjoner i utviklingsland. IDI bidrar til å forbedre revisjonskapasiteten i riksrevisjoner i disse landene gjennom behovsbaserte, målrettede og bærekraftige utviklingsinitiativer. Virksomheten omfatter kompetanseutvikling for ledere og ansatte, organisasjonsutvikling og styrking av institusjonell kapasitet. IDI er en integrert del av INTOSAI (International Organisation of Supreme Audit Institutions), som er verdenssammenslutningen av riksrevisjoner med 196 medlemmer.

Riksrevisjonen overtok ansvaret for IDI i 2001. Overtakelsen ble godkjent av Stortinget, jf. Dokument 3:14 (1997–98) og Innst. S. nr. 8 (1998–99), og av INTOSAIs øverste organ (kongressen) i 1998. I Norge er IDI organisert som en stiftelse med et styre og et sekretariat.

Styret i IDI ledes av riksrevisor Karl Eirik Schjøtt-Pedersen og består av ti medlemmer. Tre medlemmer kommer fra Riksrevisjonen, inkludert riksrevisor. Ved inngangen til 2022 var de resterende sju medlemmene riksrevisorer fra henholdsvis Bhutan, Indonesia, Jamaica, Sør-Afrika, Sverige, Sierra Leone og Østerrike. I løpet av 2022 ble riksrevisorene fra Jamaica og Sierra Leone erstattet av riksrevisorene fra Kenya og Saudi-Arabia.

IDI-sekretariatet har 50 årsverk og holder til i Riksrevisjonens lokaler i Oslo. Hovedoppgaven er å gjennomføre kapasitetsutviklingsprosjekter rettet mot riksrevisjoner i alle utviklingsland. Sekretariatet benytter fire arbeidsspråk: arabisk, engelsk, fransk og spansk. Sekretariatet har også en internasjonal stab med ansatte fra 30 land.

IDI er også operasjonelt ansvarlig for INTOSAI-giversamarbeidet. I 2009 ble det inngått en samarbeidsavtale mellom INTOSAI og 15 giverorganisasjoner. Antallet giverorganisasjoner er i dag 23. Gjennom samarbeidet deltar riksrevisjoner og givere i et felles initiativ for en mer strategisk tilnærming og økt støtte til styrking av riksrevisjoner i utviklingsland. Gjennom INTOSAI-giversamarbeid har blant annet 45 riksrevisjoner i løpet av 2022 fått godkjent økonomisk støtte til å forbedre IT-løsningene sine. I 2022 ble Helen Clark utnevnt til goodwill-ambassadør for riksrevisjoners uavhengighet. Hun har tidligere vært leder for FNs utviklingsprogram (UNDP) og statsminister på New Zealand.

I 2022 har IDI fortsatt å støtte riksrevisjoner i land hvor økonomien er under stort press, og hvor korrupsjonen øker på grunn av blant annet pandemi, kriser, kriger og intern uro. Betydningen av riksrevisjoner blir da viktigere. Samtidig svekkes demokratiet i flere land, og riksrevisjonenes uavhengighet utfordres.

Etterspørselen etter støtte fra IDI er fortsatt stor og økende. Mot slutten av 2022 lanserte derfor IDI flere nye initiativer, blant annet innenfor bruk av teknologi, inkludering og klima.

I 2018 lanserte IDI sin strategiske plan for 2019–2023. Planen har fire hovedarbeidsområder: riksrevisjoners uavhengighet, profesjonalitet, relevans og styresett. I tillegg integreres likestillingsmål i mer av IDIs arbeid. Planen sikrer at IDI bistår riksrevisjoner globalt med bedret revisjonskapasitet og med støtte til å sikre finansiering fra givere. IDI leverer en global behovskartlegging hvert tredje år.

IDI samarbeider med INTOSAIs fagkomiteer og arbeidsgrupper som utvikler standarder og veiledninger, og som bidrar med ekspertise i IDIs leveranser.

Gjennom ulike initiativer fremmer IDI likestilling mellom kjønn. I 2022 var 49 prosent av deltakerne fra riksrevisjoner i IDIs initiativer kvinner. Det er 2 prosentpoeng færre enn i 2021. IDI jobber for å opprettholde en høy kvinneandel.

Totalt 188 riksrevisjoner deltok i IDIs aktiviteter i 2022. En rekke giverorganisasjoner deltok også. Disse dekket egne kostnader. Over 2 100 ansatte i riksrevisjoner har i 2022 deltatt på IDIs initiativer. Om lag 2

prosent av deltakerne kommer fra toppledelsen i riksrevisjonene. IDI legger stor vekt på å styrke ledelsesfunksjonen i riksrevisjoner, fordi dyktig og strategisk ledelse er en forutsetning for uavhengige og effektive riksrevisjoner. Deltakelse på ledernivå er også viktig for å sikre eierskap til initiativene og for å sikre tilgang på nødvendige ressurser til å gjennomføre initiativene.

Også i 2022 har innføring og implementering av INTOSAI's internasjonale revisjonsstandarder for riksrevisjoner vært et viktig satsingsområde for IDI. Standardene er samlet i et omfattende rammeverk¹ som omfatter krav til riksrevisjoners mandat, organisering, metodikk m.m. Riksrevisjoner i utviklingsland har gjennomgående stort behov for støtte når de skal innføre standardene. I tillegg til å bistå riksrevisjoner i å gjennomføre revisjoner i tråd med internasjonale revisjonsstandarder gjennomførte IDI i 2022 første runde av et globalt program for å sertifisere revisorer i offentlig revisjon.

I tillegg til de nye initiativene i 2022 har IDI blant annet gjennomført initiativer på disse områdene:

- revisjon av FNs bærekraftsmål
- uavhengigheten til riksrevisjoner
- strategisk planlegging og rapportering
- globale resultatmålingsverktøy (SAI PMF) for riksrevisjoner
- riksrevisjoner som tilskuddsmottakere og forhold til bistandsorganisasjoner
- revisjon av offentlige anskaffelser
- revisjon av nasjonale tiltak for å forhindre vold i nære relasjoner
- risikostyring og krisehåndtering
- IKT-styring og -ledelse
- personalledelse, etikk og likestilling i riksrevisjoner
- masterclass for riksrevisjoner

I tillegg har IDI fortsatt med særskilt bilateral støtte til riksrevisjoner i sårbare land som Somalia, Sør-Sudan, Gambia, Madagaskar og Den demokratiske republikken Kongo. IDI jobber også for å mobilisere godt fungerende riksrevisjoner og andre INTOSAI-organisasjoner til felles innsats for å løfte utvalgte riksrevisjoner i sårbare stater. Dette er i tråd med Agenda 2030 og «Leave no one behind». Det gjelder særlig riksrevisjonene i Guinea, Togo, Niger, Eritrea, Sierra Leone og Zimbabwe.

Arbeidet med kontinuerlig forbedring av planlegging og rapportering av resultatoppnåelse i IDI har fortsatt i 2022. Et felles resultatrammeverk for hele IDI er inkludert i IDIs strategiske plan for å sikre en integrert rapportering som er knyttet opp mot de strategiske målene.

Riksrevisjonens tilskudd (øremerket IDI) til driften av IDI-sekretariatet i 2022 utgjorde om lag 28 % av de totale tilskuddene til IDI, sammenlignet med 34 % i 2021. En vesentlig del av IDI-sekretariatets kostnader (hovedsakelig lønns- og reisekostnader) gjelder konkrete aktiviteter, mens en mindre del dekker intern administrasjon. Driftstilskuddet er en forutsetning for at Riksrevisjonen har kunnet påta seg oppgaven med å være vertskap for IDI.

I 2022 er tilskudd til finansiering av IDIs initiativer for kapasitetsutvikling mottatt fra givere i 13 land² i tillegg til EU og medlemskontingenter fra INTOSAI. Økonomisk støtte fra givere er en forutsetning for IDIs virksomhet. IDI har hatt en stabil givergruppe. En rekke riksrevisjoner har i 2022 dessuten gitt verdifull støtte til IDIs aktiviteter i form av tjenester. Dette inkluderer 352 ressurspersoner til IDIs initiativer, vertskap for IDI-aktiviteter samt oversetting og trykking av dokumenter.

¹ ISSAI: International Standards of Supreme Audit Institutions

² Norge, Sverige, Estland, Frankrike, Irland, Latvia, Estland, Qatar, Saudi-Arabia, Storbritannia, Sveits, Tyskland, Østerrike, USA

Nøkkeltall og informasjon:

- I 2022 utgjorde drift av IDI-sekretariatet ca. 101 millioner kroner. Kostnadene var betydelig høyere enn i 2021 som følge av stans i tilnærmet all reiseaktivitet i 2021.
- Budsjetten for 2023 utgjør 114 millioner kroner og gjenspeiler blant annet en fortsatt vekst i etterspørselen etter IDI-støtte, styrking av organisasjonen for å dreie virksomheten fra fysiske møter til nett samt forventet pris- og lønnsvekst.
- I årsregnskapet for 2022 er forutsetningen om fortsatt drift lagt til grunn.