



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Statsråden

Stortingets presidentskap
Ekspedisjonskontoret
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref
25/4874-

Dato
27. august 2025

**Svar på spørsmål til skriftlig besvarelse nr. 2955 fra
stortingsrepresentant Andreas Sjalg Unneland om fordelingseffekten av
skatteendringer**

Det vises til brev fra Stortingets president av 19. august vedlagt spørsmål til skriftlig besvarelse nr. 2772 fra representanten Unneland.

Spørsmål:

Jeg tillater meg å stille følgende spørsmål til skriftlig besvarelse til finansministeren:

Ber om fordelingseffekten av følgende forslag til skatteendringer. Ber om å få effekten brutt ned på hvert enkelt forslag, og samlet:

- 10 000 kroner i jobbfradrag
- fjerne formuesskatten på aksjer
- fjerne tidsbegrensningen på utflyttingsskatten

Ber om å få fordelingsvirkninger både etter formue og etter inntekt, og at det under formue inkluderes anslag for formuer over feks 100 millioner, 500 millioner og 1 milliard?

Svar:

Spørsmålsstiller ber om at fordelingseffektene av å innføre et jobbfradrag, fjerne formuesskatten for aksjer og fjerne betalingsfristen for utflyttingsskatten vises hver for seg og samlet.

Finansdepartementet benytter Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt til å gjøre proveny- og fordelingsberegninger. Denne modellen kan benyttes til å beregne effektene av

to første endringene i spørsmålet, men kan ikke benyttes til å anslå fordelingseffekter av endringer i utflyttingsskattereglene.

Jeg forstår spørsmålet om endringer i utflyttingsskatten slik at utflyttingsskattekravet først skal måtte betales (ev. komme til fradrag) når aksjene realiseres, dvs. uten noen ytre tidsbegrensning for forfall av fastsatt skatt. Dersom fristen for betaling av utflyttingsskattekravet fjernes, vil skattyter ha incentiver til å utsette betalingen frem til aksjene realiseres. Realverdien av utflyttingsskatten vil dessuten bli redusert over tid. Sammenlignet med gjeldende regler kan dette bidra til at en stor del av innbetalingen fra utflyttingsskatten faller bort.

Om skattyter mottar utdeling på eiendel som er omfattet av fastsatt utflyttingsskatt, forfaller utflyttingsskatten med et beløp lik 70 pst. av utdelingen. Selv om betaling av det totale utflyttingsskattekravet ikke har forfallsfrist før realisasjon, kan utdelingsregelen dermed bidra til at deler av utflyttingsskatten blir betalt. Det er likevel svært usikkert hva størrelsen på innbetalingen vil være.

Bunnfradraget i utflyttingsskatten er 3 mill. kroner, og fordelingen av å avvikle betalingsfristen vil dermed bare tilfalle personer med en beregnet netto gevinst over denne grensen. Motsvarende vil gjelde for personer med et netto tap på aksjene, som vil miste muligheten til umiddelbart tapsfradrag og som først vil motta dette fradraget når aksjene realiseres.

Selv om det ikke mulig å beregne fordelingsvirkninger av å endre utflyttingsskatten, er det grunn til å anta at det er personer som har flyttet ut med store kapitalgevinster som tjener mest på at betalingsfristen fjernes.

Tabell 1 viser anslåtte provenyvirkninger av de øvrige endringene i spørsmålet. Tabellene 2 - 4 viser anslåtte fordelingsvirkninger etter bruttoinntekt av å innføre et jobbfradrag og fjerne formuesskatten på aksjer. Det er lagt til grunn at det gis et inntektsfradrag på 10 000 kroner i arbeidsinntekt (lønns- og næringsinntekt). Tabell 5-7 viser de samme endringene der alle personer 17 år og eldre er inndelt i intervaller for nettoformue. Inndelingen avviker noe fra det som angis i spørsmålet. Det har vært nødvendig å bruke standard inndeling av formuesintervaller i LOTTE-Skatt for å kunne besvare spørsmålet innen fristen.

Beregningene inkluderer kun de direkte, mekaniske virkningene på skatteinntektene. De tar ikke hensyn til at endringer i skattereglene kan påvirke skattyternes atferd, som igjen kan ha betydning for offentlige finanser.

En fjerning av formuesskatten på aksjer, inkl. næringseiendom, vil åpne for store tilpasninger. Personer vil kunne flytte formue fra banksparing til aksjer, inkludert å flytte banksparing mv. til et aksjeselskap (AS), for å betale vesentlig mindre formuesskatt. Provenytapet av å fjerne formuesskatten på aksjer må over tid antas å bli betydelig høyere enn anslått nedenfor som følge av tilpasninger.

Et jobbfradrag vil kunne ha ulike, og til dels motstridende, effekter på samlet arbeidstilbud. Et jobbfradrag styrker insentivene til å delta i arbeidsmarkedet sammenlignet med å stå helt utenfor, og forventes derfor å ha en positiv effekt på sysselsettingen. Størrelsen på responsen er imidlertid svært usikker. For personer som allerede er i arbeid, vil fradraget øke den disponible inntekten etter skatt. Denne «inntektseffekten» trekker isolert sett i retning av redusert arbeidstilbud, ettersom det kan forventes at disse personene vil ta ut noe av inntektsøkningen i mer fritid. Avhengig av utforming, kan et jobbfradrag også påvirke lønnsomheten av å jobbe en time ekstra («substitusjonseffekt»), ved at det endrer skatten på den siste kronen man tjener. Typisk vil et jobbfradrag redusere marginalsatten og dermed styrke insentivene til å jobbe litt ekstra for personer med lave inntekter (der fradraget fases inn).

Basert på dagens kunnskapsgrunnlag er det betydelig usikkerhet om hvilke effekter et jobbfradrag vil ha på det samlede arbeidstilbudet. Behovet for mer kunnskap er bakgrunnen for at regjeringen ønsker å innføre en begrenset forsøksordning med et arbeidsfradrag for et tilfeldig utvalg unge. Utformingen av forsøket er avgjørende for at det skal gi oss mer kunnskap om effektene. Dersom man innfører et jobbfradrag for alle, uten et forutgående forsøk, vil det trolig heller ikke i ettertid være mulig å vite hvilke effekter fradraget har.

Tabell 1 Anslåtte provenyvirkninger av endringer i skattereglene. Negative tall betyr lettelser. Sammenlignet med 2025-regler

	Mrd. kroner
Innføre et inntektsfradrag i arbeidsinntekt på 10 000 kroner	-6,3
Fjerne formuesskatt på aksjer inkl. næringseiendom	-20,7
Samlet	-27,0

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 2 Anslåtte fordelingsvirkninger etter bruttoinntekt¹ av å innføre et jobbfradrag på 10 000 kroner. Personer 17 år og eldre. Sammenlignet med 2025-regler. Negative tall betyr lettelse. Kroner

Bruttoinntekt ¹	Antall	Gjennom- snittlig skatt i referanse- alternativet. Kroner	Gjennom- snittlig skatt i referanse- alternativet. Prosent	Gjennom- snittlig endring i skatt. Kroner
0–100 000 kr	307 700	1 000	2,7	0
100 000–200 000 kr	212 000	6 000	4,0	0
200 000–250 000 kr	132 200	11 800	5,2	-600
250 000–300 000 kr	200 900	18 000	6,5	-600
300 000–350 000 kr	250 100	33 000	10,1	-600
350 000–400 000 kr	288 100	51 200	13,6	-800
400 000–450 000 kr	285 600	68 600	16,2	-1 000
450 000–500 000 kr	271 800	85 800	18,1	-1 200

500 000–550 000 kr	282 400	102 600	19,5	-1 400
550 000–600 000 kr	273 300	118 200	20,6	-1 600
600 000–700 000 kr	510 500	141 200	21,7	-1 800
700 000–800 000 kr	424 400	173 800	23,2	-2 000
800 000–1 mill. kr	509 300	229 000	25,8	-2 000
1 –2 mill. kr	548 500	406 600	31,4	-2 200
2 –3 mill. kr	59 700	889 400	37,5	-2 200
3 mill. kr og over	33 600	2 556 000	41,6	-2 000
I alt	4 590 200	165 200	25,0	-1 400

¹ Omfatter samlet inntekt før skatt. Det vil si lønns-, nærings-, kapital-, trygde- og pensjonsinntekt samt andre skattepliktige og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 3 Anslåtte fordelingsvirkninger etter bruttoinntekt¹ av å fjerne formuesskatten på aksjer inkl. næringseiendom. Personer 17 år og eldre. Sammenlignet med 2025-regler. Negative tall betyr lettelse. Kroner

Bruttoinntekt ¹	Antall	Gjennom- snittlig skatt i referanse- alternativet. Kroner	Gjennom- snittlig skatt i referanse- alternativet. Prosent	Gjennom- snittlig endring i formues- skatt. Kroner
0–100 000 kr	307 700	1 000	2,7	-600
100 000–200 000 kr	212 000	6 000	4,0	-1 000
200 000–250 000 kr	132 200	11 800	5,2	-600
250 000–300 000 kr	200 900	18 000	6,5	-400
300 000–350 000 kr	250 100	33 000	10,1	-400
350 000–400 000 kr	288 100	51 200	13,6	-400
400 000–450 000 kr	285 600	68 600	16,2	-600
450 000–500 000 kr	271 800	85 800	18,1	-800
500 000–550 000 kr	282 400	102 600	19,5	-800
550 000–600 000 kr	273 300	118 200	20,6	-1 000
600 000–700 000 kr	510 500	141 200	21,7	-1 000
700 000–800 000 kr	424 400	173 800	23,2	-1 400
800 000–1 mill. kr	509 300	229 000	25,8	-2 600
1 –2 mill. kr	548 500	406 600	31,4	-9 000
2 –3 mill. kr	59 700	889 400	37,5	-39 800
3 mill. kr og over	33 600	2 556 000	41,6	-275 800
I alt	4 590 200	165 200	25,0	-4 600

¹ Omfatter samlet inntekt før skatt. Det vil si lønns-, nærings-, kapital-, trygde- og pensjonsinntekt samt andre skattepliktige og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 4 Anslåtte fordelingsvirkninger etter bruttoinntekt av å innføre et jobbfradrag og å fjerne formuesskatten på aksjer.¹ Personer 17 år og eldre. Sammenlignet med 2025-regler. Negative tall betyr lettelse. Kroner

Bruttoinntekt ¹	Antall	Gjennomsnittlig skatt	Gjennomsnittlig skatt i referansealternativet. Prosent	Gjennomsnittlig endring i skatt. Kroner	Herav endring i formuesskatt
0–100 000 kr	307 800	1 000	2,7	-600	-600
100 000–200 000 kr	212 000	6 000	4,0	-1 000	-1 000
200 000–250 000 kr	132 200	11 800	5,2	-1 000	-600
250 000–300 000 kr	200 900	18 000	6,5	-1 000	-400
300 000–350 000 kr	250 100	33 000	10,1	-1 200	-400
350 000–400 000 kr	288 100	51 200	13,6	-1 200	-400
400 000–450 000 kr	285 600	68 600	16,2	-1 600	-600
450 000–500 000 kr	271 800	85 800	18,1	-2 000	-800
500 000–550 000 kr	282 400	102 600	19,5	-2 200	-800
550 000–600 000 kr	273 300	118 200	20,6	-2 600	-1 000
600 000–700 000 kr	510 500	141 200	21,7	-3 000	-1 000
700 000–800 000 kr	424 400	173 800	23,2	-3 400	-1 400
800 000–1 mill. kr	509 300	229 000	25,8	-4 600	-2 600
1 –2 mill. kr	548 500	406 600	31,4	-11 000	-9 000
2 –3 mill. kr	59 700	889 400	37,5	-42 000	-39 800
3 mill. kr og over	33 600	2 556 000	41,6	-277 800	-275 800
I alt	4 590 200	165 200	25,0	-5 800	-4 600

¹ Omfatter samlet inntekt før skatt. Det vil si lønns-, nærings-, kapital-, trygde- og pensjonsinntekt samt andre skattepliktige og skattefrie ytelser.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 5 Anslåtte fordelingsvirkninger etter beregnet nettoformue¹ av å innføre et jobbfradrag på 10 000 kroner. Personer 17 år og eldre. Sammenlignet med 2025-regler. Negative tall betyr lettelse. Kroner

Beregnet nettoformue	Antall	Gjennomsnittlig bruttoinntekt. Kroner	Gjennomsnittlig beregnet nettoformue. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i referansen. Kroner	Gjennomsnittlig endring i inntektsskatt. Kroner
Negativ	1 023 000	599 600	-776 700	131 600	-1 500
0 - 500 000	1 076 600	391 600	140 300	76 800	-1 100
500 000 - 1 mill. kr	324 600	644 800	737 800	145 200	-1 500
1 mill. - 5 mill. kr	1 624 400	699 600	2 635 800	167 400	-1 400
5 mill. - 10 mill. kr	399 400	920 600	6 750 100	263 200	-1 300
10 mill. - 50 mill. kr	132 000	1 655 400	16 754 800	601 400	-1 500
50 mill. - 100 mill. kr	6 400	4 364 200	68 826 700	1 991 600	-1 800
100 mill. - 150 mill. kr	1 400	6 376 400	121 554 100	3 176 400	-1 900
150 mill. - og over	2 600	11 411 200	463 072 200	7 850 600	-1 800
I alt	4 590 200	660 800	2 309 000	165 200	-1 400

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrasket bruttogjeld. Beregnet bruttoformue inkluderer formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig og aksjer og driftsmidler. For øvrig benyttes ligningsverdier. Gjelden er heller ikke redusert.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 6 Anslåtte fordelingsvirkninger etter beregnet nettoformue¹ av å fjerne formuesskatten på aksjer mv. Personer 17 år og eldre. Sammenlignet med 2025-regler. Negative tall betyr lettelse. Kroner

Beregnet nettoformue	Antall	Gjennomsnittlig bruttoinntekt. Kroner	Gjennomsnittlig beregnet nettoformue. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i referansen. Kroner	Gjennomsnittlig endring i formuesskatt. Kroner
Negativ	1 023 000	599 600	-776 700	131 600	0
0 - 500 000	1 076 600	391 600	140 300	76 800	0
500 000 - 1 mill. kr	324 600	644 800	737 800	145 200	0
1 mill. - 5 mill. kr	1 624 400	699 600	2 635 800	167 400	-300
5 mill. - 10 mill. kr	399 400	920 600	6 750 100	263 200	-3 400
10 mill. - 50 mill. kr	132 000	1 655 400	16 754 800	601 400	-42 600
50 mill. - 100 mill. kr	6 400	4 364 200	68 826 700	1 991 600	-416 100
100 mill. - 150 mill. kr	1 400	6 376 400	121 554 100	3 176 400	-839 600
150 mill. - og over	2 600	11 411 200	463 072 200	7 850 600	-3 627 100
I alt	4 590 200	660 800	2 309 000	165 200	-4 600

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrasket bruttogjeld. Beregnet bruttoformue inkluderer formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig og aksjer og driftsmidler. For øvrig benyttes ligningsverdier. Gjelden er heller ikke redusert.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Tabell 7 Anslåtte fordelingsvirkninger etter beregnet nettoformue¹ av å innføre et jobbfradrag og å fjerne formuesskatten på aksjer mv. Personer 17 år og eldre. Sammenlignet med 2025-regler. Negative tall betyr lettelse. Kroner

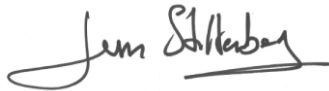
Beregnet nettoformue	Antall	Gjennomsnittlig bruttoinntekt. Kroner	Gjennomsnittlig skatt i referansen. Kroner	Gjennomsnittlig endring i inntektsskatt. Kroner	Herav: gjennomsnittlig endring i formuesskatt. Kroner
Negativ	1 023 000	599 600	131 600	-1 500	0
0 - 500 000	1 076 600	391 600	76 800	-1 100	0
500 000 - 1 mill. kr	324 600	644 800	145 200	-1 600	0
1 mill. - 5 mill. kr	1 624 400	699 600	167 400	-1 700	-300
5 mill. - 10 mill. kr	399 400	920 600	263 200	-4 700	-3 400
10 mill. - 50 mill. kr	132 000	1 655 400	601 400	-44 100	-42 600
50 mill. - 100 mill. kr	6 400	4 364 200	1 991 600	-417 900	-416 100
100 mill. - 150 mill. kr	1 400	6 376 400	3 176 400	-841 400	-839 600
150 mill. - og over	2 600	11 411 200	7 850 600	-3 628 900	-3 627 100
I alt	4 590 200	660 800	165 200	-5 800	-4 600

¹ Omfatter beregnet bruttoformue fratrasket bruttogjeld. Beregnet bruttoformue inkluderer formue uten formelle verdsettingsrabatter for primærbolig og aksjer og driftsmidler. For øvrig benyttes ligningsverdier. Gjelden er heller ikke redusert.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt.

Beregningene er basert på Statistisk sentralbyrås skattemodell, LOTTE-Skatt. Datagrunnlaget for modellen er et utvalg fra Statistisk sentralbyrås inntektsstatistikk for husholdninger for 2022. Denne statistikken gir informasjon om sammensetningen av inntekt og formue for hele befolkningen. Datagrunnlaget er fremskrevet til 2025. Beregningene kan være usikre bl.a. fordi datagrunnlaget ikke omfatter alle skattyterne og er sjablongmessig fremskrevet.

Med hilsen

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Jens Stoltenberg', with a stylized, flowing script.

Jens Stoltenberg