



DET KONGELIGE DIGITALISERINGS-
OG FORVALTNINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Stortingets presidentskap
Ekspedisjonskontoret
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

26/1860-2

29. juni 2026

Spørsmål nr. 3228 fra stortingsrepresentant Bård Ludvig Thorheim til digitaliserings- og forvaltningsministeren

Jeg viser til brev av 22. juni 2026 fra Stortingets president med oversendelse av spørsmål nr. 3228 fra stortingsrepresentant Bård Ludvig Thorheim.

Spørsmål

Kan statsråden, basert på DFØs kartlegging av stillinger i staten, SSBs yrkesklassifisering (STYRK-08) eller annen tilgjengelig informasjon i staten, redegjøre for utviklingen i antall ansatte i administrative og ledende stillinger i statsforvaltningen fra 2021 til i dag –herunder administrativt personell i Forsvaret, politiet, helseforetakene og universitets- og høyskolesektoren – slik at veksten i administrasjon kan skilles fra veksten i operativt og tjenesteytende personell.

Begrunnelse

De offisielle oversiktene over antall ansatte i staten, blant annet DFØs årlige kartlegging, teller arbeidsforhold samlet, men skiller i begrenset grad mellom administrative og operative funksjoner. Det gjør det vanskelig å vurdere hvor mye av veksten som skyldes flere lærere, politifolk, sykepleiere og soldater, og hvor mye som skyldes vekst i administrasjon og ledelse. Helseforetakene inngår heller ikke i DFØs definisjon av staten, ettersom de er egne rettssubjekter, og faller derfor utenfor de ordinære oversiktene. Men det vises i den forbindelse til at SSB har statistikk for antall i administrative stillinger (pluss ulike servicetjenester) i helseforetakene.

For å kunne føre en opplyst debatt om utviklingen i statlig byråkrati er det nødvendig å kunne isolere det administrative laget som driver med forvaltningsoppgaver. Jeg ber derfor om at forvaltnings-, administrativt og ledende personell søkes skilt ut, og at helseforetakene

inkluderes særskilt. Dersom staten ikke har systemer som gjør en slik oppdeling mulig, ber jeg statsråden redegjøre for det, og for hvordan regjeringen da fører kontroll med utviklingen i administrative kostnader.

Svar

I tabell 1 framgår antallet årsverk totalt og for yrkeskategorien administrative ledere og øvrige ansatte som har en yrkesbetegnelse på nivå 4 i STYRK-klassifiseringen som inneholder ordet administrasjon. Dette vil primært være funksjonærer, saksbehandlere eller ulike rådgivere. Militære ledere vil ikke være en del av dette utvalget, men inngår i årsverk totalt. Både sivile og uniformerte ledere vil inngå i kategorien administrative ledere i politietaten. Det kan også finnes andre yrkesgrupper som har administrative oppgaver som ikke er inkludert i kategorien 'administrativt personell' i tabellen. Samtidig vil det kunne være administrative ledere som også har operative funksjoner. Denne grupperingen gir derfor trolig ikke et fullstendig bilde av kostnadene til administrasjon.

Tallgrunnlaget er hentet fra statens lønnsstatistikk og omfatter ansatte lønnet etter hovedtariffavtalene i staten. Kilden for denne statistikken er innrapporterte opplysninger om blant annet yrke gjennom a-ordningen. Feilregistreringer kan forekomme.

Tabell 1. Antallet årsverk totalt (pr 1.4.) og utvalgte administrative stillinger. 2021-2026.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Endring 2021 – 2026	Pst. endrin g 2021- 2026
Hele staten								
Administrativt personell	32 714	34 032	34 270	34 819	35 741	36 780	4 066	12 %
Alle årsverk	150 877	153 938	154 488	155 668	157 916	161 988	11 111	7 %
Forsvaret								
Administrativt personell	1 202	1 143	1 131	1 206	1 292	1 247	45	4 %
Alle årsverk	17 757	17 963	18 096	18 733	19 507	21 604	3 848	22 %
Universitet og høyskoler								
Administrativt personell	3 824	3 981	4 294	4 433	4 439	4 181	357	9 %
Alle årsverk	37 046	38 357	38 929	38 807	37 630	36 830	-216	-1 %
Politietaten								
Administrativt personell	3 271	3 363	3 575	3 515	3 537	3 689	417	13 %
Alle årsverk	17 691	18 026	18 532	18 286	18 515	19 078	1 387	8 %

Utviklingen innen de statlig eide helseforetakene

De statlig eide helseforetakene er hverken en del av statsforvaltningen eller statlig tariffområde. For å belyse utviklingen i disse foretakene er det sammenstilt tall publisert av

SSB. Tabell 2 viser antallet ansatte innenfor tjenesteområdet administrasjon og service fra 2021 til 2025.

I spesialisthelsetjenesten utfører administrasjons- og servicepersonell et bredt spekter av oppgaver som legger til rette for at helsepersonell kan konsentrere seg om pasientbehandlingen. Selv om det har vært en økning i disse årsverkene siden 2015, har andelen holdt seg relativt stabil i prosent av det totale antall årsverk. Ulikheter i organisering mellom helseforetakene gjør det også utfordrende å sammenligne tallene direkte.

Administrasjon og service omfatter ansatte med oppgaver innen økonomi, personal, dokumentasjon, kontorarbeid, logistikk, IKT, teknisk drift samt kjøkken og renhold. Dette personellet leverer tjenester på tvers av tjenesteområder som somatikk, psykisk helsevern og rusbehandling. Selv om de ikke har direkte pasientkontakt, er deres arbeid viktig for at pasienter får behandling.

Tabell 2. Årsverk (pr 31.12.) i statlig eide helseforetak totalt og innen administrasjon og service. 2021-2025.

	2021	2022	2023	2024	2025	Endring 2021 – 2025	Pst. endring 2021- 2025
Administrasjon og service	32 529	33 050	34 138	34 505	35 349	2 820	8,7 %
Alle årsverk	119 690	121 878	124 394	126 330	128 743	9 053	7,6 %

Tall på årsverk, her klassifisert som administrativt personell eller innenfor tjenesteområdet administrasjon og service, gir trolig ikke et fullstendig bilde av utviklingen i utgifter til administrasjon eller effektiv ressursbruk.

Regjeringens plan for Norge er at vi skal fornye, forsterke, forbedre offentlig sektor og styrke tryggheten i og for landet. Perspektivmeldingen (Meld. St. 31 (2024-2025)) peker på at det fremover vil være behov for flere medarbeidere i bl.a. forsvaret og i helsesektoren. Det er naturlig at dette vil føre til endringer i antallet og sammensetningen av de ansatte i staten.

Jeg har tiltro til at virksomhetene har en organisering som gjør at de løser sitt samfunnsoppdrag på best mulig måte. Det er virksomhetene selv som best er i stand til å vurdere hvordan personellsammensetningen skal være. Jeg viser for øvrig til mitt svar på spørsmål nr. 3229 fra stortingsrepresentanten.

Med hilsen

A handwritten signature in blue ink, reading "Karianne Tung". The signature is written in a cursive style with a large, sweeping initial 'K' and a distinct 'T'.

Karianne Oldernes Tung