



Kommisjonens arbeidsprogram 2016

Europakommisjonen publiserte 27. oktober sitt [arbeidsprogram for 2016](#). Dette er Kommisjonens hovedprioriteringer for i år. Stortingets faggruppe for EU/EØS-informasjon har gått igjennom de 23 hovedprioriteringene og identifisert saker som kan være spesielt viktige og politisk interessante for Norge og Stortinget. Dette utgjør åtte av forslagene (se tabell 1). De resterende 15 forslagene listes i tabell 2 til orientering.

Tabell 1 – Åtte forslag som vi mener vil være spesielt viktige og politisk interessante for Norge og Stortinget i 2016

Forslag	Ansvarlig komite på Stortinget	Forslagets innhold kort oppsummert
En pakke på sirkulær økonomi	Energi- og miljøkomiteen Kommunal- og forvaltningskomiteen Næringskomiteen	Sentralt i pakken, som ble lagt fram i desember, er forslag til revisjon av EUs fire avfallsdirektiver . Det foreslås blant annet bindende mål for avfallsdeponering og felles mål for gjenvinning av kommunalt avfall . I tillegg presenterte Kommisjonen en handlingsplan med tiltak som dekker mange sektorer, for eksempel: matavfall, energiefektivisering, avfallsbasert gjødsel og gjenbruk av avfallsvann. Regjeringen understreker betydningen av god sammenheng mellom regelverk på kjemikalie-, avfalls- og produktområdet.
Gjennomføring av strategien på det digitale indre marked	Familie- og kulturkomiteen Transport- og kommunikasjonskomiteen Næringskomiteen	Kommisjonens strategi inneholder 16 målrettede tiltak. Et viktig tema er revisjon av reglene for opphavsrett . En handlingsplan ble lagt fram i desember, sammen med et forslag om såkalt geoblokking (digitalt innhold kjøpt i hjemlandet, skal også kunne brukes i andre EU-land). Det ble også lagt fram to direktivforslag knyttet til



		<p>forbrukeravtaler: kjøp av online-tjenester, som film og musikk, og kjøp av fysiske varer på nett.</p> <p>Forslaget om e-handel av varer kan medføre at den norske reklamasjonsfristen på fem år blir redusert til to år. Kommisjonen skal også legge fram forslag til revisjon av direktivet om audiovisuelle medietjenester, satellitt- og kabeldirektivet og forordningen om samarbeide om forbrukerbeskyttelse. Den siste kan omfatte myndighetsoverføring til Kommisjonen.</p>
En pakke på energiunionen	Energi- og miljøkomiteen	<p>Utover forslaget som allerede foreligger på kvotehandel, vil Kommisjonen i 2016 komme med forslag om byrdefordeling i ikke- kvotepliktig sektor. Dette vil være relevant for Norge siden man nå går inn i bilaterale forhandlinger med EU om felles oppfyllelse av klimamålene også på dette området.</p> <p>Kommisjonen vil også komme med et lovforslag om ny energimarkedsdesign inkludert en styrking av rollen til ACER (et spørsmål om myndighetsoverføring). Siden EØS/EFTA-landene fremdeles sliter med innlemmelse i EØS-avtalen av energimarkedspakken fra 2009, vil det bli interessant å følge med på innholdet i dette.</p> <p>Kommisjonen vil også foreslå endringer på gass- og elektrisitetsforsyningssikkerhet, samt legge frem en pakke på fornybar energi og på energief-</p>



		fektivisering. Begge er interessante siden det var mye diskusjon i Norge da fornybardirektivet ble gjennomført og siden Norge ennå ikke har tatt stilling til EØS-relevansen i det eksisterende energieffektiviseringsdirektivet.
En pakke på arbeidsmobilitet	Arbeids- og sosialkomiteen	Kommisjonen ønsker bedre håndheving og koordinering av eksisterende trygdesystemer i EØS og å motvirke sosial dumping gjennom målrettet endring av utstasjoneringsdirektivet. For Norge som allerede har gjennomført tiltak mot sosial dumping innenfor rammen av eksisterende direktiv blir det interessant å se om endringene vil påvirke disse. Pakken er utsatt noe i påvente av EUs forhandlinger med Storbritannia om fri bevegelse av personer og velferdsordninger (jf. «Brexit»).
Oppfølging av strategien på det indre marked	Næringskomiteen Finanskomiteen	Strategien inneholder 22 tiltak, hvorav 14 skal gjennomføres allerede i 2016. Kommisjonen ønsker en bedre utnyttelse av mulighetene som ligger i den nye delingsøkonomien , med tjenester som Uber og AirBnB. Forslaget om å introdusere et « tjenestepass », som skal gjøre det enklere for bedrifter og lønnsinntakere å levere tjenester i andre land, har møtt motstand i fagbevegelsen. Kommisjonen ønsker også å innføre lovgivning som hindrer diskriminering av forbrukere og entreprenører basert på nasjonalitet eller bosted, og å modernisere EUs rammeverk for immaterielle



		rettigheter. Handlingsplanen for en kapitalmarkedsunion skal gjennomføres innen 2019. Målet er å fjerne hindringer som blokkerer for investeringer på tvers av grensene, og er blitt omtalt som det mest ambisiøse finansielle prosjektet siden innføringen av euroen. Mange av forslagene er merket som EØS-relevante.
Gjennomføring av den europeiske sikkerhetsagendaen	Utenriks- og forsvarskomiteen Justiskomiteen	I november la Kommissjonen fram et forslag til revisjonen av våpendirektivet , hvor forbud mot å eie visse halvautomatiske våpen inngår. I Sverige har dette skapt debatt knyttet til jaktvåpen. Det varsles en gjennomgang av EUs rammebeslutning om bekjempelse av terrorisme , hvor fremmedkrigere er sentralt, og et forslag for å bekjempe økonomisk kriminalitet .
En pakke på bedre migrasjonsforvaltning	Justiskomiteen Kommunal- og forvaltningskomiteen	Det varsles en melding om lovlig migrasjon inkludert endring av EUs ordning med blått kort. Muligheter for lovlig migrasjon blir sett som et virkemiddel for å stanse den ulovlige migrasjonen. Kommissjonen foreslår også regler for relokalisering av flyktninger og revisjon av Dublin-systemet for asyl . EU-landene har tidligere blitt enige om en midlertid relokaliseringsmekanisme for til sammen 160 000 flyktninger, men så langt har få flyktninger faktisk blitt relokalisert under denne mekanismen. Den norske regjeringen har sagt den vil bidra i ordningen med 1500 flykt-



		<p>ninger forutsatt av EU får kontroll med yttergrensene. Ordningen er omstridt i EU og en varig relokaleringsmekanisme vil trolig vekke debatt i EU. Norge deltar i Dublin-samarbeidet gjennom en egen avtale og endringer i Dublin-reglene vil også gjelde Norge.</p>
En pakke på grenseforvaltning	Justiskomiteen	<p>Kommisjonen la fram denne pakken 15. desember 2015. Den omfatter forslag til en forordning som etablerer en europaisk grense- og kystvakt, en revisjon av Schengen grensekode (utvidet tilgang til personsøk i relevante databaser), en forordning for europeiske reisedokumenter for retur av tredjelandsborgere med ulovlig opphold, en revisjon av Eurosur-håndboken (retningslinjer til nasjonale myndigheter om håndteringen av det europeiske grenseovervåkingssystemet Eurosur). Det er spesielt forslaget om en europeisk grense- og kystvakt som har fått oppmerksomhet så langt. Mens Tyskland og Frankrike har stilt seg bak forslaget er andre land kritiske til dette. Den norske regjeringen har sagt den vil se på detaljene i forslaget. Det synes uansett klart at dette forslaget vil reise spørsmål om myndighetsoverføring.</p>

Tabell 2 – Resterende 15 prioriteringer t.o.

Forslag	Ansvarlig komite på Stortinget	Kort om innhold
---------	--------------------------------	-----------------



En ny kompetanseagenda for Europa	Kirke- utdanning- og forskningskomiteen Helse- og omsorgskomiteen	Kommisjonen ønsker å fremme utviklingen av ferdigheter, inkludert gjensidig godkjenning av kvalifikasjoner , støtte til yrkes- og høyere utdanning, og legge til rette for digitale arbeidsplasser . Regjeringen har varslet en europeisk konferanse på ferdigheter i Bergen i juni.
En ny start for arbeidende foreldre	Familie- og kulturkomiteen Arbeids- og sosialkomiteen	Kommisjonen vil drøfte utfordringene knyttet til balansen mellom jobb og privatliv og foreslå tiltak for å sikre kvinnens deltakelse i yrkeslivet .
Revisjon av den flerårige finansielle rammen til EU for 2014-2020	Finanskomiteen	Kommisjonen ønsker å se på hvordan det langsiktige budsjettet kan gjøres mer resultatorientert og forenkle gjeldende regler , inkludert en forenkling av Horisont 2020.
Neste steg mot en bærekraftig fremtid i Europa	Energi- og miljøkomiteen Utenriks- og forsvarskomiteen	Kommisjonen ønsker å sikre bærekraftig utvikling i EU som tar hensyn til gjennomføring av de nye bærekraftmålene til FN .
En europeisk forsvarshandlingsplan	Utenriks- og forsvarskomiteen Næringskomiteen	Kommisjonen foreslår å utvikle et rammeverk som sikrer at markedet, industrien og ferdighetene i Europa lever opp til prioriteringene på militær kapasitet som medlemslandene vil kunne trenge for å oppfylle fremtidige sikkerhetsbehov.
En momshandlingsplan	Finanskomiteen	Kommisjonen ønsker en handlingsplan for mer effektive momsordninger inkludert nye forslag på momssatser og moms på e-handel.
En pakke på selskapsskatt	Finanskomiteen	Kommisjonen ønsker økt åpenhet og å hindre skatteunndragelse. Det skal legges fram et nytt forslag



		om et obligatorisk konsolidert europeisk selskapsskattegrunnlag .
En romstrategi for Europa	Næringskomiteen	Kommisjonen ønsker å samordne ulike former for romfartsaktiviteter i EU , og få en full utnyttelse av programmer som Galileo og Copernicus.
En søyle for sosiale rettigheter	Arbeids- og sosialkomiteen	Kommisjonen vil gi en oversikt over mangler ved eksisterende lovgiving og felles prinsipper og måltall som kan bidra til å sikre mer enhetlig resultatet for sysselsetting og sosial utjevning i EU
Oppfølging av en europeisk innskuddsgarantiordning og gjennomføring av bankunionen	Finanskomiteen	Kommisjonen har lagt fram forslag til en felles garantiordning for bankinnskudd i eurosonen som land utenfor eurosonen kan knytte seg til.
Oppfølging av handels- og investeringsstrategien (inkludert TTIP)	Næringskomiteen Utenriks- og forsvarskomiteen	Kommisjonen la fram en handels- og investeringsstrategi i oktober. Forhandlingene med USA om TTIP, WTO, strategisk kontakt med Asia og avtaler om økonomisk partnerskap blir særlig vektlagt som oppfølging av denne.
Rammen etter Cotonou	Utenriks- og forsvarskomiteen	Kommisjonen ønsker et nytt rammeverk for å styrke relasjonene med ACP-landene (samarbeidsland i Afrika, Karibia og Stillehavet).
Kapasitetsbygging i sikkerhetssektoren	Utenriks- og forsvarskomiteen	Kommisjonen vurderer et nytt instrument for å bidra til kapasitetsbygging knyttet til sikkerhet og utvikling i tredjeland .
Kommisjonens bidrag til en global strategi	Utenriks- og forsvarskomiteen	Kommisjonen vil spille inn til den strategien EUs høyrepresentant for utenriksaker skal utarbeide for



		å sikre at EUs eksterne politikk er mer målrettet.
Forslag til en inter-institusjonell avtale om et obligatorisk åpenhetsregister	Kontroll- og konstitusjonskomiteen	Det arbeides for en avtale mellom Kommisjonen, Rådet og Parlamentet som sikrer at alle lobbyister som har kontakt med de tre institusjonene må registrere seg i åpenhetsregisteret .