

Kommisjonens arbeidsprogram 2017

EUs institusjoner (Rådet, Europaparlamentet og Europakommisjonen) underskrev 13. desember en [erklæring om hvilke lovsaker som skal prioriteres i 2017](#). Stortingets faggruppe for EU/EØS-informasjon har gått gjennom prioriteringene, samt [Kommisjonens arbeidsprogram for 2017](#). Nedenfor er en oversikt over EU-institusjonenes prioriterte saker, samt andre saker som kan være spesielt viktige og politisk interessante for Norge og Stortinget.

Vi har indikert hvilke komiteer på Stortinget de ulike forslagene er mest relevante for. Dersom komiteene ønsker å følge opp sakene bidrar faggruppa gjerne med mer informasjon og tilrettelegging. Følgende aktiviteter kan være aktuelt:

- Møte relevante saksordførere og komiteemedlemmer i Europaparlamentet. Stortingets Brusselkontor (ved Per Nestande) bistår gjerne med å legge til rette for møter.
- Deltakelse på interparlamentariske møter i Brussel og formannskapslandene. Slike møter gir en god mulighet til å høre om utviklingen i EU, bidra med norske erfaringer, og minne om EØS- eller den bilaterale dimensjonen i et forslag.
- Interpellasjonsdebatter på en bestemt sak.
- Ta opp saken i Europautvalget for å påvirke regjeringens arbeid vis-a-vis EU på en bestemt sak.
- Gi (som komite) et skriftlig innspill til Europautvalget (en mulighet i Stortingets forretningsorden, jf. § 17).

De seks prioriterte områdene fra EUs institusjoner	Ansvarlig komite på Stortinget	EUs prioriteringer og norske interesser
1. Jobber, vekst og investeringer	Arbeids- og sosialkomiteen Energi- og miljøkomiteen Finanskomiteen Kommunal- og forvaltningskomiteen Næringskomiteen Transport- og kommunikasjonskomiteen	<i>EU vil prioritere:</i> Styrking av Det europeiske fond for strategiske investeringer (som kommisjonspresident Juncker har fremmet for økt økonomisk vekst), modernisering av virkemidlene for å beskytte EUs handelsinteresser, forbedret avfallshåndtering i en sirkulær økonomi, ferdigstille bankunionen (inkludert en europeisk bankinnskuddsgaranti), og fortsette arbeidet med kapitalmarkedsunionen. <i>Relevans for Norge:</i> EUs arbeid med å endre kapitalkravregelverket og gjennomføre Baselkomiteens anbefalinger vil få betydning for Norge. Regjeringen ønsker det skal være mulig å videreføre nasjonale krav som bidrar til god soliditet i

		<p>banksektoren, og at banker og forsikringsselskaper bør behandles mest mulig likt ved beregning av soliditetskrav. Det er viktig at det kan stilles krav til utenlandske bankers virksomhet via filialer.</p> <p>En revisjon av EUs avfallsregelverk er i slutfasen. Regjeringen mener de norske interessene i hovedsak er ivaretatt. Nytt i 2017 er EUs plaststrategi, som også gjelder marin forøpling og en strategi for et giftfritt miljø. Det siste åpner for å påvirke EUs kjemikaliepolitikk., blant annet hormonforstyrrende stoffer, kombinasjonseffekter av kjemikalier og bruk av nanomaterialer.</p> <p>Innenfor rammen av indremarkedsstrategien er det nylig lagt fram et forslag om et europiske e-tjenestekort. Formålet er å gjøre tjenestehandelen enklere på tvers av EU-landene, blant annet i byggsektoren.</p> <p>Kommisjonen skal legge fram et forslag som skal sikre kostnadseffektive satellitt-tjenester for offentlige myndigheter. Det er også varslet en revisjon av eurovignett direktivet om veiprising, og endring i kabotasje regelverket både for gods- og persontrafikk.</p>
2. Den sosiale dimensjonen	Arbeids- og sosialkomiteen Finanskomiteen Næringskomiteen Transport- og kommunikasjonskomiteen	<p><i>EU vil prioritere:</i> Ungdomsinitiativet, en bedre koordinering av velferdsytelser, styrke funksjonshemmedes tilgjengelighet til varer og tjenester, og etablering av et europeisk solidaritetskorps.</p> <p><i>Relevans for Norge:</i> Nylig har Kommisjonen lagt fram et forslag om koordinering av velferdsytelser mellom land. Det omfatter blant annet retten til opptjening av ledighetstrygd og grensearbeideres rettigheter. Kommisjonen har foreslått en søyle for sosiale rettigheter. Den skal sikre lik adgang til arbeidsmarkedet, rimelige arbeidsvilkår og tilstrekkelig sosial beskyttelse. Kommisjonen har blant annet ønsket</p>

		<p>en bedre utnyttelse av mulighetene som ligger i den nye delingsøkonomien, med tjenester som Uber og AirBnB.</p> <p>Forslag til revisjon av utstasjoneringsdirektivet er for tiden også til behandling i EU. Det er stor uenighet mellom landene, og forslaget er derfor ikke nevnt spesifikt i de felles prioriteringene til EU-institusjonene. Det endelige vedtaket i EU kan allikevel bli viktig for Norge og kan få innvirkning på ESAs traktatbruddsak mot Norge i den såkalte verftsaken.</p>
3. Sikkerhet for borgerne	Justiskomiteen Utenriks- og forsvarskomiteen	<p><i>EU vil prioritere:</i> Styrke yttergrensene gjennom et Entry-Exit-system, smarte grenser og et europeisk system for reiseopplysninger og -tillatelser, ferdigbehandle våpendirektivet, forbedrede tiltak for terrorbekjempelse ved å hindre hvitvasking og terrorfinansiering, og ved å utveksle opplysninger om tredjelandborgere.</p> <p><i>Relevans for Norge:</i> Norge har innført midlertidig indre grensekontroll for passasjerer på ferger fra utlandet. EUs arbeid med en styrket yttergrensekontroll er viktig i denne sammenhengen.</p> <p>Europakommisjonen arbeider med å styrke informasjonsdelingen mellom landene, blant annet gjennom å styrke Europol og å utvide anvendelsesområdet til Schengen Informasjonssystem (SIS II). Kommisjonen ønsker også å se på mulighetene for å bedre samordning av ulike databaser. Dette er databaser over tredjelandsborgeres inn- og utreise, visumsøkere, fingeravtrykk fra asylsøkere og migranter, og registre over kriminelle, terrormistenkte og antatt kriminelle som er engasjert i grensekryssende organisert kriminalitet.</p> <p>Forslaget til endring av EUs fjerde hvitvaskingsdirektiv er til behandling. Formålet er blant annet å redusere bruken av forhåndsbetalte anonyme betalingskort. Norge ble</p>

		før nyttår dømt for andre gang i EFTA-domstolen for mangler i gjennomføringen av tredje hvitvaskingsdirektiv.
4. Migrasjon	Justiskomiteen Kommunal- og forvaltningskomiteen	<p><i>EU vil prioritere:</i> Reform av EUs felles asylsystem (inkludert Dublin-regelverket), legge fram forslag knyttet til lovlig migrasjon, samt bidra til å bekjempe de underliggende årsakene til migrasjon ved å styrke investeringer og jobbskaping i samarbeidslandene.</p> <p><i>Relevans for Norge:</i> Europakommisjonen har foreslått å beholde førstelandsprinsippet i Dublin-forordningen, men ønsker å innføre en sikkerhetsventil som krever automatisk omfordeling dersom et land får et unormalt høyt antall asylsøkere. Samtidig ble det også lagt fram forslag til forordning om en permanent EU-ramme for gjenbosetting. Den er ikke en del av Dublin-forordningen, men Norge kan delta på frivillig basis. Det skal utarbeides årlige gjenbosettingsplaner. EUs avtale med Tyrkia innebærer en gjenbosettingsmekanisme etter 1:1-prinsippet. Samtidig blir det foreslått endring av visumreglene for tyrkiske borgere. Endring av visumreglene vil ha konsekvenser for Norge gjennom Schengen.</p>
5. Digitalt indre marked	Familie- og kulturkomiteen Justiskomiteen Næringskomiteen Transport- og kommunikasjonskomiteen	<p><i>EU vil prioritere:</i> reform av EUs telekom-regelverk og opphavsrettsregler, bruk av 700 MHz-båndet, hindre uberettiget geo-blokkering, revidere direktivet om audiovisuelle mediatjenester og ferdigstille moderniseringen av felles personvernregler</p> <p><i>Relevans for Norge:</i> Regjeringen har gitt innspill til flere av initiativene i den digitale strategien, blant annet forslaget om forbrukeravtaler, hvor den særnorske reklamasjonsfristen kan bli redusert fra fem til to år. Innlemmelsen av den nye personvernforordningen i EØS-avtalen forberedes gjennom en arbeidsgruppe i departementene. Sentralt her er norsk deltakelse i det nye europeiske datatilsynet som</p>

		<p>blant annet har myndighet til å ta bindende avgjørelser i visse tilfeller. Kommissjonens forslag til revisjon av e-komregelverket omfatter bl.a. forslag om å utvide virkeområdet til EUs ekom-byrå (BEREC). Dette kan innebære myndighetsoverføring. Slik forslaget foreligger, ivaretas norsk ønske om deltagelse i BEREC. I forslaget til revisjon av direktivet om audiovisuelle medietjenester er senderlandsprinsippet opprettholdt, og det åpnes opp for mer fleksible regler for reklamevolum og produktplassing. Kommissjonens pakke med lovforslag knyttet til en modernisering av opphavsretten skal utvide tilbudet av TV og radio på tvers av grensene, og løse problemer med digitalisert bruk av opphavsrettslig beskyttet materiale. Muligheten til kollektive lisensavtaler kan komme opp her. Det er foreslått å fjerne geografisk blokkering ved e-handel. Effekten inntekter til statskassen og konkurransevnen til med relativt høyt avgifts- og kostnadsnivå, drøftes i flere land. Forslag til revisjon av forbrukersamarbeidsforordningen skal gjøre det lettere for Kommissjonen å bistå medlemsland når det er behov for intervensjon på EU-nivå. Dette kan reise spørsmål i forhold Grunnlovens rammer for myndighetsoverføring.</p>
6. Energiunion og klimapolitikk	Energi- og miljøkomiteen Næringskomiteen Transport- og kommunikasjonskomiteen	<p><i>EU vil prioritere:</i> Gjennomføre EUs klima- og energirammeverk mot 2030, følge opp Paris-avtalen og den nylig fremlagte energipakken «ren energi for alle».</p> <p><i>Relevans for Norge:</i> Norges avtale med EU om nasjonale mål for utslippskutt i ikke-kvotepliktig sektor kan først forhandles fram etter at EU har vedtatt sitt regelverk (mest sannsynlig ila 2017). Regjeringen er opptatt av fleksibilitet. Transport vil være en viktig kilde for utslippskutt. Det skal også på plass et regelverk om bokføring av utslipp og opptak i skog- og arealbrukssektoren. Dette kan bli spesielt viktig for Norge. Regjeringen argumenterte for en videre adgang til å benytte kreditter fra den eksisterende skogen enn det Kommissjonen foreslo i juli 2016. Europakommisjonens regneregler kan komme ut med netto utslipp fra norsk skog, noe som vil gjøre det</p>

		<p>usikkert om Norge vil oppfylle vilkårene under innsatsfordelingsforordningen. Utkastet til innstilling i Europaparlamentet går enda lengre i begrensningen for slike kreditter. Det blir derfor viktig for Norge å følge dette fremover.</p> <p>Det foregår fortsatt forhandlinger om å revidere EU's kvotedirektiv. Norge er en del av kvotehandelssystemet gjennom EØS og har vært aktive med innspill til nytt direktiv.</p> <p>Alle forslagene knyttet til gjennomføringen av energiunionen er lagt fram. Kommisjonen vil prioritere "ren-energi-pakken", som ble lagt fram i slutten av november. Det er flere forslag som vil få stor betydning for Norge: Revisjon av fornybardirektivet og energieffektiviseringsdirektivet, ny energimarkedsdesign, nytt styringssystem og en styrket rolle for ACER. Det siste reiser spørsmål om myndighetsoverføring. Energimarkedspakken fra 2009 (den tredje energimarkedspakken) er ennå ikke innlemmet i EØS-avtalen. Forsinkelsen har blant annet knyttet seg til deltakelse i ACER. Det vil derfor bli interessant å følge behandlingen av den nye (fjerde) energimarkedspakken.</p>
--	--	--