



DET KONGELIGE  
KULTUR- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Stortingets kontroll- og konstitusjonskomité  
Stortinget  
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

22/629-

8. februar 2022

## Svar på spørsmål til bruken av spillemidler på idrettsavtalen med Kina

Jeg viser til Stortingets kontroll- og konstitusjonskomitès brev av 1. februar 2022 med spørsmål om bruk av spillemidler til arbeidet med å koordinere oppfølgingen av idrettsavtalen med Kina.

Innledningsvis vil jeg understreke at beslutningen om å inngå en samarbeidsavtale med Kina på idrettsområdet og finansieringen av oppfølgingen av denne ble fattet av regjeringen Solberg, og at jeg og nåværende regjering ikke har hatt noen befatning med dette.

Spørsmål 1: På hvilket grunnlag bevilget departementet spillemidler til Norges idrettsforbunds koordinering av idrettsavtalen Norge har med Kina?

Svar:

Grunnlaget for å tildele spillemidler til idrettsformål følger av lov om pengespill (pengespilloven) mv. av 28. august 1992 nr. 103 med senere endringer, og forskrift om fordeling av idrettens andel av overskuddet til Norsk Tipping AS av 11. desember 1992.

Det følger av pengespillovens § 10, andre ledd at Stortinget har delegert myndigheten til å detaljfordele spillemidlene til regjeringen. Videre framgår det av ovennevnte forskrift følgende hovedretningslinjer for fordelingen av spillemidlene til idrettsformål, jf. § 3:

- a) Midlene skal i første rekke brukes til utbygging av idrettsanlegg
- b) Det skal ytes midler til Norges idrettsforbunds administrasjon og viktige arbeidsoppgaver
- c) Det ytes midler til andre idrettsoppgaver og formål som departementet finner berettiget til stønad.

I dette ligger det også at det er spillemidlene som er den primære finansieringskilden når det gjelder statlige midler til idrettsformål. Det blir kun unntaksvis bevilget midler til idrettstiltak over statsbudsjettet.

At spillemidlene skal utgjøre det økonomiske grunnlaget for statlige tilskudd til idrett, framgår også av gjeldende melding til Stortinget om idrett, Meld. St. 26 (2011-2012) Den norske idrettsmodellen, jf. bl.a. kap. 8. Stortinget har sluttet seg til at spillemidler skal være den primære statlige finansieringsmekanismen for idrettsformål, jf. Innst. 211 S (2012-2013) fra familie- og kulturkomiteen.

Det framgår videre av meldingen til Stortinget om idrett, kap. 14, at samarbeid mellom myndigheter om idrettsspørsmål er et prioritert område, og at staten vil bidra til internasjonalt samarbeid mellom idrettsorganisasjoner der dette er naturlig. Stortinget hadde ingen merknader til dette, jf. Innst. 211 S (2012-2013) fra familie- og kulturkomiteen.

Spørsmål 2: Hva var departementets begrunnelse for å bevilge spillemidler til dette formålet i strid med idrettsstyrets ønske?

Svar:

Siden det var Solberg-regjeringen som gjorde vurderingene kan jeg ikke si noe om de politiske vurderingene som lå til grunn for avtale utover å redegjøre for hva som ble gjort. Som det framgår av svaret på spørsmål nr. 1 er spillemidlene den primære finansieringskilden for statlige tilskudd til idrettsformål. Store deler av midlene går til anlegg og aktivitetstiltak for barn, unge og breddeidrett, samt til Norges idrettsforbunds virksomhet. Utover dette benyttes spillemidler bl.a. til nasjonalanlegg, idrettsforskning, antidopingarbeid og internasjonalt samarbeid.

I et brev av 16. mai 2017 viste Norges idrettsforbund til et styrevedtak der det ble lagt til grunn at norsk idretts oppfølging av avtalen med Kina ikke måtte gå utover idrettens ordinære finansiering (kopi av brevet følger vedlagt). Departementet ga et ekstraordinært tilskudd til Norges idrettsforbund for å følge opp idrettsavtalen med Kina, dvs. et tilskudd i tillegg til det ordinære årlige tilskuddet til Norges idrettsforbund. I søknaden om tilskudd for oppfølging av samarbeidsavtalen med Kina for 2019 problematiserte Norges idrettsforbund at spillemidler var finansieringskilden for oppfølgingsarbeidet med avtalen.

Midlene til oppfølging av Kinaavtalen ble tildelt fra posten på den årlige hovedfordelingen av spillemidler til idrettsformål som heter «idrettsfaglig utvikling». Denne posten omfatter bl.a. tilskudd til internasjonalt samarbeid. Spillemidlene til Norges idrettsforbund for oppfølging av idrettsavtalen med Kina har til sammen utgjort 3,2 mill. kroner av i alt mer enn 14 milliarder kroner til idrettsformål i den perioden idrettsavtalen har vært i virksomhet.

Det er regjeringen som beslutter om bruken av spillemidler til idrettsformål. Norges idrettsforbund er tilskuddsmottaker av spillemidler. Forbundet står fritt til å bestemme om de ønsker å motta midlene.

Spørsmål 3: Hvordan ble 675 000 kroner som ble tilbakebetalt fra det forrige styret disponert?

Svar:

Av forskjellige årsaker blir hvert år en del av de tildelte spillemidlene til idrettsformål enten ikke benyttet eller de blir inndratt. Disse midlene, samt opptjente rentemidler, fordeler departementet på nytt innenfor de formålene midlene kan benyttes til. De tilbakebetalte midlene nevnt i spørsmålet inngikk i en slik fordeling. En god del av de ubenyttede og inndratte midlene, samt rentemidlene blir brukt til å styrke byggingen av hverdagsanlegg i kommunene.

Hjemmel til å fordele ufordelte og inndratte midler på denne måten følger av fullmakt gitt i kgl. res. i forbindelse med den årlige hovedfordelingen av spillemidler til idrettsformål.

Spørsmål 4: Har det tidligere vært tildelt spillemidler til oppfølging av internasjonalt samarbeid, eller forutsatt at tilskuddsmottaker bruker av tildelte midler til slike formål? Det bes i tilfelle om konkrete eksempler.

Svar:

Det benyttes spillemidler til internasjonalt samarbeid både i en bilateral og multilateral sammenheng, enten direkte fra departementet eller ved at det forutsettes at tilskuddsmottaker benytter tildelte spillemidler til slikt samarbeid.

Norge har de siste par tiårene inngått bilaterale idrettsavtaler med flere land, bl.a. Cuba (1997, 2002), Danmark (2002), Frankrike (2001), Kina (2003, 2006, 2007) og Russland (2002), i tillegg til den nåværende avtalen med Kina. På samme måte som for den nåværende avtalen med Kina har disse avtalene formelt blitt inngått på myndighetsnivå, mens det har vært opp til idretten å fylle avtalene med innhold. Disse avtalene har i ulik grad vært aktive avtaler med konkrete samarbeidsprosjekter. Bortsett fra for den nåværende avtalen med Kina har det vært forutsatt at eventuelle kostnader for idretten knyttet til å følge opp disse avtalene må dekkes av det ordinære spillemiddeltilskuddet til Norges idrettsforbund. Norge har også bidratt med spillemidler til tiltak i regi av Europarådet, bl.a. når det gjelder arbeidet mot kampfiksing.

Det benyttes spillemidler til internasjonalt samarbeid på antidopingområdet, bl.a. bidrag til et fond i UNESCO for å fremme antidopingarbeid i utviklingsland og medlemskontingent til Verdens antidopingbyrå (WADA). Antidoping Norges arbeid mot doping i idretten finansieres av spillemidlene, og de har i sine vedtekter at de skal samarbeide internasjonalt. Antidoping Norge har bl.a. hatt samarbeid med andre lands antidopingmyndigheter med formål å etablere velfungerende antidopingprogrammer. Det har vært antidopingsamarbeid bl.a. med

Kina siden 1996, Kenya siden 2015, Russland (2009-2014) og Tyrkia (2015-2017). Til dette arbeidet har Antidoping Norge benyttet spillemidler. Når det gjelder antidopingsamarbeidet med Kina har det både blitt tildelt særskilte tilskudd til Antidoping Norge fra spillemidlene (bl.a i 2003), og tilskudd til kinasamarbeidet som en del av den årlige spillemiddeltildelingen til Antidoping Norge.

Det kan også nevnes at Norges idrettsforbund selv prioriterer å benytte spillemidler til internasjonalt arbeid, noe som bl.a. framgår av forbundets søknad til departementet om spillemidler.

Med hilsen



Anette Trettebergstuen