

Næringsminister Cecilie Myrseth
Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo

Vår ref.:
2025/2936

Deres ref.:

Dato:
16.12.2025

Vedr. Telenors virksomhet i Myanmar

Kontroll- og konstitusjonskomiteen viser til tidligere korrespondanse i saken, senest statsrådens brev av 3. desember 2025.

Som nevnt i komiteens forutgående brev 26. november i.å., forventer komiteen at statsråden oversender de dokumenter som komiteen vurderer nødvendige for sin undersøkelse. Hva som anses nødvendig er avhengig av den konkrete saken komiteen undersøker, sammenholdt med redegjørelser, dokumenter og andre opplysninger komiteen har mottatt. Det er også dette som gjenspeiles i de tidligere sakene statsråden viser til, og som av den grunn heller ikke gir grunnlag for å utlede noen innskrenkende «hovedpraksis» på dette området. Det avgjørende er hva komiteen vurderer som nødvendig for sakens opplysning i det konkrete tilfellet.

I dette saksforholdet vurderer komiteen det som nødvendig at statsråden fremlegger eierskapsdialog med Telenor som omhandler følgende:

- ♦ Risikofaktorer og risikovurderinger vedrørende Telenors etablering og påfølgende virksomhet i Myanmar, særlig knyttet til den politiske situasjonen i landet, frem til militærkuppet i februar 2021.
- ♦ Situasjonen fra og med militærkuppet i februar 2021 og frem til Telenors virksomhet i Myanmar opphørte, herunder om forholdet til styresmaktene i Myanmar, samt vurderinger av risiko og selskapets handlingsalternativer.

For å kunne foreta en reell og troverdig undersøkelse av saken, må komiteen vite hvilke konkrete opplysninger departementet mottok fra Telenor på hvilket tidspunkt, og hva departementet kommuniserte til Telenor.

Komiteen har videre enkelte merknader til statsrådens henvisninger til offentleglova, samt til statsrådets betraktninger om fortrolig eierdialog og om at staten skal opptre på lik linje med andre aksjeeiere.

Begrunnelsen for offentleglova § 23 fjerde ledd er å kunne holde eierskapsdialog fortrolig overfor allmennheten, ikke overfor kontroll- og konstitusjonskomiteen. I forlengelsen av dette fremstår statsrådets videre betraktninger om hensynet til fortrolighet som lite treffende, all den tid eierskapsdialogen forblir fortrolig ved oversendelse til komiteen. Som statsråden selv viser til, kan også Riksrevisjonen kreve eierdialogen fremlagt. Tilsvarende er heller ikke eierdialog mellom aksjonær og selskap særskilt unntatt fra innsynsretten til andre tilsynsmyndigheter i den grad den skulle være relevant for deres tilsynsoppgaver. For øvrig vil eierskapsdialog kunne kreves fremlagt som ledd i en strafferettslig etterforskning og føres som bevis i en straffesak, og den kan være omfattet av edisjonsplikten og føres som bevis i et sivil søksmål.

Komiteen ser departementets behov for åpen og tillitsfull dialog med Telenor, men viser til at eierskapsdialog mellom aksjonær og selskap i alminnelighet ikke har noe særskilt fortrolighetsvern. Komiteen kan ikke se at det fra selskapets side er grunnlag for noen rimelig forventning om at dialogen med departementet skal være fortrolig overfor kontroll- og konstitusjonskomiteen, i en sak som denne.

Statsråden fremhever at staten i sin eierskapsutøvelse skal opptre på lik linje med andre aksjeeiere, og at det ikke skal være en ulempe å ha staten som aksjonær. Til dette vil komiteen bemerke at selv om Telenor etablerte seg i Myanmar på forretningsmessig grunnlag, så bidro staten til å muliggjøre etableringen i Myanmar ved bruk av virkemidler som kun staten har, og som andre aksjeeiere ikke ville hatt. Statens direkte og indirekte involvering, utover det som ville vært mulig for en vanlig aksjonær, tilsier en intensivt parlamentarisk kontroll med statens eierstyring i dette tilfellet, som igjen skjerper kravene til sakens opplysning og hvilke dokumenter statsråden kan forventes å fremlegge for komiteen.

På bakgrunn av det foregående ber komiteen statsråden på nytt om å fremlegge eierskapsdialog mellom departementet og Telenor som gjelder Telenors virksomhet i Myanmar, med frist tirsdag 13. januar 2026.

Med vennlig hilsen
Kontroll- og konstitusjonskomiteen



Per-Willy Amundsen
komitéleder