

Kontroll- og konstitusjonskomiteen
Stortinget
0026 OSLO

Oslo, 3. desember 2025

Spørsmål om Telenors virksomhet i Myanmar

Jeg viser til brev fra komiteens leder datert 26. november 2025, med anmodning om oversendelse av dokumentasjon på all dialog med Telenor og Telenor Myanmar som etterspurt i komiteens brev av 22. oktober 2025.

For at kontroll- og konstitusjonskomiteen skal kunne utføre sitt oppdrag på en god måte, trenger komiteen tilstrekkelig informasjon til å kunne vurdere regjeringens håndtering av saken. Det gjelder også Utenriksdepartementets veiledning knyttet til det norske sanksjonsregelverket samt konsulær bistand til Telenors ansatte i Myanmar, særlig én norsk borger som en tid ble nektet utreise.

Noe av dialogen mellom Utenriksdepartementet og Telenor gjelder en konsulærsak, og er taushetsbelagt i henhold til fvl. § 13 (1) nr. 1 og Sivilombudets uttalelse 2016/1427. Å be om konsulær bistand er et personlig forhold, og slike saker inneholder ofte sensitive personopplysninger. Konsulærsaken er i hovedsak omtalt i interne dokumenter, og disse kan unntas med hjemmel i offentlighetsloven § 14. (1). Etter en helhetlig vurdering, har jeg kommet til at Utenriksdepartementet kan fremlegge to av dokumentene som omhandler konsulærsaken. Begge disse dokumentene inneholder korrespondanse med Telenor. Navnet til nordmannen er sladdet av hensyn til personen og fordi det ikke oppfattes å være vesentlig for komiteens behandling. Det samme gjelder omtalen av to tredjelandsborgere i et av dokumentene. Ett av dokumentene er sladdet i medhold av offentlighetsloven § 13 (1) for å beskytte personer som kan være utsatt for risiko.

Dokumentene Utenriksdepartementet har mottatt fra Telenor i anledning forvaltningen av sanksjonsregelverket inneholder opplysninger som er underlagt taushetsplikt iht. fvl. § 13 (1) nr. 2 og sanksjonsloven § 8. Opplysningene er derfor unntatt offentlighet etter offl. § 13 (1).

Det er snakk om seks dokumenter, alle sendt fra Telenor til Utenriksdepartementet. To av dokumentene har enkelte vedlegg.

Dokumentene inneholder bl.a. opplysninger om interne prosedyrer og strategier, omtaler av tekniske innretninger og fremgangsmåter, opplysninger om drifts- og forretningsforhold, opplysninger om avtaler med leverandører, juridiske vurderinger og advokatråd, og eksterne risikovurderinger av sensitiv art.

Formålet med forvaltningslovens bestemmelser om taushetsplikt om formues- eller inntektsforhold eller andre økonomiske, bedriftsmessige eller personlige forhold er å hindre spredning av opplysninger som kan føre til økonomisk tap eller redusert gevinst, samt å bidra til å opprettholde et tillitsforhold mellom det offentlige og næringslivet.

I 2023 ble det også vedtatt en egen bestemmelse om taushetsplikt i sanksjonsloven. Det ble her lagt avgjørende vekt på behovet for å sikre en fortrolig dialog mellom næringslivet og myndighetene. Sanksjonsregelverket har blitt mer omfattende og komplekst og endringer inntreffer ofte raskt. Effektiv etterlevelse er betinget av at næringslivet og forvaltningen kan ha en åpen og transparent dialog. Dette er særlig viktig da overtredelser er straffesanksjonerte. Det er uheldig dersom private aktører blir tilbakeholdne med å søke veiledning fra departementet i disse sakene, i frykt for at opplysningene de gir til departementet kommer andre i hende. Departementet mener derfor at det er grunn til å verne om muligheten for fortrolig dialog mellom departementet og relevante aktører. Departementet viser også til at Telenor i senere tid har blitt anmeldt til PST for brudd på sanksjonsregelverket knyttet til Myanmar. Jeg minner om omtalen av kontroll saker der det parallelt foregår etterforskning i Dokument 21 (2020–2021) s. 15.

For å sikre en forsvarlig behandling av saken velger jeg likevel å dele dokumentene Utenriksdepartementet har mottatt fra Telenor i anledning forvaltningen av sanksjonsregelverket jf. forvaltningsloven § 13 b første ledd nr. 4.

Det presiseres at dokumenter som er unntatt offentlighet som oversendes komiteen forblir unntatt offentlighet. Komiteens medlemmer og rådgivere har taushetsplikt om opplysninger som er underlagt taushetsplikt i forvaltningen jf. Stortingets forretningsorden § 75 og 75 b.

Taushetsbelagte opplysninger kan ikke utnyttes i egen virksomhet eller i tjeneste eller arbeid for noen andre jf. forvaltningsloven § 13 tredje ledd annet punktum. Utlevering av taushetsbelagte opplysninger uten hjemmel er straffbart. Jeg oppfordrer i den anledning Kontroll- og konstitusjonskomiteen til å iverksette prosedyrer for å hindre at uvedkommende får adgang til informasjonen.

Med vennlig hilsen



Espen Barth Eide