

Innst. S. nr. 69

(1999-2000)

Innstilling fra sosialkomiteen om endringer i bevilgninger under folketrygden i statsbudsjettet for 1999

St.prp. nr. 17 (1999-2000) (unntatt kap. 2530, 2540, 2541 og 2543)

Til Stortinget

1. SAMMENDRAG

Det legges i proposisjonen fram forslag til omgruppering av en del bevilgninger under folketrygden i statsbudsjettet for 1999. De reviderte anslagene for folketrygdens utgifter i 1999 bygger i hovedsak på regnskapstall pr. 30. september 1999.

Det redegjøres i proposisjonen først for hovedforutsetningene som var lagt inn i budsjettet med hensyn til grunnbeløp, særtillegg, utvikling i antall stønadsottakere m.v.

Det gis så en summarisk oversikt over hvilke tilleggsvilgninger som er vedtatt av Stortinget hittil i år, samt en presentasjon av budsjetterte og faktiske (anslåtte) utgifter. Det framgår av oversikten at Sosial- og helsedepartementet nå foreslår bevilgningene under programområde 29 Sosiale formål redusert med 513 mill. kroner, herav 336 mill. kroner under kap. 2660 Uførhet bl.a. på bakgrunn av at antall uførepensjonister har økt mindre enn ventet i 1999. Bevilgningene under kap. 2663 Medisinsk rehabilitering m.v. foreslås samlet sett redusert med 117 mill. kroner. Samtidig foreslås bevilgningene under kap. 2650 Sykepenges økt med 271 mill. kroner. Merutgiftene under sykepengene

skyldes både at innsparingen ved å øke minsteinntekten for rett til sykepenges er blitt mindre enn lagt til grunn i vedtatt budsjett, og at veksten i sykepengegrunnlaget er blitt høyere enn tidligere forutsatt. Under programområde 30 Helsevern foreslås bevilgningene økt med 472 mill. kroner. De største økningene er under kap. 2711 post 70 Refusjon spesialisthjelp hvor bevilgningen foreslås økt med 144 mill. kroner og kap. 2752 post 70 Refusjon av egenbetaling hvor det foreslås en tilleggsvilgning på 205 mill. kroner. Utslagene for frikortordningen av egenandelsøkningene er blitt større enn forventet. I budsjettet var det lagt inn en økning på ca. 340 mill. kroner fra 1998 til 1999. Økningen ser nå ut til å bli på 550 mill. kroner. Netto foreslås bevilgningene under Sosial- og helsedepartementets utgiftskapitler redusert med til sammen 41 mill. kroner.

Det redegjøres videre nærmere for de mer- og mindreutgiftene som det regnes med under folketrygdens utgiftskapitler og for mer- og mindreinntekter som forventes under Sosial- og helsedepartementets inntektskapittel 5701.

Kapittelvis er forslagene som følger:

Kap. 2600	Trygdeetaten foreslås økt med	36 mill. kroner
Kap. 2603	Trygderetten foreslås redusert med	1 mill. kroner
Kap. 2650	Sykepenges foreslås økt med	271 mill. kroner
Kap. 2660	Uførhet foreslås redusert med	336 mill. kroner
Kap. 2662	Yrkesskadetrygd gml. lovgivning foreslås redusert med	12 mill. kroner
Kap. 2663	Medisinsk rehabilitering m.v. foreslås redusert med	117 mill. kroner
Kap. 2670	Alderdom foreslås redusert med	95 mill. kroner
Kap. 2680	Etterlattepensjoner foreslås redusert med	73 mill. kroner
Kap. 2683	Stønad til enslig mor eller far foreslås redusert med	191 mill. kroner
Kap. 2686	Gravferdsstønad foreslås økt med	5 mill. kroner
Kap. 2711	Diverse tiltak i fylkeshelsetjenesten m.v. foreslås økt med	215 mill. kroner

Kap. 2750	Syketransport m.v. foreslås redusert med	55 mill. kroner
Kap. 2751	Medisiner m.v. foreslås økt med	82 mill. kroner
Kap. 2752	Refusjon av egenbetaling foreslås økt med	205 mill. kroner
Kap. 2755	Helsetjeneste i kommunene foreslås økt med	34 mill. kroner
Kap. 2790	Andre helsetiltak foreslås redusert med	9 mill. kroner
Kap. 5701	Diverse inntekter foreslås økt med	125 mill. kroner

Avslutningsvis gis det en oversikt over hele folketrygdens inntektsside og en samlet oversikt over folketrygdens utgifter og inntekter etter de endringene som er vedtatt og foreslått i proposisjonen. Det vises til at mens en i det vedtatte budsjettet for 1999 regnet med et statstilskudd til folketrygden på 44p262,4 mill. kroner for 1999, regner en nå med et statstilskudd på 45p357 mill. kroner. I nysalderingsproposisjonen for 1999 vil en komme tilbake til folketrygdens inntekter og statstilskuddet.

2. KOMITEENS MERKNADER

Når det gjelder de kapitlene som ikke er omtalt nedenfor, har komiteen ingen merknader og slutter seg til de framlagte forslagene.

Kap. 2600 Trygdeetaten

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Arnesen, Gravdahl, Hildeng, Kristoffersen, Skogholt og Øyangen, medlemmene fra Fremskrittspartiet, lederne Alvheim og Nesvik, medlemmene fra Kristelig Folkeparti, Næss og Woie Due-sund, medlemmene fra Høyre, Høegh og Sjøli, og medlemmet fra Senterpartiet, Gløtvold, har merket seg at prosjektet "kjøp av helsetjenester" har hatt et større omfang enn forutsatt bl.a. som følge av at de ulike fylkesprosjektenes aktivitetsnivå. Flertallet har merket seg at både rekrutteringen av pasienter og gjennomstrømmingen nå er høyere enn hva man på forhånd antok. Flertallet viser til at dette henger sammen med gode organisatoriske løsninger i fylkene.

Flertallet viser til at forslag om økte bevilgninger på 9 mill. kroner foreslås dekket inn ved tilsvarende reduksjon av utgifter til sykepengene.

Flertallet legger vekt på at ordningen med kjøp av helsetjenester ikke må fortrenge pasienter på de ordinære ventelistene.

Flertallet viser til at forventet innsparing på 26 mill. kroner som følge av endringer i trygdeutbetalingsmåte ved at utbetalingene skulle skje direkte til mottakerens konto, er uteblitt. Flertallet viser til at rammevilkårene for å få dette til ikke var til stede da den foreslåtte innsparingen ble vedtatt. Flertallet har videre merket seg at rammekonsesjonen fra Data-tilsynet fortsatt ikke foreligger.

Flertallet vil understreke betydningen av at administrative rammevilkår er tilstrekkelig klargjort når nye ordninger bygges inn i budsjettet.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti, Ballo, vil påpeke at dette medlem har gått mot bevilgninger til prosjektet "kjøp av helsetjenester" i regi av trygdeetaten, fordi ordningen etter dette medlems syn medfører en prioritering av sykemeldte i helsekøen, som ut fra begrenset total-kapasitet vil redusere tjenestetilbudet til andre pasienter enn de sykemeldte. Dette medlem vil vise til sine budsjettmerknader for foregående og inneværende år knyttet til denne ordningen, der det etter dette medlems syn bør utvikles en annen tilnærming til prosjektet, som sidestiller pasienter i helsekøen, uavhengig av om vedkommende er sykemeldt eller ikke. Dersom dette gjøres, har dette medlem ingen innvendinger mot at trygdemidler brukes i behandlingssøymed.

Siden forslaget til endret bevilgning er en konsekvens av at ordningen er innført, og slik sett medfører en inndekning for utførte tjenester, går dette medlem ikke mot bevilgningen for inneværende år, men altså mot at ordningen videreføres i sin nåværende form.

Kap. 2686 Gravferdsstønad

Komiteen viser til at utgiftene til behovsprøvd gravferdsstønad er lavere enn opprinnelig antatt. Komiteen stiller seg undrende til dette og lurar på om dette kan ha sammenheng med at ordningen er for lite kjent. Komiteen har imidlertid merket seg at Regjeringen i forbindelse med budsjettet for 2000 har varslet en gjennomgang og vurdering av ordningen

Kap. 2711 Diverse tiltak i fylkeshelsetjenesten m.v.

Post 76 Laboratorier og røntgeninstitutt

Komiteen har merket seg at regnskapstallene pr. september 1999 viser at utgiftene til private laboratorier og røntgeninstitutt har hatt en nominell økning på 19 pst. fra samme periode i fjor. Denne økningen er høyere enn forventet, og bevilgningen til post 76 foreslås forhøyet med 55 mill. kroner.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, stiller seg undrende til denne veksten da en i liten utstrekning har fått seg forelagt bakgrunn og årsak til den. Flertallet ber Regjeringen i egnet form å redegjøre for bakgrunnen for veksten i utgiftene til private laboratorier og røntgeninstitutt.

3. KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen har ellers ingen merknader til de foreslåtte endringene i proposisjonen og rå Stortinget til å fatte følgende

vedtak:

I statsbudsjettet for 1999 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
2600		Trygdeetaten	
	01	Driftsutgifter, for høyes med fra kr 3 333 050 000 til kr 3 371 550 000	38 500 000
	21	Spesielle driftsutgifter, nedsettes med fra kr 54 800 000 til kr 52 300 000	2 500 000
2603		Trygderetten	
	01	Driftsutgifter, nedsettes med fra kr 35 100 000 til kr 34 100 000	1 000 000
2650		Sykepengar	
	70	Sykepengar for arbeidstakere m.v., <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med fra kr 15 565 000 000 til kr 15 891 000 000	326 000 000
	71	Sykepengar for selvstendige, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 1 290 000 000 til kr 1 275 000 000	15 000 000
	75	Freiepengar og sykepengar, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 910 000 000 til kr 870 000 000	40 000 000
2660		Uførhet	
	70	Grunnpensjon, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 11 460 000 000 til kr 11 320 000 000	140 000 000
	71	Tilleggs pensjon, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 15 830 000 000 til kr 15 655 000 000	175 000 000
	75	Hjelpestønad, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 1 316 000 000 til kr 1 282 000 000	34 000 000
	76	Menerstatning ved yrkesskade, <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med fra kr 95 000 000 til kr 108 000 000	13 000 000
2662		Yrkesskadetrygd, gml. lovgivning	
	70	Pensjoner, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 92 000 000 til kr 80 000 000	12 000 000
2663		Medisinsk rehabilitering m.v.	
	70	Rehabiliteringspengar, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 3 425 000 000 til kr 3 300 000 000	125 000 000
	72	Foreløpig uførestønad, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 407 000 000 til kr 295 000 000	112 000 000
	73	Attføringshjelp, for høyes med fra kr 37 000 000 til kr 42 000 000	5 000 000
	74	Tilskudd til bilar, for høyes med fra kr 615 000 000 til kr 740 000 000	125 000 000
	79	Høreapparatar, nedsettes med fra kr 252 000 000 til kr 242 000 000	10 000 000
2670		Alderdom	
	70	Grunnpensjon, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 25 880 000 000 til kr 25 765 000 000	115 000 000
	71	Tilleggs pensjon, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 30 600 000 000 til kr 30 570 000 000	30 000 000
	73	Sært tillegg, <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med fra kr 5 680 000 000 til kr 5 730 000 000	50 000 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
2680		Etterlattepensjoner	
	70	Grunnpensjon, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 1 165 000 000 til kr 1 125 000 000	40 000 000
	71	Tilleggs pensjon, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 985 000 000 til kr 965 000 000	20 000 000
	72	Sært tillegg, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 84 000 000 til kr 71 000 000	13 000 000
2683		Stønad til enslig mor eller far	
	70	Overgangs stønad, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 2 925 000 000 til kr 2 780 000 000	145 000 000
	72	Stønad til barnetilsyn, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 701 000 000 til kr 660 000 000	41 000 000
	73	Utdannings stønad, for høyes med fra kr 130 000 000 til kr 155 000 000	25 000 000
	76	Forskuttering av underholds bidrag, nedsettes med fra kr 1 540 000 000 til kr 1 510 000 000	30 000 000
2686		Gravferds stønad	
	70	Gravferds stønad, <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med fra kr 220 000 000 til kr 225 000 000	5 000 000
2711		Diverse tiltak i fylkeshelsetjenesten m.v.	
	70	Refusjon spesialisthjelp, for høyes med fra kr 606 000 000 til kr 750 000 000	144 000 000
	71	Refusjon psykologhjelp, for høyes med fra kr 123 000 000 til kr 128 000 000	5 000 000
	72	Refusjon tannlegehjelp, for høyes med fra kr 235 000 000 til kr 240 000 000	5 000 000
	73	Sykestønadsutgifter i utlandet, for høyes med fra kr 72 000 000 til kr 78 000 000	6 000 000
	76	Private laboratorier og røntgeninstitutt, for høyes med fra kr 325 000 000 til kr 380 000 000	55 000 000
2750		Syketranport m.v.	
	71	Skyssvederlag for leger m.v., nedsettes med fra kr 321 000 000 til kr 316 000 000	5 000 000
	72	Luftambulansetransport, for høyes med fra kr 223 000 000 til kr 233 000 000	10 000 000
	77	Syketransport, nedsettes med fra kr 1 180 000 000 til kr 1 120 000 000	60 000 000
2751		Medisiner m.v.	
	70	Legemidler, for høyes med fra kr 5 025 000 000 til kr 5 075 000 000	50 000 000
	72	Sykepleieartikler, for høyes med fra kr 758 000 000 til kr 790 000 000	32 000 000
2752		Refusjon av egenbetaling	
	70	Refusjon av egenbetaling, for høyes med fra kr 1 095 000 000 til kr 1 300 000 000	205 000 000
2755		Helsetjeneste i kommunene	
	70	Refusjon allmennlegehjelp, <i>kan nyttes under post 61</i> , for høyes med fra kr 1 497 000 000 til kr 1 515 000 000	18 000 000
	71	Refusjon fysioterapi, <i>kan nyttes under post 62</i> , for høyes med fra kr 686 000 000 til kr 702 000 000	16 000 000
2790		Andre helsetiltak	
	72	Utgifter til sykebehandling i utlandet, nedsettes med fra kr 24 000 000 til kr 15 000 000	9 000 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
Inntekter			
5701		Diverse inntekter	
	03	Hjelpemiddelsentraler m.m., forøyes med fra kr 15 000 000 til kr 45 000 000	30 000 000
	70	Refusjon ved trafikkskade, forøyes med fra kr 455 000 000 til kr 463 000 000	8 000 000
	71	Refusjon ved yrkesskade, forøyes med fra kr 445 000 000 til kr 543 000 000	98 000 000
	73	Refusjon fra bidragspliktige, nedsettes med fra kr 1 030 000 000 til kr 1 000 000 000	30 000 000
	75	Refusjon overskytende bidrag, forøyes med fra kr 216 000 000 til kr 230 000 000	14 000 000
	80	Renter, forøyes med fra kr 45 000 000 til kr 50 000 000	5 000 000

Oslo, i sosialkomiteen, den 8. desember 1999

John I. Alvheim
leder

Britt Hildeng
ordfører

Are Næss
sekretær