

# Innst. S. nr. 79

(1999-2000)

## **Innstilling fra kommunalkomiteen om endringer i bevilgninger under folketrygden i statsbudsjettet for 1999, om endringer på statsbudsjettet 1999 under Arbeids- og administrasjonsdepartementet og om endringer i statsbudsjettet 1999 under Kommunal- og regionaldepartementets forvaltningsområde**

St.prp. nr. 16 (1999-2000), kap. 1 592 og II, St.prp. nr. 17 (1999-2000), kap. 2 540, 2 541 og 2 543, St.prp. nr. 20 (1999-2000)

Til Stortinget

### **1. Komiteens generelle merknader**

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti, vil påpeke at det er til dels store endringer på en del av kapitlene som det nå bes om bevilgninger til.

Flertallet mener at Regjeringen i stadig økende grad kommer til Stortinget og ber om tilleggsbevilgninger etter at tiltak er igangsatt.

Flertallet vil hevde at en med en slik behandlingsmåte mister oversikten over og sammenhengen mellom opprinnelig budsjett og regnskap.

Flertallet mener at budsjettene skal være så realistiske som mulig og at store tilleggsbevilgninger sent i budsjettåret er uheldig og at dette ikke er i tråd med budsjettforskriftene.

### **2. St.prp. nr. 16 (1999-2000)**

#### *2.1 Kap. 1592 Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede*

Ajourført informasjon tilsier at en større del av utbetalingene enn tidligere anslått vil måtte utbetales i 1999. På denne bakgrunn foreslår Arbeids- og administrasjonsdepartementet en økning i bevilgningen under dette kapitlet med 100 mill. kroner. Tilsagnsfullmakten foreslås redusert tilsvarende fra 968 mill. kroner til 868 mill. kroner, jf. forslag til vedtak II i proposisjonen.

Komiteen støtter Regjeringens forslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti, vil vise til at forutsetningen for tilsagnsfullmakter er at utbetalingen faktisk ikke kommer på inneværende budsjettår. Under

den nåværende Regjering er tilsagnsfullmakter i økende grad blitt brukt for å løse budsjettproblemer. Flertallet mener at tilsagnsfullmakt ikke bør brukes i stort omfang.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti mener bruken av tilsagnsfullmakter slik Arbeiderpartiet og regjeringspartiene gjorde i forbindelse med Budsjett-innst. S. nr. 5 (1999-2000) grenser til en omgåelse av det nye budsjettssystemet. Disse medlemmer forutsetter at endringen som er foreslått er et engangstilfelle, og at departementet er restriktivt med bruk av tilsagnsfullmakter utover det som er behovet for å sikre at det ikke blir brudd i aktivitet på et område mellom to budsjettår.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til brev til kommunalkomiteen fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet datert 6. desember 1999 som begrunner behovet for en økning i bevilgningene for 1999 med 100 mill. kroner med at det har skjedd en betalingsforskyvning fra år 2000 til 1999.

Disse medlemmer har merket seg at dette ikke vil ha noen betydning for gjennomføringen av tiltaksnivået i år, men at dette isolert sett øker utgiftene med 100 mill. kroner og dermed svekker budsjettbalansen for 1999 tilsvarende.

### **3. St.prp. nr. 17 (1999-2000)**

#### *3.1 Kap. 2540 Stønad under arbeidsløyse til fiskere og fangstmenn*

I henhold til prognoser forventes et mindreforbruk i 1999. Fiskeridepartementet fremmer derfor forslag om å redusere bevilgningen under dette kapitlet med 4

mill. kroner fra 46 mill. kroner til 42 mill. kroner i 1999.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

### 3.2 Kap. 2541 Dagpenger

Regjeringen legger til grunn en lavere ledighet i 1999 enn i Revidert nasjonalbudsjett, hvilket innebærer en reduksjon i bevilgningen til dagpenger for 1999 på 300 mill. kroner. På denne bakgrunn foreslår Regjeringen at dette kapittel reduseres med 300 mill. kroner til 5 300 mill. kroner.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

### 3.3 Kap. 2543 Ytelser til yrkesrettet attføring

Gjennomsnittlig antall personer med attføringspenger har økt noe mer enn forutsatt. På bakgrunn av dette foreslås bevilgningen under dette kapittel post 70 Attføringspenger for 1999 satt opp med 110 mill. kroner til 3 610 mill. kroner.

Oppdatert informasjon om utgifter til attføringsstønader viser at utbetalingene har vært høyere enn regnet med. Bevilgningene under dette kapittel post 71 Attføringsstønader for 1999 foreslås derfor økt med 106 mill. kroner til 1 009 mill. kroner.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

## 4. St.prp. nr. 20 (1999-2000)

### 4.1 Kap. 500 Kommunal- og regionaldepartementet

Det foreslås en økning på post 1 Driftsutgifter med 1,5 mill. kroner for å øke innsatsen med sikte på raske boposetning av asylsøkere.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, støtter Regjeringens forslag.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti, viser til sin felles merknad under kap. 520.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet er av den meining at departementet burde klare å omdisponere 1,5 mill. kroner innafør eige budsjett som har ei totalramme på omlag 138 mill. kroner.

Desse medlemene meiner at dersom dette ikkje var mogleg skulle departementet kome til Stortinget med saka, før ein nytta pengane.

Desse medlemene meiner det er ein uting at Regjeringa i stadig aukande grad kjem til Stortinget og ber om meir pengar etter at tiltaka er sett i verk.

Desse medlemene meiner at god budsjettånd er å søkje om tilleggsøyvingar før ein tek pengane i bruk.

Desse medlemene vil òg hevde at ein med slike tilleggsøyvingar hindrar ei oversikt over samanhengen mellom opprinneleg budsjett og rekneskap.

Desse medlemene meiner dette òg er ein uting, då budsjetteringa skal vere så realistisk som mogleg, og ei eventuell underbudsjettering skal kunne kome fram til lærdom.

Desse medlemene vil hevde at slike tilleggsøyvingar så seint i budsjettåret ikkje er noko anna enn å skjule feilbudsjettering og for ettertida skjule at ein først brukar pengane for så å sende rekninga til Stortinget.

Desse medlemene ber Regjeringa skjerpe rutinene på dette området i tråd med føresetnadene i budsjettforskriftene.

Desse medlemene vil på denne bakgrunn stemme mot tilleggsøyvinga.

### 4.2 Kap. 502 Valgutgifter

I forhold til budsjettet er mindretgiftene på dette kapittel beregnet til 12 mill. kroner.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

### 4.3 Kap. 520 Utlendingsdirektoratet

For å styrke Utlendingsdirektoratets saksbehandlingsskapasitet både når det gjelder asylsaksbehandlingen og arbeidet med å skaffe tilstrekkelig antall boposetningsplasser, foreslås dette kapittel post 1 styrket med 10,5 mill. kroner.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, støtter Regjeringens forslag.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti, viser til at de mener det er viktig å få ned saksbehandlingstiden av asylsøknader og en raske boposetning for de som har fått innvilget sine søknader. Dette flertallet mener det er kritikkverdig at Regjeringen ikke så dette behovet ved behandling av revidert nasjonalbudsjett og at de kommer med en proposisjon så sent i året at det er åpenbart at disse midlene må være benyttet før bevilgningvedtaket fattes. Siden dette flertallet er enig i formålet for bevilgning vil vi støtte forslaget.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til merknadene sine under kap. 520, og

vil vidare hevde at dersom ein hadde starta ein prosess med raskare handsaming av søknader og lignende før, ville innsparingane på mottaka verte redusert tilsvarende, og ein ville ha pengar til nye tiltak innafør den opprinnelege ramma.

Desse medlemene kan ikkje sjå at ein kan klare å nytte 10,5 mill. kroner i resten av 1999 på om lag ein halv månad, og tek det som eit prov på at her er pengane brukt og ein treng ei løyving for å skjule ei feilbudsjettering.

Desse medlemene vil på denne bakgrunn stemme imot tilleggsløyvinga.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til behandlingen av budsjett for 2000 der Regjeringens anslåtte behov for bevilgning er redusert av forliket mellom Arbeiderpartiet og regjeringspartiene. Dette ble begrunnet med nye anslag for hvor mange nye ankomster det vil komme til landet i 2000. Dette medlem vil uttrykke bekymring for at anslagene er for lave og ber Regjeringen komme raskt til Stortinget dersom anslagene skulle vise seg å ikke være tilstrekkelige.

*4.4 Kap. 551 Regional næringsutvikling, kap. 552 Nasjonale Programmer og tiltak for regional utvikling og kap. 2425 Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND) og fylkeskommunene*

Kap. 552 post 56 Omstilling og nyskaping foreslås forhøyet med 3 mill. kroner som følge av økte behov for bevilgninger til omstillingsformål i kommuner og regioner med ensidig næringsstruktur og særskilt store omstillingsutfordringer. Økningen foreslås dekket inn ved en reduksjon av bevilgningen på kap. 551 post 55 Etablererstipend med 2,5 mill. kroner og kap. 2425 post 51 Distriktsutviklingstilskudd med 0,5 mill. kroner.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

*4.5 Kap. 571 Rammetilskudd til kommunene*

I 1998 ble øremerket tilskudd til kommunene til pensjon til lærere lagt inn i rammetilskuddet. Midlene blir fra 2000 innlemmet i overgangsordningen i inntektsystemet. I den anledning har Statens Pensjonskasse foretatt en etterberegning av opprinnelig beregningsgrunnlag basert på opplysninger fra kommunene. Dette medfører en korrigering i 1999 av innbetalingene for 1998. På denne bakgrunn økes post 60 Innbyggertilskudd/utgiftsutjevning med 41,143 mill. kroner i 1999. Økningen motsvares av reduserte tilskudd til Statens Pensjonskasse og økte statlige inntekter i arbeidsgiveravgift.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

*4.6 Kap. 2426 SIVA*

Kap. 2426 post 90 Lån til SIVA foreslås redusert med 28 mill. kroner fordi kapitalfrigjøring gjennom salg av aktiva har medført redusert innlåningsbehov.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

*4.7 Kap. 5327 Statens nærings- og distriktsutviklingsfond og fylkeskommunene*

Bevilgninger til tilskudd og tapsfond innenfor det distriktspolitiske virkeområdet blir overført i budsjetterminen til egne fondskonti i Norges Bank. På bakgrunn av ny korrigerert informasjon er forventet anslag for tilbakebetaling 2000 korrigerert. Det foreslås at bevilgningen til post 40 Tilbakeføring av tilskudd forhøyes med 40 mill. kroner og at bevilgningen til post 51 Tilbakeføring av tapsfond nedsettes med 20 mill. kroner.

Komiteen har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

*4.8 Kap. 5330 Norges Kommunalbank*

I forbindelse med omdanningen av Kommunalbanken til aksjeselskap, er anslaget på egenkapitalen oppjustert til 280 mill. kroner på omdanningstidspunktet 1. november 1999. Post 70 foreslås forhøyet med 30 mill. kroner.

I proposisjonen redegjøres det nærmere for salg av aksjer i Kommunalbanken AS. Ved Stortingets behandling av Ot.prp. nr. 44 (1998-1999) gjorde Stortinget endringer i finansieringsvirksomhetsloven § 2-2 som gjør det mulig for KLP å eie mer enn 10 pst. av aksjekapitalen i Kommunalbanken A/S.

Det faller ikke inn under statsrådets myndighet etter Grunnloven § 19 å selge statens aksjer i statsaksjeselskaper. Et aksjesalg må ha grunnlag i særlige vedtak i Stortinget som gir statsråden fullmakt til dette. Det vises til forslag til vedtak II i proposisjonen.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, har ingen merknader og støtter Regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til Innst. O. nr. 76 (1998-1999) hvor Fremskrittspartiet og Høyres medlemmer foreslo at Kommunalbanken burde selges til høystbydende og gikk imot salget av 20 pst. av aksjene til KLP. På denne bakgrunn vil disse medlemmer stemme mot fullmakten.

### 5. Komiteens tilråding

Komiteen har ellers ingen merknader, viser til proposisjonene og det som står foran og råår Stortinget til å fatte slikt

vedtak:

I

På statsbudsjettet for 1999 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
500		Kommunal- og regionaldepartementet	
	1	Driftsutgifter, for høyes med ..... fra kr 137 924 000 til kr 139 424 000	<u>1 500 000</u>
502		Valguttgifter	
	1	Driftsutgifter, nedsettes med ..... fra kr 90 124 000 til kr 78 124 000	<u>12 000 000</u>
520		Utlendingsdirektoratet	
	1	Driftsutgifter, for høyes med ..... fra kr 184 477 000 til kr 194 977 000	<u>10 500 000</u>
551		Regional næringsutvikling i fylker og kommuner	
	55	Etablererstipend, fond, nedsettes med ..... fra kr 122 000 000 til kr 119 500 000	<u>2 500 000</u>
552		Nasjonale programmer og tiltak for regional utvikling	
	56	Omstilling og nyskaping, fond, for høyes med ..... fra kr 82 000 000 til kr 85 000 000	<u>3 000 000</u>
571		Rammetilskudd til kommuner	
	60	Innbyggertilskudd/utgiftsutjevning, for høyes med ..... fra kr 22 424 268 000 til kr 22 465 421 000	<u>41 153 000</u>
1592		Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede	
	70	Formidlingstiltak, kan overføres, <i>kan nyttes under post 71</i> , for høyes med ..... fra kr 162 433 000 til kr 171 260 000	<u>8 827 000</u>
	71	Integrering i ordinært arbeidsliv, <i>kan overføres, kan nyttes under post 70 og kap. 1591 post 71</i> , for høyes med ..... fra kr 498 972 000 til kr 525 040 000	<u>26 068 000</u>
	72	Skjermede tiltak, drift, kan overføres, <i>kan nyttes under postene 70 og 71</i> , for høyes med ..... fra kr 984 884 000 til kr 1 049 989 000	<u>65 105 000</u>
2425		Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND) og fylkeskommunene	
	51	Distriktsutviklingstilskudd, <i>kan nyttes under kap. 551 post 51</i> , nedsettes med ..... fra kr 784 000 000 til kr 783 500 000	<u>500 000</u>
2426		SIVA	
	90	Lån til SIVA, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med ..... fra kr 208 000 000 til kr 180 000 000	<u>28 000 000</u>
2540		Stønad under arbeidsløse til fiskere og fangstmenn	
	70	Tilskudd, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med ..... fra kr 46 000 000 til kr 42 000 000	<u>4 000 000</u>
2541		Dagpenger	
	70	Dagpenger, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med ..... fra kr 5 600 000 000 til kr 5 300 000 000	<u>300 000 000</u>
2543		Ytelser til yrkesrettet attføring	
	70	Attføringspenger, <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med ..... fra kr 3 500 000 000 til kr 3 610 000 000	<u>110 000 000</u>
	71	Attføringsstønad, <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med ..... fra kr 903 000 000 til kr 1 009 000 000	<u>106 000 000</u>

Kap.	Post	Formål	Kroner
<b>Inntekter</b>			
5327		Statens nærings- og distriktsutviklingsfond og fylkeskommunene m.v.	
	50	Tilbakeføring av tilskudd, for høyes med .....	40 000 000
		fra kr 20 000 000 til kr 60 000 000	
	51	Tilbakeføring av tapsfond, nedsettes med .....	20 000 000
		fra kr 50 000 000 til kr 30 000 000	
5330		Norges Kommunalbank	
	70	Tilbakeføring av fondskapital, for høyes med .....	30 000 000
		fra kr 250 000 000 til kr 280 000 000	

## II

Stortingets samtykke til at Arbeids- og administrasjonsdepartementet kan gi tilsagn for inntil 968 mill. kroner ut over gitt bevilgning under kap. 592 post 70, 71 og 72 reduseres med 100 mill. kroner til 868 mill. kroner.

## III

Kommunal- og regionaldepartementet gis fullmakt til å selge opptil 20 pst. av aksjene i Kommunalbanken AS til Kommunal Landspensjonskasse (KLP). Salget skjer til markedspris.

Oslo, i kommunalkomiteen, den 9. desember 1999

**Sylvia Brustad**  
leder

**Olaf Gjedrem**  
ordfører for St.prp. nr. 20 (1999-2000)

**Lodve Solholm**  
ordfører for St.prp. nr. 17  
(1999-2000)

**Ruth Stenersen**  
ordfører for St.prp. nr. 16  
(1999-2000)

**Erna Solberg**  
sekretær