

Innst. S. nr. 84

(1999-2000)

Innstilling fra forsvarskomiteen om endringer på statsbudsjettet for 1999 under Forsvarsdepartementet

St.prp. nr. 6 (1999-2000)

Til Stortinget

SAMMENDRAG

Innledning

Forsvarsdepartementet legger i St.prp. nr. 6 (1999-2000) fram forslag om visse endringer i bevilgninger i forsvarsbudsjettet for 1999 for å bringe bevilgningene under de enkelte kapitler og poster i samsvar med de endringer i budsjettforutsetningene som har funnet sted siden forsvarsbudsjettet for 1999 ble utarbeidet.

Forhold som endrer rammen for 1999-budsjettet

Avslutningen av regnskapet for 1998 viste et merforbruk på enkelte kapitler på totalt 120,007 mill. kroner. Disse midlene blir dekket ved at rammene for 1999 blir foreslått tilsvarende redusert, fordelt på de kapitlene som sto for overskridelsene.

I forhold til inntekter bevilget i Blå bok 1998 er det en netto merinntekt på 107,057 mill. kroner. Disse inntektene foreslås tillagt rammen i henhold til merinntektsfullmakten.

Kap. 4760 post 48 Fellesfinansierte bygge- og anleggsarbeider, er redusert med 105 mill. kroner grunnet lavere refusjoner enn ventet fra NATO. Kap. 1760 post 48 er tilsvarende redusert. Kap. 4725 post 15 Refusjon fra lærlingeordningen, er redusert med 14 mill. kroner, kap. 1725 postene 70 Renter låneordning og 90 Lån til boligformål er til sammen redusert med 3,310 mill. kroner grunnet lavt rentenivå og lavere innløsning av lån enn forventet.

Utgiftene i sammenheng med deployeringen av KFOR-styrken er for 1999 forventet å bli 880 mill. kroner, som foreslås tilleggsbevilget.

Det er for 1999 foreslått å tilbakeføre til statskassen 163,035 mill. kroner i sammenheng med mindretgifter på kap. 1792 Norske styrker i utlandet. Netto mindrebehov er 202,535 mill. kroner. Fra dette beløpet er det foreslått å bevilge 38 mill. kroner til kjøp av SISU

(pansret personellkjøretøy) og 1,5 mill. kroner til deking av stabsoffiser i Øst-Timor.

Økonomisk grunnlag

Grunnlaget for omgrupperingene er det vedtatte budsjettet (Blå bok) for 1999 og senere endringer i bevilgningene som Stortinget har vedtatt, fullmakter gitt av Stortinget til Finansdepartementet som ikke kommer fram som bevilgningsendringer og midler overført fra 1998. Det er også tatt hensyn til Forsvarets del av lønnskompensasjon for 1999. I 1999 er det for forsvarsbudsjettet foretatt endringer gjennom:

- St.prp. nr. 62 (1998-1999), jf. Innst. S. nr. 161 (1998-1999) Forsvarets bidrag ifm. krisen i Kosovo som medførte en økning på utgiftsrammen på 305 mill. kroner.
- St.prp. nr. 87 (1998-1999), jf. Innst. S. nr. 223 (1998-1999) Om endringer i regulativ for tillegg m.v. til utskrevne mannskaper som medførte en rammeøkning på 10,566 mill. kroner.
- St.prp. nr. 67 (1998-1999), jf. Innst. S. nr. 236 (1998-1999) Omprioriteringer og tilleggsbevilgninger på statsbudsjettet 1999 som medførte en økning på utgiftsrammen på 682 mill. kroner og inntektsrammen på 3,2 mill. kroner.

Faktisk bevilgning før omgrupperingen kommer fram slik (i 1 000 kroner):

Blå bok 1999	24 439 244
Innst. S. nr. 161 (1998-1999)	305 000
Innst. S. nr. 236 (1998-1999)	682 000
Innst. S. nr. 223 (1998-1999)	10 566
= Faktisk bevilgning før omgruppering	25 436 810
Midler ført over fra 1998	341 967
Lønnskompensasjon for 1999	54 500
Disponible midler i 1999 før omgruppering	25 833 277

Disponibel bevilgning på inntektssiden før omgruppering 1999 (i 1 000 kroner):

Blå bok 1999	824 299
Innst. S. nr. 236 (1998-1999)	3 200
= Bevilgning før omgruppering	827 499

Bevilgningsbehov på utgiftssiden i forbindelse med omgrupperingsproposisjonen (i 1 000 kroner):

Nedtrekk grunnet merforbruk i 1998	- 120 007
Midler ført tilbake til statskassen	- 163 035
Reduksjon bevilgning grunnet mindre inntekter 1999	- 122 810
Økt bevilgning pga. merinntekter 1999 .	229 867
Tilleggsbevilgninger i 1998	880 000
= Sum behov ved omgrupperingen	704 015
+ Bevilgning før omgruppering	25 140 825
= Total bevilgning etter omgrupperinga	26 140 825

Bevilgningsbehov på inntektssiden i forbindelse med omgrupperingsproposisjonen (i 1 000 kroner):

Bevilgning før omgruppering	827 499
Netto merinntekter	107 057
= Sum behov ved omgrupperingen	934 556

Departementet foreslår at bevilgningene blir endret med en økning på 704,015 mill. kroner på utgiftsrammen og en økning på 107,057 mill. kroner på inntektsrammen.

Forslag til omgruppering fordelt postvis

Utgifter (i 1 000 kroner)

Post	Formål	Mindreutgift - Meirutgift +
01	Driftsutgifter	711 116
21	Spesielle driftsutgifter	1 999
43	Til disposisjon for Forsvarsdepartementet	- 18 000
44	Fellesfinansierte bygg- og anleggsarbeider, nasjonalfinansiert del	- 30 000
45	Store nyanskaffinger	- 131 209
47	Nye bygg og anlegg	87 940
48	Fellesfinansierte bygg og anleggsarbeid	- 125 354
50	Overføringer til statsinstitusjonar	- 30 782
60	Tilskot til kommunar	430
70	Rentesønad	1 400
72	Av gangss timulerende tiltak	- 9 943
75	Norges tilskot til NATOs driftsbudsjett	5 000
75	Fellesfinansierte bygg- og anleggsarbeid, Norges tilskudd til infrastrukturprogrammet i NATO	- 20 000
90	Lån til private	- 1 000
Sum		704 015

Inntekter (i 1 000 kroner)

Post	Formål	Mindreutgift - Meirutgift +
01	Driftsinntekter	66 954
11	Salgsinntekter	21 726
15	Refusjon av arbeidsmarknadstiltak	- 14 000
16	Refusjon fødselspenger	23
45	Store nyskaffelser	140 664
48	Fellesfinansierte bygge- og anleggssinntekter	- 105 000
70	Renteinntekter	- 523
90	Lån til boligformål	- 2 787
Sum		107 057

Tallene i tabellene viser netto endringer på de ulike poster. Utgiftstabellen er inklusiv fordeling av merinntektene.

Under hovedavsnitt 2 i proposisjonen redegjør departementet for hovedtrekkene i omdisponeringene og forklaringer på de største utgifts- og inntektsendringene på postnivå.

Andre saker

Under hovedavsnitt 3 i proposisjonen redegjør departementet nærmere for følgende saker:

Bestillingsfullmakter

Hærens bestillingsfullmakt på post 01 foreslås øket med 40 mill. kroner til totalt 490 mill. kroner, og Luftforsvarets med 20 mill. kroner til totalt 1 020 mill. kroner.

Forsvarets deltakelse i den internasjonale militære styrken (KFOR) i Kosovo i 1999

Utgiftene i forbindelse med å deployere norske styrkebidrag til KFOR i Kosovo og restruktureringen av SFOR i Bosnia er for 1999 ca. 880 mill. kroner. De samlede utgiftene til norsk deltakelse i KFOR er vurdert til 880 mill. kroner, som foreslås tilleggsbevilget.

Omgruppering av 38 mill. kroner fra kap. 1792 post 01 til kap. 1760 post 45 – SISUer

Departementet foreslår i proposisjonen å benytte 38 mill. kroner av mindreforbruket på kap. 1792 til finansiering av 8 SISU pansrede personellkjøretøy til de norske styrkene i det tidligere Jugoslavia.

Vederlagsfri overdraging av Trøgstad fort til Trøgstad kommune med et engangstilskudd på kr 430 000 til nødvendig sikringsarbeid

Departementet foreslår at Trøgstad kommune får overdra Trøgstad fort vederlagsfritt, og at det i tillegg ytes et engangstilskudd over kap. 1760 post 60 på kr 430 000 til de mest nødvendige sikringsarbeidene slik at fortområdet kan åpnes for folk flest. Det tas forbehold om at etablisementet benyttes som forutsatt og at kommunen forplikter seg til ikke å selge eiendommen videre uten samtykke fra Forsvarsdepartementet i 10 år etter overdragelsen.

Vederlagsfri overdragelse av to eiendommer til Sola kommune

Departementet foreslår å overdra splinthangaren på Sola flystasjon med tomt og adkomstrett vederlagsfritt til Sola kommune, som igjen vil stille den vederlagsfritt til disposisjon for Flyhistorisk Museum Sola.

Det tas forbehold om at etablisementet benyttes som forutsatt og at stiftelsen får bruke dette så lenge den har behov for det. Kommunen forplikter seg til ikke å selge videre eiendommene uten samtykke fra Forsvarsdepartementet i 10 år etter overdragelsen.

Vederlagsfri overdragelse av bygninger i utkanten av Soma leir

Departementet ønsker å støtte Stiftelsen Krigshistorisk Museum Rogaland i Soma leir, og går inn for å overdra 5 bygninger med passende arrondert tomt som Forsvaret ikke har bruk for, vederlagsfritt til Sola kommune, som vil stille disse vederlagsfritt til disposisjon for Krigshistorisk Museum Rogaland.

Det tas forbehold om at etablisementet benyttes som forutsatt, og at stiftelsen får bruke dette så lenge den har behov for det. Kommunen forplikter seg til ikke å selge eiendommene videre uten samtykke fra Forsvarsdepartementet i 10 år etter overdragelsen.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Grethe Fossli, Bjørn Tore Godal, Gunnar Halvorsen, Anne Helen Rui, fra Fremskrittspartiet, lederen Hans J. Røsjorde og Per Ove Width, fra Kristelig Folkeparti, Dagrun Eriksen og Einar Holstad, fra Høyre, Ingvald Godal, og fra Senterpartiet, Anne Enger Lahnstein, har merket seg at merforbruk på 1998-budsjettet blir dekket av rammen for 1999 fordelt på kapitlene som sto for overskridelsene.

Komiteen har merket seg at mindrebehov vedrørende deltagelse i SFOR utgjør 202,535 mill. kroner. Komiteen har videre merket seg det innenfor denne ramme foreslås bevilget 38 mill. kroner til kjøp av SISU (pansret personellkjøretøy) og at 1,5 mill. kroner brukes til dekning av utgifter knyttet til stabsoffiser som deltar i operasjonene på Øst-Timor. Komiteen er enig i disse bevilgningsforslag.

Komiteen viser til Innst. S. nr. 71 (1996-1997), jf. St.prp. nr. 14 (1996-1997) der det fremgår at 300 mill. kroner ble omdisponert fra kap. 1760 post 45 for å dekke kostnader ved IFOR-operasjonene i Bosnia.

Det vises videre til at komiteens flertall i nevnte innstilling, alle unntatt Sosialistisk Venstreparti, uttalte følgende:

"Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Sosialistisk Venstreparti, er enig med departementet i at disse midlene bevilges på nytt som tillegg til budsjett-rammen når behov for ekstra investeringssmidler er tilstede".

Komiteen viser til proposisjonen der det framgår at i alt 155 millioner av dette beløpet er tilbakeført.

Komiteen viser videre til at Norges bidrag til Bosnia-operasjonene nå er trappet sterkt ned og at mindrebehovet på over 200 mill. kroner vedrørende SFOR gjør det naturlig å fullføre tilbakeføringen av investeringsmidlene for å møte de store utfordringene på materiellinvesteringssiden.

Komiteen vil på denne bakgrunn forslå at ytterligere 107 mill. kroner tilbakeføres kap. 1760 post 45, i tillegg til proposisjonens forslag om 38 mill. kroner til kjøp av SISU (pansret personellkjøretøy), slik at samlet tilbakeføring blir på 145 mill. kroner.

Komiteen har for øvrig ingen merknader til de foreslåtte omdisponeringer på 1999-budsjettet.

Komiteen har merket seg de foreslåtte endringer av bestillingsfullmakter for Hæren og Luftforsvaret.

Komiteen har for øvrig merket seg at Trøgstad fort overdras til Trøgstad kommune og at bygninger foreslås vederlagsfritt overdratt til Sola kommune for bruk til Krigshistorisk Museum Rogaland. Komiteen er enig i dette.

KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen viser til proposisjonen og det som står foran, og råar Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

I

På statsbudsjettet for 1999 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
1700		Forsvarsdepartementet	
	01	Driftsutgifter, vertauka med frå kr 123 688 000 til kr 125 808 000	<u>2 120 000</u>
1710		Fellesinstitusjoner og statsforetak under FD	
	01	Driftsutgifter, vertauka med frå kr 322 584 000 til kr 352 745 000	<u>30 161 000</u>
	70	Rentestønad, kan overføres, vertauka med frå kr 4 500 000 til kr 5 900 000	<u>1 400 000</u>
	90	Lån til private, kan overføres, vert redusert med frå kr 1 000 000 til kr 0	<u>1 000 000</u>
1719		Fellesutgifter under FD	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 18 757 000 til kr 13 357 000	<u>5 400 000</u>
	43	Til disposisjon for FD, vert redusert med frå kr 18 000 000 til kr 0	<u>18 000 000</u>
	75	Noregs tilskot til NATO sitt driftsbudsjett, kan overføres, vertauka med frå kr 82 000 000 til kr 87 000 000	<u>5 000 000</u>
1720		Fellesleing og kommandoapparat	
	01	Driftsutgifter, vertauka med frå kr 1 145 291 000 til kr 1 213 673 000	<u>68 382 000</u>
1725		Fellesinstitusjonar og utgifter under FO	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 1 009 645 000 til kr 935 054 000	<u>74 591 000</u>
	50	Overføringar til statsinstitusjonar, kan overføres, vert redusert med frå kr 108 000 000 til kr 77 218 000	<u>30 782 000</u>
	72	Avgongsstimulerande tiltak, kan overføres, vert redusert med frå kr 15 000 000 til kr 7 057 000	<u>7 943 000</u>
1731		Hæren	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 4 740 553 000 til kr 4 727 236 000	<u>13 317 000</u>
	72	Avgongsstimulerande tiltak, kan overføres, vert redusert med frå kr 2 000 000 til kr 0	<u>2 000 000</u>
1732		Sjøforsvaret	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 2 788 521 000 til kr 2 787 561 000	<u>960 000</u>
1733		Luftforsvaret	
	01	Driftsutgifter, vertauka med frå kr 3 612 887 000 til kr 3 617 987 000	<u>5 100 000</u>

Kap.	Post	Formål	Kroner
1734		Heimevernet	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 710 399 000 til kr 707 719 000	<u>2 680 000</u>
1735		Forsvarets etterretningsteneste	
	21	Spesielle utgifter, vert auka med frå kr 549 749 000 til kr 551 748 000	<u>1 999 000</u>
1760		Nyskaffing av materiell og nye bygg og anlegg	
	01	Driftsutgifter, vert auka med frå kr 326 904 000 til kr 362 571 000	<u>35 667 000</u>
	44	Fellesfinansierte bygg- og anleggsarbeid, nasjonalfinansiert del, <i>kan overførast, kan nyttast under kap. 1760 post 47</i> , vert redusert med	<u>30 000 000</u>
	45	Større utstyrskauffingar, <i>kan overførast</i> , vert auka med	<u>238 209 000</u>
	47	Nye bygg og anlegg, <i>kan overførast, kan nyttast under kap. 1760 postane 11 og 44</i> , vert auka med	<u>78 275 000</u>
	48	Fellesfinansierte bygg- og anleggsarbeid, fellesfinansiert del, <i>kan overførast</i> , vert redusert med	<u>125 354 000</u>
	75	Fellesfinansierte bygg- og anleggsarbeid, Noregs tilskot til infrastrukturprogrammet i NATO, <i>kan overførast, kan nyttast under kap. 1760 post 44</i> , vert redusert med	<u>20 000 000</u>
1790		Kystvakta	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 570 137 000 til kr 565 322 000	<u>4 815 000</u>
1791		Redningstenesta	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 189 303 000 til kr 186 429 000	<u>2 874 000</u>
1792		Norske styrkar i utlandet	
	01	Driftsutgifter, vert auka med frå kr 1 268 000 000 til kr 1 946 965 000	<u>678 965 000</u>
1795		Kulturelle og allmennyttige formål	
	01	Driftsutgifter, vert redusert med frå kr 146 707 000 til kr 142 065 000	<u>4 815 000</u>
	47	Nye bygg og anlegg, <i>kan overførast</i> , vert auka med	<u>9 665 000</u>
	60	Tilskot til kommunar, vert auka med frå kr 23 150 000 til kr 23 580 000	<u>430 000</u>
Inntekter			
4710		Felles institusjonar og statsforetak under FD	
	70	Renter låneordning, vert redusert med frå kr 3 023 000 til kr 2 500 000	<u>523 000</u>
	90	Lån til bustadformål, vert redusert med frå kr 8 062 000 til kr 5 275 000	<u>2 787 000</u>
4720		Felles leiging og kommandoapparat	
	11	Salsinntekter, vert auka med frå kr 14 277 000 til kr 19 377 000	<u>5 100 000</u>
4725		Felles leiging og kommandoapparat	
	15	Refusjon arbeidsmarkedstiltak, vert redusert med frå kr 31 746 000 til kr 17 746 000	<u>14 000 000</u>

Kap.	Post	Formål	Kroner
4733		Luftforsvaret	
	01	Driftsinntekter, v e r t a u k a med frå kr 23 276 000 til kr 37 700 000	14 424 000
	11	Salsinntekter, v e r t a u k a med frå kr 69 670 000 til kr 79 257 000	9 587 000
4760		Nyskaffingar av materiell og nye bygg og anlegg	
	45	Store nyskaffingar, v e r t l ø y v d med frå kr 0 til kr 140 664 000	140 664 000
	48	Fellesfinansierte bygge- og anleggsinntekter, v e r t r e d u s e r t med frå kr 352 723 000 til kr 247 723 000	105 000 000
4792		Norske styrkar i utlandet	
	01	Driftsinntekter, v e r t a u k a med frå kr 3 370 000 til kr 56 400 000	53 030 000
	11	Salsinntekter, v e r t a u k a med frå kr 3 500 000 til kr 10 539 000	7 039 000
	16	Refusjon fødselspenger, v e r t l ø y v d med frå kr 0 til kr 23 000	23 000
4795		Vaksenopplæringa	
	01	Driftsinntekter, v e r t r e d u s e r t med frå kr 5 000 000 til kr 4 500 000	500 000

II

Merinntekter

Stortinget samtykkjer i at Forsvarsdepartementet for 1999 kan nytte meirinntekter på kap. 4792 Norske styrkar i utlandet til større utstyrskauffingar på kap. 1760 post 45.

III

Overdraging av eigedomar og bygningar

Stortinget samtykkjer i at Forsvarsdepartementet kan overdra Trøgstad fort vederlagsfritt til Trøgstad kommune og overdra splinhangaren og 5 bygningar i Soma leir vederlagsfritt til Sola kommune for at kommunen skal stille disse til vederlagsfri disposisjon for Stiftelsen Flyhistorisk Museum Sola og Stiftelsen Krigshistorisk Museum Rogaland.

IV

Overføring av midler til 2000

Stortinget samtykkjer i at Forsvarsdepartementet for 1999 kan overføre ledige midlar på kap. 1731 post 72 Avgongsstimulerande tiltak til same kapittel under post 01.

V

Bestillingsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Forsvarsdepartementet kan auke bestillingsfullmaktene slik:

Kap. 1731 post 01 v e r t a u k a med	kr 40 000 000
frå kr 450 000 000 til kr 490 000 000	
Kap. 1733 post 01 v e r t a u k a med	kr 20 000 000
frå kr 1 000 000 000 til kr 1 020 000 000	

Oslo, i forsvarskomiteen, den 15. desember 1999

Hans J. Røsjorde
leder og ordfører

Bjørn Tore Godal
sekretær