



Innst. S. nr. 78

(2003-2004)

Innstilling til Stortinget fra kommunalkomiteen

St.prp. nr. 31 (2003-2004) kap. 1594, 2541, 2542, 2543, 4590, 4595 og 5705

Innstilling fra kommunalkomiteen om endringer på statsbudsjettet medregnet folketrygden 2003 under Arbeids- og administrasjonsdepartementet

Til Stortinget

1. SAMMENDRAG

1.1 Kap. 4590 Aetat, jf. kap. 1590

Post 80 Innfordret misbruk av dagpenger

På bakgrunn av innbetalinger hittil i 2003, foreslås det å øke inntektsanslaget under kap. 4590 post 80 med 3 mill. kroner.

Post 81 Innfordret feilutbetalte attføringsytelser

På bakgrunn av innbetalinger hittil i 2003, foreslås det å redusere inntektsanslaget under kap. 4590 post 81 med 2 mill. kroner.

1.2 Kap. 1594 Arbeidsmarkedstiltak, jf. kap. 4594

Post 71 Spesielle arbeidsmarkedstiltak, kan overføres, kan nyttes under post 70

På bakgrunn av utviklingen så langt i år forventes det et mindreforbruk på 9 mill. kroner under den delen av bevilgningen under kap. 1594 som er avsatt til tilretteleggingstilskudd. Det foreslås derfor at bevilgningen under kap. 1594 Arbeidsmarkedstiltak post 71 Spesielle arbeidsmarkedstiltak settes ned med 9 mill. kroner og kap. 2650 Sykepenger post 73 Tilretteleggingstilskudd økes med tilsvarende beløp til delvis inndekning av budsjettoverskridelsen under posten, jf. forslag i egen proposisjon fra Sosialdepartementet under kap. 2600 Trygdeetaten og kap. 2650 Sykepenger post 73.

Post 74 Lønnssubsidium for reaktivisering, overslagsbevilgning

På bakgrunn av lavere aktivitet på dette tiltaket så langt i år foreslås det at bevilgningen under kap. 1594 post 74 reduseres med 25 mill. kroner.

1.3 Kap. 4595 Ventelønn, jf. kap. 1595

Basert på oppgaver over innbetalinger hittil i år anslås refusjon fra statlig virksomhet å bli 36 mill. kroner lavere enn det som opprinnelig ble lagt til grunn i budsjettet for 2003. Dette har sammenheng med at færre nye ventelønnsmottagere enn antatt er omfattet av refusjonsplikten. Det foreslås derfor at inntektsanslaget under kap. 4590 post 1 reduseres med 36 mill. kroner.

1.4 Kap. 2541 Dagpenger

Post 70 Dagpenger, overslagsbevilgning

I lys av ledighetsutviklingen de siste måneder, utbetalingene hittil i år og utsiktene på arbeidsmarkedet fremover vil utbetalingene til dagpenger bli høyere enn tidligere lagt til grunn. I forhold til anslaget i Revidert nasjonalbudsjett 2003 har også en høyere andel av de som nå melder seg ledige rett til dagpenger. På denne bakgrunn foreslås kap. 2541 post 70 Dagpenger økt med 480 mill. kroner.

1.5 Kap. 2542 - Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs mv.

Post 70 Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs mv., overslagsbevilgning

Pr. 3. kvartal 2003 er det utbetalt om lag 551 mill. kroner. Bevilgningen foreslås derfor økt med 300 mill. kroner fra 470 mill. kroner til 770 mill. kroner.

1.6 Kap. 2543 Ytelser til yrkesrettet attføring

Post 70 Attføringspenger, overslagsbevilgning

Veksten i antall mottakere av attføringspenger har vært noe lavere enn tidligere lagt til grunn. På denne bakgrunn foreslås kap. 2543 post 70 Attføringspenger redusert med 54 mill. kroner.

Post 71 Attføringsstønad, overslagsbevilgning

Veksten i utbetalingene til attføringsstønadene har blitt lavere enn tidligere lagt til grunn. Dette henger i hovedsak sammen med redusert utbetalingsbehov til

stønad til barnetilsyn. På denne bakgrunn foreslås kap. 2543 post 71 Attføringsstønader redusert med 238 mill. kroner.

1.7 Kap. 5705 Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs, dagpenger

Post 1 Refusjon dagpenger

For 2003 er inntektene under posten anslått til 18 mill. kroner. På bakgrunn av gjennomsnittlig innbetalinger hittil i år anslås inntektene nå til 75 mill. kroner i 2003. Kap. 5705 post 1 foreslås derfor økt med 57 mill. kroner.

2. KOMITEENS MERKNADER

2.1 Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sigvald Oppebøen Hansen, Reidar Sandal, Karl Eirik Schjøtt-Pedersen og Signe Øye, fra Høyre, Peter Skovholt Gitmark, Hans Kristian Hogsnes og Kari Lise Holmberg, fra Fremskrittspartiet, Torbjørn Andersen og Per Sandberg, fra Sosialistisk Venstreparti, Karin Andersen og Heikki Holmås, fra Kristelig Folkeparti, Anita Apelthun Sæle og Ivar Østberg, og fra Senterpartiet, lederen Magnhild Meltveit Kleppa, slutter seg til Regjeringens forslag om endringer i statsbudsjettet for 2003.

2.2 Kap. 1594 Arbeidsmarkedstiltak, jf. kap. 4594

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet, viser til at tilretteleggingstilskuddet er en viktig del av Intensjonsavtalen om et mer inkluderende arbeidsliv.

Ordnningen med tilretteleggingstilskudd ble igangsatt ved forskrift av 3. april 2002 nr. 319, fastsatt av Sosialdepartementet med virkning fra 22. mars 2002. Etter en treg start økte bruken av tilretteleggingstilskuddet mot slutten av 2002, og økte meget sterkt utover våren 2003. Det ble klart tidlig at bevilgningen ville være oppbrukt allerede ved utgangen av juni. Dette viser at ordningen var nyttig, ble brukt og fikk i gang nødvendig aktivitet for tilrettelegging for å gjøre det mulig for ansatte med helseplager å komme tilbake i jobb.

Flertallet viser til brev fra Rikstrykdeverket av 26. juni 2003 der det vises til at Sosialdepartementet informerer om at ordningen med tilretteleggingstilskudd av budsjettmessige årsaker opphører inntil videre. Departementet endret forskriftens varighet slik at den kun gjaldt for tilsagn som er gitt til og med 24. juni 2003.

Flertallet er sterkt uenig i Regjeringens håndtering av saken. Stortinget burde vært informert om behovet under behandlingen av revidert nasjonalbudsjett og forslag til tilleggsbevilgning til formålet burde vært fremmet.

Antall sykemeldte steg og arbeidsløsheten øket raskt utover våren, også blant yrkeshemmede. Det er derfor ingen grunn til at penger avsatt til tiltak for yrkeshemmede skulle settes ned for å finansiere en helt nødvendig og prioritert oppgave under IA-avtalen. Tvert imot ville det vært i tråd med intensjonen i et samlet Storting å styrke begge postene. Å finansiere tiltak for syke med kutt i tiltak for de arbeidsledige, viser Regjeringens fordelingspolitikk i praksis.

Komiteens medlemmer fra Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet er ikke tilfreds med Regjeringens oppfølging av IA-avtalen og innsats mot arbeidsløshet og forventer at Regjeringen styrker innsatsen og følger opp IA-avtalen med nødvendige bevilgninger slik at Trygdeetatens arbeidslivssentre får økt antall stillinger fra dagens nivå på 420 til 600, slik det var forutsatt da Intensjonsavtalen om et mer inkluderende arbeidsliv ble inngått i 2001.

Disse medlemmer viser til egne merknader og forslag om dette i Budsjett-innst. S. nr. 11 (2003-2004).

2.3 Kap. 2541 Dagpenger

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at Regjeringen legger opp til en økning på 480 mill. kroner til dagpengeutbetalinger. Disse medlemmer mener at praksisen med å kun drive bøtende budsjettering er gal, og viser til Dokument nr. 8:92 (2002-2003), hvor Fremskrittspartiet fremmet en rekke forslag som ville sørget for en annen virkemåte i økonomien som ville fjernet behovet for bøtende tiltak.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet, vil vise til at den store økningen i utbetalinger til dagpenger, burde ført til en raskere satsing både på aktivitetsøkninger som ville skapt mange arbeidsplasser og til økt satsing på kvalifisering og kompetanseheving gjennom Aetat.

Komiteen viser til sine respektive fraksjoners forslag og merknader om strakstiltak mot arbeidsledighet i Innst. S. nr. 260 (2002-2003), Innst. S. nr. 263 (2002-2003) og Innst. S. nr. 266 (2002-2003).

2.4 Kap. 2543 Ytelser til yrkesrettet attføring

Komiteen har merket seg at veksten i antall mottakere av attføringspenger har vært noe lavere enn tidligere lagt til grunn, og at Regjeringen på denne bakgrunn foreslår å redusere kap. 2543 post 70 Attføringspenger med 54 mill. kroner. Komiteen viser til at regjeringen Stoltenberg skjerpet inn kravet om at attføring skal være forsøkt før det kan gis uførepensjon, og at denne linjen har vært fulgt opp av Samarbeidsregjeringen. Komiteen vil understreke at en viktig målsetting er at gjennomstrømningen av personer på attføring er god, og at en størst mulig andel av ferdig attførte kommer i arbeid.

Komiteen visert til brev fra arbeids- og administrasjonsministeren datert 1. desember 2003 til Sosialistisk Venstrepartis stortingsgruppe der det vises til at det gjennomsnittlig er registrert 77 100 yrkeshemmede i løpet av de første 10 måneder i 2003. Dette tilsvarer en vekst i antall yrkeshemmede på 7,5 pst. i forhold til samme periode i 2002. Samtidig har gjennomsnittet av antall attføringspengemottakere etter de første 10 måneder i 2003 økt med om lag 5 900 personer sammenlignet med gjennomsnittet etter samme periode i 2002. Komiteen viser til at dette utgjør en vekst i utbetalingene i attføringspenger fra 2002 til 2003 med om lag 1 150 mill. kroner, tilsvarende om lag 19 pst.

Komiteen har merket seg at til tross for økningen i antall mottakere av attføringspenger i 2003, har veksten vært noe mindre enn det som opprinnelig ble lagt til grunn i budsjettet for 2003. På denne bakgrunn gir komiteen sin tilslutning til at bevilgningen reduseres med 54 mill. kroner.

Komiteen viser til at som følge av nytt kostnadstak for utdanning, ble det i Regjeringens bevilgningsforslag til attføringsstønader i 2003 lagt til grunn en inn-

sparing i utgiftene til stønad til skolegang på 50 mill. kroner. Komiteen har merket seg at en foreløpig gjennomgang av virkninger av innføring av kostnadstak bekrefter anslaget på innsparing i 2003.

Komiteen er oppmerksom på at utgiftene i attføringsstønader medregnet utgifter til skolemateriell i stor grad følger utviklingen i antall attføringspengemottakere. Komiteen har merket seg at redusert bevilgningsbehov til attføringsstønad hovedsakelig henger sammen med at antall stønadsmottakere med rett til stønad til barnetilsyn er færre enn forutsatt.

Komiteen viser til at det ytes faste årlige satser, fastsatt av departementet, til dekning av utgifter til bøker og undervisningsmaterieell til personer som gjennomgår utdanning som ledd i et yrkesrettet attførings tiltak. Personer som på grunn av funksjonshemming har særlig store utgifter til bøker og undervisningsmaterieell, kan imidlertid få de faktiske utgifter dekket. Komiteen har merket seg at de faste satsene reguleres årlig og følger skoleåret.

Komiteen viser til merknader og forslag i Budsjett-innst. S. nr. 5 (2003-2004).

3. KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen har ellers ingen merknader, viser til proposisjonen og råår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2003 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter:			
1594	71	Arbeidsmarkedstiltak, jf. kap. 4594 Spesielle arbeidsmarkedstiltak, <i>kan overføres, kan nyttes under post 70,</i> nedsettes med fra kr 2 599 851 til kr 2 590 851	9 000 000
	74	Lønnssubsidium for reaktivisering, <i>overslagsbevilgning,</i> nedsettes med fra kr 37 404 000 til kr 12 404 000	25 000 000
2541	70	Dagpenger Dagpenger, <i>overslagsbevilgning,</i> økes med fra kr 10 520 000 000 til kr 11 000 000 000	480 000 000
2542	70	Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs mv., jf. kap. 5704 Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs mv., <i>overslagsbevilgning,</i> økes med ... fra kr 470 000 000 til kr 770 000 000	300 000 000
2543	70	Ytelser til yrkesrettet attføring Attføringspenger, <i>overslagsbevilgning,</i> nedsettes med fra kr 7 154 000 000 til kr 7 100 000 000	54 000 000
	71	Attføringsstønad, <i>overslagsbevilgning,</i> nedsettes med fra kr 1 938 000 000 til kr 1 700 000 000	238 000 000
Inntekter:			
4590	80	Aetat, jf. kap. 1590 Innfordret misbruk av dagpenger, økes med fra kr 30 000 000 til kr 33 000 000	3 000 000
	81	Innfordret feilutbetalte attføringsytelser, nedsettes med fra kr 14 000 000 til kr 12 000 000	2 000 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
4595		Ventelønn, jf. kap. 1595	
	1	Refusjon statlig virksomhet mv., nedsettes med fra kr 86 000 000 til kr 50 000 000	<u>36 000 000</u>
5705		Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs, <i>dagpenger</i>	
	1	Refusjon dagpenger, økes med fra kr 18 000 000 til kr 75 000 000	<u>57 000 000</u>

Oslo, i kommunalkomiteen, den 8. desember 2003

Magnhild Meltveit Kleppa
leder

Anita Apelthun Sæle
ordfører