



# Innst. S. nr. 65

(2005-2006)

## Innstilling til Stortinget fra finanskomiteen

St.prp. nr. 29 (2005-2006)

### **Innstilling fra finanskomiteen om nysaldering av statsbudsjettet medregnet folketrygden 2005**

Til Stortinget

#### **1. INNLEDNING**

Proposisjonen om ny saldering av statsbudsjettet 2005 inneholder forslag om endringer på statsbudsjettet og redegjørelser for endringer som er vedtatt av Stortinget eller foreslått i proposisjoner fra regjeringen Bondevik II og regjeringen Stoltenberg II hittil i år.

Budsjettpolitikken er forankret i retningslinjer som innebærer at petroleumsinntektene fases gradvis inn i norsk økonomi, om lag i takt med utviklingen i forventet realavkastning av kapitalen i Statens petroleumsfond. Bruken av petroleumsinntekter måles ved det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet.

En fullstendig beregning av det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet for statsbudsjettet blir foretatt to ganger i året, i nasjonalbudsjettet og i revidert nasjonalbudsjett. Beregningen av det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet foretas som et ledd i en helhetlig gjennomgang av norsk økonomi, blant annet ved hjelp av makroøkonomiske modeller.

I Nasjonalbudsjettet 2005 ble det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet for 2005 anslått til 66,4 mrd. kroner. Anslaget ble nedjustert med 1,1 mrd. kroner i Revidert nasjonalbudsjett 2005, til 65,3 mrd. kroner. I Nasjonalbudsjettet 2006 ble anslaget ytterligere nedjustert med 3 mrd. kroner som følge av oppjusterte anslag for skatter og avgifter mv. Det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet ble dermed anslått til 62,3 mrd. kroner i 2005 både i Nasjonalbudsjettet 2006 og i Regjeringens tilleggsproposisjon.

De endringene som foreslås i forbindelse med nysalderingen, bidrar til økte utgifter og reduserte inntekter utenom skatter og avgifter på i alt drøyt 1 1/2 mrd. kroner i 2005 i forhold til anslagene i Nasjonalbudsjettet

2006. Samtidig bidrar anslagsendringer til å øke statsbudsjettets skatte- og avgiftsinntekter i 2005 med drøyt 1/2 mrd. kroner. Disse endringene i bevilgninger og anslag bidrar isolert sett til å øke det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet i 2005 med om lag 1 mrd. kroner i forhold til anslaget i Nasjonalbudsjettet 2006. Det strukturelle, oljekorrigerede underskuddet kan etter dette anslås til 63,3 mrd. kroner.

Regjeringen vil komme tilbake med oppdaterte tall for det strukturelle underskuddet i 2005 i forbindelse med statsregnskapet for 2005 og Revidert nasjonalbudsjett 2006, som en del av en ny, samlet gjennomgang av utviklingen i norsk økonomi.

Det oljekorrigerede underskuddet i statsbudsjettet for 2005 anslås nå til 70,6 mrd. kroner og tilsvarer den faktiske bruken av petroleumsinntekter som dekkes ved en tilsvarende overføring fra Statens petroleumsfond.

Siden Stortinget vedtok statsbudsjettet i fjor høst er det oljekorrigerede underskuddet på statsbudsjettet redusert med drøyt 3,7 mrd. kroner. Denne reduksjonen skyldes i stor grad reduserte utgifter under regelstyrte ordninger i folketrygden på 4 mrd. kroner. I tillegg bidrar økte utbytter og netto renteendringer til å redusere det oljekorrigerede underskuddet med om lag 1 mrd. kroner. I motsatt retning trekker reduserte skatte- og avgiftsinntekter med 1 mrd. kroner.

Netto kontantstrømmen fra petroleumsvirksomheten er økt med om lag 78,5 mrd. kroner fra saldert budsjett til nysalderingen. Dette skyldes blant annet at skatter og avgifter fra petroleumsvirksomheten er økt med 42 mrd. kroner fra saldert budsjett, mens inntektene fra Statens direkte økonomiske engasjement (SDØE) er økt med 33,1 mrd. kroner, begge deler i hovedsak som følge av høyere oljepris enn opprinnelig lagt til grunn.

Den reelle, underliggende utgiftsveksten anslås nå til 2 pst. fra regnskap 2004 til anslag på regnskap 2005. Den nominelle underliggende utgiftsveksten er på 4,7 pst. I Nasjonalbudsjettet 2005, som ble fremmet høsten 2004 av Regjeringen Bondevik II, ble den reelle, underliggende utgiftsveksten anslått til om lag 1 3/4

pst. Anslaget var uendret i Revidert nasjonalbudsjett 2005.

Anslag på regnskap 2005 viser et oljekorrigert underskudd på 70,6 mrd. kroner, som er 10,1 mrd. kroner lavere enn i 2004. Fra regnskap 2004 til nysaldert budsjett 2005 har inntektene utenom petroleumsvirksomhet netto økt med 32,7 mrd. kroner. Skatte- og avgiftsinntektene har økt med 35,3 mrd. kroner. Fra regnskap 2004 har utgiftene utenom petroleumsvirksomhet økt med om lag 24 mrd. kroner, hvorav veksten i folketrygdens utgifter utgjør om lag 5,4 mrd. kroner.

Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomheten i 2005 anslås nå til 283 mrd. kroner, som i sin helhet overføres til Statens petroleumsfond. Etter at statsbudsjettets oljekorrigerte underskudd er dekket ved en overføring fra Petroleumsfondet, avsettes dermed netto 212,4 mrd. kroner i Petroleumsfondet i 2005. Fondets renteinntekter og utbytte anslås til 40,9 mrd. kroner. Det samlede overskuddet på statsbudsjettet og Statens petroleumsfond anslås dermed til 253,3 mrd. kroner.

Tabell 1. Statsbudsjettet og Statens petroleumsfonds inntekter og utgifter eksklusive lånetransaksjoner i 2004 og 2005 (mill. kroner)

	Regnskap 2004	Nysaldert budsjett 2005
<i>1. Statsbudsjettets stilling</i>		
A Statsbudsjettets inntekter i alt	746 408	863 066
A.1 Inntekter fra petroleumsvirksomhet	222 068	306 072
A.2 Inntekter utenom petroleumsinntekter	524 341	556 993
B Statsbudsjettets utgifter i alt	622 247	650 646
B.1 Utgifter til petroleumsvirksomhet	18 661	23 060
B.2 Utgifter utenom petroleumsvirksomhet	603 587	627 586
Statsbudsjettets oljekorrigerte overskudd (A.2-B.2)	-79 246	-70 593
+ Overført fra Statens petroleumsfond	80 727	70 593
= Statsbudsjettets overskudd før lånetransaksjoner	1 481	0
<i>2. Statens petroleumsfond</i>		
Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomhet (A.1-B.1), overføres til Statens petroleumsfond	203 407	283 012
- Overført til statsbudsjettet	80 727	70 593
+ Renteinntekter og utbytte i fondet mv.	33 255	40 900
= Overskudd i Statens petroleumsfond	155 935	253 319
<i>3. Statsbudsjettet og Statens petroleumsfond</i>		
Samlet overskudd	157 417	253 319

Kilde: Finansdepartementet

Statsbudsjettets brutto finansieringsbehov anslås til 6,3 mrd. kroner i 2005, mot 39,1 mrd. kroner i 2004. Den store reduksjonen fra 2004 må ses i sammenheng med avdragsprofilen på statens gjeld med relativt små

avdrag i 2005. I 2005 får statskassen 12,5 mrd. kroner i inntekter fra salg av aksjer i Statoil ASA. Inntektene fra denne finanstransaksjonen overføres i sin helhet til Statens petroleumsfond.

Tabell 2. Statsbudsjettets lånetransaksjoner og finansieringsbehov i 2004 og 2005 (mill. kroner)

	Regnskap 2004	Nysaldert budsjett 2005
<i>Lånetransaksjoner utenom petroleumsvirksomheten</i>		
Utlån, aksjetegninger mv.	78 304	71 419
- Tilbakebetalinger	85 296	65 622
- Statsbudsjettets overskudd	1 481	0
= Netto finansieringsbehov	-8 472	5 797
+ Gjeldsavdrag	47 541	492
= Statsbudsjettets brutto finansieringsbehov	39 069	6 289
<i>Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten</i>		
Salg av aksjer i Statoil ASA, avdrag mv.	9 859	12 478
- Utlån, aksjetegninger mv.	0	0
= Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten overføres til Statens petroleumsfond	9 859	12 478

Kilde: Finansdepartementet

Den reelle, underliggende utgiftsveksten anslås nå til 2 pst. fra regnskap 2004 til anslag på regnskap 2005, jf. omtale ovenfor.

Ved beregning av den reelle, underliggende utgiftsveksten korrigeres det for utgifter til petroleumsvirksomhet, dagpenger til arbeidsledige og renteutgifter på statsgjelden, jf. tabell 3. I tillegg korrigeres det for enkelte regnskapsmessige og tekniske forhold og for enkelte endringer på utgiftssiden som har motposter på inntektssiden. For veksten fra 2004 til 2005 gjelder dette:

- Dekning av utgifter til flyktninger i Norge over bistandsbudsjettet. Dette er en intern overflytting av midler på statsbudsjettet fra Utenriksdepartementet for å dekke utgifter under Kommunal- og regionaldepartementet, Barne- og familiedepartementet og Utdannings- og forskningsdepartementet.
- Ekstraordinær nedbetaling av fylkeskommunal gjeld i forbindelse med at ansvaret for barnevern, familievern og rusomsorg er flyttet fra fylkeskommunene til staten og kommunene. Utgiftene på statsbudsjettet øker i forbindelse med reformen ettersom de nevnte sektorene tidligere ble delvis finansiert med fylkeskommunale skatteinntekter.
- Økte utgifter som følge av at kommunal selskapskatt overføres som rammeoverføring til kommunene.
- Reduksjon i rammeoverføringer til kommunene som følge av økt kommunal skatteandel. Siden sat-

- sen for fellesskatten som inntektsføres på statsbudsjettet endres tilsvarende, innebærer ikke denne justeringen noen svekkelse av statsbudsjettet.
- Overgang til nye budsjetteringsprinsipper for enkelte statlige virksomheter.
- Netto økte utgifter som følge av kompensasjon til offentlig forvaltning ved omlegging av arbeidsgiveravgiften og elavgiften.
- Dagpenger til arbeidsledige er i utgangspunktet holdt utenfor ved beregning av den underliggende utgiftsveksten fordi endringer i dagpengeutbetalingene er sterkt avhengig av konjunkturutviklingen. Det ble vedtatt innstramminger i regelverket fra 2003. Disse regelverksendringene har budsjettvirkninger for 2004 og 2005 som skal inngå ved beregningen av den underliggende utgiftsveksten.
- Endring i regelverket for merverdiavgift som påvirker utgiftssiden med tilsvarende endring på inntektssiden.
- Refusjoner mv. som ikke er med i bevilgningene i budsjettet, men som først inngår både på utgiftssiden og inntektssiden i regnskapet. Hvert år bidrar dette til at regnskapet gir noe høyere utgifter og inntekter enn det nysalderte budsjettet. Dette gjelder blant annet refusjon av utgifter til arbeidsmarkedstiltak, lærlinger, fødselspenger/adopsjonspenger og sykepenger for statsansatte.
- Merutgifter som påløper som følge av merinntektsfullmakter.

Tabell 3. Statsbudsjettets underliggende utgiftsvekst fra regnskapet for 2004 til nysaldert budsjett for 2005 (mill. kroner og prosentvis endring)

	2004	2005
Statsbudsjettets utgifter	622 247	650 646
- Statlig petroleumsvirksomhet	18 661	23 060
- Dagpenger til arbeidsledige	11 092	9 768
- Renteutgifter	16 787	15 851
= Utgifter utenom petroleumsvirksomhet, dagpenger til arbeidsledige og renteutgifter	575 707	601 967
- Flyktningeutgifter i Norge finansiert over bistandsrammen	760	424
- Tilskudd til gjeldsslette i fylkeskommunene pga. statlig overtakelse av barnevern, familievern og rusomsorg	561	17
- Kommunal selskapskatt bevilget som rammeoverføring		5 486
+ Endringer i rammeoverføringer pga. økt kommunal skatteandel		3 610
- Ekstra skyssvederlag for helsepersonell	57	
- Økte utgifter pga. omlegging av arbeidsgiveravgiften		1 170
- Endrede regler for dagpenger	258	1 012
+ Nettobudsjettering Meteorologisk Institutt		122
+ Økte utgifter pga. omlegging av elavgiften	368	
+ Endring i regelverket for merverdiavgift		435
- Merutgifter som motsvares av merinntekter	1 891	
- Utgifter som ikke budsjetteres, men føres i regnskapet (refusjoner mv.)	1 528	
= Underliggende utgifter	571 020	598 026
Verdiendring i pst.		4,7
Prisendring i pst.		2,7
Volumendring i pst.		2,0

Kilde: Finansdepartementet

Tabell 4 viser utviklingen i hovedtallene på statsbudsjettet for 2005 etter at budsjettet ble vedtatt i Stortinget høsten 2004. Tabell 5 gir en tilsvarende oversikt for lånetransaksjoner og statsbudsjettets finansieringsbehov.

Tabell 4. Statsbudsjettets og Statens petroleumsfonds inntekter og utgifter eksklusive lånetransaksjoner i 2005 (mill. kroner)

	Saldert budsjett 2005 vedtatt høsten 2004	Endringertil og med framleg- gelsen av Revidert nasjonal- budsjett 2005	Endringer etter Revidert nasjonal- budsjett 2005	Nysaldert budsjett 2005
<i>1. Statsbudsjettets stilling</i>				
A Statsbudsjettets inntekter i alt	785 100	52 967	24 998	863 066
A.1 Inntekter fra petroleumsvirksomhet	227 677	57 794	20 601	306 072
A.2 Inntekter utenom petroleumsinntekter	557 423	-4 827	4 397	556 993
B Statsbudsjettets utgifter i alt	654 965	-2 820	-1 499	650 646
B.1 Utgifter til petroleumsvirksomhet	23 200	2 131	-2 271	23 060
B.2 Utgifter utenom petroleumsvirksomhet	631 765	-4 951	772	627 586
Statsbudsjettets oljekorrigerte overskudd (A.2-B.2)	-74 342	124	3 625	-70 593
+ Overført fra Statens petroleumsfond	74 342	-124	-3 625	70 593
= Statsbudsjettets overskudd før lånetransaksjoner	0	0	0	0
<i>2. Statens petroleumsfond</i>				
Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomhet (A.1-B.1), overføres til Statens petroleumsfond	204 477	55 663	22 872	283 012
- Overført til statsbudsjettet	74 342	-124	-3 625	70 593
+ Renteinntekter og utbytte i fondet mv.	39 600	3 600	-2 300	40 900
= Overskudd i Statens petroleumsfond	169 735	59 387	24 197	253 319
<i>3. Statsbudsjettet og Statens petroleumsfond</i>				
Samlet overskudd	169 735	59 387	24 197	253 319

Kilde: Finansdepartementet

Nysaldert budsjett 2005 viser et oljekorrigert underskudd på 70,6 mrd. kroner, som er drøyt 3,7 mrd. kroner lavere enn i saldert budsjett 2005.

Medregnet forslag i denne proposisjonen er det foreslått eller vedtatt endringer i inntektsbevilgningene som samlet sett reduserer inntektene (ekskl. petroleumsvirksomhet og lånetransaksjoner) med 0,4 mrd. kroner siden budsjettet ble vedtatt i fjor høst. Hovedtallene bak dette er reduserte anslag for skatter og avgifter med 1 mrd. kroner og en netto økning av utbytte og renteinntekter med 0,7 mrd. kroner.

Nysaldert budsjett 2005 viser at utgiftene siden saldert budsjett 2005 er vedtatt eller foreslått redusert med 4,2 mrd. kroner (ekskl. utgifter til petroleumsvirksomhet og lånetransaksjoner). Bak dette nettotallet er det mange utgiftsøkninger og utgiftsreduksjoner av ulik størrelse. Gjennom året er bevilgningene under folketrygden satt ned med til sammen knapt 4 mrd. kroner, hvorav 2,4 mrd. kroner i forbindelse med nysalderingen. Etter Stortingets behandling av bevilgningsendringer i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett 2005 er det vedtatt eller fremmet proposisjoner (inkl. denne proposisjonen) som innebærer en svekkelse av budsjettbalansen med til sammen 0,8 mrd. kroner. Dette gjelder bl.a. følgende saker:

- Nødhjelp til jordskjelvkatastrofen i Asia mv. med til sammen 560 mill. kroner.
- Økt rammetilskudd til kommunene med 300 mill. kroner i forbindelse med ordningen med merverdiavgiftskompensasjon.
- Forslag om økte bevilgninger til ordningene med stykkprisfinansiering i spesialisthelsetjenesten med til sammen 704 mill. kroner.
- Investeringstilskudd til fase 1 i utbyggingen av St. Olavs hospital i Trondheim med 2,9 mrd. kroner.
- 268 mill. kroner til den statlige toppfinansieringen av ressurskrevende brukere i kommunene.

Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomhet anslås nå til 283 mrd. kroner, som er 78,5 mrd. kroner høyere enn i saldert budsjett 2005, og 22,9 mrd. kroner høyere enn i Revidert nasjonalbudsjett 2005. Etter at det er overført 70,6 mrd. kroner til statsbudsjettet avsettes det netto 212,4 mrd. kroner i Petroleumsfondet. Inklusive renteinntekter og utbytte i Statens petroleumsfond på 40,9 mrd. kroner anslås overskuddet i Petroleumsfondet i 2005 til 253,3 mrd. kroner.

I St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006) ble kapitalen i Statens petroleumsfond anslått til om lag 1 312 mrd.

kroner ved utgangen av 2005. Anslaget var blant annet basert på en samlet netto overføring fra statsbudsjettet til Statens petroleumsfond i år på om lag 213,6 mrd. kroner. Anslagene i denne proposisjonen innebærer isolert sett en reduksjon i netto overføringer fra statsbudsjettet til Petroleumsfondet i 2005 på 1,2 mrd. kroner i forhold til anslaget i tilleggsproposisjonen. Lavere anslåtte inntekter fra petroleumsvirksomheten trekker statens petroleumsinntekter ned med 0,2 mrd. kroner, mens økt oljekorrigert underskudd trekker nettooverføringene til Petroleumsfondet ned med 1 mrd. kroner.

Regnskapstall fra Norges Bank viser at kapitalen i Statens petroleumsfond var 1 280,5 mrd. kroner ved utgangen av 3. kvartal. Endelige tall for kapitalen i

Petroleumsfondet ved utgangen av året vil bli presentert i stortingsmeldingen om statsregnskapet for 2005.

Anslag på regnskap 2005 viser et brutto finansieringsbehov på 6,3 mrd. kroner, som er 9,8 mrd. kroner lavere enn i saldert budsjett, jf. tabell 5. Dette skyldes i stor grad redusert utlånsvekst i Statens Pensjonskasse og Husbanken med til sammen 3,7 mrd. kroner, økt tilbakebetaling i Husbanken med 2,3 mrd. kroner og salg av aksjer i Cermaq med om lag 1,3 mrd. kroner. I tillegg innebærer statens salg av aksjer i Hydro, Telenor og Yara i forbindelse med selskapenes tilbakekjøp av egne aksjer til å redusere finansieringsbehovet med om lag 2,3 mrd. kroner.

Tabell 5. Statsbudsjettets lånetransaksjoner og finansieringsbehov i 2005 (mill. kroner)

	Saldert budsjett 2005 vedtatt høsten 2004	Endringer til og med framleggelsen av Revidert nasjonalbudsjett 2005	Endringer etter Revidert nasjonalbudsjett 2005	Nysaldert budsjett 2005
<i>Lånetransaksjoner utenom petroleumsvirksomheten</i>				
Utlån, aksjetegninger mv.	68 810	-1 688	4 297	71 419
- Tilbakebetalinger	53 181	5 334	7 115	65 622
- Statsbudsjettets overskudd	0	0	0	0
= Netto finansieringsbehov	15 630	-7 023	-2 817	5 797
+ Gjeldsavdrag	500	0	-8	492
= Statsbudsjettets brutto finansieringsbehov	16 130	-7 023	-2 826	6 289
<i>Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten</i>				
Salg av aksjer i Statoil ASA, avdrag mv.	0	12 478	0	12 478
- Utlån, aksjetegninger mv.	0	0	0	0
= Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten overføres til Statens petroleumsfond	0	12 478	0	12 478

Kilde: Finansdepartementet

Fra saldert budsjett til nysaldert budsjett er folketrygdens samlede utgifter redusert med om lag 3 995 mill. kroner. Folketrygdens inntekter er redusert med om lag 921 mill. kroner. Folketrygdens finansieringsbehov er dermed redusert med om lag 3 074 mill. kroner i nysaldert budsjett.

Det er tidligere forutsatt at folketrygdens finansieringsbehov skal dekkes ved statstilskudd, jf. Gul bok 2005. Det er imidlertid fortsatt usikkert hvor stort det endelige regnskapsresultatet vil bli. I denne proposisjonen foreslås det derfor at folketrygdens finansieringsbehov for 2005 dekkes ved statstilskudd uten angivelse av beløp, jf. forslag til romertallsvedtak.

Folketrygden inngår som en ordinær del av statsbudsjettframlegget. De ulike departementers bevilgningsforslag under folketrygden er innarbeidet i de respektive fagproposisjoner. Nedenfor følger en summarisk oversikt over bevilgningsendringer under folketrygden som er vedtatt av eller foreslått for Stortinget i år.

I saldert budsjett for 2005 ble det bevilget 239 745,1 mill. kroner på folketrygdens utgiftsside. Senere er det

vedtatt reduksjoner i bevilgningene på i alt 1 605,4 mill. kroner:

- En reduksjon på 4 890,8 mill. kroner i forbindelse med behandlingen av Revidert nasjonalbudsjett 2005, jf. St.prp. nr. 65 (2004-2005) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2005 og Innst. S. nr. 240 (2004-2005).
- En økning på 3 288,0 mill. kroner i forbindelse med trygdeoppgjøret per 1. mai 2005, jf. St.prp. nr. 72 (2004-2005) Om trygdeoppgjøret 2005.
- En reduksjon på 2,6 mill. kroner i forbindelse med behandlingen av St.prp. nr. 46 (2004-2005) Ny arbeids- og velferdsforvaltning.

I tillegg er det foreslått bevilgningsendringer på til sammen -2 425,9 mill. kroner i forbindelse med nysalderingen høsten 2005, jf. St.prp. nr. 20 (2005-2006) Arbeids- og sosialdepartementet, St.prp. nr. 12 (2005-2006) Helse- og omsorgsdepartementet, og St.prp. nr. 21 (2005-2006) Barne- og familiedepartementet.

Tabell 6. Statsbudsjettets og Statens petroleumsfonds inntekter og utgifter eksklusive lånetransaksjoner i 2005 (mill. kroner)

	Anslag på regnskap 2005 i Gul bok 2006	Nysaldert budsjett 2005
<i>1. Statsbudsjettets stilling</i>		
A Statsbudsjettets inntekter i alt	863 067	863 066
A.1 Inntekter fra petroleumsvirksomhet	306 722	306 072
A.2 Inntekter utenom petroleumsinntekter	556 345	556 993
B Statsbudsjettets utgifter i alt	649 711	650 646
B.1 Utgifter til petroleumsvirksomhet	23 732	23 060
B.2 Utgifter utenom petroleumsvirksomhet	625 979	627 586
Statsbudsjettets oljekorrigerte overskudd (A.2-B.2)	-69 634	-70 593
+ Overført fra Statens petroleumsfond	69 634	70 593
= Statsbudsjettets overskudd før lånetransaksjoner	0	0
<i>2. Statens petroleumsfond</i>		
Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomhet (A.1-B.1), overføres til Statens petroleumsfond	282 990	283 012
- Overført til statsbudsjettet	69 634	70 593
+ Renteinntekter og utbytte i fondet mv.	42 100	40 900
= Overskudd i Statens petroleumsfond	255 456	253 319
<i>3. Statsbudsjettet og Statens petroleumsfond</i>		
Samlet overskudd	255 456	253 319

Kilde: Finansdepartementet

Tabell 7. Statsbudsjettets lånetransaksjoner og finansieringsbehov i 2005 (mill. kroner)

	Anslag på regnskap 2005 i Gul bok 2006	Nysaldert budsjett 2005
<i>Lånetransaksjoner utenom petroleumsvirksomheten</i>		
Utlån, aksjetegninger mv.	67 322	71 419
- Tilbakebetalinger	58 515	65 622
- Statsbudsjettets overskudd	0	0
= Netto finansieringsbehov	8 807	5 797
+ Gjeldsavdrag	500	492
= Statsbudsjettets brutto finansieringsbehov	9 307	6 289
<i>Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten</i>		
Salg av aksjer i Statoil ASA, avdrag mv.	12 478	12 478
- Utlån, aksjetegninger mv.	0	0
= Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten overføres til Statens petroleumsfond	12 478	12 478

Kilde: Finansdepartementet

Anslag på regnskap 2005 viser at det oljekorrigerte underskuddet er 1 mrd. kroner høyere enn anslått i Gul bok 2006. Etter framleggelsen av Gul bok 2006 innebærer ny informasjon om utgiftsanslagene for de regelstyrte ordningene i folketrygden reduserte utgifter. I motsatt retning trekker utgiftsøkninger fremmet i denne proposisjonen og i omgrupperingsproposisjoner fremmet av andre departementer, herunder forslaget om 2,9 mrd. kroner i investeringstilskudd til fase 1 i

utbyggingen av St. Olavs hospital i Trondheim. Netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomheten anslås redusert med 0,2 mrd. kroner i forhold til i Gul bok 2006.

Det er fra og med 1995 blitt avsatt midler i Statens petroleumsfond. Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomheten overføres i sin helhet til Statens petroleumsfond ut fra regnskapsførte inntekter og utgifter. Tilbakeføringen fra fondet for å dekke statsbudsjettets oljekorrigerte underskudd fastlegges

imidlertid endelig ved nysalderingen ut fra anslag på regnskap for budsjettåret. Endret netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomheten etter nysaldert budsjett vil dermed i sin helhet innebære endret netto avsetning i fondet.

Ved at tilbakeføringen til statsbudsjettet fastsettes endelig ved Stortingets behandling av nysalderingsproposisjonen, vil et lavere oljekorrigert underskudd i regnskapet enn forutsatt ved nysalderingen medføre at statsregnskapet gjøres opp med et overskudd. Tilsvarende vil et høyere oljekorrigert underskudd i regnskapet enn forutsatt ved nysalderingen medføre at statsregnskapet gjøres opp med et underskudd.

### 1.1 Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Marianne Aasen Agdestein, Kari Henriksen, Torgeir Micaelsen, Reidar Sandal, lederen Karl Eirik Schjøtt-Pedersen og Eirin Kristin Sund, fra Fremskrittspartiet, Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Jørund Rytman og Christian Tybring-Gjedde, fra Høyre, Svein Flåtten, Peter Skovholt Gitmark og Jan Tore Sanner, fra Sosialistisk Venstreparti, Magnar Lund Bergo og Heikki Holmås, fra Kristelig Folkeparti, Hans Olav Syversen, fra Senterpartiet, Per Olaf Lundteigen, og fra Venstre, Lars Sponheim, viser til at denne innstillingen er avgitt på bakgrunn av foreløpig versjon av St.prp. nr. 29 (2005-2006). Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag om at finansieringsbehovet for folketrygden i 2005 skal dekkes ved statstilskudd, jf. forslag II under kapittel 7 Komiteens tilråding.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at finanspolitikken som ble ført i forrige stortingsperiode bidro til rekordlav rente og konkurransedyktig kronekurs,

noe som er positivt både for husholdninger med store lån og for arbeidsplasser og næringsliv.

Disse medlemmer er overrasket over at Fremskrittspartiet i sine merknader til nysalderingen viser at partiet fortsatt ikke har tatt inn over seg at bruken av oljepenger påvirker renten og kronekursen. Det klare råd fra de økonomiske miljøene som følger norsk økonomi er at det bør vises tilbakeholdenhet i bruken av oljepenger, både av hensyn til finansiering av fremtidige pensjoner og av hensyn til presstendensene i økonomien.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at det oljekorrigerte underskuddet nå anslås til 70,6 mrd. kroner, som utgjør en reduksjon av underskuddet på 3,7 mrd. kroner siden budsjettet ble vedtatt høsten 2005. I tidligere år har avviket vært enda større. For statens inntekter har anslagene vært enda mindre treffsikre. Netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomhet anslås nå til 283 mrd. kroner, som er 78,5 mrd. kroner høyere enn i saldert budsjett for 2005.

Dette understreker at det verken er mulig eller nødvendig å forsøke å finsikte økonomien, slik Stortinget i fullt alvor gjør når det gjelder budsjettbehandlingen. I forbindelse med forhandlinger om statsbudsjettet, fremholder til enhver tid de regjerende partiene nødvendigheten av å ikke bruke mer oljepenger enn det som opprinnelig er foreslått av Regjeringen. Dette først og fremst fordi det angivelig er viktig av hensyn til rente og kronekurs. Når man så ett år senere foretar en nysaldering av budsjettet, er det åpenbart ikke like viktig å forholde seg til den samme "stramheten" som i det opprinnelige budsjettet.

Disse medlemmer konstaterer derfor at handlingsregelen ikke er til hinder for en faktisk bruk av oljepenger i et større omfang enn hva som foreslås i ordinært statsbudsjett.

Disse medlemmer konstaterer videre at anslaget for den reelle underliggende utgiftsveksten har økt fra 1,75 pst. i Nasjonalbudsjettet for 2005 til 2 pst.

## 2. FORSLAG OM ENDRINGER I SKATTER OG AVGIFTER

### 2.1 Anslagsendringer for skatter og avgifter

#### 2.1.1 Sammendrag

Tabell 2.1 Forslag om endringer i skatter og avgifter (mill. kroner)

Kap.	Post	Endringer før		
		nysaldert budsjett	Endringer i nysalderingen	Sum endringer
5501	Skatter på formue og inntekt			
	70 Toppskatt mv.	-33	-161	-194
	72 Fellesskatt	-131	1 271	1 140
5506	Avgift av arv og gaver			
	70 Avgift	-	-143	-143
5507	Skatt og avgift på utvinning av petroleum			
	71 Ordinær skatt på formue og inntekt	-	15 500	15 500
	72 Særskatt på oljeinntekter	-	26 900	26 900
	73 Produksjonsavgift	-	200	200
	74 Arealavgift mv.	-	-400	-400

Kap.	Post	Endringer før nysaldert budsjett	Endringer i nysalderingen	Sum endringer
5508	Avgift på utslipp av CO <sub>2</sub> i petroleumsvirksomhet på kontinentalsokkelen			
	70 Avgift	-	-200	-200
5511	Tollinntekter			
	70 Toll	-	341	341
	71 Auksjonsinntekter fra tollkvoter	-	38	38
5521	Merverdiavgift mv.			
	70 Avgift	-	350	350
5526	Avgift på alkohol			
	70 Produktavgift på alkoholholdige drikkevarer	-	-387	-387
5531	Avgift på tobakkvarer			
	70 Avgift	-	-685	-685
5536	Avgift på motorvogner m.m.			
	71 Engangsavgift på motorvogner m.m.	-	2 090	2 090
	72 Årsavgift	-	114	114
	73 Vektårsavgift	-	-36	-36
	75 Omregistreringsavgift	-	-34	-34
	76 Avgift på bensin	-	-682	-682
	77 Avgift på mineralolje til framdrift av motorvogn (autodieselavgift)	-	128	128
5537	Avgifter på båter mv.			
	71 Avgift på båtmotorer	-	65	65
5541	Avgift på elektrisk kraft			
	70 Forbruksavgift	-	-525	-525
5542	Avgift på mineralolje mv.			
	70 Avgift på mineralolje	-	-96	-96
5543	Miljøavgift på mineralske produkter mv.			
	70 CO <sub>2</sub> -avgift	-	-151	-151
	71 Svovelavgift	-	-7	-7
5545	Miljøavgifter i landbruket			
	71 Miljøavgift, plantevernmidler	-	-20	-20
5546	Avgift på sluttbehandling av avfall			
	70 Avgift på sluttbehandling av avfall	-	-262	-262
5547	Avgift på helse- og miljøskadelige kjemikalier			
	70 Trikloretan (TRI)	-	-7	-7
5548	Miljøavgift på klimagasser			
	70 Hydrofluorkarbon (HFK) og Perfluorkarbon (PFK)	-	15	15
5555	Sjokolade- og sukkervareavgift			
	70 Avgift	-	57	57
5556	Avgift på alkoholfrie drikkevarer m.m.			
	70 Avgift	-	-76	-76
5557	Avgift på sukker			
	70 Avgift	-	-15	-15
5559	Avgift på drikkevareemballasje			
	70 Grunnavgift på engangsemballasje	-25	29	4
	71 Miljøavgift på kartong	-	-7	-7
	72 Miljøavgift på plast	-	12	12
	73 Miljøavgift på metall	-	10	10
	74 Miljøavgift på glass	-	-2	-2
5565	Dokumentavgift			
	70 Avgift	-	-1 099	-1 099
5571	Totalisatoravgift			
	70 Avgift	7	4	11



Kap.	Post	Endringer før		Sum endringer
		nysaldert budsjett	Endringer i nysalderingen	
5578	Avgift på farmasøytiske spesialpreparater (jf. kap. 750)			
	70 Registreringsavgift	5	-	5
5583	Særskilte avgifter mv. i bruk av frekvenser			
	70 Inntekter fra telesektoren	-	7	7
5584	Andre avgifter			
	70 Etterslep, utgåtte avgifter	-	1	1
5700	Folketrygdens inntekter			
	71 Trygdeavgift	-34	-166	-200
	72 Arbeidsgiveravgift	-132	-628	-760
	Sum	-343	41 343	41030

Kilde: Finansdepartementet

Statsbudsjettets samlede skatte- og avgiftsinntekter fra Fastlands-Norge anslås til 515,3 mrd. kroner i 2005, som er om lag 1 mrd. kroner lavere enn i saldert budsjett. Revisjonen av skatte- og avgiftsanslagene er basert på opplysninger for innbetalte skatter og avgifter til og med oktober måned, samt oppgaver over utlignede skatter for inntektsåret 2004 for personlige skattytere og etterskuddspliktige skattytere.

I det opprinnelige budsjettopplegget anslås skatte- og avgiftsinntektene med utgangspunkt i anslag på regnskap for året før. Statsregnskapet for 2004, som forelå våren 2005, viste imidlertid at skatte- og avgiftsinntektene i 2004 ble betydelig lavere enn lagt til grunn i Nasjonalbudsjettet 2005. Det var i hovedsak skatteinntektene fra etterskuddspliktige skattytere som ble lavere enn tidligere anslått. Skatte- og avgiftsanslagene for 2005 ble bl.a. på denne bakgrunnen nedjustert i Revidert nasjonalbudsjett 2005. Videre medvirket lavere anslag for pris- og lønnsvekst i 2005 til at skatte- og avgiftsinntektene ble nedjustert i Revidert nasjonalbudsjett 2005.

I forkant av Nasjonalbudsjettet 2006 kom det ny informasjon om skatte- og avgiftsinngangen i 2005, som viste en raskere vekst i løpende skattetrekk og arbeidsgiveravgift enn lagt til grunn i Revidert nasjonalbudsjett 2005. I tillegg økte også etterskuddsskattene fra bedrifter sterkere enn tidligere lagt til grunn. Anslaget for statsbudsjettets skatte- og avgiftsinntekter fra Fastlands-Norge ble dermed oppjustert i Nasjonalbudsjettet 2006, sammenliknet med Revidert nasjonalbudsjett 2005.

Anslaget for statsbudsjettets samlede skatte- og avgiftsinntekter i 2005 er i denne proposisjonen oppjustert med drøyt 1/2 mrd. kroner i forhold til anslagene i Nasjonalbudsjettet 2006. Oppjusteringen er først og fremst knyttet til noe høyere anslåtte inntekter fra merverdiavgift enn lagt til grunn i Nasjonalbudsjettet 2006.

Statsbudsjettets inntekter fra skatt på inntekt og formue, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift i 2005 anslås i denne proposisjonen til 287,1 mrd. kroner, som er en reduksjon med knapt 0,2 mrd. kroner i forhold til ansla-

get i saldert budsjett. Inntektene fra merverdiavgiften anslås nå til 149,8 mrd. kroner i 2005, som er en økning med knapt 0,4 mrd. kroner i forhold til saldert budsjett. Inntektene fra særavgifter og toll anslås til 78,4 mrd. kroner i 2005, som er drøyt 1,2 mrd. kroner lavere enn i saldert budsjett. Reduksjonen i særavgiftene er blant annet knyttet til lavere inntekter fra dokumentavgiften. I Gul bok for 2005 ble det lagt opp til at eiendomsoverdragelser i forbindelse med omdanningen av Statkraft SF til aksjeselskap skulle medføre en ekstraordinær innbetaling av dokumentavgift på 1,5 mrd. kroner i 2005. Dette anslaget er nå redusert til 0,3 mrd. kroner.

Betalte skatter og avgifter fra petroleumsvirksomheten i 2005 anslås nå til 169,0 mrd. kroner, inkludert CO<sub>2</sub>-avgift. Anslaget er 42,0 mrd. kroner høyere enn anslått i saldert budsjett. Anslaget for innbetalte direkte skatter (ordinær skatt og særskatt) er oppjustert med 42,4 mrd. kroner. Oppjusteringen av anslagene for skatteinnbetalingen kan i all hovedsak tilskrives høyere oljepriser enn lagt til grunn i saldert budsjett. En uventet sterk økning i etterspørselen etter olje, liten ledig produksjonskapasitet og uroligheter i flere viktige produsentland har bidratt til den høye oljeprisen i 2005.

Innbetalt avgift på utslipp av CO<sub>2</sub> i petroleumsvirksomheten på kontinentalsokkelen anslås nå til 3,4 mrd. kroner. Dette er 0,2 mrd. kroner lavere enn i saldert budsjett. Anslaget for produksjonsavgift er økt med 0,2 mrd. kroner, noe som skyldes høyere oljepris og høyere salg av avgiftspliktig olje enn forutsatt. Anslaget for arealavgift er satt ned med 0,4 mrd. kroner i forhold til saldert budsjett fordi hoveddelen av innbetalingen forskyves til 2006.

Anslagene for betalte skatter og avgifter er blant annet basert på innbetalingene så langt i år, utlignet skatt for 2004 og pris- og produksjonsutviklingen hittil i år.

### 2.1.2 Komiteens merknader

Komiteen tar de endrede provenyanslagene for skatter og avgifter til etterretning.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet konstaterer at anslaget for samlede skatte- og avgiftsinntekter fra Fastlands-Norge i saldert budsjett har økt med ca. 35,3 mrd. kroner.

Disse medlemmer viser til at inntektsprovenyet fra tobakksavgiften foreslås nedjustert med 9,1 pst. Disse medlemmer konstaterer at Regjeringen ikke har gode tall for salg av tobakk gjennom grensehandel, taxfree eller smugling. Disse medlemmer mener at Regjeringen bør interessere seg mer for sammenhengen mellom sviktende avgiftsbelagt omsetning og størrelsen på avgiftene.

Disse medlemmer viser til at inntektsprovenyet for engangsavgift for motorvogner foreslås oppjustert med 13,4 pst. uten at det levnes en kommentar fra Regjeringen.

Disse medlemmer registrerer at inntektsprovenyet fra dokumentavgift foreslås nedjustert med 19,2 pst. som følge av budsjettert avgift i forbindelse med omdannelse av Statkraft SF.

## **2.2 Endringsvedtak for inntektsåret 2005 av skattereene for selskaper og andre etterskuddspliktige skattytere**

### **2.2.1 Sammendrag**

Det vises til omtale i St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006), avsnitt 1.3.2 Kommunøkonomien og avsnitt 2.3.21 Endringer i kommunale og fylkeskommunale skattører og fellesskatt.

Som omtalt i tilleggsproposisjonen for 2006 vil Regjeringen vurdere inntektssystemet for kommunene, og i den sammenheng vil det også bli vurdert om det er hensiktsmessig at selskapsskatt skal være en del av kommunenes inntektsgrunnlag.

I forbindelse med behandlingen av St.prp. nr. 1 for 2005 ble det besluttet å tilbakeføre en andel av selskapsskatten til kommunene fra 2005. Selskapsskatten blir utbetalt som en del av rammetilskuddet i 2005 og 2006 etter en såkalt skattesimuleringsmodell. Tilføringen av selskapsskatt i 2005 og 2006 er basert på likningstall for henholdsvis inntektsåret 2002 og 2003, med en kommunal andel som utgjør 4,25 pst. av totalt 28 pst. skatt. Fordelingen på kommuner er basert på en kopling av data for skatt i de enkelte foretakene og systemsettingens fordeling etter arbeidssted.

Fra og med 2007 la regjeringen Bondevik II opp til å tilføre selskapsskatten via et nytt felleskommunalt skattefond (skattefondsmoell), basert på likningstall og skattører for inntektsåret 2005. Denne modellen la bindinger på det framtidige systemet og innebar at inntektene fra kommunal selskapsskatt for den enkelte kommune ikke vil være kjent på forhånd. For å unngå de framtidige bindingene på systemet og sikre at fordelingen av inntekter på den enkelte kommune kan gjøres kjent på forhånd gjennom kommuneproposisjonen, foreslås det at dagens ordning med tilføring via rammetilskudd videreføres inntil kommunal selskapsskatt er nærmere utredet. Denne endringen innebærer at skattørerne for det felleskommunale skattefondet reduseres fra 4,25 pst. til null både for inntektsåret 2005 og inn-

tektsåret 2006. Satsen for fellesskatt til staten økes tilsvarende fra 23,75 pst. til 28 pst. både for inntektsåret 2005 og inntektsåret 2006.

Endringene for inntektsåret 2006 er fremmet i St. prp. nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006), mens endringen for inntektsåret 2005 fremmes i denne proposisjonen, jf. forslag til romertallsvedtak.

### **2.2.2 Komiteens merknader**

Komiteen viser til de respektive merknader i Budsjett-innst. S. nr. 1 (2005-2006), og slutter seg til Regjeringens forslag, jf. forslag til vedtak IV under kapittel 7 Komiteens tilråding.

## **3. FORSLAG OM ENDRINGER AV INNTEKTER OG UTGIFTER**

### **3.1 Finansdepartementet**

#### **3.1.1 Kap. 20 Statsministerens kontor (jf. kap. 3020)**

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

##### *Sammendrag*

Regjeringsskiftet har gitt merutgifter for Statsministerens kontor. I den anledning foreslås bevilgningen på kap. 20 Statsministerens kontor, post 1 Driftsutgifter, økt med 1 130 000 kroner.

##### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.2 Kap. 21 Statsrådet (jf. kap. 3021)**

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

##### *Sammendrag*

Det foreslås å øke kap. 21 Statsrådet post 1 Driftsutgifter med 21,1 mill. kroner, hovedsakelig som følge av regjeringsskiftet. Økningen skal blant annet dekke etterlønn, flytteutgifter for politikere, sikkerhetstiltak, noe økte lønnsutgifter og dessuten utgifter til politisk ledelses reisevirksomhet.

##### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.3 Kap. 1600 Finansdepartementet**

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

##### *Sammendrag*

Det foreslås at bevilgningen på kap. 1600 Finansdepartementet post 1 Driftsutgifter, blir redusert med 5,6 mill. kroner.

##### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.4 Kap. 1610 Toll- og avgiftsetaten**

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

##### *Sammendrag*

Etter endringer i alkoholloven fikk toll- og avgiftsetaten fra 1. juli 2005 nye oppgaver med registrering

og kontroll av bevillingshavere for import og engrosalg av alkohol. Oppgavene lå tidligere under Sosial- og helsedirektoratet. Ved behandlingen av St.prp. nr. 65 (2004-2005) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2005, jf. Innst. S. nr. 240 (2004-2005), ble bevilgningene på kap. 720 Sosial- og helsedirektoratet post 1 Driftsutgifter, og kap. 3720 Sosial- og helsedirektoratet post 04 Gebyrinntekter, redusert som følge av endringene. Til dekning av toll- og avgiftsetatens merutgifter etter endringene foreslås det at bevilgningen på kap. 1610 Toll- og avgiftsetaten post 1 Driftsutgifter, økes med 1,5 mill. kroner.

#### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.5 Kap. 1618 Skatteetaten**

POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, OVERSLAGSBEVILGNING

##### *Sammendrag*

Bevilgningen på kap. 1618 Skatteetaten post 21 Spesielle driftsutgifter dekker bl.a. skatteetatens og de kommunale skatteoppkrevernes utgifter til innkreving av skatter og avgifter. Ved behandlingen av St.prp. nr. 65 (2004-2005) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2005, jf. Innst. S. nr. 240 (2004-2005), ble denne posten økt med 6,4 mill. kroner til 93,5 mill. kroner. Utviklingen videre i 2005 viser at økningene av tvangsfullbyrdsesgebyrene fra 1. juli 2004 og 1. januar 2005 har gitt større utslag enn forutsatt. Det foreslås derfor å øke bevilgningen på post 21 med ytterligere 11,5 mill. kroner til 105,0 mill. kroner.

#### KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.6 Kap. 1620 Statistisk sentralbyrå**

POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER

##### *Sammendrag*

Volumet av brukerfinansierte oppdrag i Statistisk sentralbyrå har økt noe mer enn forutsatt. Det foreslås derfor å øke bevilgningen på kap. 1620 Statistisk sentralbyrå post 21 Spesielle driftsutgifter, med 11,3 mill. kroner. Inntektsbevilgningen på kap. 4620 Statistisk sentralbyrå post 2 Spesialoppdrag, foreslås økt med samme beløp.

#### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.7 Kap. 1631 Senter for statlig økonomistyring**

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

##### *Sammendrag*

Bevilgningen på kap. 1631 Senter for statlig økonomistyring post 1 Driftsutgifter, foreslås økt med i alt 17,3 mill. kroner. Av dette gjelder 16,0 mill. kroner

tredjepartskostnader som viderefaktureres kundene, og 1,3 mill. kroner nødvendige utviklingstiltak i etaten, jf. omtale nedenfor.

Senter for statlig økonomistyring (SSØ) vil i 2005 ha 7,0 mill. kroner i økte tredjepartskostnader ved drift av nytt lønns- og personalsystem og 9,0 mill. kroner i økte tredjepartskostnader ved implementering for kunder av nytt lønns- og personalsystem. Disse tredjepartskostnadene blir viderefakturert til kundene. Det foreslås derfor tilsvarende økninger på kap. 4631 Senter for statlig økonomistyring postene 1 Økonomitjenester og 2 Andre inntekter, med hhv. 7,0 og 9,0 mill. kroner.

Teknologien som benyttes for innrapportering og avleggelse av statsregnskapet, er i ferd med å bli foreldet. SSØ har derfor satt i gang et arbeid med å oppgradere den tekniske plattformen for regnskapet. Merbehovet i 2005 er anslått til 0,6 mill. kroner.

Det er videre igangsatt en grundig analyse av SSØs kostnadsstruktur for å bedre grunnlaget for videre arbeid med økonomiopplegget for etaten. Merbehovet i 2005 er anslått til 0,7 mill. kroner.

#### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

#### **3.1.8 Kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift**

POST 61 TILSKUDD TIL KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER, NY ORDNING, OVERSLAGSBEVILGNING OG POST 72 TILSKUDD TIL PRIVATE OG IDEELLE VIRKSOMHETER, OVERSLAGSBEVILGNING

##### *Sammendrag*

En generell ordning for kompensasjon for merverdiavgift til kommunesektoren ble innført fra 1. januar 2004. Kompensasjon til kommuner og fylkeskommuner bevilges over kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift post 61 Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, mens kompensasjon til enkelte private og ideelle virksomheter som omfattes av ordningen, bevilges over samme kap. post 72 Tilskudd til private og ideelle virksomheter.

Ved innføringen av ordningen ble det gjort anslag på hvor store utbetalingene ville bli på de to postene. Tallgrunnlaget for å beregne omfanget av kompensasjonen til private og ideelle virksomheter var forholdsvis usikkert, og omfanget av denne delen av kompensasjonsordningen har vist seg å være betydelig større enn anslått. På grunnlag av regnskapstall per begynnelsen av oktober 2005 og utbetalingene mot slutten av 2004, er det grunnlag for å justere bevilgningene for 2005. For kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift foreslås det derfor at tilskuddet til kommuner og fylkeskommuner reduseres med 530 mill. kroner, fra 9 730 til 9 200 mill. kroner. Tilskuddet til private og ideelle virksomheter foreslås økt med 510 mill. kroner, fra 390 mill. kroner til 900 mill. kroner.

#### *Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

### 3.1.9 Kap. 1650 Statsgjeld, renter m.m.

POST 89 RENTER OG PROVISJON M.M. PÅ INNENLANDSK STATSGJELD, OVERSLAGSBEVILGNING

#### Sammendrag

På grunnlag av nye anslag og renteforutsetninger foreslås bevilgningen på posten redusert med 233,5 mill. kroner.

#### Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

### 3.1.10 Kap. 1651 Statsgjeld, avdrag og innløsning

POST 98 AVDRAG PÅ INNENLANDSK STATSGJELD, OVERSLAGSBEVILGNING

#### Sammendrag

På grunnlag av nytt anslag foreslås bevilgningen på posten redusert med 8,5 mill. kroner.

#### Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

### 3.1.11 Kap. 2309 Tilfeldige utgifter

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

#### Sammendrag

I saldert budsjett for 2005 er det under kap. 2309 Tilfeldige utgifter post 01 Driftsutgifter bevilget 8 338,4 mill. kroner. Ved salderingen av budsjettet for 2005 ga Stortinget en fullmakt til Regjeringen til å redusere departementenes drifts- og investeringsutgifter med 112,8 mill. kroner. Innsparingen ble foreløpig lagt som en reduksjon på kap. 2309. Innsparingen ble fordelt på departementene i tråd med fullmakten, og Stortinget ble orientert om fordelingen i St.prp. nr. 65 (2004-2005) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2005. Midlene ble samtidig tilbakeført til kap. 2309. Etter denne tilbakeføringen utgjorde bevilgningen på kap. 2309 til sammen 8 451,2 mill. kroner.

I St.prp. nr. 65 (2004-2005) ble det foreslått å redusere bevilgningen på kap. 2309 med 1 935,4 mill. kroner i forhold til saldert budsjett, bl.a. som følge av at anslaget for den gjennomsnittlige årslønnsveksten fra 2004 til 2005 ble satt ned med 3/4 prosentpoeng i forhold til Nasjonalbudsjettet 2005. Regnet i forhold til bevilgningen inkludert tilbakeføring av 112,8 mill. kroner, ble det foreslått en nedsettelse på 2 048,2 mill. kroner. I forbindelse med Stortingets behandling av St.prp. nr. 65 ble bevilgningen på kap. 2309 satt ned med ytterligere 1 028,2 mill. kroner. Nedsettelsen omfattet bl.a. følgende innsparingsfullmakt på 78,2 mill. kroner:

"Stortinget samtykker i at det spares inn til sammen 78,2 mill. kroner på departementenes drifts- og investeringsutgifter (postene 1-49, unntatt post 24) samt på nettobudsjetterte virksomheter. Regjeringen gis fullmakt til å foreta den endelige fordelingen av beløpet. Innsparingen spesifiseres på kapitler og poster, og Stortinget orienteres om fordelingen i forbindelse med Ny saldering av statsbudsjettet for 2005. Innsparingen tas

foreløpig ved å redusere kap. 2309 Tilfeldige utgifter med 78,2 mill. kroner. Når beløpet er fordelt på kapitler og poster, tilbakeføres 78,2 mill. kroner til kap. 2309."

Innsparingen på 78,2 mill. kroner er nå fordelt slik det fremgår av oversikten gitt i eget vedlegg. Etter tilbakeføringen av denne innsparingen utgjør bevilgningen på kap. 2309 dermed 5 453,0 mill. kroner.

Bevilgningen på kap. 2309 skal blant annet dekke tilleggsbevilgninger i forbindelse med lønnsoppgjøret for statsansatte, reguleringen av folketrygdens grunnbeløp, takstoppjøret for leger, fysioterapeuter og psykologer og oppgjøret for vernepliktige. I proposisjoner som ble fremmet i vårsesjonen, ble utgiftene til disse formålene anslått til i alt 4 029,7 mill. kroner. Oppdatert informasjon om de budsjettmessige konsekvensene i 2005 som følge av lønnsoppgjøret i staten, viser imidlertid at Stortingets vedtak på kap. 2315 Lønnsreguleringer for arbeidstakere i det statlige tariffområdet, er 23,8 mill. kroner for lavt. Det innebærer at bevilgningen på kap. 2309 må settes ned med 4 053,5 mill. kroner for å dekke inntektsoppgjør, trygdeoppgjør mv.

Det er per 30. september regnskapsført utgifter på til sammen 6,4 mill. kroner direkte på kap. 2309. I tillegg vil det ved Finansdepartementets samtykke eller kongelig resolusjon bli gitt adgang til netto overskridelser under de enkelte departementenes budsjettkapitler. Hvor mye som vil bli regnskapsført på dette kapitlet de tre siste månedene av året, og samlet omfang av overskridelsessamtykker, er usikkert. På denne bakgrunn bør det i likhet med praksis fra tidligere år gjenstå om lag 50 mill. kroner under kap. 2309 etter nysalderingen.

Bevilgningen foreslås på denne bakgrunn redusert med 5 402,7 mill. kroner, hvorav dekning av bevilgninger til lønnsoppgjør, trygdeoppgjør mv. utgjør 4 053,5 mill. kroner.

#### Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

### 3.1.12 Kap. 2315 Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

#### Sammendrag

I forbindelse med Stortingets behandling av St.prp. nr. 73 (2004-2005), jf. Innst. S. nr. 254 (2004-2005) ble kap. 2315 bevilget med 510,0 mill. kroner til dekning av utgifter ved lønnsreguleringen for arbeidstakere i det statlige tariffområdet. Finansdepartementet fikk fullmakt til å fordele bevilgningen på de av departementenes poster som har lønnsbevilgning. De endelige beregningene viser at virkningene på statsbudsjettet for 2005 av lønnsoppgjøret for 2005 er 23,8 mill. kroner høyere enn opprinnelig antatt. Det foreslås derfor at bevilgningen under kap. 2315 økes med 23,8 mill. kroner.

#### Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.13 Kap. 4602 Kredittilsynet**

POST 1 BIDRAG FRA TILSYNSENHETENE

*Sammendrag*

Som kompensasjon for virkningene av lønnsoppgjøret i 2005 er Kredittilsynet tildelt 1,7 mill. kroner. Ettersom virksomheten er selvfinansiert, foreslås kap. 4602 Kredittilsynet post 01 Bidrag fra tilsynsenhetene, økt med samme beløp, fra 154,3 til 156,0 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.14 Kap. 4618 Skatteetaten**

POST 5 GEBYR FOR UTLEGGSFORRETNINGER

*Sammendrag*

Det vises til omtale under kap. 1618 Skatteetaten. Høyere tvangsfullbyrdelsesgebyrer har medvirket til høyere inntekter på kap. 4618 Skatteetaten post 05 Gebyr for utleggsforretninger. Bevilgningen foreslås økt med 4,0 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.15 Kap. 4620 Statistisk sentralbyrå**

POST 1 SALGSINNTEKTER OG POST 2 SPESIALOPPDRAG

*Sammendrag*

En stadig større del av Statistisk sentralbyrås publikasjoner legges ut på dets nettsider der bruken er gratis, og salgsinntektene blir derfor stadig redusert. Det er også nylig besluttet at abonnementsordningen for publikasjoner skal opphøre fra 2006. Abonnementsordningen er basert på forskuddsbetaling, med inntektsføring året før. Det foreslås derfor at bevilgningen under post 1 Salgsinntekter nedsettes med 1,5 mill. kroner.

Bevilgningen på post 2 Spesialoppdrag foreslås økt med 11,3 mill. kroner, jf. omtale under kap. 1620 Statistisk sentralbyrå post 21 Spesielle driftsutgifter.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.16 Kap. 4631 Senter for statlig økonomistyring**

POST 1 ØKONOMITJENESTER OG POST 2 ANDRE INNTEKTER

*Sammendrag*

Det vises til omtale under kap. 1631 Senter for statlig økonomistyring. Kap. 4631 Senter for statlig økonomistyring post 1 Økonomitjenester, foreslås økt med 7,0 mill. kroner. Samme kap. post 2 Andre inntekter, har ikke bevilgning for 2005 og foreslås ført opp med 9,0 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.17 Kap. 4634 Statens innkrevingsentral**

POST 81 BØTER, INNDRAGNINGER, POST 84 GEBYR VED FOR SENT INNSENDT REGNSKAP M.M. OG POST 85 MISLIGHOLDTE LÅN I STATENS LÅNEKASSE FOR UTDANNING

*Sammendrag*

På grunnlag av nye anslag foreslås det følgende endringer av bevilgningene under kap. 4634 Statens innkrevingsentral:

- Post 81 økes med 20,0 mill. kroner
- Post 84 reduseres med 20,0 mill. kroner
- Post 85 økes med 15,0 mill. kroner.

Ved behandlingen av St.prp. nr. 65 (2004-2005) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2005, jf. Innst. S. nr. 240 (2004-2005), ble post 84 Gebyr ved for sent innsendt regnskap m.m. økt med 15 mill. kroner. Nedjusteringen nå skyldes særlig at fristen for innsending av regnskap var senere i år enn tidligere. Dette var med på å redusere andelen ikke leverte regnskaper ved fristutløp fra 9,9 pst. til 4,7 pst.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.18 Kap. 5309 Tilfeldige inntekter**

POST 29 YMSE

*Sammendrag*

I saldert budsjett for 2005 er det under kap. 5309 Tilfeldige inntekter, post 29 Ymse bevilget 851,1 mill. kroner. Av dette var 600 mill. kroner knyttet til ekstraordinære eiendomssalg i Statsbygg (Vestbanetomten) og 200 mill. kroner knyttet til inntekter fra fornyelse av GSM-konsesjoner. I forbindelse med behandlingen av St.prp. nr. 65 (2004-2005) ble bevilgningen økt med til sammen 160 mill. kroner, hvorav 150 mill. kroner i forbindelse med tilbakeføring av midler fra Norsk garantiinstitutt for skip og borefartøyer.

I St.prp. nr. 1 (2005-2006) er det gjort rede for at hoveddelen av Vestbanetomten vil bli solgt først i 2006, mens kulturdelen av tomten, felt D, fremdeles ble forventet solgt i 2005. På grunn av at planarbeidet i Oslo kommune har tatt lengre tid enn tidligere antatt, synes det nå klart at heller ikke kulturdelen vil bli solgt i 2005, jf. omtale i omgrupperingsproposisjonen til Moderniseringsdepartementet (St.prp. nr. 16 (2005-2006)). Dette medfører reduserte inntekter på kap. 5309, post 29 med 600 mill. kroner.

Under dette kapitlet inntektsføres i tillegg uforutsette inntekter som det ikke er naturlig å føre under andre kapitler. I saldert budsjett er det lagt til grunn om lag 50 mill. kroner i slike uforutsette inntekter i 2005. På bakgrunn av regnskapstall pr. 30. september og forventede inntekter i 4. kvartal, anslås slike uforutsette inntekter nå til vel 185 mill. kroner. Tilbakeførte tilskuddsmidler mv. som gjelder Utenriksdepartementet utgjør en vesentlig del av disse merinntektene.

Samlet foreslås bevilgningen under kap. 5309 Tilfeldige inntekter redusert med 466,3 mill. kroner til 543,8 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.19 Kap. 5341 Avdrag på utestående fordringer**

POST 91 ALMINNELIGE FORDRINGER

*Sammendrag*

Bevilgningen dekker en rekke mindre tilbakebetalinger som det ikke er hensiktsmessig å budsjettere på egne kapitler og tilbakebetalinger som skulle vært innbetalt i tidligere budsjettår. Nivået på bevilgningen kan derfor variere sterkt mellom de enkelte budsjettår og er dermed vanskelig å anslå. Som følge av at det bare er regnskapsført 40 000 kroner på denne posten i årets tre første kvartaler, foreslås bevilgningen redusert med 7,7 mill. kroner fra 10,4 mill. kroner til 2,7 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.20 Kap. 5491 Avskrivning på statens kapital i statens forretningsdrift**

POST 30 AVSKRIVNINGER

*Sammendrag*

Avskrivninger fra forvaltningsbedriftenes driftsbudsjett inntektsføres på denne posten. Foreslått revisjon av Statens Pensjonskasse innebærer at bevilgningen bør reduseres med 0,534 mill. kroner, jf. Moderniseringsdepartementets omgrupperingsproposisjon (St.prp. nr. 16 (2005-2006)). Posten foreslås derfor redusert med 0,534 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.21 Kap. 5584 Andre avgifter**

POST 70 ETTERSLEP, UTGÅTTE AVGIFTER

*Sammendrag*

På denne posten føres alle inntekter og utgifter knyttet til utgåtte avgifter på toll- og avgiftsetatens område, jf. St.prp. nr. 34 (2003-2004). Det foreslås bevilget 1,0 mill. kroner under post 70 Etterslep, utgåtte avgifter.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.22 Kap. 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer**

POST 82 AV INNENLANDSKE VERDIPAPIRER, POST 83 AV ALMINNELIGE FORDRINGER, POST 86 AV STATSKASSENS FOLIOKONTO I NORGES BANK OG POST 88 AV UTLÅN UNDER OPPTREKK

*Sammendrag*

På grunnlag av nye anslag og renteforutsetninger foreslås det følgende endringer av bevilgningene under

kap. 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer:

- Post 82 foreslås redusert med 144,928 mill. kroner
- Post 83 foreslås redusert med 50,0 mill. kroner
- Post 86 foreslås økt med 518,668 mill. kroner
- Post 88 foreslås redusert med 30,0 mill. kroner.

*Komiteens merknader*

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

**3.1.23 Krigsinvalidehjemmet Bæreia - ettergivelse av lån**

SAMMENDRAG

Staten har ytt tre lån på til sammen 3,4 mill. kroner til Krigsinvalidehjemmet Bæreia i Kongsvinger. For to av lånene, hver på 0,3 mill. kroner, står Krigsinvalideforbundet som skyldner. For et lån på 2,8 mill. kroner står Stiftelsen Krigsinvalidehjemmet Bæreia som skyldner. Lånene er avdragsfrie.

Lånene inngår i en aktivmasse som ble overført til Folketrygdfondet i 1971 da Rikstrygdeverkets eldre fondsmidler ble inkorporert i folketrygden. I statens kapitalregnskap inngår lånene i kontogruppe 611016 Folketrygdfondet som omfatter den kapital som staten har skutt inn i fondet. Lånene forvaltes av Rikstrygdeverket. Rente av lånene har vært betalt av Stiftelsen Krigsinvalidehjemmet Bæreia til Rikstrygdeverket som igjen har gjort opp med Folketrygdfondet. Krigsinvalidehjemmet har indirekte fått driftsstøtte fra staten ved støtte til oppholdsutgifter ved institusjonen.

Antallet gjenlevende krigsinvalidere og dermed brukere av Krigsinvalidehjemmet er blitt stadig mindre. Fra 1. januar 2005 ble eiendommen Bæreia overført til Landsforeningen for hjerte- og lungesyke bl.a. med det vilkår at krigsinvalidere skal sikres fortsatt bruk så lenge det er aktuelt. Stiftelsen Krigsinvalidehjemmet Bæreia ble vedtatt oppløst 24. mai 2005.

På denne bakgrunn foreslås det at lånene i anledning krigsinvalidehjemmet avskrives, jf. forslag til romertallsvedtak.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag, jf. forslag til vedtak III under kap. 7 Komiteens tilråding.

**3.2 Statens petroleumsfond**

**3.2.1 Kap. 2800 Statens petroleumsfond (jf. kap. 5800)**

POST 50 OVERFØRING TIL FONDET

*Sammendrag*

I saldert budsjett for 2005 ble det under kap. 2800 post 50 bevilget 204 477 mill. kroner. Grunnlaget for overføringen er statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomheten. Bevilgningen foreslås endret i denne proposisjonen slik at samlet bevilgning under kap. 2800 post 50 blir 283 012 mill. kroner. Overføringen til Statens Petroleumsfond vil først bli fastsatt endelig i forbindelse med avleggelsen av regnskapet

for 2004, basert på regnskapsførte inntekter fra petroleumsvirksomheten.

#### POST 96 FINANSPOSTER OVERFØRT TIL FONDET

Ifølge petroleumsfondsloven inkluderes salgsinntekter for staten ved salg av aksjer i Statoil ASA i Petroleumsfondets inntekter. Brutto inntekter til staten fra salg av Statoilaksjer i 2005 utgjør 12 478,3 mill. kroner, som foreslås bevilget under kap. 2800 post 96 Finansposter overført til fondet.

#### Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at avhendelsen av aksjer i Statoil ASA prinsipielt ikke stiller seg annerledes enn avhendelse av eierandeler i et hvilket som helst annet selskap, slik disse medlemmer også påpekte i Innst. O. nr. 131 (2000-2001) om lov om endring i lov 22. juni 1990 nr. 36 om Statens petroleumsfond.

Disse medlemmer viser til at det til enhver tid er Stortingets privilegium å avgjøre hvor meget av statens årlige kontantstrøm som skal overføres Petroleumsfondet. Å føre inntektene fra aksjesalg i Statoil ASA inn i fondet gjerder uansett ikke midlene inne, og disse medlemmer mener at midlene står seg godt som kontantbeholdning i Norges Bank.

"I statsbudsjettet for 2005 gjøres følgende endring:

Kap.	Post	Formål:	Kroner
5800		Statens petroleumsfond (jf kap. 2800)	
	50	Overføring fra fondet, forhøyes med	1 165 000 000"

### 3.3 Statens finansieringsbehov

#### 3.3.1 Kap. 5999 Statslånemidler

##### POST 90 LÅN

##### Sammendrag

Bevilgningen knyttet til statslånemidler er en saldering av statsbudsjettets inntekter og utgifter inkludert lånetransaksjoner. Bevilgningen motsvarer dermed statsbudsjettets brutto finansieringsbehov. Ved at nysaldert budsjett viser et samlet brutto finansieringsbehov på 6 289 mill. kroner foreslås samme beløp bevilget på kap. 5999.

#### Komiteens merknader

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag.

### 3.2.2 Kap. 5800 Statens petroleumsfond (jf. kap. 2800)

#### POST 50 OVERFØRING FRA FONDET

##### Sammendrag

Under kap. 5800 ble det i fjor høst som overføring fra Statens petroleumsfond bevilget 74 342 mill. kroner for å dekke det oljekorrigerte underskuddet på statsbudsjettet. Nysaldert budsjett viser nå et oljekorrigert underskudd på 70 593 mill. kroner. Det foreslås at det kun tilbakeføres nok midler til å dekke det oljekorrigerte underskuddet i nysaldert budsjett 2005. Samlet sett foreslås derfor overføringen fra Statens petroleumsfond redusert med 3 749 mill. kroner i denne proposisjonen, til 70 593 mill. kroner.

#### Komiteens merknader

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, slutter seg til Regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til Innst. S. nr. 46 (2005-2006) vedrørende Helse- og omsorgsdepartementet og Fremskrittspartiets bevilgningsforslag i denne på til sammen 165 mill. kroner. I tillegg foreslår disse medlemmer å sette av 1 mrd. kroner til å nedbetale sykehusgjeld, jf. forslag under kapittel 4.2 nedenfor. Disse medlemmer foreslår at dette dekkes inn ved økt bevilgning fra kap. 5800 post 50. På denne bakgrunn foreslår disse medlemmer å øke kap. 5800 post 50 med 1,165 mrd. kroner.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

### 4. ANDRE MERKNADER OG FORSLAG FREMMET UNDER KOMITEENS BEHANDLING

#### 4.1 Investeringsprosjekter i helseforetakene

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet har merket seg at Regjeringen foreslår å bevilge 2,9 mrd. kroner under kap. 732 post 81, jf. Innst. S. nr. 46 (2005-2006), over inneværende års budsjett i stedet for å følge Stortingets vedtak om å bevilge disse midlene over en periode på 3 år. Disse medlemmer er noe forundret over dette forslaget all den tid at Stortinget nå har til behandling statsbudsjettet for 2006. Disse medlemmer er av den oppfatning at bevilgninger av denne størrelse burde blitt håndtert i form av en bevilgning i neste års statsbudsjett. Etter de debatter som har vært de senere år, der en antyder at en ikke kan bruke mer enn en eksakt sum penger fastlagt av den til enhver tid sittende regjering for å unngå inflasjon og renteoppgang, fremstår denne bevilgningen i et underlig lys.

#### 4.2 Gjeldssletting i helseforetakene

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener det er uheldig at Regjeringen ikke sletter noe av sykehusenes gjeld. Disse medlemmer frykter at konsekvensen blir at dette i neste omgang går utover pasientbehandlingen, samtidig som kravet om balanse innen utgangen av 2006 står fast. For å bedre

sykehusenes økonomiske situasjon foreslår disse medlemmer ettergivelse av deler av sykehusgjelden.

Disse medlemmer foreslår på denne bakgrunn å sette av 1 mrd. kroner til å nedbetale sykehusgjeld, jf. merknad under kap. 5800 post 50 over.

Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

"Kap.	Post	Formål	Kroner
732	82 (Ny)	Regionale helseforetak (jf. kap. 3732) Sletting av gjeld i helseforetakene, <i>kan overføres</i> , forhøyes med .....	1 000 000 000"

#### 5. NY SALDERING AV STATSBUJSJETTET FOR 2005

Tabell 5.1 Statsbudsjettets og Statens petroleumsfonds inntekter og utgifter eksklusive lånetransaksjoner i 2005 (mill. kroner)

	Saldert budsjett 2005	Forslag til nysaldert budsjett 2005, jf. St.prp. nr. 29	Endringer under Stortingets behandling	Nysaldert budsjett 2005
<i>1. Statsbudsjettets stilling</i>				
A Statsbudsjettets inntekter i alt	785 100	863 066	0	863 066
A.1 Inntekter fra petroleumsvirksomhet	227 677	306 072	0	306 072
A.2 Inntekter utenom petroleumsinntekter	557 423	556 993	0	556 993
B Statsbudsjettets utgifter i alt	654 965	650 646	0	650 646
B.1 Utgifter til petroleumsvirksomhet	23 200	23 060	0	23 060
B.2 Utgifter utenom petroleumsvirksomhet	631 765	627 586	0	627 586
Statsbudsjettets oljekorrigerte overskudd (A.2-B.2)	-74 342	-70 593	0	-70 593
+ Overført fra Statens petroleumsfond	74 342	70 593	0	70 593
= Statsbudsjettets overskudd før lånetransaksjoner	0	0	0	0
<i>2. Statens petroleumsfond</i>				
Statsbudsjettets netto kontantstrøm fra petroleumsvirksomhet (A.1-B.1), overføres til Statens petroleumsfond	204 477	283 012	0	283 012
- Overført til statsbudsjettet	74 342	70 593	0	70 593
+ Renteinntekter og utbytte i fondet mv.	39 600	40 900	0	40 900
= Overskudd i Statens petroleumsfond	169 735	253 319	0	253 319
<i>3. Statsbudsjettet og Statens petroleumsfond</i>				
Samlet overskudd	169 735	253 319	0	253 319

Kilde: Finansdepartementet

Tabell 5.2 Statsbudsjettets lånetransaksjoner og finansieringsbehov i 2005 (mill. kroner)

	Saldert budsjett 2005	Forslag til nysaldert budsjett 2005, jf. St.prp. nr. 29	Endringer under Stortingets behandling	Nysaldert budsjett 2005
<i>Lånetransaksjoner utenom petroleumsvirksomheten</i>				
Utlån, aksjetegninger mv.	68 810	71 419	0	71 419
- Tilbakebetalinger	53 181	65 622	0	65 622
- Statsbudsjettets overskudd	0	0	0	0
= Netto finansieringsbehov	15 630	5 797	0	5 797
+ Gjeldsavdrag	500	492	0	492



	Saldert budsjett 2005	Forslag til nysaldert budsjett 2005, jf. St.prp. nr. 29	Endringer under Stortingets behandling	Nysaldert budsjett 2005
= Statsbudsjettets brutto finansieringsbehov	16 130	6 289	0	6 289
<i>Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleums- virksomheten</i>				
Salg av aksjer i Statoil ASA, avdrag mv.	0	12 478	0	12 478
- Utlån, aksjetegninger mv.	0	0	0	0
= Netto finanstransaksjoner knyttet til petroleumsvirksomheten overføres til Statens petroleumsfond	0	12 478	0	12 478

Kilde: Finansdepartementet

Komiteen viser til tabell 5.1 og 5.2 over når det gjelder hovedtall for nysaldert budsjett 2005.

## 6. FORSLAG FRA MINDRETALL

### Forslag fra Fremskrittspartiet:

I statsbudsjettet for 2005 gjøres følgende endring:

Kap.	Post	Formål	Kroner
5800		Statens petroleumsfond (jf kap. 2800)	
	50	Overføring fra fondet, forhøyes med .....	1 165 000 000
732		Regionale helseforetak (jf. kap. 3732)	
	82 (Ny)	Sletting av gjeld i helseforetakene, <i>kan overføres</i> , forhøyes med .....	1 000 000 000

## 7. KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen viser til proposisjonen og det som står foran, og rår Stortinget til å gjøre slike

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2005 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
20		Statsministerens kontor (jf. kap. 3020):	
	1	Driftsutgifter, <i>forhøyes</i> med .....	1 130 000
		fra kr 61 505 000 til kr 62 635 000	
21		Statsrådet (jf. kap. 3021):	
	1	Driftsutgifter, <i>forhøyes</i> med .....	21 100 000
		fra kr 106 753 000 til kr 127 853 000	
1600		Finansdepartementet (jf. kap. 4600):	
	1	Driftsutgifter, <i>nedsattes</i> med .....	5 600 000
		fra kr 223 651 000 til kr 218 051 000	
1610		Toll- og avgiftsetaten (jf. kap. 4610):	
	1	Driftsutgifter, <i>forhøyes</i> med .....	1 500 000
		fra kr 999 250 000 til kr 1 000 750 000	
1618		Skatteetaten (jf. kap. 4618):	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>overslagsbevilgning</i> , <i>forhøyes</i> med .....	11 500 000
		fra kr 93 500 000 til kr 105 000 000	
1620		Statistisk sentralbyrå (jf. kap. 4620):	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>forhøyes</i> med .....	11 300 000
		fra kr 113 700 000 til kr 125 000 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner
1631		Senter for statlig økonomistyring (jf. kap. 4631):	
	1	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr 189 800 000 til kr 207 100 000	<u>17 300 000</u>
1632		Kompensasjon for merverdiavgift:	
	61	Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, ny ordning, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med ..... fra kr 9 730 000 000 til kr 9 200 000 000	<u>530 000 000</u>
	72	Tilskudd til private og ideelle virksomheter, <i>overslagsbevilgning</i> , forhøyes med ..... fra kr 390 000 000 til kr 900 000 000	<u>510 000 000</u>
1650		Statsgjeld, renter m.m.:	
	89	Renter og provisjon m.m. på innenlandsk statsgjeld, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med ..... fra kr 16 084 585 000 til kr 15 851 097 000	<u>233 488 000</u>
1651		Statsgjeld, avdrag og innløsning:	
	98	Avdrag på innenlandsk statsgjeld, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med ..... fra kr 500 211 000 til kr 491 668 000	<u>8 543 000</u>
2309		Tilfeldige utgifter:	
	1	Driftsutgifter, nedsettes med ..... fra kr 5 452 991 000 til kr 50 247 000	<u>5 402 744 000</u>
2315		Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet:	
	1	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr -23 785 000 til kr 0	<u>23 785 000</u>
2800		Statens petroleumsfond (jf. kap. 5800):	
	50	Overføring til fondet, forhøyes med ..... fra kr 204 477 000 000 til kr 283 012 400 000	<u>78 535 400 000</u>
	96	(NY) Finansposter overført til fondet, bevilges med .....	<u>12 478 314 000</u>
4602		Kredittilsynet (jf. kap. 1602):	
	1	Bidrag fra tilsynsenhetene, forhøyes med ..... fra kr 154 300 000 til kr 156 000 000	<u>1 700 000</u>
4618		Skatteetaten (jf. kap. 1618):	
	5	Gebyr for utleggsforretninger, forhøyes med ..... fra kr 22 000 000 til kr 26 000 000	<u>4 000 000</u>
4620		Statistisk sentralbyrå (jf. kap. 1620):	
	1	Salgsinntekter, nedsettes med ..... fra kr 2 000 000 til kr 500 000	<u>1 500 000</u>
	2	Spesialoppdrag, forhøyes med ..... fra kr 113 700 000 til kr 125 000 000	<u>11 300 000</u>
4631		Senter for statlig økonomistyring (jf. kap. 1631):	
	1	Økonomitjenester, forhøyes med ..... fra kr 13 000 000 til kr 20 000 000	<u>7 000 000</u>
	2	(NY) Andre inntekter, bevilges med .....	<u>9 000 000</u>
4634		Statens innkrevingsentral (jf. kap. 1634):	
	81	Bøter, inndragninger, forhøyes med ..... fra kr 1 050 000 000 til kr 1 070 000 000	<u>20 000 000</u>
	84	Gebyr ved for sent innsendt regnskap m.m., nedsettes med ..... fra kr 125 000 000 til kr 105 000 000	<u>20 000 000</u>
	85	Misligholdte lån i Statens lånekasse for utdanning, forhøyes med ..... fra kr 125 000 000 til kr 140 000 000	<u>15 000 000</u>
5309		Tilfeldige inntekter:	
	29	Ymse, nedsettes med ..... fra kr 1 010 127 000 til kr 543 827 000	<u>466 300 000</u>
5341		Avdrag på utestående fordringer:	
	91	Alminnelige fordringer, nedsettes med ..... fra kr 10 369 000 til kr 2 678 000	<u>7 691 000</u>
5491		Avskrivning på statens kapital i statens forretningsdrift (jf. kap. 2445-2490):	
	30	Avskrivninger, forhøyes med ..... fra kr 336 692 000 til kr 337 226 000	<u>534 000</u>

Kap.	Post	Formål	Kroner
5501		Skatter på formue og inntekt:	
	70	Toppskatt mv., nedsettes med .....	161 000 000
		fra kr 20 011 000 000 til kr 19 850 000 000	
	72	Fellesskatt, forhøyes med .....	1 271 000 000
		fra kr 106 729 000 000 til kr 108 000 000 000	
5506		Avgift av arv og gaver:	
	70	Avgift, nedsettes med .....	143 000 000
		fra kr 1 876 000 000 til kr 1 733 000 000	
5507		Skatt og avgift på utvinning av petroleum:	
	71	Ordinær skatt på formue og inntekt, forhøyes med .....	15 500 000 000
		fra kr 46 400 000 000 til kr 61 900 000 000	
	72	Særskatt på oljeinntekter, forhøyes med .....	26 900 000 000
		fra kr 76 300 000 000 til kr 103 200 000 000	
	73	Produksjonsavgift, forhøyes med .....	200 000 000
		fra kr 200 000 000 til kr 400 000 000	
	74	Arealavgift mv., nedsettes med .....	400 000 000
		fra kr 500 000 000 til kr 100 000 000	
5508		Avgift på utslipp av CO2 i petroleumsvirksomhet på kontinentalsokkelen:	
	70	Avgift, nedsettes med .....	200 000 000
		fra kr 3 600 000 000 til kr 3 400 000 000	
5511		Tollinntekter:	
	70	Toll, forhøyes med .....	341 000 000
		fra kr 1 298 000 000 til kr 1 639 000 000	
	71	Auksjonsinntekter fra tollkvoter, forhøyes med .....	38 000 000
		fra kr 40 000 000 til kr 78 000 000	
5521		Merverdiavgift mv.:	
	70	Avgift, forhøyes med .....	350 000 000
		fra kr 149 450 000 000 til kr 149 800 000 000	
5526		Avgift på alkohol:	
	70	Produktavgift på alkoholholdige drikkevarer, nedsettes med .....	387 000 000
		fra kr 9 653 000 000 til kr 9 266 000 000	
5531		Avgift på tobakkvarer:	
	70	Avgift, nedsettes med .....	685 000 000
		fra kr 7 509 000 000 til kr 6 824 000 000	
5536		Avgift på motorvogner m.m.:	
	71	Engangsavgift på motorvogner m.m., forhøyes med .....	2 090 000 000
		fra kr 15 610 000 000 til kr 17 700 000 000	
	72	Årsavgift, forhøyes med .....	114 000 000
		fra kr 7 201 000 000 til kr 7 315 000 000	
	73	Vektårsavgift, nedsettes med .....	36 000 000
		fra kr 367 000 000 til kr 331 000 000	
	75	Omregistreringsavgift, nedsettes med .....	34 000 000
		fra kr 1 943 000 000 til kr 1 909 000 000	
	76	Avgift på bensin, nedsettes med .....	682 000 000
		fra kr 9 341 000 000 til kr 8 659 000 000	
	77	Avgift på mineralolje til framdrift av motorvogn (autodieselavgift), forhøyes med .....	128 000 000
		fra kr 4 990 000 000 til kr 5 118 000 000	
5537		Avgifter på båter mv.:	
	71	Avgift på båtmotorer, forhøyes med .....	65 000 000
		fra kr 226 000 000 til kr 291 000 000	
5541		Avgift på elektrisk kraft:	
	70	Forbruksavgift, nedsettes med .....	525 000 000
		fra kr 6 550 000 000 til kr 6 025 000 000	
5542		Avgift på mineralolje mv.:	
	70	Avgift på mineralolje, nedsettes med .....	96 000 000
		fra kr 682 000 000 til kr 586 000 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner
5543		Miljøavgift på mineralske produkter mv.:	
	70	CO <sub>2</sub> -avgift, nedsettes med ..... fra kr 4 047 000 000 til kr 3 896 000 000	<u>151 000 000</u>
	71	Svovelavgift, nedsettes med ..... fra kr 91 000 000 til kr 84 000 000	<u>7 000 000</u>
5546		Avgift på sluttbehandling av avfall:	
	70	Avgift på sluttbehandling av avfall, nedsettes med ..... fra kr 720 000 000 til kr 458 000 000	<u>262 000 000</u>
5547		Avgift på helse- og miljøskadelige kjemikalier:	
	70	Trikloretan (TRI), nedsettes med ..... fra kr 9 000 000 til kr 2 000 000	<u>7 000 000</u>
5548		Miljøavgift på klimagasser:	
	70	Hydrofluorkarbon (HFK) og Perfluorkarbon (PFK), forhøyes med ..... fra kr 141 000 000 til kr 156 000 000	<u>15 000 000</u>
5555		Sjokolade- og sukkervareavgift:	
	70	Avgift, forhøyes med ..... fra kr 945 000 000 til kr 1 002 000 000	<u>57 000 000</u>
5556		Avgift på alkoholfrie drikkevarer m.m.:	
	70	Avgift, nedsettes med ..... fra kr 1 028 000 000 til kr 952 000 000	<u>76 000 000</u>
5557		Avgift på sukker:	
	70	Avgift, nedsettes med ..... fra kr 212 000 000 til kr 197 000 000	<u>15 000 000</u>
5559		Avgift på drikkevareemballasje:	
	70	Grunnavgift på engangsemballasje, forhøyes med ..... fra kr 449 000 000 til kr 478 000 000	<u>29 000 000</u>
	71	Miljøavgift på kartong, nedsettes med ..... fra kr 20 000 000 til kr 13 000 000	<u>7 000 000</u>
	72	Miljøavgift på plast, forhøyes med ..... fra kr 53 000 000 til kr 65 000 000	<u>12 000 000</u>
	73	Miljøavgift på metall, forhøyes med ..... fra kr 59 000 000 til kr 69 000 000	<u>10 000 000</u>
	74	Miljøavgift på glass, nedsettes med ..... fra kr 43 000 000 til kr 41 000 000	<u>2 000 000</u>
5565		Dokumentavgift:	
	70	Avgift, nedsettes med ..... fra kr 5 720 000 000 til kr 4 621 000 000	<u>1 099 000 000</u>
5583		Særskilte avgifter mv. i bruk av frekvenser:	
	70	Inntekter fra telesektoren, forhøyes med ..... fra kr 122 000 000 til kr 129 000 000	<u>7 000 000</u>
5584		Andre avgifter:	
	70	(NY) Eterslep, utgåtte avgifter, bevilges med ..... Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer:	<u>1 000 000</u>
5605			
	82	Av innenlandske verdipapirer, nedsettes med ..... fra kr 675 000 000 til kr 530 072 000	<u>144 928 000</u>
	83	Av alminnelige fordringer, nedsettes med ..... fra kr 100 000 000 til kr 50 000 000	<u>50 000 000</u>
	86	Av statskassens foliokonto i Norges Bank, forhøyes med ..... fra kr 1 746 540 000 til kr 2 265 208 000	<u>518 668 000</u>
	88	Av utlån under opptrekk, nedsettes med ..... fra kr 128 000 000 til kr 98 000 000	<u>30 000 000</u>
5700		Folketrygdens inntekter:	
	71	Trygdeavgift, nedsettes med ..... fra kr 65 666 000 000 til kr 65 500 000 000	<u>166 000 000</u>
	72	Arbeidsgiveravgift, nedsettes med ..... fra kr 92 628 000 000 til kr 92 000 000 000	<u>628 000 000</u>

Kap.	Post	Formål	Kroner
5800		Statens petroleumsfond (jf. kap. 2800):	
	50	Overføring fra fondet, nedsettes med .....	<u>3 749 000 000</u>
		fra kr 74 342 000 000 til kr 70 593 000 000	
5999		Statslånemidler:	
	90	Lån, nedsettes med .....	<u>9 841 050 000</u>
		fra kr 16 130 050 000 til kr 6 289 000 000	

## II

Stortinget samtykker i at folketrygdens finansieringsbehov for 2005 dekkes ved statstilskudd.

## III

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet kan ettergi lån på til sammen 3,4 mill. kroner til Krigsinvalidehjemmet Bæreia.

## IV

Endring av Stortingets skattevedtak 25. november 2004 for inntektsåret 2005.

## § 3-3 skal lyde:

*§ 3-3 Skatt til staten og det felleskommunale skattefondet for selskaper og innretninger*

Selskaper og innretninger som nevnt i skatteloven § 2-36 annet ledd, svarer skatt til staten med 28 pst. og til det felleskommunale skattefondet med 0 pst. av inntekten, fastsatt etter reglene i skatteloven.

Oslo, i finanskomiteen, den 15. desember 2005

**Karl Eirik Schjøtt-Pedersen**

leder og ordfører





