



Innst. S. nr. 208

(2005-2006)

Innstilling til Stortinget fra finanskomiteen

Dokument nr. 8:76 (2005-2006)

Innstilling fra finanskomiteen om forslag fra stortingsrepresentantene Gunnar Kvassheim, Gunn Berit Gjerde, Lars Sponheim og André N. Skjelstad om å justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedig eller allmennyttig institusjon eller organisasjon i tråd med den generelle lønnsveksten

Til Stortinget

SAMMENDRAG

I dokumentet fremmes følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedig eller allmennyttig institusjon eller organisasjon i tråd med den generelle lønnsvekst, og eventuelt fremme forslag om endring i lov om folketrygd dersom dette er nødvendig."

Det vises til dokumentet for nærmere redegjørelse for bakgrunnen for forslaget.

MERKNADER FRÅ KOMITEEN

Komiteen, medlemene frå Arbeidarpartiet, Marianne Aasen Agdestein, Rolf Terje Klungland, Torgeir Micaelsen, Reidar Sandal, leiaren Karl Eirik Schjøtt-Pedersen og Eirin Kristin Sund, frå Framstegspartiet, Gjermund Hagesæter, Ulf Leirstein, Jørund Rytman og Christian Tybring-Gjedde, frå Høgre, Svein Flåtten, Peter Skovholt Gitmark og Jan Tore Sanner, frå Sosialistisk Venstreparti, Magnar Lund Berge og Heikki Holmås, frå Kristeleg Folkeparti, Hans

Olav Syversen, frå Senterpartiet, Per Olaf Lundteigen, og frå Venstre, Lars Sponheim, viser til at forslaget har vore oversendt til finansministeren for vurdering. Finansministeren har i svar til komiteen datert 4. mai 2006 gjort greie for sitt syn. Svaret følgjer som vedlegg til innstillinga.

Fleirtalet i komiteen, alle unnateke medlemene frå Framstegspartiet, Høgre, Kristeleg Folkeparti og Venstre, sluttar seg til vurderinga frå finansministeren.

Fleirtalet vil understreke at det blir lagt ned eit stort og verdfullt arbeid i dei frivillige organisasjonane. Dette arbeidet må styrkjast. Fleirtalet meiner at organisasjonane ikkje må påleggjast eit for omfattande rapporteringsarbeid. Det vil ta energi bort frå kjerneoppgåvene til dei frivillige organisasjonane.

Fleirtalet er einig i dei gunstige skatte- og avgiftsreglane som er innførte for frivillige organisasjonar.

Fleirtalet meiner at dersom det skal bli gitt ytterlegare støtte til frivillige organisasjonar, bør dette skje i form av offentleg støtte, ikkje ved å utvide eksisterande eller innføre nye unntak frå skatte- og avgiftsreglane. Det ville i tilfelle komplisere skattesystemet endå meir.

Fleirtalet konstaterer at Stortinget i budsjettvedtaka sine i perioden 1997 til 2006 ikkje har vedteke å auke beløpsgrensene for fritak for arbeidsgivaravgift for frivillige organisasjonar. Samtidig er støtteelementet blitt redusert. Å auke beløpsgrensene for fritak for arbeidsgivaravgift til 450 000 kroner vil i realiteten vere ein sterk auke i den indirekte støtta til frivillige organisasjonar.

Fleirtalet fremmar følgjande forslag:

"Dokument nr. 8:76 (2005-2006) - forslag fra stortingsrepresentantene Gunnar Kvassheim, Gunn Berit Gjerde, Lars Sponheim og André N. Skjelstad om å justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedig eller allmennyttig institusjon

eller organisasjon i tråd med den generelle lønnsveksten - blir lagt ved protokollen."

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at den frivillige innsatsen som legges ned i veldedig og/eller allmenntilgjort arbeid i institusjoner og organisasjoner, har en stor betydning for fellesskapet. En aktiv frivillig sektor er en forutsetning for å få til en god balanse mellom enkeltmenneskets mange og ulike behov og demokratiske fellesskapsløsninger ivaretatt av det offentlige.

Disse medlemmer viser videre til at beløpsgrensen knyttet til arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid i frivillige organisasjoner har vært uendret siden loven trådte i kraft 1. mai 1997, mens lønnsutviklingen har vært betydelig i de ni årene som har gått i lovens virkeperiode. For industriarbeidere har for eksempel lønnsveksten i snitt vært på 4,7 prosent i perioden 1997-2005, noe som gir en totalvekst på 44,8 siden loven om arbeidsgiverfritak for frivillige organisasjoner trådte i kraft. Disse medlemmer stiller seg undrende til at regjeringspartiene og finansministeren i sitt svar til komiteen datert 4. mai 2006, vektlegger at en økning av beløpsgrensene til 450 000 kroner ville være en sterk økning i den indirekte støtten til frivillige organisasjoner, som om dette skulle være noe negativt i seg selv.

Disse medlemmer viser også til at regjeringspartiene i Soria Moria-erklæringen lover å legge til rette for det frivillige Norge og gjennomføre et løft for frivillig sektor. I lys av dette er det skuffende å se at regjeringspartiene generelt, og Senterpartiet spesielt, ikke støtter forslaget.

Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

"Stortinget ber Regjeringen justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedig eller allmenntilgjort institusjon eller organisasjon i

tråd med den generelle lønnsvekst, og eventuelt fremme forslag om endring i lov om folketrygd dersom dette er nødvendig."

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Venstre foreslår i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett for 2006 at beløpsgrensen økes fra dagens totale grense på 300 000 til 450 000 kroner og for lønnsutbetalinger fra 30 000 til 45 000 kroner pr. ansatt. Disse medlemmer viser på denne bakgrunn til disse medlemmers forslag og merknader i forbindelse med Innst. S. nr. 205 (2005-2006), pkt. 17.23, samt Innst. O. nr. 65 (2005-2006), pkt. 17.3.

FORSLAG FRÅ MINDRETAL

Forslag fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre

Stortinget ber Regjeringen justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedig eller allmenntilgjort institusjon eller organisasjon i tråd med den generelle lønnsvekst, og eventuelt fremme forslag om endring i lov om folketrygd dersom dette er nødvendig.

TILRÅDING FRÅ KOMITEEN

Komiteen har elles ingen merknader, viser til dokumentet og rår Stortinget til å gjere følgjande

vedtak:

Dokument nr. 8:76 (2005-2006) - forslag fra stortingsrepresentantene Gunnar Kvassheim, Gunn Berit Gjerde, Lars Sponheim og André N. Skjelstad om å justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedig eller allmenntilgjort institusjon eller organisasjon i tråd med den generelle lønnsveksten - blir lagt ved protokollen.

Oslo, i utenrikskomiteen, den 7. juni 2006

Karl Eirik Schjøtt-Pedersen
leiar

Reidar Sandal
ordførar

Vedlegg

Brev fra Finansdepartementet v/statsråden til finanskomiteen, datert 4. mai 2006

Vedr. Dokument nr. 8:76 (2005-2006) Forslag fra stortingsrepresentantene Gunnar Kvasheim, Gunn Berit Gjerde, Lars Sponheim og Andre N. Skjelstad om å justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedige eller allmennyttige institusjon eller organisasjon i tråd med den generelle lønnsveksten

Jeg viser til brev 25. april 2006 vedlagt ovennevnte dokument til uttalelse. I forslaget bes Regjeringen om å justere beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for lønnet arbeid for veldedige eller allmennyttige institusjoner eller organisasjoner i tråd med den generelle lønnsveksten.

Jeg er enig i at det frivillige arbeidet og innsatsen som legges ned i frivillige organisasjoner er av stor betydning for fellesskapet. Derfor vil også Regjeringen styrke samarbeidet med frivillige organisasjoner. Jeg er også enig i at det er viktig å begrense dokumentasjons- og innrapporteringsbyrden så mye som mulig for disse virksomhetene. Det er de senere år investert betydelige ressurser nettopp for at det skal være mulig for både arbeidsgivere og arbeidstakere å innrapportere opplysninger til skatteetaten elektronisk. Dette er en forenkling og arbeidsbesparelse som også kommer de frivillige organisasjonene til gode.

Det eksisterer i dag en lang rekke gunstige skatte- og avgiftsregler for frivillige organisasjoner som dels er innført av forenklingshensyn, dels for å støtte denne typen aktivitet. I tillegg til den nevnte fordelene som frivillige organisasjoner har gjennom de særskilte reglene for arbeidsgiveravgift, er de fritatt for plikten til å sende inn lønnsoppgave når samlet lønnsutbetaling til en person i løpet av inntektsåret ikke overstiger 2 000 kroner. For ordinær næringsvirksomhet er tilsvarende grense 1 000 kroner. Fra og med 2003 ble det også innført et særskilt fradrag i alminnelig inntekt for gaver til frivillige organisasjoner. For inntektsåret 2006 gis det fradrag for gaver til frivillige organisasjoner på inntil 12 000 kroner. Bare gjennom denne særskilte fradragordningen støttes organisasjonarbeidet i Norge indirekte med anslagsvis 345 mill. kroner, jf. kapitlet om skatteutgifter i Nasjonalbudsjettet 2006. Veldedige og allmennyttige institusjoner og organisasjoner med avgiftspliktig omsetning over 140 000 kroner i året skal

registrere seg i merverdiavgiftsmanntallet. I merverdiavgiftsloven er det gitt en rekke unntak for omsetning i disse organisasjonene, f.eks. omsetning av prospektkort, brosjyrer, kalendere mm., samt av varer til betydelig overpris. Det er også unntak for kiosk- og serveringsvirksomhet samt en del reklamevirksomhet og ulike typer av dugnadsarbeid og annonsering.

Eventuell ytterligere støtte til frivillige organisasjoner bør gis som offentlig tilskudd fremfor å utvide eksisterende, eller innføre nye, unntaksbestemmelser i skatte- og avgiftsreglene. Indirekte støtte gjennom skattesystemet vil generelt komplisere skattereglene, medføre ekstra utgifter til administrasjon og kan medføre skattemessige tilpasninger. En utvidelse av eksisterende særordninger for frivillige organisasjoner vil også være i strid med ett av målene med skattereformen om brede skattegrunnlag og likebehandling. Selv om enkeltendringer eller unntak isolert sett kan virke små, vil slike endringer over tid skape et komplisert skattesystem der de samlede virkningene av ulike særordninger er vanskelig å gjennomskue.

Særskilte unntaksregler i skattesystemet som skattefrie bunnbeløp, og som i hovedsak er innført av forenklingmessige hensyn, bør ikke justeres årlig. Slike grenser bør kun justeres dersom hensynet til forenkling skulle tilsi det. I den grad skatteordningen også består av et visst støtteelement, noe som kan sies å gjelde for ordningen med fritak for arbeidsgiveravgift for frivillige organisasjoner, er det riktig at beløpsgrensene må oppjusteres årlig om det reelle nivået på støtten skal være uendret. Når Stortinget i sine ettårige budsjettvedtak i perioden 1997 til 2006 ikke har vedtatt å øke beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak for frivillige organisasjoner (Bondevik II-regjeringen fremmet heller ikke forslag om dette), har det samtidig vært vedtatt å trappe ned støtteelementet i ordningen. Forslaget som her fremmes om å øke beløpsgrensene for arbeidsgiveravgiftsfritak fra 300 000 kroner til 450 000 kroner, som tilsvarer lønnsjusterte 1997-regler, vil være en betydelig økning i den indirekte støtten til frivillige organisasjoner. Dette tilsier at støttenivået til frivillige organisasjoner gjennom særskilte skatte- og avgiftsregler allerede er tilstrekkelig.

