



Innst. S. nr. 259

(2006-2007)

Innstilling til Stortinget fra transport- og kommunikasjonskomiteen

St.prp. nr. 71 (2006-2007)

Innstilling fra transport- og kommunikasjonskomiteen om samtykke til ratifikasjon av en multilateral avtale av 9. juni 2006 om etablering av et felles europeisk luftfartsmarked (ECAA-avtalen)

Til Stortinget

SAMMENDRAG

Norge har deltatt i forhandlinger om å utvide EUs indre marked på luftfartens område til også å gjelde Bulgaria, Romania og statene på Vest-Balkan, dvs. Albania, Bosnia og Herzegovina, Kroatia, Den tidligere jugoslaviske republikken Makedonia, Serbia, Montenegro og FNs mandatområde i Kosovo/UNMIK.

Avtalen har fått betegnelsen ECAA-avtalen (European Common Aviation Area). Den multilaterale avtalen er også åpen for tilslutning fra andre nabostater.

Avtalen ble undertegnet av alle parter ved en seremoni i Luxembourg den 9. juni 2006 i forbindelse med EUs transportrådsmøte.

Nærmere om bakgrunn for saken

I det indre marked er regelverk og standarder for luftfart harmonisert når det gjelder flysikkerhet, sikrings tiltak, konkurranse og konsumentenes rettigheter. Alle flyselskap som er lisensiert i samsvar med det felles regelverket har full markedsadgang til hele markedet. Dette har gitt aktørene i markedet nye og utvidete muligheter og konsumentene et bredere og mer variert flytilbud.

Hovedavtalen som er nærmere omtalt i pkt. 2 i proposisjonen, regulerer de overordnede forhold mellom partene, mens vedlegg I i proposisjonen lister opp hvilke EU-direktiv og -forordninger på luftfartens område som skal være omfattet av avtalen.

Det er etablert en særskilt protokoll for hver av de ni nabostatene med hensyn til hvilke overgangsordninger som skal gjelde for hver enkelt av dem.

Statene står på ulike nivå hva gjelder flysikkerhet (safety) og luftfartssikkerhet (security), og en trinnvis økning av markedsadgangen til det indre marked er gjort avhengig av en tilfredsstillende utvikling av disse sikkerhetsnivåene.

Norge (og Island) er gjennom EØS-avtalen allerede en integrert del av det indre marked og er derfor blitt invitert til å delta som part i avtalen. Samferdselsdepartementet har deltatt i forhandlingene på vegne av Norge.

Det er ønskelig at ECAA-avtalen ratifiseres slik at Norge forblir en del av Europas utvidete indre marked på luftfartens område.

Forholdet til norsk rett

I og med at avtalen nødvendiggjør lovendring, er Stortingets samtykke til ratifikasjon nødvendig i medhold av Grl. § 26, annet ledd.

Lov av 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) inneholder regler for innarbeidelse i norsk rett av EUs rettsakter på luftfartens område.

Ratifikasjon av ECAA-avtalen krever at den delen av luftfartsloven som gjelder EØS-avtalen, også gjøres gjeldende for stater som har sluttet seg til ECAA-avtalen, men som ikke er part i EØS-avtalen. I Ot.prp. nr. 63 (2006-2007) foreslås tilføyet en ny lovbestemmelse (§ 16-3) i luftfartslovens kapittel XVI for å gjøre luftfartslovens bestemmelser gjeldende også for stater som har oppfylt forpliktelsene og som er fullverdige medlemmer av Europas indre marked på luftfartens område, men som ikke er part i EØS-avtalen.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Norge tar ved ratifikasjon av avtalen ikke på seg forpliktelser overfor EU som går ut over EØS-avtalen, og avtalen vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning.

KOMITEENS MERKNADER

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Eirin Falset, Svein Gjelseth, Irene Johansen, Torstein Rudihagen, Tor-Arne Strøm og Truls Wickholm, fra Fremskrittspartiet, Magnhild Holmberg, lederen Per Sandberg og Arne Sortevik, fra Høyre, Øyvind Halleraker og Trond Helleland, fra Sosialistisk Venstreparti, Hallgeir H. Langeland, fra Kristelig Folkeparti, Jan Sahl, fra Senterpartiet, Jenny Klinge, og fra Venstre, Borghild Tenden, viser til Innst. S. nr. 46 (2006-2007), jf. St.prp. nr. 87 (2005-2006), som Stortinget behandlet 5. desember 2006. Stortinget ga sin tilslutning til innlemmelse i EØS-avtalen av europaparlaments- og rådsforordninger angående et felles europeisk luftrom.

Komiteen viser til at St. prp. nr. 71 (2006-2007) gjelder utvidelse av EUs indre marked på luftfartens område til å gjelde Bulgaria, Romania og statene på Vest-Balkan, dvs. Albania, Bosnia og Herzegovina, Kroatia, Den tidligere jugoslaviske republikken Makedonia (FYROM), Serbia, Montenegro og FNs mandat-

område i Kosovo/ UNMIK. Avtalen har fått betegnelsen ECAA-avtalen (European Common Aviation Area). Den multilaterale avtalen er også åpen for tilslutning fra andre nabostater.

Komiteen slutter seg til forslaget i proposisjonen.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til sine merknader i Innst. S. nr. 46 (2006-2007).

Komiteen viser til at utkast til innstilling har vært forelagt utenrikskomiteen til uttalelse. Utenrikskomiteen har ingen merknader i saken.

KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen har ellers ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

Stortinget samtykker i ratifikasjon av en multilateral avtale av 9. juni 2006 om etablering av et felles europeisk luftfartsmarked (ECAA-avtalen).

Oslo, i transport- og kommunikasjonskomiteen, den 7. juni 2007

Per Sandberg
leder

Arne Sortevik
ordfører