



Innst. S. nr. 114

(2008–2009)

Innstilling til Stortinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen

St.prp. nr. 18 (2008–2009)

Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om endringar i statsbudsjettet for 2008 under Kommunal- og regionaldepartementet

Til Stortinget

1. SAMMENDRAG

Kommunal- og regionaldepartementet legg i proposisjonen fram forslag til omprioriteringar og tilleggsøyvingar i statsbudsjettet for 2008.

1.1 Kap. 554 Kompetansesenter for distriktsutvikling

Post 1 Driftsutgifter

Senteret blei opna i september 2008. Budsjettbehovet for 2008 viser seg å bli mindre enn tidlegare rekna med, noko som skuldast at etablering av senteret har teke noko lengre tid enn venta.

På denne bakgrunn blir det foreslått at løyvinga på kap. 554 post 1 blir redusert med 8 mill. kroner, frå 16 mill. kroner til 8 mill. kroner.

1.2 Kap. 571 Rammetilskot til kommunar

Post 64 Skjønnstilskot

PORSANGER

Porsanger kommune er i ein vanskeleg situasjon. Regjeringa foreslår derfor å løyve 4 mill. kroner til omstillingsarbeidet i kommunen.

Froland kommune blei i byrjinga av juni i år ramma av ein stor skogbrann. Brannen har ført til store utfordringar for kommunen. Regjeringa foreslår på denne bakgrunn å løyve 4 mill. kroner som skal medverke til å redusere skadeverknadene av

brannen og leggje til rette for ei god utvikling i kommunen.

Det blir samla foreslått å auke løyvinga på kap. 571 post 64 med 8 mill. kroner, frå 1 511,5 mill. kroner til 1 519,5 mill. kroner.

1.3 Kap. 572 Rammetilskot til fylkeskommunar

Post 60 Innbyggjartilskot

OMSTILLINGSLOVA

Etter lova skal bedriftseigarar sende melding til fylkeskommunen ved planar om nedlegging av bedrifter med fleire enn 30 tilsette.

I forslaget til statsbudsjett for 2009 er rammetilskotet til fylkeskommunane styrkt med 4 mill. kroner til dette formålet. For 2008 blir det foreslått å auke løyvinga til rammetilskotet med 2 mill. kroner (halvårsverknad), frå 14 118,862 mill. kroner til 14 120,862 mill. kroner.

Post 64 Skjønnstilskot

MOMSKOMPENSASJON

ESA vedtok 3. mai 2007 at ein del av kompensasjonsordninga for meirverdiavgift er i strid med statsstøtteregulverket i EØS-avtala. Ordninga blei som følge av dette noko innsnevra, og kommunar og fylkeskommunar måtte betale tilbake kompensasjon for perioden 2004–2007 som var å rekne som ulovleg støtte.

Omfanget av den ulovlege støtta viser seg no å utgjere i overkant av 40 mill. kroner, dvs. vel 20 mill. kroner meir enn tidlegare anslått. For å kunne kompensere den enkelte fylkeskommune fullt ut, blir det foreslått ein auke i løyvinga på 20 mill. kroner. Sidan ulovleg motteken moms kompensasjon blir betalt tilbake til statskassa, er forslaget om tilleggsøyving provenynøytralt. For 2008 blir det foreslått å auke

løyvinga med 20 mill. kroner, frå 887 mill. kroner til 907 mill. kroner.

1.4 Kap. 575 Ressurskrevjande tenester

Post 60 Toppfinansieringsordning, overslagsløyving

I 2008 er 4 506 ressurskrevjande tenestemottakarar omfatta av ordninga. Dette er ein auke på 493 tenestemottakarar eller 12,3 pst. samanlikna med 2007. I forslag til statsbudsjett for 2008 blei det lagt til grunn ein auke i talet på tenestemottakarar på 4 pst. Utgifter per tenestemottakar utover innslagspunktet (800 000 kroner) har i tillegg auka med 7,8 pst. i 2008.

Det blir foreslått ein auke i løyvinga på 226,833 mill. kroner, frå 2 741 mill. kroner til 2 967,833 mill. kroner.

1.5 Kap. 2427 Kommunalbanken AS

Post 90 Aksjekapital

Kommunalbanken har om lag 39 pst. av utlånsmarknaden til kommunane. I ein situasjon med uro i kredittmarknaden vil det vere uheldig om Kommunalbanken, som den største aktøren i utlånsmarknaden for kommunane, må avgrense utlåna til kommunane.

Departementet foreslår derfor at staten bidreg til ei styrking av eigenkapitalen i Kommunalbanken med ei løyving på 240 mill. kroner. Ein legg til grunn at KLP bidreg med 60 mill. kroner i tråd med deira eigardel i Kommunalbanken. Samla sett vil eigenkapitalen til Kommunalbanken auke med 300 mill. kroner.

Det blir foreslått ein auke i løyvinga på 240 mill. kroner, frå 132,5 mill. kroner til 372,5 mill. kroner.

1.6 Kap. 581 Bustad- og bumiljøtiltak

POST 75 BUSTADTILSKOT TIL ETABLERING, TILPASSING OG UTLEIGEBUSTADER, KAN OVERFØRAST

På grunn av låg etterspurnad blir det foreslått at tilskot til prosjektering av heis i eksisterande bustadbygg blir utvida til òg å omfatte tilskot til investering i heis i eksisterande bustadbygg. Unytta tilsegnsramme til dette formålet blir overført til 2009.

1.7 Kap. 582 Rentekompensasjon for skuleanlegg og kyrkjebygg

Post 60 Rentekompensasjon skuleanlegg, kan overførast

Om lag 5 pst. av investeringsramma på 15 mrd. kroner omfattar prosjekt som enno ikkje er ferdigstilte. Det blir av den grunn foreslått at løyvinga på kap. 582 post 60 Rentekompensasjon skuleanlegg

blir redusert med 40 mill. kroner, frå 828,4 mill. kroner til 788,4 mill. kroner.

Post 61 Rentekompensasjon kyrkjebygg, kan overførast

Om lag 48 pst. av investeringsramma på 1,3 mrd. kroner omfattar prosjekt som enno ikkje er ferdigstilte. Det blir av den grunn foreslått at løyvinga på kap. 582 post 61 Rentekompensasjon kyrkjebygg blir redusert med 30 mill. kroner, frå 74,1 mill. kroner til 44,1 mill. kroner.

1.8 Kap. 2412 Den norske stats husbank

Post 72 Rentestønad

Nye prognosar tilseier at rentestønaden vil bli større enn venta på grunn av auke i utlånsmassen på lån med renteavtaler. Det blir foreslått at kap. 2412 post 72 Rentestøtte blir auka med 2 mill. kroner, frå 19 mill. kroner til 21 mill. kroner.

Post 90 Lån til Husbanken, overslagsløyving

Den endra finanssituasjonen og fallande bustadprisar har gjort det vanskelegare for låntakarar å oppnå gunstige vilkår i den private kredittmarknaden. Prognosar tilseier at fråfallsprosenten har gått ned, og dette gir høgare utbetalingar. Det vil seie at fleire av dei som mottek tilsegn òg får utbetalt lån. Det er forventa at utbetalingane i 2008 blir om lag lik utbetalingane i 2007, det vil seie rundt 12 000 mill. kroner. Derfor blir det foreslått at løyvinga på kap. 2412 post 90 Lån til Husbanken blir auka med 1 377 mill. kroner, frå 10 623 mill. kroner til 12 000 mill. kroner.

1.9 Kap. 5312 Den norske stats husbank

Post 90 Avdrag

Det er venta lågare innbetaling av ekstraordinære avdrag og innløysingar som følgje av situasjonen i finansmarknaden hausten 2008. Det blir derfor foreslått at kap. 5312 post 90 Avdrag blir redusert med 530 mill. kroner, frå 9 144 mill. kroner til 8 614 mill. kroner.

1.10 Orienteringssaker

Midler forvalta av Innovasjon Noreg

Frå og med 2003 har løyvinga over kap. 551 post 60 Tilskot til fylkeskommunar for regional utvikling, og kap. 551 post 61 Næringsretta midlar til regional utvikling, kompensasjon for auka arbeidsgjevaravgift blitt overførde til fylkeskommunane som har forvalta ordningane på vegne av departementet. Fylkeskommunane har tildelt midlane vidare til Innovasjon Noreg som forvaltar dei ulike ordningane. Utbetaling frå Innovasjon Noreg skjer først når dei ulike tiltaka

er gjennomførte, noko som kan skje opptil fleire år etter at tilsegn er gitt. Innovasjon Noreg har opplyst at saldo pr. 31. desember 2007 var på om lag 800 mill. kroner. Kommunal- og regionaldepartementet vil vurdere nærare storleiken på saldoen og sjå om det skulle være bruk for endringar for å redusere nivået på denne.

2. KOMITEENS MERKNADER

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, lederen Tore Hagebakken, Silvia K. Kosmo, Inger Løite, Arild Stokkan-Grande og Karin Yrvin, fra Sosialistisk Venstreparti, Rolf Reikvam, fra Kristelig Folkeparti, Bjørg Tørresdal, fra Senterpartiet, Anna Ceselie Brustad Moe, og fra Venstre, Vera Lysklætt, har ingen merknader og støtter forslagene i proposisjonen.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Per-Willy Amundsen, Åge Starheim og Ib Thomsen, og fra

Høyre, Kari Lise Holmberg og Bent Høie, viser til sine alternative budsjett for 2009 der det foreslås å øke rentekompensasjonsordningen for skoleanlegg og kirkebygg utover Regjeringens forslag. Disse medlemmer mener tiltaket er viktig, og vil derfor overføre ubrukte midler fra 2008 til 2009. Derfor vil disse medlemmer stemme imot reduksjonen på kap. 582 post 60 og 61, slik at pengene kan bli overført til 2009.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet vil påpeke at det i utgangspunktet ikke er en offentlig oppgave å drive med bankvirksomhet i konkurranse med private aktører. Disse medlemmer mener imidlertid at det grunnet finanskrisen er ekstra viktig å sikre kommunene tilgang til kapital, og viser til disse medlemmers forslag i Budsjett-innst. S. nr. 5 (2008–2009) om å utvide rammen for rentekompensasjonsordningen for skole og svømmeanlegg med 6 mrd. kroner i 2009, og rammen for kirkebygg med 1,6 mrd. kroner. Disse medlemmer støtter derfor Regjeringens forslag om å øke egenkapitalen i Kommunalbanken med 240 mill. kroner.

3. KOMITEENS TILRÅDING

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og råar Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2008 blir det gjort følgjande endringar:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
554		Kompetansesenter for distriktsutvikling	
	1	Driftsutgifter, blir redusert med	8 000 000
		frå kr 16 000 000 til kr 8 000 000	
571		Rammetilskot til kommunar	
	64	Skjønnstilskot, kan nyttast under kap. 572 post 64, blir auka med	8 000 000
		frå kr 1 511 500 000 til kr 1 519 500 000	
572		Rammetilskot til fylkeskommunar	
	60	Innbyggjartilskot, blir auka med	2 000 000
		frå kr 14 118 862 000 til kr 14 120 862 000	
	64	Skjønnstilskot, kan nyttast under kap. 571 post 64, blir auka med	20 000 000
		frå kr 887 000 000 til kr 907 000 000	
575		Ressurskrevjande tenester	
	60	Toppfinansieringsordning, <i>overslagsløyving</i> , blir auka med	226 833 000
		frå kr 2 741 000 000 til kr 2 967 833 000	
2427		Kommunalbanken AS	
	90	Aksjekapital, blir auka med	240 000 000
		frå kr 132 500 000 til kr 372 500 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner
582		Rentekompensasjon for skuleanlegg og kyrkjebygg	
	60	Rentekompensasjon – skuleanlegg, <i>kan overførast</i> , blir redusert med . frå kr 828 400 000 til kr 788 400 000	40 000 000
	61	Rentekompensasjon – kyrkjebygg, <i>kan overførast</i> , blir redusert med .. frå kr 74 100 000 til kr 44 100 000	30 000 000
2412		Den norske stats husbank	
	72	Rentestønad, blir auka med	2 000 000
		frå kr 19 000 000 til kr 21 000 000	
	90	Lån til Husbanken, <i>overslagsløyving</i> , blir auka med	1 377 000 000
		frå kr 10 623 000 000 til kr 12 000 000 000	
Inntekter			
5312		Den norske stats husbank	
	90	Avdrag, blir redusert med	530 000 000
		frå kr 9 144 000 000 til kr 8 614 000 000	

II

Meirinntektsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Kommunal- og regionaldepartementet i 2008 kan:

overskride løyvinga under	mot tilsvarande meirinntekt under
kap. 587 post 1	kap. 3587 post 4

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 9. desember 2008

Tore Hagebakken
leder

Rolf Reikvam
ordfører