



# Innst. S. nr. 317

(2008–2009)

## Innstilling til Stortinget fra kontroll- og konstitusjonskomiteen

### Innstilling fra kontroll- og konstitusjonskomiteen om statsrådets protokoller for tidsrommet 1. juli til 31. desember 2008

Til Stortinget

Kontroll- og konstitusjonskomiteen har i medhold av Stortingets forretningsorden § 12 nr. 10 første ledd bokstav a, jf. Grunnloven § 75 bokstav f, gjennomgått statsrådets protokoller for annet halvår 2008.

#### DISSENSER I REGJERINGEN

Det har vært én dissens i Regjeringen i perioden 1. juli til 31. desember 2008.

Utenriksdepartementet tilrådte i statsråd 19. desember 2008:

"At Deres Majestet godkjenner og skriver under et fremlagt forslag til proposisjon til Stortinget om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av direktiv 2006/123/EF av 12. desember 2006 om tjenester i det indre marked (tjenestedirektivet)."

Tilstedeværende statsråder fra Sosialistisk Venstreparti (statsrådene Halvorsen, Aasland, Solheim, Grande Røys og Solhjell) og tilstedeværende statsråder fra Senterpartiet (statsrådene Navarsete, Meltveit Kleppa, Brekk og Riis-Johansen) uttalte:

"Etter en samlet vurdering har vi kommet til at vi ikke kan gi vår tilslutning til tilrådingen om samtykke til deltakelse i EØS-komiteens beslutning om innlemmelse i EØS-avtalen av direktiv 2006/123/EF av 12. desember 2006 om tjenester i det indre marked (tjenestedirektivet). Vi legger særlig vekt på at tje-

nestedirektivet etter vårt syn kan hindre tiltak mot sosial dumping og sette faglige rettigheter under press, samtidig som vi mener det utfordrer nasjonal styringsrett over viktige samfunnsområder og skaper usikkerhet om grunnleggende samfunnsoppgaver fortsatt kan ivaretas gjennom offentlig sektor. Direktivets bestemmelser gir rom for tolkning fra EF-domstolens side, og det vil ikke være mulig å gi garantier for at domstolens rettspraksis vil ivareta de hensyn vi mener må sikres."

Et flertall av Regjeringens medlemmer, tilstedeværende statsminister Jens Stoltenberg og statsråder fra Arbeiderpartiet (statsrådene Strøm-Erichsen, Andersen, Hanssen, Storberget, Giske, Brustad, Huitfeldt og Pedersen) støttet utenriksministerens tilråding.

Hans Majestet bifalt flertallets tilråding.

#### Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Berit Brørby, Svein Roald Hansen og Ivar Skulstad, fra Fremskrittspartiet, Carl I. Hagen og lederen Lodve Solholm, fra Høyre, Per-Kristian Foss, fra Sosialistisk Venstreparti, Øystein Djupedal, fra Kristelig Folkeparti, Ola T. Lånke, og fra Senterpartiet, Rune J. Skjælaaen, har merket seg at det har vært én dissens i Regjeringen i den aktuelle perioden.

#### KOMITEENS GJENNOMGANG AV BENÅDNINGSSAKER I PERIODEN 1. JULI TIL 31. DESEMBER 2008

Stortinget har den 26. mai 2009 mottatt følgende redegjørelse fra Justis- og politidepartementet om

benådningssøknader innvilget i statsråd i perioden 1. juli -31. desember 2008:

*"Stortingets gjennomgåelse av benådningssaker i tiden fra 1. juli 2008 til 31. desember 2008"*

Justisdepartementet viser til referatprotokollen for 2. halvår 2008 med benådningsforedrag m.v. og skal få gi en tallmessig oppstilling over benådningssaker for ovennevnte tidsrom.

Vedrørende straff ilagt for forbrytelse og forseelse mot den alminnelige straffelov og en rekke særlover, er det i 2. halvår 2008 i statsråd innvilget 16 søknader om benådning med slik avgjørelse:

A. Frihetsstraff:	
Benådning uten prøvetid	0
Benådning til betinget straff med prøvetid på 2 år, jf. strl. §§ 52-54	14
Benådning til løslatelse på prøve hvor soning er påbegynt	2
Benådning til betinget straff med prøvetid + ubetinget bot	0
	<hr/> 16
B. Bøter:	
Hel eller delvis benådning eller betinget benådning	2
	<hr/> 18

I henhold til kongelig resolusjon av 5. juni 1981 om delegasjon av Kongens myndighet

etter Grunnlovens § 20 til å avslå søknader om benådning til Justisdepartementet, har departementet i samme tidsrom avslått 109 søknader om benådning slik:

A. Frihetsstraff:	62
B. Bøter	47
	<hr/> 109

#### Komiteens merknader

Komiteen har ingen merknader.

#### KOMITEENS GJENNOMGANG AV FORSKRIFTER FASTSATT OG OPPHEVET I STATSRAÅD I PERIODEN 1. JULI–31. DESEMBER 2008

Følgende forskrifter er fastsatt, endret eller opphevet i statsråd i perioden 1. juli til 31. desember 2008:

- Forskrift om endringer i forskrift 10. desember 2004 nr. 1641 om valg til Sametinget.

- Forskrift om endringer i forskrift 15. desember 2006 nr. 1456 til forvaltningsloven (forvaltningslovforskriften).
- Forskrift om årlig regulering av medlemspremien i pensjonstrygden for fiskere.
- Forskrift om valg til Sametinget.
- Forskrift om opphevelse av forskrift 10. desember 2004 nr. 1641 om valg til Sametinget.

#### Barne- og likestillingsdepartementet

- Forskrift om endringer i forskrift 19. januar 1996 om form for borgerlig vigsel.

#### Finansdepartementet

- Forskrift om oppheving av forskrift 30. januar 1976 nr. 1 om oppkreving av lageravgift for bruk av tollvesenets pakkhus og opplagssteder, og forskrift 19. desember 2003 nr. 1621 om kontroll i den tilstøtende sone utenfor sjøterritoriet.
- Forskrift om opphevelse av forskrift 23. desember 1983 nr. 1844 om overgangsbestemmelser ved ligningslovens iverksettelse.
- Forskrift om endring av forskrift 19. desember 1969 nr. 15 (nr. 17) om avgiftsforvaltningen og avgiftskontrollen og om klagenemndas organisasjon og saksbehandling.

#### Fiskeri- og kystdepartementet

- Forskrift om endring av forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturvoteordning mv. for havfiskeflåten og forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konesjonsforskriften).
- Forskrift om endring i forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konesjonsforskriften).
- Forskrift om endring av forskrift av 4. mars 2005 nr. 193 om strukturvoteordningen for havfiskeflåten § 15.

#### Fornyings- og administrasjonsdepartementet

- Forskrift om konkurranselovens anvendelse på Svalbard.
- Forskrift om unntak fra notifikasjonsplikt for offentlig støtte.
- Forskrift om mellombels unnatak fra konkurranselover for avtaler om klinisk veterinæravt.

**Helse- og omsorgsdepartementet**

- Forskrift om pasientskadelovens virkeområde og om tilskuddsplikt for den som yter helsehjelp utenfor den offentlige helsetjenesten.
- Forskrift om endring av forskrift 20. desember 2002 nr. 1625 om Norsk Pasientskadeerstatning og Pasientskadenemnda.
- Forskrift om endringer i reseptformidlerforskriften og prioriteringsforskriften i anledning overføring av forvaltningsansvaret for folketrygdloven kapittel 5 til Helsedirektoratet.

**Justis- og politidepartementet**

- Forskrift om endring av forskrift om ordningen av påtalemyndigheten (påtaleinstruksen).
- Forskrift om ruspåvirket kjøring.
- Forskrift til offentleglova.
- Forskrift om endring i forskrift 20. desember 1993 nr. 1161 (advokatforskriften).
- Forskrift om forlengelse av prøveordningen med narkotikaprogram med domstolskontroll.

**Miljøverndepartementet**

- Forskrift om vern av Vikanbukta fuglefredningsområde.
- Forskrift om verneplan for skog.
- Forskrift om endring av forskrifter for Forollhogna nasjonalpark vedtatt ved kongelig resolusjon av 21. desember 2001 og Knutshø landskapsvernområde vedtatt ved kronprinsregentens res. av 3. mai 2002.
- Forskrift om fredning av Trillemarka-Rollagsfjell naturreservat.
- Forskrift om endring av forskrift 16. august 2002 om fredning av Bjørnøya naturreservat på Svalbard.
- Forskrift om endring i forskrift 1. juni 1973 nr. 3780 om opprettelse av fuglereservater og større naturvernområder på Svalbard.
- Verneforskrifter for 8 skogområder i fylkene Aust-Agder, Telemark, Buskerud, Akershus, Oppland, Hedmark og Sør-Trøndelag.
- Verneforskrifter for 13 skogområder i fylkene Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nordland.

**Olje- og energidepartementet**

- Forskrift til lov 29. november 1996 nr. 72 om petroleumsvirksomhet kapittel 8 om erstatning til fiskere.
- Forskrift om endring i forskrift 27. juni 1997 nr. 653 til lov om petroleumsvirksomhet.

**Samferdselsdepartementet**

- Forskrift om endring i forskrift 17. september 1993 nr. 855 om gebyr for visse overtredelser av vegtrafikklovgivningen.

**Utenriksdepartementet, utenrikssaker**

- Forskrift om endring i forskrift av 7. januar 2000 nr. 14 om immunitet og privilegier mv. for personer, eiendom og aktiva tilknyttet Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europa (OSSE).

**Komiteens merknader**

Komiteen viser til Innst. S. nr. 121 (2008–2009) der komiteen ba om en oversikt over tilfeller der fullmakt til å gi forskrifter var delegert til ytre etater. Komiteen ba videre om en redegjørelse for hvilke kontrolltiltak som er iverksatt for å sikre at forskrifter basert på delegert fullmakt er utformet i tråd med Stortingets vedtak og forutsetninger.

Komiteen vil uttrykke tilfredshet med at informasjon om forskriftene som er delegert til ytre etater, oversendes i egen forsendelse, og at det samtidig redegjøres for hvilke kontrolltiltak som er iverksatt for å sikre at lovgivers intensjoner ivaretas. Det mangler i noen tilfeller opplysninger om kontrolltiltakene, og komiteen forutsetter at slik informasjon vil foreligge fra samtlige departementer i forbindelse med oversendelse av statsrådsprotokollene for neste halvår.

**KOMITEENS GJENNOMGANG AV EMBETS-UTNEVNELSER**

Komiteen har ingen merknader til embetsutnevnelserne i perioden 1. juli til 31. desember 2008.

**KOMITEENS TILRÅDING**

Komiteen har for øvrig ingen merknader og rår Stortinget til å gjøre slikt

v e d t a k :

Statsrådets protokoller for tidsrommet 1. juli – 31. desember 2008 – vedkommende:

Statsministerens kontor  
Arbeids- og inkluderingsdepartementet  
Barne- og likestillingsdepartementet  
Finansdepartementet  
Fiskeri- og kystdepartementet  
Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Forsvarsdepartementet  
Helse- og omsorgsdepartementet  
Justis- og politidepartementet  
Kommunal- og regionaldepartementet  
Kultur- og kirkedepartementet  
Kunnskapsdepartementet  
Landbruks- og matdepartementet

Miljøverndepartementet  
Nærings- og handelsdepartementet  
Olje- og energidepartementet  
Samferdselsdepartementet  
Utenriksdepartementet og  
Utenriksdepartementet – utviklingssaker  
vedlegges protokollen.

Oslo, i kontroll- og konstitusjonskomiteen, den 9. juni 2009

**Lodve Solholm**

leder og ordf. for  
Statsministerens kontor og  
Fiskeri- og kystdepartementet

**Berit Brørby**

ordf. for Barne- og likestillings-  
departementet og Fornyings- og  
administrasjonsdepartementet

**Per-Kristian Foss**

ordf. for Kultur- og kirkedepartementet og  
Olje- og energidepartementet

**Carl I. Hagen**

ordf. for Finansdepartementet og  
Miljøverndepartementet

**Svein Roald Hansen**

ordf. for Arbeids- og inkluderings-  
departementet og Forsvarsdepartementet

**Ola T. Lånke**

ordf. for Justis- og politidepartementet  
og Utenriksdepartementet,  
utenriksaker og utviklingssaker

**Rune J. Skjælaaen**

ordf. for Helse- og omsorgsdepartementet  
og Samferdselsdepartementet

**Øystein Djupedal**

ordf. for Landbruks- og matdepartementet  
og Nærings- og handelsdepartementet

**Ivar Skulstad**

ordf. for Kommunal- og regionaldeparte-  
mentet og Kunnskapsdepartementet