



Innst. 10 S

(2010–2011)

Innstilling til Stortinget fra kontroll- og konstitusjonskomiteen

Prop. 1 S (2010–2011)

Innstilling fra kontroll- og konstitusjonskomiteen om bevilgninger på statsbudsjettet for 2011, kapitler under Finansdepartementet og For- nyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (rammeområde 14)

Til Stortinget

1. Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Jette F. Christensen, Martin Kolberg og Marit Nybakk, fra Fremskrittspartiet, lederen Anders Anundsen, Ulf Erik Knudsen og Øyvind Vaksdal, fra Høyre, Per-Kristian Foss, fra

Sosialistisk Venstreparti, Hallgeir H. Langeland, fra Senterpartiet, Ola Borten Moe, fra Kristelig Folkeparti, Hans Olav Syversen, og fra Venstre, Trine Skei Grande, viser til at Meld. St. 1 (2010–2011) Nasjonalbudsjettet 2011 og Prop. 1 S (2010–2011) Statsbudsjettet ble lagt frem 5. oktober 2010.

Komiteen fremmer i denne innstillingen forslag til bevilgninger på statsbudsjettet for 2011 under den ramme og de kapitler som er fordelt til komiteen i Stortingets møte 13. oktober 2010, jf. Innst. 1 S (2010–2011).

Stortinget har i møte 25. november 2010 vedtatt netto rammer på de ulike rammeområder. De fremsatte bevilgningsforslag i denne innstillingen bygger på disse vedtakene om rammenes størrelse, jf. Stortingets forretningsorden § 21.

1.1 Generelt om rammeområde 14

Budsjettinnstillingen omfatter bevilgninger til Det kongelige hus, til Stortinget og Stortingets eksterne organer: Forsvarets ombudsmannsnemnd, Stortingets ombudsmann for forvaltningen, Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste og Riksrevisjonen.

Budsjettforslaget for rammeområde 14; summen av regjeringens forslag til inntekter og utgifter er kr: 1 656 764 000.

Tabellen under viser bevilgningsforslagene på kapitler og poster innenfor rammeområde 14 i Prop. 1 S (2010–2011):

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 14

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S
Utgifter i hele kroner			
<i>Det kongelige hus</i>			
1		H.M. Kongen og H.M. Dronningen	155 444 000
	1	Apanasje	9 338 000
	50	Det kongelige hoff	146 106 000
2		H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessen	23 940 000
	1	Apanasje	7 771 000
	50	H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessens stab mv.	16 169 000
<i>Stortinget og underliggende institusjoner</i>			
41		Stortinget	958 118 000
	1	Driftsutgifter, kan nyttes under post 70	737 880 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	64 100 000
	70	Tilskudd til partigruppene	142 638 000
	72	Tilskudd til Det Norske Nobelinstituttets bibliotek	1 400 000
	73	Kontingenter, internasjonale delegasjoner	12 100 000
42		Ombudsmannsnemnda for Forsvaret	6 025 000
	1	Driftsutgifter	6 025 000
43		Stortingets ombudsmann for forvaltningen	49 902 000
	1	Driftsutgifter	49 902 000
44		Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste	9 000 000
	1	Driftsutgifter	9 000 000
51		Riksrevisjonen	465 400 000
	1	Driftsutgifter	465 400 000
		Sum utgifter rammeområde 14	1 667 829 000
Inntekter i hele kroner			
<i>Inntekter under departementene</i>			
3041		Stortinget	8 065 000
	1	Salgsinntekter	6 065 000
	3	Leieinntekter	2 000 000
3051		Riksrevisjonen	3 000 000
	1	Refusjon innland	1 500 000
	2	Refusjon utland	1 500 000
		Sum inntekter rammeområde 14	11 065 000
		Netto rammeområde 14	1 656 764 000

2. Det kongelige hus

2.1 Sammendrag

Utgifter under programkategori fordelt på kapitler:

(i 1 000 kr)				
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	H.M. Kongen og H.M. Dronningen	164 812	151 540	155 444
2	H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessen	21 289	23 243	23 940
	Sum	186 101	174 783	179 384

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet har ansvaret for bevilgningene til Kongehuset. I tillegg til bevilgningene under kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronningen og kap. 2 H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessen, er det også

foreslått til midler til kongelige formål i 2011 under Utenriksdepartementet, Forsvarsdepartementet, Justisdepartementet og Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (eiendommer til kongelige formål).

2.1.1 Kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronningen

(i 1 000 kr)				
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Apanasje	8 751	9 031	9 338
50	Det kongelige hoff	127 778	142 509	146 106
51	Særskilte prosjekt ved Det kongelige hoff	28 283		
	Sum kap. 1	164 812	151 540	155 444

POST 1 APANASJE

Bevilgningen benyttes til personlige utgifter for H.M. Kongen og H.M. Dronningen, inkludert utgifter knyttet til diverse offisielle oppgaver, og til drift og vedlikehold av private eiendommer.

POST 50 DET KONGELIGE HOFF

Bevilgningen benyttes til kongehuset sine utgifter til offisielle oppgaver, drift av organisasjonen, infrastruktur og mindre vedlikeholdsprosjekter. Bevilgningen skal også dekke utgifter til løpende indre vedlikehold og utvikling av de statlige kongelige eiendommer, Det kgl. slott og Bygdø kongsgård (hovedhuset m/sidebygning og park, og Oscarshall).

2.1.2 Kap. 2 H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessen

(i 1 000 kr)				
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Apanasje	6 536	7 515	7 771
50	H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessens stab mv.	14 753	15 728	16 169
	Sum kap. 2	21 289	23 243	23 940

POST 1 APANASJE

Bevilgningen skal dekke Kronprinsparets personlig utgifter, inkludert utgifter til drift og vedlikehold av privateide eiendommer.

POST 50 H.K.H. KRONPRINSEN OG KRONPRINSENS STAB M.V.

Bevilgningen skal dekke utgifter til Kronprinsparets stab på Det Kgl. slott og betjeningen på Skau-

gum, og utgifter knyttet til Kronprinsparets offisielle oppaver.

2.2 Komiteens merknader

Komiteen viser til forslaget til budsjett for Det kongelige hus for 2011. Komiteen har ikke ytterligere merknader og slutter seg til forslaget.

Komiteen vil i tillegg vise til at Slottet har mange kulturskatter som for tiden er på lager, og

således ikke er tilgjengelig for publikum. Komiteen vil derfor be om at muligheten for å opprette en utstilling og et mulig museum vurderes. Komiteen fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen vurdere muligheten for å opprette en utstilling og et mulig museum som kan gjøre Slottets mange lagrede kulturskatter tilgjengelig for publikum.»

3. Stortinget og underliggende institusjoner

3.1 Sammendrag

Utgifter fordelt på kapitler:

					(i 1 000 kr)
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011	Pst. endr. 10/11
41	Stortinget	908 767	927 500	958 118	3,3
42	Ombudsmannsnemnda for Forsvaret	5 070	5 800	6 025	3,9
43	Stortingets ombudsmann for forvaltningen	44 633	47 300	49 902	5,5
44	Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste	7 360	8 100	9 000	11,1
51	Riksrevisjonen	423 661	446 700	465 400	4,2
Sum kategori 00.40		1 389 491	1 435 400	1 488 445	3,7

Bevilgningsforslaget omfatter lønns- og driftsutgifter til Stortinget, Ombudsmannsnemnda for Forsvaret, Stortingets ombudsmann for forvaltningen, Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvå-

kings- og sikkerhetstjeneste og Riksrevisjonen. Forslaget er i samsvar med forslag oversendt fra Stortingets administrasjon.

3.2 Kap. 41 og 3041 Stortinget

3.2.1 Sammendrag

(i 1 000 kr)				
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Driftsutgifter, kan nyttes under post 70	670 422	735 800	737 880
32	Kjøp av leiligheter, kan overføres	26 320		
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	62 202	39 585	64 100
70	Tilskudd til partigruppene	137 830	139 015	142 638
72	Tilskudd til Det Norske Nobelinstituttets bibliotek	1 100	1 400	1 400
73	Kontingenter, internasjonale delegasjoner	10 893	11 700	12 100
Sum kap. 41		908 767	927 500	958 118

HOVEDOPPGAVER OG ORGANISASJON

Stortingets administrasjon skal gjennom sine støtte- og servicefunksjoner legge til rette for at stortingsrepresentantene kan konsentrere seg om det

politiske verv de er valgt til, og at Stortinget og dets organer på en effektiv måte kan ivareta sine funksjoner.

RAPPORT 2009

Stortinget har i 2009 holdt 101 møter. I Odelstinget ble det holdt 42 møter og i Lagtinget 14 møter før en gikk over til et rent ettkammersystem 1. oktober 2009. Regjeringen fremmet 315 saker for Stortinget og stortingsrepresentantene fremmet 199 representantforslag. Det ble behandlet 575 komitéinnstillinger i plenum (hvorav 17 budsjettinnstillinger) og 125 i Odelstinget. 343 spørretimespørsmål ble besvart, og det ble holdt 61 interpellasjonsdebatter. Videre ble det innlevert 1 551 spørsmål til skriftlig besvarelse. Fagkomiteene holdt i alt 106 høringer med 1 093 organisasjoner inne til høring.

MÅL OG BUDSJETT 2011

Budsjettet omfatter den parlamentariske virksomheten i vid forstand, medregnet Stortingets deltakelse i internasjonale parlamentarikerforsamlinger, øvrige reiser, stortingsrepresentantenes godtgjørelser og deres pensjoner. Budsjettet omfatter også den administrative drift av Stortinget.

Foruten de konstitusjonelle oppgavene ivaretas Stortingets internasjonale aktiviteter gjennom besøksutvekslinger til og fra Norge. Stortinget ønsker også å bidra til demokratiutvikling og styrke parlamentenes rolle i nye demokratier.

Det er en viktig målsetting for Stortinget å dokumentere og sikre at dokumentasjonen av Stortingets konstitusjonelle og administrative virksomhet blir bevart på en hensiktsmessig og rasjonell måte for gjenfinning til samtidig og fremtidig bruk. Det er et mål å vedlikeholde og videreutvikle de servicemessige, tekniske og administrative tjenester, systemer og installasjoner på Stortinget.

Budsjettforslaget for 2011 er økt med 30,6 mill. kroner i forhold til saldert budsjett 2010. Kapittel 41 blir ikke tilført midler fra den sentrale lønnsreserven

i staten, og det må følgelig legges inn en viss lønnsreserve i budsjettet.

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Posten omfatter lønn og godtgjørelser for stortingsrepresentanter og ansatte, og utgifter til Stortingets kjøp av varer og tjenester. Posten omfatter også utgifter til reiser, og deltakelse i faste internasjonale parlamentarikerforsamlinger. Utgifter til trykking av Stortingets publikasjoner, drift av Stortingets bibliotek og arkiv, samt vedlikehold og drift av bygninger og Stortingets tjenesteboliger inngår i denne posten. Handlingsplan for informasjons- og teknologistrategien for perioden 2009–2012 er under gjennomføring, i tillegg til drift og nødvendig videreutvikling av Stortingets mange IKT-systemer.

POST 45 STØRRE UTSTYRSANSKAFFELSER OG VEDLIKEHOLD, KAN OVERFØRES

Her budsjetteres kjøp av teknisk utstyr, fornyelse og videreutbygging av Stortingets IKT-systemer, kjøp av kunst, ombyggingsarbeider, større vedlikeholdsarbeider mv. i Stortingets bygningsmasse.

Post 70 Tilskudd til partigruppene

Posten omfatter Stortingets tilskudd til partienes gruppesekretariater. Tilskuddet til hver stortingsgruppe avhenger av partiets representasjon på Stortinget. Det gis et fast, felles grunntilskudd til hver partigruppe samt et tillegg per stortingsrepresentant.

POST 73 KONTINGENTER, INTERNASJONALE DELEGASJONER

Dette er en post hvor kontingentene til Nordisk Råd, OSSE og IPU føres.

KAP. 3041 STORTINGET

		(i 1 000 kr)		
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Salgsinntekter	6 676	6 000	6 065
3	Leieinntekter	2 633	2 500	2 000
40	Salg av leiligheter	10 148		
	Sum kap. 3041	19 457	8 500	8 065

Under dette kapitlet budsjetteres blant annet salgsinntekter og leieinntekter. Salgsinntektene kommer stort sett fra kafeteriaene.

3.2.2 Komiteens merknader

Komiteen vil visa til brev frå finansministeren, dagsett den 12. november 2010, der det kjem fram at stikkordet «kan nyttas under post 70» ved ein inkurie har vorte knytt til framlegget til vedtak på kap. 41 Stortinget, post 1 Driftsutgifter. Eit slikt stikkord skal

ikkje vera knytt til løyingsframlegget på denne posten. Komiteen strekar under at det ikkje skal vera mogleg å overføra midlar frå Stortingets driftsmidlar til partigruppene. Komiteen tilrår difor at dette stikkordet vert stroke frå framlegg til vedtak som gjeld kap. 41 post 1. Brevet frå finansministeren om dette fylgjer med som vedlegg til denne tilrådinga.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at Fremskrittspartiet i Innst. 2 S (2010–2011) foreslo å redusere tilskuddet til partigruppene med 30 mill. kroner i kap. 41 post 70. Disse medlemmer viser for øvrig til Fremskrittspartiets merknader i finansinnstillingen.

Komiteens medlem fra Høyre viser til at Høyre foreslår å redusere offentlig administrasjon og byråkrati med drøyt en milliard kroner i sitt alternative statsbudsjett. Denne type effektivisering må også gjelde for Stortinget, og det ble derfor fremmet for-

slag om kutt på 15 mill. kroner på Stortingets driftsbudsjett, samt kutt på 15 mill. kroner på Stortingets budsjett for større utstyrsanskaffelser og vedlikehold. Dette medlem viser til Høyres merknader i Innst. 2 S (2010–2011) fra finanskomiteen.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre foreslår å redusere posten for større utstyrsanskaffelser og vedlikehold på Stortinget med 20 mill. kroner i sitt alternative statsbudsjett. Dette medlem kan ikke se at Stortinget er i en slik situasjon at det er behov for en økning i posten med over 50 pst., slik det legges opp til. Dette medlem viser til Venstres merknader i Innst. 2 S (2010–2011) fra finanskomiteen.

Komiteen har ingen flere merknader, og sluttar seg til budsjettframlegget med endringa som er tilrådd ovanfor.

3.3 Kap. 42 Ombudsmannsnemnda for Forsvaret

3.3.1 Sammen drag

(i 1 000 kr)				
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Driftsutgifter	5 070	5 800	6 025
	Sum kap. 42	5 070	5 800	6 025

HOVEDOPPGAVER

Ombudsmannsnemnda skal bidra til å sikre de allmenne menneskelige rettigheter for Forsvarets personell, og ved sitt arbeid søke å medvirke til å effektivisere Forsvaret. Nemndas leder benevnes som Ombudsmannen for Forsvaret. Personellet i Forsvaret kan bringe inn alle typer saker for Ombudsmannen, dersom de mener seg urettmessig, urimelig eller urettferdig behandlet av Forsvarets ordinære forvaltningsorganer. Antall henvendelser til Ombudsmannen er mange, og de fleste henvendelser løses på «lavnivå». Antall henvendelser fra vernepliktige, ansatte og veteraner innenfor det som kan rubriseres som «rådgivende funksjon» har de siste årene vist en økende tendens, det samme har henvendelser fra personellorganisasjonene. Ombudsmannen merker et økende antall henvendelser fra kvinner på førstegangstjeneste og fra personell i Heimevernet.

Saker av prinsipiell karakter, eller som har særlig allmenn interesse, forelegges nemnda etter forberedelse av Ombudsmannen.

Stortinget, forsvarsministeren og forsvarssjefen kan forelegge saker for nemnda til uttalelse.

Som ledd i tilsyn og kontroll av tjenesteforholdene i Forsvaret, foretar Ombudsmannsnemnda rutinemessige inspeksjoner (befaringer). Medlemmer av Forsvarets ombudsmannsnemnd er også medlemmer av Ombudsmannsnemnda for sivile vernepliktige. Utgifter vedrørende sistnevnte nemnd dekkes også over kap. 42.

BUDSJETT 2011

Ombudsmannen viderefører arbeidet med oppgraderinger og fornyelse av elektronisk utstyr.

3.3.2 Komiteens merknader

Komiteen viser til sine merknader til Innst. 262 S (2009–2010), jf. Dokument 5 (2009–2010) om virksomheten til Ombudsmannsnemnda i tiden 1. januar–31. desember 2009 med en gjennomgang av de oppgaver og tiltak som er omfattet av nemndas virksomhet og vil særlig fremheve de rutinemessige inspeksjonene som et ledd i tilsyn og kontroll av tjenesteforholdene i Forsvaret.

Komiteen vil understreke viktigheten av nemndas rolle ved henvendelser fra vernepliktige og fra personell i Heimevernet. Komiteen har i den

forbindelse merket seg at antall henvendelser fra kvinner i førstegangstjeneste øker. Komiteen mener det er viktig at nemnda fortsetter de vernepliktige soldataksjonene og at det legges særskilt vekt på kvinner i Forsvaret.

Komiteen har ikke ytterligere merknader, viser til proposisjonen og slutter seg til budsjettframlegget.

3.4 Kap. 43 og 3043 Stortingets ombudsmann for forvaltningen

3.4.1 Sammen drag

		(i 1 000 kr)		
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Driftsutgifter	44 633	47 300	49 902
	Sum kap. 43	44 633	47 300	49 902

Som Stortingets tillitsmann skal Sivilombudsmannen føre kontroll med at det i den offentlige forvaltning ikke blir gjort urett eller feil mot den enkelte borger. Ombudsmannen skal også bidra til at forvaltningen respekterer og sikrer menneskerettighetene. Disse oppgavene ivaretas først og fremst gjennom undersøkelser og behandling av klager fra enkeltpersoner, organisasjoner og selskaper. Ombudsmannen tar også opp saker av eget tiltak og foretar inspeksjoner og besøk. For borgerne er Sivilombudsmannen et alternativ og et supplement til domstolskontrollen med forvaltningen. Spesielt må også nevnes ombudsmannens arbeid med klagesaker som gjelder innsyn i forvaltningens saksdokumenter. Gjennom sine meldinger til Stortinget gir Sivilombudsmannen informasjon om hvordan grunnlov, lover og Stortingets vedtak i praksis blir anvendt i forvaltningsvirksomhet.

MÅL OG BUDSJETT FOR 2011

Ombudsmannen og kontorets ansatte skal på bakgrunn av klager fra borgerne undersøke saken og foreta en rettslig vurdering av de spørsmål klagen måtte reise. Ombudsmannen står imidlertid fritt til å ta opp de spørsmål ombudsmannen mener er av interesse. Undersøkelsen og vurderingen skal gjøres på en formålstjenlig, effektiv og rasjonell måte. Undersøkelsen omfang skal bestemmes ut fra det som fremstår som nødvendig for å få avklart om det har vært gjort urett eller feil. Det er viktig at ombudsmannen begrunner undersøkelsen omfang til det som klagen og saksdokumentene gir grunnlag for. For å oppfylle disse kravene må ombudsmannen til enhver tid

ha en organisering og arbeidsform som fremmer god flyt i saksbehandlingen. Sivilombudsmannen fullfører i 2010 arbeidet med fullelektronisk saksbehandling. Det arbeides med å få på plass et elektronisk verktøy som vil gi et bedre grunnlag til å vurdere saksbehandlingstiden på de ulike saksområder.

Ombudsmannen ønsker i 2011 å ta opp flere saker av eget tiltak.

Ombudsmannen tar også i 2011 sikte på å besøke flere institusjoner. Målet med besøkene er å skaffe seg kunnskap om forholdene i den type institusjoner ombudsmannen mottar klager fra. Det er også viktig at ombudsmannens medarbeidere, som deltar på besøkene, får kjennskap til forholdene i disse institusjonene.

Klagerens adgang til å følge opp sakene per e-post kan bidra til å styrke kommunikasjonen med ombudsmannen. Det arbeides med å organisere dette arbeidet på en måte som sikrer en best mulig opplysning av saken.

Direktoratet for forvaltning og IKT er for tiden i en prosess for å etablere en felles infrastruktur for elektronisk identifikasjon i offentlig sektor (MinID og eID). Sivilombudsmannen vil følge utviklingen, og se på muligheten for at ombudsmannen kan benytte seg av en slik infrastruktur når denne blir tilgjengelig.

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Posten omfatter lønnsutgifter og utgifter til Sivilombudsmannens kjøp av varer og tjenester. Lønnsutviklingen hos Sivilombudsmannen forventes å følge lønnsutviklingen i staten.

KAP. 3043 STORTINGETS OMBUDSMANN FOR FORVALTNINGEN

				(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
16	Refusjon av foreldrepenger	1 843		
	Sum kap. 3043	1 843		

3.4.2 Komiteens merknader

Komiteen viser til forslaget til budsjett for Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen) for 2010. Komiteen støtter forslaget, og forutsetter at rammevilkårene som stilles til

disposisjon for Sivilombudsmannen er tilstrekkelige til å følge opp de føringer som følger av Stortingets behandling av årsmeldingen for 2009 (Innst. 264 S (2009–2010)).

3.5 Kap. 44 og 3044 Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste**3.5.1 Sammendrag**

				(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Driftsutgifter	7 360	8 100	9 000
	Sum kap. 44	7 360	8 100	9 000

EOS-utvalget skal føre regelmessig tilsyn med etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste som utføres i den sivile og militære forvaltning (EOS-tjeneste). Kontrollutvalgets oppgaver er å gjennomføre inspeksjoner, undersøke alle klager og ta opp saker av eget tiltak som utvalget ut fra formålet finner det riktig å behandle. Hovedformålet er å ivareta den enkeltes rettssikkerhet og se til at tjenestene respekterer menneskerettighetene.

MÅL OG BUDSJETT 2011

Utvalget vil i 2011 i større grad anvende prosjektrettede undersøkelser som arbeidsmetode, som et supplement til den løpende inspeksjonsvirksomheten. I tillegg vil utvalget i løpet av 2010 ha knyttet til seg flere teknisk sakkyndige, noe som i 2011 vil føre til en videreutvikling av kontrollen med de tekniske sidene ved tjenestenes virksomhet. Utvalget vil i 2011 også ha styrkede ressurser i sekretariatet. Utvalget vil fortsette samarbeidet med kontrollmyndigheter og relevante fagmiljøer både internasjonalt og i Norge.

KAP. 3044 STORTINGETS KONTROLLUTVALG FOR ETTERRETNINGS-, OVERVÅKINGS- OG SIKKERHETSTJENESTE

				(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
16	Refusjon av foreldrepenger	74		
	Sum kap. 3044	74		

3.5.2 Komiteens merknader

Komiteen viser til budsjettforslaget. Komiteen har merket seg at EOS-utvalget over tid har behov for å styrke sin stab noe for å sikre kompetanse i forhold til nye teknologiske utfordringer. Komiteen legger til grunn at EOS-utvalget selv kommer tilbake med vurdering av det fremtidige behov for

kompetanse og bemanning i sine innspill til Stortingets budsjettbehandling.

Komiteen viser videre til brev fra EOS-utvalget til Stortingets presidentskap datert 18. oktober 2010, samt brev fra presidentskapet til finanskomiteen og kontroll- og konstitusjonskomiteen datert 16. november 2010. Brevet fra EOS-utvalget er av ukjente årsaker blitt liggende så lenge at innspillet

ikke kunne tas med under finanskomiteens budsjettbehandling.

Komiteen viser til at EOS-utvalget i møte med Stortingets presidentskap redegjorde for at de ville foreta undersøkelser som følge av påstander om bruk av ulovlig overvåking under politietterforskningen av spiondømte Arne Treholt. Det ble også opplyst at dette ville ha budsjettkonsekvenser for utvalget og at utvalget ville komme tilbake med innspill til revidert budsjettforslag.

Komiteen viser til at EOS-utvalget anslår merkostnadene forbundet med undersøkelsene knyttet til Treholt-saken til kr 1 500 000.

Komiteen viser til viktigheten av at det ordinære kontrollarbeidet utført av EOS-utvalget ikke svekkes på grunn av særskilte undersøkelser av saker

som omtales i media eller som utvalget av annen grunn ønsker å undersøke nærmere. Komiteen er derfor fornøyd med at EOS-utvalget i særskilt henvendelse til Stortinget har bedt om at den forventede merkostnaden ved undersøkelsen knyttet til Treholt-saken, finansieres særskilt.

Komiteen viser til det uheldige ved at EOS-utvalgets innspill er blitt liggende så lenge i Stortinget før oversendelse til komiteene at det er nødvendig å omdisponere midler innenfor rammen til kontroll- og konstitusjonskomiteen i henhold til Stortingets reglement for budsjettbehandling. På bakgrunn av disse uheldige omstendighetene vil komiteen foreslå å finansiere den påkrevde økning på kap. 44 post 1 ved en tilsvarende reduksjon på kap. 51 Riksrevisjonen, post 1.

3.6 Kap. 51 og 3051 Riksrevisjonen

3.6.1 Sammendrag

(i 1 000 kr)				
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Driftsutgifter	423 661	446 700	465 400
	Sum kap. 51	423 661	446 700	465 400

Revisjonen er i 2009 i all hovedsak gjennomført som planlagt. Uforutsette forhold medfører imidlertid alltid et behov for enkelte omprioriteringer av ressurser. I 2009 har blant annet revisjonen av Nav og enkelte mislighetsrevisjoner vært svært ressurskrevende. Når det gjelder revisjonsfaglige utviklingsprosjekter, ble det særlig arbeidet med kravspesifikasjon for et nytt revisjonsstøtteverktøy og med å tilpasse interne retningslinjer og andre relevante dokumenter til nye krav i internasjonale revisjonsstandarder.

I 2009 ble 66 pst. av ressursene brukt på revisjonsfaglige aktiviteter (64 pst. i 2008), 5 pst. til internasjonale aktiviteter (tilsvarende i 2008), 5 pst. på kompetanseutvikling (6 pst. i 2008) og 24 pst. til administrasjon og andre støttefunksjoner som IKT, arkiv, bibliotek, renhold, resepsjon og sentralbord (26 pst. i 2008).

Riksrevisjonen har i forbindelse med utviklingsarbeidet innrapportert 9 963 000 kroner som bistandsmidler (DAC-midler) til OECD via NORAD i 2009. I 2008 var dette tallet 6 536 600 kroner.

MÅL OG BUDSJETT FOR 2011

Det ble i 2009 vedtatt en ny strategisk plan som skal gjelde for perioden 2010–2014. Det er definert fem strategiske hovedmål for perioden:

- Riksrevisjonen har allmenn tillit, og rollen og oppgavene er godt kjent i Stortinget og forvaltningen.
- Revisjonen gjennomføres på en enhetlig måte og holder høy faglig kvalitet.
- Riksrevisjonen har kompetanse til å gjennomføre arbeidsoppgavene på en effektiv og tilfredsstillende måte.
- Riksrevisjonen er en ledende aktør innenfor utvikling av offentlig revisjon internasjonalt.
- Riksrevisjonen er en god arbeidsplass som tiltrekker seg og beholder kompetente og engasjerte medarbeidere.

I 2010 blir det vedtatt nye internasjonale standarder innen finansiell revisjon, kontroll av disposisjonene og forvaltningsrevisjon. Riksrevisjonen har satt i gang en prosess for å tilpasse interne retningslinjer og andre relevante dokumenter til kravene i de internasjonale standardene og for å utrede konsekvenser for Riksrevisjonens metodikk og revisjonsverktøy. Denne prosessen fortsetter i 2011.

Riksrevisjonen har startet opp arbeidet med å anskaffe et nytt revisjonsstøtteverktøy. Det nye verktøyet skal gi økt kvalitet på Riksrevisjonens revisjon gjennom å legge til rette for bedre samhandling og informasjonsdeling i hele organisasjonen. Verktøyet må være fleksibelt med hensyn til endringer i revisjonsmetodikken. Dette er nødvendig for å sikre at

revisjonen gjennomføres på en enhetlig måte og fortsatt holder høy faglig kvalitet. Forberedende arbeid vil foregå i 2010, og implementeringsprosessen vil starte i 2011.

Riksrevisjonens utviklingssamarbeid med andre land vil videreføres og vil være tett koblet til arbeidet som gjøres av IDI (INTOSAI Development Initiative) når det gjelder å bygge kapasitet i riksrevisjoner på regional basis. Det ble i 2009 opprettet et globalt partnerskap mellom INTOSAI og det internasjonale donorsamfunnet. Partnerskapet har som målsetting å bygge kapasitet og styrke riksrevisjoner i utviklingsland. Riksrevisjonen har med sin bistandserfaring et spesielt godt utgangspunkt og forpliktelse til å bli en sentral bidragsyter i denne sammenheng. IDI er utpekt til å være sekretariat for det globale partnerskapssamarbeidet. Norad skal finansiere administra-

sjonen av ordningen. Det vises til omtale i Dokument 2 (2009–2010).

Riksrevisjonen ser det fortsatt som et prioritert område å bidra til en bedre global miljøforvaltning blant annet gjennom å lede EUROSAI-sekretariatet for miljørevisjon.

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Posten omfatter lønnsutgifter og utgifter til Riksrevisjonens kjøp av varer og tjenester. Lønnsutviklingen i Riksrevisjonen forventes å følge lønnsutviklingen i staten for øvrig. Økningene i varer og tjenester dreier seg i hovedsak om nytt revisjonsstøttesystem og Riksrevisjonens utviklingssamarbeid med andre lands riksrevisjoner.

KAP. 3051 RIKSREVISJONEN

		(i 1 000 kr)		
Post	Betegnelse	Regnskap 2009	Saldert budsjett 2010	Forslag 2011
1	Refusjon innland	929	1 500	1 500
2	Refusjon utland	1 012	1 500	1 500
15	Refusjon arbeidsmarkedstiltak	70		
16	Refusjon av foreldrepenger	6 337		
18	Refusjon av sykepenger	5 105		
	Sum kap. 3051	13 453	3 000	3 000

Riksrevisjonen vil motta refusjoner i forbindelse med inngått leieavtale med IDI-sekretariatet og revisjonsoppdrag av internasjonale organisasjoner der Norge er medlem. Det kan også bli refusjoner på enkelte bistandsoppdrag i 2011.

3.6.2 Komiteens merknader

Komiteen viser til forslaget til budsjett for Riksrevisjonen for 2011.

Komiteen viser videre til sine merknader under kapittel 44 Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste, der det foreslås en økning på utvalgets budsjett på 1,5 mill. kroner. Komiteen foreslår at denne økningen blir

dekket inn ved et tilsvarende kutt på kapittel 51 Riksrevisjonen, post 1 Driftsutgifter.

Komiteens medlem fra Høyre viser til at Høyre foreslår å redusere offentlig administrasjon og byråkrati med drøyt en milliard kroner i sitt alternative statsbudsjett. Denne type effektivisering må også gjelde for Riksrevisjonen, og det ble derfor fremmet forslag om kutt på 15 mill. kroner i Riksrevisjonen. Dette medlem viser til Høyres merknader i Innst. 2 S (2010–2011) fra finanskomiteen.

Komiteen har ikke ytterligere merknader og slutter seg til forslaget med de endringer som er tilrådd over.

4. Komiteens tilråding

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rå Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

Rammeområde 14 (Konstitusjonelle institusjoner)

I

På statsbudsjettet for 2011 bevilges under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
1		H.M. Kongen og H.M. Dronningen		
	1	Apanasje	9 338 000	
	50	Det kongelige hoff	146 106 000	
2		H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessen		
	1	Apanasje	7 771 000	
	50	H.K.H. Kronprinsen og H.K.H. Kronprinsessens stab mv. ...	16 169 000	
41		Stortinget		
	1	Driftsutgifter	737 880 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	64 100 000	
	70	Tilskudd til partigruppene	142 638 000	
	72	Tilskudd til Det Norske Nobelinstituttets bibliotek	1 400 000	
	73	Kontingenter, internasjonale delegasjoner	12 100 000	
42		Ombudsmannsnemnda for Forsvaret		
	1	Driftsutgifter	6 025 000	
43		Stortingets ombudsmann for forvaltningen		
	1	Driftsutgifter	49 902 000	
44		Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste		
	1	Driftsutgifter	10 500 000	
51		Riksrevisjonen		
	1	Driftsutgifter	463 900 000	
		Totale utgifter		1 667 829 000

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Inntekter				
3041		Stortinget		
	1	Salgsinntekter	6 065 000	
	3	Leieinntekter	<u>2 000 000</u>	
3051		Riksrevisjonen		
	1	Refusjon innland	1 500 000	
	2	Refusjon utland	<u>1 500 000</u>	
		Totale inntekter		<u>11 065 000</u>

II

Stortinget ber regjeringen vurdere muligheten for å opprette en utstilling og et mulig museum som kan

gjøre Slottets mange lagrede kulturskatter tilgjengelig for publikum.

Oslo, i kontroll- og konstitusjonskomiteen, den 26. november 2010

Anders Anundsen

leder og ordf. for kap. 44 og 3044

Ola Borten Moe

ordf. for kap. 41 og 3041

Martin Kolberg

ordf. for kap 1, 2, 51 og 3051

Marit Nybakk

ordf. for kap. 42

Hallgeir H. Langeland

ordf. for kap. 43 og 3043

Vedlegg 1**Brev fra Finansdepartementet v/statsråden til Stortingets presidentskap,
datert 12. november 2010****Prop. 1 S (2010–2011) Statsbudsjettet 2011 – feil i forslag til vedtak.**

I Prop. 1 S (2010–2011) Statsbudsjettet 2011 er stikkordet "kan nyttes under post 70" ved en feil blitt knyttet til forslaget til vedtak på kap. 41 Stortinget, post 01 Driftsutgifter. Det skulle ikke vært knyttet stikkord til bevilgningsforslaget på denne posten.

I henhold til § 8 i Bevilgningsreglementet skal tillegg til eller endringer i budsjettforslaget fremmes Stortinget innen 10. november. Ovennevnte feil er oppdaget for sent til å kunne overholde denne fristen. Jeg opplyser derfor om denne feilen slik at Stortinget kan foreta de disposisjoner Stortinget finner nødvendig i saken.

Vedlegg 2**Brev fra Stortingets presidentskap v/Hans Brattestå til finanskomiteen og kontroll- og konstitusjonskomiteen, datert 16. november 2010****Statsbudsjettet 2011 – kap. 44 EOS-utvalget revidert budsjettforslag**

EOS-utvalget har i brev mottatt 10. november d.å. anmodet presidentskapet om å fremme et revidert budsjettforslag for 2011. Foranledningen er et betydelig og uforutsett merarbeid som følge av påbegynte undersøkelser av POTs metodebruk i Treholt-saken.

Presidentskapet behandlet forespørselen i sitt møte 11. november og vedtok da:

EOS-utvalgets forslag til revidert budsjett for 2011 oversendes finanskomiteen og kontroll- og konstitusjonskomiteen for vurdering i forbindelse med budsjettbehandlingen.

I henhold til Stortingets forretningsorden, § 28, 5. ledd, oversendes EOS-utvalgets reviderte budsjettforslag som nytt dokument til tidligere oversendt sak.

Vedlegg 3**Brev fra EOS-utvalget v/Helga Hernes til Stortingets presidentskap,
datert 18. oktober 2010****Revidert budsjettforslag for 2011 fra EOS-utvalget**

Det vises til redegjørelsen i presidentskapets møte 30. september 2010 for utvalgets påbegynte undersøkelser av POTs metodebruk i Treholt-saken. Som varslet i møtet vil utvalgets arbeid med saken få budsjettmessige konsekvenser.

Vedlagt følger revidert budsjettforslag for 2011 fra EOS-utvalget, der økte kostnader fremgår i en egen kolonne. Forslaget er på til sammen kr 10 500 000, det vil si forventede merkostnader på kr 1 500 000 sammenlignet med utvalgets budsjettforslag 15. mars 2010.

Forslaget gjelder estimerte merkostnader saken vil innebære for utvalget i 2011. Utvalget forventer at

saken vil være avsluttet innen utgangen av 1. halvår 2011. Undersøkelsene er fortsatt i en meget tidlig fase, og det vil naturlig nok være vanskelig å beregne beløpene eksakt. Det er i forslaget tatt høyde for forventede merkostnader for innværende år på kr 200 000, som vil bli spart inn på neste års budsjett.

Kommentarer til enkeltposter**POST 01-11 FASTE STILLINGER**

Økningen gjelder forventet merforbruk av overtid i sekretariatet i perioden.

I tillegg er det tatt inn en økning som følge av at utvalget beklageligvis for 2011 har budsjettet med for lav lønn for sekretariatsleder. Dette skyldes at personlig tillegg ved en inkurie ikke ble inkludert.

Stillingen skal i følge Avtale om retningslinjer for lønnspolitikk i EOS-utvalget punkt 3, jf. punkt 2.1 lønnsmessig sammenlignes med ledergruppen hos Sivilombudsmannen. Dette ble lagt til grunn for ansettelseskontrakten og er meddelt Stortingets personalseksjon ved brev 22. mars 2010.

POST 01-12 EKSTRAHJELP

Utvalget vil trenge sakkyndig bistand, i første rekke politifaglig bistand, men også juridisk og teknisk bistand.

POST 01-17 STYRER, RÅD OG UTVALG

Utvalgsleder har økt sin stillingsandel fra 30 til 75 prosent fra og med 1. oktober 2010. Økningen forventes å vare ut 1. halvår 2011.

For øvrig vil utvalgsmedlemmenes innsats kunne øke en del i omfang i perioder.

POST 01-21 MASKINER, INVENTAR, UTSTYR

Økningen gjelder i første rekke teknisk utstyr til gjennomføring av samtaler med tjenestepersonell m.v.

POST 01-23 REISEUTGIFTER M.M.

Under denne posten gjelder økningen reisekostnader, diett og overnatting til utvalgets medlemmer og personer som yter sakkyndig bistand. Omfanget av økningen er usikker, da reiseutgifter m.m. i stor grad vil avhenge av bistandspersoners bosted.

