



Innst. 394 S

(2011–2012)

Innstilling til Stortinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 128 S (2011–2012)

Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet 2012 mv.

Til Stortinget

1. Sammendrag

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet legger i proposisjonen fram forslag til vedtak om lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet m.fl.

1.1 Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet med virkning fra 1. mai 2012 mv.

1.1.1 Lønnsforhandlinger mv. pr. 1. mai 2012

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet viser i proposisjonen til at forhandlingene mellom staten ved Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet og tjenestemennenes hovedsammenslutninger, LO Stat, YS Stat, Unio og Akademikerne, om ny hovedtariffavtale i staten for perioden 1. mai 2012 til 30. april 2014, ble innledet 12. april 2012.

LO Stat, YS Stat, Unio og Akademikerne krevde forhandlingene avsluttet 26. april 2012 kl. 11.00.

Riksmekleren innkalte partene til innledende møte 2. mai 2012 kl. 10.00.

Den 14., 16. og 18. mai 2012 begjærte hovedsammenslutningene meklingen avsluttet.

Om morgenen den 24. mai 2012 ble meklingen avsluttet mellom Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet og LO Stat, YS Stat og Unio, uten at Riksmekleren fant grunnlag for å sette fram

noe meklingsforslag. LO Stat, YS Stat og Unio tok deretter medlemmer ut i streik. Meklingen mellom Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet og Akademikerne fortsatte.

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, LO Stat, YS Stat og Unio ble 31. mai enige om å innlede frivillig mekling fredag 1. juni 2012.

Riksmekleren fant grunnlag for å fremme et meklingsforslag lørdag 2. juni 2012. Akademikerne aksepterte forslaget. LO Stat og YS Stat har anbefalt forslaget og sender det til uravstemning med svarfrist 22. juni 2012 kl. 15.00.

Unio forkastet forslaget og fortsatte streiken. Partene ble 7. juni 2012 enige om at sluttbehandlingen av tariffrevisjonen 2012 Oppgjøret i staten mellom Unio og staten v/Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, får sin endelige avgjørelse ved frivillig nemndsbehandling hvor Rikslønnsnemnda er tvisteløsningsorgan. Dette innebærer at de fortsatt følger hovedtariffavtalen i staten 1. mai 2010–30. april 2012.

Hovedtrekkene i riksmeklerens forslag av 2. juni er som følger:

GENERELT

Tariff tilleggene for første avtaleår gir et bidrag til årslønnsveksten på 2,37 pst. Sammen med overhøyet på 1,1 pst. og anslaget på lønnsglidningen, gir dette en årslønnsvekst fra 2011 til 2012 på om lag 3,97 pst. I tillegg kommer avsetning på 0,1 pst. i de lokale forhandlingene (resirkulerte midler).

GENERELLE TILLEGG PÅ HOVEDLØNNSTABELLEN – FØRSTE AVTALEÅR

Det vises i proposisjonen til at med virkning fra 1. mai 2012 er det gitt generelle tillegg på hovedlønnstabellen i staten (tabell A) med både lavlønns-

profil og likelønnsprofil. Fra lønnstrinn 19 til og med lønnstrinn 55 er det gitt et tillegg på 12 000 kroner. Fra og med lønnstrinn 56 til og med lønnstrinn 98 er det gitt et prosenttillegg på 2,7 pst.

Tabell A er utvidet med tre lønnstrinn på topp fra og med ltr. 99 til og med ltr. 101.

SENTRALE TILTAK/JUSTERINGER – FØRSTE AVTALEÅR

Det vises i proposisjonen til at i første avtaleår iverksettes sentrale tiltak/justeringer pr. 1. juli 2012 innenfor en økonomisk ramme på 0,42 pst. pr. dato. Justeringene bidrar til å videreføre arbeidet med like-lønn i det statlige tariffområdet.

LOKALE FORHANDLINGER – FØRSTE AVTALEÅR

Med virkning fra 1. september 2012 skal det føres lokale forhandlinger innenfor en økonomisk ramme på 1 pst. av lønsmassen. I tillegg kommer 0,1 pst. (resirkulerte midler) som virksomheten selv må dekke innenfor allerede gitte bevilgninger. Partene er enige om at likelønn skal prioriteres i forhandlingene.

FELLESBESTEMMELSENE

Ulempetillegget for pålagt arbeid på lørdag og søndag er økt fra 36 kroner til 40 kroner pr. arbeidet klokke-tid fra lørdag kl. 00.00 til søndag kl. 24.00.

OU-MIDLER

Bidraget fra arbeidstakerne er økt fra 200 kroner til 300 kroner pr. år.

KOMPETANSEUTVIKLING

Det avsettes 25 mill. kroner til en styrket kompetanseutvikling som skal bidra til å utvikle, fornye og digitalisere statlige virksomheter. Videre avsettes det 6 mill. kroner til videreføring av felles opplærings- og utviklingstiltak for ledelsen og de tillitsvalgte i samarbeidskompetanse og medbestemmelse.

INNLEIE FRA VIRKSOMHET SOM HAR TIL FORMÅL Å DRIVE UTLEIE (BEMANNINGSFORETAK)

Partene er enige om at det er viktig å arbeide for et seriøst og velfungerende arbeidsliv med ordnede lønns- og arbeidsforhold for alle. Dette må også gjelde for arbeidstakere som leies inn fra bemanningsforetak til statlige virksomheter.

INNSATS MOT UFRIVILLIG DELTIDSARBEID I STATEN

Fornyings-, administrasjons- og kirke-departementet og hovedsammenslutningene er enige om å nedsette en partssammensatt arbeidsgruppe for å

kartlegge omfanget av deltid. Arbeidsgruppen skal identifisere bruken av og foreslå tiltak som kan redusere uønsket deltidstilsetting.

FORHANDLINGSSTEDER VED LOKALE FORHANDLINGER

Med hjemmel i hovedtariffavtalen ble forhandlingsstedene for tariffperioden 2012–2014 drøftet med hovedsammenslutningene og fastsatt av staten med virkning fra 1. mai 2012.

VIRKNINGSTIDSPUNKT FOR LØNNSREGULERING ETTER NY HOVEDTARIFFAVTALE

For medlemmene i hovedsammenslutningen Akademikerne gis lønnsreguleringer i ny hovedtariffavtale virkning fra 1. mai 2012.

Normalt ville ny lønn blitt gitt fra avslutningen av en streik. For medlemmene i LO Stat og YS Stat gis lønnsregulering likevel med virkning fra 1. mai 2012 fordi møteboken ikke omtaler virkningstidspunktet, og fordi oppgjøret er beregnet fra 1. mai 2012. For medlemmer i Unio vil virkningstidspunktet bli fastsatt av Rikslønnsnemnda.

1.1.2 Lønnsregulering mv. for embetsmenn og de tjenestemenn som ikke er omfattet av hovedtariffavtalen

Det er en forutsetning for Fornyings-, administrasjons- og kirke-departementet at lønnsreguleringen fra 1. mai 2012 gjøres gjeldende både for embetsmenn og for de tjenestemenn som ikke er omfattet av hovedtariffavtalen.

Fornyings-, administrasjons- og kirke-departementet ber om fullmakt til å gjøre hovedtariffavtalen gjeldende fra 1. mai 2012 for embets- og tjenestemenn som ikke er medlemmer av en forhandlingsberettiget organisasjon og som derfor ikke får sine lønns- og arbeidsvilkår fastsatt i hovedtariffavtale.

1.2 Endringer på statsbudsjettet for 2012

Kap. 2315 Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet

POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Den samlede lønnskostnaden ved lønnsreguleringen for arbeidstakere i det statlige tariffområdet pr. 1. mai 2012, er for tidsrommet 1. mai–31. desember 2012 beregnet til 2,2 mrd. kroner. Helårsvirkningen av oppgjøret for lønnskostnadene vil være om lag 4 mrd. kroner.

Bevilgningsbehovet i forbindelse med budsjettkompensasjon anslås til 1,6 mrd. kroner. Etter vanlig praksis foreslår derfor regjeringen at kap. 2315 Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet bevilges med 1,6 mrd. kroner, samt at Finansdepartementet får fullmakt til å fordele bevilg-

ningen på de relevante budsjettposter, jf. forslag til romertallsvedtak.

Merutgifter i forbindelse med lønnsreguleringene for forvaltningsorgan med særskilte fullmakter og forvaltningsbedrifter, dekkes som hovedregel innenfor virksomhetenes egne budsjetter.

Under kap. 1502 Tilskudd til kompetanseutvikling, post 21 Spesielle driftsutgifter, ble det av staten og tjenestemennenes hovedsammenslutninger ved lønnsoppgjøret 2012 satt av 6 mill. kroner til videreføring av partenes felles opplærings- og utviklingstiltak for ledere og tillitsvalgte i samarbeidskompetanse og medbestemmelse i staten for tariffperioden 2012–2014. Bevilgningen skal gå til regionale og landsdekkende tiltak og til drift av prosjektet. Det foreslås bevilget 3 mill. kroner i 2012. Det vil bli fremmet bevilgningsforslag om resterende 3 mill. kroner i 2013.

Under kap. 1502, post 70 Tilskudd, settes det av 25 mill. kroner i tråd med forhandlingene mellom staten og tjenestemennenes hovedsammenslutninger. Midlene skal benyttes i tariffperioden 1. mai 2012–30. april 2014. Det foreslås bevilget 12,5 mill. kroner i 2012. Det vil bli fremmet bevilgningsforslag om resterende 12,5 mill. kroner i 2013.

3. Komiteens tilråding

Komiteen viser til proposisjonen og råår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2012 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
2315		Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet	
	1	Driftsutgifter, bevilges med	1 618 000 000
1502		Tilskudd til kompetanseutvikling	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> , bevilges med	3 000 000
	70	Tilskudd, <i>kan overføres</i> , bevilges med	12 500 000
1503		Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte	
	70	Tilskudd, <i>forhøyes</i> med	5 241 000
			fra kr 144 693 000 til kr 149 934 000

II

Stortinget samtykker i at det med virkning fra 1. mai 2012 foretas regulering av lønningene mv. for arbeidstakere i det statlige tariffområdet som er medlemmer av Akademikerne, LO Stat og YS Stat i sam-

Under kap. 1503 Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte, post 70 Tilskudd, foreslås det en økning på om lag 5,2 mill. kroner. Forslagene er utregnet på grunnlag av årsverk og lønnsmasse i staten pr. 1. oktober 2011.

Under kap. 2309 Tilfeldige utgifter, post 1 Driftsutgifter, er det avsatt midler til dekning av merutgiftene ved lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet mv. Bevilgningen på posten vil bli foreslått redusert i en proposisjon om ny saldering av statsbudsjettet 2012 til høsten.

2. Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Lise Christoffersen, Håkon Haugli, Hilde Magnusson, Ingalill Olsen og Eirik Sivertsen, fra Fremskrittspartiet, Gjermund Hagesæter, Morten Ørsal Johansen og Åge Starheim, fra Høyre, Trond Helleland og Michael Tetzschner, fra Sosialistisk Venstreparti, lederen Aksel Hagen, fra Senterpartiet, Heidi Greni, og fra Kristelig Folkeparti, Geir Jørgen Bekkevold, slutter seg til forslaget.

svar med Riksmeklerens møtebok av 2. juni 2012. For embets- og tjenestemenn som ikke er medlemmer av organisasjoner som nevnt ovenfor og som derfor ikke får sine lønns- og arbeidsvilkår fastsatt i hovedtariffavtale, skal det gjelde de samme lønns- og arbeidsvilkår. Embets- og tjenestemenn som er tatt ut

av hovedtariffavtalen, får sine lønns- og arbeidsvilkår fastsatt administrativt i egen kontrakt.

III

Stortinget samtykker i at Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet får fullmakt til å kunne samtykke i at det blir foretatt tilsvarende regulering av lønningene mv. som nevnt i punkt II, for arbeidstakere som er medlemmer i Unio. Virkningstidspunktet for lønnsregulering fastsettes særskilt.

IV

Stortinget samtykker i at Kongen på vegne av staten kan bringe tvister i forbindelse med hovedtariffoppgjøret i staten 2012 inn for Rikslønnsnemnda i samsvar med lov av 18. juli 1958 om offentlige tjenestetvister § 31 annet ledd.

V

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet får fullmakt til å fordele bevilgningen under kap. 2315 Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet, post 1 Driftsutgifter, på de av postene i statsbudsjettet som har lønnsbevilgning.

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 11. juni 2012

Aksel Hagen

leder

Eirik Sivertsen

ordfører