



# Innst. 149 S

(2012–2013)

## Innstilling til Stortinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 34 S (2012–2013)

### **Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om endringer i statsbudsjettet 2012 under Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet**

Til Stortinget

## **1. Sammendrag**

### **1.1 Innledning**

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet legger i denne proposisjonen fram forslag om bevilgningsendringer under diverse kapitler. Samlet fremmer Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet forslag om at bevilgningen under utgiftskapitlene blir satt ned med 195,712 mill. kroner og at bevilgningen under inntektskapitlene blir satt ned med 4,2 mill. kroner.

### **1.2 Forslag til endringer**

#### ***Kap. 1500 Fornyings-, administrasjons- og kirke- departementet***

##### **POST 1 DRIFTSUTGIFTER**

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet ble ved kongelig resolusjon av 28. september 2012 gitt fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1500 post 1 med inntil 5 mill. kroner i 2012 til etablering av ny avdeling for bygg, sikkerhet og tjenester og til kvalitetssikring av gjennomførte sikringstiltak i erstatningslokalene.

Departementet har for 2012 et økt bevilgningsbehov på 1,4 mill. kroner til etablering av ny avdeling og 500 000 kroner til kvalitetssikring av gjennomførte sikkerhetstiltak i erstatningslokalene.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 økt med 1,9 mill. kroner.

Boreal Transport og Tide Buss påklaget Konkurransetilsynets vedtak fra 2007, med pålegg om å avslutte sitt samarbeid om Kystbussen på strekningen mellom Stavanger og Bergen, til Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet. Tidligere i år omgjorde departementet vedtaket, og 3. august 2012 ble det gjort vedtak om at Boreal Transport og Tide Buss skal få dekket sine saksomkostninger på 719 000 kroner.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 økt med 719 000 kroner.

Samlet foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 2,619 mill. kroner.

##### **POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, KAN OVERFØRES**

Ved stortingsbehandlingen av Prop. 111 S (2011–2012) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2012 ble det bevilget 5 mill. kroner til innkjøp av konsulenttenester for å utarbeide konseptvalgutredning for gjenoppbygging av regjeringskvartalet. Bevilgningsforslaget baserte seg på et anslag over utgiftene til utredningen i 2012. De totale kostnadene for prosjektet er nå anslått til 15 mill. kroner, hvorav 9 mill. kroner er foreslått bevilget i 2013, jf. forslag i Prop. 1 S Tillegg 1 (2012–2013). Bevilgningsbehovet for 2012 er på 6 mill. kroner.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 økt med 1 mill. kroner.

Nasjonalt program for leverandørutvikling skal bidra til at offentlige anskaffelser i større grad stimulerer til innovasjon og nyskaping.

Programmet innebærer at det offentlige tilrettelegger anskaffelsesprosesser som kan utfordre og utvikle leverandørmarkedet. På den måten kan de bed-

re dekke oppdragsgivers behov, og dermed sikre en bedre utnyttelse av samfunnets ressurser.

Som følge av ovennevnte foreslås det å redusere bevilgningen på posten med 250 000 kroner mot tilsvarende økning av bevilgningen på (ny) post 70 Nasjonalt program for leverandørutvikling, jf. omtale under kap. 1500 post 70.

Samlet foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 750 000 kroner.

#### POST 22 FORSKNING, KAN OVERFØRES

For å finansiere oppstart av valgforskning på Sametingsvalget 2013 foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 200 000 kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen under kap. 1534 post 72, jf. omtale under kap. 1534 post 72.

#### POST 70 (NY) NASJONALT PROGRAM FOR LEVERANDØRUTVIKLING

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet vil i 2012 videreføre tilskuddet til Nasjonalt program for leverandørutvikling. Til formålet foreslås det i proposisjonen opprettet en ny post 70 Nasjonalt program for leverandørutvikling med en bevilgning på 250 000 kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen på post 21, jf. omtale under kap. 1500 post 21.

### **Kap. 1520 Departementenes servicesenter**

#### POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Antall abonnenter av publikasjonen «Forarbeid til lovene» har sunket betraktelig de siste årene. Innholdet er gjort tilgjengelig på regjeringen.no, stortinget.no og lovdata.no. Tjenesten ble derfor avvirket fra 1. januar 2012.

Som følge av ovennevnte foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 2,2 mill. kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen på kap. 4520 post 2, jf. omtale under kap. 4520 post 2.

#### POST 22 FELLESUTGIFTER I REGJERINGSKVARTALET

Helse- og omsorgsdepartementet og Landbruks- og matdepartementet flyttet inn i R6 sommeren 2012.

Det er foretatt en ny beregning av kostnadsdekkende husleie for bygget. Dette innebærer en økning i samlet husleie for bygget i 2012 på 3,784 mill. kroner.

I tillegg ble det i forbindelse med innflyttingen også gjort en justering av fordelingen av arealene i R6, som innebærer at Departementenes servicesenter skal ha ansvar for et større område med fellesarealer. Som følge av dette foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på kap. 1520 post 22 med totalt 14,535

mill. kroner mot reduksjon av bevilgningene på kap. 700 Helse- og omsorgsdepartementet, post 1 Driftsutgifter med 6,773 mill. kroner og kap. 1100 Landbruks- og matdepartementet, post 1 Driftsutgifter med 7,762 mill. kroner.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 økt med 18,319 mill. kroner.

Bevilgningsbehovet på posten er redusert med 3,9 mill. kroner på grunn av lavere energikostnader i fellesområdene i regjeringskvartalets bygninger og med 700 000 kroner på grunn av lavere aktivitet på samiske oversettelsestjenester.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 redusert med 4,6 mill. kroner.

Samlet foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 13,719 mill. kroner.

#### POST 45 STØRRE UTSTYRSANSKAFFELSER OG VEDLIKEHOLD, KAN OVERFØRES

Bevilgningsbehovet på posten er redusert med 1,9 mill. kroner som følge av at den planlagte utskiflingen av dørlåser i flere av departementsbygningene ikke blir iverksatt siden bygningene ble skadet i angrepet mot regjeringskvartalet 22. juli 2011.

Videre er bevilgningsbehovet redusert med 500 000 kroner som følge av lavere utgifter til oppgradering av lyd/bilde-tjenesten og 800 000 kroner til arbeidet med etablering av resepsjoner.

Samlet foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 3,2 mill. kroner.

### **Kap. 4520 Departementenes servicesenter**

#### POST 2 YMSE INNTEKTER

Som følge av at tjenesten «Forarbeid til lovene» er avvirket foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 2,2 mill. kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen under kap. 1520 post 1, jf. omtale under kap. 1520 post 1.

### **Kap. 1534 Tilskudd til samiske formål**

#### POST 72 SAMISK SPRÅK, INFORMASJON M.M.

Det foreslås i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 200 000 kroner mot tilsvarende økning av bevilgningen under kap. 1500 post 22, jf. omtale under kap. 1500 post 22.

### **Kap. 1560 Direktoratet for forvaltning og IKT**

#### POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Direktoratet for forvaltning og IKT vil få merutgifter på om lag 1,6 mill. kroner til gjennomføring av et prosjekt for å legge til rette for økt offentlig etterspørsel etter økologisk mat. Direktoratet vil motta tilskudd fra Statens landbruksforvaltning på tilsvarende beløp, jf. omtale under kap. 4560 post 3.

Videre forventer direktoratet en merutgift på 500 000 kroner for internasjonale oppdrag samt tilsvarende merinntekt på kap. 4560 post 4.

På denne bakgrunn foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 2,1 mill. kroner.

#### POST 22 BETALING AV EID TIL PRIVATE LEVERANDØRER

På vegne av offentlige virksomheter har Direktoratet for forvaltning og IKT inngått avtale om leveranse fra tre private leverandører av eID på høyt sikkerhetsnivå – BankID Norge, Buypass og Commfides. Hver gang en innbygger bruker en eID utstedt av

disse mot en offentlig tjeneste, vil det utløse et betalingskrav som skal dekkes av den virksomheten som forvalter tjenesten.

I statsbudsjettet ble det rammeoverført til sammen 8,2 mill. kroner fra virksomhetene som forvalter tjenestene, for å dekke transaksjonskostnadene.

I dette forslaget er det lagt til grunn faktiske tall fra leverandøren (Buypass) og de siste estimater på transaksjonsvolum i 2012. På bakgrunn av disse estimatene foreslås det rammeoverført fra og til på følgende driftsposter til og fra kap. 1560 post 22 Betaling av eID til private leverandører:

Kap.	Post	Virksomhet	Rammeoverføring Prop. 1 S (2011–2012)	Foreslått justering
1618	1	Skatteetaten	3 600	-1 600
605	1	NAV	3 400	-1 400
720	21	Helsedirektoratet	400	-300
2410	1	Lånekassen	700	200
280	51	Samordna Opptak	100	150
		Sum	8 200	-2 950

På posten er det også budsjettet med 3,7 mill. kroner for å dekke utgifter for kommunenes bruk av eID på høyt sikkerhetsnivå mot tilsvarende inntekter på kap. 4560 post 5 Tilbakebetaling fra kommuner for elektronisk ID. Anslagene til grunn for bevilgningen har vist seg å være for høye. Det er derfor behov for at bevilgningen på post 22 reduseres med 3,4 mill. kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen på kap. 4560 post 5, jf. omtale under kap. 4560, post 5.

På denne bakgrunn foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 6,35 mill. kroner.

#### POST 23 ELEKTRONISK ID, KAN OVERFØRES

Direktoratet for forvaltning og IKT vil få mindre inntekter enn budsjettet for utviklingsoppdrag direktoratet gjør på vegne av virksomhetene som eier tjenester som benytter ID-porten og/eller felles infrastruktur for digital postkasse, og hvor utgiftene skal belastes tjenesteeier.

Det foreslås i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 700 000 kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen på kap. 4560 post 6, jf. omtale under kap. 4560 post 6.

#### **Kap. 4560 Direktoratet for forvaltning og IKT.**

##### POST 3 DIVERSE INNTEKTER

Det foreslås i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 1,6 mill. kroner mot tilsvarende øk-

ning av bevilgningen på kap. 1560 post 1, jf. omtale under kap. 1560, post 1.

##### POST 4 INTERNASJONALE OPPDRAG

Det foreslås i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 500 000 kroner mot tilsvarende økning av bevilgningen på kap. 1560 post 1, jf. omtale under kap. 1560 post 1.

##### POST 5 TILBAKEBETALING FRA KOMMUNER FOR ELEKTRONISK ID

Det foreslås i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 3,4 mill. kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen på kap. 1560 post 22, jf. omtale under kap. 1560 post 22.

##### POST 6 TILBAKEBETALING FRA TJENESTEEIERE FOR ELEKTRONISK ID

Det foreslås i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 700 000 kroner mot tilsvarende reduksjon av bevilgningen på kap. 1560 post 23, jf. omtale under kap. 1560 post 23.

#### **Kap. 1582 Utvikling av Fornebuområdet**

##### POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, KAN OVERFØRES

Det er avsatt en bevilgning på 300 000 kroner til administrative utgifter. Omfanget av Statsbyggs administrative oppgaver har vært varierende de senere årene. I 2012 har den administrative aktiviteten blitt noe høyere enn tidligere lagt til grunn.

På denne bakgrunn foreslås det i proposisjonen å øke bevilgningen på posten med 300 000 kroner.

POST 30 INVESTERINGER, FORNEBU, KAN  
OVERFØRES

Det er avsatt en bevilgning på 3,5 mill. kroner for å dekke statens del av investeringer i infrastruktur og grøntområder på Fornebu, samt kostnader ved fradeling av tomter etter regulering. Framdriften i infrastrukturarbeidene er avhengig av andre utbyggers arbeid og framdrift, og framdriften i 2012 har vært lavere enn tidligere lagt til grunn.

På denne bakgrunn foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 3 mill. kroner.

**Kap. 2445 Statsbygg**

POST 33 VIDEREFØRING AV ORDINÆRE  
BYGGEPROSJEKTER, KAN OVERFØRES

*Høgskolen i Oslo, sykepleierutdanningen*

Prosjektet omfatter ombygging og rehabilitering av det tidligere patologibyget ved det gamle Rikshospitalet og Pilestredet Park, og skal gi nye lokaler til sykepleierutdanningen ved Høgskolen i Oslo. Kostnadsrammen er på 776,6 mill. kroner i prisnivå per 1. juli 2012. Prosjektet er i avslutningsfasen. For 2012 er det avsatt en bevilgning på 200 mill. kroner som også dekker utgifter til sluttoppgjør. Sluttoppgjøret vil imidlertid komme til utbetaling først i 2013.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 redusert med 20 mill. kroner.

*Høgskolen i Bergen, samlokalisering*

Prosjektet som omfatter nybygging på Kronstad for å samle høgskolen i ett anlegg, har planlagt ferdigstilling i 2014. Kostnadsrammen er på 2 479,3

mill. kroner i prisnivå per 1. juli 2012. For 2012 er det avsatt en bevilgning på 590 mill. kroner til byggearbeidene. På grunn av forskyvinger i utbetalingsfakten på enkelte entrepriser, er bevilgningsbehovet for 2012 redusert.

Som følge av ovennevnte er bevilgningsbehovet for 2012 redusert med 50 mill. kroner.

Samlet foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 70 mill. kroner.

POST 34 VIDEREFØRING AV KURANTPROSJEKTER,  
KAN OVERFØRES

For 2012 er det avsatt en bevilgning på 653,2 mill. kroner til videreføring av kurantprosjekt som er startet opp i 2011 eller tidligere år. Som følge av at enkelte prosjekter ikke kom i gang som forutsatt i 2011, er det ikke behov for bevilgning til videreføring av disse prosjektene i 2012.

På denne bakgrunn foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på posten med 130 mill. kroner.

## 2. Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Lise Christoffersen, Håkon Haugli, Hilde Magnusson, Ingalill Olsen og Eirik Sivertsen, fra Fremskrittspartiet, Gjermund Hagesæter, Morten Ørsal Johansen og Åge Starheim, fra Høyre, Trond Helleland og Michael Tetzschner, fra Sosialistisk Venstreparti, lederen Aksel Hagen, fra Senterpartiet, Heidi Greni, og fra Kristelig Folkeparti, Geir Jørgen Bekkevold, viser til proposisjonen og har ellers ingen merknader.

## 3. Komiteens tilråding

Komiteen viser til proposisjonen og rå Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2012 gjøres følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
<b>Utgifter</b>			
1500		Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet	
	1	Driftsutgifter, for høyes med ..... fra kr 183 379 000 til kr 185 998 000	2 619 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> , for høyes med ..... fra kr 37 630 000 til kr 38 380 000	750 000
	22	Forskning, <i>kan overføres</i> , for høyes med ..... fra kr 18 726 000 til kr 18 926 000	200 000
	70	(Ny) Nasjonalt program for leverandørutvikling, bevilges med .....	250 000
1520		Departementenes servicesenter	
	1	Driftsutgifter, nedsettes med ..... fra kr 573 122 000 til kr 570 922 000	2 200 000
	22	Fellesutgifter, for høyes med ..... fra kr 86 460 000 til kr 100 179 000	13 719 000
	45	Større utstørsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> , nedsettes med . fra kr 123 956 000 til kr 120 756 000	3 200 000
1534		Tilskudd til samiske formål	
	72	Samisk språk, informasjon m.m., nedsettes med ..... fra kr 8 866 000 til kr 8 666 000	200 000
1560		Direktoratet for forvaltning og IKT	
	1	Driftsutgifter, for høyes med ..... fra kr 160 562 000 til kr 162 662 000	2 100 000
	22	Betaling av eID til private leverandører, nedsettes med ..... fra kr 11 900 000 til kr 5 550 000	6 350 000
	23	Elektronisk ID, <i>kan overføres</i> , nedsettes med ..... fra kr 79 701 000 til kr 79 001 000	700 000
1582		Utvikling av Fornebuområdet	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i> , for høyes med ..... fra kr 300 000 til kr 600 000	300 000
	30	Investeringer, Fornebu, <i>kan overføres</i> , nedsettes med ..... fra kr 3 500 000 til kr 500 000	3 000 000
2445		Statsbygg	
	33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i> , nedsettes med ..... fra kr 1 356 000 000 til kr 1 286 000 000	70 000 000
	34	Videreføring av kurantprosjekter, <i>kan overføres</i> , nedsettes med ..... fra kr 653 175 000 til kr 523 175 000	130 000 000
<b>Inntekter</b>			
4520		Departementenes servicesenter	
	2	Ymse inntekter, nedsettes med ..... fra kr 21 231 000 til kr 19 031 000	2 200 000
4560		Direktoratet for forvaltning og IKT	
	3	Diverse inntekter, for høyes med .....	1 600 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
		fra kr 3 721 000 til kr 5 321 000	
4		Internasjonale oppdrag, for høyes med .....	500 000
		fra kr 2 062 000 til kr 2 562 000	
5		Tilbakebetaling fra kommuner for elektronisk ID, nedsettes med .....	3 400 000
		fra kr 3 700 000 til kr 300 000	
6		Tilbakebetaling fra tjenesteeiere for elektronisk ID, nedsettes med .....	700 000
		fra kr 1 500 000 til kr 800 000	

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 11. desember 2012

**Aksel Hagen**  
leder og ordfører



