



Innst. 16 S

(2013–2014)

Innstilling til Stortinget
frå kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014)

Innstilling frå kommunal- og forvaltningskomiteen om løyvingar på statsbudsjettet for 2014 vedrørande kapittel under Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, Finansdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet (rammeområda 1, 6 og 18)

Innhold

Side

1. Innleiing	7
2. Rammeområde 1 – Statsforvaltning	7
2.1 Innleiing	13
2.1.1 Generelle merknader frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti	13
2.1.2 Generelle merknader frå Høgre og Framstegspartiet	14
2.1.3 Generelle merknader frå Kristeleg Folkeparti	14
2.1.4 Generelle merknader frå Venstre	14
2.2 Merknader frå komiteen til dei enkelte kapitla under rammeområde 1	21
2.2.1 Kap. 20 Statsministerens kontor	21
2.2.1.1 Post 1 Driftsutgifter	22
2.2.2 Kap. 520 Tilskudd til de politiske partier	22
2.2.2.1 Post 76 Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner	22
2.2.3 Kap. 525 Fylkesmannsembetene	22
2.2.3.1 Post 1 Driftsutgifter	22
2.2.4 Kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen	23
2.2.5 Kap. 531 Eiendommer til kongelige formål	23
2.2.6 Kap. 532 Utvikling av Fornebuområdet	23
2.2.7 Kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen	23
2.2.8 Kap. 534 Erstatningslokaler for departementene	23
2.2.9 Kap. 540 Direktoratet for forvaltning og IKT	24
2.2.9.1 Post 1 Driftsutgifter	24
2.2.9.2 Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres	24
2.2.10 Kap. 545 Datatilsynet	24
2.2.11 Kap. 546 Personvernemnda	25
2.2.12 Kap. 2445 Statsbygg	25
2.2.12.1 Post 24 Driftsresultat	25
2.2.12.2 Post 30 Prosjektering av bygg, kan overføres	25
2.2.12.3 Post 31 Igangsetting av ordinære byggeprosjekter, kan overføres	26
2.2.12.4 Post 32 Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter, kan overføres	27
2.2.12.5 Post 33 Videreføring av ordinære byggeprosjekter, kan overføres	27
2.2.12.6 Post 49 Kjøp av eiendommer, kan overføres	27
3. Rammeområde 6 – Innvandring, regional utvikling og bolig	28
3.1 Innleiing	34
3.2 Generelle merknader	34
3.2.1 Generelle merknader frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti	34
3.2.2 Generelle merknader frå Høgre og Framstegspartiet	36
3.2.3 Generelle merknader frå Kristeleg Folkeparti	38
3.2.4 Generelle merknader frå Venstre	38
3.3 Merknader frå komiteen til dei enkelte kapitla under rammeområde 6	48
3.3.1 Kap. 490 Utlendingsdirektoratet	48
3.3.1.1 Post 1 Driftsutgifter	48
3.3.1.2 Post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak	48
3.3.1.3 Post 22 Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse	49
3.3.1.4 Post 60 Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger .	49
3.3.1.5 Post 70 Økonomiske ytelser til beboere i asylmottak	49
3.3.1.6 Post 71 Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i mottak og informasjon til au pairer	49
3.3.1.7 Post 72 Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger, kan overføres	49
3.3.1.8 Post 75 Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, kan overføres	49
3.3.2 Kap. 491 Utlendingsnemnda	50
3.3.3 Kap. 3490 Utlendingsdirektoratet	50

3.3.3.1	Post 3 Renteutgifter for flyktninger til og fra utlandet, ODA-godkjente utgifter	50
3.3.3.2	Post 4 Statlige mottak, ODA-godkjente utgifter	50
3.3.3.3	Post 5 Refusjonsinntekter	50
3.3.4	Kap. 500 Kommunal- og moderniseringsdepartementet	50
3.3.4.1	Post 1 Driftsutgifter	50
3.3.4.2	Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres	50
3.3.5	Kap. 551 Regional utvikling og nyskaping	51
3.3.5.1	Post 60 Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling	51
3.3.5.2	Post 61 Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, kan overføres	52
3.3.6	Kap. 552 Nasjonalt samarbeid for regional utvikling	52
3.3.6.1	Post 21 Kunnskapsutvikling, informasjon, mv., kan overføres	52
3.3.6.2	Post 62 Nasjonale tiltak for lokal samfunnsutvikling, kan overføres	52
3.3.6.3	Post 72 Nasjonale tiltak for regional utvikling, kan overføres	53
3.3.7	Kap. 554 Kompetansesenter for distriktsutvikling	54
3.3.8	Kap. 560 Sametinget	54
3.3.9	Kap. 561 Tilskudd til samiske formål	55
3.3.10	Kap. 567 Nasjonale minoriteter	55
3.3.10.1	Post 71 Romanifolkets/taternes kulturfond	55
3.3.11	Kap. 580 Bostøtte	56
3.3.12	Kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak	57
3.3.12.1	Post 75 Tilskudd til etablering i egen bolig	57
3.3.12.2	Post 79 Tilskudd til tilpasning av bolig	58
3.3.13	Kap. 585 Husleietvistutvalget	58
3.3.14	Kap. 587 Direktoratet for byggkvalitet	58
3.3.14.1	Post 22 Kunnskapsutvikling og informasjonsformidling	59
3.3.15	Kap. 590 Byutvikling og planlegging	59
3.3.15.1	Post 21, Post 61 og Post 81	59
3.3.15.2	Post 65 Områdesatsing i byer	59
3.3.16	Kap. 2412 Husbanken (unntatt post 90)	60
3.3.17	Kap. 820 Integrerings- og mangfaldsdirektoratet	60
3.3.17.1	Post 1 Driftsutgifter	60
3.3.18	Kap. 821 Busetjing av flyktningar og tiltak for innvandrara	61
3.3.18.1	Post 60 Integreringstilskot, kan overførast	61
3.3.18.2	Post 61 Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, overslagsbevilgning	62
3.3.18.3	Post 62 Kommunale innvandrartiltak	62
3.3.18.4	Post 71 Tilskot til innvandrorganisasjonar og anna frivillig verksemd	63
3.3.19	Kap. 822 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrara	64
3.3.19.1	Post 21 Spesielle driftsutgifter, opplæring i norsk og samfunnskunnskap, kan overførast	64
3.3.19.2	Post 22 Prøver i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrara	64
3.3.19.3	Post 60 Tilskot til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrara ..	64
3.3.20	Kap. 823 Kontaktutvalet mellom innvandrarbefolkninga og myndigheitene	64
3.3.21	Kap. 2426 SIVA SF (unntatt post 90)	64
4.	Rammeområde 18 – Rammeoverføringar til kommunesektoren mv.	65
4.1	Innleiing	66
4.2	Generelle merknader	66
4.2.1	Generelle merknader frå Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti	66
4.2.2	Generelle merknader frå Høgre og Framstegspartiet	67
4.2.3	Generelle merknader frå Kristeleg Folkeparti	68
4.2.4	Generelle merknader frå Venstre	68
4.3	Merknader frå komiteen til dei enkelte kapitla under rammeområde 18	70
4.3.1	Kap. 571 Rammetilskudd til kommuner	70
4.3.1.1	Post 60 Innbyggertilskudd	71

	Side
4.3.1.2 Post 64 Skjønnstilskudd, kan nyttes under kap. 572 post 64	72
4.3.2 Kap. 572 Rammetilskudd til fylkeskommuner	73
4.3.2.1 Post 60 Innbyggertilskudd	73
4.3.3 Kap. 575 Ressurskrevende tjenester	74
4.3.3.1 Post 60 Toppfinansieringsordning, overslagsbevilgning	74
5. Forslag frå mindretal	74
6. Tilråding frå komiteen	75



Innst. 16 S

(2013–2014)

Innstilling til Stortinget frå kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014)

Innstilling frå kommunal- og forvaltningskomiteen om løyvingar på statsbudsjettet for 2014 vedrørende kapittel under Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, Finansdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet (rammeområda 1, 6 og 18)

Til Stortinget

1. Innleiing

Komiteen, medlemene frå Arbeidarpartiet, Jan Bøhler, Stine Renate Håheim, Stein Erik Lauvås, Helga Pedersen, og Eirik Sivertsen, frå Høgre, Frank J. Jenssen, Mudassar Kapur, Bjørn Lødemel og Ingjerd Schou, frå Framstegspartiet, Mazyar Keshvari og leiaren Helge André Njåstad, frå Kristeleg Folkeparti, Geir S. Toskedal, frå Senterpartiet, Heidi Greni, frå Venstre, André N. Skjelstad, og frå Sosialistisk Venstreparti, Karin Andersen, handsamar i denne innstillinga forslag om løyvingar på statsbudsjettet for 2014 under dei kapitla og postane som er fordelte til komiteen under rammeområda 1, 6 og 18.

Komiteen har ved vedtak i Stortinget 24. oktober 2013 og 8. november 2013 fått tildelt kapittel under rammeområde 1 (Statsforvaltning), rammeområde 6 (Innvandring, regional utvikling og bustad) og rammeområde 18 (Rammeoverføringar til kommu-

nesektoren mv.), jf. Innst. 18 S (2013–2014). Ved Stortingets vedtak 26. november 2013 er netto utgiftsramme for rammeområde 1 fastsatt til kr 5 557 909 000, for rammeområde 6 fastsatt til kr 15 133 159 000 og for rammeområde 18 fastsatt til kr 157 843 413 000, jf. Innst. 2 S (2013–2014).

Komiteen viser til at i samsvar med Stortingets forretningsorden § 43 femte ledd skal berre dei forslaga som summerer seg til ramma for rammeområda 1, 6 og 18, og som er vedteken ved handsaminga av Innst. 2 S (2013–2014), bli tatt opp til votering ved handsaminga av denne innstillinga.

Komiteen viser til at Kommunal- og regionaldepartementet 1. januar 2014 skiftar namn til Kommunal- og moderniseringsdepartementet og brukar såleis Kommunal- og moderniseringsdepartementet som namn på departementet i denne innstillinga.

Komiteen viser vidare til at Nærings- og handelsdepartementet 1. januar 2014 skiftar namn til Nærings- og fiskeridepartementet og brukar såleis Nærings- og fiskeridepartementet som namn på departementet i denne innstillinga.

Komiteen viser til brev av 23. oktober 2013 frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet om retting av feil i Prop. 1 S (2013–2014) (vedlagt).

2. Rammeområde 1 – Statsforvaltning

Oversikten nedanfor viser budsjettforslaga i Prop. 1 S (2013–2014) (regjeringen Stoltenberg II) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) (regjeringen Solberg) for rammeområde 1.

90-postar blir handsama av finanskomiteen utanfor rammesystemet.

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 1

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
Utgifter i hele kroner				
<i>Regjering</i>				
20		Statsministerens kontor	95 600 000	98 300 000
	1	Driftsutgifter.....	95 600 000	98 300 000
21		Statsrådet	151 300 000	151 300 000
	1	Driftsutgifter.....	151 300 000	151 300 000
24		Regjeringsadvokaten	79 000 000	79 000 000
	1	Driftsutgifter.....	61 500 000	61 500 000
	21	Spesielle driftsutgifter	17 500 000	17 500 000
<i>Kommunal- og moderniseringsdepartementet</i>				
503		Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte	0	159 021 000
	70	Tilskudd	0	159 021 000
510		Departementenes servicesenter	0	767 801 000
	1	Driftsutgifter.....	0	598 239 000
	22	Fellesutgifter for departementene og Statsministerens kontor.....	0	129 962 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	0	39 600 000
520		Tilskudd til de politiske partier	0	381 412 000
	1	Driftsutgifter.....	0	9 874 000
	70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner.....	0	243 009 000
	71	Tilskudd til de politiske partiers kommunale organisasjoner	0	31 825 000
	73	Tilskudd til de politiske partiers fylkesorganisasjoner	0	69 553 000
	75	Tilskudd til de politiske partiers fylkesungdomsorganisasjoner...	0	19 767 000
	76	Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner	0	7 384 000
525		Fylkesmannsembetene	0	1 668 625 000
	1	Driftsutgifter.....	0	1 492 699 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	0	175 926 000
530		Byggeprosjekter utenfor husleieordningen	0	889 740 000
	30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	0	47 000 000
	31	Igangsetting av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	0	80 000 000
	33	Videreføring av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	0	744 400 000
	36	Kunstnerisk utsmykking, <i>kan overføres</i>	0	12 340 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	0	6 000 000
531		Eiendommer til kongelige formål	0	35 635 000
	1	Driftsutgifter.....	0	24 565 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	0	11 070 000
532		Utvikling av Fornebuområdet	0	7 100 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	0	300 000
	30	Investeringer, Fornebu, <i>kan overføres</i>	0	6 800 000
533		Eiendommer utenfor husleieordningen	0	44 153 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 1

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
	1	Driftsutgifter.....	0	19 653 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	0	24 500 000
534		Erstatningslokaler for departementene	0	621 107 000
	1	Driftsutgifter.....	0	406 107 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	0	215 000 000
540		Direktoratet for forvaltning og IKT	0	364 255 000
	1	Driftsutgifter.....	0	188 827 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	0	53 605 000
	22	Betaling av elektronisk ID og digital post til private leverandører	0	5 560 000
	23	Elektronisk ID og digital post, <i>kan overføres</i>	0	116 263 000
545		Datatilsynet	0	38 264 000
	1	Driftsutgifter.....	0	38 264 000
546		Personvernemnda	0	1 858 000
	1	Driftsutgifter.....	0	1 858 000
<i>Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet</i>				
1500		Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet	290 845 000	0
	1	Driftsutgifter.....	225 102 000	0
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	43 951 000	0
	22	Forskning, <i>kan overføres</i>	21 792 000	0
1503		Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte	159 021 000	0
	70	Tilskudd	159 021 000	0
1510		Fylkesmannsembetene	1 668 625 000	0
	1	Driftsutgifter.....	1 492 699 000	0
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	175 926 000	0
1520		Departementenes servicesenter	767 801 000	0
	1	Driftsutgifter.....	598 239 000	0
	22	Fellesutgifter for departementene og Statsministerens kontor.....	129 962 000	0
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	39 600 000	0
1530		Tilskudd til de politiske partier	426 412 000	0
	1	Driftsutgifter.....	9 874 000	0
	70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner.....	282 809 000	0
	71	Tilskudd til de politiske partiers kommunale organisasjoner	33 125 000	0
	73	Tilskudd til de politiske partiers fylkesorganisasjoner	72 353 000	0
	75	Tilskudd til de politiske partiers fylkesungdomsorganisasjoner...	20 567 000	0
	76	Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner	7 684 000	0
1560		Direktoratet for forvaltning og IKT	364 255 000	0
	1	Driftsutgifter.....	188 827 000	0
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	53 605 000	0
	22	Betaling av elektronisk ID og digital post til private leverandører	5 560 000	0
	23	Elektronisk ID og digital post, <i>kan overføres</i>	116 263 000	0
1570		Datatilsynet	38 264 000	0

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 1

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
	1	Driftsutgifter.....	38 264 000	0
1571		Personvernemnda	1 858 000	0
	1	Driftsutgifter.....	1 858 000	0
1580		Byggeprosjekter utenfor husleieordningen	891 240 000	0
	30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	47 000 000	0
	31	Igangsetting av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	80 000 000	0
	33	Videreføring av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	744 400 000	0
	36	Kunstnerisk utsmykking, <i>kan overføres</i>	13 840 000	0
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	6 000 000	0
1581		Eiendommer til kongelige formål	47 635 000	0
	1	Driftsutgifter.....	24 565 000	0
	30	Større rehabiliteringsprosjekter, <i>kan overføres</i>	12 000 000	0
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	11 070 000	0
1582		Utvikling av Fornebuområdet	7 100 000	0
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	300 000	0
	30	Investeringer, Fornebu, <i>kan overføres</i>	6 800 000	0
1584		Eiendommer utenfor husleieordningen	44 153 000	0
	1	Driftsutgifter.....	19 653 000	0
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	24 500 000	0
1585		Erstatningslokaler for departementene	621 107 000	0
	1	Driftsutgifter.....	406 107 000	0
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	215 000 000	0
<i>Statens forretningsdrift</i>				
2445		Statsbygg	1 575 441 000	1 443 441 000
	24	Driftsresultat:	-483 949 000	-523 949 000
	1	Driftsinntekter	-3 974 855 000	-3 974 855 000
	2	Driftsutgifter.....	1 806 660 000	1 766 660 000
	3	Avskrivninger.....	720 000 000	720 000 000
	4	Renter av statens kapital	62 900 000	62 900 000
	5	Til investeringsformål	924 594 000	924 594 000
	6	Til reguleringsfondet.....	-23 248 000	-23 248 000
	30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	192 000 000	200 000 000
	31	Igangsetting av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	111 500 000	36 500 000
	32	Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter, <i>kan overføres</i>	166 000 000	141 000 000
	33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	856 100 000	856 100 000
	34	Videreføring av kurantprosjekter, <i>kan overføres</i>	593 790 000	593 790 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	70 000 000	70 000 000
	49	Kjøp av eiendommer, <i>kan overføres</i>	70 000 000	70 000 000
Sum utgifter rammeområde 1			7 229 657 000	6 751 012 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 1

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
Inntekter i hele kroner				
<i>Inntekter under departementene</i>				
3021		Statsrådet	300 000	300 000
	1	Leieinntekter	300 000	300 000
3024		Regjeringsadvokaten	13 900 000	13 900 000
	1	Erstatning for utgifter i rettsaker	13 900 000	13 900 000
3510		Departementenes servicesenter	0	95 883 000
	2	Ymse inntekter	0	20 500 000
	3	Brukerbetaling for tilleggstjenester fra departementene	0	75 383 000
3525		Fylkesmannsembetene	0	175 881 000
	1	Inntekter ved oppdrag	0	175 881 000
3531		Eiendommer til kongelige formål	0	153 000
	1	Ymse inntekter	0	153 000
3533		Eiendommer utenfor husleieordningen	0	2 841 000
	2	Ymse inntekter	0	2 841 000
3540		Direktoratet for forvaltning og IKT	0	7 251 000
	3	Diverse inntekter	0	3 048 000
	4	Internasjonale oppdrag	0	2 205 000
	5	Tilbakebetaling for bruk av elektronisk ID og digital post	0	394 000
	6	Tilbakebetaling fra tjenesteeiere for elektronisk ID og digital post	0	1 604 000
4510		Fylkesmannsembetene	175 881 000	0
	1	Inntekter ved oppdrag	175 881 000	0
4520		Departementenes servicesenter	95 883 000	0
	2	Ymse inntekter	20 500 000	0
	3	Brukerbetaling for tilleggstjenester fra departementene	75 383 000	0
4560		Direktoratet for forvaltning og IKT	7 251 000	0
	3	Diverse inntekter	3 048 000	0
	4	Internasjonale oppdrag	2 205 000	0
	5	Tilbakebetaling for bruk av elektronisk ID og digital post	394 000	0
	6	Tilbakebetaling fra tjenesteeiere for elektronisk ID og digital post	1 604 000	0
4581		Eiendommer til kongelige formål	153 000	0
	1	Ymse inntekter	153 000	0
4584		Eiendommer utenfor husleieordningen	2 841 000	0
	2	Ymse inntekter	2 841 000	0
<i>Avskrivninger, avsetninger til investeringsformål og inntekter av statens forretningsdrift i samband med nybygg, anlegg mv.</i>				
5445		Statsbygg	924 594 000	924 594 000
	39	Avsetning til investeringsformål	924 594 000	924 594 000
5446		Salg av eiendom, Fornebu	200 000	200 000
	40	Salgsinntekter, Fornebu	200 000	200 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 1

Kap. Post Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
Sum inntekter rammeområde 1	1 221 003 000	1 221 003 000
Netto rammeområde 1	6 008 654 000	5 530 009 000

II

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgninger under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 510 post 1	kap. 3510 postene 2 og 3
kap. 525 post 21	kap. 3525 post 1
kap. 533 post 1	kap. 3533 post 2
kap. 540 post 1	kap. 3540 postene 3 og 4
kap. 540 post 21	kap. 3540 post 3
kap. 540 post 22	kap. 3540 post 5
kap. 540 post 23	kap. 3540 post 6

III

Fullmakt til å pådra forpliktelser knyttet til sikringstiltak

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan pådra staten forpliktelser på inntil 197,2 mill. kroner utover budsjettåret, for å gjennomføre sikringstiltak som er omtalt under kap. 534 Erstatningslokaler for departementene.

IV

Fullmakt til nettobudsjettering

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan nettoføre som utgiftsreduksjon under kap. 525 Fylkesmannsembetene, post 21 Spesielle driftsutgifter, refusjoner av utgifter til fellestjenester der Fylkesmannen samordner utgiftene.

V

Fullmakter til overskridelse

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

1. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–49, med inntil 175 mill. kroner mot dekning i reguleringsfondet.
2. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–49, med beløp som tilsvarer inntekter fra salg av eiendommer, og medregne ubrukte inntekter fra salg av eiendom ved beregning av overført beløp.

VI

Omdisponeringsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan omdisponere:

1. under kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, mellom postene 30–45.
2. under kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, fra post 1 til post 45.
3. under kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen, fra post 1 til post 45.
4. under kap. 2445 Statsbygg, mellom postene 30, 31, 33, 45 og 49.
5. under kap. 2445 Statsbygg, mellom postene 32 og 34, samt post 49 i de tilfeller det er aktuelt å kjøpe en eiendom som ledd i gjennomføringen av et kurantprosjekt.

VII

Fullmakt til å pådra staten forpliktelser knyttet til investeringsprosjekter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan pådra staten forpliktelser utover budsjettåret for å gjennomføre de byggeprosjektene og andre investeringsprosjekter som er omtalt under kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, kap. 532 Utvikling av Fornebuområdet, kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen og kap. 2445 Statsbygg i Prop. 1 S (2013–2014), innenfor de kostnadsrammene som der er oppgitt.

VIII

Fullmakter i forbindelse med kurantprosjektordningen

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

1. sette i gang byggeprosjekter under kap. 2445 Statsbygg, post 32, Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter, uten at disse er omtalt med kostnadsramme overfor Stortinget, når leietakeren har de husleiemidlene det er behov for innenfor gjeldende budsjettammer.
2. pådra staten forpliktelser utover budsjettåret innenfor en samlet ramme på 1 500 mill. kroner for gamle og nye forpliktelser i forbindelse med gjennomføringen av byggeprosjektene under kap. 2445 Statsbygg, post 32 Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter og post 34 Videreføring av kurantprosjekter.

IX

Fullmakter til overskridelse

Stortinget samtykker i at Statsministerens kontor i 2014 kan overskride bevilgningen på kap. 21 Statsrådet, post 1 Driftsutgifter, for å iverksette nødvendige sikkerhetstiltak for regjeringen.

X

Diverse fullmakter

Stortinget samtykker i at:

1. Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:
 - a. godskrive det enkelte bygge- og eiendomsprosjekt med innbetalt dagmulkt, konvensjonalbot og erstatning for misligholdt entrepriser, ved at innbetalingen blir postert i statsregnskapet på vedkommende investeringspost som utgiftsreduksjon.
 - b. godkjenne salg, makeskifte eller bortfeste av eiendom som forvaltes av Statsbygg eller av statlige etater som ikke har egen salgsfullmakt, for inntil 500 mill. kroner totalt i budsjettåret.
 - c. godkjenne kjøp av eiendom finansiert ved salgsinntekter, innsparte midler eller midler fra reguleringsfondet for inntil 150 mill. kroner i hvert enkelt tilfelle, og for inntil 300 mill. kroner totalt, utover bevilgningen på kap. 2445 Statsbygg, post 49 Kjøp av eiendom.
 - d. overdra statlige spesialskoleeiendommer til underpris eller vederlagsfritt til kommuner og fylkeskommuner, dersom ansvaret for skoledriften blir overtatt av kommunen eller fylkeskommunen.

- e. gjøre bortfeste, salg og makeskifte av eiendommer som det er behov for ved disponering av statens eiendommer på Fornebu for inntil 100 mill. kroner.
 - f. korrigere Statsbyggs balanse i de tilfellene hvor prosjekterings- og investeringsmidler ført på kap. 2445 Statsbygg blir overført til andre budsjettkapitler eller prosjektene ikke blir realisert.
 - g. avhende statlig fast eiendom til barnehageformål direkte til kommuner til markedspris.
2. Kongen i 2014 kan avhende statlig eiendom til lavere pris enn markedspris der særlige hensyn tilsier det.

2.1 Innleiing

Komiteen viser til at forslaget til disponering av ramme 1 fra komiteens fleirtal, medlemene fra Høgre, Framstegspartiet og Kristeleg Folkeparti, og med subsidiær støtte fra Venstre, er ført opp under Tilråding fra komiteen under kapittel 6 i innstillinga. Dette forslaget summerer seg til kr 5 557 909 000. Nettobeløpet avviker fra forslaga i Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014). Sjå tabell 1a. Regjeringspartia, Kristeleg Folkeparti og Venstre har inngått ei avtale om statsbudsjettet for 2014. Sjå tabell 1b.

Komiteen viser til at medlemene fra komiteen fra Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre ikkje fremmar forslag innanfor den vedtekne ramma, da dei respektive opplegga frå desse fraksjonane for disponering av ramme 1 avvik frå det vedtekne nettobeløpet. Sjå tabell 1a. Det blir vist til Innst. 2 S (2013–2014) hvor dei alternative budsjettforslaga til Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre går fram.

Medlemene i komiteen frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti vil stemme imot forslaget frå fleirtalet til vedtak om løyvingar under ramme 1.

2.1.1 Generelle merknader frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti

Komiteens medlemmer fra Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti er opptatt av at ressursene i offentlig sektor brukes på en effektiv og hensiktsmessig måte. Vår velstand og velferd er avhengig av at vi bruker ressursene så effektivt som mulig, gitt de overordnede politiske prioriteringene. Befolkningens tilfredshet med det offentlige tjenestetilbudet er avgjørende for tilliten til, og oppslutningen om, fellesskapsløsningene og den norske velferdsmodellen.

Disse medlemmer viser til at erfaringer fra digitaliseringstiltak de siste årene viser at gevinstene

kan være betydelige, og disse medlemmer mener effektiv og innovativ bruk av IKT på alle områder i forvaltningen er et viktig innsatsområde. Fornyning og digitalisering i forvaltningen bidrar til økt brukeretting og mer effektive arbeidsprosesser. Samtidig må de grunnleggende forvaltningsverdiene som demokrati, rettsikkerhet, faglig integritet og effektivitet ligge fast.

Disse medlemmer viser til at effektiviserings- og fornyingstiltak har blitt gitt bred oppmerksomhet fra regjeringen Stoltenberg II de siste årene, bl.a. gjennom stortingsmelding om IKT-politikken, Meld. St. 23 (2012–2013) Digital agenda for Norge. Alle innbyggerne skal tilbys digital postkasse i 2014, og disse medlemmer peker på viktigheten av at digitaliseringsprogrammet følges opp av regjeringen Solberg.

Disse medlemmer har merket seg at innbyggerundersøkelsen fra 2013 viser at et klart flertall av innbyggerne er svært tilfredse med å bo i Norge, og resultatene litt bedre sammenlignet med resultatene i 2010. Samtidig viste undersøkelsen at innbyggerne mener det er mye «plunder og heft» i møte med det offentlige. Disse medlemmer viser til at regjeringen Stoltenberg II våren 2013 inviterte innbyggerne til å komme med innspill på hva som kan forbedres og forenkles i innbyggernes møte med det offentlige. Tiltakene ble presentert i juni i rapporten Enkelt og greit – 45 tiltak som kan gjøre hverdagen enklere for deg og meg. Disse medlemmer mener det er viktig at dette blir fulgt opp av regjeringen Solberg.

Disse medlemmer er opptatt av at demokratiutvikling gis gode rammevilkår og at regjeringen Solberg legger til rette for at det norske demokratiet, som er preget av høy tillit, videreutvikles.

Disse medlemmer viser til at Direktoratet for økonomistyring i dag har åtte kontorsteder: Oslo, Hamar, Drammen, Kristiansand, Stavanger, Trondheim og Tromsø, med en underliggende enhet i Vadsø.

Regjeringen Solberg foreslår i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) at kontorene i Drammen, Kristiansand, Tromsø, Hamar og Vadsø legges ned. Disse medlemmer er opptatt av å opprettholde kompetansen og arbeidsplassene på disse stedene og støtter ikke den varslede sentraliseringen av Direktoratet for økonomistyring.

2.1.2 Generelle merknader frå Høyre og Framstegspartiet

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet mener det er viktig å skape en enklere hverdag for folk flest gjennom forenkling av lover og regler og fjerning av unødvendige og særnorske forbud og påbud. Disse medlemmer mener samfunnet må bli mindre byråkratisk, og at

enkeltmennesket bør ha større frihet til å styre eget liv uten innblanding fra politikere og byråkrater.

Disse medlemmer vil understreke viktigheten av at fellesskapets ressurser skal brukes mest mulig effektivt for å sikre alle gode velferdstjenester. Offentlig sektor skal virke stabiliserende på arbeidsmarkedet, og det offentlige skal være en moderne arbeidsgiver. Disse medlemmer viser til at en vel fungerende offentlig sektor bidrar til å øke konkurransekraften i norsk økonomi. Disse medlemmer støtter regjeringen Solbergs arbeid med å forbedre offentlige tjenester og ta i bruk mulighetene for modernisering og bruk av IKT. Disse medlemmer mener regjeringen Solbergs digitaliseringspakke vil fjerne dobbeltarbeid, frigjøre tid og gjøre offentlige tjenester mer tilgjengelige for innbyggere og næringsliv.

Disse medlemmer mener at Fylkesmannens adgang til å overprøve folkevalgte skjønn må reduseres ved at muligheten til å overprøve kommunale vedtak begrenses til legalitetskontroll og klagebehandling. Teknologiske muligheter og bedret tilgang på informasjon gjør også at fylkesmennesenes aktiviteter kan effektiviseres.

2.1.3 Generelle merknader frå Kristeleg Folkeparti

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti mener at effektivisering, fornying og modernisering av offentlig sektor er avgjørende for å sikre velferden for enkeltmennesket og for å forvalte fellesskapets ressurser på en god måte. Utgangspunktet for fornyingsarbeidet må være å sikre en god og verdig velferd for kommende generasjoner og å ta på alvor de store utfordringer befolkningsutviklingen gir oss. Høyere levealder og lavere fødselstall fører til at antall eldre øker i forhold til antall personer i yrkesaktiv alder. Effektivisering, omstilling og fornying er helt nødvendig for å sikre nok arbeidskraft innenfor viktige velferdsområder i årene framover.

Dette medlem mener at statens krav til kommunenes rapportering må forenkles. Fellesmidlene må i større grad benyttes til aktiv tjenesteyting, og byråkratiet utover det nødvendige må reduseres.

Under regjeringen Stoltenberg II har det vært en sterk vekst i offentlig byråkrati. Dette medlem mener at det er viktig å ha en kritisk innstilling til et voksende byråkrati. Dette medlem mener det må være et politisk mål å jobbe for et enklere, mer oversiktlig og effektivt byråkrati.

2.1.4 Generelle merknader frå Venstre

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre i behandlingen av finansinnstillingen, jf. Innst. 2 S (2013–2014), primært foreslo å bevilge 5 280 009 000 kroner under rammeområde 1, som er

250 000 000 kroner mindre enn det som følger av regjeringen Solbergs forslag i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem viser til at Venstres helhetlige alternative statsbudsjett for 2014, jf. finansinnstillingen (Innst. 2 S (2013–2014)), tar utgangspunkt i budsjettforslaget fra regjeringen Stoltenberg II, jf. Prop. 1 S (2013–2014), samt regjeringen Solbergs tilleggsproposisjon, jf. Prop 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem viser til at Venstres primære forslag til bevilgninger på ramme I ikke fikk flertall ved behandlingen av finansinnstillingen. Dette medlem viser til at regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre har inngått en avtale om statsbudsjettet for 2014, noe som medfører at Venstre danner flertall med nevnte øvrige partier for rammene på statsbudsjettet for 2014. Venstres primære standpunkt, slik det fremgår av Venstres alternative statsbudsjett, er dog synliggjort i merknader til det enkelte kapittel og generelle merknader i denne innstillingen.

Dette medlem mener at det offentlige er helt avhengig av verdiskapingen i det private næringsliv. Like klart er det at næringslivet er avhengig av en velfungerende offentlig sektor. Ikke minst er gode skoler nødvendig for at norske bedrifter skal kunne fortsette å hevde seg i kunnskapsindustrien, og et godt barnehagetilbud er viktig for deltagelsen i yrkeslivet. For dette medlem er det likevel et mål at veksten i det offentliges utgifter må være lavere enn veksten i samfunnet for øvrig.

Det ytes stor innsats fra ansatte i offentlig sektor, som vi alle er avhengige av. Men systemene må reformeres for å bedre tjenestene for borgerne. Å ta i bruk ny teknologi i offentlig sektor er en del av dette. Bedre samordning mellom forvaltningsnivåer og forenkling er en annen del av det. I tillegg mener dette medlem

at det er en del å hente på å utfordre offentlig sektor til å konkurrere mer, både med seg selv og med andre. Dette medlem vil særlig peke på potensialet vi har i frivillig sektor, som ofte har et idealistisk formål og engasjement som mobiliserer til innsats.

Dette medlem mener videre at det er en stor utfordring at offentlig sektor stadig blir større og mer omfattende og at den statlige kontroll og statlige oppgaver blir flere. Dette medlem ønsker både å flytte oppgaver ned til kommuner og regioner og en mer effektiv offentlig sektor og stat.

Dette medlem viser til at offentlig forvaltning som stor kunde og bestiller kan bidra til konkurranse som skjerper og utvikler norske tjenester, produsenter og leverandører. Det offentlige bør føre en åpen anbudspolitikke med likebehandling av tilbydere. Det bør også stilles krav til at alle produkter som det offentlige kjøper er de beste på markedet når det gjelder miljøegenskaper.

Dette medlem vil legge til rette for omfattende bruk av elektronisk handel, også innenfor det offentlige. I løpet av neste stortingsperiode bør minst halvparten av alle offentlige innkjøp gjøres elektronisk, og ressursene frigjøres til å yte bedre tjenester i stat, fylker og kommuner. En rapport som Menon har gjort på vegne av Akademikerne viser at det er et stort innsparingspotensial i mer profesjonalitet i offentlige innkjøp. Rapporten konkluderer med et årlig innsparingspotensial på mellom 30 og 45 mrd. kroner. Nøkkelord er ifølge rapporten innovasjon, kompetanse og kultur i offentlig sektor.

Dette medlem mener at det offentlige har et særlig ansvar for å tilrettelegge for at personer med nedsatt funksjons- og/eller arbeidsevne kan delta i yrkeslivet, og mener at offentlig sektor må være langt mer ambisiøs i sine tiltak på dette området i årene som kommer.

Tabell 1a. Samanlikning av regjeringa Solbergs forslag på rammeområde 1, med regjeringa Stoltenberg IIs forslag, budsjettforliket og dei alternative budsjetta frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre, inkludert dei endringane som har skjedd under behandlinga i komiteen. Tabellane må lesast med utgangspunkt i at det er gjort endringer i departementsstrukturen. Berre postar med avvik er med. Avvikstall i parentes. I heile tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
Utgifter rammeområde 1 (i hele tusen kroner)							
20		Statsministerens kontor					
	1	Driftsutgifter	98 300	95 600 (-2 700)	98 300 (0)	95 600 (-2 700)	98 300 (0)
503		Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte					
	70	Tilskudd	159 021	0 (-159 021)	159 021 (0)	0 (-159 021)	159 021 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
510		Departementenes servicesenter					
	1	Driftsutgifter	598 239	0	598 139	0	598 239
				(-598 239)	(-100)	(-598 239)	(0)
	22	Fellesutgifter for departementene og Statsministerens kontor	129 962	0	129 962	0	129 962
				(-129 962)	(0)	(-129 962)	(0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	39 600	0	39 600	0	39 600
				(-39 600)	(0)	(-39 600)	(0)
520		Tilskudd til de politiske partier					
	1	Driftsutgifter	9 874	0	9 874	0	9 874
				(-9 874)	(0)	(-9 874)	(0)
	70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner	243 009	0	273 009	0	243 009
				(-243 009)	(+30 000)	(-243 009)	(0)
	71	Tilskudd til de politiske partiers kommunale organisasjoner	31 825	0	31 825	0	31 825
				(-31 825)	(0)	(-31 825)	(0)
	73	Tilskudd til de politiske partiers fylkesorganisasjoner	69 553	0	69 553	0	69 553
				(-69 553)	(0)	(-69 553)	(0)
	75	Tilskudd til de politiske partiers fylkesungsorganisasjoner	19 767	0	19 767	0	19 767
				(-19 767)	(0)	(-19 767)	(0)
	76	Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner	7 384	0	7 384	0	7 384
				(-7 384)	(0)	(-7 384)	(0)
525		Fylkesmannsembetene					
	1	Driftsutgifter	1 492 699	0	1 490 899	0	1 442 699
				(-1 492 699)	(-1 800)	(-1 492 699)	(-50 000)
	21	Spesielle driftsutgifter	175 926	0	175 926	0	175 926
				(-175 926)	(0)	(-175 926)	(0)
530		Byggeprosjekter utenfor husleieordningen					
	30	Prosjektering av bygg	47 000	0	47 000	0	47 000
				(-47 000)	(0)	(-47 000)	(0)
	31	Igangsetting av byggeprosjekter	80 000	0	80 000	0	80 000
				(-80 000)	(0)	(-80 000)	(0)
	33	Videreføring av byggeprosjekter	744 400	0	744 400	0	744 400
				(-744 400)	(0)	(-744 400)	(0)
	36	Kunstnerisk utsmykking	12 340	0	12 340	0	12 340
				(-12 340)	(0)	(-12 340)	(0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	6 000	0	6 000	0	6 000
				(-6 000)	(0)	(-6 000)	(0)
531		Eiendommer til kongelige formål					
	1	Driftsutgifter	24 565	0	24 565	0	24 565
				(-24 565)	(0)	(-24 565)	(0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	11 070	0	11 070	0	11 070
				(-11 070)	(0)	(-11 070)	(0)
532		Utvikling av Fornebuområdet					
	21	Spesielle driftsutgifter	300	0	300	0	300
				(-300)	(0)	(-300)	(0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
	30	Investeringer, Fornebu	6 800	0 (-6 800)	6 800 (0)	0 (-6 800)	6 800 (0)
533		Eiendommer utenfor husleieordningen					
	1	Driftsutgifter	19 653	0 (-19 653)	19 653 (0)	0 (-19 653)	19 653 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	24 500	0 (-24 500)	24 500 (0)	0 (-24 500)	24 500 (0)
534		Erstatningslokaler for departementene					
	1	Driftsutgifter	406 107	0 (-406 107)	406 107 (0)	0 (-406 107)	406 107 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	215 000	0 (-215 000)	215 000 (0)	0 (-215 000)	215 000 (0)
540		Direktoratet for forvaltning og IKT					
	1	Driftsutgifter	188 827	0 (-188 827)	188 627 (-200)	0 (-188 827)	158 827 (-30 000)
	21	Spesielle driftsutgifter	53 605	0 (-53 605)	53 605 (0)	0 (-53 605)	53 605 (0)
	22	Betaling av elektronisk ID og digital post til private leverandører	5 560	0 (-5 560)	5 560 (0)	0 (-5 560)	5 560 (0)
	23	Elektronisk ID og digital post	116 263	0 (-116 263)	116 263 (0)	0 (-116 263)	116 263 (0)
545		Datatilsynet					
	1	Driftsutgifter	38 264	0 (-38 264)	38 264 (0)	0 (-38 264)	38 264 (0)
546		Personvernemnda					
	1	Driftsutgifter	1 858	0 (-1 858)	1 858 (0)	0 (-1 858)	1 858 (0)
1500		Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet					
	1	Driftsutgifter	0	225 102 (+225 102)	0 (0)	225 102 (+225 102)	0 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	0	43 951 (+43 951)	0 (0)	43 951 (+43 951)	0 (0)
	22	Forskning	0	21 792 (+21 792)	0 (0)	21 792 (+21 792)	0 (0)
1503		Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte					
	70	Tilskudd	0	159 021 (+159 021)	0 (0)	159 021 (+159 021)	0 (0)
1510		Fylkesmannsembetene					
	1	Driftsutgifter	0	1 492 699 (+1 492 699)	0 (0)	1 492 699 (+1 492 699)	0 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	0	175 926 (+175 926)	0 (0)	175 926 (+175 926)	0 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
1520		Departementenes servicesenter					
	1	Driftsutgifter	0	598 239 (+598 239)	0 (0)	598 239 (+598 239)	0 (0)
	22	Fellesutgifter for departementene og Statsministerens kontor	0	129 962 (+129 962)	0 (0)	129 962 (+129 962)	0 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	0	39 600 (+39 600)	0 (0)	39 600 (+39 600)	0 (0)
1530		Tilskudd til de politiske partier					
	1	Driftsutgifter	0	9 874 (+9 874)	0 (0)	9 874 (+9 874)	0 (0)
	70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner	0	282 809 (+282 809)	0 (0)	282 809 (+282 809)	0 (0)
	71	Tilskudd til de politiske partiers kommunale organisasjoner	0	33 125 (+33 125)	0 (0)	33 125 (+33 125)	0 (0)
	73	Tilskudd til de politiske partiers fylkesorganisasjoner	0	72 353 (+72 353)	0 (0)	72 353 (+72 353)	0 (0)
	75	Tilskudd til de politiske partiers fylkesungdomsorganisasjoner	0	20 567 (+20 567)	0 (0)	20 567 (+20 567)	0 (0)
	76	Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner	0	7 684 (+7 684)	0 (0)	7 684 (+7 684)	0 (0)
1560		Direktoratet for forvaltning og IKT					
	1	Driftsutgifter	0	188 827 (+188 827)	0 (0)	188 827 (+188 827)	0 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	0	53 605 (+53 605)	0 (0)	53 605 (+53 605)	0 (0)
	22	Betaling av elektronisk ID og digital post til private leverandører	0	5 560 (+5 560)	0 (0)	5 560 (+5 560)	0 (0)
	23	Elektronisk ID og digital post	0	116 263 (+116 263)	0 (0)	116 263 (+116 263)	0 (0)
1570		Datatilsynet					
	1	Driftsutgifter	0	38 264 (+38 264)	0 (0)	38 264 (+38 264)	0 (0)
1571		Personvernemnda					
	1	Driftsutgifter	0	1 858 (+1 858)	0 (0)	1 858 (+1 858)	0 (0)
1580		Byggeprosjekter utenfor husleieordningen					
	30	Prosjektering av bygg	0	47 000 (+47 000)	0 (0)	42 000 (+42 000)	0 (0)
	31	Igangsetting av byggeprosjekter	0	80 000 (+80 000)	0 (0)	80 000 (+80 000)	0 (0)
	33	Videreføring av byggeprosjekter	0	744 400 (+744 400)	0 (0)	744 400 (+744 400)	0 (0)
	36	Kunstnerisk utsmykking	0	13 840 (+13 840)	0 (0)	13 840 (+13 840)	0 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	0	6 000 (+6 000)	0 (0)	6 000 (+6 000)	0 (0)
1581		Eiendommer til kongelige formål					
	1	Driftsutgifter	0	24 565 (+24 565)	0 (0)	12 565 (+12 565)	0 (0)
	30	Større rehabiliteringsprosjekter	0	12 000 (+12 000)	0 (0)	12 000 (+12 000)	0 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	0	11 070 (+11 070)	0 (0)	11 070 (+11 070)	0 (0)
1582		Utvikling av Fornebuområdet					
	21	Spesielle driftsutgifter	0	300 (+300)	0 (0)	300 (+300)	0 (0)
	30	Investeringer, Fornebu	0	6 800 (+6 800)	0 (0)	6 800 (+6 800)	0 (0)
1584		Eiendommer utenfor husleieordningen					
	1	Driftsutgifter	0	19 653 (+19 653)	0 (0)	19 653 (+19 653)	0 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	0	24 500 (+24 500)	0 (0)	24 500 (+24 500)	0 (0)
1585		Erstatningslokaler for departementene					
	1	Driftsutgifter	0	406 107 (+406 107)	0 (0)	406 107 (+406 107)	0 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	0	215 000 (+215 000)	0 (0)	215 000 (+215 000)	0 (0)
2445		Statsbygg					
	24	Driftsresultat:	-523 949	-483 949 (+40 000)	-523 949 (0)	-513 949 (+10 000)	-523 949 (0)
		2 Driftsutgifter	1 766 660	1 806 660 (+40 000)	1 766 660 (0)	1 776 660 (+10 000)	1 766 660 (0)
	30	Prosjektering av bygg	200 000	192 000 (-8 000)	200 000 (0)	192 000 (-8 000)	200 000 (0)
	31	Igangsetting av ordinære byggeprosjekter	36 500	111 500 (+75 000)	36 500 (0)	111 500 (+75 000)	36 500 (0)
	32	Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter	141 000	166 000 (+25 000)	141 000 (0)	171 000 (+30 000)	141 000 (0)
	33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter	856 100	856 100 (0)	856 100 (0)	856 100 (0)	756 100 (-100 000)
	49	Kjøp av eiendommer	70 000	70 000 (0)	70 000 (0)	70 000 (0)	0 (-70 000)
		Sum utgifter rammeområde 1	6 751 012	7 229 657 (+478 645)	6 778 912 (+27 900)	7 187 657 (+436 645)	6 501 012 (-250 000)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
Inntekter rammeområde 1 (i hele tusen kroner)							
3510		Departementenes servicesenter					
	2	Ymse inntekter	20 500	0	20 500	0	20 500
				(-20 500)	(0)	(-20 500)	(0)
	3	Brukerbetaling for tilleggstjenester fra departementene	75 383	0	75 383	0	75 383
				(-75 383)	(0)	(-75 383)	(0)
3525		Fylkesmannsembetene					
	1	Inntekter ved oppdrag	175 881	0	175 881	0	175 881
				(-175 881)	(0)	(-175 881)	(0)
3531		Eiendommer til kongelige formål					
	1	Ymse inntekter	153	0	153	0	153
				(-153)	(0)	(-153)	(0)
3533		Eiendommer utenfor husleieordningen					
	2	Ymse inntekter	2 841	0	2 841	0	2 841
				(-2 841)	(0)	(-2 841)	(0)
3540		Direktoratet for forvaltning og IKT					
	3	Diverse inntekter	3 048	0	3 048	0	3 048
				(-3 048)	(0)	(-3 048)	(0)
	4	Internasjonale oppdrag	2 205	0	2 205	0	2 205
				(-2 205)	(0)	(-2 205)	(0)
	5	Tilbakebetaling for bruk av elektronisk ID og digital post	394	0	394	0	394
				(-394)	(0)	(-394)	(0)
	6	Tilbakebetaling fra tjenesteeiere for elektronisk ID og digital post	1 604	0	1 604	0	1 604
				(-1 604)	(0)	(-1 604)	(0)
4510		Fylkesmannsembetene					
	1	Inntekter ved oppdrag	0	175 881	0	175 881	0
				(+175 881)	(0)	(+175 881)	(0)
4520		Departementenes servicesenter					
	2	Ymse inntekter	0	20 500	0	20 500	0
				(+20 500)	(0)	(+20 500)	(0)
	3	Brukerbetaling for tilleggstjenester fra departementene	0	75 383	0	75 383	0
				(+75 383)	(0)	(+75 383)	(0)
4560		Direktoratet for forvaltning og IKT					
	3	Diverse inntekter	0	3 048	0	3 048	0
				(+3 048)	(0)	(+3 048)	(0)
	4	Internasjonale oppdrag	0	2 205	0	2 205	0
				(+2 205)	(0)	(+2 205)	(0)
	5	Tilbakebetaling for bruk av elektronisk ID og digital post	0	394	0	394	0
				(+394)	(0)	(+394)	(0)
	6	Tilbakebetaling fra tjenesteeiere for elektronisk ID og digital post	0	1 604	0	1 604	0
				(+1 604)	(0)	(+1 604)	(0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
4581		Eiendommer til kongelige formål					
	1	Ymse inntekter	0	153 (+153)	0 (0)	153 (+153)	0 (0)
4584		Eiendommer utenfor husleieordningen					
	2	Ymse inntekter	0	2 841 (+2 841)	0 (0)	2 841 (+2 841)	0 (0)
Sum inntekter rammeområde 1			1 221 003	1 221 003 (0)	1 221 003 (0)	1 221 003 (0)	1 221 003 (0)
Sum netto rammeområde 1			5 530 009	6 008 654 (+478 645)	5 557 909 (+27 900)	5 966 654 (+436 645)	5 280 009 (-250 000)

Tabell 1B. Budsjettforliket. Samanlikning av regjeringa Solberg sitt forslag på ramme 1 med budsjettforliket. Berre kapittel med avvik frå regjeringa sitt forslag er med. I heile tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Budsjett- forliket
Utgifter rammeområde 1 (i hele tusen kroner)				
510		Departementenes servicesenter		
	1	Driftsutgifter	598 239	598 139 (-100)
520		Tilskudd til de politiske partier		
	70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner	243 009	273 009 (+30 000)
525		Fylkesmannsembetene		
	1	Driftsutgifter	1 492 699	1 490 899 (-1 800)
540		Direktoratet for forvaltning og IKT		
	1	Driftsutgifter	188 827	188 627 (-200)
Sum utgifter rammeområde 1			6 751 012	6 778 912 (+27 900)
Inntekter rammeområde 1 (i hele tusen kroner)				
Sum inntekter rammeområde 1			1 221 003	1 221 003 (0)
Sum netto rammeområde 1			5 530 009	5 557 909 (+27 900)

2.2 Merknader frå komiteen til dei enkelte kapitla under rammeområde 1

Komiteen har ingen merknader til dei kapitla som ikkje er omtala nedanfor, og viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Kapittel under Finansdepartementet

2.2.1 Kap. 20 Statsministerens kontor

Forslag 2014: kr 98 300 000 Saldert budsjett 2013: kr 91 450 000

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti støtter forslaget i Prop. 1 S (2013–2014) som ble fremmet av regjeringen Stoltenberg II med en bevilgning på 95,6 mill. kroner til Statsministerens kontor.

2.2.1.1 POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at regjeringen Solberg styrker den overordna koordineringen og oppfølgingen av sikkerhets- og beredskapsarbeidet på tvers av departementene, og derfor foreslår en økning.

Flertallet støtter regjeringen Solbergs forslag.

Kapittel under Kommunal- og moderniseringsdepartementet

2.2.2 Kap. 520 Tilskudd til de politiske partier

Forslag 2014: kr 381 412 000 Saldert budsjett 2013: kr 378 214 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1530.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til disse partiers budsjettavtale for 2014 som øker støtten til de politiske partiene med 30 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter dette.

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser til at regjeringen Solberg i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) har foreslått en reduksjon av de samlede tilskudd til politiske partier på 45 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014). Disse medlemmer viser til at den statlige partistøtten i Norge er høy i europeisk målestokk, og har hatt en betydelig vekst de siste 40 årene.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) hvor regjeringen Solberg foreslår å kutte støtten til de politiske partiene med 45 mill. kroner. Disse medlemmer vil peke på at de politiske partiene i Norge er medlemsorganisasjoner og at den brede forankringen har stor betydning for demokratiet i Norge. De politiske partiene har en nøkkelrolle i å bidra til høy valgdeltakelse, og disse medlemmer vil særlig understreke den viktige rollen de politiske ungdomspartiene har i å bidra til deltakelse og engasjement blant unge velgere. Disse medlemmer mener det er svært positivt at de politiske ungdomsorganisasjonene de siste årene har fått langt fle-

re medlemmer. Dette er en styrke for demokratiet og disse medlemmer mener derfor det er svært uheldig at de politiske ungdomspartiene får et kutt i støtten som vil ramme aktivitet og rekrutteringen av ungdom til politikken.

Disse medlemmer mener regjeringen Solbergs budsjett inneholder en rekke kutt som svekker demokratiet. Disse medlemmer mener at de foreslåtte kuttene i pressestøtte, kulturbudsjettet og støtten til frivillige organisasjoner og politiske partier vil svekke meningsmangfoldet og viktige ytringsarenaer, og frykter at dette vil kunne ha negative konsekvenser for den offentlige debatten som er en av grunnpilarene i demokratiet vårt. Disse medlemmer mener det er avgjørende at de politiske partiene har høy tillit, og advarer mot en utvikling hvor det politikkens kommersialiseres og gjøres ytterligere avhengig av donasjoner og private gaver. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014) og støtter regjeringen Stoltenberg IIs forslag til bevilgninger.

2.2.2.1 POST 76 TILSKUDD TIL DE POLITISKE PARTIERS SENTRALE UNGDOMSORGANISASJONER

Komiteen viser til at ungdoms engasjement og deltakelse i politisk arbeid er viktig for et levende og aktivt demokrati.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener ungdomsorganisasjonene må skjermes fra kutt i partistøtten.

2.2.3 Kap. 525 Fylkesmannsembetene

Forslag 2014: kr 1 668 625 000 Saldert budsjett 2013: kr 1 596 571 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1510.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og har ingen merknader til de respektive regjeringenes forslag.

2.2.3.1 POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til budsjettavtalen mellom regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre. Her tas en del av innsparingene gjennom reduksjoner i statlig administrasjon. For kap. 525 post 1 innebærer dette en reduksjon på 1,8 mill. kro-

ner sammenlignet med Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens medlem fra Venstre ønsker både å flytte oppgaver ned til kommunene, og en mer effektiv offentlig sektor og stat. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det på denne bakgrunn foretas et rammekutt innen fylkesmannsadministrasjonen på 50 mill. kroner – tilsvarende 3 pst.

2.2.4 Kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen

Forslag 2014: kr 889 740 000 Saldert budsjett 2013: kr 477 740 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1580.

Komiteen viser til at staten direkte eller indirekte gjennom forskjellige offentlige institusjoner eier en stor bygningsmasse. Komiteen mener det er fordelaktig at Stortinget på egnet måte gis en totaloversikt over bygninger som forvaltes av Statsbygg med akkumulert vedlikeholdsetterslep, plan for å komme å jour med manglende vedlikehold og prioriteringer sett over tid – altså over flere budsjettår.

2.2.5 Kap. 531 Eiendommer til kongelige formål

Forslag 2014: kr 35 635 000 Saldert budsjett 2013: kr 72 879 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1581.

Komiteen noterer seg at arbeidet med å rehabilitere Slottsplassen har gått raskere enn planlagt og er blitt sluttført i 2013, jf. Prop. 9 S (2013–2014) Endringer i statsbudsjettet 2013 under Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet.

2.2.6 Kap. 532 Utvikling av Fornebuområdet

Forslag 2014: kr 7 100 000 Saldert budsjett 2013: kr 5 300 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1582.

Komiteen mener at hele Fornebuområdet er viktig for å skape både boligutvikling, næringsliv, nye arbeidsplasser og storbyutvikling.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, og Sosialistisk Venstreparti, viser til at da Stortinget i 1992 fattet vedtak om flytting av hovedflyplassen til Gardermoen, ble det lagt til grunn at Fornebuområdet skulle gi plass

både til næringsvirksomhet og et stort antall boliger. Etter at det ble lagt ned innsigelse mot Bærum kommunes reguleringsplan med kun 5 000 boliger, fastsatte Miljøverndepartementet at det skal bygges 6 000 boliger på Fornebu, med begrunnelse i at det er et stort underskudd av boliger i Oslo-regionen. Flertallet mener utbyggingstempoet og den beskjedne boligutbyggingen på Fornebu så langt er bekymringsfull. Flertallet mener at kommunene må utarbeide boligplaner for langsiktig og helhetlig arealanvendelse, boligbygging og utvikling av infrastruktur og samferdsel basert på forventet befolkningsutvikling og kommunenes tomtetilgang. Flertallet ber derfor regjeringen om å legge til rette for en bedre dialog mellom Oslo kommune, Bærum kommune, Akershus fylkeskommune og staten med tanke på en helhetlig planlegging av transportløsninger og boligutbygging.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen ta initiativ til en prosess som sikrer en bedre utnyttelse av Fornebuområdet og som kan gi flere boliger og en bedre kollektivtilknytning.»

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringens forslag.

2.2.7 Kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen

Forslag 2014: kr 44 153 000 Saldert budsjett 2013: kr 34 258 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1584.

Komiteen viser til at budsjettkapitlet omfatter eiendommer som forvaltes av Statsbygg, men som ikke gir leieinntekter av betydning, såkalte ikke-inntektsgivende eiendommer. Komiteen viser til at dette kapitlet omfatter kulturhistorisk verdifulle eiendommer, med samlet bygningsareal på ca. 31 000 kvm.

Komiteen viser til regjeringen Stoltenberg IIs og regjeringen Solbergs forslag, jf. Prop. 1 S (2013–2014), jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter dette.

2.2.8 Kap. 534 Erstatningslokaler for departementene

Forslag 2014: kr 621 107 000 Saldert budsjett 2013: kr 0

Grunnet endringar i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1585.

Komiteen viser til omtalen i Prop. 1 S (2012–2013) vedr. erstatningslokaler for departementet etter angrepet mot regjeringskvartalet 22. juli 2011. Komiteen ser det som hensiktsmessig at utgifter til leie og sikringstiltak i de privateide erstatningslokalene holdes utenfor Statsbyggs egen eiendomsdrift.

Komiteen har ingen øvrige merknader, og slutter seg til de respektive regjeringenes forslag, jf. Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

2.2.9 Kap. 540 Direktoratet for forvaltning og IKT

Forslag 2014: kr 364 255 000 Saldert budsjett 2013: kr 350 885 000

Grunnet endringar i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1560.

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter de respektive regjeringenes forslag.

2.2.9.1 POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at posten i Prop. 1 S (2013–2014) er økt med 7,4 mill. kroner til etablering av direktoratet som tilsyn for universell utforming av IKT-løsninger. Det er også satt av økte midler som skal brukes til veilednings-, opplærings- og rådgivningstiltak rettet mot offentlige innkjøpere som en oppfølging av handlingsplanen for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener det offentlige har et særlig ansvar for å tilrettelegge for at personer med nedsatt funksjonsevne og/eller arbeidsevne kan delta i arbeidslivet. Disse medlemmer mener det er viktig å legge til rette for at flere med nedsatt funksjonsevne kan arbeide i statsforvaltningen, og disse medlemmer synes det er bra at Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) i tildelingsbrevene for 2013 har bedt om at underliggende virksomheter tar inn minimum én person med nedsatt funksjonsevne under 30 år på praksisplass per 100 ansatte i perioden 2013–2014. Disse medlemmer understreker betydningen av at dette også følges opp av Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) i kommende år.

Komiteens medlem fra Venstre mener at det offentlige har et særlig ansvar for å tilrettelegge for at personer med nedsatt funksjons- og/eller arbeidsevne kan delta i yrkeslivet. Dette medlem viser i så måte til forslag fra Venstre om en rekke tiltak for å få flere i arbeid, omtalt under rammeområde 7 og 9 i finansinnstillingen. Dette medlem mener det er viktig å legge til rette for at flere med nedsatt funksjonsevne kan arbeide i statsforvaltningen, og viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det bevilges 10 mill. kroner til 100 ekstra trainee-plasser for funksjonshemmede i statsforvaltningen.

Dette medlem viser til at Venstre ikke støttet innlemmingen av Statskonsult i Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi), men var av den oppfatning at arbeidsoppgavene som Statskonsult utførte like gjerne kunne vært konkurranseutsatt og utført av andre enn et statlig organ. Dette medlem mener fortsatt at dette burde vært gjort, og viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det foreslås å skille ut og selge det gamle Statskonsult i 2014. En slik operasjon mener dette medlem potensielt vil kunne innbringe om lag 40 mill. kroner.

2.2.9.2 POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, KAN OVERFØRES

Komiteen viser til at traineeordningen for personer med høyere utdanning og nedsatt funksjonsevne er viktig for å bidra til at offentlig sektor kan lykkes bedre med å inkludere medarbeidere med nedsatt funksjonsevne og dermed få nytte av deres kompetanse. Ordningen gir verdifull arbeidserfaring, og den gir virksomhetene erfaring med rekruttering og tilrettelegging for kompetente medarbeidere med nedsatt funksjonsevne. Komiteen viser til at det har vist seg vanskelig å rekruttere traineer til alle utlyste stillinger. Det tas sikte på å utlyse nye trainee-plasser høsten 2014. I den forbindelse vil komiteen be regjeringen om at man søker å få med flere virksomheter, øker antall stillinger og søke bredere for å få tak i kvalifiserte kandidater.

2.2.10 Kap. 545 Datatilsynet

Forslag 2014: kr 38 264 000 Saldert budsjett 2013: kr 37 753 000

Grunnet endringar i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1570.

Komiteen viser til at økende bruk av elektroniske hjelpemidler fører til at vi legger igjen stadig flere elektroniske spor, og behandling av personopplysninger forekommer i svært mange sammenhenger. Gode ordninger for personvern er avgjørende for å ivareta den grunnleggende retten til privatliv.

Komiteen minner om at lagringen av personopplysninger ikke styres utelukkende av hva som er

hensiktsmessig fra et sektorsynspunkt, for eksempel administrative fordeler for en etat. Lagring av personlige opplysninger er ikke berettiget hvis det ikke klart kan dokumenteres at lagringen er nødvendig – at den er formålstjenlig veid opp mot kravet til proporsjonalitet. I proporsjonalitetsvurderingen ligger en vurdering av hvilken nytte man har av opplysningene lagres, og ut fra hvor stort inngrep lagringen representerer. Graden av hvor personlige opplysningene er, og det potensielle skadeomfang hvis de kommer på avveie påvirker også proporsjonalitetsvurderingen. Jo tidligere i en prosess personvern settes på dagsordenen, jo lettere og rimeligere er det å ivareta personvern hensyn.

Komiteen vil understreke at et sterkt vern om den enkeltes privatliv er avgjørende for frihet og for demokratiet. Frihet forutsetter vern mot utilbørlig registrering, overvåking og inngripen i privatlivet.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, legger til grunn at regjeringen Solberg vil fremme forslag som ivaretar disse hensynene.

Etter et annet flertalls, alle unntatt medlemmene fra Arbeiderpartiet, mening trenger personvern et høyere beskyttelsesnivå enn i dag.

Komiteen vil understreke at borgerrettighetene skal vernes like godt i den digitale som i den analoge verden. Stadig mer av vår hverdag og av private og offentlige aktørers virksomhet skjer på nett og ved hjelp av elektronisk kommunikasjon. Utviklingen av nye løsninger gjør at presset mot personvernet blir stadig sterkere. Det må derfor stilles strenge krav til lagring, bruk og videreformidling av informasjon som er innhentet elektronisk, uavhengig av aktør.

Komiteens medlem fra Venstre mener at kravet til at kameraovervåking skal være «nødvendig» må skjerpes inn, og at det bør innføres meldepikt til kommunen om slik overvåking. Dette medlem mener det vil være fornuftig å gi kommunene anledning til å fastsette avgift for kameraovervåking, og legger til grunn at regjeringen vil vurdere dette.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til eget forslag i Representantforslag 9 S (2013–2014) om en kommisjon som skal undersøke og vurdere den samlede overvåkingen som norske borgere er utsatt for.

2.2.11 Kap. 546 Personvernemnda

Forslag 2014: kr 1 858 000 Saldert budsjett 2013: kr 1 833 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1571.

Komiteen viser til at Personvernemnda behandler klager over vedtak truffet av Datatilsynet.

Komiteen legger til grunn at Personvernemnda kan utøve sin virksomhet også ved noe økt pågang innenfor rammen av den foreslåtte bevilgning.

2.2.12 Kap. 2445 Statsbygg

Forslag 2014: kr 1 443 441 000 Saldert budsjett 2013: kr 1 778 324 000

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

2.2.12.1 POST 24 DRIFTSRESULTAT

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter regjeringens forslag om å øke kravet til Statsbyggs driftsresultat med 30 mill. kroner.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), der det fremgår at underpost 24.2 økes med 50 mill. kroner, øremerket ekstraordinært vedlikehold på fengelseiendommene. Det foreslås at avsetningen til dette formålet reduseres med 10 mill. kroner, og at driftsresultatet økes med tilsvarende beløp.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti støtter ikke regjeringens forslag, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), om å redusere tilskuddet til øremerket ekstraordinært vedlikehold på fengelseiendommene med 10 mill. kroner. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014), og støtter regjeringen Stoltenberg IIs forslag om å bevilge 36,5 mill. kroner til ombygging av Ila fengsel og forvaringsanstalt.

2.2.12.2 POST 30 PROSJEKTERING AV BYGG, KAN OVERFØRES

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), der det vises til at det under kap. 2445 post 30 er foreslått å bevilge 60 mill. kroner til videre prosjektering av nytt beredskapssenter, jf.

Prop. 1 S (2013–2014) Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet.

Flertallet viser til at et felles beredskapssenter for politiets helikoptertjeneste, beredskapstropen og hundetjenesten, herunder bombegruppen og krise- og gisselforhandlingstjenesten, skal styrke politiets beredskap og responstid, og gi flere synergieffekter i form av bedre ressursutnytting, muligheter for samtrenning, felles administrative funksjoner og en positiv faglig utvikling.

Det fremgår av omtalen i Justis- og beredskapsdepartementets Prop. 1 S (2013–2014) at Oslo politidistrikt har foreslått endringer i planene sammenlignet med det som lå til grunn da Statsbygg etter oppdrag fra departementet vurderte alternative lokaliseringer for nytt beredskapssenter, og at senteret i det nye forslaget er utvidet.

Flertallet viser til at det er gjennomført et rom- og funksjonsprogram, og at det nå foreligger et forslag til byggeprogram for nytt beredskapssenter som er anslått å gi en økning på over 70 pst. i bruttoareal i forhold til det som ble lagt til grunn i Statsbyggs rapport. En slik betydelig økning innebærer at det både vil bli dyrere og ta lengre tid å etablere et nytt beredskapssenter. Videre er det utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) som grunnlag for klassifiseringsnivå etter objektsikringsforskriften, som også forventes å innebære særskilte merutgifter til sikringstiltak.

På bakgrunn av ROS-analysen og de begrensninger høy tomteutnyttelse på Alna vil medføre for mulighet til å ivareta eventuelle senere behov, vil regjeringen vurdere om det er mulig å utvide tomten noe. Det vil parallelt med videre prosjektering og kvalitetssikring også bli vurdert mulige alternative løsninger for nytt beredskapssenter. Regjeringen Solberg vil komme tilbake til Stortinget om saken på egnet måte, noe flertallet støtter.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, støtter bygging av beredskapssenteret på Alnabru som ble lagt fram i statsbudsjettet og i Stortingets oppfølging av Gjerv-kommisjonen. Det bør legges opp til en mest mulig effektiv framdrift i byggeprosjektet, og disse medlemmer advarer mot at man nå utsetter gjennomføringen ved å utrede nye alternativer slik regjeringen Solberg nå varsler.

2.2.12.3 POST 31 IGANGSETTING AV ORDINÆRE BYGGEPROSJEKTER, KAN OVERFØRES

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014), og støtter regjeringen Stoltenberg IIs forslag om en bevilgning på 75 mill. kroner til oppstart av nytt arkivbygg på Tynset for Arkivverkets sentraldepot og Norsk helsearkiv. Disse medlemmer viser videre til at KS1 (Kvalitetssikring av konseptutvalg) var ferdig i 2011 og slo fast at samling av sentraldepot med allerede vedtatte helsearkiv til Tynset var absolutt best både økonomisk og fra et arkivfaglig ståsted, og slo fast det store behovet for sentraldepot, jf. personvern hensyn og lignende. Beslutningen om å bygge sammen sentraldepot og helsearkiv på Tynset høsten 2011 bygger på KS1. Disse medlemmer mener det er beklagelig at dette prosjektet nå foreslås stoppet. Disse medlemmer viser til at Tynset kommune har lagt ned mye arbeid og investert om lag 40 mill. kroner for å kunne ta imot arkivene. Disse medlemmer viser videre til at KS2-prosessen (Kvalitetssikring av styringsgrunnlag samt kostnadsoverslag) som nå pågår, og etter planen skal være ferdig til jul, er en kvalitetssikring av byggeprosjektet som er kommet fram i samspillkontrakten mellom Statsbygg og entreprenøren Hent, og overlevert departementet 1. september 2013. Disse medlemmer mener prosjektet må fortsette som opprinnelig planlagt.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, viser til den store innsatsen og investeringen Tynset kommune har lagt ned i forbindelse med dette prosjektet, og er urolig for den usikkerhet som har blitt skapt vedrørende den fremtidige lokaliseringen av Arkivverkets sentraldepot og Norsk helsearkiv. Flertallet legger til grunn at lokaliseringen for nybygg for Arkivverkets sentraldepot og Norsk helsearkiv ligger fast også etter fullført kvalitetssikring av styringsunderlag og kostnadsoverslag (KS2).

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at det alltid skal gjennomføres ekstern kvalitetssikring (KS2) for store statlige byggeprosjekt før forslag om bindende kostnadsrammer legges frem for Stortinget. Flertallet vil understreke at årsaken til utsettelsen som nå skjer for Arkivverkets sentraldepot og Norsk helsearkiv på Tynset er at regjeringen Stoltenberg II fremmet saken for Stortinget uten en fullført KS2. Når en slik ekstern kvalitetssikring er gjennomført vil regjeringen Solberg komme tilbake til Stortinget.

Dette flertallet fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen stadfeste lokalisering av nybygg for Arkivverkets sentraldepot og Norsk helsearkiv på Tynset, forutsatt at fullført kvalitetssikring av styringsunderlag og kostnadsoverslag tilsier bygging av et eventuelt nybygg.»

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti foreslår en oppstartbevilgning på 5 mill. kroner til stiftelsen Saemien Sitje – sørsamisk museum og kultursenter, og viser til nærmere omtale under kap. 561 Tilskudd til samiske formål.

2.2.12.4 POST 32 PROSJEKTERING OG IGANGSETTING AV KURANTPROSJEKTER, KAN OVERFØRES

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, viser til at regjeringen Solberg har foreslått om lag 500 mill. kroner i økte bevilgninger til forskning og innovasjon sammenliknet med regjeringen Stoltenberg IIs budsjettforslag. Videre viser flertallet til at vekstfremmende skattelettelser og økte bevilgninger til samferdsel vil legge til rette for næringsutvikling i hele landet, herunder i nord. Videre påpeker flertallet at bevilgningen til kompensasjon for bortfall av differensiert arbeidsgiveravgift til Nordland og Troms fylkeskommuner ble redusert med 72,4 mill. kroner i regjeringen Stoltenberg IIs budsjettforslag. Flertallet støtter regjeringen Solbergs forslag om å øke bevilgningen med 20 mill. kroner for å reversere deler av reduksjonen. Dette gir en økning i utviklingsmidlene til Nordland og Troms fylkeskommuner, midler som bl.a. vil kunne brukes til å styrke Bodø og Tromsø som regionale sentra av betydning for utviklingen av Nord-Norge.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014), og støtter regjeringen Stoltenberg IIs forslag om en bevilgning på 25 mill. kroner til oppstart av nybygg for Framsenteret i Tromsø.

Disse medlemmer viser til at regjeringen Stoltenberg II i Prop. 1 S (2013–2014) ga en oppstartbevilgning på 25 mill. kroner til nybygg for Framsenteret – Nordområdesenter for klima og miljøforskning i Tromsø. Framsenterets bygg huser et forskningssamarbeid som består av en rekke forsknings- og forvaltningsinstitusjoner med tyngdepunkt innen arktiske miljøspørsmål. Senteret består av 500

forskere fra 20 institusjoner som driver tverrfaglig forskning mellom naturvitenskap, teknologi og samfunnsvitenskap.

Disse medlemmer vil understreke at behovet for utvidelse av bygget ved Framsenteret er stort, og at behovet for arealer blir stadig mer prekært. Disse medlemmer stiller seg derfor uforstående til at regjeringen Solberg i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) trekker den aktuelle bevilgningen til nybygg for Framsenteret. Dette vil ikke bare få konsekvenser for norsk forvaltning og næringsliv i nord, men også ha utenrikspolitiske ringvirkninger. Disse medlemmer undres også over begrunnelsen fra regjeringen Solberg, hvor man påstår at prosjektering av bygget ikke er klar. Disse medlemmer er kjent med at Framsenteret har meldt at man kan starte opp byggingen i 2014.

Komiteens medlem fra Venstre deler vurderingen om at det er behov for utvidelse av bygget ved Framsenteret. Dette medlem legger til grunn at regjeringen Solberg vil komme tilbake til Stortinget med en oppdatert prioriteringsliste for igangsetting av kurantprosjekter allerede i revidert nasjonalbudsjett for 2014.

2.2.12.5 POST 33 VIDEREFØRING AV ORDINÆRE BYGGEPROSJEKTER, KAN OVERFØRES

Komiteens medlem fra Venstre viser til at det bevilges betydelige summer til ulike ordinære byggeprosjekter og investeringer under Statsbyggs portefølje. Det er derfor grunn til å tro at en mindre bevilgning i 2014 bare vil medføre enkelte mindre forsinkelser på ulike prosjekter, jf. tidligere slike faseforsinkelser i forbindelse med bevilgninger over ulike budsjett. Dette framgår også av svarene fra Finansdepartementet til Venstres finansfraksjon i forbindelse med forarbeidet til Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2014.

Dette medlem viser på denne bakgrunn til Venstres alternative statsbudsjett hvor det bevilges 100 mill. kroner mindre samlet under ulike byggeprosjekter enn det regjeringen legger opp til.

2.2.12.6 POST 49 KJØP AV EIENDOMMER, KAN OVERFØRES

Komiteens medlem fra Venstre viser videre til at det i budsjettalternativet tas til orde for at det ikke bør avsettes en eksplisitt bevilgning på 70 mill. kroner til kjøp av eiendom under Statsbygg. Dette medlem viser til særskilt vedlegg til Prop. 1 S (2009–2010) Oversikt over statens eiendommer, hvor det framgår over 320 sider hvilke eiendommer staten eier. En rekke av disse eiendommene kan det åpenbart stilles spørsmålsteget om hensiktsmessigheten av eierskapet til. I svar på spørsmål fra Venstre i

forbindelse med budsjettbehandlingen i 2010 skrev også departementet at:

«Fornyings- og administrasjonsdepartementet holder på med en kartlegging av eiendommer som Statsbygg forvalter, men som ikke naturlig hører inn under Statsbyggs ansvarsområde. Det vil da vurderes om det er eiendommer som kan overføres til annen statlig eller offentlig forvalter eller selges i det åpne marked.»

Dette medlem viser for øvrig til at Statsbygg fortsatt har anledning til kjøp av eiendommer selv uten en eksplisitt bevilgning på 70 mill. kroner, bl.a.

gjennom forslag til overskridelsesfullmakt VII og omdisponeringsfullmakt VIII, jf. finansinnstillingen.

3. Rammeområde 6 – Innvandring, regional utvikling og bolig

Oversikten nedanfor viser budsjettforslaget i Prop. 1 S (2013–2014) (regjeringen Stoltenberg II) og Prop 1 S Tillegg 1 (2013–2014) (regjeringen Solberg) for rammeområde 6.

90-poster blir handsama av finanskomiteen utanfor rammesystemet.

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 6

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
Utgifter i hele kroner				
<i>Justis- og beredskapsdepartementet</i>				
490		Utlendingsdirektoratet	3 573 159 000	4 038 117 000
	1	Driftsutgifter.....	793 234 000	839 794 000
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak	1 741 702 000	2 017 161 000
	22	Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse	59 546 000	64 546 000
	23	Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, <i>kan overføres</i>	7 471 000	7 471 000
	60	Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger	303 171 000	342 898 000
	70	Økonomiske ytelser til beboere i asylmottak.....	513 870 000	615 082 000
	71	Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i mottak og informasjon til au pairer	18 073 000	18 073 000
	72	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger, <i>kan overføres</i>	110 618 000	110 618 000
	73	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, <i>kan nyttes under kap. 821 post 60</i>	6 977 000	6 977 000
	75	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, <i>kan overføres</i>	18 497 000	15 497 000
491		Utlendingsnemnda	294 850 000	294 850 000
	1	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 21</i>	282 437 000	282 437 000
	21	Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling, <i>kan nyttes under post 1</i>	12 413 000	12 413 000
<i>Kommunal- og moderniseringsdepartementet</i>				
500		Kommunal- og regionaldepartementet	189 837 000	0
	1	Driftsutgifter.....	164 787 000	0
	21	Spesielle forsknings- og utredningsoppdrag, <i>kan overføres</i> ...	9 300 000	0
	50	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd.....	15 750 000	0
500		Kommunal- og moderniseringsdepartementet	0	496 798 000
	1	Driftsutgifter.....	0	369 655 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	0	77 551 000
	22	Forskning, <i>kan overføres</i>	0	20 592 000
	50	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd.....	0	29 000 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 6

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
551		Regional utvikling og nyskaping	2 081 593 000	1 671 593 000
	60	Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling.....	1 596 306 000	1 166 306 000
	61	Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, <i>kan overføres</i>	485 287 000	505 287 000
552		Nasjonalt samarbeid for regional utvikling	643 200 000	548 200 000
	21	Kunnskapsutvikling, informasjon, mv., <i>kan overføres</i>	15 900 000	15 900 000
	62	Nasjonale tiltak for lokal samfunnsutvikling, <i>kan overføres</i> ..	40 000 000	30 000 000
	72	Nasjonale tiltak for regional utvikling, <i>kan overføres</i>	587 300 000	502 300 000
554		Kompetansesenter for distriktsutvikling	33 200 000	28 200 000
	1	Driftsutgifter.....	33 200 000	28 200 000
560		Sametinget	0	270 540 000
	50	Sametinget.....	0	265 540 000
	54	Samefolkets fond.....	0	5 000 000
561		Tilskudd til samiske formål	0	16 729 000
	50	Samisk høyskole.....	0	6 403 000
	51	Divvun.....	0	5 609 000
	72	Samisk språk, informasjon m.m.....	0	4 717 000
562		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter	0	5 170 000
	1	Driftsutgifter.....	0	3 370 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	0	1 800 000
563		Internasjonalt reindriftssenter	0	6 350 000
	1	Driftsutgifter.....	0	4 450 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	0	1 900 000
567		Nasjonale minoriteter	0	20 263 000
	60	Tiltak for rom, <i>kan overføres</i>	0	5 050 000
	70	Tilskudd til nasjonale minoriteter	0	9 213 000
	71	Romanifolket/taternes kulturfond	0	5 000 000
	72	Det mosaiske trossamfund	0	1 000 000
579		Valguttgifter	15 800 000	15 800 000
	1	Driftsutgifter.....	15 800 000	15 800 000
580		Bostøtte	3 000 000 000	3 000 000 000
	70	Bostøtte, <i>overslagsbevilgning</i>	3 000 000 000	3 000 000 000
581		Bolig- og bomiljøtiltak	1 226 900 000	1 219 900 000
	21	Kunnskapsutvikling og -formidling	4 700 000	4 700 000
	61	Husleietilskudd.....	2 300 000	2 300 000
	70	Boligetablering i distriktene.....	21 300 000	21 300 000
	74	Tilskudd til bolig-, by- og områdeutvikling, <i>kan overføres</i>	55 000 000	55 000 000
	75	Tilskudd til etablering i egen bolig	366 000 000	366 000 000
	76	Tilskudd til utleieboliger, <i>kan overføres</i>	495 300 000	495 300 000
	77	Kompetansetilskudd til bærekraftig bolig- og byggkvalitet, <i>kan overføres</i>	21 900 000	21 900 000
	78	Boligsosialt kompetansetilskudd, <i>kan overføres</i>	74 900 000	74 900 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 6

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
	79	Tilskudd til tilpasning av bolig	185 500 000	178 500 000
582		Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg	538 100 000	0
	60	Rentekompensasjon – skole- og svømmeanlegg, <i>kan overføres</i>	487 300 000	0
	61	Rentekompensasjon – kirkebygg, <i>kan overføres</i>	50 800 000	0
585		Husleietvistutvalget	23 300 000	23 300 000
	1	Driftsutgifter.....	23 300 000	23 300 000
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser	2 004 900 000	0
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag	1 027 600 000	0
	64	Investeringsstilskudd, <i>kan overføres</i>	977 300 000	0
587		Direktoratet for byggkvalitet	132 400 000	127 300 000
	1	Driftsutgifter.....	73 600 000	73 600 000
	22	Kunnskapsutvikling og informasjonsformidling.....	52 600 000	47 500 000
	70	Tilskudd til Lavenergiprogrammet	6 200 000	6 200 000
590		Byutvikling og planlegging	0	116 325 000
	21	Spesielle driftsutgifter	0	45 170 000
	50	Basisbevilgninger til miljøforskningsinstituttene	0	6 400 000
	61	Bærekraftig byutvikling, <i>kan overføres</i>	0	18 000 000
	65	Områdesatsing i byer, <i>kan overføres</i>	0	42 000 000
	70	Nasjonale oppgaver ved miljøforskningsinstituttene	0	515 000
	71	Internasjonale organisasjoner.....	0	640 000
	81	Lokal kompetanse og universell utforming, <i>kan overføres</i>	0	3 600 000
<i>Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet</i>				
820		Integrerings- og mangfoldsdirektoratet	194 946 000	191 246 000
	1	Driftsutgifter.....	194 946 000	191 246 000
821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	6 691 101 000	6 580 673 000
	21	Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, <i>kan overføres</i>	38 483 000	38 483 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	41 252 000	41 252 000
	50	Norges forskningsråd	6 614 000	6 614 000
	60	Integreringstilskudd, <i>kan overføres</i>	6 005 522 000	5 895 503 000
	61	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, <i>overslagsbevilgning</i>	328 574 000	328 165 000
	62	Kommunale innvandreriltak	209 796 000	209 796 000
	70	Bosettingsordningen og integreringstilskudd, oppfølging	1 925 000	1 925 000
	71	Tilskudd til innvandrerorganisasjoner og annen frivillig virksomhet	51 582 000	51 582 000
	72	Statsautorisasjonsordningen for tolker m.m.....	2 611 000	2 611 000
	73	Tilskudd.....	4 742 000	4 742 000
822		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	1 626 074 000	1 700 431 000
	21	Spesielle driftsutgifter, opplæring i norsk og samfunnskunnskap, <i>kan overføres</i>	29 075 000	29 075 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 6

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
	22	Prøver i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	11 588 000	11 588 000
	60	Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	1 585 411 000	1 659 768 000
823		Kontaktutvalget mellom innvandrerbefolkningen og myndighetene	6 749 000	6 749 000
	1	Driftsutgifter.....	6 749 000	6 749 000
<i>Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet</i>				
1533		Sametinget.....	270 540 000	0
	50	Sametinget.....	265 540 000	0
	54	Samefolkets fond.....	5 000 000	0
1534		Tilskudd til samiske formål.....	16 729 000	0
	50	Samisk høyskole.....	6 403 000	0
	51	Divvun.....	5 609 000	0
	72	Samisk språk, informasjon m.m.....	4 717 000	0
1535		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter	5 170 000	0
	1	Driftsutgifter.....	3 370 000	0
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	1 800 000	0
1536		Internasjonalt reindriftssenter	6 350 000	0
	1	Driftsutgifter.....	4 450 000	0
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	1 900 000	0
1540		Nasjonale minoriteter	20 263 000	0
	60	Tiltak for rom, <i>kan overføres</i>	5 050 000	0
	70	Tilskudd til nasjonale minoriteter	9 213 000	0
	71	Romanifolket/taternes kulturfond	5 000 000	0
	72	Det mosaiske trossamfund	1 000 000	0
<i>Statsbankene</i>				
2412		Husbanken	397 000 000	413 000 000
	1	Driftsutgifter.....	335 000 000	335 000 000
	21	Spesielle driftsutgifter	13 100 000	13 100 000
	45	Større utstysanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	17 100 000	33 100 000
	71	Tap på utlånsvirksomhet	21 000 000	21 000 000
	72	Rentestøtte.....	10 800 000	10 800 000
2426		SIVA SF	49 800 000	44 800 000
	70	Tilskudd.....	49 800 000	44 800 000
Sum utgifter rammeområde 6			23 041 961 000	20 836 334 000

Inntekter i hele kroner

Inntekter under departementene

3490		Utlendingsdirektoratet.....	1 095 136 000	1 584 585 000
	1	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktinger, ODA-godkjente utgifter	126 654 000	126 654 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 6

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
	2	Gebyr for nødvisum	124 000	124 000
	3	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, ODA-godkjente utgifter	20 945 000	17 945 000
	4	Statlige mottak, ODA-godkjente utgifter	929 413 000	1 420 302 000
	5	Refusjonsinntekter	11 023 000	12 583 000
	6	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., ODA-godkjente utgifter	6 977 000	6 977 000
3562		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter	0	1 800 000
	2	Diverse inntekter	0	1 800 000
3563		Internasjonalt reindriftssenter	0	1 900 000
	2	Diverse inntekter	0	1 900 000
3585		Husleietvistutvalget	900 000	900 000
	1	Gebyrer	900 000	900 000
3587		Direktoratet for byggkvalitet	31 475 000	31 475 000
	4	Gebyrer, sentral godkjenning foretak	31 475 000	31 475 000
3821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	212 936 000	177 751 000
	1	Integreringstilskudd for overføringsflyktninger, ODA-godkjente utgifter	181 425 000	147 051 000
	2	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, ODA-godkjente utgifter	31 511 000	30 700 000
3822		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	112 288 000	158 719 000
	1	Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter	112 288 000	158 719 000
4535		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter	1 800 000	0
	2	Diverse inntekter	1 800 000	0
4536		Internasjonalt reindriftssenter	1 900 000	0
	2	Diverse inntekter	1 900 000	0
5312		Husbanken	21 280 000	21 280 000
	1	Gebyrer m.m	13 000 000	13 000 000
	11	Tilfeldige inntekter	8 280 000	8 280 000
5326		SIVA SF	6 600 000	6 600 000
	70	Låne- og garantiprovisjoner	6 600 000	6 600 000
<i>Renter og utbytte mv.</i>				
5613		Renter fra SIVA SF	21 900 000	21 900 000
	80	Renter	21 900 000	21 900 000
5615		Husbanken	3 659 000 000	3 959 000 000
	80	Renter	3 659 000 000	3 959 000 000
Sum inntekter rammeområde 6			5 165 215 000	5 965 910 000
Netto rammeområde 6			17 876 746 000	14 870 424 000

II

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 490 post 1	kap. 3490 post 5
kap. 491 post 1	kap. 3491 post 1

III

Tilsagnsfullmakt

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan gi tilsagn om støtte utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
490		Utlendingsdirektoratet	
	71	Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i mottak og informasjon til au pairer	3 mill. kroner
	72	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger	50 mill. kroner

IV

Midlertidig drift av statlige mottak

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan inngå avtaler om midlertidig drift av statlige mottak med varighet utover 2014. Dersom behovet for mottaksplasser for asylsøkere og flyktninger blir større enn antatt i statsbudsjettet for 2014, samtykker Stortinget i at Justis- og beredskapsdepartementet kan øke antall plasser i statlige mottak innenfor gjeldende rammer for etablering og drift av det statlige mottaksapparatet, selv om det medfører et bevilgningsmessig merbehov over kap. 490 Utlendingsdirektoratet, post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak, post 60 Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger eller post 70 Økonomiske ytelser til beboere i asylmottak.

V

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgninger under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 500 post 1	kap. 3500 post 1
kap. 554 post 1	kap. 3554 post 1
kap. 562 post 21	kap. 3562 post 2
kap. 563 post 21	kap. 3563 post 2
kap. 585 post 1	kap. 3585 post 1
kap. 587 post 1	kap. 3587 post 4
kap. 2412 post 1	kap. 5312 post 1

VI

Tilsagnsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan gi tilsagn om tilskudd ut over gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
551		Regional utvikling og nyskaping	
	61	Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift	100,0 mill. kroner

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
581		Bolig- og bomiljøtiltak	
	74	Tilskudd til bolig-, by- og områdeutvikling	23,6 mill. kroner
	76	Tilskudd til utleieboliger	423,7 mill. kroner
	77	Kompetansetilskudd til bærekraftig bolig- og byggkvalitet	29,9 mill. kroner
	78	Boligsosialt kompetansetilskudd	101,8 mill. kroner

VII

Husbankens rentemargin

Fra 1. mars 2014 skal Husbankens rentemargin være 1,25 prosentpoeng for lån med flytende rente og for lån med fast rente hvor søknaden er kommet inn fra og med 8. november 2013. Søknader om fastrente kommet inn fra og med 14. oktober 2013 til og med 7. november 2013 skal ha en rentemargin på 0,75 prosentpoeng.

VIII

Stortinget samtykker i at Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgningen på	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 820 post 1	kap. 3820 post 1
kap. 823 post 1	kap. 3823 post 1

IX

EFFEKT-programmet

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan overskride bevilgningen under kap. 490 Utlendingsdirektoratet, post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, EFFEKT-programmet med inntil 3,6 mill. kroner, mot tilsvarende innsparing under kap. 440 Politidirektoratet – politi- og lensmannsetaten, post 1 Driftsutgifter.

3.1 Innleiing

Komiteen viser til at forslaget til disponering av ramme 6 fra komiteens fleirtal, medlemene fra Høgre, Framstegspartiet og Kristeleg Folkeparti, som støttes subsidiært av Venstre, er ført opp under Tilråding frå komiteen under kapittel 6 i innstillinga. Dette forslaget summerer seg til kr 15 133 159 000. Nettobeløpet avvik frå forslag i Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014). Sjå tabell 2a. Regjeringspartia, Kristeleg Folkeparti og Venstre har inngått ei avtale om statsbudsjettet for 2014. Sjå tabell 2b.

Komiteen viser til at medlemene frå komiteen frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre ikkje fremmar forslag innanfor den vedtekne ramma, da dei respektive opplegga frå desse fraksjonane for disponering av ramme 6 avvik frå det vedtekne nettobeløpet. Sjå tabell 2a. Det visast til Innst. 2 S (2013–2014) hvor dei alternative budsjettforslaga til Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre går fram.

Medlemene i komiteen frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti vil stemme imot forslaget frå fleirtalet til vedtak om løyvingar under ramme 6.

3.2 Generelle merknader**3.2.1 Generelle merknader frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti**

Komiteens medlemmer fra Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at medlemmenes alternative budsjettopplegg for ramme 6 ikke ble vedtatt i finansinnstillingen, og at den vedtatte rammen inneholder andre prioriteringer. Disse medlemmer vil blant annet påpeke at kap. 490 Byutvikling og planlegging er flyttet til rammeområde 6 i den vedtatte rammen, mens disse midlene er ført til rammeområde 13 (energi- og miljøkomiteen) i vårt alternative opplegg. Disse medlemmer viser derfor til de bevilgninger som er foreslått der.

INNVANDRING OG INTEGRERING

Komiteens medlemmer fra Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at en sterkere globalisering gir økt migrasjon.

Disse medlemmer mener at innvandring er grunnleggende positivt. Arbeidsinnvandring sikrer arbeidskraft til norske bedrifter og stadig flere ser på Norge som et mulighetenes land. At mange ønsker å bosette seg her, er noe vi kan være stolte av.

Disse medlemmer mener at Norge skal føre en konsekvent og helhetlig flyktning- og asylpolitikk, som er human, rettsikker og rettferdig, basert på internasjonale konvensjoner og avtaler som Norge har forpliktet seg til å følge.

Utlendingsforvaltningen skal være åpen og forutsigbar. Det er et mål for disse medlemmer å ha en brukervennlig og effektiv forvaltning med rask saksbehandling. De som kommer til Norge har et ansvar så langt det er mulig for selv å dokumentere egen identitet og levere inn nødvendige papirer.

Disse medlemmer mener vi har et moralsk ansvar for å ta imot mennesker som flykter fra krig og forfølgelse. De som har behov for beskyttelse fordi de har blitt tvunget til å forlate hjemlandet sitt, skal få den beskyttelsen de har krav på i Norge. Politikken skal være basert på menneskerettighetene og flyktningkonvensjonen.

Disse medlemmer viser til anbefalingene fra FNs høykommissær om at flyktingers rettigheter og behov skal være et viktig grunnlag for vår politikk.

Det er viktig å jobbe for tiltak rettet mot ofre for menneskehandel. Kriminelle handlinger knyttet til dette skal avdekkes og straffes og gode forebyggende tiltak er viktig. Det er viktig å beskytte og bistå ofre for menneskehandel som er i Norge.

Det er for disse medlemmer viktig å understreke at de som har fått endelig avslag på sin søknad om beskyttelse, etter en grundig og sikker behandling, har plikt til å reise ut av landet. Det er derfor nødvendig å føre en aktiv returpolitikk som sikrer at flere kan reise tilbake frivillig og at innsatsen med tvangsreturer videreføres. De som har fått avslag men ikke reiser frivillig skal returneres med tvang. Dette er viktig for å opprettholde asylinstituttets legitimitet.

Disse medlemmer mener FNs ordning med kvoteflyktninger er en sikker og rettferdig ordning for å sikre mottak av mennesker som skal ha varig beskyttelse. Det bidrar til å redusere antallet flyktninger som risikerer sine liv på farlige ruter inn til Europa. Det er derfor et felles europeisk ansvar å ta imot kvoteflyktninger. Antallet kvoteflyktninger vi kan ta imot påvirkes av situasjonen i verden og hvor mange asylsøkere som kommer til landet. Disse medlemmer mener at Norge skal øke kvoten for kvoteflyktninger ved å ta imot minst 1 000 nye kvoteflyktninger i 2014, for å avhjelpe situasjonen i flyktningleirene i Syrias naboland.

Disse medlemmer viser til at FNs barnekonvensjon står sentralt i arbeidet med barn som søker beskyttelse. Barn som har beskyttelsesbehov eller behov for opphold av sterke humanitære grunner, skal få opphold i Norge. Spesielt barnets rett til å bli

hørt og en vurdering av barnets beste er en viktig del ved behandlingen av barnets søknad om beskyttelse.

Disse medlemmer mener mottakene for asylsøkere skal ha forsvarlig standard, være trygge for beboerne og de skal være lokalisert over hele landet. De skal være tilpasset søkerens behov og hvilken fase i asylprosedyren vedkommende er i. Oppholdet i mottak skal være så kort som mulig. Bosetting eller retur skal skje raskest mulig etter at vedtak er fattet. Det skal uansett driftsoperatør stilles klare kvalitative krav til driften. Det er viktig at mottakene og vertskommunene samarbeider om et godt helsetilbud til beboerne, herunder god oppfølging av beboernes psykiske helse. Det må arbeides for å finne tiltak som kan styrke ideelle aktørers mulighet til å være driftsoperatør. Det er viktig at flyktninger som får opphold i Norge får tilbud om et sted å bo så raskt som mulig. Dette er helt nødvendig for å komme i gang med integreringen. Rask bosetting er særlig viktig for barn.

Disse medlemmer mener det er ønskelig på sikt at vedtak om bosetting skal komme samtidig som vedtak om opphold.

Kommunene har en nøkkelrolle når det gjelder bosetting av flyktninger. Tilbudet til de som bosettes i kommunen, skal være godt og tilgjengelig, og det skal skje på en raskere måte enn i dag.

Disse medlemmer ser på fellesskapet som en av enkeltmenneskets viktigste ressurser, også når samfunnet blir mer mangfoldig. Det skal være den tydelige bærebjelken i den norske samfunnskontrakten, at alle mennesker har plikter og rettigheter. Integrering er en toveis prosess, der både majoritet og minoritet må bidra. Nøkkelen til god integrering er bl.a. gode norskferdigheter. Norsk språk er inngangsbilletten til økt deltakelse i samfunnet og grunnlaget for sosial mobilitet. Disse medlemmer vil påpeke viktigheten av samarbeid og ansvar for frivillige organisasjoner og innvandrernes egne organisasjoner.

Store sosiale forskjeller skaper ulikheter og skjev fordeling av godene i et samfunn. Minoritetsbefolkningen har generelt dårligere levekår sammenlignet med resten av befolkningen. Bekjempelse av sosiale forskjeller er derfor helt sentralt for å skape et inkluderende samfunn og lykkes med integrering. Ett av de viktigste målene i integreringspolitikken er å sikre at innvandrerne raskt kan gå inn i arbeidslivet og bli økonomisk selvforsørget. I et arbeidsmarked som blir stadig mer globalt, vil det være et konkurransefortrinn for Norge om vi klarer å få flere med minoritetsbakgrunn inn i arbeidslivet. Disse medlemmer mener at språk er den viktigste barrieren for å få mange inn i arbeidslivet. En viktig oppgave må være å få flere innvandrerkvinner med lav kompetanse til å kvalifisere seg for deltakelse i arbeidslivet. Derfor innførte regjeringen Stoltenberg II først for-

søksordningen Ny sjanse, rettet spesielt mot hjemmевærende innvandrerkvinner. Av deltakere som gikk ut av programmet i 2012, gikk 52 pst. over i arbeid eller utdanning. Ordningen ble en permanent ordning fra 2013, kalt Jobbsjansen, og bevilgningene til ordningen har økt betydelig.

MULIGHETER I HELE LANDET

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener det må være et overordnet mål for all nasjonal politikk å bevare den nasjonale identiteten, mangfoldet, og å utnytte ressursene og mulighetene i alle deler av landet. Disse medlemmer vil at alle skal kunne bosette seg der de ønsker, og at vi skal ha likeverdige levekår i alle deler av landet. Også for å ivareta våre nasjonale interesser er det viktig å sikre hovedtrekkene i bosettingen.

Tilgang på kompetansearbeidsplasser er avgjørende for å lykkes med dette. Som et lite land med åpen økonomi, kan vi ikke bli best i alt, men satser vi, kan vi bli best på noen områder. Norge må satse strategisk på de områdene hvor vi har særskilt kompetanse og hvor vi har sterke næringsklynger å bygge videre på – blant annet for å være ledende på sjømat, maritim virksomhet, energi, miljøteknologi og reiseliv.

Disse medlemmer vil føre en aktiv næringspolitikk for å hindre sterk ubalanse i vekstkraften i norsk næringsliv og hindre at noen regioner blir hengende etter i den økonomiske utviklingen. Et framtidig næringsliv legger grunnlaget for morgendagens arbeidsplasser. Da er det sentralt å bygge opp under og videreutvikle de sterke nærings- og kompetansemiljøene vi har rundt om i landet. Det er et mål å videreutvikle arenaer som næringsklynger, næringshager og inkubatorer for å legge til rette for både nasjonalt og internasjonalt samarbeid i næringslivet.

Disse medlemmer mener at videre utvikling i de enkelte distriktene må skje ut fra en målrettet satsing på å utvikle mulighetene som finnes i de enkelte regionene. Dette må gjøres både gjennom generelle tiltak og en politikk tilpasset den enkelte regions særtrekk. Regionale fortrinn er i all hovedsak også nasjonale fortrinn. Utbyggingen av kompetanse må bygge opp under utviklingsmulighetene som finnes i de enkelte regionene blant annet ved at utdannings- og forskningsinnsats rettes inn mot de regionale fortrinnene.

Fylkeskommunene spiller en vesentlig rolle i dette arbeidet. Bevilgninger til regional utvikling må sikre at fylkeskommunene kan ta dette ansvaret.

BOLIG

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at bolig er et grunnleggende velferdsgode – alle skal ha et sted å bo. De fleste i Norge bor godt og eier sin egen bolig. Situasjonen på boligmarkedet har endret seg betydelig og boligprisene har økt kraftig. Økte boligpriser har gjort det vanskelig for mange, særlig for unge, å etablere seg i egen bolig.

Disse medlemmer mener det er et sentralt politisk ansvar å legge til rette for at det bygges nok boliger. Å sørge for at det er gode og passende boliger til alle må løses i samarbeid mellom staten, kommunene, boligsamvirket og andre boligutbyggere og -forvaltere. For å få til nok boligbygging til priser folk har råd til, er det nødvendig med politisk styring og virkemidler. Kommuner med en offensiv og fremtidsrettet boligpolitikk skal møte en konstruktiv og samordnet stat. Markedet klarer ikke alene å sikre at det bygges nok boliger eller en variert boligmasse. Boligformål må prioriteres i arealplanleggingen og områder som er avsatt og regulert til bolig må utbygges.

Disse medlemmer viser til at det boligsosiale arbeidet er styrket under regjeringen Stoltenberg II og som en del av fattigdomssatsing ble bostøtten vesentlig utvidet i 2009. Eksisterende mottakere, særlig barnefamilier, fikk økte ytelser og bostøtten ble utvidet til nye målgrupper. I 2013 vil om lag 11 600 flere husstander motta bostøtte hver måned enn før omleggingen i 2009. Disse medlemmer viser videre til at tilskuddet til utleieboliger i flere omganger har blitt styrket under regjeringen Stoltenberg II. Våren 2013 la regjeringen Stoltenberg II fram Meld. St. 17 (2012–2013) Byggje – bu – leve. Sentrale temaer i meldinga er boligbygging, leiemarked og tilgang på boliger for vanskeligstilte. Som en del av oppfølginga var det planlagt å legge fram en ny nasjonal strategi for boligsosialt arbeid. Disse medlemmer understreker betydningen av at det boligsosiale arbeidet videreføres og ber regjeringen om å følge opp dette arbeidet med en strategi i løpet av 2014. Utviklingen må følges nøye og bevilgningene vurderes økt, spesielt sett i lys av regjeringen Solbergs forslag til økt rente i Husbanken.

3.2.2 *Generelle merknader frå Høgre og Framstegspartiet*

Medlemene i komiteen frå Høgre og Framstegspartiet viser til at regjeringa Solberg vil legge til rette for vekst i heile landet og at den vil styrke vekstkrafta der den er. Det vil gje eit godt grunnlag for gode levekår i alle deler av landet. Desse medlemene meiner at eit næringsliv som er i stand til å ta vare på og skape nye og lønsame ar-

beidsplassar er det viktigaste verkemiddelet for å sikre vekstkraftige regionar og vekst i heile landet.

Desse medlemmene meiner at dei beste regional- og distriktpolitiske verkemidlane er å legge til rette for vekstkraft, innovasjon og entreprenørskap, og at auka løyvingar til samferdsle og skatteletter er grunnleggande for ein slik politikk.

Desse medlemmene viser til at både dei små og dei store byane spelar ei viktig rolle i samfunnsutviklinga i alle landsdelar, og at ei satsing på byane også er eit viktig tiltak for å skape vekst i distrikta. Desse medlemmene vil også peike på dei store utfordringane byane har når det gjeld bustadbygging, kollektivtransport og anna infrastruktur. Dette hindrar viktig vekst og verdiskaping.

Desse medlemmene viser til at Noreg er eit land med store variasjonar og rikt mangfald, og at ein gjennom ein aktiv regional- og distriktpolitikk kan ta vare på og vidareutvikle dette mangfaldet. Desse medlemmene viser også til at regjeringa Solberg vil fjerne og redusere reguleringar som hindrar folk i å ta landet i bruk.

Desse medlemmene viser til at Noreg er eit langstrakt land, og at ein stor del av den konkurranseutsette industrien er lokalisert utanfor dei store byane. Desse medlemmene meiner at det er viktig å redusere avstandsurempene og transportkostnadane gjennom ei stortilt satsing på hovudvegane og auka satsing på anna infrastruktur.

Desse medlemmene viser også til at regjeringa Solberg ønskjer å legge til rette for ein aktiv storbypolitikk og ein ny regionalpolitikk der storbyane, regionane og distrikta omkring utviklar eit sterkare samspel til felles beste.

BOLIG

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser til at Norge har en sterk tradisjon for at folk eier sine egne boliger. Regjeringen Solberg har som mål at folk flest har mulighet til å eie sin egen bolig, noe disse medlemmer gir full støtte til. Samtidig bør det også legges til rette for at leietakere kan disponere en egnet bolig. Det er fortsatt mange som møter store barrierer i boligmarkedet, og disse medlemmer registrerer i den anledning at regjeringen ser det som en offentlig oppgave å føre en offensiv sosial boligpolitikk.

Disse medlemmer viser til at det de neste 20–30 årene skal bygges anslagsvis like mange boliger som de siste 100 år. Særlig de store byene og regionene rundt vil oppleve en stor befolkningsvekst. Offentlige reguleringer skal ikke unødvendig forsinke eller fordyre boligbygging. Derfor er et riktig at regjeringen satser på å sikre raskere saksbehandling av byggesaker, forenkle saksbehandlingen gjennom

Husbankens SIKT-program og forenkle plan- og bygningsloven.

Disse medlemmer er opptatt av at politikere lokalt skal ha frihet til å foreta prioriteringer som er i tråd med de behovene som eksisterer lokalt, og synes derfor det er positivt at regjeringen Solberg vil gjøre det lettere for kommunene å åpne opp for økt boligbygging og gjøre det lettere for utbyggerne å bygge i takt med behovet. Disse medlemmer synes regjeringen Solberg legger opp til en ansvarlig og god prosess på feltet.

INNVANDRING OG INTEGRERING

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet mener innvandring er en kilde til mangfold, nye impulser og kulturell utveksling, og et bidrag til økonomisk vekst i Norge. Selv om innvandringen har gjort oss til en mer mangfoldig nasjon, ser disse medlemmer utfordringer knyttet til innvandring og integrering.

Disse medlemmer viser til at folkeforflytninger setter det norske samfunnet på prøve, uansett årsak. Ikke minst gjelder det den norske velferdsstatens bærekraft. Disse medlemmer mener derfor det er nødvendig å regulere innvandringen.

Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014), hvor det er lagt til rette for 4 900 uttransporteringer i 2014. Disse medlemmer støtter regjeringen Solberg i forslaget om å øke måltallet med 1 800 til 6 700 uttransporteringer i 2014, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Disse medlemmer mener det er en utfordring at mange som har utdanning og kompetanse med seg fra hjemlandet i liten grad får godkjent og benyttet kompetansen. Slik disse medlemmer ser det er det også et problem, både for samfunnet og den enkelte, at det er for lav yrkesdeltakelse blant innvandrerkvinner.

Disse medlemmer mener det også er viktig at integreringspolitikken har som mål at innvandrere skal føle tilhørighet og tilknytning til det norske samfunnet. Alle norske statsborgere er fullverdige medlemmer av samfunnet, med de plikter og rettigheter det medfører. Deltakelse i arbeidsliv og gode norsk-kunnskaper er nøklene til inkludering i det norske samfunnet. Arbeid gir tilhørighet, fellesskap, nettverk og mulighet til selvhjulpenhet. Arbeidsinntekt gir også mulighet for å komme inn på boligmarkedet.

Disse medlemmer mener videre at alle mennesker skal ha samme rettigheter og plikter i Norge, og mener at det å stille krav til innvandrere er å vise dem respekt. Samtidig er det viktig med en mer offensiv politikk som sikrer innvandrere tilgang til arbeidsmarkedet.

Disse medlemmer viser til at regjeringen har som mål at urfolk og minoriteter skal få utvikle

sitt språk, sin kultur og sitt samfunnsliv. Disse medlemmer gir full tilslutning til dette målet, og mener det er positivt å gi mennesker større frihet til selvstendig utfoldelse på blant annet det kulturelle plan.

3.2.3 *Generelle merknader frå Kristeleg Folkeparti*

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti forutsetter en human og rettferdig innvandring og integreringspolitikk, og mener at utlendingsforvaltningen i dag har for liten anledning til å utøve skjønn. Dette medlem mener også at innvandringsmyndighetene i for liten grad setter hensyn til barnas beste fremfor innvandringsregulerende hensyn i asylsøknader som omhandler barn. Dette medlem viser til at også regjeringen Stoltenberg II erkjente at dette er tilfellet, i Meld. St. 27 (2011–2012) «Barn på flukt».

Dette medlem viser til at det ved årsskiftet 2012/2013 var 45,2 millioner mennesker på flukt i verden. I en verden der det stadig er nye områder som blir utsatt for klimautfordringer og konflikter, har Norge et stort ansvar for at også vi bistår FN med bosetting av overføringsflyktninger.

Dette medlem viser til at det er kommunene som tar på seg hoveddelen av ansvaret for integrering og flyktningarbeidet, og at det de siste årene har vært et stort gap mellom behovet for bosetting i kommunene og antall plasser kommunene stiller til rådighet. Noe av dette kan skyldes at kommunene har opplevd at det ikke har vært samsvar mellom utgiftene og den statlige kompensasjonen, og at det dermed har vært et disinsentiv for å bosette flyktninger.

Dette medlem viser til at Kristelig Folkeparti ved gjentatte anledninger har tatt til orde for økt integreringstilskudd og investeringstilskudd til kommunale boliger, og er glad for at både regjeringen Stoltenberg II og regjeringen Solberg har sett behovet for nettopp å styrke disse ordningene. Dette medlem tror dette vil ha en god effekt på kommunenes vilje til å bosette, men er bekymret for den store andelen flyktninger som ikke blir bosatt innen målet på seks måneder for voksne, og tre måneder for enslig mindreårige asylsøkere. Dette medlem viser til at det de neste årene vil være behov for å bosette opp til 8 000–9 000 flyktninger hvert år, og mener dette viser ansvaret både kommuner og staten har for markant å øke bosettingen av flyktninger.

Dette medlem mener det er uakseptabelt at 55 pst. av flyktningene ikke bosettes innen fristen. Dette medlem merker seg at regjeringen Solberg, i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), kuttet ytterligere 10 pst. i refusjon av kommunale utgifter til barnevernstiltak for enslige, mindreårige asylsøkere og flyktninger, en post som allerede var kuttet med 10

pst. av regjeringen Stoltenberg II i Prop. 1 S (2013–2014). Dette medlem mener et slikt kutt skapte et disinsentiv til å bosette flyktninger, da kommunene ikke vil få dekket sine utgifter ved integrering og bosetting fullt ut. Sett i lys av at det per 30. juni 2013 var 4 453 personer som ventet i mottak på å bli bosatt, og at kun 80 pst. av enslige, mindreårige asylsøkere bosettes innen fristen på 3 måneder, mener dette medlem at kuttet var et steg i feil retning for å nå målet om økt bosetting.

Dette medlem er derfor glad for at det ytterligere kuttet ble reversert i budsjettforliket mellom Kristelig Folkeparti, Venstre og regjeringen, jf. Innst. 2 S (2013–2014), men er fremdeles urolig for at svekkingen av refusjonen til kommunene for barnevernstiltak for enslige, mindreårige asylsøkere og flyktninger kan medføre at flere kommuner vegrer seg for å bosette denne gruppen.

3.2.4 *Generelle merknader frå Venstre*

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre i behandlingen av finansinnstillingen primært foreslo å bevilge 15 081 399 000 kroner under rammeområde 6, som er 327 300 000 kroner mer enn det som følger av regjeringens forslag i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem viser til at Venstres helhetlige alternative statsbudsjett for 2014, jf. finansinnstillingen, tar utgangspunkt i budsjettforslaget fra den avgåtte regjeringen, jf. Prop. 1 S (2013–2014), samt den nye regjeringens tilleggsproposisjon, jf. Prop 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem viser til at Venstres primære forslag til bevilgninger på ramme 6 ikke fikk flertall ved behandlingen av finansinnstillingen. Dette medlem viser til at regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre har inngått en avtale om statsbudsjettet for 2014, noe som medfører at Venstre danner flertall med nevnte øvrige partier for rammen på statsbudsjettet for 2014. Venstres primære standpunkt, slik det fremgår av Venstres alternative statsbudsjett, er dog synliggjort i merknader til det enkelte kapittel og generelle merknader i denne innstillingen.

INNVANDRING

Komiteens medlem fra Venstre viser til at regjeringen Solberg i sin politiske plattform for 2013–2017 skriver at de vil øke antallet kvoteflyktninger «dersom asyltilstrømmingen til Norge avtar». Dette medlem mener det har vært situasjonen de siste årene, og at Norge er i stand til å ta imot flere overføringsflyktninger fra FN. Dette medlem er enig i at overføring av flyktninger til Norge er en ressurskrevende form for flyktningarbeid og at det ikke nødvendigvis er den beste løsningen for alle flyktnin-

ger. I mange tilfeller er det imidlertid ikke mulig å finne varige løsninger i flyktingens nærområde, og det vil da være behov for å overføre flykninger til andre land, for eksempel til Norge. Dette medlem mener Norge har en moralsk plikt overfor mennesker som er forfulgt i hjemlandet sitt på grunn av sin rase, religion, nasjonalitet eller tilhørighet til en sosial gruppe og at Norge bør ta et større ansvar i det internasjonale flyktingarbeidet.

Dette medlem vil presisere at Norge må overholde internasjonale forpliktelser og at FNs høykommissær for flykninger (UNHCR) tidligere har meldt om et stort behov for at land tar imot flere flykninger. Ifølge UNHCR vil 3,45 millioner syrere på slutten av året være på flukt i et annet land og 6,8 millioner syrere internt fordrevet i Syria. Dette medlem mener Norge er nødt til å ta mer ansvar for disse flyktingene. Norge er, etter dette medlems mening, i stand til å ta inn flere overføringsflykninger fra UNHCR enn det regjeringen Solberg legger opp til, og i Venstres alternative statsbudsjett økes kvoten av overføringsflykninger fra UNHCR med 500 i forhold til forslaget i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem mener at integreringsarbeid må ses i sammenheng med frivillighetspolitikken. Integreringspolitikken må etter dette medlems syn i større grad basere seg på privat initiativ og frivillighet. Dette medlem viser til at Norge har et godt offentlig tilbud til nyankomne flykninger, men at også andre innvandrere trenger å lære seg norsk og få bedre kjennskap til det norske samfunnet. Dette medlem mener frivillige organisasjoner kan bidra i dette arbeidet i enda større grad enn de gjør i dag. Dette medlem viser til at flere organisasjoner har svært gode tilbud rettet mot innvandrere som skaper kontakt og bygger broer over kulturforskjeller.

Dette medlem viser til de gode erfaringene med gratis deltids plass i skolefritidsordning (aktivitetsskolen) ved Mortensrud skole i bydel Søndre Nordstrand i Oslo. Etter dette medlems mening er gratis deltids plass i skolefritidsordning et godt integreringstiltak. Dette medlem ønsker å utvide ordningen til å gjelde flere skoler i de områdene som er med i forsøksordningen med gratis kjernetid i barnehage.

Dette medlem viser til at det oppholder seg flere tusen personer i Norge uten lovlig opphold. Dette medlem viser til at rundt 5 000 personer med endelig avslag i dag bor på asylmottak. Dette medlem viser også til at det hvert år kommer flere tusen nye asylsøkere. Etter dette medlems syn bør antallet personer uten lovlig opphold som bor på mottak ned, ikke opp. Dette medlem er derfor glad for at regjeringen Solberg foreslår å bevilge 99 mill. kroner til tvangsreturner. Dette medlem me-

ner det er umenneskelig å la folk vente i usikkerhet. I Venstres alternative statsbudsjett foreslås det derfor også å bevilge 30 mill. kroner til frivillige returner, i tillegg til bevilgningene til Politiets utlendingsenhet for å tvangsreturnere lengeboende med endelig avslag.

Dette medlem mener imidlertid ikke at alle som bor på mottak med endelig avslag bør ut av landet. Historien viser at politiet ikke klarer å få returnert alle. Dette medlem mener lengeventende (såkalt «papirløse») som praktisk eller rettslig ikke lar seg returnere, bør få opphold. Etter dette medlems syn er det lite fornuft i å la personer bli boende i Norge resten av livet, uten rettigheter og plikter. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det på denne bakgrunn foreslås å styrke saksbehandlingskapasiteten i Utlendingsdirektoratet og Utlendingsnemnda.

Dette medlem er kjent med at saksbehandlingstidene i Utlendingsdirektoratet har gått noe ned de siste årene. Dette medlem mener likevel at både Utlendingsdirektoratet og Utlendingsnemnda har for lang saksbehandlingstid, og viser til at det fortsatt er et betydelig antall ubehandlede saker. I tillegg ønsker dette medlem at utlendingsmyndighetene skal behandle enkelte lengeboendes saker (personer uten lovlig opphold) på nytt. Dette medlem vil videre peke på at rask saksbehandling er viktig for å hindre at en usikker situasjon strekker ut i tid. Lang saksbehandling er særlig problematisk i saker der barn er involvert. Dette medlem er derfor glad for at regjeringen Solberg foreslår å bevilge 35 mill. kroner for å redusere saksbehandlingstiden og for å bli kvitt restansene.

REGIONAL UTVIKLING

Komiteens medlem fra Venstre mener det er viktig med en målrettet satsing på tiltak i distriktene for å skape entusiasme og engasjement for lokal utvikling. Dette må i hovedsak skje på grunnlag av lokale initiativ og interesser. Fylkeskommunene har ansvaret for å bistå kommuner og småsamfunn med de riktige tiltakene, og sitter nærmere utfordringene enn departement og staten gjør. Det er derfor fylkene som bør koordinere og prioritere hvilke prosjekter som skal få støtte til lokal mobilisering. At staten skal bidra til å gi støtte til noen få, bidrar mer til å synliggjøre en subjektiv forskjellsbehandling enn å bygge opp under lokal mobilisering flest mulig steder.

Dette medlem vil understreke at statlige ordninger av denne typen i størst mulig grad bør rettes inn mot formålet – nemlig verdiskaping og utvikling i distriktene – og i minst mulig grad stimulere til mer byråkrati.

Dette medlem viser til at Venstre i sitt alternative statsbudsjett opprinnelig foreslo en nominell videreføring av tilskuddene til fylkeskommuner for regional utvikling sammenlignet med den forrige regjeringens budsjett, noe som ville gitt en innsparing på 75 mill. kroner. I Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) foreslår regjeringen Solberg å kutte posten med 430 mill. kroner. Dette medlem er enig i at det er fornuftig å oppprioritere noen av disse midlene til opprustning og fornying av fylkesveier over innbyggertilskuddet til fylkeskommunene. Dette medlem har imidlertid som primærstandpunkt at kuttet på 430 mill. kroner er for stort og konsekvensene for mange. Dette medlem viser til Venstres primære standpunkt, slik dette fremkommer av Venstres alternative statsbudsjett, om å redusere det foreslåtte kuttet med 250 mill. kroner i forhold til forslaget i tilleggsproposisjonen.

Dette medlem viser til at Venstre i sitt alternative statsbudsjett opprinnelig foreslo opprinnelig å redusere nasjonale tiltak for regional samfunnsutvikling med 60 mill. kroner. Dette medlem mener dette er en byråkratisk ordning. I tilleggsproposisjonen foreslår regjeringen Solberg å kutte posten med 85 mill. kroner. Dette medlem viser til at Venstres alternative statsbudsjett støtter dette.

Dette medlem viser til at ordningen med nasjonale tiltak for lokal samfunnsutvikling er foreslått redusert fra 40 mill. kroner til 30 mill. kroner i tilleggsproposisjonen fra regjeringen Solberg. Dette medlem mener dette er en byråkratisk ordning som bør avvikles. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor posten reduseres med 30 mill. kroner sammenlignet med tilleggsproposisjonen fra regjeringen Solberg og 40 mill. kroner sammenlignet med regjeringen Stoltenberg IIs budsjettforslag.

Dette medlem viser til at SIVA er statens virkemiddel for tilretteleggende eierskap, nyskaping og næringsutvikling. SIVA har etablert 50 inkubatormiljøer rundt om i hele landet. Eierskapet til disse deles mellom SIVA, privat næringsliv, kommuner, fylkeskommuner, universiteter og høyskoler. Nøkkelen til suksess ligger i at miljøene kan bruke hverandres sterke sider. Årlig får 150 nye gründerbedrifter hjelp til å vokse og utvikle seg. Siden oppstarten av inkubatorprogrammet i år 2000 har mer enn 1 000 bedrifter fått denne muligheten. Erfaringene viser at bedriftene som utvikles i inkubatorene, er høykompetente virksomheter som sysselsetter om lag 2 600 personer. Inkubatormiljøene er spredt over hele landet, slik at attraktive arbeidsplasser også utvikles i distriktene. Ettersom konkurransekraften og tilgangen på kapital er mindre i utkantene, er det svært viktig å lykkes med dette. Det er ikke bare god næringspolitikk, det danner også grunnlag for levende distrikter.

Tall fra Statistisk sentralbyrå (SSB) viser at bare tre av ti bedrifter som ble etablert i 2003, var aktive fem år senere. Bedriftene fra inkubatorene kan vise til sterkere vekst, flere ansatte og bedre markedstilgang enn gjennomsnittet. Bedriftene er også mer solide. Ca. 85 pst. av inkubatorbedriftene overlever de første tre vanskelige årene. Dette viser oss at inkubasjon er en effektiv strategi for å skape nye arbeidsplasser, og en strategi dette medlem mener må ha høy prioritet å styrke i årene som kommer. Ved å øke satsingen på inkubasjon kan vi årlig utvikle 300–400 nye bedrifter, i stedet for rundt 150 som i dag. Dette vil også gi resultater i form av avkastning og økte skatteinntekter.

Dette medlem viser for øvrig til forslag om en rekke målrettede tiltak i Venstres alternative statsbudsjett som vil bidra til mer utvikling og verdiskaping i distriktene. Dette gjelder blant annet forslagene om etablering og drift av et norsk Regelråd; styrking av ordningen med landsdekkende etablerertilskudd rettet mot vekstsbedrifter; etablering av klyngeprogrammet GCE; nytt såkornfond for inkubatorer; styrking av Ungt entreprenørskap mv.

Dette medlem viser til at Venstre generelt mener antall direktorater, tilsyn og deres oppgaver, reguleringer og kontrollfunksjoner må gjennomgås med sikte på å tilbakeføre politiske funksjoner til folkevalgte organer.

BOLIG

Komiteens medlem fra Venstre ønsker å prioritere mer til dem som trenger det mest – også i boligpolitikken. Vi har over 6 000 bostedsløse i Norge og tallet øker mest i gruppen mellom 18 og 24 år. I tillegg sliter mange med å skaffe seg og beholde en bolig. Barnevernsbarn på vei ut av institusjon har problemer med å skaffe seg bolig, og det samme har rusavhengige. Særlig for de som har hatt problemer i en tidlig fase av livet vil det være avgjørende å ha en egen bolig under mest mulig stabile forhold. Det er et stort behov for flere boliger til vanskeligstilte både i byer og distrikter i dag, og mange står i kø for å få bolig. Kommunene har få utleieboliger og det bygges i svært liten grad sosiale boliger. Dette medlem vil derfor gjøre det mulig for kommunene å bruke av Startlån-midlene for å gi hjelp til depositum. Mange er i stand til å betale månedlig leie, men ikke i stand til å reise et depositum på 20 000–30 000 kroner for en leiebolig.

Dette medlem mener staten må stimulere kommunene til å bygge flere og rimelige utleieboliger. Dette medlem vil derfor innføre en ordning for «hjemkjøp», som gjør det mulig å starte med et leieforhold til en kommunal bolig og deretter gå over til å betale avdrag som gjør at boligen blir mer og mer selveid. Det er også viktig å bidra til at det etableres

Ungbo i flere kommuner enn Oslo og se på fordelordninger for boligsameier for ungdom, da ungdomskullene øker betraktelig de neste 10 årene.

Dette medlem mener det norske leiemarkedet er preget av dårlig organisering på utleiesiden og mange uerfarne leietakere. Myndighetene må derfor bidra til å profesjonalisere utleiesektoren og bidra til mer langsiktighet. Leiesektoren er kommet for å bli,

også i Norge. Studentsamskipnaden i Tromsø har organisert både utleiende og leietakere ved hjelp av Internett, og dette medlem mener det er et enkelt og billig virkemiddel å bidra til at flere byer i landet gjør det samme. Dette medlem ser også for seg flere ideelle boligstiftelser inn i leiesektoren og utfordrer regjeringen Solberg på en politikk for å bidra til å realisere dette.

Tabell 2a. Samanlikning av regjeringa Solbergs forslag med budsjettforliket og dei alternative budsjetta fra Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre, inkludert dei endringar som har skjedd under behandlinga i komiteen. Tabellene må lesast med utgangspunkt i at det er gjort endringar i departementsstrukturen. Kun postar med avvik er med. Avvikstall i parentes. I heile tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
Utgifter rammeområde 6 (i hele tusen kroner)							
490	Utlendingsdirektoratet						
	1	Driftsutgifter	839 794	793 234 (-46 560)	839 794 (0)	839 794 (0)	843 694 (+3 900)
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak	2 017 161	1 741 702 (-275 459)	2 017 161 (0)	2 017 161 (0)	1 947 161 (-70 000)
	22	Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse	64 546	59 546 (-5 000)	64 546 (0)	64 546 (0)	64 546 (0)
	60	Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger	342 898	303 171 (-39 727)	342 898 (0)	342 898 (0)	342 898 (0)
	70	Økonomiske ytelser til beboere i asylmottak	615 082	513 870 (-101 212)	615 082 (0)	615 082 (0)	615 082 (0)
	72	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger	110 618	110 618 (0)	110 618 (0)	110 618 (0)	140 618 (+30 000)
	73	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak	6 977	6 977 (0)	6 977 (0)	6 977 (0)	10 577 (+3 600)
	75	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet	15 497	18 497 (+3 000)	15 497 (0)	18 497 (+3 000)	17 997 (+2 500)
491	Utlendingsnemnda						
	1	Driftsutgifter	282 437	282 437 (0)	281 637 (-800)	282 437 (0)	282 437 (0)
500	Kommunal- og moderniseringsdepartementet						
	1	Driftsutgifter	369 655	0 (-369 655)	366 955 (-2 700)	0 (-369 655)	369 655 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	77 551	0 (-77 551)	74 051 (-3 500)	0 (-77 551)	77 551 (0)
	22	Forskning	20 592	0 (-20 592)	20 592 (0)	0 (-20 592)	20 592 (0)
	50	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd	29 000	0 (-29 000)	29 000 (0)	0 (-29 000)	29 000 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
500		Kommunal- og regional- departementet					
	1	Driftsutgifter	0	164 787 (+164 787)	0 (0)	160 087 (+160 087)	0 (0)
	21	Spesielle forsknings- og utredningsoppdrag	0	9 300 (+9 300)	0 (0)	9 300 (+9 300)	0 (0)
	50	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd	0	15 750 (+15 750)	0 (0)	15 750 (+15 750)	0 (0)
551		Regional utvikling og nyskaping					
	60	Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling	1 166 306	1 596 306 (+430 000)	1 166 306 (0)	1 596 306 (+430 000)	1 416 306 (+250 000)
	61	Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift	505 287	485 287 (-20 000)	505 287 (0)	485 287 (-20 000)	505 287 (0)
552		Nasjonalt samarbeid for regional utvikling					
	62	Nasjonale tiltak for lokal samfunnsutvikling	30 000	40 000 (+10 000)	30 000 (0)	40 000 (+10 000)	0 (-30 000)
	72	Nasjonale tiltak for regional utvikling	502 300	587 300 (+85 000)	502 300 (0)	587 300 (+85 000)	502 300 (0)
554		Kompetansesenter for distriktsutvikling					
	1	Driftsutgifter	28 200	33 200 (+5 000)	28 200 (0)	33 200 (+5 000)	28 200 (0)
560		Sametinget					
	50	Sametinget	265 540	0 (-265 540)	265 540 (0)	0 (-265 540)	265 540 (0)
	54	Samefolkets fond	5 000	0 (-5 000)	5 000 (0)	0 (-5 000)	5 000 (0)
561		Tilskudd til samiske formål					
	50	Samisk høgscole	6 403	0 (-6 403)	6 403 (0)	0 (-6 403)	6 403 (0)
	51	Divvun	5 609	0 (-5 609)	5 609 (0)	0 (-5 609)	5 609 (0)
	72	Samisk språk, informasjon m.m.	4 717	0 (-4 717)	4 717 (0)	0 (-4 717)	4 717 (0)
562		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter					
	1	Driftsutgifter	3 370	0 (-3 370)	3 370 (0)	0 (-3 370)	3 370 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	1 800	0 (-1 800)	1 800 (0)	0 (-1 800)	1 800 (0)
563		Internasjonalt reindriftssenter					
	1	Driftsutgifter	4 450	0 (-4 450)	4 450 (0)	0 (-4 450)	4 450 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
	21	Spesielle driftsutgifter	1 900	0 (-1 900)	1 900 (0)	0 (-1 900)	1 900 (0)
567		Nasjonale minoriteter					
	60	Tiltak for rom	5 050	0 (-5 050)	5 050 (0)	0 (-5 050)	5 050 (0)
	70	Tilskudd til nasjonale minoriteter	9 213	0 (-9 213)	9 213 (0)	0 (-9 213)	9 213 (0)
	71	Romanifolket/taternes kulturfond	5 000	0 (-5 000)	5 000 (0)	0 (-5 000)	5 000 (0)
	72	Det mosaiske trossamfund	1 000	0 (-1 000)	1 000 (0)	0 (-1 000)	1 000 (0)
581		Bolig- og bomiljøtiltak					
	75	Tilskudd til etablering i egen bolig	366 000	366 000 (0)	366 000 (0)	366 000 (0)	391 000 (+25 000)
	79	Tilskudd til tilpasning av bolig	178 500	185 500 (+7 000)	178 500 (0)	185 500 (+7 000)	178 500 (0)
582		Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg					
	60	Rentekompensasjon – skole- og svømmeanlegg	0	487 300 (+487 300)	0 (0)	487 300 (+487 300)	0 (0)
	61	Rentekompensasjon – kirkebygg	0	50 800 (+50 800)	0 (0)	50 800 (+50 800)	0 (0)
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser					
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag	0	1 027 600 (+1 027 600)	0 (0)	1 027 600 (+1 027 600)	0 (0)
	64	Investeringsstilskudd	0	977 300 (+977 300)	0 (0)	977 300 (+977 300)	0 (0)
587		Direktoratet for byggkvalitet					
	1	Driftsutgifter	73 600	73 600 (0)	73 500 (-100)	73 600 (0)	73 600 (0)
	22	Kunnskapsutvikling og informasjonsformidling	47 500	52 600 (+5 100)	47 500 (0)	52 600 (+5 100)	27 400 (-20 100)
590		Byutvikling og planlegging					
	21	Spesielle driftsutgifter	45 170	0 (-45 170)	45 170 (0)	0 (-45 170)	45 170 (0)
	50	Basisbevilgninger til miljøforskningsinstituttene	6 400	0 (-6 400)	6 400 (0)	0 (-6 400)	6 400 (0)
	61	Bærekraftig byutvikling	18 000	0 (-18 000)	18 000 (0)	0 (-18 000)	18 000 (0)
	65	Områdesatsing i byer	42 000	0 (-42 000)	42 000 (0)	0 (-42 000)	42 000 (0)
	70	Nasjonale oppgaver ved miljøforskningsinstituttene	515	0 (-515)	515 (0)	0 (-515)	515 (0)
	71	Internasjonale organisasjoner	640	0 (-640)	640 (0)	0 (-640)	640 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
	81	Lokal kompetanse og universell utforming	3 600	0 (-3 600)	3 600 (0)	0 (-3 600)	3 600 (0)
820		Integrerings- og mangfoldsdirektoratet					
	1	Driftsutgifter	191 246	194 946 (+3 700)	191 246 (0)	194 946 (+3 700)	195 146 (+3 900)
821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere					
	60	Integreringstilskudd	5 895 503	6 005 522 (+110 019)	5 895 503 (0)	6 005 522 (+110 019)	5 989 803 (+94 300)
	61	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger	328 165	328 574 (+409)	448 165 (+120 000)	328 574 (+409)	328 665 (+500)
	62	Kommunale innvandreriltak	209 796	209 796 (0)	209 796 (0)	209 796 (0)	234 796 (+25 000)
	71	Tilskudd til innvandrerorganisasjoner og annen frivillig virksomhet	51 582	51 582 (0)	51 582 (0)	51 582 (0)	53 582 (+2 000)
822		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere					
	60	Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	1 659 768	1 585 411 (-74 357)	1 659 768 (0)	1 666 211 (+6 443)	1 666 168 (+6 400)
1533		Sametinget					
	50	Sametinget	0	265 540 (+265 540)	0 (0)	265 540 (+265 540)	0 (0)
	54	Samefolkets fond	0	5 000 (+5 000)	0 (0)	5 000 (+5 000)	0 (0)
1534		Tilskudd til samiske formål					
	50	Samisk høyskole	0	6 403 (+6 403)	0 (0)	6 403 (+6 403)	0 (0)
	51	Divvun	0	5 609 (+5 609)	0 (0)	5 609 (+5 609)	0 (0)
	72	Samisk språk, informasjon m.m.	0	4 717 (+4 717)	0 (0)	4 717 (+4 717)	0 (0)
1535		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter					
	1	Driftsutgifter	0	3 370 (+3 370)	0 (0)	3 370 (+3 370)	0 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	0	1 800 (+1 800)	0 (0)	1 800 (+1 800)	0 (0)
1536		Internasjonalt reindriftssenter					
	1	Driftsutgifter	0	4 450 (+4 450)	0 (0)	4 450 (+4 450)	0 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	0	1 900 (+1 900)	0 (0)	1 900 (+1 900)	0 (0)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
1540		Nasjonale minoriteter					
	60	Tiltak for rom	0	5 050 (+5 050)	0 (0)	5 050 (+5 050)	0 (0)
	70	Tilskudd til nasjonale minoriteter	0	9 213 (+9 213)	0 (0)	9 213 (+9 213)	0 (0)
	71	Romanifolket/taternes kulturfond	0	5 000 (+5 000)	0 (0)	5 000 (+5 000)	0 (0)
	72	Det mosaiske trossamfund	0	1 000 (+1 000)	0 (0)	1 000 (+1 000)	0 (0)
2412		Husbanken					
	1	Driftsutgifter	335 000	335 000 (0)	334 600 (-400)	335 000 (0)	335 000 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	33 100	17 100 (-16 000)	33 100 (0)	23 222 (-9 878)	33 100 (0)
2426		SIVA SF					
	70	Tilskudd	44 800	49 800 (+5 000)	54 800 (+10 000)	49 800 (+5 000)	94 800 (+50 000)
Sum utgifter rammeområde 6			20 836 334	23 041 961 (+2 205 627)	20 958 834 (+122 500)	23 592 141 (+2 755 807)	21 213 334 (+377 000)

Inntekter rammeområde 6 (i hele tusen kroner)

3490		Utlendingsdirektoratet					
	3	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, ODA-godkjente utgifter	17 945	20 945 (+3 000)	17 945 (0)	20 945 (+3 000)	20 345 (+2 400)
	4	Statlige mottak, ODA-godkjente utgifter	1 420 302	929 413 (-490 889)	1 420 302 (0)	1 420 302 (0)	1 420 302 (0)
	5	Refusjonsinntekter	12 583	11 023 (-1 560)	12 583 (0)	12 583 (0)	12 583 (0)
	6	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., ODA-godkjente utgifter	6 977	6 977 (0)	6 977 (0)	6 977 (0)	10 577 (+3 600)
3562		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter					
	2	Diverse inntekter	1 800	0 (-1 800)	1 800 (0)	0 (-1 800)	1 800 (0)
3563		Internasjonalt reindriftssenter					
	2	Diverse inntekter	1 900	0 (-1 900)	1 900 (0)	0 (-1 900)	1 900 (0)
3821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere					
	1	Integreringstilskudd for overføringsflyktninger, ODA-godkjente utgifter	147 051	181 425 (+34 374)	156 816 (+9 765)	181 425 (+34 374)	189 951 (+42 900)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
	2	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, ODA-godkjente utgifter	30 700	31 511 (+811)	30 700 (0)	31 511 (+811)	31 500 (+800)
3822		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere					
	1	Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter	158 719	112 288 (-46 431)	158 719 (0)	158 719 (0)	158 719 (0)
4535		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter					
	2	Diverse inntekter	0	1 800 (+1 800)	0 (0)	1 800 (+1 800)	0 (0)
4536		Internasjonalt reindriftssenter					
	2	Diverse inntekter	0	1 900 (+1 900)	0 (0)	1 900 (+1 900)	0 (0)
5615		Husbanken					
	80	Renter	3 959 000	3 659 000 (-300 000)	3 809 000 (-150 000)	3 659 000 (-300 000)	3 959 000 (0)
		Sum inntekter rammeområde 6	5 965 910	5 165 215 (-800 695)	5 825 675 (-140 235)	5 704 095 (-261 815)	6 015 610 (+49 700)
		Sum netto rammeområde 6	14 870 424	17 876 746 (+3 006 322)	15 133 159 (+262 735)	17 888 046 (+3 017 622)	15 197 724 (+327 300)

Tabell 2b. Budsjetforliket. Samanlikning av regjeringa Solberg sitt forslag med budsjettforliket, utan dei endringane som har skjedd under behandlinga i komiteen. Berre kapittel med avvik frå regjeringa sitt forslag er med. I heile tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Budsjett- forliket
Utgifter rammeområde 6 (i heile tusen kroner)				
491		Utlendingsnemnda		
	1	Driftsutgifter	282 437	281 637 (-800)
500		Kommunal- og moderniseringsdepartementet		
	1	Driftsutgifter	369 655	366 955 (-2 700)
	21	Spesielle driftsutgifter	77 551	74 051 (-3 500)
587		Direktoratet for byggkvalitet		
	1	Driftsutgifter	73 600	73 500 (-100)
821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere		
	60	Integreringstilskudd	5 895 503	6 015 503 (+120 000)
2412		Husbanken		
	1	Driftsutgifter	335 000	334 600 (-400)
2426		SIVA SF		
	70	Tilskudd	44 800	54 800 (+10 000)
Sum utgifter rammeområde 6			20 836 334	20 958 834 (+122 500)
Inntekter rammeområde 6 (i heile tusen kroner)				
3821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere		
	1	Integreringstilskudd for overføringsflyktninger, ODA-godkjente utgifter	147 051	156 816 (+9 765)
5615		Husbanken		
	80	Renter	3 959 000	3 809 000 (-150 000)
Sum inntekter rammeområde 6			5 965 910	5 825 675 (-140 235)
Sum netto rammeområde 6			14 870 424	15 133 159 (+262 735)

Følgjande romertallsvedtak under ramme 6 blei endra i budsjettforliket samanlikna med Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) (nummerering i samsvar med nummereringa i oversikten foran):

VII

Husbankens rentemargin

Fra 1. mars 2014 skal Husbankens rentemargin være 1,0 prosentpoeng for lån med flytende rente og for lån med fast rente hvor søknaden er kommet inn fra og med 8. november 2013. Søknader om fastrente kommet inn fra og med 14. oktober 2013 til og med 7. november 2013 skal ha en rentemargin på 0,75 prosentpoeng.

3.3 Merknader frå komiteen til dei enkelte kapitla under rammeområde 6

Komiteen har ingen merknader til dei kapitla som ikkje er omtala nedanfor, og viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Kapitlar under Justis- og beredskapsdepartementet

3.3.1 Kap. 490 Utlendingsdirektoratet

Forslag 2014: kr 4 038 117 000 Saldert budsjett 2013: kr 3 260 497 000

Komiteen viser til at Utlendingsdirektoratet (UDI) skal iverksette innvandrings-, asyl- og flyktningpolitikk innenfor Justis- og beredskapsdepartementets ansvarsområde, samt gi faglig baserte bidrag til utviklingen av regelverk og politikk på området.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet mener det er et mål å oppnå en samordnet, effektiv og serviceorientert utlendingsforvaltning med kort saksbehandlingstid. Det har vært arbeidet systematisk med dette de siste årene og iverksatt en rekke tiltak.

Disse medlemmer viser til at bevilgningene til UDI og UNE i 2012 ble styrket med sikte på å få redusert saksbehandlingstid, særlig i saker der barn er involvert. I juni 2011 ble det iverksatt flere endringer i den innledende asylsaksbehandlingen, herunder ble Politiets Utlendingsenhet og UDIs oppgaver samordnet i større grad. Formålet var å få en mer effektiv håndtering av den innledende asylsaksbehandlingen og bedre utnyttelse av etatenes kjernekompetanser. UDI er instruert om behandlingen av asylsøknader der søkeren er lesbisk, homofil, bifil, trans- eller intersexperson, og samtidig oppdatert de generelle retningslinjene for asylsaker som gjelder kjønnsrelatert forfølgelse. Det er sørget for at utlendingsmyndighetene kan innhente opplysninger om søkere direkte fra enkelte andre offentlige organer, noe som vil føre til en mer effektiv saksbehandling, samtidig som det gir utlendingsmyndighetene et mest mulig korrekt beslutningsgrunnlag. UDI er instruert om å realitetsbehandle asylsøknadene til kriminelle asylsøkere som egentlig skulle blitt behandlet etter såkalt Dublin-prosedyre, og dermed bli sendt tilbake til det landet i Europa de først søkte asyl i, med det formålet å gjøre det vanskeligere for kriminelle å misbruke asylinstituttet. UDI er instruert om behandlingen av asylsaker hvor det kan være risiko for kjønnslemlestelse. Instruksen gir blant annet veiledning om hvilke momenter som har betydning for om UDI vil ha en plikt til å vurdere risiko for kjønnslemlestelse av eget tiltak.

Disse medlemmer har merket seg at dette har gitt gode resultater. Både saksbehandlingstiden og restansene i saksbehandling har gått ned. Disse medlemmer understreker at det må arbeides systematisk videre for å holde saksbehandlingstiden ned, og sørge for høy effektivitet og god service i utlendingsforvaltningen også i framtiden.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Venstre er kjent med at saksbehandlingstidene i Utlendingsdirektoratet har gått noe ned de siste årene. Disse medlemmer mener likevel at både Utlendingsdirektoratet og Utlendingsnemnda har for lang saksbehandlingstid, og viser til at det fortsatt er et betydelig antall ubehandlede saker. I tillegg ønsker disse medlemmer at utlendingsmyndighetene skal behandle enkelte lengeboendes saker (personer uten lovlig opphold) på nytt. Disse medlemmer vil videre peke på at rask saksbehandling er viktig for å hindre at en usikker situasjon strekker ut i tid.

3.3.1.1 POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), hvor regjeringen viser til visse justeringer i posten. Komiteen viser til at disse endringene følger av at oppdaterte prognoser tilsier ankomst av 14 000 asylsøkere i 2014, IKT-utvikling i UDI til tiltak som følger av forpliktelser knyttet til internasjonale fellesløsninger innenfor Schengen- og Dublin-samarbeidet, samt at Norge i 2014 overtar formannskapet i General Directors' of Immigration Service Conference (GDISC).

Komiteen viser til at regjeringen Solberg som følge av disse justeringene foreslår å øke posten med 46,6 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014), og støtter dette.

3.3.1.2 POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, STATLIGE MOTTAK

Komiteen viser til regjeringen Solbergs forslag om at enhetsprisen for ordinære plasser reduseres fra 97 500 kroner til 95 000 kroner per beboer per år, mens enhetsprisen for enslige mindreårige asylsøkere videreføres. Komiteen viser videre til at nedjusteringen av enhetsprisen for ordinære plasser følger av en fornyet vurdering av faktiske utgifter per plass i asylmottak de senere år, og at reduksjonen innebærer at bevilgningen tilpasses den aktiviteten og det tilbudet som har vært gjeldende de siste årene.

Komiteen viser derfor til at regjeringen Solberg foreslår å øke bevilgningen på posten med 275,5 mill. kroner på bakgrunn av endring i enhetspris for ordinære plasser og oppdaterte prognoser, og støtter dette.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014) hvor regjeringen Stoltenberg II signaliserer en åpning for å vurdere nye satser for alle typer beboere på mottak. Disse medlemmer understreker at selv om mottak skal inneholde en nøktern standard er det viktig at kvaliteten og innholdet ikke reduseres ytterligere som følge av endringer i satsene. Disse medlemmene ber regjeringen om å komme tilbake til Stortinget med en ny vurdering av satsene i revidert budsjett for 2014.

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det settes av midler til økt saksbehandlingskapasitet av oppholds- og asylsøknader, samt raskere retur og økt innsats for frivillige returordninger for asylsøkere som har fått avslag. Som en følge av dette forventes det i Venstres alternative statsbudsjett et mindre behov for bevilgninger til statlige mottak på 70 mill. kroner.

3.3.1.3 POST 22 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, TOLK OG OVERSETTELSE

Komiteen viser til at prognosen for antall asyl-ankomster har økt, og at regjeringen Solberg av den grunn foreslår å øke posten med 5 mill. kroner som følge av at det vil gjennomføres flere intervjuer og bli avlagt flere egenerklæringer enn det som er lagt til grunn i Prop. 1 S (2013–2014).

Komiteen støtter dette.

3.3.1.4 POST 60 TILSKUDD TIL VERTSKOMMUNER FOR STATLIGE MOTTAK FOR ASYLSØKERE OG FLYKTNINGER

Komiteen viser til at oppdaterte prognoser viser et høyere gjennomsnittlig belegg i mottak enn det som er lagt til grunn i Prop. 1 S (2013–2014), og støtter regjeringen Solbergs forslag om å øke bevilgningen på posten med 40 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014).

3.3.1.5 POST 70 ØKONOMISKE YTELSE TIL BEBOERE I ASYLMOTTAK

Komiteen viser til at oppdaterte prognoser viser at det kan ventes flere asylsøkere til Norge og flere beboere i mottak enn det som er lagt til grunn i Prop. 1 S (2013–2014), og støtter regjeringens forslag om å øke bevilgningen på posten med 101,2 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014).

3.3.1.6 POST 71 TILSKUDD TIL AKTIVITETSTILBUD FOR BARN I MOTTAK OG INFORMASJON TIL AU PAIRER

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, viser til at tilskuddsordningen skal bidra til å gi barn i statlige mottak en bedre hverdag og en så normalisert barndom som mulig innenfor rammene av et asylmottak. Det er viktig at barn får være fysisk aktive og kan tilegne seg ferdigheter gjennom forskjellige aktiviteter i regi av frivillige organisasjoner, ikke-kommersielle aktører, kommuner og andre som arrangerer aktiviteter for barn i mottak. Flertallet viser også til at tilskuddsordningen skal dekke informasjonstiltak til au pairer.

3.3.1.7 POST 72 RETUR AV ASYLSØKERE MED AVSLAG OG TILBAKEVENDING FOR FLYKTNINGER, KAN OVERFØRES

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det settes av 30 mill. kroner knyttet til økt innsats for frivillige returordninger for asylsøkere/flyktninger som har fått avslag.

3.3.1.8 POST 75 REISEUTGIFTER FOR FLYKTNINGER TIL OG FRA UTLANDET, KAN OVERFØRES

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, viser til regjeringen Solbergs forslag om en tilleggskvote på 500 overføringsflyktninger fra Syria. Flertallet viser videre til at det samtidig er rom for å prioritere 1 000 flyktninger fra Syria innenfor det totale antallet overføringsflyktninger i 2014, og at dette innebærer at forslaget til bevilgning på posten kan reduseres med 3 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014).

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser for øvrig til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter dette.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener Syria er i en ekstraordinær, vanskelig situasjon. Nye tall estimerer antallet mennesker i nød til 9,3 millioner, hvorav 4,6 millioner barn, og 6,5 millioner internt fordrevne. Omfanget av krisen beskrives som den største humanitære krisen siden 2. verdenskrig. 2,5 millioner er utenfor rekkevidde for nødhjelp og det rapporteres om utbrudd av polio. I denne situasjonen er det behov for ekstraordinær innsats og solidaritet. Disse med-

lemmer mener derfor det er feil å ta imot mindre enn 1 000 kvoteflyktninger fra Syria i 2014 eller å sette dette behovet opp imot andre flyktninger ved å prioritere Syria på bekostning av ordinære kvoteflyktninger.

Komiteens medlem fra Venstre viser til sitt primære standpunkt om antallet kvoteflyktninger, slik dette fremkommer av Venstres alternative statsbudsjett. I budsjettalternativet settes det av midler til å motta inntil 1 000 kvoteflyktninger fra Syria i 2014, noe som tilsvarer forslaget i Prop. 1 S (2013–2014).

3.3.2 *Kap. 491 Utlendingsnemnda*

Forslag 2014: kr 294 850 000 Saldert budsjett 2013: kr 291 941 000

Komiteen viser til at Utlendingsnemnda ivaretar en viktig oppgave med behandling av alle klager etter utlendings- og statsborgerloven på vedtak som er truffet i førsteinstansen UDI. Det er svært viktig at UNE fungerer som et uavhengig forvaltningsorgan som gjør grundig etterprøving av de vurderinger UDI har gjort. UNE skal ivareta rettssikkerheten på utlendingsfeltet og bidra til at vedtakene som fattes er i tråd med internasjonale konvensjoner og norsk lov. Komiteen merker seg at det har skjedd en positiv innsats med å få ned antallet restanser og tiden det tar å behandle klagen. Komiteen mener denne utviklingen må fortsette.

3.3.3 *Kap. 3490 Utlendingsdirektoratet*

3.3.3.1 POST 3 RENTEUTGIFTER FOR FLYKTNINGER TIL OG FRA UTLANDET, ODA-GODKJENTE UTGIFTER

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at forslag om endringer under kap. 490 post 75 gjør at forslaget til bevilgning på kap. 3490 post 3 reduseres med 3 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014).

Flertallet støtter dette.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti støtter ikke forslaget om å redusere denne posten med 3 mill. kroner. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014) og mener Norge skal ta imot 1 000 ekstra overføringsflyktninger fra Syria.

3.3.3.2 POST 4 STATLIGE MOTTAK, ODA-GODKJENTE UTGIFTER

Komiteen viser til endringer under kap. 490 postene 21, 60 og 70, samt oppdaterte prognoser som tilsier at en høyere andel av utgiftene er knyttet til asylsøkere og flyktninger fra ODA-land som har vært i Norge i mindre enn ett år. Komiteen viser til at regjeringen på denne bakgrunn foreslår å øke bevilgningen på posten med 490,9 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014), og støtter dette.

3.3.3.3 POST 5 REFUSJONSINNTEKTER

Komiteen viser til at Norge i 2014 overtar formannskapet i General Directors' of Immigration Service Conference (GDISC), og at regjeringen på den bakgrunn i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) foreslår å øke bevilgningen på posten med 1,6 mill. kroner, sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014) mot en tilsvarende økning under kap. 490 post 1.

Komiteen støtter dette.

Kapittel under Kommunal- og moderniseringsdepartementet

3.3.4 *Kap. 500 Kommunal- og moderniseringsdepartementet*

Forslag 2014: kr 496 798 000 Saldert budsjett 2013: kr 186 605 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er det foreslått flytta midlar frå kap. 1500.

3.3.4.1 POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til budsjettavtalen mellom regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre. Her tas en del av innsparingene gjennom reduksjoner i departementenes driftsbudsjetter. For kap. 500 post 1 innebærer dette en reduksjon på 2,7 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014), og har ingen merknader.

3.3.4.2 POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, KAN OVERFØRES

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til budsjettavtalen mellom regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre. Her tas en del av innsparingene gjennom

reduksjoner i departementenes driftsbudsjetter. For kap. 500 post 21 innebærer dette en reduksjon på 3,5 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og har ingen merknader.

3.3.5 Kap. 551 Regional utvikling og nyskaping

Forslag 2014: kr 1 671 593 000 Saldert budsjett 2013: kr 2 083 650 000

Fleirtalet i komiteen frå Høgre, Framstegspartiet og Kristeleg Folkeparti støttar regjeringa Solberg sitt syn på å styrke vekstkrafta der den er, og på same tid gje grunnlag for gode levevilkår i alle delar av landet.

Fleirtalet meiner at for å skape vekst i regionane må det sikrast eit næringsliv som både skapar og held på arbeidsplassar, og gode rammevilkår for innovasjon og entreprenørskap.

Fleirtalet viser til framlegget om auka løyvingar til samferdsle og vekstskapande skatteletter som styrkar den private eigarskapen. Fleirtalet er også nøgde med at kompetansebygging, innovasjon, entreprenørskap og klynger/nettverk er sentrale delar av regjeringa si satsing for å skape robuste kommunar.

Fleirtalet viser til at regjeringa ønskjer å endre bruken av regionale utviklingsmidlar frå arbeidskrevjande og byråkratiske ordningar, der ein stor del av midlane går til administrasjon, til målretta tiltak inn mot bedriftene. Fleirtalet føreset at ei slik omlegging av løyvingane til regionale utviklingsmidlar også fører til at administrasjonen i fylkeskommunane blir tilpassa framtidige oppgåver og nye prioriteringar.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at bevilgningene under post 60, Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling og post 61, Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, representerer en desentralisert forvaltning av midler for å nå nasjonale mål om økt verdiskaping og arbeidsplassutvikling i hele landet. Fylkeskommunene er gitt en rolle som regional utviklingsaktør og skal gjennom de regionale utviklingsmidlene etablere partnerskap med kommuner, næringsliv og gründere for å styrke det regionale næringslivet i områder med utfordringer knyttet til sysselsetting, arbeidsmarked og levekår. Statlige institusjoner som

Innovasjon Norge, SIVA og Forskningsrådet er viktige aktører i dette arbeidet i samarbeid med fylkeskommunene. Midlene som avsettes under post 61 skal bidra til næringsliv og arbeidsplasser i områder som ikke fikk gjennomført differensiert arbeidsgiveravgift i 2007, eller som ikke fikk gjennomført ordningen med en høyere sats enn før i 2004.

Disse medlemmer viser til at det i budsjettframlegget fra regjeringen Stoltenberg II ble foreslått avsatt 2,081 mill. kroner til regional utvikling og nyskaping.

Regjeringen Solberg har i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) foreslått å redusere de regionale utviklingsmidlene med 430 mill. kroner, eller 27 pst. i forhold til forslaget i Prop. 1 S (2013–2014). Dette er et vesentlig kutt som vil måtte svekke arbeidet med næringsutvikling og sysselsetting i distriktene vesentlig. Disse medlemmer registrerer at regjeringen Solberg gjennom kuttet i regionale utviklingsmidler og andre kutt knyttet til Innovasjon Norge, SIVA, landbruk og fiskeri, svekker statsbudsjettets innsats for å utvikle næringslivet i hele landet og motvirke sentralisering i verdiskaping og bosetting. Dette vil kunne få store konsekvenser og motvirke regjeringens uttrykte målsetting om å legge til rette for vekst i hele Norge.

Komiteens medlem fra Venstre deler intensjonen uttrykt av regjeringen Solberg om å endre bruken av regionale utviklingsmidler fra å være byråkratiske ordninger til å reelt bidra til lokal verdiskaping og utvikling. Dette medlem viser for øvrig til sine generelle merknader om regional utvikling under rammeområde 6 i denne innstilling.

3.3.5.1 POST 60 TILSKUDD TIL FYLKESKOMMUNER FOR REGIONAL UTVIKLING

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at regjeringen vil legge til rette for vekst i hele Norge, styrke vekstkraften der den er og samtidig gi grunnlag for gode levekår i alle deler av landet. Det viktigste for å sikre vekstkraftige regioner er et næringsliv som er i stand til å ta vare på og skape nye og lønnsomme arbeidsplasser. Flertallet viser til at regjeringen Solberg i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) har foreslått betydelig økte bevilgninger til riks- og fylkesveier. Regjeringen foreslår også skattelettelse som vil fremme verdiskaping og lokalt eierskap. Sammen med satsingen på kunnskap og innovasjon legger dette til rette for å stimulere til vekst i hele landet.

Flertallet viser til at de regionale utviklingsmidlene er viktige for å stimulere vekst i ulike deler av landet, både i etablerte bedrifter, ved å stimulere

til entreprenørskap og ved å bidra til utviklingen av nærings- og innovasjonsmiljøer i Norge. Midlene skal gjøre det mulig å videreutvikle regionale fordele ved å utløse det verdiskapingspotensialet som finnes i regionen. Innsatsen gjennom utviklingsmidlene skal spisses mot innovasjon, nyetableringer, nettverk/klynger, kompetansetiltak i næringslivet og andre vekstfremmende tiltak. Midler til bedriftsrettede tiltak prioriteres. Flertallet mener det er rom for å redusere kostnader knyttet til administrasjon av ordningene, og å sikre en enda mer effektiv bruk av midlene.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at regjeringen Solberg kutter i en rekke tiltak som skal bidra til regional utvikling og styrke næringslivet i distriktene. Fjerning av arveavgiften kombinert med innføring av kontinuitetsprinsippet som hovedregel ved arv og gave, vil føre til økte skatter for de som overtar personlig eide bedrifter ved arv. Økte veibevilgninger kompenseres på ingen måte de dramatiske kuttene som foreslås i de næringsrettede virkemidlene til distriktene. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og viderefører bevilgningene foreslått av regjeringen Stoltenberg II.

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres primære standpunkt vedrørende bevilgninger over dette kapitlet, slik det fremkommer av Venstres alternative statsbudsjett. I budsjettalternativet reverseres deler av den nye regjeringens foreslåtte reduksjon i regionale utviklingsmidler. I tillegg omfordes 250 mill. kroner til vedlikehold av fylkesveier, jf. kap. 572 post 60.

Dette medlem viser for øvrig til sine generelle merknader om regional utvikling under rammeområde 6 i denne innstilling.

3.3.5.2 POST 61 NÆRINGSRETTEDE MIDLER TIL REGIONAL UTVIKLING, KOMPENSASJON FOR ØKT ARBEIDSGIVERAVGIFT, KAN OVERFØRES

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014) og viderefører bevilgningene foreslått av regjeringen Stoltenberg II.

3.3.6 *Kap. 552 Nasjonalt samarbeid for regional utvikling*

Forslag 2014: kr 548 200 000 Saldert budsjett 2013: kr 564 400 000

Komiteen er opptatt av en målrettet distriktspolitikk og fremhever viktigheten av gode velferdstjenester, attraktive lokalsamfunn og verdiskapning og næringsutvikling i hele landet.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti ønsker å vise til at målet med LUK er å styrke det langsiktige arbeidet i kommunene med å planlegge, mobilisere og samarbeide om lokal samfunnsutvikling.

Disse medlemmer har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringen Solbergs forslag.

3.3.6.1 POST 21 KUNNSKAPSUTVIKLING, INFORMASJON, MV., KAN OVERFØRES

Komiteen viser til at målet med bevilgningen er å utvikle og spre kunnskap. Videre er det et mål å bidra til kompetanseoppbygging og gjennomføre informasjonstiltak overfor virkemiddelaktører, fylkeskommuner og andre.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringen Solbergs forslag.

3.3.6.2 POST 62 NASJONALE TILTAK FOR LOKAL SAMFUNNSUTVIKLING, KAN OVERFØRES

Komiteen viser til at målet med Lokal samfunnsutvikling (LUK) er å gi fylkeskommunene kapasitet og kompetanse til å bygge opp under kommunenes arbeid med lokal samfunnsutvikling og styrke det langsiktige arbeidet i kommunene med å planlegge, mobilisere og samarbeide om lokal samfunnsutvikling. Komiteen viser til at midlene kan brukes til frikjøp av stillingsressurser i fylkeskommuner og kommuner, samlinger, utviklingsverksteder og nettverksarbeid med fylkeskommunene og kommuner eller regionråd.

Komiteen merker seg videre at 2014 er det siste året i programmet.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Venstre, merker seg at erfaringene så langt er at kommunenes utviklingskompetanse er styrket, og at fylkeskommunene nå samhandler mer effektivt med kommunene om utviklingsarbeid.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til flertallets understrekning. På bakgrunn av dette mener disse medlemmer at det er uheldig at regjeringen Solberg foreslår kutt i bevilgningene på 10 mill. kroner i forhold til forslaget i Prop. 1 S (2013–2014).

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre i budsjettprosessene på Stortinget har gjennom flere år vært kritisk til dette programmet, og oppfattet det mest som en byråkratisk ordning. Dette medlem viser til at bevilgningen på posten er foreslått redusert fra 40 mill. kroner til 30 mill. kroner i tilleggspolisjonen fra den nye regjeringen. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor bevilgningen reduseres med 30 mill. kroner sammenlignet med tilleggspolisjonen fra regjeringen Solberg, og 40 mill. kroner sammenlignet med regjeringen Stoltenberg IIs budsjettforslag.

3.3.6.3 POST 72 NASJONALE TILTAK FOR REGIONAL UTVIKLING, KAN OVERFØRES

Komiteen merker seg at bevilgningen til nasjonale tiltak for regional utvikling skal benyttes til gjennomføring av større nasjonale satsinger for regional utvikling og til programmer og prosjekter som bidrar til nye metoder for, eller ny kunnskap om, regional utvikling. Komiteen viser til at regjeringen i særlig grad trekker frem næringsklynger som drivkraft for innovasjon, herunder program for klyngeutvikling med Arena, Norwegian Centres of Expertise og Global Centres of Expertise. Komiteen merker seg videre at tiltak rettet mot næringsliv og kompetanse vil bli prioritert.

Komiteen merker seg at regjeringen, som et ledd i å føre det regjeringen omtaler som en aktiv storbypolitikk, utvider «Utviklingsprogrammet for små og mellomstore byer som regional vekstkraft» til å omfatte alle typer byregioner, og at midlene til programmet vil bli økt i 2014 innenfor rammen av budsjettposten.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, mener Norge er et mangfoldig land. En god distriktspolitikk gir mer mangfold og dermed også mer vekst og verdiskaping i hele landet.

Flertallet mener at det er viktigste for å sikre vekstkraftige regioner er et skapende og innovativt næringsliv som har de rette forholdene for å skape nye arbeidsplasser og konkurrere både nasjonalt og internasjonalt. Rammebetingelsene for næringslivet og en god infrastruktur er de viktigste distriktspolitiske virkemidlene.

Flertallet mener at det også er viktig å anerkjenne storbyers og byers rolle i utviklingen av landsdelene. En aktiv satsing på byer og regioner omkring utvikler et samspill til felles beste. Befolkningen i byområdene øker, og forventes å øke i årene fremover. Vi trenger å gjennomføre en kraftig satsing på infrastruktur og boligbygging i og rundt de største byene. De neste 20–30 årene vil vi måtte bygge like

mange boliger som vi har bygget de siste 100 år. Flertallet viser til at de store byene har mye som skal til for å lykkes. Men samtidig er det også i byene at vi finner mange utfordringer. Det vil alltid være noen i samfunnet som faller utenfor. Det offentlige kan ikke være alt for alle – men skal være der for dem som trenger det mest. Byene har større sosiale utfordringer, men de har også større evne til å møte utfordringene. Flertallet viser til at i regjeringen Solbergs plattform gis storbyene et vesentlig større handlingsrom, gjennom økt frihet fra statlig detaljstyring.

Flertallet mener at landet bygges nedenfra. Våre lokalsamfunn er noe av det beste ved landet vårt. Men byene er viktige for utviklingen i de ulike landsdelene. Flere arbeidsplasser og godt kollektivtilbud i en by skaper befolkningsvekst, skoler, boliger, arbeidsplasser og barnehager i nabolikstrøkene.

Flertallet viser til at inkubatorprogrammet i SIVA finansieres av bevilgninger både fra Nærings- og fiskeridepartementet og fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Bevilgningen til SIVA vil styrkes med 10 mill. kroner over Nærings- og fiskeridepartementets budsjett som følge av budsjettforliket i Stortinget. I tillegg mener flertallet at bevilgningen til SIVA bør styrkes med 5 mill. kroner innenfor rammen av kap. 552 post 72, i forhold til saldert budsjett 2013. Flertallet viser til at midler over KRDs budsjett i hovedsak skal brukes i det distriktspolitiske området. Dette skal imidlertid ikke være til hinder for at inkubatorer utenfor dette området kan vurderes for støtte. Flertallet påpeker at med økte bevilgninger til SIVA styrkes også muligheten for at flere inkubatorer kan få støtte.

Flertallet fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen om å styrke bevilgningen til SIVA innenfor rammen av kap. 552 post 72 med 5 mill. kroner, i forhold til saldert budsjett for 2013.»

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringen Solbergs forslag.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at bevilgningen skal bidra til å realisere nasjonale mål for regionalpolitikken, og primært skal rettes mot næringsliv, kommuner og kompetansemiljøer. Ved tildeling skal kvinner, unge og innvandrere prioriteres. Disse medlemmer viser til at regjeringen Solberg foreslår store kutt i bevilgningsforslaget i Prop. 1 S (2013–2014), fra 587,3 mill. kroner til 502,3 mill. kroner.

Bolystprogrammet, som skal bidra til å realisere konkrete utviklingsprosjekter som kan utløse lokal vekstkraft, er foreslått kuttet helt. Bevilgningskuttene vil også kunne ramme tiltak under Innovasjon Norge, SIVA og i norsk deltakelse i Interreg-program.

Disse medlemmer mener de foreslåtte kuttene ikke kan forsvares innenfor de ambisjoner Stortinget har lagt for nasjonale satsinger for å bidra til regional utvikling. Det er dessuten grunn til å reagere på at deler av bevilgningene skal få et utvidet virkeområde gjennom at Utviklingsprogrammet for små og mellomstore byer som regional vekstkraft foreslås utvidet til å gjelde alle typer byregioner.

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor bevilgningen over kap. 552 post 72 reduseres med 60 mill. kroner i forhold til Prop. 1 S (2013–2014).

Dette medlem viser til at en økt satsing på regionale og lokale parker i Norge har ført til at 13 parker er etablert og 12 nye er på gang. Til sammen 50 kommuner har funnet dette som en god samarbeidsplattform mellom næringsliv, kommuner og frivillig sektor. Dette medlem mener at det er nødvendig å videreføre og justere Verdiskapningsprogrammet for regionale og lokale parker, samt å finne fram til klare retningslinjer for slike etableringer. I Sveits har man ryddet opp i forholdet mellom nasjonalparker, regionale og lokale parker og med det sikret en mer dynamisk utvikling innenfor parkene.

3.3.7 Kap. 554 Kompetansesenter for distriktsutvikling

Forslag 2014: kr 28 200 000 Saldert budsjett 2013: kr 32 000 000

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Venstre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at Kompetansesenter for distriktsutvikling (Distrikts-senteret) er etablert for å være en støttespiller og kunnskapsbase for helhetlig og bærekraftig utviklingsarbeid i distriktsområder. Distrikts-senteret, som er lokalisert i Sandnessjøen, Steinkjer og Sogndal, skal bidra både gjennom eget utredningsarbeid og gjennom å være en samarbeidspartner i lokalt utviklingsarbeid.

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at regjeringen Solberg vil gjennomføre en omfattende demokrati- og kommunereform, hvor målsettingen er en kommunestruktur med større og mer robuste kommuner

som vil gi økt kompetanse og mulighet til å ta på seg flere oppgaver.

Dette flertallet viser til at Kompetansesenter for distriktsutvikling skal få en funksjon som ressurs-senter for kommunesammenslåing. Dette flertallet viser til at det i første omgang kan være aktuelt å innhente erfaringer fra prosesser som har ført fram til kommunesammenslåing, og å systematisere og formidle dette.

Et tredje flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, viser til at Kompetansesenter for distriktsutvikling skal drive kunnskapsbygging og formidling innenfor distrikts- og lokalsamfunnsutvikling. Dette flertallet viser til at bevilgningene til Kompetansesenteret er redusert med 3,8 mill. kroner i forhold til saldert budsjett for 2013, bl.a. som følge av endringer i oppgavene til senteret.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener det er uheldig at bevilgningene til Distrikts-senteret i regjeringen Solbergs tilleggsproposisjon, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), er foreslått redusert med 5 mill. kroner i forhold til det opprinnelige budsjettforslaget. Samtidig er oppgavene utvidet gjennom at regjeringen tillegger senteret en funksjon som ressurs-senter for kommunesammenslåinger. Disse medlemmer forutsetter i denne sammenheng at Distrikts-senteret skal bistå lokalt initierte prosesser og ikke tillegges en pådriverrolle på vegne av statlige myndigheter.

Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og viderefører bevilgningene foreslått av regjeringen Stoltenberg II.

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor bevilgningen over kap. 554 tilsvarer bevilgningen foreslått i Prop. 1 S (2013–2014).

3.3.8 Kap. 560 Sametinget

Forslag 2014: kr 270 540 000 Saldert budsjett 2013: kr 261 995 000

Grunnet endringer i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1533.

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014). Sametinget får tildelt 270 540 000 kroner som er ein auke frå saldert budsjett 2013 på 8 545 000 kroner.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, viser til at Staten Norge opprinnelig er etablert på territoriet til

to folk, samer og nordmenn, og at begge folkene har den samme rett til og det samme krav på å kunne utvikle sin kultur og sitt språk. Samene er et urfolk som har et folkerettslig krav på et særlig kulturvern. Flertallet viser til at Sametinget er etablert gjennom sameloven for å etterleve Grunnloven § 110 a. Dette gir Sametinget en særstilling som folkevalgt organ med stor frihet.

Eit anna fleirtal, medlemene frå Høgre, Framstegspartiet, Kristeleg Folkeparti og Venstre, viser til at det er viktig og berikande for Noreg å ta vare på samisk språk, kultur og tradisjonar.

Dette fleirtalet viser til at norsk og samisk er likeverdige språk.

Dette fleirtalet viser til at regjeringa vil utvikle samisk næringsliv og reiseliv som er knytt til samisk kultur og til dei tradisjonelle samiske næringane. Dette fleirtalet viser også til at regjeringa vil bevare Sametinget og konsultasjonsordninga mellom Sametinget, Stortinget og regjeringa og etablere eit samarbeid på tvers av grensene når det gjeld samiske språk.

3.3.9 *Kap. 561 Tilskudd til samiske formål*

Forslag 2014: kr 16 729 000 Saldert budsjett 2013: kr 16 549 000

Grunnet endringar i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1534.

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) og støtter de respektive regjeringenes forslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, vil fremheve betydningen av at det nye museumsbygget for Saemien Sijte blir realisert. Arbeidet med prosjekteringen av et nytt bygg for Saemien Sijte har pågått lenge. I tillegg til museet er det planlagt at flere andre virksomheter med stor betydning for den sørsamiske kulturen skal lokaliseres til bygget.

Flertallet har merket seg at det vil være mest aktuelt å realisere bygget som et ordinært prosjekt innenfor husleieordningen i staten, med Statsbygg som byggherre.

Tiltaket, som kulturinstitusjon, kompetansesenter, formidlingsarena og reiselivsmål, vil være viktig for regional kultur- og næringsutvikling og fremstå som et fyrtårn for den sørsamiske kulturen.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti foreslår en oppstartbevilgning på 5 mill. kroner og viser til kap. 2445 Statsbygg, post 31.

Medlemene i komiteen frå Høgre og Framstegspartiet har merka seg at regjeringa Stoltenberg II ikkje gjorde framlegg om å realisere byggjeprosjektet.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at det nye museumsbygget skal plasseres på Hornemstangen ved Snåsavannet i Snåsa kommune. Planene for det nye museet er ferdig, og byggeprosessen kan starte så raskt bevilgningene for dette formålet er klare. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor oppstartsbevilgning for dette prosjektet er prioritert.

3.3.10 *Kap. 567 Nasjonale minoriteter*

Forslag 2014: kr 20 263 000 Saldert budsjett 2013: kr 17 101 000

Grunnet endringar i departementsstrukturen er nummereringa endra frå kap. 1540.

Komiteen viser videre til at Norge har ratifisert Europarådets rammekonvensjon om beskyttelse av nasjonale minoriteter. Med dette har norske myndigheter forpliktet seg til å legge forholdene til rette for at personer som tilhører de nasjonale minoriteter kan bevare og utvikle kultur og samfunnsliv, samt bevare grunnleggende identiteter som religion, språk, tradisjoner og kulturarv.

Komiteen viser til at Prop. 1 S (2013–2014) Nasjonale minoritetar får tildelt 20 260 000 kroner, som er ein auke frå saldert budsjett 2013 på 3 162 000 kroner.

Komiteen viser til at de nasjonale minoriteter i Norge er kvener, skogfinner, romani, rom og jøder.

3.3.10.1 POST 71 ROMANIFOLKETS/TATERNES KULTURFOND

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, viser til at flere av landets minoriteter har fått eget kultursenter for å bevare og videreutvikle kultur og språk, noe romanifolket/taterne ennå ikke har fått. Flertallet ber derfor om at departementet tar initiativ til samtaler med romanifolkets/taternes organisasjoner for om mulig å legge til rette for at det kan opprettes kultur- og kompetansesenter for denne minoritetsgruppen.

Medlemene i komiteen frå Høgre og Framstegspartiet viser til at forslaget inneber at ordninga med at løyving vert satt lik med avkastninga av ein fast grunnkapital frå 2014 blir erstatta med ordinære, årlege løyvingar. Desse medlemene har merka seg at endringa inneber at dei årlege løyvingane vil auke, med dagens låge rentenivå. I 2014 vil løyvinga vere på 5,0 mill. kroner. Endringa vil også gjere overføringane til stiftelsen meir stabile og føreseielege frå år til år.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Venstre viser til forslaget i statsbudsjettet, Prop. 1 S (2013–2014), om å gå bort fra avkastningsmodellen for Romanifolkets/Taternes Kulturfond. Dette medfører at fondet blir tatt bort som egne avsetninger i statsbudsjettet og at fondskapitalen knyttet til disse avsetningene inntektsføres under kap. 3567.

Disse medlemmer viser til at dette fondet ble opprettet som en konsekvens av statens ønske om å gi unnskyldning og en kollektiv kompensasjon for overgrep som er begått overfor romanifolket/taterne og deres kultur og språk. Disse medlemmer viser til at det i St.meld. nr. 44 (2003–2004), ble uttalt bl.a. følgende:

«Opprettelsen av et romanifolkets fond vil være i tråd med St.meld. nr. 15 (2000-2001) Nasjonale minoriteter i Norge - Om statleg politikk overfor jødar, kvener, rom, romanifolket og skogfinnar. Dette er også i overensstemmelse med art. 15 i Europarådets rammekonvensjon hvor det slått fast at myndighetene skal skape de forutsetninger som er nødvendig for at personer som tilhører nasjonale minoriteter sikres effektiv deltakelse i det kulturelle, sosiale og økonomiske liv og i offentlige anliggende, særlig de som berører dem.

Regjeringen legger vekt på å finne en løsning som kan framstå som en tilfredsstillende kollektiv oppreisning for de overgrep som romanifolket/taterne er blitt utsatt for. Det foreslås derfor at det opprettes et fond på 75 mill. kroner til et romanifolkets fond.»

Disse medlemmer viser til at Stortinget senere sluttet seg til dette, jf. Innst. S nr. 250 (2003–2004) der det uttales bl.a. følgende:

«Fondet vil bli administrert av en nyetablert stiftelse hvor romanifolkets organisasjoner vil være representert. Vedtektene for stiftelsen vil bli utarbeidet av Kommunal- og regionaldepartementet i samarbeid med romanifolkets organisasjoner.»

Disse medlemmer viser til den nære tilknytningen det var og er mellom denne kollektive kompensasjonen og romanifolkets/taternes fond, og til at disse gruppene ikke ble tatt tilstrekkelig med på råd

før departementet fremmet forslaget om å ta bort disse avsetningene.

Disse medlemmer forventer at det gjøres en bredere vurdering av fondet i samråd med organisasjonene i forbindelse med revidert budsjett slik at bevilgning over kap. 567 post 71 vurderes videreført.

3.3.11 Kap. 580 Bostøtte

Forslag 2014: kr 3 000 000 000 Saldert budsjett 2013: kr 2 970 000 000

Komiteen viser til at Norge har en sterk tradisjon for at folk eier sin egen bolig. Det bør være et mål at folk flest har mulighet til å eie sin egen bolig.

Komiteen viser til at det er mange som møter barrierer i boligmarkedet. Det er derfor en offentlig oppgave å føre en sosial boligpolitikk som spesielt hjelper de vanskeligstilte.

Komiteen viser til at bostøtten har som formål å motvirke at husstander med lav inntekt skal bruke uforholdsmessig mye av sine ressurser på å bo trygt og godt. Det er stor tverrpolitisk oppslutning om ordningen.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, viser til innspill under komiteens høring fra Pensjonistforbundet som pekte på at stadig færre eldre mottar bostøtte, og at eldre som har rett til bostøtte ikke oppnår økonomisk støtte for deres reelle utgifter. Flertallet ber derfor regjeringen om en gjennomgang av dagens situasjon og forslag til mulige løsninger.

Et annet flertall, medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at det også er viktig å legge til rette for at leietakere kan skaffe seg en egnet bolig.

Dette flertallet mener det er positivt at regjeringen har fokus på forenkling som skaper mer forutsigbarhet for den enkelte, raskere behandling av saker og søknader, og er i den forbindelse positiv til at regjeringen Solberg bruker midler på innføring av eSøknad gjennom SIKT-satsingen i 2014.

Dette flertallet vil også vise til at vi for tiden har en svært lav rente, som i stor grad har sammenheng med forhold i det internasjonale kredittmarkedet, mer enn Norges egen økonomi. Samtidig er det ikke usannsynlig at det norske rentenivået kan stige i de kommende budsjettår. Dermed blir enda viktigere å sørge for at bostøtten fortsatt beholdes husholdninger ut fra fordelingspolitiske kriterier, og unngå å utbygge ordningene i omfang.

Et tredje flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti er sterke tilhengere av en sosial boligpolitikk og viser til at bostøtten er et viktig virkemiddel i arbeidet mot fattigdom. Disse medlemmer mener den viktigste strategien for å motarbeide fattigdom er arbeid til alle. Samtidig er det et boligpolitisk mål at flest mulig skal kunne klare seg selv i egen bolig. Bostøtten støtter opp om disse strategiene.

Disse medlemmer viser til regjeringen Stoltenberg IIs styrking av det boligsosiale arbeidet. Kravene til å kunne motta bostøtte er forenklet, boutgiftstaket økt og flere grupper er inkludert i ordningen. Disse medlemmer mener dette har bidratt til å styrke arbeidet mot fattigdom, redusere bostedsløshet og antall vanskeligstilte på boligmarkedet.

Disse medlemmer viser til det betydelige arbeidet regjeringen Stoltenberg II la ned for utvikling og digitalisering i offentlig sektor, blant annet ved å legge frem digitaliseringsprogrammet «På nett med innbyggerne». Disse medlemmer mener det er positivt at regjeringen Solberg ønsker å videreføre det viktige arbeidet med å fornye og forbedre offentlig sektor. Disse medlemmer mener en innføring av elektronisk søknad for bostøtte vil være et godt tiltak og bevilger 6,1 mill. kroner til dette formålet. Disse medlemmer understreker at det er en forutsetning at det utarbeides universelle løsninger som tar hensyn til at mulighetene for å utnytte digital kompetanse er svært ulike. Disse medlemmer mener det er viktig at det fremdeles er ressurser i kommunene som kan veilede og bistå de som skal søke om bostøtte.

3.3.12 Kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak

Forslag 2014: kr 1 219 900 000 Saldert budsjett 2013: kr 1 112 100 000

Komiteen mener det er et mål at folk flest har mulighet til å eie sin egen bolig. Det er også viktig å sikre tilgang på egnede leieboliger. Det er mange som møter barrierer i boligmarkedet. Det er derfor en offentlig oppgave å føre en sosial boligpolitikk.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, understreker at det er et behov for flere universelt utformede boliger og bygg. Flertallet viser til at nye krav om universell utforming

av bygg trådte i kraft 1. juli 2010. Flertallet understreker at kravene til universell utforming i teknisk forskrift til plan- og bygningsloven ikke må svekkes.

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, merker seg regjeringen Solbergs satsing på å sikre egnede boliger for personer med særlige behov som følge av nedsatt funksjonsevne.

Et tredje flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Venstre, vil understreke at prinsippet om universell utforming skal ligge fast. Dette flertallet mener imidlertid at det er behov for å forenkle og forbedre plan- og bygningsloven.

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser blant annet til at det er behov for å gå igjennom byggeforskriften for å vurdere mulige justeringer innenfor rammen av universell utforming.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser for øvrig til sine generelle merknader om boligpolitikk under rammeområde 6 i denne innstillingen.

Komiteens medlem fra Venstre viser til sine generelle merknader om boligpolitikk under rammeområde 6 i denne innstilling.

3.3.12.1 POST 75 TILSKUDD TIL ETABLERING I EGEN BOLIG

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter forslagene.

Komiteens medlem fra Venstre mener staten må stimulere kommunene til å bygge flere og rimelige utleieboliger. Dette medlem vil derfor innføre en ordning for «hjemkjøp», som gjør det mulig å starte med et leieforhold til en kommunal bolig og deretter gå over til å betale avdrag som gjør at boligen blir mer og mer selveid. Det er også viktig å bidra til at det etableres Ungbo i flere kommuner enn Oslo og se på fordelsordninger for boligsameier for ungdom, da ungdomskullene øker betraktelig de neste 10 årene.

Dette medlem mener det er viktig at man fra statlig hold bidrar til å profesjonalisere utleiesektoren. Leiesektoren er kommet for å bli, også i Norge. Studentsamskipnaden i Tromsø har for eksempel or-

ganisert både utleiery og leietakere ved hjelp av Internett, og dette medlem mener det er et enkelt og billig virkemiddel å bidra til at flere byer i landet gjør det samme. Dette medlem ser også for seg flere ideelle boligstiftelser inn i leiesektoren og utfordrer regjeringen Solberg på en politikk for å bidra til å etablere disse.

På denne bakgrunn viser dette medlem til at det er satt av 25 mill. kroner i Venstres alternative statsbudsjett til etablering av utleieboliger og innføring av en ordning med «hjemkjøp».

3.3.12.2 POST 79 TILSKUDD TIL TILPASNING AV BOLIG

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteen viser til at Husbanken i år har gjennomført og planlagt flere tiltak for å gjøre ordningen bedre kjent i kommunene og øke forbruket av tilskuddsmidler. Blant annet er det gjennomført en nasjonal informasjonskampanje rettet mot kommuner, relevante målgrupper og interesseorganisasjoner. Husbanken sendte i mai informasjonsbrev til alle kommuner der det informeres om tilskuddsordningen. I brevet oppmuntres kommunene til å bruke ordningen aktivt. I oktober ga Husbanken ut en eksempelsamling med eksempler på hvordan eksisterende boliger med enkle grep kan gjøres mer tilgjengelige. Komiteen viser til at Husbanken vil gå gjennom retningslinjer og veileder for tilskudd til tilpasning for å få en likere og mer rettferdig forvaltning av tilskuddsordningen i kommunene.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser imidlertid til at da særfradraget for tilpasning av bolig ved sykdom ble lagt om, skjedde dette med den begrunnelsen at det var mulig å få en mer målrettet ordning der flere med lavere inntekt kunne få økonomisk hjelp til ombyggingen. Samtidig har det kommet fram flere eksempler på at familier ikke får den bistanden de trenger for å gjennomføre en slik ombygging. Mye tyder på at regelverket i kommunene ikke har tatt inn disse endringene og dermed ikke klarer å bruke de midlene vi har satt av til ombygging av bolig.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, mener det må foretas en gjennomgang av regelverket for å sikre at regelverket blir praktisert likt i kommunene, og for å sikre at kriteriene for tildeling utvides slik at de fanger opp de som trenger tilpassing av bolig.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–2014) og støtter forslaget som ble fremmet av regjeringen Stoltenberg II.

Disse medlemmer viser til innspill fra NBBL når det gjelder etterinnstallering av heis og utfordringer med at tilskuddsmidlene ikke er overførbare. Dette fører til at utbygging av heis må gjennomføres i løpet av året om man får tilsagn. Disse medlemmer foreslår at post 79 gjøres overførbare.

Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen vurdere å gjøre kap. 581 post 79 Tilskudd til tilpasning av bolig overførbare.»

3.3.13 Kap. 585 Husleietvistutvalget

Forslag 2014: kr 23 300 000 Saldert budsjett 2013: kr 22 300 000

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og støtter forslagene.

Komiteen viser til Leieboerforeningens innspill under komiteens høring 11. november 2013, hvor de ber om at ordningen med Husleietvistutvalget utvides til flere byer enn i dag. Komiteen ber regjeringen Solberg vurdere en utvidelse av ordningen.

Komiteen viser til at Husleietvistutvalget ble opprettet i 2001 for husleiesaker innenfor Oslo kommune. I 2003 ble det geografiske virkeområdet utvidet til å omfatte Akershus. Fra 2006 omfattet virkeområdet også Bergen og Trondheim, og fra 2012 Hordaland og Sør- og Nord-Trøndelag. Etter den siste utvidelsen er det dermed Husleietvistutvalg i fem fylker. Det gjennomføres nå en samfunnsøkonomisk analyse av Husleietvistutvalget, og komiteen mener en utvidelse må vurderes i lys av denne rapporten.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringen Solbergs forslag.

3.3.14 Kap. 587 Direktoratet for byggkvalitet

Forslag 2014: kr 127 300 000 Saldert budsjett 2013: kr 105 400 000

Komiteen viser til at Direktoratet for byggkvalitet (DiBK) er rådgivende organ for Kommunal- og moderniseringsdepartementet, og sentral myndighet på det byggetekniske området. Komiteen viser

til at regjeringen har et uttalt mål om å legge til rette for god aktivitet i DiBK, og slutter seg til dette. Komiteen imøteser regjeringen Solbergs videre arbeid med å sikre DiBK en viktig rolle med å bidra til fornyelse og innovasjon i byggesektoren.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og regjeringens forslag om å kutte bevilgningen til Direktoratet for Byggkvalitet (DiBK) med 5,1 mill. kroner. Disse medlemmer viser til at byggenæringen står overfor store utfordringer i årene som kommer, særlig knyttet til forenkling av regelverk, digitalisering av byggesaksprosesser, bruk av nye digitale verktøy som BIM og energieffektivisering av bygg. Disse medlemmer mener derfor det er avgjørende at DiBK får tilstrekkelige midler, og vil sterkt advare mot et kutt i bevilgningene slik regjeringen Solberg foreslår. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014), og støtter regjeringen Stoltenberg IIs forslag til bevilgning.

Disse medlemmer viser til at det gjennom et samarbeid mellom DiBK og bygg- og eiendomsbransjen skal utvikles en metodikk for hvordan man beregner byggekostnader, eksempelvis ved innføring av nye krav. Disse medlemmene vil understreke viktigheten ved å etablere en enighet om kunnskapsgrunnlaget, og ber regjeringen prioritere dette arbeidet.

3.3.14.1 POST 22 KUNNSKAPSUTVIKLING OG INFORMASJONSFORMIDLING

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at regjeringen Solberg i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) finner rom for en reduksjon av denne posten på 5,1 mill. kroner i forhold til Prop. 1 S (2013–2014), tilsvarende en økning fra saldert budsjett 2013 på 15 mill. kroner. Flertallet viser til regjeringen Solbergs vurdering av at dette utgiftsnivået vil legge til rette for god aktivitet i DiBK, og støtter dette.

Komiteens medlem fra Venstre viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det foreslås en nominell videreføring av bevilgningene over denne posten. Dette medlem legger til grunn at DiBK vil kunne fortsette sitt aktivitetsnivå innenfor denne rammen.

3.3.15 Kap. 590 Byutvikling og planlegging

Forslag 2014: kr 116 325 000.

Grunnet endringer i departementsstrukturen er kap. 1400 postene 21, 61, 65 og 81, og kap. 1410 post 21 redusert mot forslag til løyvingar på dette kapitlet.

3.3.15.1 POST 21, POST 61 OG POST 81

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014). Komiteen merker seg at det foretas en del omdisponeringer som følge av ny departementsstruktur, og komiteen har for øvrig ingen merknader.

3.3.15.2 POST 65 OMRÅDESATSING I BYER

Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014). Komiteen har merket seg at regjeringen Solberg foreslår 42 mill. kroner til områdesatsing i storbyer i 2014.

Komiteen viser til at viktige grep i satsingen er stedsutvikling, forbedring av bosteder og bostedsområder, tiltak for vanskeligstilte, oppgradering av grønne uteområder, folkehelseiltak og andre tiltak rettet mot barn og unge, samt bedre forhold for gang-, sykkel- og kollektivtransport.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, mener at det er viktig å bygge trygge og gode lokalsamfunn gjennom områdesatsingen. Flertallet er derfor fornøyd med at regjeringen Solberg styrker satsingen på denne posten med 10 mill. kroner i forhold til saldert budsjett 2013.

Flertallet mener at arbeidet med denne type satsing også må ses i sammenheng med å skape gode skoler der man satser på læreren og ser den enkelte elev, samt utvikling av lokalt næringsliv og infrastruktur slik regjeringen Solberg legger opp til i flere deler av landet gjennom Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet, og Sosialistisk Venstreparti har merket seg at dette innebærer et kutt på 5 mill. kroner fra forslaget i Prop. 1 S (2013–2014). Disse medlemmer har videre merket seg at Finansdepartementet i svar på spørsmål fra finanskomiteen sier at «kuttet tas i sin helhet på byområdet Fjell i Drammen».

Disse medlemmer viser til at målet med områdesatsingen er at de delene av byene med særlige utfordringer knyttet til fysiske og sosiale levekår skal få bistand til å snu en negativ utvikling.

Disse medlemmer viser til at dette er viktige satsinger, og disse medlemmer støtter forslaget i Prop. 1 S (2013–2014) om en bevilgning på 47 mill. kroner på posten.

3.3.16 Kap. 2412 Husbanken (unntatt post 90)

Forslag 2014 (unntatt post 90): kr 413 000 000
Saldert budsjett 2013 (unntatt post 90):
kr 400 500 000.

Komiteen henviser til de respektive partiers merknader i Innst. 5 S (2013–2014).

Komiteen merker seg at en økende andel av Husbankens tap på utlån gjelder startlån. Det totale misligholdet er lavt. Det er likevel grunn til å merke seg at Husbanken bør gi kommunene stabile og langsiktige signaler om risikofordelingen mellom kommune og stat, slik at kommunene ikke blir for tilbakeholdende med å yte lån, der gjeldsbetjeningsevnen er forsvarlig.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, merker seg at regjeringen satser på større IKT-investeringer i Husbanken. Flertallet mener det er viktig å erstatte mye av dagens papirbaserte kommunikasjon og satse på brukervennlighet gjennom et langsiktig moderniseringsprogram (SIKT) som legger til rette for bedre kommunikasjon med kommunene, byggebransjen og enkeltpersoner. Fullelektronisk søknadsbehandling for bostøtte, startlån og tilskudd er gode tiltak for å oppnå brukervennlighet. Flertallet har ingen øvrige merknader, og slutter seg til regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til disse medlemmers merknad under kap. 580 Bostøtte. Disse medlemmer viser til at regjeringen Solberg i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) skriver at søknader om lån vil bli avslått når lånerammen er brukt opp. Disse medlemmer mener at regjeringens manglende vilje til å øke Husbankens låneramme og den ytterligere renteøkningen vil bidra til å svekke Husbankens viktige rolle. Disse medlemmer viser til at regjeringen Stoltenberg II senest i revidert nasjonalbudsjett for 2013 økte lånerammen med 5 mrd. kroner fordi behovet var større enn den opprinnelige rammen. Disse medlemmer ber derfor regjeringen Solberg om å følge nivået på Husbankens låneramme nøye for å vurdere om den er tilstrekkelig, og eventuelt øke lånerammen i revidert nasjonalbudsjett for 2014.

Komiteen fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen følge Husbankens låneramme nøye for å vurdere om den er tilstrekkelig, og komme tilbake til Stortinget med forslag til en

eventuell økning av lånerammen i revidert nasjonalbudsjett for 2014.»

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at husbankrenten de siste årene har vært betydelig lavere enn renten i det private kredittmarkedet, og at dette ikke er i tråd med intensjonen med modellen for fastsettelse av husbankrenten. Differansen mellom renten i Husbanken og det private kredittmarkedet bør ikke være for stor. Flertallet viser til budsjettforliket mellom Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre hvor rentemarginen foreslås satt til 1,0 prosentpoeng. Selv om rentemarginen økes noe ut over økningen i Prop. 1 S (2013–2014), vil husbankrenten fortsatt være gunstig sammenliknet med markedet for øvrig. Flertallet mener at en låneramme på 20 mrd. kroner vil sikre god aktivitet på Husbankens låneordninger, og samtidig sikre at Husbanken har en supplerende rolle i kredittmarkedet.

Komiteens medlem fra Venstre legger til grunn at regjeringen Solberg vil sikre at Husbankens låneramme er tilstrekkelig i forhold til behovet, og forventer en orientering om dette i revidert nasjonalbudsjett for 2014.

Kapittel under Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

3.3.17 Kap. 820 Integrerings- og mangfaldsdirektoratet

Forslag 2014: kr 191 246 000 Saldert budsjett
2013: kr 179 187 000

Komiteen viser til at Integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDi) er statens utøvende organ for statens integreringspolitikk og er en premissleverandør for utvikling av politikk på feltet. Direktoratet ble etablert av regjeringen Stoltenberg II i 2006. Komiteen understreker at IMDi blant annet skal medvirke til at kommunen bosetter flyktninger i tråd med avtalen mellom staten og KS. IMDi skal også være et kompetansesenter for kommunene og andre samarbeidspartnere som arbeider for integrering. Komiteen merker seg at blant de viktigste oppgavene for 2014 er å gi gode resultater for økt bosetting, økt arbeid og kvalifisering av innvandrere og særlig blant kvinner som har lav sysselsettingsgrad.

3.3.17.1 POST 1 DRIFTSUTGIFTER

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener Syria er i en ekstraordinær, vanskelig situasjon. Nye tall estimerer antallet mennesker i nød til 9,3 millioner, hvorav 4,6 millio-

ner barn og 6,5 millioner internt fordrevne. Omfanget av krisen beskrives som den største humanitære krisen siden 2. verdenskrig. 2,5 millioner er utenfor rekkevidde for nødhjelp og det rapporteres om utbrudd av polio. I denne situasjonen er det behov for ekstraordinær innsats og solidaritet. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og opprettholder forslaget der om å ta imot 1 000 kvoteflyktninger fra Syria i 2014.

3.3.18 Kap. 821 Busetjing av flyktningar og tiltak for innvandrarar

Forslag 2014: kr 6 580 673 000 Saldert budsjett 2013: kr 5 698 836 000

Komiteen peker på at rask bosetting etter at oppholds- og arbeidstillatelse er innvilget, er av stor betydning for den enkeltes tilpasning til og deltakelse i det norske samfunn. Komiteen viser til at kommunene i dag bosetter vesentlig færre enn det IMDi anmoder om. Komiteen viser til at det per 30. juni 2013 var 4 453 personer som venter i mottak på å bli bosatt. Komiteen viser til at det de siste årene har vært en markant økning av personer som venter på bosetting, og at antallet som venter på bosetting er over tredoblet fra 31. desember 2009. Komiteen merker seg at dette blant annet skyldes raskere saksbehandlingstid hos UDI uten at bosettingen har økt tilsvarende.

Komiteen viser til at bare 55 pst. av dem som ble bosatt første halvår i 2013, ble bosatt innen målet om bosetting innen seks måneder. For enslige mindreårige er målet at de skal bosettes innen tre måneder. Per 30. juni 2013 hadde kommunene bosatt 203 enslige, mindreårige under 18 år fra mottak og omsorgs-senter. Av disse ble 80 pst. bosatt innen målet på tre måneder. Komiteen mener det er uakseptabelt at ikke bosettingsmålene oppfylles.

Komiteen er positiv til økt integreringstilskudd og investeringstilskudd til kommunale utleieboliger, og mener dette vil stimulere til økt bosetting.

Komiteen merker seg at det har kommet på plass en ny samarbeidsavtale mellom staten og KS med konkrete resultatmål for bosettingen i de kommende årene. Avtalen sier at kommunesektoren samlet skal tilby minimum 7 500 kommuneplasser for bosetting i 2013 og at det i 2014 og 2015 skal bosettes i samsvar med behovet. Komiteen merker seg at dette vil bety en økning i antall bosatte fra 5 500–6 000 personer pr. år, til et nivå på rundt 8 000–9 000 personer pr. år de neste årene.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, ser at det er mange og sammensatte årsaker til at flere kommuner har utford-

ringer knyttet til bosetting. Mangel på bolig, skoletilbud, arbeidsplasser, tidligere erfaringer og fare for omfattende familiegjengforening kan være mulige årsaker.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at disse partiene i finansinnstillingen, jf. Innst. 2 S (2013–2014), har foreslått styrket kap. 854 post 65 i Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets budsjett med 120 mill. kroner. Dette reverserer forslaget i Prop. 1 S (2013–2014) om å redusere andelen av utgiftene som kan refunderes av staten fra 100 pst. til 90 pst. av utgifter som overstiger egenandelen.

Disse medlemmer viser til brev fra KS til komiteen av 13. november 2013 og innspill fra flere kommuner og organisasjoner som varsler at å redusere andelen av utgiftene som kan refunderes av staten for kommunenes tiltak for enslige mindreårige asylsøkere, kan føre til at flere kommuner bygger ned tiltak.

Disse medlemmer viser videre til opplysninger fra IMDi om at gjeldende ordninger har bidratt til at enslige mindreårige asylsøkere har blitt relativt raskt bosatt. Disse medlemmer er kritiske til regjeringspartiernes forslag om at kommunene bare skal få refundert 80 pst. av sine utgifter utover egenandelen til barnevernstiltak knyttet til enslige mindreårige asylsøkere. Regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre foreslår at kap. 821 post 61 økes med 120 mill. kroner som kompensasjon for kuttet på 240 mill. kroner på kap. 854 post 65. Disse medlemmer mener dette ikke vil gi kommunene god nok økonomi til å videreføre viktige tiltak for denne sårbare gruppen.

Disse medlemmer viser til at regjeringen Stoltenberg II har styrket flere virkemidler slik at det skulle bli lettere for kommunene å ta imot og bosette flyktninger. Det har handlet om økt tilskudd per bosatt samt bedre lånevilkår i Husbanken og investeringstilskudd for å få flere boliger. Disse medlemmer vil vise til at flere kommuner har gode resultater og hvor f.eks. bolig og sysselsetting er viktige grep for å lykkes i arbeidet med å bosette. Disse medlemmer registrerer at behovet for å bosette vil øke i takt med forventninger om økt anslag for flere asylsøkere til Norge. Det er derfor viktig at de gode eksemplene fra kommuner som lykkes med å bosette innvandrere, gjøres tilgjengelig for andre kommuner slik at de kan inspireres til økt bosetting.

3.3.18.1 POST 60 INTEGRERINGSTILSKOT, KAN OVERFØRAST

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig

Folkeparti og Venstre, er positive til at regjeringen Solberg styrker integreringstilskuddet og mener dette er et stort steg i riktig retning for å sørge for at kommunene blir kompensert tilstrekkelig for kostnadene knyttet til å integrere flyktninger i sin kommune.

Flertallet viser til at det er store utfordringer knyttet til bosetting av mennesker som har fått lovlig opphold i Norge. Flertallet viser til at gapet mellom antallet som har fått innvilget opphold og de som har blitt bosatt, har økt de siste årene. Flertallet viser til at IMDi for 2014 anslår at kommunene vil bosette 6 750 flyktninger, mens det er behov for å bosette 10 820 flyktninger. Flertallet viser til at regjeringen Solberg ønsker å styrke bosettingsarbeidet, og at det derfor er positivt at integreringstilskuddet nå økes.

Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, mener at en økning i integreringstilskuddet er det mest målrettede tiltaket for å øke kapasiteten i disse tjenestene.

Dette flertallet mener det er positivt at regjeringen Solberg gjør en henvendelse rettet mot alle kommunene med oppfordring om å delta i en «bosettingsdugnad».

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at det siden 2009 er bosatt nærmere 30 000 flyktninger i norske kommuner. Det er gjennomført et enestående samarbeid og dugnad mellom stat, kommune og frivillige organisasjoner. Under regjeringen Stoltenberg II er integreringstilskuddet økt flere ganger og innholdet i introduksjonsprogrammet styrket slik at kommunene i større grad skal kunne bosette flyktninger og raskt kunne starte integreringsarbeidet. Disse medlemmer merker seg at regjeringen Solberg inviterer kommunene til dugnad for å bosette flere flyktninger samtidig som den kutter i tilskuddsordningen og nedjusterer prognosene slik at det faktisk kan bli dyrere for kommunene å bosette flyktninger. For disse medlemmer er ikke dette en god måte å invitere til økt innsats på. Det vises til disse medlemmers generelle merknader for rammeområde 6 samt Innst. 2 S (2013–2014).

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser til at regjeringen Solberg oppfordrer kommunene til å se på nye og gode løsninger for bosetting, slik at flyktninger og andre med innvilget opphold kan få starte et nytt liv i en kommune, og redusere ventetiden i mottak.

3.3.18.2 POST 61 SÆRSKILT TILSKUDD VED BOSETTING AV ENSLIGE, MINDREÅRIGE FLYKTNINGER, OVERSLAGSBEVILGNING

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til budsjettforliket mellom partiene hvor integreringstilskuddet på kap. 821 post 60 ble økt med 120 mill. kroner for 2014. Flertallet viser til at intensjonen i forliket var at dette skulle bidra til å bosette flere enslige, mindreårige asylsøkere i kommunene og ikke til bare en generell styrking av tilskuddet. Flertallet omprioriterer derfor denne bevilgningen fra post 60 til post 61, som er det særskilte tilskuddet ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, og forutsetter at endringen i posteringen bidrar til at de kommuner som har gjort en jobb med å bosette de mindreårige asylsøkere får midler som kompenserer for egenandeløkningen i barnevernstiltak for denne gruppen.

3.3.18.3 POST 62 KOMMUNALE INNVANDRARTILTAK

Komiteen merker seg at det foreslås å endre innretningen på tilskuddsordningen til regionale etablerersentre for innvandrere. Formålet skal være å styrke og utvikle det ordinære etablerertilbudet i kommuner og fylkeskommuner slik at det bedre kan legges til rette for etablerervirksomhet for innvandrere og dermed skape økt sysselsetting og vekst.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, vil understreke betydningen av å finne en permanent ordning for etablererveiledning for innvandrere, og viser til arbeidet som er gjort på Norsk senter for flerkulturell verdiskapning i Drammen (NSFV). NSFV ble initiert av NHO sentralt i 2005. Gjennom NSFV er det hittil startet 134 bedrifter blant deltakere fra 98 nasjoner som er kjørt gjennom systemet med ulike fagmoduler, og 43 pst. av deltakerne er kvinner. Flertallet viser til at vi i Norge drar lite nytte av de sterkere gründerkulturer vi finner i mange andre land, og som vi finner blant mange innvandrere. Høyt utdannede innvandrere sendes i dag i for stor grad til Nav eller andre virksomheter med lite skreddersøm for gründere. Flertallet viser også til at Buskerud fylkeskommune, etter dialog med staten, har overtatt ansvaret for senteret. Flertallet ønsker at NSFV får beholde en særskilt stilling, slik at den kompetansen som er utviklet, blir tatt vare på og kontinuiteten i arbeidet blir sikret.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til Prop. 1 S (2013–

2014) og omtalen av en rekke igangsatte tiltak som alle styrker integreringsarbeidet i kommunene. Disse tiltak er alle viktige for å utjevne sosiale forskjeller. Disse medlemmer viser til at mange minoritetsinnbyggere ikke er inkludert og kan nyte godt av de mulighetene som finnes i Norge. Det er derfor etter disse medlemmers mening fortsatt viktig å videreføre en politikk som styrker inkluderingen. Jobbsjansen, gratis kjernetid i barnehage, og gratis deltids plass i skolefritidsordningen, er tiltak som hjelper barn og voksne til å bli bedre integrert og styrke tilknytningen. Disse medlemmer mener vi trenger innvandrernes kompetanse og viser til handlingsplanen fra regjeringen Stoltenberg II med samme navn.

De regionale etablerersentra har vist gode resultater, og disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) der regjeringen Stoltenberg II, etter anbefaling fra et bredt flertall i Stortinget, foreslo å flytte 6 mill. kroner til kap. 821 post 62 til en ny tilskuddsordning for regionale etablerersentra for innvandrere, og at Buskerud fylkeskommunes senter for flerkulturell verdiskaping (NSFV) skal sikres drift og ha et særlig ansvar for utvikling av tilsvarende sentre andre steder. Disse medlemmer understreker viktigheten av at kompetanse som utvikles med bidrag fra statlige midler, videreføres og ikke går tapt etter endt prosjektperiode.

Komiteens medlem fra Venstre viser til de gode erfaringene med gratis deltids plass i skolefritidsordning (aktivitetsskolen) ved Mortensrud skole i bydel Søndre Nordstrand i Oslo. Dette medlem ønsker å utvide ordningen til å gjelde flere skoler i de områdene som er med i forsøksordningen med gratis kjernetid i barnehage. Dette medlem vil derfor at enkeltskoler i ytterligere fem bydeler i Oslo, samt enkelte områder i Drammen og Bergen, tilbyr gratis deltids plass i skolefritidsordningen. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor bevilgningene økes med 25 mill. kroner til dette formålet over kap. 821 post 62.

3.3.18.4 POST 71 TILSKOT TIL INNVANDRARORGANISASJONAR OG ANNA FRIVILLIG VERKSEMD

Komiteen mener at integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner er et viktig supplement til integreringsarbeid i regi av stat og kommune. Organisasjonene sitter på unik kompetanse og nettverk.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, merker seg at regjeringen Solberg foretar en omdisponering på posten som innebærer at

støtten til organisasjonen Human Rights Service (HRS) øker med 400 000 kroner på bekostning av Omod (Organisasjonen mot offentlig diskriminering) og MiR (Multikulturelt Initiativ og Ressursnettverk). Flertallet viser til at de nasjonale ressursmiljøene har en viktig rolle å spille på innvandrings- og integreringsfeltet. Miljøene skal samle og formidle eksisterende kunnskap og kompetanse basert på erfaring, bred kontaktflate og solid forankring i ulike innvandrer miljø. Flertallet viser til at HRS de senere årene har blitt mer og mer en tenketank for innvandrings skeptiske miljøer, og arbeider mindre med konkret integreringsarbeid.

Flertallet mener en av forutsetningene for vellykket integrering er bekjempelse av ekstremisme og rasisme. Flertallet mener radikaliserings og voldelig ekstremisme må bekjempes med et bredt spekter av virkemidler, og vil fremheve viktigheten av forebygging og holdningsskapende arbeid.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, viser til publikasjonen «Samora», Nordens første multikulturelle tidsskrift med fokus på nyheter om innvandrere, minoriteter, kultur, politikk og samfunnsdebatt, etablert i 1979. Dette flertallet mener «Samora» – gitt sin profil – spiller en viktig rolle i integreringsarbeidet. Dette flertallet er videre kjent med behov for tilstrekkelige driftsmidler for «Samora», og legger til grunn at regjeringen vil vurdere et tilskudd over post 71 i revidert nasjonalbudsjett for 2014 for å sikre tilfredsstillende driftsrammer for publikasjonen.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti er kjent med Europarådets ungdomskampanje «No Hate» og at alle medlemsland er oppfordret til å lage egne nasjonale kampanjer. Disse medlemmer viser til innspill fra Norsk Folkehjelp under komiteens høring hvor det framkom at Norsk Folkehjelp har utarbeidet en skisse til en nasjonal kampanje, men at det mangler finansiering for å gjennomføre denne. På denne bakgrunn ber disse medlemmer om at regjeringen Solberg prioriterer en bevilgning som kan realisere en nasjonal «No Hate»-kampanje i Norge.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Venstre viser til at flere organisasjoner har svært gode tilbud rettet mot innvandrere som skaper kontakt og bygger broer over kulturforskjeller. Disse medlemmer vil særlig trekke fram Mira-senteret som jobber med å styrke innvandrers- og flyktningkvinner stilling i Norge, og å be-

kjempe tvangsekteskap og kjønnslemlestelse. Disse medlemmer viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor det bevilges 2 mill. kroner i økt driftsstøtte til Mira-senteret.

3.3.19 *Kap. 822 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere*

Forslag 2014: kr 1 700 431 000 Saldert budsjett 2013: kr 1 689 701 000

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti viser til at målet med tilskuddsordningen er å sikre at kommunene tilbyr opplæring til voksne innvandrere med rett og plikt eller rett til opplæring i norsk og samfunnsfag slik at de kan lære tilstrekkelig norsk for å fungere i yrkes- og samfunnslivet i Norge.

3.3.19.1 POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, OPPLÆRING I NORSK OG SAMFUNNSKUNNSKAP, KAN OVERFØRAST

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener at flere verktøy for å lære norsk er bra og viser til de mange grep innenfor pedagogisk utviklingsarbeid som er gjort under regjeringen Stoltenberg II. At flere kan benytte digitale hjelpemidler og lettere lære seg norsk kan bidra til å bygge ned barrieren med å lære seg et nytt språk.

3.3.19.2 POST 22 PRØVER I NORSK OG SAMFUNNSKUNNSKAP FOR VAKSNE INNVANDRARAR

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti merker seg at stadig flere tar prøver i både norsk og samfunnskunnskap. Investeringene under regjeringen Stoltenberg II har gitt flere rettigheter og plikter til flere timer. Dette har bidratt til at flere kan lære seg norsk enn tidligere. Andelen som består muntlig og skriftlig del er økende. Det er disse medlemmers syn at det er grunn til å forvente at disse resultatene skal øke ytterligere med innføringen av nye prøver i norsk og samfunnskunnskap som omtalt i Prop. 1 S (2013–2014).

3.3.19.3 POST 60 TILSKOT TIL OPPLÆRING I NORSK OG SAMFUNNSKUNNSKAP FOR VAKSNE INNVANDRARAR

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, understreker viktigheten av at innvandrere så raskt som mulig lærer seg norsk. Betydningen av å kunne kommunisere

og gjøre seg forstått kan ikke undervurderes. Det er derfor viktig å legge til rette for opplæring med og uten hjelpemidler slik at flest mulig raskt kan mestre dette etter ankomst til Norge.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at tilskuddsordningen er styrket flere ganger under regjeringen Stoltenberg II og er lagt om fra å gjelde fra 5 til 3 år. Disse medlemmer viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014) og har ingen øvrige merknader.

3.3.20 *Kap. 823 Kontaktutvalet mellom innvandrerbefolkninga og myndighetene*

Forslag 2014: kr 6 749 000 Saldert budsjett 2013: kr 6 644 000

Komiteen viser til at Kontaktutvalget mellom innvandrerbefolkningen og myndighetene (KIM) er et rådgivende og uavhengig organ for styresmaktene i saker som angår personer med innvandrerbakgrunn. Utvalget blir oppnevnt av Kongen i statsråd. KIM har en viktig funksjon som skal ha dialog med offentlige styresmakter, fag og forskningsmiljø, politiske partier og interesseorganisasjoner. Komiteen viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Innst. 2 S (2013–2014) og merker seg at det vil bli oppnevnt et nytt utvalg for perioden 2014–2017.

Kapittel under Nærings- og fiskeridepartementet

3.3.21 *Kap. 2426 SIVA SF (unntatt post 90)*

Forslag 2014 unntatt post 90: kr 44 800 000 Saldert budsjett 2013 (unntatt post 90 og 95): kr 48 000 000

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet, Venstre og Sosialistisk Venstreparti, er opptatt av at SIVA, gjennom sine eiendomsinvesteringer, fortsetter å senke barrierer for etablering der markedsmekanismer gjør dette spesielt krevende. Mobilisering av lokal kapital og kompetanse ved investeringer i eiendom og infrastruktur er en viktig del av SIVAs innsats, som bidrar til en god og aktiv regional utvikling.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, vil derfor sterkt advare mot å redusere tilskuddet til SIVA.

Et tredje flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig

Folkeparti og Venstre, viser til at inkubatorprogrammet i SIVA finansieres av bevilgninger både fra Nærings- og fiskeridepartementet og fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Bevilgningen til SIVA vil styrkes med 10 mill. kroner over Nærings- og fiskeridepartementets budsjett som følge av budsjettforliket i Stortinget. I tillegg mener dette flertallet at bevilgningen til SIVA bør styrkes med 5 mill. kroner i forhold til saldert budsjett 2013 innenfor rammen av kap. 552 post 72. Dette flertallet viser til at midler over Kommunal- og moderniseringsdepartementets budsjett i hovedsak skal brukes i det distriktpolitiske området. Dette skal imidlertid ikke være til hinder for at inkubatorer utenfor dette området kan vurderes for støtte. Dette flertallet påpeker at med økte bevilgninger til SIVA styrkes også muligheten for at flere inkubatorer kan få støtte.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at SIVA er statens virkemiddel for tilretteleggende eierskap, nyskaping og næringsutvikling. SIVA har etablert 50 inkubatormiljøer rundt om i hele landet. Eierskapet til disse deles mellom SIVA, privat næringsliv, kommuner, fylkeskommuner, universiteter og høyskoler. Nøkkelen til suksess ligger i at miljøene kan bruke hverandres sterke sider. Årlig får 150 nye gründerbedrifter hjelp til å vokse og utvikle seg. Siden oppstarten av inkubatorprogrammet i år 2000 har mer enn 1 000 bedrifter fått denne muligheten. Erfaringene viser at bedriftene som utvikles i inkubatorene, er høykompetente virksomheter som sysselsetter om lag 2 600 personer. Inkubatormiljøene er spredt over hele landet, slik at attraktive arbeidsplasser også utvikles i distriktene. Ettersom konkurransekraften og tilgangen på kapital er mindre i utkantene,

er det svært viktig å lykkes med dette. Det er ikke bare god næringspolitikk, det danner også grunnlag for levende distrikter.

Tall fra SSB viser at bare tre av ti bedrifter som ble etablert i 2003, var aktive fem år senere. Bedriftene fra inkubatorene kan vise til sterkere vekst, flere ansatte og bedre markedstilgang enn gjennomsnittet. Bedriftene er også mer solide. Ca. 85 pst. av inkubatorbedriftene overlever de første tre vanskelige årene. Dette viser oss at inkubasjon er en effektiv strategi for å skape nye arbeidsplasser, og en strategi dette medlem vil styrke.

Inkubasjon gir resultater i form av solide arbeidsplasser og økt verdiskaping, noe vi trenger mer av. Dette medlem er derfor forundret over at regjeringen i tilleggsprosposisjonen foreslår å kutte ordningen med 5 mill. kroner. Flere evalueringer viser at inkubatorordningen og innovasjonsmiljøene er for svakt finansiert. Ved å øke satsingen på inkubasjon kan vi årlig utvikle 300–400 nye bedrifter, i stedet for rundt 150 som i dag. Dette vil også gi resultater i form av avkastning og økte skatteinntekter. Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor SIVAs programmidler tilgodeses med forslag om en økt bevilgning på 50 mill. kroner.

4. Rammeområde 18 – Rammeoverføringer til kommunesektoren mv.

Oversikten nedanfor viser budsjettforslaget i Prop. 1 S (2013–2014) (regjeringen Stoltenberg II) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) (regjeringen Solberg) for rammeområde 18.

90-postar blir handsama av finanskomiteen utanfor rammesystemet.

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 18

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
Utgifter i hele kroner				
<i>Kommunal- og moderniseringsdepartementet</i>				
571		Rammetilskudd til kommuner	121 939 704 000	121 363 704 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	19 500 000	19 500 000
	60	Innbyggertilskudd.....	116 469 972 000	115 893 972 000
	61	Distriktstilskudd Sør-Norge.....	378 317 000	378 317 000
	62	Nord-Norge- og Namdalstilskudd.....	1 503 297 000	1 503 297 000
	63	Småkommunetilskudd.....	946 140 000	946 140 000
	64	Skjønntilskudd, <i>kan nyttes under kap. 572 post 64</i>	2 141 000 000	2 141 000 000
	66	Veksttilskudd.....	61 198 000	61 198 000
	67	Storbytilskudd.....	420 280 000	420 280 000

Oversikt over budsjettkapitler og poster i rammeområde 18

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S	Prop. 1 S med Tillegg 1
572		Rammetilskudd til fylkeskommuner	29 449 029 000	29 863 129 000
	60	Innbyggertilskudd.....	28 337 599 000	28 751 699 000
	62	Nord-Norge-tilskudd.....	599 430 000	599 430 000
	64	Skjønnstilskudd, <i>kan nyttes under kap. 571 post 64</i>	512 000 000	512 000 000
575		Ressurskrevende tjenester	6 649 205 000	6 649 205 000
	60	Toppfinansieringsordning, <i>overslagsbevilgning</i>	6 649 205 000	6 649 205 000
Sum utgifter rammeområde 18			158 037 938 000	157 876 038 000
Netto rammeområde 18			158 037 938 000	157 876 038 000

4.1 Innleing

Komiteen viser til at forslaget til disponering av ramme 18 frå fleirtalet i komiteen, medlemene frå Høgre, Framstegspartiet og Kristeleg Folkeparti, med subsidiær støtte frå Venstre, er ført opp under Tilråding frå komiteen under kapittel 6 i innstillinga. Dette forslaget summerer seg til kr 157 876 038 000. Nettobeløpet avviker frå regjeringas forslag i Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014). Sjå tabell 3a. Regjeringspartia, Kristeleg Folkeparti og Venstre har inngått ei avtale om statsbudsjettet for 2014. Sjå tabell 3b.

Komiteen viser til at medlemene frå komiteen frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre ikkje fremmar forslag innanfor den vedtekne ramma, da dei respektive opplegga frå desse fraksjonane for disponering av ramme 18 avviker frå det vedtekne nettobeløpet. Sjå tabell 3a. Det visast til Innst. 2 S (2013–2014) hvor dei alternative budsjettforslaga til Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre går fram.

Medlemene i komiteen frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti vil stemme imot forslaget frå fleirtalet i komiteen, medlemene frå Høgre, Framstegspartiet og Kristeleg Folkeparti, til vedtak om løyvingar under ramme 18.

4.2 Generelle merknader

4.2.1 Generelle merknader frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti

Komiteens medlemmer fra Arbeidarpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at regjeringen Stoltenberg IIs budsjettframlegg gir en reell vekst i kommunesektorens samlede inntekter for 2014 på 7,7

mrdr. kroner, tilsvarende 2 pst. Av veksten er 5,2 mrdr. kroner frie inntekter. Budsjettframlegget legger til rette for fortsatt vekst i tjenestetilbudet i kommunesektoren. Disse medlemmer er tilfreds med at regjeringen Stoltenberg IIs kommunebudsjett følger opp den sterke satsingen på skole, eldreomsorg, lokale kulturtiltak og andre velferdstilbud til innbyggerne som har ligget til grunn i budsjettforslagene alle år siden 2005. Realveksten i kommunesektorens inntekter fra 2005 til 2013 har vært 69,6 mrdr. kroner. Det tilsvarer en årlig realvekst på 2,6 pst.

Disse medlemmer vil understreke at realveksten i kommunenes inntekter de siste åtte årene er fulgt av en vekst i oppgaveporteføljen. Spesielt barnehagereformen har krevd økte ressurser, men også innen skole, omsorg, helse, barnevern og kultur er kommunene gitt økte oppgaver. Disse medlemmer deler dessuten KS sin påpeking i komiteens høring om at kommunene har fått økte kostnader som følge av alderssammensetningen av innbyggerne. De økonomiske rammene for kommunesektoren, slik de var lagt opp av regjeringen Stoltenberg II de siste åtte årene, ga rom for veksten i kommunenes kostnader og utvidelse av velferdstilbudet til innbyggerne.

Disse medlemmer konstaterer at regjeringen Solberg i tilleggsproposisjonen, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), legger opp til en reduksjon i velferdstilbudet gjennom å fjerne bevilgninger som har viktige fordelingsvirkninger og som bidrar til å utvikle skole, barnehager og det lokale kulturlivet. Fjerning av bevilgningene til frukt og grønt og kulturskoletimen i skolen, økt foreldrebetaling og reversering av forslaget om innføring av to opptak til barnehagene, er tiltak som svekker tjenestetilbudet til innbyggerne på noen av de viktigste kommunale ansvarsområdene.

Disse medlemmer reagerer sterkt på de dramatiske kuttene til regional utvikling. Fylkeskom-

munene mister 27 pst. av sine overføringer til å ivareta rollen som aktør innen næringsutvikling og distriktssatsing. Dette følges av flere andre kutt i regjeringen Solbergs budsjett innenfor innovasjon og næringsutvikling som kan få store og langsiktige konsekvenser i satsingen på verdiskapning og utvikling av arbeidsplasser i hele landet.

4.2.2 *Generelle merknader frå Høyre og Framstegspartiet*

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser til at kommunene er grunnmuren i det norske demokratiet. Alle bor i en kommune, og alle vil på et eller annet tidspunkt i løpet av livet ha behov for mange av de tjenestene som norske kommuner yter. Disse medlemmer er positive til at regjeringen Solberg vil styrke lokaldemokratiet ved å flytte makt og ansvar til kommunene. Det betyr at folk flest får økt innflytelse over sin egen hverdag og sitt eget lokalmiljø. Kommunene har ansvaret for grunnleggende velferdstjenester, og skal være mest til for de som trenger det mest.

Disse medlemmer mener at enkeltmennesker og lokalsamfunn skal ha stor frihet til å ta beslutninger som gjelder dem selv. Det lokale folkestyret sikrer nærhet mellom folkevalgte og folk, og bidrar til medbestemmelse, frihet og tilhørighet. Kommunene utgjør selve fundamentet for det lokale folkestyret og representerer nærhet, tilhørighet, trygghet og mulighet for innflytelse for befolkningen. Disse medlemmer viser til at forholdet mellom stat og kommune i en velferdsstat med sterke sentralistiske trekk, men samtidig med en tradisjon for lokalt selvstyre, er spenningsfylt. Rettspraksis spiller en svært beskjeden rolle i kommunalretten i Norge. Delvis til erstatning for dette står praksis i statsforvaltningen sentralt. En åpenbar fordel med dette kan være bedre ivaretagelse av hensyn til rettssikkerhet og likhet på tvers av kommunegrensene. I relasjon til det lokale selvstyre og kommunenes handlingsrom, er den største ulempen at statsforvaltningen lett blir den dominerende kilden til «gjeldende rett» av betydning for kommuner og fylkeskommuner. Dette gjelder selv på områder der staten og kommunene kan ha motsatte interesser.

Derfor er det også et mål for disse medlemmer å legge forholdene til rette slik at det å være lokalt folkevalgt skal gi muligheter og reell innflytelse.

Disse medlemmer viser til at kommunesektoren har et selvstendig ansvar overfor sine innbyggere for å løse grunnleggende oppgaver ved å yte tjenester, drive samfunnsutvikling, utøve myndighet og være en lokalpolitisk institusjon. Samtidig har staten et ansvar for å tilby kommunesektoren de rette forut-

setninger for at oppgavene kan løses til det beste for innbyggerne. Norge står overfor en rekke velferdsutfordringer som berører kommunene både direkte og indirekte. Kommunene har under regjeringen Stoltenberg II i større grad blitt bundet av økningen i individuelle rettigheter på stadig flere områder. Samtidig blir kommunene også direkte berørt av bl.a. aldringen i befolkningen gjennom et økt behov for kommunale tjenester på dette området. Dette vil være krevende for kommunene.

Disse medlemmer viser til at regjeringen Solberg tar på alvor at kommunenes utgifter under regjeringen Stoltenberg II økte mer enn det regjeringen overførte. Disse medlemmer er positive til at regjeringen Solberg kutter en rekke av de underfinansierte lovpålagte oppgavene fra regjeringen Stoltenberg II.

Disse medlemmer viser til at regjeringen Solberg øker frie inntekter med 280 mill. kroner utover framlegget fra regjeringen Stoltenberg II. Disse medlemmer er tilfredse med den nye kursen. Disse medlemmer viser til at budsjettet for kommunesektoren for 2014 er godt for kommunene, og øker overføringene til kommunene utover forslaget fra regjeringen Stoltenberg II. Disse medlemmer viser samtidig til at mye av veksten som kommunesektoren har fått er frie inntekter som skal dekke utgifter som følge av demografiske endringer og pensjonskostnader. Det vil fortsatt være nødvendig for lokale folkevalgte å prioritere mellom gode formål, samt å effektivisere kommunale tjenester.

Disse medlemmer viser til at kommunesektoren har fått store utfordringer med økende pensjonsutgifter. I regjeringsplattformen står det at regjeringen Solberg sammen med partene i arbeidslivet vil finne løsninger som reduserer forskjellene mellom pensjonssystemene i privat og offentlig sektor. Disse medlemmer er positive til slikt arbeid og mener at det bør være lettere å bytte arbeidsgiver fra privat til offentlig og omvendt. Når offentlige konkurrerer med private om utførselen av offentlige tjenester finansiert av det offentlige kan det med to ulike pensjonssystem og kostnader oppstå ulike konkurransevilkår. Disse medlemmer håper man sammen med partene i arbeidslivet finner løsninger innenfor pensjonsområdet.

Disse medlemmer viser til at økt kommunal gjeld gir kommunene økte driftsutgifter. Gjeldsoppbyggingen bidrar også til at kommunesektorens økonomi blir mer sårbar for fremtidige renteøkninger. Disse medlemmer er bekymret over at netto lånegjeld per innbygger har økt fra 17 055 kroner i 2003, til hele 36 120 kroner i 2012. Dette er høyere enn gjeldsnivået på slutten av 80-tallet.

4.2.3 *Generelle merknader frå Kristelig Folkeparti*

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til at mye av den viktigste velferdsproduksjonen skjer i den enkelte kommune. For Kristelig Folkeparti er subsidiaritetsprinsippet et bærende prinsipp, som fordrer mer lokal makt og styring. Dette medlem mener regjeringen Stoltenberg II la flere oppgaver til kommunene uten å følge opp med tilstrekkelig med midler og således har skapt et gap mellom befolkningens forventning til velferdsgoder og kommunenes økonomiske handlingsrom.

Dette medlem viser til at det er i distriktene det meste av våre naturressurser ligger. Verdiskapingen i lokalsamfunnet danner grunnlaget for velferden både i distriktene og i urbane strøk. Dette medlem mener folk skal ha reell valgfrihet med hensyn til bosted, det skal være likeverdige levekår i hele landet, og hovedtrekkene i bosettingsmønsteret må opprettholdes. Dette medlem vil påpeke at kultur- og fritidstilbudet stadig blir viktigere når folk velger bosted. Det skal være tilgang til et bredt spekter av kulturopplevelser også i distriktene. Satsing på barn og unge er god distriktspolitikk. Distriktspolitikken skal også utjevne forskjeller mellom ulike deler av landet.

Dette medlem mener at inntektssystemet må sikre forutsigbarhet, opprettholdelse av bosettingsmønsteret og gode velferdstjenester i alle kommuner. Dette medlem mener det må være samsvar mellom kommunenes pålagte oppgaver og kommunenes økonomi. Dette medlem viser undersøkelser har vist at det er et gap mellom forventninger og hva kommuneøkonomien gir rom for, og at dette gapet har økt de siste årene (Perduco 2010). Dette medlem peker på at kommunene er førstelinjetjeneste med tanke på tilrettelegging for næringsliv og samfunnsutvikling. Dette medlem mener også dette krever at inntektene må stå i forhold til det ansvaret og plikter dette medfører.

Dette medlem er videre bekymret over kommunenes stadig økende gjeld og store vedlikeholds- etterslep. Dette medlem ser dette som et resultat av tidligere stramme økonomiske opplegg, som har tvunget kommunene å bruke lånefinansiering i investeringene og til tider også i drift. Dette medlem viser til at det i Kommuneproposisjonen for 2014 kom frem at nettogjelden økte ytterligere i 2012 og at kommunesektoren hadde opparbeidet seg en netto gjeld på 44 pst. av sektorens inntekter. Dette medlem viser at nettogjelden, til sammenlikning, var på 10 pst. i årene 1997–2000. Dette medlem viser til at drøyt 60 pst. av den samlede langsiktige gjelden nettobelaster kommunesektorens budsjetter og regnskaper. Det utgjør vel 200 mrd. kroner. Det

te medlem er bekymret over at det høye gjeldsnivået gjør kommunesektoren svært sårbar for eventuelle renteøkninger.

Dette medlem viser til at pensjonspremieavviket nå er på om lag 28,6 mrd. kroner, og at veksten i de regnskapsmessige pensjonskostnadene (inklusive amortisering) for kommunesektoren i 2014 vil være i størrelsesorden 1,75 mrd. kroner utover det som dekkes av den kommunale deflatoren. Dette, kombinert med betydelig gjeld, gjør dette medlem bekymret for situasjonen i kommuneøkonomien, og forventer at regjeringen følger situasjonen tett for å hindre at deler av kommunesektoren kommer i økonomiske vanskeligheter.

4.2.4 *Generelle merknader frå Venstre*

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Venstre i sitt alternative statsbudsjett foreslår å bevilge 159 088 938 000 kroner under rammeområde 18, som er 1 212 900 000 kroner mer enn det som følger av regjeringen Solbergs forslag i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem viser til at Venstres helhetlige alternative statsbudsjett for 2014, jf. finansinnstillingen, tar utgangspunkt i budsjettforslaget fra regjeringen Stoltenberg II, jf. Prop. 1 S (2013–2014), samt regjeringen Solbergs tilleggsproposisjon, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Dette medlem viser til at Venstres primære forslag til bevilgninger på ramme 18 ikke fikk flertall ved behandlingen av finansinnstillingen. Dette medlem viser til at regjeringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre har inngått en avtale om statsbudsjettet for 2014, noe som medfører at Venstre danner flertall med nevnte øvrige partier for rammen på statsbudsjettet for 2014. Venstres primære standpunkt, slik det fremgår av Venstres alternative statsbudsjett, er dog synliggjort i merknader til det enkelte kapittel og generelle merknader i denne innstillingen.

Dette medlem viser til at rammeoverføringene til kommunesektoren i realiteten er svært avgjørende for hvilket tjenestetilbud innbyggerne i Norge kan nyte godt av. Alle bor i en kommune, og det er kommunene som er hovedleverandør av våre velferdstjenester. Venstres visjon om et levende folkestyre forutsetter at de lokale folkevalgte organene har rammevilkår og politisk handlingsrom som er tilpasset dagens samfunn og fremtidens utfordringer.

Dette medlem viser til at Venstre vil styrke lokaldemokratiet ved å flytte makt fra staten til lokale folkevalgte organer, og på den måten gi borgerne økt innflytelse over egen hverdag. I tillegg vil vi ha en ny kommunestruktur som gir større kommuner med større ansvar enn i dag, spesielt innen velferdstjenester og helsevesen. Dette vil gi mulighet for behand-

ling, pleie og omsorg i folks nærmiljø. Større kommuner vil være bedre i stand til å bygge nødvendige fagmiljøer.

Dette medlem viser til at det lokale selvstyret innskrenkes stadig mer av statlig detaljstyring og taper terreng overfor statlige forskrifter, rundskriv og stortingspolitikeres trang til å blande seg opp i små ting.

Dette medlem viser til Venstres utgangspunkt om at desentralisering av makt og myndighet er en aktiv distriktpolitisk handling. Venstres politikk for kommunestruktur, næringsutvikling, landbruk, samferdsel og kommunikasjon, kunnskap og helse – for å nevne de mest sentrale politikkområdene – er innrettet med sikte på å styrke og myndiggjøre lokale samfunn og distriktsentre, og gjøre det mulig å bo og leve over hele landet.

Tabell 3a. Samanlikning av regjeringa Solbergs forslag med budsjettforliket og dei alternative budsjetta frå Arbeidarpartiet, Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Venstre, inkludert dei endringar som har skjedd under behandlinga i komiteen. Tabellane må lesast med utgangspunkt i at det er gjort endringar i departementsstrukturen. Berre postar med avvik er med. Avvikstall i parentes i heile tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Prop. 1 S	H, FrP, KrF	A, Sp, SV	V
Utgifter rammeområde 18 (i hele tusen kroner)							
571		Rammetilskudd til kommuner					
	60	Innbyggertilskudd	115 893 972	116 469 972 (+576 000)	115 616 047 (-277 925)	116 729 272 (+835 300)	116 882 972 (+989 000)
	64	Skjønnstilskudd	2 141 000	2 141 000 (0)	2 157 000 (+16 000)	2 156 000 (+15 000)	2 141 000 (0)
572		Rammetilskudd til fylkeskommuner					
	60	Innbyggertilskudd	28 751 699	28 337 599 (-414 100)	28 766 999 (+15 300)	28 392 699 (-359 000)	28 761 599 (+9 900)
	64	Skjønnstilskudd	512 000	512 000 (0)	512 000 (0)	591 000 (+79 000)	512 000 (0)
575		Ressurskrevende tjenester					
	60	Toppfinansieringsordning .	6 649 205	6 649 205 (0)	6 863 205 (+214 000)	6 649 205 (0)	6 863 205 (+214 000)
		Sum utgifter rammeområde 18	157 876 038	158 037 938 (+161 900)	157 843 413 (-32 625)	158 446 338 (+570 300)	159 088 938 (+1 212 900)
		Sum inntekter rammeområde 18	0	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
		Sum netto rammeområde 18	157 876 038	158 037 938 (+161 900)	157 843 413 (-32 625)	158 446 338 (+570 300)	159 088 938 (+1 212 900)

Tabell 3b. Budsjettforliket. Samanlikning av regjeringa Solberg sitt forslag med budsjettforliket, utan dei endringar som har skjedd under behandling i komiteen. Berre kapittel med avvik frå regjeringa sitt forslag er med. I heile tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Budsjettforliket
Utgifter rammeområde 18 (i hele tusen kroner)				
571		Rammetilskudd til kommuner		
	60	Innbyggertilskudd	115 893 972	115 632 047 (-261 925)

Kap.	Post	Formål	Prop. 1 S med Tillegg 1	Budsjett- forliket
572		Rammetilskudd til fylkeskommuner		
	60	Innbyggertilskudd.....	28 751 699	28 766 999 (+15 300)
575		Ressurskrevende tjenester		
	60	Toppfinansieringsordning.....	6 649 205	6 863 205 (+214 000)
		Sum utgifter rammeområde 18	157 876 038	157 843 413 (-32 625)
		Sum inntekter rammeområde 18	0	0 (0)
		Sum netto rammeområde 18	157 876 038	157 843 413 (-32 625)

4.3 Merknader frå komiteen til dei enkelte kapitla under rammeområde 18

Komiteen har ingen merknader til dei kapitla som ikkje er omtala nedanfor, og viser til Prop. 1 S (2013–2014) og Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Komiteen viser til at rammeområde 18 tidlige- re har vært behandlet av finanskomiteen, men at som en følge av endringer i Stortingets forretningsorden vil dette rammeområdet nå behandles av kommunal- og forvaltningskomiteen.

Komiteen merker seg at det i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) foreslås en realvekst i kommunenes frie inntekter for 2014 på 5,48 mrd. kroner. Videre merker komiteen seg at anslaget for pris- og kostnadsvekst i kommunesektoren er noe oppjustert i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), noe som får budsjettmessig konsekvenser for bl.a. innbyggertilskudd over kap. 571 og 572.

Kapittel under Kommunal- og moderniserings- departementet

4.3.1 Kap. 571 Rammetilskudd til kommuner

Forslag 2014: kr 121 363 704 000 Saldert budsjett 2013: kr 115 083 469 000

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, merker seg at regjeringen Solberg i Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) varsler at den vil styrke økonomien i kommuner med store investeringsbehov som følge av sterk befolkningsvekst. Flertallet viser til at det i dag finnes et eget vekstkommunetilskudd der kriteriene for å få tilskuddet er at man har over 175 pst. av nasjonal vekst og lavere enn 140 pst. av landsgjennomsnittet i skatteinntekter. Tilskuddet svinger mye fra år til år, og i 2014 utgjør veksttilskuddet kun 61 mill. kroner.

Dette er på langt nær nok til å imøtekomme vekst-kommunenes behov, spesielt til investeringer. Til sammenlikning er småkommunetilskuddet 946 mill. kroner i 2014. Langt flere kommuner enn de som er med i ordninga har utfordringer med store investeringsbehov. I tillegg opplever vekstkommunene utfordring med dagens telledato for innbyggertilskuddet. Med dagens ordning blir det et etterslep i beregningene av rammetilskuddet, og det kan ta noe tid før kommunen får uttelling for nye innbyggere i form av rammetilskudd. Flertallet deler derfor regjeringen Solbergs mål om å vurdere innretning og omfang av veksttilskuddet og telletidspunktet fram mot kommuneproposisjonen for 2015.

Flertallet viser til at kontantstøtten øker med 1 000 kroner for ettåringer til 6 000 kroner. Dette vil etter flertallets syn bety redusert etterspørsel etter barnehageplasser som kommunene yter tilskudd til. Derfor blir post 60 Innbyggertilskudd redusert med 344 mill. kroner.

Flertallet er enige med regjeringen Solberg i at større endringer/omlegginger av inntektssystemet må varsles i god tid til kommunene. Derfor beholder flertallet også dagens innretning av inntektssystemet for 2014. Flertallet forutsetter at regjeringen arbeider med forbedringer av inntektssystemet i 2014 slik at forbedringer i tråd med regjeringens plattform kan presenteres i kommuneproposisjonen for 2015 som blir lagt fram til våren. Flertallet viser til omtale i plattformen om at regjeringen Solberg vil gjennomføre en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet som sikrer at kommunene får beholde en større del av verdiskapingen lokalt. Flertallet peker konkret på at deler av selskapsskatten må inngå i dette arbeidet. Det understrekes at det er viktig å finne en modell som sikrer at det er der arbeidsplassene, og ikke hovedkontorene, er som danner grunnlag for kommunal del av selskapsskatten. Flertal-

let ber også om at skatteutjevningsprosenten blir sett på.

Flertallet, viser også til komiteens høring der Nettverket for kyst og fjordkommuner bad om å få på plass inntekter fra havbruksnæringa til vertskommuner som setter av areal. Flertallet imøteser en utgreiing om dette. Det vises til regjeringsplattformen som sier at kommuner som stiller arealer til disposisjon for næringen bør oppleve større positive ringvirkninger fra aktiviteten. Flertallet er enig i dette og tror det er avgjørende for en positiv holdning i kommunene at man opplever større ringvirkninger, og da må de etter flertallets mening i tillegg til engangstilskudd fra nye konsesjoner også være basert på inntekter som er innrettet på en måte slik at samlede skatte- og avgiftstrykk for næringen ikke går opp.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til komiteens høring der Nettverket for kyst og fjordkommuner ba om å få på plass årlige inntekter fra havbruksnæringa til vertskommuner som setter av areal. Disse medlemmer viser til behandlingen av Meld. St. 22 (2012–2013) Verdens fremste sjømatnasjon, og partienes merknader til denne, jf. Innst. 418 S (2012–2013) om at regjeringen må «bidra til at lokalsamfunnene får tilstrekkelig tilbake for å stille sine arealer til disposisjon for havbruksnæringen ved at en andel av vederlaget fra nye konsesjoner skal tilfalle kommunene».

Disse medlemmer viser videre til Prop. 1 S (2013–2014) Fiskeri- og kystdepartementet hvor dette er fulgt opp.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til at en andel av vederlaget fra nye konsesjoner allerede i dag tilfaller fylkeskommunene, og at disse midlene i noen tilfeller er satt av til fond som finansierer tiltak for å redusere negativ miljøpåvirkning fra havbruksnæringen. Dette medlem viser til høringsuttalelsen fra Nettverk fjord- og kystkommuner (NFKK), der regjeringen oppfordres til å innføre en årlig oppdrettsavgift pr. m³ anvendt areal til de berørte kommuner. NFKK anbefaler videre at en slik årlig avgift kan kreves fratrukket i utlignet skatt til staten av alminnelig inntekt.

Dette medlem viser til at Kristelig Folkeparti fremmet forslag om en ordning der kommuner som har anvendt areal til havbruk får en kompensasjon fra oppdretter for dette uten at det skal medføre økte utgifter for oppdretter, under behandlingen av Meld. St. 22. (2012–2013) Verdens fremste sjømatnasjon, jf. Innst 418 S (2012–2013).

4.3.1.1 POST 60 INNBYGGERTILSKUDD

Komiteen viser til redegjørelsen vedrørende denne posten i Prop. 1 S (2013–2014), og merker seg videre at det i tilleggsproposisjonen fra regjeringen Solberg, jf. Prop 1 S Tillegg 1 (2013–2014), foreslås en rekke endringer med budsjettmessig konsekvens på posten for 2014. Dette gjelder bl.a. forslag om økt likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager, videreføring av maksimalpris for barnehageplasser på 2013-nivå, avlysning av opptrapping mot to årlige barnehageopptak, avvikling av kulturskoletime i skole/SFO, avvikling av ordningen med gratis frukt og grønt, redusert egenandel for personer på dobbeltrom, øremerking av midler til kommunalt rusarbeid og forslag om styrket tilsyn med barn i fosterhjem. Komiteen viser til at det er politisk uenighet om en rekke av disse foreslåtte endringene, jf. generelle merknader under pkt. 4.2 og i det følgende.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti og Venstre, konstaterer at regjeringen legger opp til høyere vekst i frie inntekter enn forslaget i Prop. 1 S (2013–2014). Flertallet er tilfreds med at regjeringen vrir offentlige utgifter mer i retning av investeringer innen kunnskap og infrastruktur, herunder 280 mill. kroner ekstra til fylkesveier, videreføring av rentekompensasjonsordningen for transporttiltak i fylkene, økte midler til videreutdanning av lærere og økt lærlingstilskudd. Videre er flertallet glad for at regjeringen bidrar til økt likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager og at det blir økte midler til kompetansetiltak i omsorgstjenesten.

Flertallet vil også understreke viktigheten av målrettede tiltak for personer og grupper som trenger det mest, herunder øremerkede midler til rustiltak, bedre tilpasset skolegang for barnevernsbarn og styrket tilsyn med barn i fosterhjem. I tillegg kommer investeringstilskudd til 500 flere sykehjemsplasser/omsorgsboliger, høyere tilskuddssatser og høyere maksimal anleggskostnad i pressområder.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti konstaterer at regjeringen Solberg i tilleggsproposisjonen, Prop. 1 S (2013–2014), legger opp til en reduksjon i velferdstilbudet gjennom å foreslå å fjerne bevilgninger som har viktige fordelingsvirkninger og som bidrar til å utvikle skole, barnehager og det lokale kulturlivet. Forslagene om å fjerne bevilgningene til frukt og grønt og kulturskoletimen i skolen, økt foreldrebetaling og reversering av forslaget om innføring av to opptak til barnehagene, er tiltak som svekker tjenestetilbudet til

innbyggerne på noen av de viktigste kommunale ansvarsområdene.

Disse medlemmer viser til regjeringen Stoltenberg IIs forslag i Prop. 1 S (2013–2014) og støtter dette.

Disse medlemmer viser også til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) der regjeringen Solberg foreslår å øke innbyggertilskuddet til kommunene med 250,3 mill. kroner som kompensasjon for økt pris- og kostnadsvekst, og støtter dette.

Disse medlemmer viser til at det er store variasjoner i skattegrunnlag mellom kommunene, noe som skaper store forskjeller i inntektsnivå. Forskjeller i inntektsnivå er den viktigste årsaken til ulikt tjenestetilbud. For å sikre en jevnere fordeling av inntekter mellom landets kommuner og utjevne uønskede forskjeller, viser disse medlemmer til at Stortinget tidligere har sørget for større omfordeling gjennom å øke skatteutjevningssprosenten i inntektsystemet. Disse medlemmer vil understreke at redusert skatteandel og økt utjevningssprosent er viktige omfordelingsgrep. Med dette overføres midler fra skattesterke til skattesvake kommuner. Disse medlemmer vil videre peke på at man ved å benytte innbyggertall fra 1. juli året før budsjettåret, gir større forutsigbarhet ved at rammetilskuddet er kjent i forkant. Videre vil disse medlemmer peke på at det er innført et veksttilskudd til kommuner med særlig høy befolkningsvekst.

Disse medlemmer mener øremerking i utgangspunktet er en innskrenkning av kommunenes handlefrihet og medfører økt byråkrati. Øremerking bør derfor i hovedsak begrenses til nye satsinger og da i en tidsbegrenset periode. Disse medlemmer viser til at andelen øremerkede midler til kommunesektoren kom ned på et historisk lavt nivå under regjeringen Stoltenberg II. En flytting av midler til kommunalt rusarbeid fra rammefinansiering til en søknadsbasert øremerking, vil også medføre en omfordeling mellom kommunene og vil skape større uforutsigbarhet om hvor mye midler den enkelte kommune faktisk vil ha til rådighet.

Disse medlemmer viser til at det i Prop. 1 S (2013–2014) er foreslått å øke kommunenes rammetilskudd for å sørge for bedre tilsyn med barn i fosterhjem. Endringene er planlagt å tre i kraft 15. juli 2014. Disse medlemmer viser til behandlingen av Innst. 2 S (2013–2014) i Stortinget 26. november 2014 hvor finanskomiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti foreslo å øke rammetilskuddet med 9 mill. kroner slik at iverksettelsen av endringene i reglene om tilsyn med barn i fosterhjem kan fremskyndes. Disse medlemmer støtter dette.

Komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser til at regjeringen foreslår å redusere innbyggertilskuddet til kommunene med 576 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S (2013–2014) som følge av regelendringer, øremerking mv. Av den foreslåtte bevilgningsendringen er 250,3 kroner en økning i innbyggertilskuddet som kompensasjon for økt pris- og kostnadsvekst i kommunesektoren i 2014. I Prop. 1 S (2013–2014) ble pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren i 2014 anslått til 3 pst. I regjeringen Solbergs tilleggsproposisjon er anslaget oppjustert til 3,1 pst. Bakgrunnen er at anslaget for konsumprisveksten i 2014 er oppjustert.

Disse medlemmer viser til at regjeringen Solbergs forslag om endringer i oppgaver, øremerking mv. som har økonomiske konsekvenser, medfører at kommunesektoren kompenseres eller trekkes i frie inntekter på grunnlag av beregnet endring i økonomisk belastning. Endringene som gjennomføres for 2014 berører dermed ikke kommunenes samlede evne til å gjennomføre sine oppgaver.

Komiteens medlem fra Venstre er tilfreds med at den nye regjeringen prioriterer økt likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager. Dette medlem viser også til at forslagene om avvikling av kulturskoletime og frukt og grønt i skolen er i tråd med Venstres prioriteringer gjennom de siste år og i Venstres alternative statsbudsjett for 2014.

Dette medlem viser til Venstres alternative statsbudsjett hvor forslaget om opptrapping mot to barnehageopptak, jf. Prop. 1 S (2013–2014), videreføres.

Dette medlem viser for øvrig til at en rekke tiltak i Venstres alternative statsbudsjett har budsjettmessig konsekvens på dette kapitlet, herunder forslag til bevilgninger knyttet til opptrappingsplan for 1 000 nye skolehelsesøstre og spesialpedagoger; omprioritering av betydelige midler fra statlig til kommunal barnevern; økning av de statlig veiledende satser for sosialhjelp med 10 pst.; nominell videreføring av makspris i barnehagen; innføring av differensiert foreldrebetaling i barnehage og SFO; gratis kjernetid i barnehage for alle 4–5-åringer fra lavinntektsfamilier; reversering av en timetallsutvidelse i skolen innført i 2010; samt en påbegynt opptrapping for å gjøre alle skoler/undervisningsbygg universelt utformet innen 2025.

4.3.1.2 POST 64 SKJØNNSTILSKUDD, KAN NYTTES UNDER KAP. 572 POST 64

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at regjeringen

Solberg vil prioritere skjønnsmidler over kap. 571 til prosesser knyttet til kommunereformen. Flertallet merker seg videre at regjeringen fram mot kommuneproposisjonen for 2015 vil vurdere positive virkemidler som kan stimulere til kommunesammenslutninger. Flertallet vil understreke viktigheten av at departementet og fylkesmennene nå når det er en positiv holdning i kommune-Norge til å arbeide med kommuneprosess får satt i gang slike prosesser. Flertallet merker seg kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanners svar på Spørsmål nr. 74 der han varsler en positiv holdning til å støtte lokale prosesser. Flertallet er ellers positiv til at regjeringen varsler at man ønsker en god prosess med Stortinget og kommunene om kommunereformen, og synes det er en klok start. Likevel er det også utålmodighet i kommunene etter å komme i gang og få klare rammer for reformen fra regjering og storting. Dette må avklares tidlig i prosessen.

Flertallet viser til den inngåtte avtalen om statsbudsjettet for 2014. Som følge av avtalen vil arbeidet med psykisk helse i kommunene styrkes med 16 mill. kroner. Flertallet viser til at midlene ved behandlingen av Innst. 2 S (2013–2014) fra finanskomiteen er plassert på rammeområde 18. Flertallet legger til grunn at formålet med midlene er knyttet til psykisk helsearbeid i kommunene. Flertallet foreslår at midlene bevilges på post 64 Skjønns-tilskudd, og at Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet på egnet måte avklarer den konkrete disponeringen av midlene. Flertallet foreslår derfor at kap. 571 post 60 reduseres med 16 mill. kroner og at post 64 økes med 16 mill. kroner. Dette vil sikre en målrettet bruk av midlene i tråd med intensjonen bak bevilgningen. Slik flertallet ser det, bør organisasjonen MOT kunne søke midler over denne posten for å styrke sitt forebyggende arbeid blant unge.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at skjønns-tilskudd skal dekke en rekke formål. Midlene støtter fornyings- og utviklingsprosjekter i kommunene. Skjønnsmidlene dekker også støtte til kommuner som tapte på endringer i inntektssystemet fra 2011, til inntekts-svake kommuner i Sør-Norge, til kompensasjon for kommuner som har fått økt sats for differensiert arbeidsgiveravgift og til kommuner som får ekstraordinære kostnader ved naturskader.

Disse medlemmer registrerer at komiteens medlemmer fra Høyre og Fremskrittspartiet viser til at regjeringen Solberg vil prioritere skjønnsmidler til prosesser knyttet til kommunereformen og at partiene i sin merknad ensidig viser til bruk av midlene for å stimulere til kommunesammenslutninger. Dette vil

være en svært uheldig vridning av hvordan skjønnsmidlene brukes. Disse medlemmer mener retningslinjene for bruk av skjønnsmidlene fortsatt må legges til grunn at fornyings- og utviklingsprosjekt skal støttes, uavhengig om de er ledd i en prosess for sammenslutning av kommuner eller ikke. Rammene for de andre tiltakene skjønnsmidlene skal dekke, må heller ikke reduseres.

4.3.2 Kap. 572 Rammetilskudd til fylkeskommuner

Forslag 2014: kr 29 863 129 000 Saldert budsjett 2013: kr 28 402 803 000

Komiteen viser til høringa i komiteen, hvor både Nordland fylkeskommune og Nettverket for fjord og kystkommuner pekte på høyere utgifter til ferjedrift. Fylkeskommunene har etter 2010 fått ansvaret for mesteparten av ferjesambanda i landet. Nye myndighetskrav og generell økt forventning til bedre materiell og økt kapasitet i ferjesamband gjør at dette feltet i framtida får økte kostnader. Komiteen ber regjeringen Solberg merke seg dette, og ha det med når arbeidet med nye kostnadsnøkler for fylkeskommunene skal utarbeides.

4.3.2.1 POST 60 INNBYGGERTILSKUDD

Komiteen viser til redegjørelsen vedrørende denne posten i Prop. 1 S (2013–2014), og merker seg videre at det i tilleggspolisjonen fra regjeringen Solberg, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), foreslås noen endringer som har budsjettmessig konsekvens på posten for 2014. Dette gjelder bl.a. forslaget om å øke rammen til opprustingen av fylkesveier, innenfor veksten i fylkeskommunens frie inntekter, finansiert delvis gjennom en omprioritering fra tilskuddet til regional utvikling (kap. 551 post 60). I tillegg fremmes det forslag om økt lærlingtilskudd, noe som også har budsjettkonsekvens på posten.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti er uenige i kuttene til regional utvikling. Fylkeskommunene mister ca. 27 pst. av sine overføringer til å ivareta rollen som aktør innen næringsutvikling og distriktssatsing. Dette følges av flere andre kutt i regjeringens budsjett innenfor innovasjon og næringsutvikling som kan få store og langsiktige konsekvenser i satsingen på verdiskapning og utvikling av arbeidsplasser i hele landet.

Disse medlemmer viser til regjeringen Stoltenberg IIs forslag i Prop. 1 S (2013–2014) og støtter dette.

Disse medlemmer viser også til Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014) der regjeringen Solberg foreslår å øke innbyggertilskuddet til fylkeskommunene

med 55,1 mill. kroner som kompensasjon for økt pris- og kostnadsvekst, og bevilgning til økt lærlingtilskudd på 79 mill. kroner, og støtter dette.

Komiteens medlem fra Venstre er tilfreds med at regjeringen Solberg foreslår en økning i lærlingtilskudd, og støtter dette. Den nye tilskuddsatsen innebærer ca. 3 500 kroner mer per år per kontrakt. Dette medlem viser i denne forbindelse til forslaget i Venstres alternative statsbudsjett om å styrke tilsvarende formål, men da slik at tilskuddet utgjør hele 7 500 kroner mer per år per kontrakt.

Dette medlem er videre tilfreds med at regjeringen Solberg vil prioritere opprustning av fylkesveier, og viser til at grepet ved å finansiere dette gjennom en omprioritering fra tilskuddet til regionale utviklingsmidler langt på vei er i tråd med tilsvarende i Venstres alternative statsbudsjett.

4.3.3 Kap. 575 Ressurskrevende tjenester

Forslag 2014: kr 6 649 205 000 Saldert budsjett 2013: kr 5 850 000 000

4.3.3.1 POST 60 TOPPFINANSIERINGSORDNING, OVERSLAGSBEVILGNING

Komiteen viser til at formålet med ordningen med toppfinansiering av ressurskrevende tjenester er å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et best mulig tilbud uavhengig av kommunens økonomiske situasjon. Behovet for ressurskrevende tjenester varierer betydelig mellom kommunene, men komiteen er kjent med at det totale antallet tjenestemottakere i denne kategorien har vokst den senere tid.

Komiteen merker seg forslaget fra regjeringen Stoltenberg II i Prop. 1 S (2013–2014) om å redusere kompensasjonsgraden i ordningen fra 80 pst. til 77,5 pst. I tillegg foreslås innslagspunktet for ordningen oppjustert fra 975 000 kroner til 1 010 000 kroner. Komiteen merker seg at det i tilleggsproposisjonen fra regjeringen Solberg, jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), ikke foreslås noen endringer av disse forslagene.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at ordningen med toppfinansiering for ressurskrevende tjenester ble innført under regjeringen Bondevik II, for å sikre at brukere med store bistandsbehov får gode tjenester uavhengig av bosted. Flertallet viser til at regjeringen Stoltenberg II i budsjettforslaget for 2014 foreslo å redusere kompensasjonen til kommunene fra 80 pst. til 77,5 pst. av utgiftene utover innslagspunktet. Som følge av budsjettforliket mellom regje-

ringspartiene, Kristelig Folkeparti og Venstre videreføres imidlertid dagens ordning med kompensasjon for 80 pst. av utgiftene utover innslagspunktet, som for 2014 er kr 1 010 000.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til initiativ fra KS under finanskomiteens høring om å få nedsatt en arbeidsgruppe mellom aktuelle departement og KS for å gjennomgå refusjonsordningen til kommunene for ressurskrevende tjenester. Målet om bedre kostnadsstyring må nås gjennom omforente tiltak mellom kommunesektoren og statlige myndigheter, og disse medlemmer ber regjeringen følge opp KS' initiativ til en felles arbeidsgruppe.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen nedsette en egen arbeidsgruppe mellom aktuelle departement og KS for å gjennomgå refusjonsordningen til kommunene for ressurskrevende tjenester.»

Komiteens medlem fra Venstre viser for øvrig til at kompensasjonsgraden er opprettholdt på 80 pst. også i Venstres alternative statsbudsjett. Dette er avgjørende både for å sikre et godt tilbud til denne gruppen av tjenestemottakere, samt for å sikre at kommunene kan unngå å redusere øvrige deler av sitt tjenestetilbud – hvilket kommunene ville blitt tvunget til dersom dette forslaget hadde fått flertall.

5. Forslag fra mindretal

Forslag fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen ta initiativ til en prosess som sikrer en bedre utnyttelse av Fornebuområdet og som kan gi flere boliger og en bedre kollektivtilknytning.

Forslag 2

Stortinget ber regjeringen vurdere å gjøre kap. 581 post 79 Tilskudd til tilpasning av bolig overførbare.

Forslag 3

Stortinget ber regjeringen nedsette en egen arbeidsgruppe mellom aktuelle departement og KS for å gjennomgå refusjonsordningen til kommunene for ressurskrevende tjenester.

6. Tilråding frå komiteen

Komiteen si innstilling til A, B og C blir fremma av fleirtalet i komiteen, medlemene frå Høgre, Framstegspartiet og Kristeleg Folkeparti, med subsidiær støtte frå medlemen frå Venstre.

D I og II vert fremma av fleirtalet i komiteen, medlemene frå Høgre, Framstegspartiet, Kristeleg Folkeparti og Venstre. D III vert fremma av komiteen.

Komiteen viser til proposisjonane og til det som står ovanfor, og rår Stortinget til å gjere følgjande

vedtak:

A

Rammeområde 1 (Statsforvaltning)

I

På statsbudsjettet for 2014 blir løyvd med under:

Kap. Post	Formål	Kroner	Kroner
	Utgifter		
20	Statsministerens kontor		
1	Driftsutgifter	98 300 000	
21	Statsrådet		
1	Driftsutgifter	151 300 000	
24	Regjeringsadvokaten		
1	Driftsutgifter	61 500 000	
21	Spesielle driftsutgifter	17 500 000	
503	Midler til opplæring og utvikling av tillitsvalgte		
70	Tilskudd	159 021 000	
510	Departementenes servicesenter		
1	Driftsutgifter	598 139 000	
22	Fellesutgifter for departementene og Statsministerens kontor	129 962 000	
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	39 600 000	
520	Tilskudd til de politiske partier		
1	Driftsutgifter	9 874 000	
70	Tilskudd til de politiske partiers sentrale organisasjoner	273 009 000	
71	Tilskudd til de politiske partiers kommunale organisasjoner	31 825 000	
73	Tilskudd til de politiske partiers fylkesorganisasjoner	69 553 000	

Kap. Post	Formål	Kroner	Kroner
75	Tilskudd til de politiske partiers fylkesungsdomsorganisasjoner	19 767 000	
76	Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner	7 384 000	
525	Fylkesmannsembetene		
1	Driftsutgifter	1 490 899 000	
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	175 926 000	
530	Byggeprosjekter utenfor husleieordningen		
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	47 000 000	
31	Igangsetting av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	80 000 000	
33	Videreføring av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	744 400 000	
36	Kunstnerisk utsmykking, <i>kan overføres</i> ..	12 340 000	
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	6 000 000	
531	Eiendommer til kongelige formål		
1	Driftsutgifter	24 565 000	
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	11 070 000	
532	Utvikling av Fornebuområdet		
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	300 000	
30	Investeringer, Fornebu, <i>kan overføres</i>	6 800 000	
533	Eiendommer utenfor husleieordningen		
1	Driftsutgifter	19 653 000	
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	24 500 000	
534	Erstatningslokaler for departementene		
1	Driftsutgifter	406 107 000	
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	215 000 000	
540	Direktoratet for forvaltning og IKT		
1	Driftsutgifter	188 627 000	
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	53 605 000	
22	Betaling av elektronisk ID og digital post til private leverandører	5 560 000	
23	Elektronisk ID og digital post, <i>kan overføres</i>	116 263 000	

Kap. Post	Formål		Kroner	Kroner
545	Datatilsynet			
1	Driftsutgifter		38 264 000	
546	Personvernemnda			
1	Driftsutgifter		1 858 000	
2445	Statsbygg			
24	Driftsresultat:			
	1 Driftsinntekter	-3 974 855 000		
	2 Driftsutgifter	1 766 660 000		
	3 Avskrivninger	720 000 000		
	4 Renter av statens kapital	62 900 000		
	5 Til investeringsformål	924 594 000		
	6 Til reguleringsfondet	-23 248 000	-523 949 000	
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>		200 000 000	
31	Igangsetting av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>		36 500 000	
32	Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter, <i>kan overføres</i>		141 000 000	
33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>		856 100 000	
34	Videreføring av kurantprosjekter, <i>kan overføres</i>		593 790 000	
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>		70 000 000	
49	Kjøp av eiendommer, <i>kan overføres</i>		70 000 000	
	Totale utgifter			6 778 912 000

Inntekter

3021	Statsrådet			
1	Leieinntekter		300 000	
3024	Regjeringsadvokaten			
1	Erstatning for utgifter i rettsaker		13 900 000	
3510	Departementenes servicesenter			
2	Ymse inntekter		20 500 000	
3	Brukerbetaling for tilleggstenester fra departementene		75 383 000	
3525	Fylkesmannsembetene			
1	Inntekter ved oppdrag		175 881 000	
3531	Eiendommer til kongelige formål			
1	Ymse inntekter		153 000	

Kap. Post	Formål	Kroner	Kroner
3533	Eiendommer utenfor husleieordningen		
2	Ymse inntekter	2 841 000	
3540	Direktoratet for forvaltning og IKT		
3	Diverse inntekter	3 048 000	
4	Internasjonale oppdrag	2 205 000	
5	Tilbakebetaling for bruk av elektronisk ID og digital post	394 000	
6	Tilbakebetaling fra tjenesteeiere for elektronisk ID og digital post	1 604 000	
5445	Statsbygg		
39	Avsetning til investeringsformål	924 594 000	
5446	Salg av eiendom, Fornebu		
40	Salgsinntekter, Fornebu	200 000	
	Totale inntekter		1 221 003 000

II

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgninger under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 510 post 1	kap. 3510 postene 2 og 3
kap. 525 post 21	kap. 3525 post 1
kap. 533 post 1	kap. 3533 post 2
kap. 540 post 1	kap. 3540 postene 3 og 4
kap. 540 post 21	kap. 3540 post 3
kap. 540 post 22	kap. 3540 post 5
kap. 540 post 23	kap. 3540 post 6

III

Fullmakt til å pådra forpliktelser knyttet til sikringstiltak

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan pådra staten forpliktelser på inntil 197,2 mill. kroner utover budsjettåret, for å gjennomføre sikringstiltak som er omtalt under kap. 534 Erstatningslokaler for departementene.

IV

Fullmakt til nettobudsjettering

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan nettoføre som ut-

giftsreduksjon under kap. 525 Fylkesmannsembetene, post 21 Spesielle driftsutgifter, refusjoner av utgifter til fellestjenester der Fylkesmannen samordner utgiftene.

V

Fullmakter til overskridelse

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

1. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–49, med inntil 175 mill. kroner mot dekning i reguleringsfondet.
2. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–49, med beløp som tilsvarer inntekter fra salg av eiendommer, og medregne ubrukte inntekter fra salg av eiendom ved beregning av overført beløp.

VI

Omdisponeringsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan omdisponere:

1. under kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, mellom postene 30–45.
2. under kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, fra post 1 til post 45.
3. under kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen, fra post 1 til post 45.
4. under kap. 2445 Statsbygg, mellom postene 30, 31, 33, 45 og 49.
5. under kap. 2445 Statsbygg, mellom postene 32 og 34, samt post 49 i de tilfeller det er aktuelt å kjøpe en eiendom som ledd i gjennomføringen av et kurantprosjekt.

VII

Fullmakt til å pådra staten forpliktelser knyttet til investeringsprosjekter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan pådra staten forpliktelser utover budsjettåret for å gjennomføre de byggeprosjektene og andre investeringsprosjekter som er omtalt under kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, kap. 532 Utvikling av Fornebuområdet, kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen og kap. 2445 Statsbygg i Prop. 1 S (2013–2014), innenfor de kostnadsrammene som der er oppgitt.

VIII

Fullmakter i forbindelse med kurantprosjektordningen

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

1. sette i gang byggeprosjekter under kap. 2445 Statsbygg, post 32, Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter, uten at disse er omtalt med kostnadsramme overfor Stortinget, når leietakeren har de husleiemidlene det er behov for innenfor gjeldende budsjettammer.
2. pådra staten forpliktelser utover budsjettåret innenfor en samlet ramme på 1 500 mill. kroner for gamle og nye forpliktelser i forbindelse med gjennomføringen av byggeprosjektene under kap. 2445 Statsbygg, post 32 Prosjektering og igangsetting av kurantprosjekter og post 34 Videreføring av kurantprosjekter.

IX

Fullmakter til overskridelse

Stortinget samtykker i at Statsministerens kontor i 2014 kan overskride bevilgningen på kap. 21 Statsrådet, post 1 Driftsutgifter, for å iverksette nødvendige sikkerhetstiltak for regjeringen.

X

Diverse fullmakter

Stortinget samtykker i at:

1. Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:
 - a. godskrive det enkelte bygge- og eiendomsprosjekt med innbetalt dagmulkt, konvensjonalbot og erstatning for misligholdt entrepriser, ved at innbetalingen blir postert i statsregnskapet på vedkommende investeringspost som utgiftsreduksjon.
 - b. godkjenne salg, makeskifte eller bortfeste av eiendom som forvaltes av Statsbygg eller av statlige etater som ikke har egen salgsmakt, for inntil 500 mill. kroner totalt i budsjettåret.
 - c. godkjenne kjøp av eiendom finansiert ved salgsinntekter, innsparte midler eller midler fra reguleringsfondet for inntil 150 mill. kroner i hvert enkelt tilfelle, og for inntil 300 mill. kroner totalt, utover bevilgningen på kap. 2445 Statsbygg, post 49 Kjøp av eiendom.
 - d. overdra statlige spesialskolleieendommer til underpris eller vederlagsfritt til kommuner og fylkeskommuner, dersom ansvaret for skoledriften blir overtatt av kommunen eller fylkeskommunen.
 - e. gjøre bortfeste, salg og makeskifte av eiendommer som det er behov for ved dispo-

- ring av statens eiendommer på Fornebu for inntil 100 mill. kroner.
- f. korrigere Statsbyggs balanse i de tilfellene hvor prosjekterings- og investeringsmidler ført på kap. 2445 Statsbygg blir overført til andre budsjettkapitler eller prosjektene ikke blir realisert.
- g. avhende statlig fast eiendom til barnehageformål direkte til kommuner til markedspris.
3. Kongen i 2014 kan avhende statlig eiendom til lavere pris enn markedspris der særlige hensyn tilsier det.

B

**Rammeområde 6
(Innvandring, regional utvikling og bustad)**

I

På statsbudsjettet for 2014 blir løyvd med under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
490		Utlendingsdirektoratet		
	1	Driftsutgifter	839 794 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak	2 017 161 000	
	22	Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse	64 546 000	
	23	Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, <i>kan overføres</i>	7 471 000	
	60	Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger	342 898 000	
	70	Økonomiske ytelser til beboere i asylmottak	615 082 000	
	71	Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i mottak og informasjon til au pairer	18 073 000	
	72	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger, <i>kan overføres</i>	110 618 000	
	73	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, <i>kan nyttes under kap. 821 post 60</i>	6 977 000	
	75	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, <i>kan overføres</i>	15 497 000	
491		Utlendingsnemnda		
	1	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 21</i>	281 637 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling, <i>kan nyttes under post 1</i>	12 413 000	
500		Kommunal- og moderniseringsdepartementet		
	1	Driftsutgifter	366 955 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	74 051 000	
	22	Forskning, <i>kan overføres</i>	20 592 000	
	50	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd ..	29 000 000	
551		Regional utvikling og nyskaping		

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	60	Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling ...	1 166 306 000	
	61	Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, <i>kan overføres</i>	505 287 000	
552		Nasjonalt samarbeid for regional utvikling		
	21	Kunnskapsutvikling, informasjon, mv., <i>kan overføres</i>	15 900 000	
	62	Nasjonale tiltak for lokal samfunnsutvikling, <i>kan overføres</i>	30 000 000	
	72	Nasjonale tiltak for regional utvikling, <i>kan overføres</i> .	502 300 000	
554		Kompetansesenter for distriktsutvikling		
	1	Driftsutgifter	28 200 000	
560		Sametinget		
	50	Sametinget	265 540 000	
	54	Samefolkets fond	5 000 000	
561		Tilskudd til samiske formål		
	50	Samisk høyskole	6 403 000	
	51	Divvun	5 609 000	
	72	Samisk språk, informasjon m.m.	4 717 000	
562		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter		
	1	Driftsutgifter	3 370 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	1 800 000	
563		Internasjonalt reindriftssenter		
	1	Driftsutgifter	4 450 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	1 900 000	
567		Nasjonale minoriteter		
	60	Tiltak for rom, <i>kan overføres</i>	5 050 000	
	70	Tilskudd til nasjonale minoriteter	9 213 000	
	71	Romanifolket/taternes kulturfond	5 000 000	
	72	Det mosaiske trossamfund	1 000 000	
579		Valgutgifter		
	1	Driftsutgifter	15 800 000	
580		Bostøtte		
	70	Bostøtte, <i>overslagsbevilgning</i>	3 000 000 000	
581		Bolig- og bomiljøtiltak		
	21	Kunnskapsutvikling og -formidling	4 700 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	61	Husleietilskudd	2 300 000	
	70	Boligetablering i distriktene	21 300 000	
	74	Tilskudd til bolig-, by- og områdeutvikling, <i>kan overføres</i>	55 000 000	
	75	Tilskudd til etablering i egen bolig	366 000 000	
	76	Tilskudd til utleieboliger, <i>kan overføres</i>	495 300 000	
	77	Kompetansetilskudd til bærekraftig bolig- og byggkvalitet, <i>kan overføres</i>	21 900 000	
	78	Boligsosialt kompetansetilskudd, <i>kan overføres</i>	74 900 000	
	79	Tilskudd til tilpasning av bolig	178 500 000	
585		Husleietvistutvalget		
	1	Driftsutgifter	23 300 000	
587		Direktoratet for byggkvalitet		
	1	Driftsutgifter	73 500 000	
	22	Kunnskapsutvikling og informasjonsformidling	47 500 000	
	70	Tilskudd til Lavenergiprogrammet	6 200 000	
590		Byutvikling og planlegging		
	21	Spesielle driftsutgifter	45 170 000	
	50	Basisbevilgninger til miljøforskningsinstituttene	6 400 000	
	61	Bærekraftig byutvikling, <i>kan overføres</i>	18 000 000	
	65	Områdesatsing i byer, <i>kan overføres</i>	42 000 000	
	70	Nasjonale oppgaver ved miljøforskningsinstituttene ..	515 000	
	71	Internasjonale organisasjoner	640 000	
	81	Lokal kompetanse og universell utforming, <i>kan overføres</i>	3 600 000	
820		Integrerings- og mangfoldsdirektoratet		
	1	Driftsutgifter	191 246 000	
821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere		
	21	Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, <i>kan overføres</i>	38 483 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	41 252 000	
	50	Norges forskningsråd	6 614 000	
	60	Integreringstilskudd, <i>kan overføres</i>	5 895 503 000	
	61	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, <i>overslagsbevilgning</i>	448 165 000	
	62	Kommunale innvandrertiltak	209 796 000	
	70	Bosettingsordningen og integreringstilskudd, oppfølging	1 925 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	71	Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet	51 582 000	
	72	Statsautorisasjonsordningen for tolker m.m.	2 611 000	
	73	Tilskudd	4 742 000	
822		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere		
	21	Spesielle driftsutgifter, opplæring i norsk og samfunnskunnskap, <i>kan overføres</i>	29 075 000	
	22	Prøver i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	11 588 000	
	60	Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	1 659 768 000	
823		Kontaktutvalget mellom innvandrerbefolkningen og myndighetene		
	1	Driftsutgifter	6 749 000	
2412		Husbanken		
	1	Driftsutgifter	334 600 000	
	21	Spesielle driftsutgifter	13 100 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	33 100 000	
	71	Tap på utlånsvirksomhet	21 000 000	
	72	Rentestøtte	10 800 000	
2426		SIVA SF		
	70	Tilskudd	54 800 000	
		Totale utgifter		20 958 834 000
Inntekter				
3490		Utlendingsdirektoratet		
	1	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger, ODA-godkjente utgifter	126 654 000	
	2	Gebyr for nødvisum	124 000	
	3	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, ODA-godkjente utgifter	17 945 000	
	4	Statlige mottak, ODA-godkjente utgifter	1 420 302 000	
	5	Refusjonsinntekter	12 583 000	
	6	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., ODA-godkjente utgifter	6 977 000	
3562		Galdu – Kompetansesenteret for urfolks rettigheter		
	2	Diverse inntekter	1 800 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
3563		Internasjonalt reindriftssenter		
	2	Diverse inntekter	1 900 000	
3585		Husleietvistutvalget		
	1	Gebyrer	900 000	
3587		Direktoratet for byggkvalitet		
	4	Gebyrer, sentral godkjenning foretak	31 475 000	
3821		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere		
	1	Integreringstilskudd for overføringsflyktninger, ODA-godkjente utgifter	156 816 000	
	2	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige, mindreårige flyktninger, ODA-godkjente utgifter	30 700 000	
3822		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere		
	1	Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter	158 719 000	
5312		Husbanken		
	1	Gebyrer m.m.	13 000 000	
	11	Tilfeldige inntekter	8 280 000	
5326		SIVA SF		
	70	Låne- og garantiprovisjoner	6 600 000	
5613		Renter fra SIVA SF		
	80	Renter	21 900 000	
5615		Husbanken		
	80	Renter	3 809 000 000	
		Totale inntekter		5 825 675 000

II

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 490 post 1	kap. 3490 post 5
kap. 491 post 1	kap. 3491 post 1

III

Tilsagnsfullmakt

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan gi tilsagn om støtte utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
490		Utlendingsdirektoratet	
	71	Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i mottak og informasjon til au pairer	3 mill. kroner
	72	Retur av asylsøkere med avslag og tilbakevending for flyktninger	50 mill. kroner

IV

Midlertidig drift av statlige mottak

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan inngå avtaler om midlertidig drift av statlige mottak med varighet utover 2014. Dersom behovet for mottaksplasser for asylsøkere og flyktninger blir større enn antatt i statsbudsjettet for 2014, samtykker Stortinget i at Justis- og beredskapsdepartementet kan øke antall plasser i statlige mottak innenfor gjeldende rammer for etablering og drift av det statlige mottaksapparatet, selv om det medfører et bevilgningsmessig merbehov over kap. 490 Utlendingsdirektoratet, post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak, post 60 Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger eller post 70 Økonomiske ytelser til beboere i asylmottak.

V

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgninger under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 500 post 1	kap. 3500 post 1
kap. 554 post 1	kap. 3554 post 1
kap. 562 post 21	kap. 3562 post 2
kap. 563 post 21	kap. 3563 post 2
kap. 585 post 1	kap. 3585 post 1
kap. 587 post 1	kap. 3587 post 4
kap. 2412 post 1	kap. 5312 post 1

VI

Tilsagnsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2014 kan gi tilsagn om tilskudd ut over gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
551		Regional utvikling og nyskaping	
	61	Næringsrettede midler til regional utvikling, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift	100,0 mill. kroner
581		Bolig- og bomiljøtiltak	

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
	74	Tilskudd til bolig-, by- og områdeutvikling	23,6 mill. kroner
	76	Tilskudd til utleieboliger.....	423,7 mill. kroner
	77	Kompetansetilskudd til bærekraftig bolig- og byggkvalitet	29,9 mill. kroner
	78	Boligsosialt kompetansetilskudd	101,8 mill. kroner

VII

Husbankens rentemargin

Fra 1. mars 2014 skal Husbankens rentemargin være 1,0 prosentpoeng for lån med flytende rente og for lån med fast rente hvor søknaden er kommet inn fra og med 8. november 2013. Søknader om fastrente kommet inn fra og med 14. oktober 2013 til og med 7. november 2013 skal ha en rentemargin på 0,75 prosentpoeng.

VIII

Stortinget samtykker i at Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet i 2014 kan:

overskride bevilgningen på	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 820 post 1	kap. 3820 post 1
kap. 823 post 1	kap. 3823 post 1

IX

EFFEKT-programmet

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2014 kan overskride bevilgningen under kap. 490 Utlendingsdirektoratet, post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, EFFEKT-programmet med inntil 3,6 mill. kroner, mot tilsvarende innsparing under kap. 440 Politidirektoratet – politi- og lensmannsetaten, post 1 Driftsutgifter.

C

Rammeområde 18
(Rammeoverføringar til kommunesektoren mv.)

På statsbudsjettet for 2014 blir løyvd med under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
571		Rammetilskudd til kommuner		
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	19 500 000	
	60	Innbyggertilskudd	115 616 047 000	
	61	Distriktstilskudd Sør-Norge	378 317 000	
	62	Nord-Norge- og Namdalstilskudd	1 503 297 000	
	63	Småkommunetilskudd	946 140 000	
	64	Skjønnstilskudd, <i>kan nyttes under kap. 572 post 64</i>	2 157 000 000	
	66	Vekstilskudd	61 198 000	
	67	Storbytilskudd	420 280 000	
572		Rammetilskudd til fylkeskommuner		

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	60	Innbyggertilskudd	28 766 999 000	
	62	Nord-Norge-tilskudd	599 430 000	
	64	Skjønnstilskudd, <i>kan nyttes under kap. 571 post 64</i>	512 000 000	
575		Ressurskrevende tjenester		
	60	Toppfinansierungsordning, <i>overslagsbevilgning ..</i>	6 863 205 000	
		Totale utgifter		157 843 413 000

D

Rammeuavhengige forslag

I

Stortinget ber regjeringen stadfeste lokalisering av nybygg for Arkivverkets sentraldepot og Norsk helsearkiv på Tynset, forutsatt at fullført kvalitetssikring av styringsunderlag og kostnadsoverslag tilsier bygging av et eventuelt nybygg.

II

Stortinget ber regjeringen om å styrke bevilgningen til SIVA innenfor rammen av kap. 552 post 72 med 5 mill. kroner, i forhold til saldert budsjett for 2013.

III

Stortinget ber regjeringen følge Husbankens låneramme nøye for å vurdere om den er tilstrekkelig, og komme tilbake til Stortinget med forslag til en eventuell økning av lånerammen i revidert nasjonalbudsjett for 2014.

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 28. november 2013

Helge André Njåstad

leder og ordf. for kap. 533, 582, 587, 3533 og 3587

Karin Andersen

ordf. for kap. 20, 21, 24, 540, 581, 590, 3021, 3024 og 3540

Heidi Greni

ordf. for kap. 551 og 554

Stine Renate Håheim

ordf. for kap. 503, 510, 525, 585, 2445, 3510, 3525, 3585 og 5445

Frank J. Jenssen

ordf. for kap. 520

Mudassar Kapur

ordf. for kap. 530, 532, 580, 2412, 5312, 5446 og 5615

Mazyar Keshvari

ordf. for kap. 490 og 3490

Stein Erik Lauvås

ordf. for kap. 561, 562, 563, 3562 og 3563

Bjørn Lødemel

ordf. for kap. 560, 567, 3560, 3567 og 4540

Ingjerd Schou

ordf. for kap. 545 og 546

Eirik Sivertsen

ordf. for kap. 491, 500, 579, 820, 822, 823, 2426, 3822, 5326 og 5613

André N. Skjelstad

ordf. for kap. 534, 571, 572 og 575

Geir S. Toskedal

ordf. for kap. 531, 552, 821, 3531 og 3821

Vedlegg**Brev fra Kommunal- og regionaldepartementet v/statsråden til Stortingets presidentskap, datert 23. oktober 2013****Feil i Prop. 1 S (2013-2014) og Beregningsteknisk dokumentasjon til Prop. 1 S fra Kommunal- og regionaldepartementet**

Jeg vil gjøre oppmerksom på to mindre feil i Prop. 1 S (2013-2014):

3. I tabell 3.22 på side 107 gis det en oversikt over de nye foreslåtte boutgiftstakene på bostøtten. Det burde også fremgå av tabellen at dette dreier seg om beløp i kroner per år.
4. På side 128 står det om utviklingen av Husbankens låneportefølje: "Utlånsporteføljen er anslått å vokse fra 136,4 mrd. kroner i 2013 til 157,8 mrd. kroner i 2017." Det skal være "... i 2014...".

Jeg vil også gjøre oppmerksom på at det i Beregningsteknisk dokumentasjon til Prop. 1 S (2013-2014) er gjort to feil.

1. Rammetilskuddet til fylkeskommunene – Særskilt fordeling (Tabell C-fk) til drift og vedlikehold, investeringer og styrking frie inntekter i forbindelse med forvaltningsreformen.

I statsbudsjettet for 2014 er det foreslått endringer i fordelingen av tabell C midlene til drift- og vedlikehold, investeringer og styrking frie inntekter. Ved en feiltakelse har det i "Beregningsteknisk dokumentasjon til Prop. 1 S (2013-2014) Grønt hefte" blitt

lagt inn uriktige fordelinger av midlene. Dette gjelder kolonne 1, 2 og 3 i Tabell C-fk på side 46 i Grønt hefte 2014. De riktige fordelingene vises i vedlegget til dette brevet.

Departementet vil snarest sende brev til fylkeskommunene der det orienteres om saken.

2. Rammetilskuddet til kommunene – økt kommunal egenandel ved plassering av barn i statlige barnevernsinstitusjoner.

I statsbudsjettet for 2014 er det foreslått å øke den kommunale egenandelen ved plassering av barn i statlige barnevernsinstitusjoner. Kommunene er kompensert for dette med en økning i rammetilskuddet på 160,2 mill. kroner. Midlene er fordelt til kommunene etter kostnadsnøkkelen i Beregningsteknisk dokumentasjon til Prop. 1 S (2013-2014) Grønt hefte.

Ved en feil er det i fordelingen gitt midler til Oslo kommune. Oslo har selv ansvaret for den delen av barnevernet som ble gjort statlig i 2004, og vil derfor ikke ha utgifter til økt egenandel i det statlige barnevernet. Totalt har Oslo i 2014 fått 22,6 mill. kroner av de 160,2 mill. kronene.

22,6 mill. kroner som er tildelt Oslo vil bli overført til landets øvrige kommuner. Kommunene vil bli informert på egnet måte.