



Innst. 78 S

(2013–2014)

Innstilling til Stortinget frå kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 15 S (2013–2014)

Innstilling frå kommunal- og forvaltningskomiteen om endringer i statsbudsjettet for 2013 under Kommunal- og regionaldepartementet

Til Stortinget

1. Samandrag

1.1 Innledning

Kommunal- og regionaldepartementet legger i proposisjonen fram endringsforslag i statsbudsjettet for 2013.

1.2 Forslag til endringer

Kap. 551 Regional utvikling og nyskaping

POST 63 TILSKUDD TIL UTBYGGING AV BREDBÅND

I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2013 ble det bevilget 53,2 mill. kroner til utbygging av bredbånd over kap. 551 post 63 Tilskudd til utbygging av bredbånd, jf. Prop. 149 S (2012–2013) og Innst. 470 S (2012–2013).

Tilskuddsordningen, som skal forvaltes av Post- og teletilsynet, må notifiseres til ESA. Prosessen med notifisering, utlysning av midler og behandling av søknader fra kommuner og fylkeskommuner vil bli noe mer tidkrevende enn tidligere lagt til grunn, og det vil trolig ikke bli utbetalt midler i 2013. Det foreslås derfor i proposisjonen at kap. 551 post 63 Tilskudd til utbygging av bredbånd tilføyes stikkordet «kan overføres», jf. forslag til romertallsvedtak III.

Kap. 571 Rammetilskudd til kommunene

POST 64 SKJØNNSTILSKUDD

Innenfor skjønnsrammen til kommunene er det avsatt 50 mill. kroner til psykososial oppfølging etter terrorangrepene 22. juli. Tilskuddet fordeles av fylkesmannen etter retningslinjer fra Helse- og omsorgsdepartementet. Midlene tildeles etter søknad fra kommunene. Det har kommet inn et relativt lavt antall søknader fra kommunene i 2013, og alle søknader om midler til tiltak som faller inn under intensjonen med skjønnsmidlene har blitt innvilget. Det vil derfor bli et mindreforbruk på 36,3 mill. kroner i 2013. På bakgrunn av dette foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen på kap. 571 post 64 Skjønnsstilskudd med 36,3 mill. kroner i 2013.

Kap. 575 Ressurskrevende tjenester

POST 60 TOPPFINANSIERINGSORDNING, OVERSLAGSBEVILGNING

I saldert budsjett for 2013 er det bevilget 5 850 mill. kroner på posten. For 2013 er det totalt utbetalt 6 361,1 mill. kroner i tilskudd til ressurskrevende tjenester, dvs. 511,1 mill. kroner mer enn saldert budsjett for 2013. Det er 6 667 tjenestemottakere som er omfattet av ordningen i 2013. Dette er 549 flere tjenestemottakere enn i 2012, og tilsvarer en økning på 9 pst.

Det foreslås i proposisjonen en økning i bevilgningen til ressurskrevende tjenester på 511,1 mill. kroner fra 5 850 mill. kroner til 6 361,1 mill. kroner.

Kap. 582 Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg

POST 60 RENTEKOMPENSASJON – SKOLE- OG SVØMMEANLEGG, KAN OVERFØRES

På bakgrunn av økt renteanslag for 2013 foreslås det i proposisjonen at bevilgningen til rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg økes med 29,2 mill. kroner, fra 439,7 mill. kroner til 468,9 mill. kroner.

POST 61 RENTEKOMPENSASJON – KIRKEBYGG, KAN OVERFØRES

Det foreslås i proposisjonen at bevilgningen samlet sett reduseres med 11,2 mill. kroner, fra 49,2 mill. kroner til 38 mill. kroner. Det er et merbehov på 2,4 mill. kroner knyttet til økt renteanslag for 2013. Samtidig er det et mindrebehov på 13,6 mill. kroner knyttet til at en del prosjekter blir ferdigstilt senere enn forutsatt i saldert budsjett for 2013.

Kap. 586 Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser

POST 63 TILSKUDD TIL KOMPENSASJON FOR UTGIFTER TIL RENTER OG AVDRAG

På bakgrunn av økt renteanslag for 2013 foreslås det i proposisjonen at bevilgningen økes med 19 mill. kroner, fra 1 013,9 mill. kroner til 1 032,9 mill. kroner.

POST 64 INVESTERINGSTILSKUDD

I saldert budsjett for 2013 er det bevilget 847,8 mill. kroner til tilsagn som kommer til utbetaling i år, hvorav 85,8 mill. kroner er knyttet til tilsagn gitt i 2013 og 762 mill. kroner er knyttet til tilsagn gitt i perioden 2010–2012. Det er lagt til grunn en tilsagnsramme på 1 715 mill. kroner i 2013. Rammen gir rom for at det kan gis tilsagn om tilskudd til om lag 1 750 omsorgsboliger og sykehjemsplasser.

De siste årene har prosjektene, som det er gitt tilsagn til, blitt ferdigstilt senere enn det som er lagt til grunn ved budsjetteringen. Dette har ført til store overføringer på posten. Fra 2012 til 2013 ble det overført 829,8 mill. kroner. Kommunal- og regionaldepartementet har derfor revidert modellen for budsjettering av posten, slik at antatt utbetalingstidspunkt for prosjektene skyves noe fram i tid. På bakgrunn av dette foreslås det i proposisjonen å redusere bevilgningen i 2013 med 262,4 mill. kroner mot en tilsvarende oppjustering senere år. Det fremgår av proposisjonen at departementet vil komme tilbake med forslag til bevilgningsøkninger i forbindelse med budsjettforslag i kommende budsjettår.

I 2012 ble ikke tilsagnsrammen disponert fullt ut. Dette fører til et redusert bevilgningsbehov på posten på 54,3 mill. kroner i 2013. I tillegg er enkelte tilsagn

gitt i 2009 og 2010 annullert. Dette fører til et redusert bevilgningsbehov på posten på 13,9 mill. kroner i 2013.

Samlet sett foreslås det i proposisjonen at bevilgningen på posten nedjusteres med til sammen 330,6 mill. kroner, fra 847,8 mill. kroner til 517,2 mill. kroner. Bevilgningen er tilstrekkelig til å utbetale tilskudd for prosjekter som ferdigstilles i 2013.

Tilsagnsfullmakten på posten viser statens forpliktelser til utbetaling av investeringstilskudd senere år. Underforbruket av tilsagnsrammen i 2012 fører til at tilsagnsfullmakten må nedjusteres med 190,1 mill. kroner. Samtidig fører revidert modell for budsjettering av posten til at tilsagnsfullmakten må oppjusteres med 262,4 mill. kroner. Det foreslås i proposisjonen at tilsagnsfullmakten økes med 72,3 mill. kroner, fra 2 671,1 mill. kroner til 2 743,4 mill. kroner, jf. forslag til romertallsvedtak II.

Kap. 2412 Husbanken

POST 90 LÅN FRA HUSBANKEN, OVERSLAGSBEVILGNING

Det foreslås i proposisjonen å nedjustere bevilgningen på posten med 2,8 mrd. kroner, fra 20,6 mrd. kroner til 17,8 mrd. kroner. Av dette er om lag 2,7 mrd. kroner knyttet til et redusert behov for midler til utbetaling av nye lån i 2013. Dette skyldes at lån som er innvilget både i 2013 og tidligere år kommer til utbetaling noe senere enn lagt til grunn i budsjetteringen. I tillegg til forskyvningene i utbetaling av lån kommer et mindrebehov på om lag 80 mill. kroner knyttet til reduksjon i lån til opptjente, men ikke betalte renter.

Kap. 5312 Husbanken

POST 90 AVDRAG

Det foreslås i proposisjonen å nedjustere bevilgningen med 570 mill. kroner, fra 10 mrd. kroner til 9,4 mrd. kroner. Av dette er om lag 500 mill. kroner knyttet til reduserte innbetalinger av ekstraordinære avdrag, mens om lag 70 mill. kroner er knyttet til en reduksjon av tilbakebetalte opptjente renter fra forrige budsjettermin. Det understrekes i proposisjonen at det er stor usikkerhet knyttet til beregningen av innbetaling av ekstraordinære avdrag på lån fra Husbanken.

2. Merknader frå komiteen

Komiteen, medlemene frå Arbeidarpartiet, Jan Bøhler, Stine Renate Håheim, Stein Erik Lauvås, Helga Pedersen, og Eirik Sivertsen, frå Høgre, Frank J. Jenssen, Mudassar Kapur, Bjørn Lødemel og Ingjerd Schou, frå

Framstegspartiet, Mazyar Keshvari og leiaren Helge André Njåstad, frå Kristeleg Folkeparti, Geir S. Toskedal, frå Senterpartiet, Heidi Greni, frå Venstre, André N. Skjelstad, og frå Sosialistisk Venstreparti, Karin Andersen, viser til proposisjonen og har elles ingen merknader.

3. Tilråding frå komiteen

Komiteen har elles ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjere slikt

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2013 blir det gjort følgjande endringar:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
571		Rammetilskudd til kommuner	
	64	Skjønntilskudd, <i>kan nyttes under kap. 572 post 64</i> , nedsettes med fra kr 2 175 000 000 til kr 2 138 700 000	36 300 000
575		Ressurskrevende tjenester	
	60	Toppfinansieringsordning, <i>overslagsbevilgning</i> , forhøyes med fra kr 5 850 000 000 til kr 6 361 125 000	511 125 000
582		Rentekompensasjon for skole- og svømmeanlegg og kirkebygg	
	60	Rentekompensasjon – skole- og svømmeanlegg, <i>kan overføres</i> , forhøyes med	29 200 000
		fra kr 439 700 000 til kr 468 900 000	
	61	Rentekompensasjon – kirkebygg, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 49 200 000 til kr 38 000 000	11 200 000
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser	
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag, forhøyes med fra kr 1 013 900 000 til kr 1 032 900 000	19 000 000
	64	Investeringsstilskudd, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 847 800 000 til kr 517 200 000	330 600 000
2412		Husbanken	
	90	Lån fra Husbanken, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med fra kr 20 645 000 000 til kr 17 830 000 000	2 815 000 000
Inntekter			
5312		Husbanken	
	90	Avdrag, nedsettes med fra kr 10 006 000 000 til kr 9 436 000 000	570 000 000

II

Tilsagnsfullmakter

Stortinget samtykker i at Kommunal- og regionaldepartementet i 2013 kan gi tilsagn om tilskudd utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser	
	64	Investeringsstilskudd	2 743,4 mill. kroner

III

Tilføyning av stikkord

Stortinget samtykker i at bevilgningen i statsbudsjettet for 2013 under kap. 551 Regional utvikling og nyskaping, post 63 Tilskudd til utbygging av bredbånd, tilføyes stikkordet «*kan overføres*».

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 10. desember 2013

Helge André Njåstad

leiar og ordførar