



Innst. 177 S

(2014–2015)

Innstilling til Stortinget fra familie- og kulturkomiteen

Dokument 8:95 S (2013–2014)

Innstilling fra familie- og kulturkomiteen om representantforslag fra stortingsrepresentantene Rigmor Aasrud, Hadia Tajik og Hege Haukeland Liadal om etablering av en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering

Til Stortinget

Sammendrag

For å styrke arbeidet mot kampfiksing og manipulering er det ifølge forslagsstillerne behov for en nasjonal enhet som kan bidra med kunnskap, overvåking og som kan gjøre det enkelt å melde ifra ved mistanker og henvendelser. Forslagsstillerne mener dette bør kunne etableres som et spleiselag mellom Norsk Tipping, Lotteritilsynet og myndighetene.

Forslagsstillerne fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen opprette en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering. Formålet skal være å bidra til kunnskap, å overvåke og å gjøre det enkelt å melde ifra ved mistanker og henvendelser. Regjeringen bes fremme forslag til etablering av denne nasjonale enheten i statsbudsjettet for 2015.»

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Arild Grande, Hege Haukeland Liadal, Sonja Mandt og Rigmor Aasrud, fra Høyre, lederen Svein Harberg, Kårstein Eidem Løvaas og Mette Tønder, fra Fremskrittspartiet, Morten Stordalen og Ib Thomsen, og fra Kristelig Folkeparti, Geir Jørgen Bekkevold,

viser til forslaget fra stortingsrepresentantene Rigmor Aasrud, Hadia Tajik og Hege Haukeland Liadal om etablering av en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering. Komiteen viser til at forslaget har som mål å forebygge, avdekke og reagere på kampfiksing i idretten.

Komiteen er enig med forslagsstillerne i at kampfiksing og manipulering er en alvorlig trussel for idretten, og mener det er viktig å slå hardt ned på slik virksomhet. Komiteen viser til brev fra kulturministeren datert den 10. oktober 2014 (vedlagt) som svar på familie- og kulturkomiteens henvendelse i forbindelse med dette representantforslaget, hvor hun skriver at Kulturdepartementet nå vurderer den konkrete utformingen av en nasjonal plattform som skal ha arbeidet mot manipulering av idrettskonkurranser som sitt ansvarsområde.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Arbeiderpartiet og Kristelig Folkeparti, viser til høringsnotat om «oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing» fra Norges Idrettsforbund, der det legges frem påstander om at det er organisert kriminalitet, doping og kampfiksing innen profesjonell boksing. Det vises også til at det er velkjent fra mediene at doping og kampfiksing er nært knyttet til miljøer som er forbundet med organisert kriminalitet. Flertallet er overrasket over disse opplysningene som nå kommer fra Norges Idrettsforbund, og som var ukjent for Stortinget.

Kampfiksing og doping er også velkjente fenomen innenfor andre grener av norsk idrett, og komiteen er glad for at Norge er ett av 15 land som nylig har underskrevet Europarådet-konvensjonen (2014) mot kampfiksing, og at det er en reell vilje til å gjøre noe med dette viktige området og bruke de kontrollmekanismene som finnes i den organiserte idretten.

Norge er det første landet som har ratifisert den nye konvensjonen (registrert hos Europarådet 9. desember 2014).

Komiteen bemerker at det er opprettet et samarbeidsforum med deltakelse fra NIF, Norges Fotballforbund, Lotteri- og stiftelsestilsynet, Norsk Tipping, Norsk Rikstoto, Det Norske Travelskap, Kripos og Kulturdepartementet. Gjennom samarbeidsforumet vil Kulturdepartementet kartlegge behovet for informasjonsutveksling mellom partene i Norge, og kravene som stilles til en effektiv ivaretagelse av de oppgavene som den nasjonale plattformen skal utføre.

Komiteen ser frem til samarbeidsforumets konklusjon og Kulturdepartementets vurdering.

Komiteen viser til at Stoltenberg-regjeringen tok initiativ til Nasjonal handlingsplan mot kampfiksing i idretten 2013–2015, med mål om å forebygge, avdekke og reagere på kampfiksing i idretten.

Komiteen viser også til at daværende kulturminister og justis- og beredskapsminister ved undertegningen av planen uttrykte behovet for å styrke kunnskapen, prioritere holdningsskapende arbeid, overvåke og regulere spillvirksomheten, styrke idrettens regelverk og styrke norsk deltakelse i internasjonalt samarbeid mot kampfiksing. Lotteri- og stiftelsestilsynet, Norsk Tipping AS, Norges Idrettsforbund og Norges Fotballforbund var aktive deltakere og undertegnet planen, som forutsatte felles innsats på tvers av sektorene.

Komiteen viser til at kampfiksing utgjør en alvorlig trussel imot idrettens grunnleggende verdier og mot spillmarkedet og Norsk Tippings avhengighet av tillit til sine produkter. Dette var også understreket i begrunnelsen for handlingsplanen.

Komiteen viser til statsrådets vurdering i svar til komiteen av 10. oktober 2014, hvor det bekreftes at regjeringen fortsetter både det nasjonale og internasjonale engasjementet som følger av handlingsplanen.

Videre viser komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet til Finansdepartementets svar til Arbeiderpartiets fraksjon i finanskomiteen på spørsmål 274.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Kristelig Folkeparti er overrasket over at det ikke er høyere tempo i arbeidet med å etablere en sterkere struktur, og hadde forventet at en nasjonal enhet/nasjonal plattform var kommet nærmere en realisering.

Ikke minst når en ser på tiltakene som presenteres knyttet til den internasjonale konvensjonen, er det jo åpenbart at Norge – på mange områder – allerede var godt i gang. Slik sett kunne det vært naturlig at Norge fortsatt var i front i dette arbeidet. Dette av hensyn til en svært skadelig virksomhet i Norge, men også for å gi drakraft til dette utenfor Norges grenser. Disse medlemmer vil minne om at flere norske utøvere har vært åpne om sine opplevelser rundt kampfiksing, at det foregår rekruttering til slik virksomhet via sosiale medier, og at politiet presenterte omfattende siktelser i juni 2013.

Disse medlemmer viser dessuten til at fenomenet var hovedtema på fagseminaret i samband med fjorårets idrettsgalla. Problemet omtales som minst like alvorlig som doping, og disse medlemmer ser ingen grunn til ytterligere utsettelse av etablering av en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen opprette en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering. Formålet skal være å bidra til kunnskap, å overvåke og å gjøre det enkelt å melde ifra ved mistanker og henvendelser. Regjeringen bes fremme forslag til etablering av denne nasjonale enheten i statsbudsjettet for 2016.»

Forslag fra mindretall

Forslag fra Arbeiderpartiet:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen opprette en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering. Formålet skal være å bidra til kunnskap, å overvåke og å gjøre det enkelt å melde ifra ved mistanker og henvendelser. Regjeringen bes fremme forslag til etablering av denne nasjonale enheten i statsbudsjettet for 2016.

Komiteens tilråding

Komiteen råår Stortinget til å gjøre slikt

v e d t a k :

Dokument 8:95 S (2013–2014) – representantforslag fra stortingsrepresentantene Rigmor Aasrud, Hadia Tajik og Hege Haukeland Liadal om etablering av en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering – vedlegges protokollen.

Oslo, i familie- og kulturkomiteen, den 17. februar 2015

Svein Harberg

leder

Ib Thomsen

ordfører



Stortinget
Familie- og kulturkomiteen
0026 Oslo

Deres ref

Vår ref

14/4148-

Dato

10.10.2014

Dokument 8:95 S (2013-2014) - Representantforslag fra stortingsrepresentantene Rigmor Aasrud, Hadia Tajik og Hege Haukeland Liadal om etablering av en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering

I brev datert 2.oktober 2014 fra Familie-og kulturkomiteen bes Kulturdepartementet vurdere representantforslaget fra stortingsrepresentantene Rigmor Aasrud, Hadia Tajik og Hege Haukeland Liadal om etablering av en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering. Komiteen ber om svar innen mandag 13. oktober 2014.

I Dokument 8:95 S fremmes følgende forslag:

”Stortinget ber regjeringen opprette en nasjonal enhet mot kampfiksing og manipulering. Formålet skal være å bidra til kunnskap, å overvåke, og å gjøre det enkelt å melde ifra ved mistanker og henvendelser. Regjeringen bes fremme forslag til etablering av denne nasjonale enheten i statsbudsjettet 2015.”

Vurdering

Jeg er enig med forslagsstillerne i at kampfiksing utgjør en trussel mot idretten. Det rokker ved idrettens grunnleggende verdier og kan skade idrettens integritet og omdømme. Regjeringen ønsker derfor å forebygge, avdekke og reagere på kampfiksing i idretten.

Kampfiksing handler om mer enn idrett. Det handler om internasjonale kriminelle nettverk som bruker idrett som virkemiddel. Idretten kan derfor ikke føre arbeidet mot kampfiksing alene. En effektiv bekjempelse av kampfiksing forutsetter bidrag fra idretten, fra spillselskap og spillmyndigheter og fra offentlige myndigheter.

I desember 2012 la regjeringen Stoltenberg II fram en nasjonal handlingsplan mot kampfiksing i idretten. Planen forplikter partene til å bidra i arbeidet mot kampfiksing og skaper grunnlag for et tett samarbeid mellom idretten, Norsk Tipping og offentlige myndigheter. For meg har det høy prioritet å bidra til at intensjonene i handlingsplanen følges opp med konkret handling.

Samtidig er internasjonalt samarbeid avgjørende. I regi av Europarådet er det utarbeidet en ny konvensjon om manipulering av idrettskonkurranser. På vegne av Norge signerte jeg konvensjonen under Europarådets idrettsministerkonferanse i Magglingen 18. september 2014.

Konvensjonens hovedmål er å forebygge, oppdage og sanksjonere kampfiksing. Konvensjonen skal fremme nasjonalt og internasjonalt samarbeid mellom offentlige myndigheter og med idrettsorganisasjoner og spillselskaper. Konvensjonen reflekterer at arbeidet mot kampfiksing må føres i samarbeid på tvers av sektorene. Noen artikler retter seg mot spillselskapene og spillregulerende myndigheter, mens andre artikler retter seg mot idrettsorganisasjonenes rolle og ansvarsområder. Konvensjonen har også flere artikler knyttet til strafferett og internasjonalt samarbeid på justisområdet.

Gjennom sitt fokus på nasjonal koordinering og internasjonalt samarbeid, vil den nye konvensjonen bidra til å styrke det internasjonale arbeidet mot kampfiksing i idretten.

Gjennom den nasjonale handlingsplanen mot kampfiksing i idretten, har Norge etablert et godt grunnlag for oppfølging av konvensjonen. I fjor ble det blant annet opprettet et samarbeidsforum mot kampfiksing, med deltakelse fra NIF, Norges Fotballforbund, Lotteri- og stiftelsestilsynet, Norsk Tipping, Norsk Rikstoto, Det Norske Travelskap, Kripos og Kulturdepartementet. Forumet er et svar på behovet for samarbeid på tvers av sektorene. Samarbeidet skal sikre utveksling av informasjon og kompetansedeling mellom partene.

Et av tiltakene i konvensjonen er etablering av nasjonale plattformer. *Artikkel 13* fastsetter at hver konvensjonspart skal utpeke en nasjonal plattform som skal ha arbeidet mot manipulering av idrettskonkurranser som sitt ansvarsområde. Den nasjonale plattformen skal i samsvar med nasjonal lovgivning blant annet:

- a) tjene som informasjonssenter, innhente opplysninger som er relevante for bekjempelsen av manipulering av idrettskonkurranser, og videreformidle opplysningene til vedkommende organisasjoner og myndigheter,
- b) samordne bekjempelsen av manipulering av idrettskonkurranser,
- c) motta, sentralisere og analysere opplysninger om atypisk og mistenkelig spill på idrettskonkurranser som finner sted på partens territorium, og, dersom det er hensiktsmessig, utstede advarsler,
- d) videresende opplysninger om mulige brudd på lover eller idrettens regler nevnt i denne konvensjon til offentlige myndigheter eller til idrettsorganisasjoner og/eller spilloperatører,
- e) samarbeide med alle organisasjoner og vedkommende myndigheter på nasjonalt og internasjonalt nivå, herunder andre staters nasjonale plattformer.

Kulturdepartementet vurderer nå den konkrete utformingen av en nasjonal plattform i Norge. Gjennom samarbeidsforumet mot kampfiksing, vil vi kartlegge behovet for informasjonsutveksling mellom partene i Norge. Vi vil også kartlegge kravene som stilles til en effektiv ivaretagelse av de oppgavene den nasjonale plattformen skal utføre.

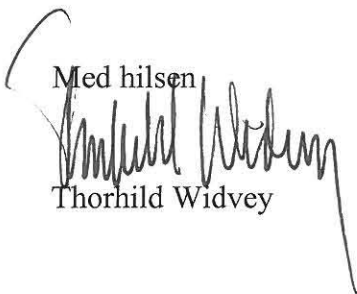
Denne kartleggingen vil danne et viktig grunnlag for den konkrete utformingen av en nasjonal plattform i Norge. Utformingen skal sikre at den nasjonale plattformen kan ivareta sine oppgaver på en god og effektiv måte. Utformingen skal være kostnadseffektiv og skal på en best mulig måte drar nytte av allerede etablerte strukturer på spillområdet. Oppbygging av unødvendige strukturer skal unngås. Kostnadene knyttet til etablering av en nasjonal plattform vil dekkes gjennom spillemidlene til idrettsformål.

I tillegg til å diskutere etableringen av en nasjonal plattform, vil samarbeidsforumet mot kampfiksing også drøfte oppfølgingen av øvrige bestemmelser i den nye konvensjonen. Blant disse er etablering av gode rapporteringsrutiner for å avdekke kampfiksing.

Etableringen av en nasjonal plattform i Norge kombinert med oppfølging av de øvrige bestemmelsene i den nye konvensjonen vil etter min vurdering ivareta de hensynene som ligger til grunn for representantforslaget. Regjeringen vil vurdere eventuelle ytterligere tiltak dersom det skulle vise seg at det er behov for dette.

Arbeidet mot kampfiksing i idretten har høy prioritet. For meg vil det være viktig å bidra til en god samordning av det arbeidet som berørte parter i Norge utfører.

Med hilsen



Thorhild Widvey

