



Innst. 17 S

(2016–2017)

Innstilling til Stortinget fra utenriks- og forsvarskomiteen

Prop. 1 S (2016–2017)

Innstilling fra utenriks- og forsvarskomiteen om Svalbardbudsjettet 2017

Til Stortinget

Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Svein Roald Hansen, lederen Anniken Huitfeldt, Marit Nybakk, Kåre Simensen og Jonas Gahr Støre, fra Høyre, Elin Rodum Agdestein, Regina Alexandrova, Sylvi Graham, Øyvind Halleraker og Trond Helleland, fra Fremskrittspartiet, Tone Heimdal Braataas, Harald T. Nesvik og Christian Tybring-Gjedde, fra Kristelig Folkeparti,

Knut Arild Hareide, fra Senterpartiet, Liv Signe Navarsete, fra Venstre, Trine Skei Grande, og fra Sosialistisk Venstreparti, Bård Vegar Solhjell, fremmer i denne innstillingen forslag om bevilgninger på svalbardbudsjettet.

Nedenfor følger en oversikt over forslag til utgifter og inntekter i svalbardbudsjettet fordelt på kapitler slik de fremkommer i Prop. 1 S (2016–2017).

Oversikt over forslag til løyvingar på svalbardbudsjettet for 2017

Følgjande oversikt viser rekneskapstal for 2015, vedteke budsjett for 2016 og forslag til løyving over svalbardbudsjettet for 2017. Inntektene er eksklusive tilskotet frå statsbudsjettet.

	Rekneskap 2015	Saldert budsjett 2016	(i 1 000 kr) Forslag 2017
Utgifter	444 650	450 915	461 012
Inntekter	185 073	148 024	142 044

Utgifter under programkategori 06.80 fordelt på kapittel

(i 1 000 kr)					
Kap.	Nemning	Rekne- skap 2015	Saldert budsjett 2016	Forslag 2017	Pst. endr. 16/17
1	Tilskot til Svalbard kyrkje	4 473	4 680	5 234	11,8
3	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	169 210	158 405	151 536	-4,3
4	Tilskot til Svalbard Museum	11 600	11 924	12 250	2,7
5	Sysselmannen (jf. kap. 3005)	50 096	52 478	64 616	23,0
6	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)	169 877	193 640	198 500	2,5
7	Tilfeldige utgifter	2 155	1 500	1 400	-7,1
9	Kulturminnetiltak (jf. kap. 3009)	1 928	1 917	1 975	3,0
11	Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeisteren for Svalbard	1 631	1 645	1 800	9,4
17	Refusjon til Norsk Polarinstitutt	3 340	3 432	3 520	2,6
18	Navigasjonsinnretningar	5 827	6 700	7 200	7,5
19	Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen	6 934	7 098	7 120	0,3
20	Statsbygg, Svalbard (jf. kap. 3020)	14 016	3 811	2 061	-45,9
22	Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 3022)	3 562	3 685	3 800	3,1
	Sum kategori 06.80	444 650	450 915	461 012	2,2

Utgifter under programkategori 06.80 fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)					
Post-gr.	Nemning	Rekne- skap 2015	Saldert budsjett 2016	Forslag 2017	Pst. endr. 16/17
1-23	Driftsutgifter	256 113	275 654	287 072	4,1
30-49	Nybygg, anlegg m.v.	2 232	0	0	–
50-58	Overføringer til andre statsrekneskapar	3 340	3 432	3 522	2,6
70-89	Overføringer til private	182 965	171 829	170 420	-0,8
	Sum under departementet	444 650	450 915	461 012	2,2

Inntekter under programkategori 06.80 fordelte på kapittel

(i 1 000 kr)					
Post-gr.	Nemning	Rekne- skap 2015	Saldert budsjett 2016	Forslag 2017	Pst. endr. 16/17
3005	Sysselmannen (jf. kap. 5)	4 159	2 900	2 900	–
3006	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)	96	0	0	–
3009	Kulturminnetiltak (jf. kap. 9)	0	0	0	–

		(i 1 000 kr)			
Post-gr.	Nemning	Rekne- skap 2015	Saldert budsjett 2016	Forslag 2017	Pst. endr. 16/17
3020	Statsbygg Svalbard (jf. kap. 20)	6 017	0	0	–
3022	Skattekontoret Svalbard (jf. kap. 22)	280	280	280	–
3030	Skattar og avgifter	174 520	144 844	138 864	-4,1
3035	Tilskot frå statsbudsjettet	261 530	302 891	318 968	5,3
	Sum kategori 06.80	446 603	450 915	461 012	2,2

Sammendrag

Det vises til Prop. 1 S (2016–2017) for omtale av norsk svalbardpolitikk og nærmare omtale av «Forslag til svalbardbudsjett for 2017» samt «Forslag til løyvingar til svalbardformål frå andre departement over statsbudsjettet».

Svalbard omfattar alle øyar, holmar og skjer mellom 10 og 35 grader austleg lengd og 74 og 81 grader nordleg breidd. Svalbardtraktaten av 9. februar 1920 anerkjenner norsk suverenitet over øygruppa. Sidan 1925 har Svalbard vore ein del av kongeriket Noreg. Sysselmannen er regjeringas øvste representant på Svalbard og tek vare på statens interesser på øygruppa.

Artikkel 8 i Svalbardtraktaten avgrensar høvet til å krevje inn skattar og avgifter på Svalbard og korleis desse midlane skal nyttast. Dette er bakgrunnen for at det blir fremja eit eige svalbardbudsjett.

Justis- og beredskapsdepartementet fremjar svalbardbudsjettet som ein eigen budsjettproposisjon samtidig med statsbudsjettet. I hovudsak er det den statlege administrasjonen av Svalbard som er finansiert over svalbardbudsjettet. Dette er mellom anna verksemd på Svalbard underlagt Justis- og beredskapsdepartementet, og verksemd underlagt andre fagdepartement. Longyearbyen lokalstyre får òg løyvingane sine over svalbardbudsjettet.

Regjeringa la fram ei ny melding til Stortinget om Svalbard 11. mai 2016. Gjennom Meld. St. 32 (2015–2016) stadfestar regjeringa at dei overordna måla for svalbardpolitikken ligg fast. Svalbardpolitikken skal framleis vere føreseieleg og prega av kontinuitet. Ei føreseieleg forvaltning av Svalbard i tråd med måla medverkar både til tryggleik for befolknings og til stabilitet og ein føreseieleg situasjon i regionen.

Regjeringas forslag til budsjetttramme på svalbardbudsjettet for 2017 er 461 012 000 kroner. Dette er 10,1 mill. kroner, eller 2,2 prosent meir i forhold til vedtatt budsjett for 2015.

Komiteens merknader

Komiteen viser til at nordområdene er Norges viktigste strategiske satsingsområde i utenrikspolitikken. I vår tid med økende interesse for Arktis er det viktig at svalbardpolitikken medvirker til at utviklingen i nordområdene kan skje på en fredelig og bærekraftig måte. Det er bred enighet om målene for svalbardpolitikken.

Komiteen legger til grunn at linjen med en konsekvent og fast håndhevelse av suvereniteten, korrekt overholdelse av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir etterlevd, bevaring av ro og stabilitet, bevaring av den særegne villmarksnaturen i området og opprettholdelse av et norsk samfunn på øygruppa ligger fast.

Komiteen viser til at regjeringen har spesiell oppmerksomhet på å legge til rette for et robust familiesamfunn og videreutvikling av lokalsamfunnet i Longyearbyen med tanke på reiseliv, kulturutvikling, god myndighetsutøvelse gjennom Sysselmannen og arbeid med redning og trygghet.

Komiteen ser positivt på regjeringens styrking av vertskap og koordinering av forskningsvirksomheten i Ny-Ålesund og at forvaltningen av statens eierskap i Kings Bay AS overføres fra Nærings- og fiskeridepartementet til Klima- og miljødepartementet fra 1. januar 2017.

Komiteen støtter regjeringens mål om å styrke samhandlingen innen beredskap og krisehåndtering og styrke samordningen og koordineringen av norsk polarpolitikk.

For å øke tryggheten blant folk som bor og ferdes i utsatte områder, ser komiteen meget positivt på og støtter regjeringens forslag om å videreføre snøskredvarslingen på Svalbard.

Komiteen støtter videre regjeringens styrking av Sysselmannens politiavdeling og økt kontroll og nærvær av Sysselmannen på Svalbard lufthavn, styrking av Svalbard Science Forum og Forskningsrådets kontor i Longyearbyen og relevante forskningsprogram for Forskningsrådet, residensprogram for kunstnere i tilknytning til Kunsthall Svalbard og forskningsinfrastruktur i Ny-Ålesund.

Komiteen viser til at betydelige midler til svalbardsamfunnet bevilges over ulike departements budsjetter. Komiteen fastholder at det er hensiktsmessig at ordningen med et eget svalbardbudsjett videreføres.

Komiteens flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til budsjettavtalen mellom disse partier og foreslår å øke bevilgningen til Longyearbyen lokalstyre med 2 mill. kroner, og merker seg at barnehagekostnadene blir 30 000 kroner lavere som følge av økt kontantstøtte.

Komiteens medlem fra Venstre viser til at Svalbard-samfunnet står overfor klare utfordringer, og dette medlem mener denne situasjonen må reflekteres bedre i bevilgningene over statsbudsjettet. Dette medlem viser til Venstres alternative budsjettforslag hvor det foreslås å øke

bevilgningen på 5 mill. kroner til vedlikehold og andre infrastrukturtiltak, og 3 mill. kroner som oppveksttiltak med tilbud til foreldre med utenlandske barn i barnehage.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding til romertall I–VI fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og råar Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

På statsbudsjettet for 2017 bevilges under:

Kap.	Post	Svalbardbudsjettet	Per post	Sum kap.
Utgifter				
			Kr	Kr
1		Tilskot til Svalbard kyrkje		
	70	Tilskot til Svalbard kyrkje	5 234 000	5 234 000
3		Tilskot til Longyearbyen lokalstyre		
	70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	153 506 000	153 506 000
4		Tilskot til Svalbard Museum		
	70	Tilskot til Svalbard Museum	12 250 000	12 250 000
5		Sysseleannen (jf. kap. 3005)		
	1	Driftsutgifter	64 616 000	64 616 000
6		Sysseleannenens transportteneste (jf. kap. 3006)		
	1	Driftsutgifter	198 500 000	198 500 000
7		Tilfeldige utgifter		
	70	Diverse tilskot	1 400 000	1 400 000
9		Kulturminnetiltak		
	1	Driftsutgifter	1 975 000	1 975 000
11		Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeis- teren for Svalbard		
	1	Driftsutgifter	1 800 000	1 800 000
17		Refusjon til Norsk Polarinstitutt		
	50	Refusjon	3 520 000	3 520 000
18		Navigasjonsinnretningar		
	1	Driftsutgifter	7 200 000	7 200 000
19		Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen		
	1	Driftsutgifter	7 120 000	7 120 000
20		Statsbygg, Svalbard (jf. kap. 3020)		
	1	Driftsutgifter	2 061 000	2 061 000

Kap.	Post	Svalbardbudsjettet	Per post	Sum kap.
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	0	0
22		Skattekontoret, Svalbard		
	1	Driftsutgifter	3 800 000	3 800 000
		Sum svalbardbudsjettet		
		Sum departementets utgifter	462 982 000	462 982 000
Inntekter				
			Kr	Kr
3005		Sysselmannen (jf. kap. 5)		
	1	Diverse inntekter	200 000	200 000
	2	Refusjonar mv.	2 700 000	2 700 000
3006		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)		
	1	Leigeinntekter	0	0
3009		Kulturminnetiltak (jf. kap. 9)		
	1	Diverse inntekter	0	0
3020		Statsbygg Svalbard (jf. kap. 20)		
	1	Diverse inntekter	0	0
3022		Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 22)		
	1	Diverse inntekter	280 000	280 000
3030		Skattar og avgifter		
	70	Skattar m.m.	136 570 000	136 570 000
	71	Utførselsavgift	1 250 000	1 250 000
	72	Utmålsgebyr, årsavgift	1 044 000	1 044 000
3035		Tilskot frå statsbudsjettet		
	70	Tilskot	320 938 000	320 938 000
		Sum svalbardbudsjettet		
		Sum departementets inntekter	462 982 000	462 982 000

II

§ 1 Bruksområde for vedtaket

Dette vedtaket gjeld utskriving av skatt på formue og inntekt for inntektsåret 2017 etter føresegne i lov 29. november 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard. Vedtaket gjeld òg som grunnlag for utskriving av forskot på skatt for inntektsåret 2017, jf. lov om skatt til Svalbard § 5-1.

§ 2 Skatt på formue

Skatt på formue blir utrekna etter desse satsane:

- Personleg skattepliktig og dødsbu:
Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten og kommunane (maksimumssats).
- Selskap og samanslutning som nemnt i skattelova § 2-36 andre ledd, og som ikkje er fritakne etter skattelova kapittel 2:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten.

§ 3 Skatt på inntekt

Skatt på inntekt blir utrekna etter desse satsane:

- Inntekt som blir skattlagt ved lønnstrekk etter svalbardskattelova § 3-2:
Låg sats: 8 pst.
Høg sats: 22 pst.
- 24 pst. av den delen av selskapsoverskot som er høgre enn 15 mill. kroner, og som overstig summen av
 - 10 gonger kostnadene til løn som blir skattlagt ved lønnstrekk
 - 0,20 gonger skattemessig verdi av anlegg, fast eigedom og annan realkapital som er på Svalbard ved utgangen av inntektsåret.
- Anna inntekt: 16 pst.

Personlege skatteytarar skal ha eit frådrag i alminneleg inntekt som er omfatta av c. på 20 000 kroner.

§ 4 Avrundingsreglar

Ved utrekning av skatt skal formue og inntekt avrundast nedover til næraste heile krone.

§ 5 Normalrentesatsen for rimeleg lån i arbeidsforhold

Normalrentesatsen som nemnd i skattelova § 5-12 fjerde ledd, jf. svalbardskattelova §§ 3-1 og 3-2, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

§ 6 Aksjonær i utlandet

Skatt på utbytte mv. etter skattelova § 10-13, jf. svalbardskattelova § 3-1, er fastsett til 20 pst.

§ 7 Inntekt etter svalbardskattelova § 6-3

For inntekt som blir skattlagt etter svalbardskattelova § 6-3, skal satsen vere 8 pst.

III

Bestillingsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2017 kan bestille varer for inntil 3 mill. kroner ut over den totale løyvinga som er gitt under kap. 5, post 01 og kap. 6, post 01 på svalbardbudsjettet.

IV

Meirinntektsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2017 kan overskride løyvinga under

1. kap. 5 post 1 tilsvarende inntekter utover vedteke budsjett på kap. 3005 post 2.
2. kap. 6 post 1 tilsvarende inntekter utover vedteke budsjett på kap. 3006 post 2.
3. kap. 9 post 1 tilsvarende inntekter utover vedteke budsjett på kap. 3009 post 1.

V

Meirinntektsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Finansdepartementet i 2017 kan overskride løyvinga under kap. 22 post 1 tilsvarende inntekter utover vedteke budsjett på kap. 3022 post 1.

VI

For budsjetterminen 2017 skal det svarast avgift til statskassen av kol som blir utført frå Svalbard, etter følgjande satsar:

- 1,0 pst. av verdien for dei første 100 000 tonna,
- 0,9 pst. av verdien for dei neste 200 000 tonna,
- 0,8 pst. av verdien for dei neste 300 000 tonna,
- 0,7 pst. av verdien for dei neste 400 000 tonna,
- 0,6 pst. av verdien for dei neste 500 000 tonna,
- 0,5 pst. av verdien for dei neste 600 000 tonna,
- 0,4 pst. av verdien for dei neste 700 000 tonna,
- 0,3 pst. av verdien for dei neste 800 000 tonna,
- 0,2 pst. av verdien for dei neste 900 000 tonna,
- 0,1 pst. av verdien for dei neste 1 000 000 tonna.

Oslo, i utenriks- og forsvarskomiteen, den 13. desember 2016

Anniken Huitfeldt

leder

Regina Alexandrova

ordfører

