



Innst. 21 S

(2016–2017)

Innstilling til Stortinget fra energi- og miljøkomiteen

Dokument 8:65 S (2015–2016)

Innstilling fra energi- og miljøkomiteen om Representantforslag fra stortingsrepresentantene Eva Kristin Hansen og Marit Arnstad om at Stortingets vedtak om struktur for drifts- og baseorganisasjoner i oljevirksomheten blir fulgt opp

Til Stortinget

Sammendrag

Følgende forslag fremmes i representantforslaget:

- «1. Stortinget ber regjeringen om at det for videre utvikling av Ivar Aasen-feltet stilles som vilkår at driftsorganisasjonen i sin helhet legges til Trondheim slik som forutsatt i Stortingets vedtak om utbygging.
2. Stortinget ber regjeringen gjennomgå alle Plan for utbygging og drift (PUD) fra de 15 siste årene for å forsikre seg om at vedtak om drifts- og baseorganisasjoner blir fulgt opp i tråd med Stortingets intensjoner.»

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Åsmund Aukrust, Per Rune Henriksen, Anna Ljunggren, Audun Otterstad og Terje Aasland, fra Høyre, Tina Bru, Odd Henriksen, Eirik Milde og Torhild Aarbergstotten, fra Fremskrittspartiet, Jan-Henrik Fredriksen og Øyvind Korsberg, fra Kristelig Folkeparti, Rigmor Andersen Eide, fra

Senterpartiet, Marit Arnstad, fra Venstre, lederen Ola Elvestuen, fra Sosialistisk Venstreparti, Olivia Corso Salles, og fra Miljøpartiet De Grønne, Rasmus Hansson, viser til representantforslag Dokument 8:65 S (2015–2016).

Komiteen legger til grunn at det er en klar rolle- og ansvarsfordeling mellom myndigheter og bedriftene i rammeverket for petroleumsvirksomheten. Komiteen viser til at myndighetenes oppgave er å styre gjennom tydelige og forutsigbare rammevilkår, og at selskapene innenfor dette rammeverket har ansvaret for den daglige driften og kommersielle beslutninger i alle faser av et felts levetid.

Komiteen har merket seg at forslagsstillerne mener at oljeselskapet Det Norskes beslutning om å betjene deler av tjenestene som benyttes for Ivar Aasen-feltet fra Stavanger, bryter med Stortingets vedtak i Innst. 305 S (2012–2013). Komiteen viser til at det i innstillingen fra komiteen står følgende om lokalisering av driftsorganisasjonen:

«Forsyningsbase for Ivar Aasen feltet blir sannsynligvis i Stavanger-regionen, mens driftsorganisasjonen blir lagt til Trondheim. Komiteen mener dette vil styrke petroleumsmiljøet i regionen.»

Komiteen viser i den sammenheng til statsrådets brev av 5. april 2016, hvor det fremkommer at Olje- og energidepartementet ikke har mottatt noen signaler om at selskapet har planer om en annen lokalisering av driftsorganisasjonen enn Trondheim.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, har merket seg at Det Norske er blitt operatør for flere felt i Nordsjøen, og derfor vil samordne spesialiserte deler av virksomheten som betjener driften av feltene i en fellesenhet lokalisert i Stavanger. Fler-

tallet deler statsrådets vurdering av at en slik samlokalisering av ressurser som brukes på tvers av flere felt under samme operatør, ikke er i strid med intensjonen i Stortingets vedtak om lokalisering av driftsorganisasjonen. Flertallet slutter seg til statsrådets vurdering om at operatørens planer for driftsorganisasjon for Ivar Aasen-feltet er i tråd med godkjennelsen av plan for utbygging og drift.

Komiteen viser til at i en plan for utbygging og drift beskriver rettighetshaverne utbyggingsprosjektet, herunder hvordan petroleumsressursene skal utnyttes og hvordan feltet skal bygges ut og drives. Komiteen legger til grunn at myndighetene følger opp at rettighetshaverne bygger ut og driver feltene i tråd med godkjente planer og oppfyller de vilkår som er satt.

Komiteen viser til at Stortinget har nedfelt en ramme for lokalisering av baser og driftsorganisasjoner i norsk oljevirkosomhet. Denne strukturen ble nedfelt første gang i Innst. S. nr. 251 (1995–1996). Skiftende regjeringer har forholdt seg til dette brede politiske kompromisset, som innebærer at det ved hver behandling for Plan for utbygging og drift blir angitt hvor forsyningsbaser og driftsorganisasjoner skal ligge. I sum har dette bidratt til at det er blitt bygget opp livskraftige oljemiljøer i mange deler av landet.

Komiteen viser til at dette har vært avgjørende for legitimiteten til oljevirkosomheten langs hele kysten, og mener det er viktig at disse prinsippene følges opp også i årene framover.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti mener det er vanskelig å diskutere struktur for drifts- og baseorganisasjon i oljevirkosomheten uten å minne om Prop. 102 L (2010–2011) og Innst. 417 L (2010–2011) om endringer i petroleumsloven, som ble fremmet under forrige regjering og under en statsråd fra Senterpartiet. Dette medlem viser spesielt

til følgende av Kristelig Folkepartis merknader i innstillingen:

«Dette medlem mener de foreslåtte endringene av paragraf 10-2 i petroleumsloven er av stor prinsipiell betydning, og bestrider departementets påstand om at endringene kun er en tilpasning til gjeldende praksis. Dette medlem viser til Senterpartiets egen rettsekspert Peter Thomas Ørebech, som i Aftenposten tirsdag 7. juni 2011 uttaler følgende:

'Det som er ett hundre prosent klart er at det (ref. lovendringen) snevrer inn den handlefrihet norske politikere har med hensyn til å gripe inn i en lokaliseringdebatt. Det kan det ikke være noen tvil om [...] Med dette er all politisk styring av lokaliseringssted forsvunnet fra norsk rett. Etter lovendringen kan det ikke kreves noe som helst med hensyn til selskapers organisering eller lokalisering – ikke engang at det er en eller annen filial i Norge.»

Dette medlem viser videre til at Kristelig Folkeparti i Innst. 417 L (2010–2011) fremmet følgende forslag uten å få tilslutning:

«Stortinget ber regjeringen gjenoppta forhandlingene med ESA om krav til rettighetshaveres organisasjon og ledelse av petroleumsvirksomheten på norsk sokkel og bruk av baser mv.»

Komiteens tilråding

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til representantforslaget og rår Stortinget til å gjøre slikt

vedtak:

Dokument 8:65 S (2015–2016) – Representantforslag fra stortingsrepresentantene Eva Kristin Hansen og Marit Arnstad om at Stortingets vedtak om struktur for drifts- og baseorganisasjoner i oljevirkosomheten blir fulgt opp – vedlegges protokollen.

Oslo, i energi- og miljøkomiteen, den 11. oktober 2016

Ola Elvestuen

leder

Tina Bru

ordfører

VEDLEGG



DET KONGELIGE OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Statsråden

Energi- og miljøkomiteen Stortinget
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

16/1242-

5.4.2016

Det vises til brev 18. mars 2016 hvor Energi- og miljøkomiteen ber om utredning mv. vedrørende representantforslag 65 S (2015-2016) om at Stortingets vedtak om struktur for drifts- og baseorganisasjoner i oljevirksomheten blir fulgt opp.

Hovedmålet i petroleumspolitikken er å legge til rette for god ressursforvaltning gjennom lønnsom produksjon av olje og gass i et langsiktig perspektiv. Forvaltningen av ressursene skal skje innenfor forsvarlige rammer når det gjelder helse, miljø og sikkerhet.

Titusener av arbeidsplasser på fastlandet er direkte eller indirekte knyttet opp til petroleumsvirksomheten på norsk sokkel og disse er spredt over hele landet. Et høyt aktivitetsnivå på norsk sokkel er avgjørende for framtida for en lang rekke arbeidsplasser over hele landet. Det er et mål i regjeringens petroleumspolitikkk å legge til rette for at petroleumsvirksomheten på norsk sokkel gir grunnlag for lønnsomme og attraktive arbeidsplasser på fastlandet.

Fremtidig aktivitetsnivå, sysselsetting og verdiskaping er blant annet avhengig av ressursgrunnlag og evne til å utnytte dette lønnsomt. Det er store gjenværende ressurser på norsk sokkel. God ressursforvaltning og høy verdiskaping krever effektiv leting, utbygging og drift. I løpet av de siste ti årene har kostnadene i næringen økt kraftig både på norsk sokkel og internasjonalt. Fallet i oljeprisen siden medio 2014 har forsterket behovet for å gjennomføre effektiviseringstiltak i hele næringen. At næringen lykkes med dette er avgjørende for at mange av de nye investeringsmulighetene på norsk sokkel skal bli gjennomført. Uten at kostnadene ved alle deler av virksomheten holdes under kontroll og er konkurransedyktige vil ikke oljeselskapene finne lønnsomhet i alle økt utvinningstiltak, feltutbygginger og leting. Effektivisering og dermed lavere enhetskostnader understøtter således lønnsom produksjon og er dermed avgjørende for å sikre arbeidsplasser og statlige inntekter. Betydningen av dette er spesielt tydelig i dagens krevende situasjon i næringen.

I rammeverket for petroleumsvirksomheten er det en klar rolle- og ansvarsfordeling mellom myndighetene og næringen. Myndighetene styrer gjennom tydelige og forutsigbare rammer. Innenfor disse rammene er det oljeselskapene som har ansvaret for den daglige driften av feltene og som fatter de kommersielle beslutningene i alle faser av et felts levetid.

Driftsorganisasjon og forsyningsbase for Ivar Aasen-feltet er blant annet omtalt i konsekvensutredningen og i Det norske søknad om godkjenning av plan for utbygging og drift av feltet.

I konsekvensutredningen for Aasen-utbyggingen skrev rettighetshaverne at *"Aasen-feltet vil bli driftet fra Det norske kontor i Trondheim"*. Videre skrev Det norske i søknaden om godkjenningen av plan for utbygging og drift av Aasen-feltet at *"Utbygging og drift vil bli ledet fra selskapets hovedkontor i Trondheim."*

I stortingsproposisjonen skriver departementet at *"Det er sannsynleg at det vil bli nytta forsyningsbase frå Stavanger-området. Helikoptertransport vil truleg skje frå Stavanger lufthamn, Sola. Driftsorganisasjon blir lagd til Trondheim. Det vil bidra til å styrkje petroleumsmiljøet i regionen."*

Energi- og miljøkomiteen kommenterer dette i sin innstilling; *"Forsyningsbase for Ivar Aasen feltet blir sannsynligvis i Stavanger-regionen, mens driftsorganisasjonen blir lagt til Trondheim. Komiteen mener dette vil styrke petroleumsmiljøet i regionen."* Komiteens innstilling om at: *"Stortinget samtykker i at Olje- og energidepartementet godkjenner plan for utbygging og drift av Edvard Grieg-feltet."*, ble enstemmig bifalt av Stortinget 11. juni 2013.

Plan for utbygging og drift (PUD) av Ivar Aasen-feltet er godkjent. Departementet ga sin godkjennelse 28. juni 2013 på bakgrunn av myndighetenes behandling av de planene som er blitt lagt fram og de forutsetninger som går fram av Prop. 98 S (2012-2013) Utbygging og drift av Ivar Aasen-feltet og Innst. 305 (2012-2013) Innstilling fra energi- og miljøkomiteen om utbygging av Ivar Aasen-feltet. Godkjenningen ble gitt med konkrete vilkår.

Myndighetene følger gjennomføringen av utbyggingsprosjektene, inklusive planlegging av driftsfasen. Dette gjelder også for Aasen-feltet. Departementet har ikke mottatt signaler om at selskapet har planer om en annen lokalisering av driftsorganisasjonen for Aasen-feltet enn Trondheim.


Det norske har opplyst til departementet at driftsorganisasjonen for Ivar Aasen-feltet vil bestå av egne ansatte og innleide konsulenter som vil ha arbeidsted ved selskapets hovedkontor i Trondheim. Samlet er det i driftsorganisasjonen planlagt en bemanning med egne ansatte og innleide ved produksjonsstart på om lag 60 med arbeidsted i Trondheim. Disse arbeider innenfor det som i utbyggingsplanen ble vist til som landorganisasjonen til feltet. Selskapet mener behovet for bemanning i driftsorganisasjonen vil reduseres når feltet kommer i en stabil driftsfase.

I tillegg til å være operatør for Ivar Aasen-feltet har Det norske blitt operatør på Alvheim-feltet i Nordsjøen etter et oppkjøp gjennomført i 2014. Drift av oljefelt medfører behov for spesialister som ikke krever hele årsverk for å betjene enkeltfelt. Slik kompetanse kan kjøpes inn fra eksterne leverandører eller være egne ansatte som arbeider for flere felt. Med tanke på sikker og effektiv drift, god ressursutnyttelse og høyest mulig verdiskaping ønsker Det norske å samordne slike deler av sin virksomhet. Som følge av at Det norske nå får flere felt i drift planlegger selskapet å etablere en enhet som skal yte felles tjenester til alle felt. Disse skal håndtere mer langsiktige problemstillinger og være ansvarlig for tekniske ressurser i selskapet. De vil også ha ansvaret for hvilke spesifikasjoner og standarder selskapet skal benytte. Fellesenheten er planlagt lokalisert til Stavanger der det allerede er flere tilsvarende spesialiststillinger som betjener Alvheim. Det norske planlegger å lyse ut om lag fem stillinger i den forbindelse. En slik organisering bidrar til en mer effektiv utnyttelse av ressursene.

Departementet vurderer operatørens planer for driftsorganisasjon for Ivar Aasen-feltet til å være i tråd med godkjenningen av plan for utbygging og drift og framstillingen i Prop. 98 S (2012-2013) Utbygging og drift av Ivar Aasen-feltet og Innst. 305 (2012-2013) Innstilling fra energi- og miljøkomiteen om utbygging av Ivar Aasen-feltet.

Etterlevelse av vilkår og forutsetninger for godkjenning av utbyggingsplaner er sentralt i petroleumsmyndighetenes oppfølging av utbygginger på norsk sokkel, herunder eventuelle forhold knyttet til drifts- og baseorganisasjoner.

Med hilsen



Tord Lien

