



STORTINGET

Innst. 86 S

(2017–2018)

Innstilling til Stortinget
fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 24 S (2017–2018), kap. 490, 491, 496, 497, 3490, 3496 og 3497

Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om Endringer i statsbudsjettet 2017 under Justis- og beredskapsdepartementet

Til Stortinget

1. Sammendrag

Justis- og beredskapsdepartementet legg i proposisjonen fram forslag om endringer i løyvingane under diverse kapittel i statsbudsjettet 2017.

Kap. 490 Utlendingsdirektoratet

Post 1 Driftsutgifter

Løyvinga på posten skal dekke utgifter til drift av Utlendingsdirektoratet (UDI). UDI får meirinntekter knytte til IKT-utvikling for andre verksemder. Løyvinga på posten blir derfor i proposisjonen foreslått auka med 12,8 mill. kroner for å handtere denne kostnaden. Det blir foreslått tilsvarende justering av inntektsramma på kap. 3490 post 5.

Vidare blir det i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga til barnefagleg kompetanse i asylkjeda på posten med 5,8 mill. kroner mot tilsvarende auke på kap. 491 post 1 og kap. 440 post 1.

Totalt blir det i proposisjonen foreslått å auke løyvinga på posten med 7 mill. kroner samanlikna med gjeldande budsjett.

Post 21 Særskilte driftsutgifter, asylmottak

Det går fram av proposisjonen at det er anslått at talet på asylsøkjjarar i 2017 blir 3 750 personar. Dette er ein nedgang på 4 500 personar frå gjeldande budsjett, og

isolert sett tyder dette på ein reduksjon i løyvinga på posten.

Løyvingsbehovet på posten er imidlertid høgare enn ei rein volumjustering. Hovudårsaka til dette er at kapasitetsutnyttinga i asylmottaka er lågare enn føresetnadene som ligg til grunn for gjeldande budsjett. Ei låg kapasitetsutnytting gir eit meirbehov fordi UDI betalar for plassar som ikkje blir nytta. Trass i at det har vore ein kraftig reduksjon i talet på plassar i løpet av året, har dette blitt motverka av at det faktiske talet på asylsøkjjarar har vore lågare enn det prognosane tilsa.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 9,2 mill. kroner.

Post 22 Særskilte driftsutgifter, folk og omsetting

UDI har gjennomført færre intervju enn forventta, hovudsakleg fordi talet på asylsøkjjarar i 2017 har vore lågare enn venta.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 4 mill. kroner.

Post 45 Større innkjøp og vedlikehald, kan overførast

Det blir i proposisjonen foreslått å tilføre stikkordet «kan overførast» på posten.

Post 60 Tilskot til vertskommunar for asylmottak

Som omtalt under kap. 490 post 21 er det ein nedgang i forventta tal på asylsøkjjarar i 2017, noko som isolert sett ville ført til lågare løyvingsbehov på posten.

Løyvingsbehovet er imidlertid høgare enn den reine volumjusteringa, hovudsakleg grunna høgare del unytta plassar i asylmottak enn det som låg til grunn for gjeldande budsjett. Vidare er det fleire barnehageplassar til disposisjon enn det som ligg til grunn for gjeldande budsjett.

Samla blir det i proposisjonen foreslått å auke løyvinga på posten med 26,7 mill. kroner.

Post 70 Stønader til bebuarar i asylmottak

Løyvingsbehovet som følgje av ei rein volumjustering av posten tilseier ein reduksjon i løyvinga. Løyvingsbehovet er imidlertid høgare enn det volumjusteringa tilseier.

Årsaka til avviket skuldast fleire forhold som trekker i ulike retningar. Det er mellom anna betalt ut tilleggsyttingar frå 2016 i 2017. Færre asylsøklarar fører til lågare utbetaling av basisyttingar. Rekneskapstal viser at prisen som er på sengetøyspakkar, kjøkkenpakkar etc., har vore høgare enn det som tidlegare er lagt til grunn.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 0,9 mill. kroner.

Post 71 Tilskot til aktivitetstilbod for barn i asylmottak

Det er venta eit mindreforbruk på posten på 1,8 mill. kroner knytt til tilskot til aktivitetsmidlar for barn i mottak fordi midlar som ikkje blir nytta, til dømes til mottak som blir lagt ned i løpet av året, blir tilbakebetalt på slutten av året. Vidare er kostnadene til informasjonstilbod til au pairar 0,3 mill. kroner lågare enn det som blei løyvd til tiltaket i revidert nasjonalbudsjett 2017.

Samla blir det foreslått å redusere løyvinga på posten med 2,1 mill. kroner.

Post 72 Retur av asylsøklarar med avslag og tilbakevending for flyktingar, overslagsløyving

Departementet vurderer at det vil vere eit mindreforbruk på posten, mellom anna på grunn av eit lågare tal på returar enn lagt til grunn for gjeldande budsjett.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 3,7 mill. kroner.

Post 75 Reiseutgifter for flyktingar til og frå utlandet, kan overførast

Det er venta eit mindreforbruk på posten. Hovudårsaka er redusert prognose for talet på asylsøklarar, lågare kostnader fordi det er inngått ny avtale om assistanse på Oslo Lufthamn og lågare reisekostnader som følgje av endra dollarkurs.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 4,5 mill. kroner.

Kap. 3490 Utlendingsdirektoratet

Post 1 Retur av asylsøklarar med avslag og tilbakevending for flyktingar, ODA-godkjente utgifter

Det er gjort ei oppdatert vurdering av delen som kan ODA-godkjennast, og det blir derfor foreslått å redusere inntektsramma på posten.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 10,5 mill. kroner.

Post 3 Reiseutgifter for flyktingar til og frå utlandet, ODA-godkjente utgifter

På bakgrunn av forslag om reduksjon på kap. 490 post 75 blir det i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 5 mill. kroner.

Post 4 Asylmottak, ODA-godkjente utgifter

På bakgrunn av forslag om endra løyvingar på kap. 490 post 21, post 60, post 70 og post 71 blir det foreslått å redusere løyvinga på posten med 603,5 mill. kroner.

Post 5 Refusjonsinntekter

Det blir i proposisjonen foreslått å auke løyvinga på posten med 12,8 mill. kroner mot tilsvarende auke av løyvinga på kap. 490 post 1.

Kap. 491 Utlendingsnemnda

Post 1 Driftsutgifter, kan nyttast under post 21

I samband med behandlinga av Prop. 1 S (2016–2017) vedtok Stortinget å auke løyvinga på kap. 490 post 1 med 20 mill. kroner for å styrke den barnefaglege kompetansen i heile asylkjeda. Av desse midlane blei 5,2 mill. kroner satt til disposisjon for Utlendingsnemnda. Av desse er 3,4 mill. kroner brukt.

Det blir i proposisjonen foreslått å overføre dei resterande midlane disponert av UNE, til posten. Midlar som ikkje blir nytta til formålet i 2017, kan overførast til 2018 og nyttast til formålet neste år.

Det blir i proposisjonen foreslått å auke løyvinga på posten med 1,8 mill. kroner mot ein tilsvarende reduksjon på kap. 490 post 1.

Post 21 Særskilte driftsutgifter, nemndbehandling, kan nyttast under post 1

Det er ein reduksjon på 1,5 mill. kroner i utgifter knytt til nemndbehandling i 2017.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 1,5 mill. kroner.

Kap. 496 Busetting av flyktingar og tiltak for innvandrarar

Post 60 Integreringstilskot, kan overførast

Behovet for 2017 er anslått redusert samanlikna med gjeldande budsjett. Reduksjonen skuldast i hovudsak at kommunane som busett flyktingar, tek i mot ein lågare del tilskot for flyktingane busett i 2017 samanlikna med gjeldande budsjett. Dette etterslepet blir i staden utbetalt i 2018.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 88,2 mill. kroner.

Post 61 Særskilt tilskot ved busetting av einslege mindreårige flyktningar, kan overførast

Behovet i 2017 er anslått redusert samanlikna med gjeldande budsjett. Reduksjonen skuldast i hovudsak ein reduksjon i talet på einslege mindreårige som det utbetalast høg sats for samanlikna med gjeldande budsjett.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 30,9 mill. kroner.

Post 62 Kommunale innvandrartiltak

Det blir i proposisjonen foreslått at løyvinga på posten blir redusert med 4,7 mill. kroner som følge av lågare behov på ordninga med Jobbsjansen. I 2017 blei innretninga endra, og det blei lyst ut fire delordningar. I 2017 har det vore få søknadar frå kommunar på delordningane C Forsøk med lengre programtid for deltakarar i introduksjonsprogrammet og D Utfasing av ungdomsprosjekt som var i drift i 2016. Det låge talet på søknadar på del C er antatt å henge saman med at ordninga er i etableringsfasen.

Løyvinga på posten blir i proposisjonen foreslått redusert med 2,3 mill. kroner på grunn av lågare behov for ordninga med nasjonalt bu- og støttetilbod for personar over 18 år utsatt for tvangsekteskap og æresrelatert vold. Årsaka er at talet på plassar ikkje har auka, og at tilbodet ikkje er utvida i 2017. Det blir arbeidd med å utvide tilbodet.

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med til saman 7 mill. kroner.

Kap. 3496 Busetting av flyktningar og tiltak for innvandrarar

Post 1 Integreringstilskot for overføringsflyktningar, ODA-godkjente utgifter

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 27,9 mill. kroner. Årsaka er at prognosen for busette overføringsflyktningar er redusert med 300 personar samanlikna med det som ligg til grunn i gjeldande budsjett. Desse 300 busettingane blir i staden forskyvd til 2018.

Post 2 Særskilt tilskot ved busetting av einslege mindreårige flyktningar. ODA-godkjente utgifter

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 546,8 mill. kroner samanlikna med gjeldande budsjett. Reduksjonen skuldast i hovudsak ein feil i talet på einslege mindreårige busett i 2017 som blei lagt til grunn for gjeldande budsjett.

Kap. 497 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarar

Post 60 Tilskot til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarar

Det blir i proposisjonen foreslått å auke løyvinga på posten med 136,9 mill. kroner samanlikna med gjeldande budsjett. Endringa skuldast i hovudsak ein auke i talet på personar som det utbetalast persontilskot år 2 for.

Kap. 3497 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarar

Post 1 Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter

Det blir i proposisjonen foreslått å redusere løyvinga på posten med 18,9 mill. kroner samanlikna med gjeldande budsjett. Reduksjonen skuldast lågare prognosar for talet på asylsøklarar i 2017 og dermed ein reduksjon i talet på asylsøklarar i målgruppa for opplæring i norsk og norsk kultur og norske verdiar. For tilskot til opplæring i norsk kultur og norske verdiar er målgruppa ytterlegare redusert fordi det i gjeldande budsjett blei lagt til grunn at ein like stor del av mottaka ville tilby opplæring i norsk kultur og norske verdiar som ordinær norsk for asylsøklarar i mottak.

2. Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Jorodd Asphjell, Stein Erik Lauvås, Siri Gåsemyr Staalesen og Rigmor Aasrud, fra Høyre, Norunn Tveiten Benestad, Kristin Ørmen Johnsen, Mari Holm Lønseth og Ove Trellevik, fra Fremskrittspartiet, Jon Engen-Helgheim og Kari Kjønnaas Kjos, fra Senterpartiet, Heidi Greni og Willfred Nordlund, fra Sosialistisk Venstreparti, lederen Karin Andersen, fra Venstre, Ketil Kjenseth, og fra Kristelig Folkeparti, Torhild Bransdal, behandler i innstillingen Prop. 24 S (2017–2018), budsjettkapitlene 490, 491, 496, 497, 3490, 3496 og 3497.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Senterpartiet, Venstre og Kristelig Folkeparti, har ingen merknader.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til beskrivelse under kap. 496 post 62 med et mindreforbruk på 4,7 mill. kroner på grunn av mindre behov for Jobbsjansen, spesielt knyttet til delordning C. Dette medlem mener endringene i Jobbsjansens utforming er problematisk, spesielt dersom det fører til at midlene ikke når ut til behovet, slik det tilsynelatende har gjort i 2017. Det er fortsatt et problem at mange kvinner med innvandrebakgrunn har en dår-

lig tilknytning til arbeidslivet, og det er derfor uhen-
siktssmessig at kvinner som mottar sosial stønad, ikke
lenger kan søke. Dette medlem vil vise til forslag om
dette i Innst. 16 S (2017–2018).

Dette medlem viser til at det beskrives et lavere
behov for bruk av ordningen med nasjonalt bo- og støt-
tetilbud for personer som har vært utsatt for tvangsekte-
skap og æresrelatert vold, og at det begrunnes blant an-
net med at tilbudet ikke er utvidet i 2017. Dette med-

lem mener det er kritisk at de som trenger det, får den
hjelpen de trenger, at sikkerhetsklareringen går raskt
slik at de kan bli bosatt, og at ordningen også utvides til
å gjelde ettervern. Det er kritikkverdig at i stedet for å
gjøre slike grep, så foreslår regjeringen først i salderin-
gen, tre uker før budsjettåret er ferdig, å redusere tilde-
lingen med 7 mill. kroner. Dette medlem vil oppfor-
dre regjeringen til å gjøre endringer i 2018, slik at dette
ikke gjentar seg.

3. Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og råder Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I statsbudsjettet for 2017 blir det gjort følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
490		Utlendingsdirektoratet	
	1	Driftsutgifter, blir auka med frå kr 1 178 586 000 til kr 1 185 566 000	6 980 000
	21	Særskilte driftsutgifter, asylmottak, blir redusert med..... frå kr 1 818 820 000 til kr 1 809 597 000	9 223 000
	22	Særskilte driftsutgifter, tolk og omsetting, blir redusert med frå kr 20 306 000 til kr 16 351 000	3 955 000
	60	Tilskot til vertskommunar for asylmottak, blir auka med frå kr 227 347 000 til kr 254 046 000	26 699 000
	70	Stønader til bebuarar i asylmottak, blir redusert med frå kr 313 410 000 til kr 312 484 000	926 000
	71	Tilskot til aktivitetstilbod for barn i asylmottak, blir redusert med frå kr 32 546 000 til kr 30 440 000	2 106 000
	72	Retur av asylsøkjalar med avslag og tilbakevending for flyktningar, <i>overslagsløyving</i> , blir redusert med frå kr 101 117 000 til kr 97 467 000	3 650 000
	75	Reiseutgifter for flyktningar til og frå utlandet, <i>kan overførast</i> , blir redusert med frå kr 15 514 000 til kr 11 039 000	4 475 000
491		Utlendingsnemnda	
	1	Driftsutgifter, <i>kan nyttast under post 21</i> , blir auka med frå kr 321 570 000 til kr 323 370 000	1 800 000
	21	Særskilte driftsutgifter, nemndbehandling, <i>kan nyttast under post 1</i> , blir redusert med frå kr 8 747 000 til kr 7 247 000	1 500 000
496		Busetting av flyktningar og tiltak for innvandrarar	
	60	Integreringstilskot, <i>kan overførast</i> , blir redusert med frå kr 12 190 889 000 til kr 12 102 704 000	88 185 000
	61	Særskilt tilskot ved bosetting av einslege, mindreårige flyktningar, <i>overslagsløyving</i> , blir redusert med frå kr 3 378 239 000 til kr 3 347 366 000	30 873 000

Kap.	Post	Formål	Kroner
	62	Kommunale innvandrartiltak, blir redusert med	7 047 000
		frå kr 189 906 000 til kr 182 859 000	
497		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarak	
	60	Tilskot til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarak, blir auka med	136 932 000
		frå kr 2 213 433 000 til kr 2 350 365 000	
Inntekter			
3490		Utlendingsdirektoratet	
	1	Retur av asylsøkjarar med avslag og tilbakevending for flyktningar, ODA-godkjente utgifter, blir redusert med	10 471 000
		frå kr 111 258 000 til kr 100 787 000	
	3	Reiseutgifter for flyktningar til og frå utlandet, ODA-godkjente utgifter, blir redusert med	4 950 000
		frå kr 17 314 000 til kr 12 364 000	
	4	Asylmottak, ODA-godkjente utgifter, blir redusert med	603 485 000
		frå kr 1 190 649 000 til kr 587 164 000	
	5	Refusjonsinntekter, blir auka med	12 780 000
		frå kr 8 486 000 til kr 21 266 000	
3496		Busetting av flyktningar og tiltak for innvandrarak	
	1	Integreringstilskot for overføringsflyktningar, ODA-godkjente utgifter, blir redusert med	27 925 000
		frå kr 269 725 000 til kr 241 800 000	
	2	Særskilt tilskot ved busetting av einslege mindreårige flyktningar, ODA-godkjente utgifter, blir redusert med	546 756 000
		frå kr 570 202 000 til kr 23 446 000	
3497		Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarak	
	1	Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter, blir redusert med	18 899 000
		frå kr 55 649 000 til kr 36 750 000	

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 11. desember 2017

Karin Andersen

leder

Kari Kjonaas Kjos

ordfører

