



STORTINGET

Innst. 137 S

(2019–2020)

Innstilling til Stortinget
fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 22 S (2019–2020) unntatt kap. 541 og 542

Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om Endringer i statsbudsjettet 2019 under Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Til Stortinget

Sammendrag

Kommunal- og moderniseringsdepartementet legger i Prop. 22 S (2019–2020) fram forslag til endringer i statsbudsjettet for 2019.

Departementet foreslår under programkategori 13.00 Administrasjon endringer i kapitlene 500 og 510. Under programkategori 13.30 Statlige byggeprosjekter og eiendomsforvaltning foreslås det endringer i kapitlene 530, 532 og 2445. Under programkategori 13.40 Forvaltningsutvikling og IT-politikk foreslås det endringer i kapitlene 540, 3540 og 5570. Under programkategori 13.67 Nasjonale minoriteter foreslås det endringer i kapittel 567. Under programkategori 13.70 Kommunesektoren mv. foreslås det endringer i kapitlene 573, 575 og 579. Under programkategori 13.80 Bolig, bomiljø, og bygg foreslås det endringer i kapitlene 581, 2412, 5312 og 5615. Under programkategori 13.90 Planlegging, byutvikling og geodata foreslås det endringer i kapitlene 595 og 3595. Det vises til omtalen i proposisjonen av de nevnte forslagene.

Under programkategori 13.40 Forvaltningsutvikling og IT-politikk foreslås det i tillegg endringer i kapitlene 541 og 542. Disse forslagene blir behandlet av transport- og kommunikasjonskomiteen.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Masud Gharahkhani, Kjell-Idar Juvik, Stein Erik Lauvås og Siri Gåsemyr Staalesen, fra Høyre, Norunn Tveiten Benestad, Mari Holm Lønseth, Olemic Thommessen og Ove Trellevik, fra Fremskrittspartiet, Jon Engen-Helgheim og Kari Kjønås Kjos, fra Senterpartiet, Kari Anne Bøkestad Andreassen og Marte Løvik, fra Sosialistisk Venstreparti, lederen Karin Andersen, og fra Kristelig Folkeparti, Torhild Bransdal, viser til at i denne innstillingen behandles Prop. 22 S (2019–2020) med unntak av kapitlene 541 og 542.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Senterpartiet mener proposisjonene om endringer i statsbudsjettet skal behandles som rent budsjettekniske endringer, og mener disse ikke skal brukes til rent politisk begrunnede endringer. På den bakgrunn går ikke disse medlemmer inn i øvrige merknader, men viser til merknader og forslag til Prop. 1 S (2018–2019), Innst. 16 S (2018–2019).

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at regjeringen i flere av omgrupperingsproposisjonene foreslår endringer som er rent politisk begrunnet og ikke budsjettekniske. Dette medlem mener derfor at dette åpner for at også Stortinget kan bruke omgrupperingene til politiske prioriteringer.

Kap. 573 Kommunereform

Komiteen viser til at det ikke er fattet vedtak om sammenslåing av kommuner i 2019, og regjeringen foreslår derfor å redusere bevilgningen på kap. 573 post 60 fra 50 mill. kroner til 0 kroner.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti støtter regjeringens forslag. Disse medlemmer viser til at bevilgningen skal kompensere kommunene for engangskostnader ved kommunesammenslåing. Siden det ikke har vært sammenslåinger i 2019, er det ikke behov for bevilgning i 2019.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at mange kommuner melder fra om en vanskelig økonomisk situasjon og må kutte i flere viktige tjenester. Dette medlem mener derfor at ubrukte midler bør fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

Dette medlem går imot regjeringens forslag om å redusere bevilgningen med 50 mill. kroner, og foreslår at midlene fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

På denne bakgrunn fremmes følgende forslag:

«Stortinget samtykker i at stikkordene '*kan overføres*' og '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 573 Kommunereform, post 60 Kommunesammenslåing.»

Kap. 575 Ressurskrevende tjenester

Komiteens medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti viser til at posten foreslås redusert med 33,5 mill. kroner som følge av blant annet færre mottakere enn anslått, og støtter regjeringens forslag. Disse medlemmer viser til at toppfinansieringsordningen for ressurskrevende tjenester er et supplement til den generelle finansieringen av helse- og omsorgstjenester gjennom de frie inntektene. Ordningen er regelstyrt, så kommunene har fått refundert de utgiftene som de er berettiget til i 2019.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at som en følge av regjeringens reduksjon av tilskuddet til kommunene over flere år har tilskuddets størrelse blitt redusert med over 1 mrd. kroner de siste årene. Dette medlem mener ordningen må styrkes kraftig og viser til egne forslag og merknader under behandling av statsbudsjettet for 2020 i Innst. 16 S (2019–2020). Posten foreslås av regjeringen redusert med 33,5 mill. kroner som følge av blant annet færre mottakere enn anslått. Dette medlem viser til at mange kommuner melder fra om en vanskelig økonomisk situasjon og må kutte i flere viktige tjenester. De t-

te medlem mener derfor at ubrukte midler bør fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

Dette medlem går imot regjeringens forslag om å redusere bevilgningen med 33,5 mill. kroner, og foreslår at midlene fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

På denne bakgrunn fremmes følgende forslag:

«Stortinget samtykker i at stikkordene '*kan overføres*' og '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 575 Ressurskrevende tjenester, post 60 Toppfinansieringsordning»

Kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak

Post 70 Bostøtte

Komiteens medlemmer fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti viser til at formålet med bostøtten er å sikre personer med lave inntekter og høye boutgifter en egnet bolig. Færre enn forventet har søkt bostøtte i 2019, og søkerne har hatt høyere inntektsnivå enn forventet. Anslaget på gjennomsnittlig antall bostøttemottakere dette året er derfor justert noe ned. Disse medlemmer er glad for at bedre inntektsopplysninger siden 2017 har ført til vesentlig færre feilutbetalinger og mindre behov for å kreve utbetalt støtte tilbake, og at bostøtten er styrket flere ganger de seneste årene slik at den nå utgjør en høyere andel av bostøttemottakernes boutgifter enn før. Disse medlemmer vil påpeke at Sosialistisk Venstrepartis bruk av tall er feil, siden det er vesentlig forskjell på hvor mange som i gjennomsnitt mottar bostøtte i én og samme måned, og antallet som har mottatt bostøtte én eller flere ganger i løpet av et kalenderår.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at boutgiftene har økt mye de siste årene, samtidig med at forskjellene øker og mange flere har fått dårlig råd. På samme tid er det flere tusen færre som får bostøtte nå enn for få år siden.

Dette medlem viser videre til at det ifølge Husbanken var 155 410 husstander som mottok bostøtte i 2011, og i denne proposisjonen er det nye anslaget i gjennomsnitt 83 400 husstander for 2019. Bostøtte skal sørge for at også de mest vanskeligstilte kan få et trygt sted å bo. I dag er det et økende gap mellom hvor høye boutgiftene er, og hva folk får utbetalt i bostøtte. Reglene for bostøtte må endres slik at flere får og at de får dekket mer av boutgiftene sine. Å øke bostøtten er et effektivt tiltak for å redusere fattigdom og gi trygghet for hus og hjem. Dette medlem vil derfor vise til Sosialistisk Venstrepartis alternative statsbudsjett for 2020, der det foreslås endringer i regelverket som vil gi langt flere rett til bostøtte og økte bevilgninger. Som følge av færre mottakere av bostøtte for 2019 fremmer regjeringen forslag om å redusere bevilgningen med 60 mill. kroner

for 2019. Dette medlem viser til at mange kommuner melder fra om en vanskelig økonomisk situasjon og må øke sosialhjelpen som følge av flertallets kutt i AAP og at mange færre får bostøtte nå enn før. Dette medlem mener derfor at ubrukte midler bør fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

Dette medlem går imot regjeringens forslag om å redusere bevilgningen med 60 mill. kroner, og foreslår at midlene fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

På denne bakgrunn fremmes følgende forslag:

«Stortinget samtykker i at stikkordene '*kan overføres*' og '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 581 bolig- og bomiljøtiltak, post 70 Bostøtte»

Post 76 Utleieboliger

Komiteen viser til at etterspørselen etter tilskudd til utleieboliger har vært fallende de siste årene. Komiteen viser til at de som ikke kan kjøpe bolig, skal ha rett til et trygt sted å bo.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener det trengs flere og rimeligere boalternativer for unge og lavinntektshusholdninger som billige utleieboliger og flere leie til eie-boliger.

Dette medlem viser til Representantforslag 154 S (2018–2019) om et mer rettferdig boligmarked. Det er etter dette medlems mening avgjørende at det sørges for at det bygges et tilstrekkelig antall utleieboliger, og dette medlem mener det må sees på innretningen på ordningen for å sikre at det bygges flere rimelige utleieboliger enn i dag. Som en følge av lavere etterspørsel foreslår regjeringen å redusere bevilgningen med 102,2 mill. kroner for 2019.

Dette medlem viser til at mange kommuner melder fra om en vanskelig økonomisk situasjon og må kutte i flere viktige tjenester. Dette medlem mener derfor at ubrukte midler bør fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Senterpartiet og Kristelig Folkeparti.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og råder Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

I statsbudsjettet 2019 gjøres følgende endringer:

Dette medlem går imot regjeringens forslag om å redusere bevilgningen med 102,2 mill. kroner og foreslår at midlene fordeles til kommunene gjennom innbyggertilskuddet.

På denne bakgrunn fremmes følgende forslag:

«Stortinget samtykker i at stikkordet '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak, post 76 Utleieboliger»

Som følge av den vanskelige økonomiske situasjonen i mange kommuner foreslår dette medlem å bruke 345,7 mill. kroner som regjeringen har foreslått å redusere ulike poster med i denne proposisjonen, til å øke bevilgningen til kommunen gjennom innbyggertilskuddet.

Forslag fra mindretall

Forslag fra Sosialistisk Venstreparti:

Forslag 1

Stortinget samtykker i at stikkordene '*kan overføres*' og '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 573 Kommunereform, post 60 Kommunesammenslåing.

Forslag 2

Stortinget samtykker i at stikkordene '*kan overføres*' og '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 575 Ressurskrevende tjenester, post 60 Toppfinansieringsordning.

Forslag 3

Stortinget samtykker i at stikkordene '*kan overføres*' og '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 581 bolig- og bomiljøtiltak, post 70 Bostøtte.

Forslag 4

Stortinget samtykker i at stikkordet '*kan nyttes under kap. 571 post 60*', tilføyes kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak, post 76 Utleieboliger.

Kap.	Post	Formål	Kroner
Utgifter			
500		Kommunal- og moderniseringsdepartementet	
	23	Husleie for fellesarealer m.m., nedsettes med..... fra kr 21 864 000 til kr 21 544 000	320 000
	50	Forskningsprogrammer, nedsettes med fra kr 255 370 000 til kr 246 070 000	9 300 000
510		Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres, for høyes med fra kr 52 669 000 til kr 52 989 000	320 000
530		Byggeprosjekter utenfor husleieordningen	
	33	Videreføring av byggeprosjekter, kan overføres, for høyes med fra kr 2 110 400 000 til kr 2 121 850 000	11 450 000
532		Utvikling av Fornebuområdet	
	30	Investeringer, kan overføres, nedsettes med fra kr 6 000 000 til kr 2 300 000	3 700 000
2445		Statsbygg	
	24	Driftsresultat:	
		1 Driftsinntekter	-5 177 400 000
		2 Driftsutgifter	2 169 947 000
		3 Avskrivninger	1 467 260 000
		4 Renter på statens kapital	93 000 000
		5 Til investeringsformål	1 242 976 000
		6 Til reguleringsfond	-113 000 000
			-317 217 000
	30	Prosjektering av bygg, kan overføres, nedsettes med fra kr 626 401 000 til kr 583 401 000	43 000 000
	33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, kan overføres, for høyes med fra kr 2 437 450 000 til kr 2 537 450 000	100 000 000
540		Direktoratet for forvaltning og IKT	
	1	Driftsutgifter, for høyes med fra kr 296 114 000 til kr 298 059 000	1 945 000
	27	Opplæringskontoret OK stat, nedsettes med fra kr 10 285 000 til kr 6 175 000	4 110 000
567		Nasjonale minoriteter	
	74	Kultur- og ressurscenter for norske rom, nedsettes med fra kr 15 100 000 til kr 7 634 000	7 466 000
573		Kommunereform	
	60	Kommunesammenslåing, nedsettes med fra kr 50 000 000 til kr 0	50 000 000
575		Ressurskrevende tjenester	
	60	Toppfinansieringsordning, overslagsbevilgning, nedsettes med fra kr 10 222 112 000 til kr 10 188 647 000	33 465 000
579		Valgutgifter	
	1	Driftsutgifter, nedsettes med fra kr 11 469 000 til kr 10 469 000	1 000 000
581		Bolig- og bomiljøtiltak	

Kap.	Post	Formål	Kroner
	70	Bostøtte, <i>overslagsbevilgning</i> , nedsettes med..... fra kr 3 079 791 000 til kr 3 019 791 000	60 000 000
	76	Utleieboliger, <i>kan overføres</i> , nedsettes med fra kr 458 302 000 til kr 356 102 000	102 200 000
2412		Husbanken	
	71	Tap på lån, for høyes med..... fra kr 12 700 000 til kr 40 700 000	28 000 000
	90	Nye lån, <i>overslagsbevilgning</i> , for høyes med fra kr 15 740 000 000 til kr 17 100 000 000	1 360 000 000
595		Statens kartverk	
	1	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 21 og 45</i> , for høyes med fra kr 810 382 000 til kr 868 469 000	58 087 000
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres, kan nyttes under post 1 og 45</i> , for høyes med fra kr 358 420 000 til kr 397 145 000	38 725 000
Inntekter			
3540		Direktoratet for forvaltning og IKT	
	2	Opplæringskontoret OK stat, nedsettes med..... fra kr 15 517 000 til kr 9 352 000	6 165 000
5570		Sektoravgifter under Kommunal- og moderniserings- departementet	
	70	Sektoravgifter Nasjonal kommunikasjonsmyndighet, for høyes med fra kr 239 500 000 til kr 242 168 000	2 668 000
5312		Husbanken	
	1	Gebyrer m.m., nedsettes med fra kr 11 443 000 til kr 10 800 000	643 000
	11	Diverse inntekter, for høyes med fra kr 61 940 000 til kr 95 000 000	33 060 000
	90	Avdrag, for høyes med fra kr 12 350 000 000 til kr 12 500 000 000	150 000 000
5615		Husbanken	
	80	Renter, nedsettes med fra kr 3 309 000 000 til kr 2 975 000 000	334 000 000
3595		Statens kartverk	
	1	Gebyrinntekter tinglysing, for høyes med fra kr 416 447 000 til kr 425 000 000	8 553 000
	2	Salg og abonnement m.m., for høyes med fra kr 143 868 000 til kr 171 151 000	27 283 000
	3	Samfinansiering, for høyes med fra kr 203 966 000 til kr 273 495 000	69 529 000

II

Tilsagnsfullmakt

Stortinget samtykker i at Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2019 kan gi tilsagn om tilskudd på kap. 581, post 76 Tilskudd til utleieboliger ut over gitt bevilgning, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger 263,3 mill. kroner.

III

Husbankens låneramme

Stortinget samtykker i at Husbanken i 2019 kan gi tilsagn om lån for 17 mrd. kroner. Lånene vil bli utbetalt i 2019 og senere år.

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 10. desember 2019

Karin Andersen

leder og ordfører



Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartement

Stortingets kommunal- og forvaltningskomite
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

18/6-26

2. desember 2019

Spørsmål til behandling av Prop. 22 S

Vi viser til brev av 26.11.19 fra Stortingets kommunal- og forvaltningskomite v/Karin Andersen med spørsmål til Prop.22 S.

Spørsmål - Kap. 2445 post 33

I proposisjon står det at økningen på 100 millioner kroner skyldes økt behov for prosjektet Sikker teknisk infrastruktur i regjeringskvartalet. Hva konkret handler dette om og hvorfor var ikke dette behovet kjent når revidert budsjettet ble lagt fram?

Svar:

Prosjektet ble i all hovedsak ferdigstilt 1.7.2019. Arbeidet med sluttoppgjør mellom Statsbygg og entreprenører pågår fortsatt. Prosjektet er gjennomført innenfor kostnadsrammen, men det må tas høyde for et likviditetsbehov på inntil 100 mill. kroner for å kunne dekke mulige krav. Da RNB 2019 ble lagt fram, forelå det ikke tilstrekkelig grunnlag for å beregne sluttkostnad i prosjektet.

Spørsmål - Kap. 541 post 22

Det står at planer for hvordan pengene skal benyttes fremdeles er under vurdering. Hvorfor skal penger avsettes til noe en ikke vet hva er, så sent som i slutten av november i bevilgningsåret?

Svar:

Bevilgningen til oppfølging av Digital21-strategien ble overført fra Nærings- og fiskeridepartementet til Kommunal- og moderniseringsdepartementet i forbindelse med endringene i departementsstrukturen og i ansvarsdelingen mellom departementene våren 2019, jf. Prop. 57 S (2018-2019).

Bevilgningen foreslås redusert og beløpet omdisponert til omstillingskostnader i Digitaliseringsdirektoratet, jf. omtale under kap. 540, post 01. Dette vil understøtte Digital21-strategiens forslag om å opprette et slagkraftig samordningsmiljø i offentlig sektor som kan samhandle med næringslivet om digitalisering.

Vi viser for øvrig til at behandlingen av kap. 541 og 542 er tildelt transport- og kommunikasjonskomiteen.

Spørsmål - Kap. 5570

Hva er formålet med bevilgningen som ble avtalt at Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skulle få i lønnsoppgjøret?

Svar:

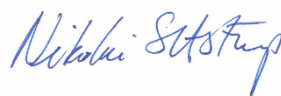
Bevilgning til å dekke statlige virksomheters merutgifter som følge av lønnsoppgjøret 2019 tildeles Finansdepartementet over kap. 2315 Lønnsregulering for arbeidstakere i det statlige tariffområdet, post 01 Driftsutgifter, jf. Prop. 123 S (2018-2019). Finansdepartementet har fullmakt til å fordele på den enkelte virksomhet. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet har på lik linje med andre statlige virksomheter fått kompensasjon på utgiftssiden på kap. 543, post 01.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet er imidlertid selvfinansiert ved at utgiftene i hovedsak skal dekkes av inntekter fra sektoravgifter og gebyrer. Derfor foreslås kap. 5570, post 70 økt med tilsvarende beløp som Nasjonal kommunikasjonsmyndighet fikk tildelt i forbindelse med lønnsoppgjøret. Tilsvarende justering er gjort i nysalderingen også tidligere år.

Med hilsen



Monica Mæland
Kommunal- og moderniseringsminister



Nikolai Astrup
Digitaliseringsminister

