



STORTINGET

Innst. 195 L

(2019–2020)

Innstilling til Stortinget
fra transport- og kommunikasjonskomiteen

Prop. 35 LS (2019–2020)

Innstilling fra transport- og kommunikasjonskomiteen om Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven)

Til Stortinget

Sammendrag

Kommunal- og moderniseringsdepartementet foreslår i proposisjonen en ny lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven). Lovforslaget gjennomfører i norsk rett europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) nr. 2014/61 om tiltak for å redusere kostnadene ved utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon.

Direktivet ble inntatt i EØS-avtalen 6. juli 2018 med forbehold om Stortingets samtykke. Samtykke til å ta inn direktivet behandles i Innst. 196 S (2019–2020).

I utkastet til bredbåndsutbyggingslov foreslås det blant annet å:

- innføre en plikt for nettoperatører som disponerer infrastruktur som er egnet til framføring av høyhastighetsnett, til å gi tilbydere av offentlig elektronisk kommunikasjonsnett som vil bygge høyhastighetsnett, tilgang til infrastrukturen. Plikten gjelder på visse vilkår.
- innføre en plikt for nettoperatører som er ansvarlige for utførelse av bygge- og anleggsarbeider som helt eller delvis er finansiert av offentlige midler, til å imøtekomme rimelige anmodninger fra tilbyder av elektronisk kommunikasjonsnett om samord-

ning av bygge- eller anleggsarbeider for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Plikten gjelder på visse vilkår.

- innføre visse krav til etablering av infrastruktur i bygninger og tilgang til infrastruktur i bygninger.
- innføre regler om informasjonstilgang, sentral informasjonstjeneste og tvisteløsning.

Departementet foreslår videre en mindre endring i veglova, slik at departementet gis anledning til å gi forskrift om utgiftsdeling, saksbehandling og gebyr. Forslaget til endring i veglova kommer som følge av forslag om tiltak for bedre koordinering ved planlegging og utførelse av ledningsarbeider i veggrunn, samt forslag til endringer i ledningsforskriften.

I tillegg foreslås det en mindre endring i ekomloven § 4-4 annet ledd (samlokalisering) for å klargjøre sammenhengen mellom de to lovene når det gjelder tilgang til fysisk infrastruktur i bygning.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Øystein Langholm Hansen, Steinar Karlstrøm, Kirsti Leirtrø og Sverre Myrli, fra Høyre, Solveig Sundbø Abrahamsen, Jonny Finstad, Nils Aage Jegstad og lederen Helge Orten, fra Fremskrittspartiet, Tor André Johnsen, Stine Margrethe Knutsdatter Olsen og Morten Stordalen, fra Senterpartiet, Bengt Fasteraune og Siv Mossleth, fra Sosialistisk Venstreparti, Arne Nævra, og fra Venstre, Jon Gunnes, viser til Prop. 35 LS (2019–2020) Lov om tilrettelegging

for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti er positive til tiltak som bidrar til lavere kostnad for utbygging av bredbånd. Disse medlemmer støtter derfor hovedintensjonen i loven om å redusere kostnader for utbygging av høyhastighetsnett. Disse medlemmer vil likevel påpeke at innføring av en bredbåndsutbyggingslov uavhengig av direktiv fra EU ville kunne gi mulighet for større nasjonale tilpasninger enn det EU-direktivet tillater, blant annet når det gjelder forbehold i tilgangsplikten og sentral informasjonstjeneste.

Disse medlemmer viser til at det framgår av proposisjonen at det i flere kommuner allerede i dag stilles krav om samordning, eller at det er frivillige løsninger for dette. Det skjer også allerede i dag en viss grad av gjenbruk av infrastruktur og felles utnyttelse av føringsveier på frivillig basis. Energiselskapene har gjennom den såkalte fellesføringsavtalen tillatt bruk av kraftnettenes stolper og master til framføring av bredbånd, og mange kommuner stiller kommunalt eide trekkør under kommunal vei til rådighet for utbyggere av bredbånd. Det skjer også allerede en viss grad av informasjonsdeling og samordning av anleggsarbeider i ulike kommuner. Flere kommuner stiller krav om slik samordning eller har frivillige løsninger for dette, men det foreligger ingen nasjonalt fastlagte krav til hvordan dette skal skje. I flere av de største byene i Norge er det etablert omfattende privatrettslige løsninger for slik koordinering.

Disse medlemmer viser til høringsinnspill fra NTE og Viken Fiber:

«Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk (NTE) og Viken Fiber mener at innføring av tilgangsplikt etter direktivet vil bremse investeringsmidler for utbygging av høyhastighetsnett. Selskapene mener at plikten bør begrenses til infrastruktur som er helt eller delvis offentlig finansiert.»

Ifølge departementet vil et slikt forbehold i tilgangsplikten ikke være i tråd med direktivet. Disse medlemmer forutsetter at innføring av loven ikke fører til en brems i investeringsmidler samlet sett til bredbånd.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen viser til proposisjonen og sine merknader og råder Stortinget til å gjøre følgende

vedtak til lov

om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven)

Kapittel 1. Innledende bestemmelser

§ 1 Formål

Lovens formål er å bidra til kostnadseffektiv etablering av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon ved å sikre tilgang til, og informasjon om, passiv fysisk infrastruktur og bygge- og anleggsarbeider.

§ 2 Saklig virkeområde

Loven gjelder tilgang til fysisk infrastruktur som er egnet til framføring av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Slik fysisk infrastruktur omfatter elektronisk kommunikasjonsnett, elektrisitetsnett, vann- og avløpsnett, infrastruktur for oppvarming og transporttjenester, herunder jernbane- og vegnett, havner og flyplasser. Tilgang til veggrunnen omfattes ikke, mens tilgang til eventuelle trekkør i veggrunnen omfattes. Ledninger eller rør til framføring av vannforsyning og drikkevann omfattes ikke av loven.

Loven gjelder samordning av bygge- og anleggsarbeider som helt eller delvis er offentlig finansiert. Loven gjelder også etablering av fysisk infrastruktur for høyhastighetsnett i bygninger og tilgang til slik infrastruktur i bygninger for bredbåndsutbyggere.

Ved eventuell motstrid mellom ekomloven og denne loven, har ekomloven forrang.

§ 3 Geografisk virkeområde

Loven gjelder for norsk land- og sjøterritorium. Loven gjelder ikke Svalbard, Jan Mayen og bilandene.

Kongen kan fastsette unntaks- og særregler som følger av internasjonale overenskomster Norge er part i.

Kongen kan gi forskrift om lovens anvendelse på Svalbard og på kontinentalsokkelen, og kan fastsette særlige regler av hensyn til stedlige forhold.

§ 4 Myndighet etter loven

Myndighet etter loven er departementet. Departementet kan bestemme at andre offentlige organer eller private skal ha myndighet på begrensede områder etter loven, når ikke annet er bestemt.

§ 5 Definisjoner

I loven menes med:

- 1 *Nettoperatør*: virksomhet som tilbyr tilgang til elektronisk kommunikasjonsnett som brukes til offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste, eller som har råderett over passiv fysisk infrastruktur beregnet for å levere:

- a) tjeneste for produksjon, transport eller distribusjon av gass, elektrisitet og offentlig belysning, oppvarming og vann, herunder transport av avløpsvann, dreneringssystemer og fjerning av avfall
 - b) transporttjeneste, herunder jernbaner, veier, havner og lufthavner
- 2 *Bredbåndsutbygger*: virksomhet som tilbyr eller planlegger å tilby tilgang til høyhastighetsnett som brukes til offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste.
- 3 *Fysisk infrastruktur*: passivt element i et nett som er egnet til å gi plass til andre nettelementer uten selv å bli et aktivt element i nettet, eksempelvis rør, master, kabelkanaler, kulverter, inspeksjonsbrønner, kummer, kabinetter, bygninger eller adkomst til bygninger, antenneanlegg, tårn og stolper. Kabler for elektronisk kommunikasjon, herunder mørk fiber, og ledninger og rør til framføring av vannforsyning og drikkevann omfattes ikke.
- 4 *Høyhastighetsnett*: elektronisk kommunikasjonsnett som kan levere elektroniske kommunikasjons-tjenester med nedstrøms hastighet på minst 30 Mbit/s.
- 5 *Større renoveringsarbeider*: bygge- og anleggsarbeider i eller på bygning som omfatter hele eller vesentlige deler av den fysiske infrastrukturen i bygningen som er egnet for framføring av elektronisk kommunikasjonsnett.
- 6 *Tilkoblingspunkt*: et fysisk punkt i eller utenfor bygningen som bredbåndsutbyggeren har tilgang til og som den fysiske infrastrukturen i bygningen kan kobles til.

§ 6 Taushetsplikt

Nettoperatør og bredbåndsutbygger og enhver som utfører arbeid eller tjeneste for disse, plikter å bevare taushet om informasjon om andre nettoperatører eller bredbåndsutbyggeres infrastruktur eller forretningsforhold som vedkommende gjennom sin virksomhet får kjennskap til. Taushetsplikten gjelder også etter at vedkommende har avsluttet arbeidet eller tjenesten.

Informasjonen kan ikke nyttes i egen virksomhet til annet enn å bidra til etablering av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon.

Nettoperatør og bredbåndsutbygger plikter å gjennomføre forholdsmessige tiltak for å hindre at uvedkommende får kjennskap til informasjonen.

Plikten etter første og annet ledd gjelder enhver som bistår tvisteløsningsorganet, jf. § 15.

Kapittel 2. Tilgang til og informasjon om fysisk infrastruktur

§ 7 Tilgang til fysisk infrastruktur

Nettoperatør skal imøtekomme enhver rimelig anmodning fra bredbåndsutbygger om tilgang til fysisk infrastruktur for utbygging av høyhastighetsnett. Anmodningen skal være skriftlig og angi tidsramme for utbyggingen og hvilke deler av utbyggingen som anmodningen gjelder. Svar på anmodningen skal gis innen to måneder fra mottak av fullstendig anmodning.

Tilgangen etter første ledd skal gis på rettferdige og rimelige vilkår, herunder prisvilkår.

Avslag på tilgang skal være basert på objektive, transparente og forholdsmessige kriterier, slik som:

- 1 teknisk egnethet
- 2 plassbegrensninger
- 3 sikkerhet og folkehelse
- 4 nettsikkerhet og -integritet, herunder hensyn til kritisk infrastruktur
- 5 risiko for vesentlige forstyrrelser av andre tjenester som leveres over samme fysiske infrastruktur
- 6 tilbud fra nettoperatør om tilgang til annen egnet fysisk infrastruktur, under forutsetning av at denne tilbys på rimelige vilkår

Avslag skal begrunnes skriftlig, og inneholde en vurdering i samsvar med tredje ledd. Anmodningen kan bringes inn for tvisteløsningsorganet til avgjørelse, jf. § 15, dersom nettoperatøren avslår, eller avtale ikke er inngått innen to måneder etter mottak av anmodning.

Departementet kan gi forskrift om tilgang til fysisk infrastruktur og om vilkår for slik tilgang, herunder om prisvilkår.

§ 8 Tilgang til informasjon om eksisterende fysisk infrastruktur

Nettoperatør skal etter anmodning fra bredbåndsutbygger, gi tilgang til følgende minimumssett av opplysninger om eksisterende fysisk infrastruktur:

- 1 lokalisering og framføringsrute
- 2 infrastrukturtype og gjeldende anvendelse og kontaklinformasjon

Anmodningen skal være skriftlig og spesifisere området hvor det planlegges å etablere høyhastighetsnett.

Tilgang til informasjon om fysisk infrastruktur etter første ledd skal gis på forholdsmessige, ikke-diskriminerende og transparente vilkår og senest ti virkedager fra mottak av anmodningen.

Nettoperatør kan avslå å levere ut opplysninger etter første ledd dersom nettoperatør allerede har gjort opplysningene offentlig tilgjengelige i elektronisk format, opplysningene er tilgjengelige gjennom sentral informasjonstjeneste, jf. § 20, eller opplysningene faller inn under § 12.

Tvister om tilgang til informasjon om eksisterende fysisk infrastruktur kan bringes inn for tvisteløsningsorganet til avgjørelse, jf. § 15.

Departementet kan gi forskrift om hvilken informasjon det skal gis tilgang til, når denne skal gis og om unntak fra plikten til å gi tilgang til informasjon om fysisk infrastruktur.

§ 9 Befaring

Nettoperatør skal imøtekomme enhver rimelig anmodning fra bredbåndsutbygger om befaring av aktuelle deler av den fysiske infrastrukturen.

Anmodningen skal være skriftlig og angi nærmere hvilke elementer i den fysiske infrastrukturen som planlegges benyttet til framføring av høyhastighetsnett. Anmodningen skal besvares så snart som mulig og befaring som innvilges skal skje senest én måned fra anmodningen er mottatt, med mindre annet er avtalt mellom partene. Befaring skal gjennomføres på vilkår som er forholdsmessige, ikke-diskriminerende og transparente. Plikten til å gi tilgang til befaring kan begrenses, jf. § 12.

Tvister om befaring kan bringes inn for tvisteløsningsorganet til avgjørelse, jf. § 15.

Departementet kan gi forskrift om befaring og om unntak fra plikten etter første ledd.

Kapittel 3. Samordning og informasjon om bygge- og anleggsarbeider

§ 10 Samordning av bygge- og anleggsarbeider

Nettoperatør som er ansvarlig for utførelsen av bygge- eller anleggsarbeider som helt eller delvis er finansiert med offentlige midler, skal på transparente og ikke-diskriminerende vilkår imøtekomme enhver rimelig anmodning fra bredbåndsutbygger om samordning av bygge- eller anleggsarbeidene for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Anmodningen om samordning skal være skriftlig.

Plikten etter første ledd gjelder ikke dersom

- 1 samordning vil medføre ekstra kostnader for det opprinnelige tiltaket
- 2 samordning vil påvirke kontrollen med koordineringen av arbeidet
- 3 anmodning om samordning ikke er inngitt så snart som mulig og ved søknadspliktige arbeider, senest én måned før nettoperatør har sendt endelig søknad om godkjenning av bygge- eller anleggsarbeidet
- 4 unntakene i § 12 kommer til anvendelse

Dersom det ikke oppnås enighet om samordning av bygge- og anleggsarbeidene etter første ledd, herunder om fordelingen av de totale anleggskostnadene, innen én måned fra dato for anmodning om samordning, kan

saken bringes inn for tvisteløsningsorganet til avgjørelse, jf. § 15.

Departementet kan gi forskrift om samordning av bygge- og anleggsarbeider og unntak fra plikten etter første ledd. Herunder kan departementet gi forskrift om fordeling av kostnader.

§ 11 Informasjon om planlagte bygge- og anleggsarbeider

Nettoperatør som har fått innvilget eller søkt om tillatelse til bygge- og anleggsarbeid eller som planlegger å søke om slik tillatelse i løpet av de neste seks måneder, skal etter anmodning gi bredbåndsutbygger tilgang til følgende opplysninger om pågående eller planlagte bygge- og anleggsarbeider for etablering av fysisk infrastruktur:

- 1 lokalisering og type bygge- eller anleggsarbeider
- 2 hvilke deler av fysisk infrastruktur som vil bli berørt
- 3 forventet dato for oppstart av bygge- og anleggsarbeider og varighet
- 4 kontaktinformasjon til den ansvarlige hos nettoperatør

Opplysningene skal gis på forholdsmessige, ikke-diskriminerende og transparente vilkår, og innen ti virkedager fra mottak av anmodning.

Nettoperatør kan avslå å levere ut opplysninger etter første ledd dersom opplysningene allerede er offentlig tilgjengelige i elektronisk format, eller opplysningene er tilgjengelige gjennom den sentrale informasjonstjenesten. Nettoperatør kan nekte eller begrense tilgang til opplysninger når unntakene i § 12 kommer til anvendelse.

Anmodning etter første ledd skal være skriftlig og angi det geografiske området hvor høyhastighetsnett planlegges etablert.

Tvister om tilgang til informasjon om planlagte bygge- og anleggsarbeider kan bringes inn for tvisteløsningsorganet til avgjørelse, jf. § 15.

Departementet kan gi forskrift om plikten til å utlevere informasjon og om unntak fra denne plikten.

§ 12 Unntak fra plikt til å gi informasjon, samordning og adgang til befaring

Reglene i §§ 10, 11 og 21 gjelder ikke for arbeider av begrenset økonomisk verdi, størrelse og varighet, eller når kritisk infrastruktur berøres.

Tilgangen til informasjon etter §§ 8, 11 eller 21 eller til befaring etter § 9 kan nektes eller begrenses, hvor dette er nødvendig av hensyn til:

- 1 nettsikkerhet og nettets integritet
- 2 nasjonale sikkerhetsinteresser
- 3 sikkerhet og folkehelse
- 4 drifts- eller forretningshemmeligheter

Avslag eller begrensninger i informasjon som gis ut, eller i adgangen til befaring, kan bringes inn for tvisteløsningsorganet i henhold til § 15.

Kapittel 4. Fysisk infrastruktur i bygninger

§ 13 Etablering av fysisk infrastruktur i bygninger

Tiltakshaver skal sikre at alle bygninger som skal oppføres, eller som gjennomgår større renoveringsarbeider, og hvor det normalt oppholder seg sluttbrukere, er klargjort innvendig med fysisk infrastruktur for framføring av høyhastighetsnett fram til nettermineringspunktene, jf. ekomloven § 1-5 nummer 8.

Tiltakshaver skal sikre at alle bygninger med flere bruks- eller eierseksjoner som skal oppføres, eller som gjennomgår større renoveringsarbeider, har tilkoblingspunkt.

Første og annet ledd gjelder ikke for fritidsboliger, kirkebygg, monumenter, bygninger av historisk verdi, bygninger som er utpekt som skjermingsverdige objekter og bygninger hvor kostnadene for klargjøring for høyhastighetsnett vil være uforholdsmessig høye.

Departementet kan gi forskrift om etablering av infrastruktur i bygninger og gjøre unntak fra plikten etter første og annet ledd.

§ 14 Tilgang til fysisk infrastruktur i bygninger

Alle som eier eller har bruksrett til tilkoblingspunkt eller fysisk infrastruktur i bygninger med flere bruks- eller eierseksjoner skal imøtekomme enhver rimelig anmodning fra bredbåndsutbygger om tilgang til slik infrastruktur. Anmodning om tilgang skal være skriftlig og angi tilkoblingspunktet eller den fysiske infrastrukturen anmodningen gjelder. Tilgangen skal gis på ikke-diskriminerende og rimelige vilkår, herunder pris.

Plikten etter første ledd gjelder kun dersom duplisering av slik infrastruktur ikke er teknisk mulig eller økonomisk effektivt.

Avslag på anmodning etter første ledd skal gis skriftlig innen to måneder etter at anmodningen er mottatt. Dersom partene ikke er enig om tilgang innen to måneder etter mottak av anmodningen, kan tvisten bringes inn for tvisteløsningsorganet til avgjørelse i henhold til § 15.

Departementet kan gi forskrift om tilgang til tilkoblingspunktet og til fysisk infrastruktur i bygning.

Kapittel 5. Tvisteløsning og tilsyn mv.

§ 15 Tvisteløsningsorgan

Tvisteløsningsorganet skal behandle tvister i saker etter §§ 7, 8, 9, 10, 11, 12 og 14. Tvister kan bringes inn for tvisteløsningsorganet av en part eller annen med rettslig klageinteresse.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet er tvisteløsningsorgan. Tvisteløsningsorganet kan nedsette en ekspertgruppe som skal bistå ved avgjørelse av tvister. Ekspertgruppen skal normalt ha deltakere med teknisk,

økonomisk og juridisk kompetanse fra myndighetene til sektorer som er berørt av tiltaket.

Nettoperatør plikter å gi tvisteløsningsorganet, herunder ekspertgruppen, uhindret tilgang til virksomheten og lokaler med utstyr, samt opplysninger som er nødvendige for å kunne avgjøre tvister.

Tvisteløsningsorganet skal fatte vedtak i saker etter § 7 uten ugrunnet opphold og senest fire måneder etter at fullstendig anmodning om behandling er mottatt. I saker etter §§ 8, 9, 10, 11 og 14 skal vedtak fattes uten ugrunnet opphold og senest to måneder etter at fullstendig anmodning om behandling er mottatt. Fristene kan kun fravikes i særlige tilfeller.

Så lenge en sak er til behandling i tvisteløsningsorganet, kan ikke saken bringes inn for tingretten.

Vedtak som er fattet av tvisteløsningsorganet kan ikke påklages, men kan overprøves ved søksmål for tingretten. Søksmål må bringes inn for tingretten innen to måneder etter at vedtaket er forkynt for partene, jf. tvisteloven § 9-2 fjerde ledd.

Departementet kan gi forskrift om organiseringen og saksbehandlingsreglene for tvisteløsningsorganet, og om nettoperatørens plikt til å bistå i tvisteløsningen.

§ 16 Tilsyn

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal føre tilsyn med at krav fastsatt i eller i medhold av loven er oppfylt. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan pålegge nettoperatør å utlevere opplysninger som er nødvendige for gjennomføringen av tilsynet.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan nytte bistand fra andre ved utførelsen av tilsynet og kan foreta kontroll uten forhåndsvarsel.

Departementet kan gi forskrift om tilsyn.

§ 17 Medvirkning ved stedlig tilsyn

Nettoperatør har plikt til å sørge for at Nasjonal kommunikasjonsmyndighet har uhindret adgang til fysisk infrastruktur og lokaler med utstyr knyttet til pliktene etter loven. Plikten gjelder også for den som eier eller har bruksrett til fysisk infrastruktur i bygning.

Den som har plikt etter første ledd eller som utfører oppdrag for den som plikten retter seg mot, skal gjøre nødvendig dokumentasjon tilgjengelig for myndigheten og kan pålegges å være til stede under tilsynet.

§ 18 Pålegg om retting og endring mv.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan ved enkeltvedtak pålegge retting eller opphør av ulovlige forhold og fastsette vilkår som skal sikre samsvar med krav fastsatt i eller i medhold av loven. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan blant annet gi pålegg om avtaleinngåelse mellom nettoperatører, om avtalevilkår og om tilgang til infrastrukturen.

§ 19 *Tvangsmulkt*

For å sikre at krav fastsatt i eller i medhold av loven oppfylles, kan Nasjonal kommunikasjonsmyndighet fatte vedtak om tvangsmulkt.

Kapittel 6. Sentral informasjonstjeneste

§ 20 *Sentral informasjonstjeneste*

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal være sentral informasjonstjeneste og skal gjøre tilgjengelig opplysninger om:

- 1 eksisterende fysisk infrastruktur
- 2 planlagte og pågående bygge- og anleggsarbeider
- 3 søknads- og tillatelsesprosedyrer for bygge- og anleggsarbeider ved utbygging av høyhastighetsnett

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal sørge for at opplysningene i informasjonstjenesten gjøres tilgjengelig i elektronisk format på en oversiktlig måte, og skal sikre vern av kommunikasjon og data i tjenesten.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan selv utføre oppgavene som sentral informasjonstjeneste eller sette tjenesten ut til ekstern tjenesteleverandør.

Departementet kan gi forskrift om organisering, saksbehandlingsregler og frister for sentral informasjonstjeneste.

§ 21 *Plikt til å gi opplysninger til sentral informasjonstjeneste*

Nettoperatør skal gi sentral informasjonstjeneste opplysninger om eksisterende fysisk infrastruktur, jf. § 8, og skal oppdatere opplysningene innen to måneder etter endringer i den fysiske infrastrukturen. Plikten gjelder kun opplysninger om infrastruktur som allerede finnes i elektronisk format, og med forbehold for unntakene i § 12.

Nettoperatør skal uten ugrunnet opphold gi opplysninger om planlagte og pågående bygge- og anleggsarbeider til sentral informasjonstjeneste.

Offentlig organ som på grunn av sin virksomhet har opplysninger om nettoperatørers fysiske infrastruktur som nevnt i § 8 første ledd i elektronisk format, skal gi opplysningene til sentral informasjonstjeneste i elektronisk format dersom denne informasjonen ikke allerede er tilgjengelig gjennom den sentrale informasjonstjenesten.

Departementet kan gi forskrift om opplysningsplikt til sentral informasjonstjeneste eller unntak fra denne.

Kapittel 7. Avsluttende bestemmelser

§ 22 *Gebyr og sektoravgift*

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan kreve gebyr og sektoravgift av tilbydere av elektronisk kommunikasjonsnett og -tjeneste, jf. ekomloven § 1-5, til dekning av kostnadene knyttet til forvaltningen av denne lov, tilsyn, opprettelse og drift av tvisteløsningsorgan, og opprettelse og drift av sentral informasjonstjeneste.

Departementet kan gi forskrift med nærmere regler om gebyr og sektoravgift.

§ 23 *Innkrevning av tvangsmulkt, gebyr, sektoravgift mv.*

Endelig vedtak om gebyr og sektoravgift etter § 22 og tvangsmulkt etter § 19 er tvangsgrunnlag for utlegg.

Innkrevning av krav som nevnt i første ledd, kan pålegges Statens innkrevingssentral. Innkrevingssentralen kan også kreve inn utestående fordringer ved å stifte utleggspant for kravet dersom panterett kan gis rettsvern ved registrering i et register eller ved underretning til tredjeperson, jf. panteloven kapittel 5.

§ 24 *Saksbehandlingsregler*

Når annet ikke er bestemt, gjelder lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) for behandling av saker etter denne lov.

§ 25 *Endringer i andre lover*

Fra lovens ikrafttredelse gjøres følgende endringer i andre lover:

1. I lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon skal § 4-4 annet ledd lyde:

Myndigheten kan pålegge enhver kabeleier plikt til felles utnyttelse av kabler i bygning eller til første *tilkoblingspunkt* hvor dette er plassert utenfor bygning, når duplisering av slik infrastruktur er vanskelig å gjennomføre, eller ikke er samfunnsøkonomisk effektivt.

2. I lov 21. juni 1963 nr. 23 om vegar skal § 32 andre og nytt tredje ledd lyde:

Departementet kan gi forskrift om vilkår for løyve, sakshandsaming, utgiftsdeling og gebyr i samband med løyve etter denne paragrafen og § 30.

Dersom ein frist som er fastsett i eit vedtak om igangsetting og avslutning av leidningsarbeid, fjerning eller flytting av leidningar, eller istandsetting av veggrunn etter leidningsarbeid, er overskriden, kan vegstyresmakta gjere vedtak om tvangsmulkt. Vedtaket om tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg. Departementet kan gi forskrift om fastsetjing, utrekning og ettergiving av tvangsmulkt.

§ 26 *Ikrafttredelse*

Loven gjelder fra den tid Kongen bestemmer. Kongen kan sette i kraft de enkelte bestemmelsene til forskjellig tid.

Oslo, i transport- og kommunikasjonskomiteen, den 16. mars 2020

Helge Orten

leder

Jon Gunnes

ordfører



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Distrikts- og digitaliseringsminister

Stortingets transport- og kommunikasjonskomité
Postboks 1700 Sentrum
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/2673-21

31. januar 2020

Retting av Prop. 35 LS (2019-2020) Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven)

Jeg viser til lovforslag som ble fremmet i statsråd 13. desember 2019 og oversendt Stortinget i Prop. 35 LS (2019-2020) Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven), som for tiden er til behandling i Stortingets transport – og kommunikasjonskomité.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Samferdselsdepartementet har i ettertid oppdaget at det ved en inkurie har kommet inn en feil i lovforslaget. Feilen er å finne i lovforslaget § 25 *Endringer i andre lover*, der det i pkt. 2 fremmes forslag til endringer i lov 21. juni 1963 nr. 23 (veglova) § tredje og nytt fjerde ledd. De riktige skulle vært forslag til endring av loven § 23 andre og nytt tredje ledd.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Samferdselsdepartementet beklager feilen, og ber om at ovenstående korleksjon legges til grunn i Stortingets videre behandling av saken og som grunnlag for det endelige lovvedtaket.

Med hilsen

Linda Hofstad Helleland

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevet signatur



**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**

Distrikts- og digitaliseringsministeren

Stortingets transport- og kommunikasjonskomité
Postboks 1700 Sentrum
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/2673-23

11. februar 2020

Korrigerende av retting av Prop. 35 LS (2019-2020) Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndutbyggingsloven)

Jeg viser til lovforslag som ble fremmet i statsråd 13. desember 2019 og oversendt Stortinget i Prop. 35 LS (2019-2020) Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndutbyggingsloven), som for tiden er til behandling i Stortingets transport – og kommunikasjonskomité.

Jeg viser videre til mitt brev av 31. januar 2020 hvor det fremgikk at Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Samferdselsdepartementet i ettertid har oppdaget at det ved en inkurie har kommet inn en feil i lovforslaget. Vi ber Stortinget se bort fra dette brevet, da dette brevet dessverre også inneholdt en feil.

Feilen i lovforslaget er å finne i forslag til § 25 Endringer i andre lover, der i pkt. 2 fremmes forslag til endringer i lov 21. juni 1963 nr. 23 § 32 tredje og nytt fjerde ledd. Det riktige skulle vært forslag til endring av loven § 32 andre og nytt tredje ledd.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Samferdselsdepartementet beklager feilen, og ber om at ovenstående korreksjon legges til grunn i Stortingets videre behandling av saken og som grunnlag for det endelige lovvedtaket.

Med hilsen

A handwritten signature in blue ink, reading "Linda Hofstad Helleland". The script is cursive and fluid, with the first name "Linda" starting with a large loop and the last name "Helleland" ending with a long, sweeping tail.

Linda Hofstad Helleland



Statsråd Linda Hofstad Helleland
Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Vår ref.:
trh

Deres ref.:

Dato:
06.02.2020

Spørsmål 1 til Prop. 35 LS (2019-2020) Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndsutbyggingsloven) og samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutning nr. 152/2018 6. juli 2018 om innlemming i EØS-avtalen av direktiv (EU) nr. 2014/61

Jeg viser til Prop. 35 LS (2019-2020) som er til behandling i transport- og kommunikasjonskomiteen. Komiteens medlemmer fra Senterpartiet har i den anledning følgende spørsmål til statsråden:

1. I proposisjonen foreslås det at det skal etableres et tvisteløsningsorgan, og at Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal være dette tvisteløsningsorgan. Det står også at vedtak kan bringes inn for tingretten til avgjørelse. Hvilke videre ankemuligheter finnes etter avgjørelse i tingretten?

Av hensyn til Stortingets videre arbeid med saken ber vi om svar innen torsdag 13. februar. Svar sendes transport-kommunikasjon@stortinget.no og trine.hagen@stortinget.no.

Med vennlig hilsen



Trine Hagen
komitesekretær



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Distrikts- og digitaliseringsministeren

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

20/761-2

14. februar 2020

Spørsmål 1 til Prop. 35 LS (2019-2020)

Jeg viser til brev 6. februar 2020 med spørsmål fra Transport- og kommunikasjonskomiteens medlemmer fra Senterpartiet. Spørsmålet gjelder Prop. 35 LS (2019-2020) Lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (bredbåndutbyggingsloven) og samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutning nr. 152/2018 6. juli 2018 om innlemming i EØS-avtalen av direktiv (EU) nr. 2014/61.

Spørsmål:

I proposisjonen foreslås det at det skal etableres et tvisteløsningsorgan, og at Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal være dette tvisteløsningsorgan. Det står også at vedtak kan bringes inn for tingretten til avgjørelse. Hvilke videre ankemuligheter finnes etter avgjørelse i tingretten?

Svar:

Som det fremgår av spørsmålet, foreslås det i proposisjonen at vedtak som er fattet av tvisteløsningsorganet, kan bringes inn for tingretten for avgjørelse. Dette fremgår av proposisjonens forslag til § 15. Departementet har lagt til grunn at den videre saksbehandlingen vil følge det vanlige domstolsporet, jf. tvisteloven (kapittel 29 og 30). Dette vil si at dom i tingretten kan ankes til lagmannsretten, og om det skulle være aktuelt, videre til Høyesterett.

Med hilsen

Linda Hofstad Helleland

Linda Hofstad Helleland

Adresseliste

Stortingets transport- og kommunikasjonskomité	Postboks 1700 Sentrum	0026	OSLO
Trine Hagen	trine.hagen@stortinget.no		

Transport- og kommunikasjonskomiteen
Stortinget
0026 Oslo

transport-kommunikasjon@stortinget.no

Vår dato
04.03.2020

Vår referanse

Deres dato

Deres referanse

Vår saksbehandler
Pettersen, Pål Vegard M.

AD. BEHANDLING AV PROP. 35 SL (2019-2020) – BREDBÅNDSUTBYGGINGSLOVEN

Telenor er tilfreds med at regjeringen med denne proposisjonen endelig foreslår å gjennomføre EU-direktivet om tiltak for å redusere kostnadene ved utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (2014) i norsk rett. Vi har ventet lenge på dette, slik også synliggjort i den foregående høringsrunden i 2016 hvor Telenor leverte et omfattende innspill.¹ Vi gjør for øvrig oppmerksom på at EU-kommisjonen nylig har varslet en revisjon av dette direktivet.²

Overordnet er Telenor fornøyd med regjeringens forslag til ny bredbåndsutbyggingslov. Blant momentene vi særlig vil trekke frem som positive i proposisjonen er:

- At det foreslås å begrense unntaksmulighetene knyttet til plikten til å etablere av fysisk infrastruktur og tilkoblingspunkt i bygninger til «særlige tilfeller der kostnadene viser seg å bli uforholdsmessig høye». Dette er bra, selv om Telenor prinsipielt er av den oppfatning at alle framtidige bygg, inkl. renoverte bygg, bør inneholde infrastruktur til elektronisk kommunikasjon på linje med strøm, vann og avløp.
- At det kun legges opp til en «utvidet minimumsløsning» for en sentral informasjonstjeneste, jf. proposisjonen. I forbindelse med høringen om saken i 2016 uttrykte Telenor skepsis til forslaget om en omfattende sentral informasjonstjeneste, både grunnet sikkerhetsmessige aspekter og økonomi, og vi finner at løsningen som nå foreslås er akseptabel.
- At det ikke foreslås plikt for tilbydere av høyhastighets elektronisk kommunikasjonsnett til å gi tilgang til egen fysisk infrastruktur til andre nettoperatører – for eksempel tilbydere av elektrisitetsnett – dvs. en resiprok tilgangsplikt. Dette er en fornuftig konklusjon. Av sikkerhetshensyn mener Telenor at elektrisitet ikke bør legges i samme rør som ekom.

I forbindelse med Stortingets behandling av saken ser vi særlig tre områder hvor komiteen kan vurdere ytterligere presiseringer:

- Proposisjonen slår fast at samordning gjelder «bygge- og anleggsarbeider som helt eller delvis er offentlig finansiert». Telenor mener at det ikke er noen avgjørende grunner til at samordningen ikke

¹ <https://www.regjeringen.no/contentassets/5300fd69cb874c6ea6439cd902c0a4b9/telenor.pdf?uid=Telenor.pdf>

² https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020_en_3.pdf

skal omfatte *alle* bygge- og anleggsarbeider, gitt lovens formål. I proposisjonen vises det til at en eventuell lovmessig utvidelse av samordningen kan vurderes på et senere tidspunkt, og Telenor imøteser dette.

- Proposisjonen viser – etter det vi kan se – fortsatt til relativt uklare unntak fra plikten til samordning. Iht. proposisjonen kan et eventuelt avslag på anmodning om samordning bringes inn for det foreslåtte nasjonale tvisteløsningsorganet. Departementet anfører at dersom det viser seg at det oppstår «et ikke uvesentlig antall konflikter» i forbindelse med anmodninger om tilgang til samordning, kan nærmere regler om dette fastsettes i forskrift. Telenor mener det er en fordel med tydeligst mulige regler for samordning, og mener terskelen bør være lav for en evt. forskriftsfesting.
- Til tross for tilbakemeldinger fra en rekke aktører i høringen i 2016, opprettholder departementet sitt forslag om en saksbehandlingsfrist på fire måneder for å avgjøre søknad om tillatelser knyttet til utbygging av høyhastighetsnett. Etter Telenors syn er dette for lang tid. Vi gjør oppmerksom på at en rekke av våre søknader dreier seg om rene kundeleveranser, hvor fire måneder oppleves som både lite kunde- og næringsvennlig. Primært mener Telenor at saksbehandlingsfristen bør være kortere, subsidiært at saksbehandlingstiden kan differensieres mellom rene kundeleveranser (kort frist) og «egenprosjekter» i større omfang (lengre frist).

Vi står gjerne til rådighet ved behov for ytterligere informasjon.

Med hilsen
Telenor Norge AS



Siri Kalager
Leder myndighetskontakt og regulatorisk