



STORTINGET

Innst. 17 S

(2020–2021)

Innstilling til Stortinget
fra utenriks- og forsvarskomiteen

Prop. 1 S (2020–2021)

Innstilling fra utenriks- og forsvarskomiteen om Svalbardbudsjettet 2021

Til Stortinget

Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Jette F. Christensen, lederen Anniken Huitfeldt, Martin Kolberg, Marianne Marthinsen og Jonas Gahr Støre, fra Høyre, Hårek Elvenes, Trond Helleland, Ingjerd Schou og Michael Tetzschner, fra Fremskrittspartiet, Siv Jensen, Christian Tybring-Gjedde og Morten Wold, fra Senterpartiet, Emilie Enger Mehl og Liv

Signe Navarsete, fra Sosialistisk Venstreparti, Audun Lysbakken, fra Venstre, Trine Skei Grande, og fra Kristelig Folkeparti, Geir Sigbjørn Toskedal, fremmer i denne innstillingen forslag til bevilgninger på svalbardbudsjettet.

Oversikt over forslag til løyvingar på svalbardbudsjettet 2021

Følgjande oversikt viser rekneskapstal for 2019, vedteke budsjett for 2020 og forslag til løyving på svalbardbudsjettet for 2021. Inntektene er eksklusive tilskotet frå statsbudsjettet. Tala for 2020 viser ikkje endringane som følgjer av endringsproposisjonar i samband med virusutbrotet eller revidert nasjonalbudsjett 2020.

| | Rekneskap 2019 | Saldert budsjett 2020 | Forslag 2021 | (i 1 000 kr) |
|-----------|----------------|-----------------------|--------------|--------------|
| Utgifter | 526 800 | 566 333 | 570 158 | |
| Inntekter | 197 669 | 180 525 | 192 180 | |

Utgifter på programkategori 06.80 fordelte på kapittel

| Kap. | Nemning | Rekneskap 2019 | Saldert budsjett 2020 | Forslag 2021 | Pst. endr. 20/21 | (i 1 000 kr) |
|------|---|----------------|-----------------------|--------------|------------------|--------------|
| 1 | Tilskot til Svalbard kyrkje | 5 500 | 5 500 | 5 600 | 1,8 | |
| 3 | Tilskot til Longyearbyen lokalstyre | 165 000 | 160 016 | 156 110 | -2,4 | |
| 4 | Tilskot til Svalbard Museum | 12 900 | 13 312 | 13 700 | 2,9 | |
| 5 | Sysselemanden (jf. kap. 3005) | 70 568 | 71 817 | 74 500 | 3,7 | |
| 6 | Sysselemandens transportteneste (jf. kap. 3006) | 208 526 | 224 100 | 228 557 | 2,0 | |

| | | | | | (i 1 000 kr) |
|--------------------|---|---------------------------|----------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| Kap. | Nemning | Rekneskap 2019 | Saldert budsjett 2020 | Forslag 2021 | Pst. endr. 20/21 |
| 7 | Tilfeldige utgifter | 36 766 | 62 250 | 62 236 | 0,0 |
| 9 | Kulturminnetiltak (jf. kap. 3009) | 2 911 | 2 142 | 2 180 | 1,8 |
| 11 | Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeisteren for Svalbard | 1 900 | 1 938 | 1 976 | 2,0 |
| 17 | Norsk Polarinstitutt – refusjon | 2 700 | 3 811 | 3 811 | 0,0 |
| 18 | Navigasjonsinnretningar | 5 331 | 6 610 | 5 867 | -11,2 |
| 19 | Meteorologisk institutt – husleige Bjørn- øya og Hopen | 7 121 | 7 455 | 7 591 | 1,8 |
| 20 | Statsbygg, Svalbard | 2 119 | 2 193 | 2 240 | 2,1 |
| 22 | Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 3022) | 4 457 | 5 189 | 5 790 | 11,6 |
| Sum kategori 06.80 | | 526 800 | 566 333 | 570 158 | 0,7 |

Utgifter på programkategori 06.80 fordelt på postgrupper

| | | | | | (i 1 000 kr) |
|-------------------------|--|---------------------------|----------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| Post-gr. | Nemning | Rekneskap 2019 | Saldert budsjett 2020 | Forslag 2021 | Pst. endr. 20/21 |
| 01–23 | Driftsutgifter | 302 373 | 320 586 | 328 701 | 2,5 |
| 30–49 | Nybygg, anlegg m.m. | 36 273 | 62 008 | 61 136 | -1,4 |
| 50–58 | Overføringer til andre statsrekneska- par | 168 700 | 163 827 | 159 921 | -2,4 |
| 70–89 | Overføringer til private | 19 453 | 19 912 | 20 400 | 2,5 |
| Sum under departementet | | 526 800 | 566 333 | 570 158 | 0,7 |

Tabellen over syner postgruppe for 2019 og 2020 på dei postane løyvinga er plassert på i 2021.

Inntekter på programkategori 06.80 fordelt på kapittel

| | | | | | (i 1 000 kr) |
|--------------------|---|---------------------------|----------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| Kap. | Nemning | Rekneskap 2019 | Saldert budsjett 2020 | Forslag 2021 | Pst. endr. 20/21 |
| 3005 | Syssele mannen (jf. kap. 5) | 4 461 | 3 500 | 3 300 | -5,7 |
| 3006 | Syssele mannens transportteneste (jf. kap. 0006) | 1 435 | 0 | 0 | 0 |
| 3009 | Kulturminnetiltak (jf. kap. 9) | 804 | 0 | 0 | 0 |
| 3022 | Skattekontoret Svalbard (jf. kap. 22) | 320 | 330 | 330 | 0 |
| 3030 | Skattar og avgifter | 190 648 | 176 695 | 188 550 | 6,7 |
| 3035 | Tilskot frå statsbudsjettet | 305 834 | 385 808 | 377 978 | -2,0 |
| Sum kategori 06.80 | | 503 502 | 566 333 | 570 158 | 0,7 |

Sammendrag

Ein viser til Prop. 1 S (2020–2021) for omtale av norsk svalbardpolitikk og nærare omtale av «Forslag til svalbardbudsjett for 2021» samt «Forslag til løyvingar til svalbardformål frå andre departement over statsbudsjettet».

Svalbard omfattar Spitsbergen, Prins Karls Forland, Nordaustlandet, Kong Karls Land, Barentsøya, Edgeøya, Hopen, Bjørnøya og alle holmar og skjær innanfor koordinatane 10° og 35° austleg lengde og 74° og 81° nordleg breidde. Størsteparten av busetjinga på Svalbard ligg på

øya Spitsbergen. Longyearbyen er det administrative senteret på Svalbard og er det største lokalsamfunnet. Utanom Spitsbergen bur det folk ved dei meteorologiske stasjonane på Hopen og Bjørnøya. Tal frå Statistisk sentralbyrå syner at folkemengda på Svalbard auka med 8 pst. i 2019, og dette er den største folkeveksten dei siste ti åra.

Svalbardtraktaten blei underteikna 9. februar 1920 og tok til å gjelde 14. august 1925. Frå same dag blei Svalbard ein udeleleg og uavhendeleg del av Kongeriket Norge gjennom ei eiga lov, Svalbardlova 17. juli 1925 nr. 11. Syssele mannen på Svalbard er den øvste representanten

for regjeringa på øygruppa og tek vare på dei statlege interessene der.

Justis- og beredskapsdepartementet fremmar svalbardbudsjettet som ein eigen budsjettproposisjon samstundes med statsbudsjettet. Eit eige svalbardbudsjett synleggjer inntekter og utgifter på øygruppa.

I hovudsak er det den statlege administrasjonen av Svalbard som er finansiert på svalbardbudsjettet. Dette er mellom anna verksemd på Svalbard som er underlagd Justis- og beredskapsdepartementet og verksemd som er underlagd andre fagdepartement. Longyearbyen lokalstyre får òg løyvingane sine over svalbardbudsjettet. Prop. 1 S (2020–2021) Svalbardbudsjettet gir vidare ei samla oversikt over statlege løyvingar til svalbardformål. Slike utgifter blir dekte over det ordinære statsbudsjettet på kapitla til dei enkelte fagdepartementa.

Regjeringas forslag til budsjetttramme på svalbardbudsjettet for 2021 er 570,2 mill. kroner. Dette er 3,9 mill. kroner meir enn i vedteke budsjett for 2020.

Komiteens merknader

Komiteen merker seg at regjeringen foreslår en bevilgning på 1 181 mill. kroner på statsbudsjettet til svalbardformål. Dette omfatter det foreslåtte tilskuddet på svalbardbudsjettet til Justis- og beredskapsdepartementet (kap. 480) på 378 mill. kroner. Komiteen viser til at Justis- og beredskapsdepartementet har ansvaret for koordineringen av norsk svalbardpolitikk, og at det i

hovudsak er den statlige administrasjonen av Svalbard som er finansiert over svalbardbudsjettet.

Komiteen legger vekt på at forvaltningen av øygruppen er forutsigbar og bærer preg av kontinuitet, og at den medvirker til sikkerheten til folk i Longyearbyen samt stabilitet og en forutsigbar utvikling i regionen. Komiteen anser at det er avgjørende at reiseliv og annet næringsliv på Svalbard kan fortsette gjennom perioden med redusert aktivitet for å bygge opp under målet om å opprettholde norske samfunn. Komiteen merker seg at regjeringen foreslår å bevilge 61,1 mill. kroner til skredtiltak i Longyearbyen. Komiteen merker seg også at Olje- og energidepartementet nå gjør vurderinger av alternative energiløsninger på Svalbard.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti peker på at det er nødvendig å omstille energiproduksjonen på Svalbard og finne en annen stabil energikilde enn kull. Dette medlem vil derfor vise til forslag i Sosialistisk Venstrepartis alternative statsbudsjett om å bevilge 20 mill. kroner til for å styrke en grønn omstilling av Svalbard.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

På statsbudsjettet for 2021 bevilges under:

| Kap. | Post | Svalbardbudsjettet | Per post kr | Sum kap. kr |
|-----------|------|--|----------------|----------------|
| Utgifter: | | | | |
| 1 | | Tilskot til Svalbard kyrkje | | |
| | 70 | Tilskot til Svalbard kyrkje | 5 600 000 | 5 600 000 |
| 3 | | Tilskot til Longyearbyen lokalstyre | | |
| | 50 | Tilskot til Longyearbyen lokalstyre | 156 110 000 | 156 110 000 |
| 4 | | Tilskot til Svalbard Museum | | |
| | 70 | Tilskot til Svalbard Museum | 13 700 000 | 13 700 000 |
| 5 | | Sysselemanden (jf. kap. 3005) | | |
| | 01 | Driftsutgifter | 74 500 000 | 74 500 000 |
| 6 | | Sysselemandens transportteneste (jf. kap. 3006) | | |
| | 01 | Driftsutgifter | 228 557 320 | 228 557 320 |
| 7 | | Tilfeldige utgifter | | |
| | 30 | Skred- og bustadtiltak, <i>kan overførast</i> | 61 135 680 | |
| | 70 | Diverse tilskot | 1 100 000 | 62 235 680 |
| 9 | | Kulturminnetiltak (jf. kap. 3009) | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 2 180 000 | 2 180 000 |
| 11 | | Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeisteren for Svalbard | | |

| Kap. | Post | Svalbardbudsjettet | Per post kr | Sum kap. kr |
|---------------------|------|--|--------------------|--------------------|
| | 1 | Driftsutgifter | 1 976 000 | 1 976 000 |
| 17 | | Norsk Polarinstitut – refusjon | | |
| | 50 | Refusjon | 3 811 000 | 3 811 000 |
| 18 | | Navigasjonsinnretningar | | |
| | 1 | Drift og vedlikehald | 5 867 000 | 5 867 000 |
| 19 | | Meteorologisk institutt – husleige Bjørnøya og Hopen | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 7 591 000 | 7 591 000 |
| 20 | | Statsbygg, Svalbard | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 2 240 000 | 2 240 000 |
| 22 | | Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 3022) | | |
| | 1 | Driftsutgifter | 5 790 000 | 5 790 000 |
| Sum utgifter | | | 570 158 000 | 570 158 000 |

Inntekter:

| | | | | |
|----------------------|----|---|--------------------|--------------------|
| 3005 | | Syssele mannen (jf. kap. 5) | | |
| | 1 | Diverse inntekter | 300 000 | |
| | 2 | Refusjonar m.m. | 3 000 000 | 3 300 000 |
| 3006 | | Syssele mannens transportteneste (jf. kap. 6) | | |
| | 1 | Leigeinntekter frå private | 0 | |
| | 2 | Refusjonar frå det offentlege | 0 | 0 |
| 3009 | | Kulturminnetiltak (jf. kap. 0009) | | |
| | 1 | Diverse inntekter | 0 | 0 |
| 3022 | | Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 22) | | |
| | 1 | Diverse inntekter | 330 000 | 330 000 |
| 3030 | | Skattar og avgifter | | |
| | 70 | Skattar m.m. | 186 800 000 | |
| | 71 | Utførselsavgift | 750 000 | |
| | 72 | Utmålsgebyr, årsavgift | 1 000 000 | 188 550 000 |
| 3035 | | Tilskot frå statsbudsjettet | | |
| | 50 | Tilskot | 377 978 000 | 377 978 000 |
| Sum inntekter | | | 570 158 000 | 570 158 000 |

II

§ 1 Bruksområde for vedtaket

Dette vedtaket gjeld utskrivning av skatt på formue og inntekt for inntektsåret 2021 etter føresegnene i lov 29. november 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard. Vedtaket gjeld også som grunnlag for utskrivning av forskot på skatt for inntektsåret 2021, jf. lov om skatt til Svalbard § 5-1.

§ 2 Skatt på formue

Skatt på formue blir utrekna etter desse satsane:

- Personleg skattepliktig og dødsbu:
Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten og kommunane (maksimumssats).
- Selskap og samanslutningar som nemnde i skattelova § 2-36 andre ledd, og som ikkje er frittekne etter skattelova kapittel 2:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten.

§ 3 Skatt på inntekt

Skatt på inntekt blir utrekna etter desse satsane:

- Inntekt som blir skattlagd ved lønnstrekk etter svalbardskattelova § 3-1:
Låg sats: 8 pst.
Høg sats: 22 pst.
- 22 pst. av den delen av selskapsoverskot som er høgare enn 15 mill. kroner, og som overstig summen av
 - 10 gonger kostnadene til lønn som blir skattlagd ved lønnstrekk
 - 0,20 gonger skattemessig verdi av anlegg, fast eigedom og annan realkapital som er på Svalbard ved utgangen av inntektsåret
- Anna inntekt: 16 pst.

Personlege skattyttarar skal ha eit frådrag i alminnelig inntekt som er omfatta av bokstav c, på 20 000 kroner.

§ 4 *Avrundingsreglar*

Ved utrekning av skatt skal formue og inntekt rundast nedover til næraste heile krone.

§ 5 *Normalrentesatsen for rimeleg lån i arbeidsforhold*

Normalrentesatsen som nemnd i skattelova § 5-12 fjerde ledd, jf. svalbardskattelova §§ 3-1 og 3-2, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

§ 6 *Aksjonær i utlandet*

Skatt på utbytte m.m. etter skattelova § 10-13, jf. svalbardskattelova § 3-2, er fastsett til 20 pst.

§ 7 *Inntekt etter svalbardskattelova § 6-3*

For inntekt som blir skattlagd etter svalbardskattelova § 6-3, skal satsen vere 8 pst.

III

Meirinntektsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2021 kan overskride løyvinga på

1. kap. 5, post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3005, post 2

2. kap. 6, post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3006, post 2
3. kap. 9, post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3009, post 1

IV

Meirinntektsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Finansdepartementet i 2021 kan overskride løyvinga på kap. 22, post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3022, post 1.

V

For budsjetterminen 2021 skal det svarast avgift til statskassen av kol som blir utført frå Svalbard, etter følgjande satsar:

- 1,0 pst. av verdien for dei første 100 000 tonna
- 0,9 pst. av verdien for dei neste 200 000 tonna
- 0,8 pst. av verdien for dei neste 300 000 tonna
- 0,7 pst. av verdien for dei neste 400 000 tonna
- 0,6 pst. av verdien for dei neste 500 000 tonna
- 0,5 pst. av verdien for dei neste 600 000 tonna
- 0,4 pst. av verdien for dei neste 700 000 tonna
- 0,3 pst. av verdien for dei neste 800 000 tonna
- 0,2 pst. av verdien for dei neste 900 000 tonna
- 0,1 pst. av verdien for dei neste 1 000 000 tonna

Oslo, i utenriks- og forsvarskomiteen, den 8. desember 2020

Anniken Huitfeldt

leder

Siv Jensen

ordfører

