



STORTINGET

Innst. 368 S

(2020–2021)

Innstilling til Stortinget
fra kommunal- og forvaltningskomiteen

Prop. 125 S (2020–2021)

Innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om Endringer i kostnadsrammer for samlokaliseringprosjektet ved Campus Ås

Til Stortinget

Sammendrag

Innleiing

Kommunal- og moderniseringsdepartementet gjer i proposisjonen framlegg om auka kostnadsrammer for byggjeprojektet og brukarutstyrsprosjektet ved Norges miljø- og biovitenskaplege universitet og Veterinærinstituttet.

Framlegg til endringar

Kostnadsramma for byggjeprojektet

Det blir i proposisjonen vist til at Stortinget vedtok nybygg for det nye universitetet på Ås og Veterinærinstituttet i samband med revidert nasjonalbudsjett for 2013, jf. Prop. 149 S (2012–2013) og Innst. 470 S (2012–2013). Ved handsaminga av Prop. 20 S (2018–2019) Endringer i statsbudsjettet 2018 under Kommunal- og moderniseringsdepartementet, jf. Innst. 118 S (2018–2019) vart indeksjustert kostnadsramme auka med 150 mill. kroner til 7 203,8 mill. kroner i prisnivå per 1. juli 2018. Prosjektet var då planlagt ferdig 1. halvår 2020. Ved handsaminga av Prop. 1 S (2019–2020), jf. Innst. 16 S (2019–2020), vart kostnadsramma auka med 681,7 mill. kroner til 8 015 mill. kroner, i prisnivå per 1. juli 2020. Ved handsaminga av Prop. 1 S (2020–2021), jf. Innst. 16 S (2020–2021), vart kostnadsramma auka med

335 mill. kroner til 8 350 mill. kroner i prisnivå per 1. juli 2021.

Det blir i proposisjonen vist til at pandemien gjer at framdrifta i prosjektet er forseinka. Reglar som avgrensar innreise og krav om auka avstand på byggjeplassar seinkar framdrifta, testinga og dei avsluttande arbeida på byggjeprojektet. Dette gjer at prosjektet får auka kostnader. Innflyttinga tok til i desember 2020 og blir avslutta i 2. kvartal 2021. Regjeringa gjer framlegg om å auke kostnadsramma for prosjektet med 150 mill. kroner til 8 500 mill. kroner i prisnivå pr. 1. juli 2021 for å ha naudsynnte midlar til å gjere prosjektet ferdig. Regjeringa kjem attende til Stortinget med framlegg til finansiering av dei auka kostnadane i samband med revidert nasjonalbudsjett for 2021.

Kostnadsramma for brukarutstyrsprosjektet

Det blir i proposisjonen vist til at ved handsaminga av statsbudsjettet for 2015 vedtok Stortinget ei kostnadsramme på 1 080 mill. kroner for brukarutstyr til det nye universitetet på Ås og til Veterinærinstituttet, jf. Prop. 1 S og Innst. 16 S (2014–2015). Indeksjustert kostnadsramme er no 1 220 mill. kroner. Pandemien og reglar som avgrensar innreise gjer leveringa av brukarutstyr forseinka. Montering, testing og klargjering av brukarutstyret er forseinka. Regjeringa gjer difor framlegg om å auke kostnadsramma med 25 mill. kroner til 1 245 mill. kroner. Regjeringa kjem attende til Stortinget med framlegg til finansiering av dei auka kostnadane i samband med revidert nasjonalbudsjett for 2021.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Masud Gharahkhani, Stein Erik

Lauvås, Eirik Sivertsen og Siri Gåsemyr Staalesen, fra Høyre, Norunn Tveiten Benestad, Torill Eidsheim, Olemic Thommessen og Ove Trellevik, fra Fremskrittspartiet, Jon Engen-Helgheim og Helge André Njåstad, fra Senterpartiet, Kari Anne Bøkestad Andreassen og Heidi Greni, fra Sosialistisk Venstreparti, lederen Karin Andersen, og fra Kristelig Folkeparti, Torhild Bransdal, viser til proposisjonen, der det fremgår at regjeringen vil øke kostnadsrammen for prosjektet med 150 mill. kroner til 8 500 mill. kroner i prisnivået per 1. juli 2021. Dette vurderes som nødvendig for å ferdigstille prosjektet. Samtidig ønsker regjeringen å øke kostnadsrammen for brukerutstørsprosjektet med 25 mill. kroner til 1 245 mill. kroner.

Komiteen merker seg at den pågående pandemien har gjort fremdriften i prosjektet vanskelig, og at regler for innreisebegrensninger, økte avstandsregler o.l. har gjort arbeidet krevende og virket inn på det avsluttende arbeidet i byggeprosjektet i form av forsinkelser og merkostnader. Komiteen vil likevel påpeke at det har vært flere økninger i kostnadsrammen også før pandemien.

Komiteen er opptatt av at offentlige byggeprosjekt skal styres kostnadseffektivt, og forventer en stram oppfølging i prosjektets slutfase. Komiteen ser frem til at regjeringen kommer tilbake til Stortinget med forslag til finansiering av de økte kostnadene i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til svarbrev fra kommunal- og moderniseringsminister Nikolai Astrup datert 19. april 2021 angående de store økningene i kostnader. Pandemien er en ekstraordinær situasjon. Allikevel viser denne saken at det er en risiko ved å være helt av-

hengig av utenlandsk og innleid arbeidskraft, og at det kan gi så store kostnadsøkninger som man nå ser. Det er derfor behov for at det blir gjort vurderinger knyttet til utformingen og oppdelingen av anbud, slik at også mindre norske bedrifter kan delta i konkurransen.

Flertallet viser til at det i svarbrevet står:

«Jeg understreker også at dette er en kostnadsramme. Det er ikke gitt at hele rammen vil bli benyttet, men den sikrer slutføringen av prosjektet og de forpliktelser som må foretas i slutfasen.»

Flertallet vil også understreke at den økte kostnadsrammen er en ytre ramme og det må styres strengt.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rå Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

Kostnadsramma for byggjeprojektet ved Noregs miljø- og biovitenskaplege universitet og Veterinærinstituttet

Stortinget samtykkjer i at kostnadsramma for byggjeprojektet ved Noregs miljø- og biovitenskaplege universitet og Veterinærinstituttet vert auka til 8 500 mill. kroner, i prisnivå per 1. juli 2021.

II

Kostnadsramma for brukarutstyr til byggjeprojekt ved Noregs miljø- og biovitenskaplege universitet og Veterinærinstituttet

Stortinget samtykkjer i at kostnadsramma for brukarutstyr for Noregs miljø- og biovitenskaplege universitet og Veterinærinstituttet vert auka til 1 245 mill. kroner, i prisnivå per 1. juli 2021.

Oslo, i kommunal- og forvaltningskomiteen, den 27. april 2021

Karin Andersen

leder

Norunn Tveiten Benestad

ordfører



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kommunal- og moderniseringsministeren

Stortingets kommunal- og forvaltningskomité

Deres ref

Vår ref

Dato

21/2264-3

19. april 2021

Svar på spørsmål om Prop. 125 S (2020-2021)

Jeg viser til e-post av 10. april 2021 fra komiteens leder, Karin Andersen, med følgende spørsmål i forbindelse med behandlingen av Prop. 125 S (2020-2021) Endringer i kostnadsrammer for samlokiseringsprosjektet ved Campus Ås:

"Viser til Prop. 125 S som komiteen har fått til behandling, der kostnadene ved Campus Ås er betydelig økt.

Det vises til at det er konsekvenser av pandemien.

Kan det redegjøres noe mer detaljert for hvor mye av de økte kostnadene som er en konsekvens av pandemien, hvordan disse kostnadene har oppstått og hvor mye av de økte kostnadene som relaterer seg til andre økninger."

Svar:

Jeg viser til mitt svar på spørsmål nr. 1880 fra stortingsrepresentant Heidi Greni om samme sak.

De foreslåtte økningene i prosjektet er i sin helhet kostnader forårsaket av koronapandemien.

Koronarestriksjonene, med økte avstandskrav på byggeplassen, gir urasjonell drift, tapt effektivitet og redusert fremdrift for arbeidet på byggeplassen. Koronasituasjonen gjør også at materialer og utstyr ikke blir levert til rett tid. Dette innebærer at det blir behov for forlenget varighet for bemanning og administrasjon/ledelse i prosjektorganisasjonen og hos entreprenørene. Reiserestriksjoner påfører prosjektet ekstra kostnader til betaling for personell som sitter i karantene, før de kan utføre det arbeidet de kom til landet for å gjøre.

Norske entreprenører må leies inn for å utføre arbeid uteblitte utenlandske entreprenører skulle gjort. Forlenget prosjekttid gir forlengede driftskostnader, kostnader til leie av anleggsbrakker, anleggsutstyr, gjerder, vakthold, samt driftskostnader for lokalene.

Opplysningene om økonomien i byggeprosjektet som ble gitt i Prop. 1 S (2020-2021) for Kommunal- og moderniseringsdepartementet, var basert på at byggeprosjektet skulle vært avsluttet innen 4. kvartal 2020.

Beregninger foretatt i desember 2020, viser at de løpende månedskostnadene for prosjektet utgjør opp mot 50 mill. kroner pr. måned. Med den foreliggende forsinkelsen, utgjør den totale merkostnaden for byggeprosjektet 150 mill. kroner. Det er et høyt beløp, men dette er også et svært omfattende prosjekt. Beløpet tilsvarer ca. 1,7 pst. av kostnadsrammen. Det er omfattende vurderinger og skjønn som ligger til grunn for beregningene, og det er derfor noe usikkerhet knyttet til estimatene. Jeg understreker også at dette er en kostnadsramme. Det er ikke gitt at hele rammen vil bli benyttet, men den sikrer slutføringen av prosjektet og de forpliktelser som må foretas i sluttfasen.

Brukerutstyrprosjektet er ikke tidligere kompensert for ekstra kostnader relatert til koronasituasjonen. Det ble i desember 2020 estimert at konsekvensene for brukerstyrprosjektet pr. måned utgjør 3,5 mill. kroner. Dette ligger til grunn for innmeldingen av de 25 mill. kronene til koronarelaterte kostnader i brukerstyrprosjektet. Kostnadsøkningen skyldes først og fremst forsinkelsene i byggeprosjektet, som igjen har gitt økte personellkostnader for brukerstyrprosjektet.

Med hilsen



Nikolai Astrup