



## STORTINGET

# Innst. 435 S

(2021–2022)

Innstilling til Stortinget  
fra transport- og kommunikasjonskomiteen

Prop. 106 LS (2021–2022)

---

**Innstilling fra transport- og kommunikasjonskomiteen om Samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutninger nr. 396/2021 og nr. 398/2021 av 10. desember 2021 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EU) nr. 2018/956 og forordning (EU) nr. 2019/1242, med tilknyttede rettsakter**

---

Til Stortinget

## 1. Sammendrag

### 1.1 Proposisjonens hovedinnhold

EØS-komiteens beslutning nr. 396/2021 av 10. desember 2021 gjelder innlemmelse av Europaparlaments- og rådsforordningen (EU) nr. 2018/956 i EØS-avtalens vedlegg XX (miljø). EØS-komiteens beslutning nr. 398/2021 av 10. desember 2021 gjelder innlemmelse av Europaparlaments- og rådsforordningen (EU) nr. 2019/1242 i EØS-avtalen vedlegg XX (miljø). Det overordnede formålet med forordningene er å redusere utslipp av CO<sub>2</sub> fra tunge kjøretøy. Utslipp av CO<sub>2</sub> fra tunge kjøretøy har tidligere ikke vært regulert ved konkrete utslippsmål. Forordning (EU) nr. 2018/956 setter krav til rapportering av CO<sub>2</sub>-utslipp og forbruk av drivstoff fra tunge kjøretøy. Forordning (EU) nr. 2019/1242 setter krav til utslipp for nye tunge kjøretøyer i gruppe N<sub>2</sub> og N<sub>3</sub> som oppfyller gitte akselkonfigurasjoner og største teknisk tillatte totalmasse.

Forordning (EU) nr. 2018/956 gir Kommisjonen myndighet etter artikkel 9 til å ilegge bilprodusenter administrative overtredelsesgebyr hvis rapporterte data avviker fra data som kommer frem iht. forordning (EF)

nr. 595/2009 og avviket skyldes en bevisst handling eller en forsømmelse. Gebyr kan også ilegges hvis forordningens tidsfrist ikke overholdes. Forordning (EU) nr. 2019/1242 gir Kommisjonen myndighet til å ilegge og innkreve overtredelsesgebyr overfor kjøretøyprodusenter som overskrider forordningens utslippsgrenser for gjennomsnittlig spesifikt CO<sub>2</sub>-utslipp.

Gjennomføringen av EØS-komiteens beslutninger i norsk rett vil kreve lovendring. Det er dermed nødvendig med Stortingets samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutning i medhold av Grunnloven § 26 annet ledd. For å kunne ta de materielle reglene i Europaparlaments- og rådsforordningene (EU) nr. 2018/956 og (EU) nr. 2019/1242 inn i forskrift om CO-utslipp mv. for produsenter av personbiler og lette varebiler, foreslås endring av vegtrafikkloven § 13 b, for å gi nødvendig forskriftshjemmel.

Videre følger det av EØS-komiteens beslutninger om innlemmelse av forordningene at myndigheten til å ilegge og innkreve overtredelsesgebyr for EØS/EFTA-statene er lagt til EFTAs overvåkningsorgan (ESA). EØS-komiteens beslutninger innebærer altså overføring av myndighet til EFTAs overvåkningsorgan (ESA), og anses for å være en sak av særlig stor viktighet. Stortingets samtykke til godkjenning av beslutningene er derfor nødvendig i medhold av Grunnloven § 26 annet ledd også på dette grunnlag.

### OMTALE AV EØS-KOMITEENS BESLUTNING NR. 396/2021

EØS-komiteens beslutning nr. 396/2021 av 10. desember 2021 gjelder innlemmelse av forordning (EU) nr. 2018/956 om overvåking og rapportering av CO<sub>2</sub>-utslipp fra drivstofforbruk for tunge kjøretøy.

Beslutningen inneholder en fortale og fire artikler med tekniske EØS-tilpasninger, bestemmelser om gyldigheten av den norske språkversjonen og ikrafttredelse av beslutningen.

Fortalen angir rettsaktene som blir innlemmet i EØS-avtalen. Dette er:

1. Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 2018/956 av 28. juni 2018 om overvåking og rapportering av CO<sub>2</sub>-utslipp fra og drivstofforbruk for nye tunge kjøretøyer
2. Delegert kommisjonsforordning (EU) nr. 2019/888 av 13. mars 2019 om endring av vedlegg I til europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 2018/956 med hensyn til data om nye tunge kjøretøyer som skal overvåkes og rapporteres av medlemsstatene og produsentene

Videre fremgår det av beslutningens artikkel 1 tilpasningstekster i forordningens artikkel 4 som gjelder myndighetenes rapportering. Oppgaver og ansvar i forordningen som er lagt til Kommisjonen, legges til EFTAs overvåkingsorgan. I forordningens artikkel 8 og 9 gjøres endringer slik at EFTAs overvåkingsorgan trer inn i stedet for Kommisjonen, eller i samarbeid med, når det gjelder reglene om overtredelsesgebyrer.

Det følger av artikkel 5 nr. 1 andre ledd at produsenter av tunge kjøretøyer som er etablert i en EFTA-stat innen 30. september hvert år fra de startårene som er fastsatt i vedlegg I del B nr. 1, skal rapportere disse dataene for hvert nytt tungt kjøretøy med en simuleringsdato som hører inn under det foregående kalenderåret, til Kommisjonen i samsvar med rapporteringsprosedyren fastsatt i vedlegg II.

## **OMTALE AV EØS-KOMITEENS BESLUTNING 398/2021**

EØS-komiteens beslutning nr. 398/2021 av 10. desember 2021 gjelder innlemmelse av forordning (EU) nr. 2019/1242 om fastsettelse av CO<sub>2</sub>-utslippsstandarder for nye tunge kjøretøyer. Beslutningen inneholder en fortale og fem artikler med tekniske EØS-tilpasninger, bestemmelser om gyldigheten av den norske språkversjonen og ikrafttredelse av beslutningen.

Fortalen angir rettsaktene som blir innlemmet i EØS-avtalen eller endret. Dette er:

1. Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 2019/1242 av 20. juni 2019 om fastsettelse av CO<sub>2</sub>-utslippsstandarder for nye tunge kjøretøyer og om endring av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 595/2009 og (EU) nr. 2018/956 og rådsdirektiv 96/53/EF

Forordningens bestemmelser skal gjelde med tilpasninger i forordningens artikkel 4, artikkel 5 nr. 1, artikkel 6 og artikkel 9 nr. 2. For disse artiklene legges

Kommisjonens myndighet til EFTAs overvåkingsorgan, men i tett samarbeid med Kommisjonen. Iht. ny artikkel 8 nr. 1 skal Kommisjonens myndighet til å ilegge overtredelsesgebyr legges til EFTAs overvåkingsorgan og i artikkel 8 nr. 1 annet ledd, jf. artikkel 8 nr. 4, gis regler om fordeling av overtredelsesgebyrets beløp.

## **SÆRLIG OM OVERFØRING AV MYNDIGHET TIL EFTAs OVERVÅKNINGSORGAN – ESA**

Som følge av at begge forordningene, (EU) nr. 2018/956 og (EU) nr. 2019/1242, gir Kommisjonen myndighet til å ilegge produsenter av tunge kjøretøy overtredelsesgebyr, er det foretatt tilpasninger i forordning (EU) nr. 2018/956 artikkel 9, og i forordning (EU) nr. 2019/1242 artikkel 8, slik at denne myndigheten tillegges ESA for bilprodusenter i EØS/EFTA-statene. Gjennom tilpasningstekstene i EØS-komiteens beslutninger vil altså Kommisjonens myndighet til å ilegge overtredelsesgebyr bli overført til ESA når det gjelder bilprodusenter i EØS/EFTA-statene.

For tilfeller hvor produsenten er i en EØS/EFTA-stat, skal ESA ilegge overtredelsesgebyr overfor produsenter som overskrider grensene for gjennomsnittlig spesifikt utslipp av CO<sub>2</sub> fastsatt etter bestemmelsene i forordning (EU) nr. 2019/1242, eller ved feilaktig rapportering etter artikkel 5 i forordning (EU) nr. 2018/956. Innlemmelse av forordningene i EØS-avtalen innebærer således en begrenset overføring av norsk statlig myndighet til et organ utenfor norske myndigheters kontroll.

Myndighetsoverføringen gjelder et bestemt og avgrenset saksområde, og Norge har per i dag ingen produsenter av tunge kjøretøy og ingen virksomhet i Norge vil i dag bli omfattet av regelverket. Videre vil det i liten grad være skjønn ved ESAs eventuelle avgjørelser, fordi overtredelsesgebyret vil ilegges på bakgrunn av overskridelser av konkrete reduksjonsmål for utslipp av CO<sub>2</sub> i forordning (EU) nr. 2019/1242 eller ved avvik mellom rapporterte data og data i samsvarssertifikatet (COC) i forordning (EU) nr. 2018/956.

Tilsvarende ordning hvor avgrenset sanksjonsmyndighet, her kompetanse til å ilegge overtredelsesgebyr, er lagt til et overnasjonalt organ, her ESA, er tidligere godtatt av Norge for person- og varebilområdet. Det ble tatt inn tilsvarende tilpasninger i EØS-avtalen ved innlemmelse av (EF) nr. 443/2009 og (EU) nr. 510/2011, jf. Prop. 91 LS (2018–2019) om endringer i vegtrafikkloven og samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutninger om innlemmelse i EØS-avtalen og Innst. 41 S (2018–2019) og Innst. 42 L (2018–2019).

Stortinget kan i medhold av Grunnloven § 26 annet ledd samtykke til å overføre myndighet som ellers tillegges statens myndigheter til en internasjonal sammenlutning, forutsatt at den myndigheten som overføres er «lite inngripende».

På bakgrunn av ovennevnte vurderer Samferdselsdepartementet i proposisjonen myndighetsoverføringen etter Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 2018/956 og Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 2019/1242 som «lite inngripende», og at Stortingets samtykke til innlemmelse av rettsaktene i EØS-avtalen kan innhentes i medhold av Grunnloven § 26 annet ledd.

Uoffisielle norske oversettelser av EØS-komiteebeslutningene og av forordningene følger som trykte vedlegg til proposisjonen.

Det bes på denne bakgrunn om Stortingets samtykke til innlemmelse av Europaparlaments- og rådsforordningen (EU) nr. 2018/956 og Europaparlaments- og rådsforordningen (EU) nr. 2019/1242 i EØS-avtalen, i samsvar med vedlagte beslutning i EØS-komiteen.

## 2. Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Jone Blikra, Kirsti Leirtrø og Nils Kristen Sandtrøen, fra Høyre, Liv Kari Eskeland, Trond Helleland og Erlend Larsen, fra Senterpartiet, Geir Adelsten Iversen, Geir Inge Lien og lederen Erling Sande, fra Fremskrittspartiet, Morten Stordalen og Frank Edvard Sve, og fra Sosialistisk Venstreparti, Mona Fagerås, viser til Prop. 106 LS (2021–2022), der det legges frem forslag om innlemmelse i EØS-avtalen av to EU-forordninger, og forslag om endring i vegtrafikkloven.

I denne innstillingen behandles spørsmålet om Stortingets samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutninger nr. 396/2021 og nr. 398/2021 av 10. desember 2021 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EU) nr. 2018/956 og forordning (EU) nr. 2019/1242 med tilknyttede rettsakter. Rettsaktene omhandler krav til CO<sub>2</sub>-utslipp for tunge kjøretøy.

Komiteen viser videre til at gjennomføring av forordningene i norsk rett medfører behov for endringer i vegtrafikkloven. Disse endringene behandles i Innst. 434 L (2021–2022).

Komiteen viser til at det overordnede formålet med forordningene er å redusere utslipp av CO<sub>2</sub> fra tunge kjøretøy (over 3 500 kg). Utslipp av CO<sub>2</sub> fra tunge kjøretøy har tidligere ikke vært regulert ved konkrete utslippsmål. Kravene retter seg ikke mot utslipp fra det en-

kelte kjøretøy, men mot hver bilprodusents gjennomsnittlige spesifikke CO<sub>2</sub>-utslipp fra alle registrerte kjøretøy det enkelte år.

Komiteen tilrår at Stortinget samtykker i godkjenning av EØS-komiteens beslutninger nr. 396/2021 og nr. 398/2021 av 10. desember 2021 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EU) nr. 2018/956 og forordning (EU) nr. 2019/1242 med tilknyttede rettsakter.

## 3. Uttalelse fra utenriks- og forsvarskomiteen

Transport- og kommunikasjonskomiteen avga den 19. mai foreløpig innstilling til saken. Innstillingen ble sendt utenriks- og forsvarskomiteen til uttalelse. Utenriks- og forsvarskomiteen svarer i sitt brev datert 24. mai 2022 følgende:

«Utenriks- og forsvarskomiteen viser til transport- og kommunikasjonskomiteens utkast til innstilling datert 19. mai til Prop. 106 LS (2021–2022) Endringer i vegtrafikkloven (krav til CO<sub>2</sub>-utslipp for tunge kjøretøy) og samtykke til godkjenning av EØS-komiteens beslutninger nr. 396/2021 og nr. 398/2021 av 10. desember 2021 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EU) nr. 2018/956 og forordning (EU) nr. 2019/1242, med tilknyttede rettsakter.

Utenriks- og forsvarskomiteen slutter seg til transport- og kommunikasjonskomiteens utkast til innstilling til Prop. 106 LS (2021–2022) og har for øvrig ingen merknader.»

## 4. Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

Stortinget samtykker i godkjenning av EØS-komiteens beslutninger nr. 396/2021 og nr. 398/2021 av 10. desember 2021 om innlemmelse i EØS-avtalen av forordning (EU) nr. 2018/956 om overvåking og rapportering av CO<sub>2</sub>-utslipp fra og drivstofforbruk for nye tunge kjøretøyer og forordning (EU) nr. 2019/1242 om fastsettelse av CO<sub>2</sub>-utslippsstandarder for nye tunge kjøretøyer.

Oslo, i transport- og kommunikasjonskomiteen, den 31. mai 2022

**Erling Sande**

leder

**Jone Blikra**

ordfører

